

di circa 1.700 miliardi dovuto al rimborso di 2.037 miliardi alle Poste Italiane S.p.A. per anticipazioni usufuite per il pagamento delle pensioni fino al 31 luglio 1994.

2.3. - LE REGIONI

L'aggregato nazionale dei flussi di cassa al 31 dicembre 1998 delle Regioni e delle Province Autonome di Trento e di Bolzano è costruito sulla base dei dati trasmessi da tutti gli Enti del comparto e delle informazioni riguardanti i conti delle Regioni presso la Tesoreria dello Stato.

Dal predetto conto (tabella n.6) al 31 dicembre 1998 emerge un fabbisogno di 1.664 miliardi, rispetto al fabbisogno di 4.506 miliardi registrato nel 1997 ed a quello di 1.582 miliardi rilevato nel 1996.

Il predetto fabbisogno di 1.664 miliardi è la risultante di:

- incassi per assunzioni di prestiti per 6.758 miliardi dal sistema bancario, di cui 5.670 miliardi per esigenze proprie, 532 miliardi per ricavi da prestiti obbligazionari e 556 miliardi per anticipazioni di tesoreria;

- pagamenti per rimborso prestiti agli Istituti di credito per 5.094 miliardi a titolo di restituzione di anticipazioni di tesoreria (532 miliardi), rimborso prestiti obbligazionari (96 miliardi) e di rate di ammortamento di mutui (4.466 miliardi).

Da segnalare che, rispetto agli anni precedenti, l'importo delle operazioni di prestiti risulta particolarmente consistente a seguito di operazioni di rinegoziazione di mutui effettuate dalle regioni Toscana e Piemonte per oltre 2.500 miliardi.

TAB. 6 - REGIONI: Conto consolidato di cassa
(in miliardi di lire)

Conto Corrente

	Risultati			Stime 1999	Variazioni %				Risultati			Stime 1999	Variazioni %		
	1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98		1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98
INCASSI CORRENTI	140.287	149.698	162.396	165.267	6,71	8,48	1,77	PAGAMENTI CORRENTI	126.601	138.296	148.016	149.703	9,24	7,03	1,14
Tributari	23.999	24.277	70.664	72.944	1,16	-	3,23	Personale in servizio	5.935	6.451	7.398	7.578	8,69	14,68	2,43
- Imposte dirette	6.479	6.498	6.382	11.458	0,29	-1,79	79,54	Acquisto beni e servizi	3.807	4.102	4.211	4.314	7,75	2,66	2,45
- Imposte indirette	17.520	17.779	64.282	61.486	1,48	-	-4,35								
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	113.449	123.676	132.390	133.604	9,01	7,05	0,92
Vendita beni e servizi	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	15	13	1.370	10	-13,33	-	-99,27
Redditi da capitale	683	846	698	737	23,87	-17,49	5,59	-a Enti di previdenza	13	397	60	0	-	-84,89	-
								-a Sanità	93.500	101.531	106.155	108.550	8,59	4,55	2,26
Trasferimenti	115.344	124.241	90.666	91.070	7,71	-27,02	0,45	-a Comuni e Province	4.792	5.328	8.513	8.621	11,19	59,78	1,27
-da Settore statale	114.764	123.450	89.815	90.100	7,57	-27,25	0,32	-a altri Enti pubbl. consolidati	389	390	575	610	0,26	47,44	6,09
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	1.742	1.918	1.935	1.960	10,10	0,89	1,29
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	4.786	4.993	4.503	4.572	4,33	-9,81	1,53
-da Comuni e province	81	209	174	191	-	-16,75	9,77	-a Aziende di pubblici servizi	5.587	6.357	6.365	6.400	13,78	0,13	0,55
-da altri Enti pubbl. consolidati	5	3	2	9	-40,00	-33,33	-	-a Imprese	2.625	2.749	2.914	2.881	4,72	6,00	-1,13
-da Enti pubbl. non consolidati	233	235	273	312	0,86	16,17	14,29	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie	237	312	359	395	31,65	15,06	10,03	Interessi	1.958	2.532	2.318	2.407	29,32	-8,45	3,84
-da Imprese	24	32	43	63	33,33	34,38	46,51								
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi correnti	261	334	368	516	27,97	10,18	40,22	Altri pagamenti correnti	1.452	1.535	1.699	1.800	5,72	10,68	5,94

Segue TAB. 6 - REGIONI: Conto consolidato di cassa

Conto Capitale (in miliardi di lire)

	Risultati			Stime 1999	Variazioni %				Risultati			Stime 1999	Variazioni %		
	1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98		1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98
INCASSI DI CAPITALI	6.909	8.174	8.453	8.818	18,31	3,41	4,32	PAGAMENTI DI CAPITALI	21.832	23.978	26.229	27.708	9,83	9,39	5,64
Trasferimenti	6.822	7.972	8.379	8.739	16,86	5,11	4,30	Costituzione di capitali fissi	4.255	4.567	4.622	4.914	7,33	1,20	6,32
-da Settore statale	6.375	7.464	7.620	8.000	17,08	2,09	4,99	Trasferimenti	16.113	18.045	20.249	21.387	11,99	12,21	5,62
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	19	44	120	130	-	-	8,33	-a Sanità	1.875	2.232	2.759	3.173	19,04	23,61	15,01
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	3.113	4.042	4.615	4.832	29,84	14,18	4,70
-da Enti pubbl. non consolidati	236	117	258	180	-50,42	-	-30,23	-a altri Enti pubblici consolidati	786	737	894	943	-6,23	21,30	5,48
-da Famiglie, imprese, estero	192	347	381	429	80,73	9,80	12,60	-a Enti pubblici non consolidati	2.139	2.239	2.132	2.254	4,68	-4,78	5,72
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	1.687	1.745	1.972	2.027	3,44	13,01	2,79
Altri incassi di capitale	87	202	74	79	-	-63,37	6,76	-a Aziende di pubblici servizi	450	799	889	963	77,56	11,26	8,32
					-	-	-	-a Imprese	6.063	6.251	6.988	7.195	3,10	11,79	2,96
					-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	Altri pagamenti di capitale	1.464	1.366	1.358	1.407	-6,69	-0,59	3,61
PARTITE FINANZIARIE	2.107	2.262	3.006	2.822	7,36	32,89	-6,12	PARTITE FINANZIARIE	2.452	2.366	1.274	1.496	-3,51	-46,15	17,43
Riscossione crediti	693	1.188	903	717	71,43	-23,99	-20,60	Partecipazioni e conferimenti	1.292	587	504	569	-54,57	-14,14	12,90
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	147	0	-	-	-	-a Imprese ed estero	1.292	587	504	569	-54,57	-14,14	12,90
-da Aziende di pubblici servizi	149	90	0	0	-39,60	-	-						-	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	544	1.098	756	717	-	-31,15	-5,16	Mutui ed anticipazioni	865	751	643	727	-13,18	-14,38	13,06
Riduzione depositi bancari	0	0	215	0	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	1.414	1.074	1.888	2.105	-24,05	75,79	11,49	-a Sanità	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	644	915	992	1.100	42,08	8,42	10,89	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese, estero	770	159	896	1.005	-79,35	-	12,17	-a Enti pubblici non consolidati	186	9	5	0	-95,16	-44,44	-
TOTALE INCASSI	149.303	160.134	173.855	176.907	7,25	8,57	1,76	-a Aziende di pubblici servizi	1	0	0	0	-	-	-
								-a Famiglie, imprese, estero	678	742	638	727	9,44	-14,02	13,95
SALDI (Avanzo +)								Aumento depositi bancari	200	893	0	0	-	-	-
1 Disavanzo corrente	13.686	11.402	14.380	15.564				Altre partite finanziarie	95	135	127	200	42,11	-5,93	57,48
2 Disavanzo in c/capitale	-14.923	-15.804	-17.776	-18.890				-a Settore statale	95	135	127	200	42,11	-5,93	57,48
3 DISAVANZO	-1.237	-4.402	-3.396	-3.326				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
4 Saldo partite finanziarie	-345	-104	1.732	1.326				-a Famiglie, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-
5 FABBISOGNO	-1.582	-4.506	-1.664	-2.000				TOTALE PAGAMENTI	150.885	164.640	175.519	178.907	9,12	6,61	1,93

Considerando anche i mutui assunti con la Cassa Depositi e Prestiti, indicati nel conto tra gli incassi ed i pagamenti per altre partite finanziarie da settore statale, l'indebitamento netto complessivo è stato pari a 2.529 miliardi (5.288 miliardi nel 1997). L'intervento finanziario della Cassa Depositi e Prestiti nel 1998, ha dato luogo ad erogazioni per 992 miliardi (915 miliardi nel 1997), utilizzati per finanziare opere di edilizia sanitaria (825 miliardi) ed opere varie (167 miliardi).

Sempre in tema di ricorso all'indebitamento, si segnala che tra le accensioni di prestiti è registrato l'importo di 530 miliardi relativo all'emissione da parte della regione Lazio di Buoni Ordinari Regionali.

Il finanziamento complessivo del Settore Statale (di parte corrente, in conto capitale e per altre partite finanziarie), in cui è contabilizzato anche il gettito dei contributi sanitari (51.721 miliardi nel 1997 e 14.065 miliardi nel 1998), si è ridotto nell'anno 1998 rispetto al 1997 da miliardi 131.829 a miliardi 98.427 (-25,3 per cento).

Tale riduzione è da porre in relazione all'acquisizione a partire dal 1998 del gettito dell'I.R.A.P. di competenza regionale risultato, a tutto dicembre, pari a 46.966 miliardi e registrato tra i tributi indiretti.

La flessione dei trasferimenti statali nel 1998 è stata in parte compensata da un forte accrescimento dei movimenti finanziari con l'Unione Europea: il prelievo netto dalla Tesoreria a titolo di risorse comunitarie e di cofinanziamento nazionale è, infatti, cresciuto di quasi 1.900 miliardi rispetto all'analogo periodo del 1997.

Si precisa, infine, che i trasferimenti in questione sono al lordo dei prelievi per liquidazione dei debiti pregressi della Sanità risultati pari a 4.160 miliardi (3.652 miliardi nel 1997).

Le riscossioni non derivanti dal settore statale hanno registrato un cospicuo incremento a seguito, soprattutto, della sopra cennata contabilizzazione nei tributi indiretti del gettito dell'I.R.A.P..

Le altre imposte indirette registrano un lieve decremento, per lo più, da correlare:

- alle minori riscossioni del gettito dell'accisa sulla benzina devoluto alle Regioni (non interamente compensato dalle maggiori riscossioni delle tasse automobilistiche), in linea con quanto previsto dal collegato alla legge finanziaria 1998, in cui la quota dell'accisa devoluta è stata ridotta da 350 a 242 lire al litro: per detta imposta risultano, infatti, accreditati, nel 1998, nei conti delle Regioni 5.009 miliardi contro 7.119 miliardi del medesimo periodo del 1997;

- a minori incassi realizzati dalla Regione Sicilia, a seguito della flessione che si è determinata in quasi tutti i tributi indiretti, ad eccezione delle tasse automobilistiche.

Anche le imposte dirette, di totale spettanza della Regione Sicilia, hanno subito una lieve flessione (-1,8 per cento) per effetto, in particolare, della riduzione sulle ritenute per interessi (-147 miliardi) e sulle riscossioni per I.R.P.E.G. (-122 miliardi), solo parzialmente compensate dalle maggiori riscossioni per I.R.P.E.F..

I pagamenti, al netto della spesa sanitaria (corrente e d'investimento) e delle partite finanziarie, registrano una crescita pari a 6.820 miliardi (+11,6 per cento).

Di rilievo l'aumento delle spese per il personale (+14,7 per cento) da correlarsi principalmente al trasferimento di nuove competenze e conseguenti oneri in materia di scuola alle Province autonome di Trento e di Bolzano che hanno inciso su tali spese per 989 miliardi. Al netto di questi maggiori oneri la spesa si attesterebbe a valori molto prossimi a quelli registrati nel precedente anno.

Nei trasferimenti correnti al settore statale è iscritto l'importo di 1.300 miliardi quale riversamento delle eccedenze di risorse I.R.A.P. da parte delle Regioni.

Influenzati dalla struttura della nuova imposta sono, altresì, i maggiori trasferimenti correnti agli enti locali a compensazione, per circa 2.550 miliardi, della perdita di gettito derivante dall'abolizione dell'I.C.I.A.P. e delle tasse di concessione comunali.

I pagamenti per il finanziamento della spesa sanitaria corrente (passati da 101.531 miliardi nel 1997 a 106.155 miliardi nel 1998) derivano per 103.875 miliardi da finanziamenti alle Aziende sanitarie e ospedaliere e per 2.700 miliardi (4.090 miliardi nel 1997) da spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni: va sottolineato che essi riflettono maggiori erogazioni per liquidazione di disavanzi pregressi (4.160 miliardi nel 1998 in luogo di miliardi 4.852 per il 1997); per il finanziamento degli investimenti i pagamenti alle Aziende sanitarie ed ospedaliere sono passati da 2.232 a 2.759 miliardi.

Con riferimento, infine, alla situazione delle disponibilità liquide, si registra:

- una riduzione dei depositi bancari (di circa 215 miliardi) dovuta, per lo più, alla variazione delle giacenze

fatta registrare dalla regione Friuli Venezia Giulia (da 843 a 262 miliardi) per la quale negli ultimi giorni del 1997 si era verificato un consistente introito riversato in Tesoreria statale i primi giorni del 1998;

- un aumento di 558 miliardi delle giacenze nei conti correnti intestati alle Regioni presso la Tesoreria Statale (conto ordinario e risorse U.E.): da 13.752 miliardi del 1° gennaio 1998 a 14.310 miliardi del 31 dicembre 1998.

Si ricorda, infine, sempre in tema di disponibilità liquide, che a partire dal 1° ottobre 1998 ha avuto avvio, in forma sperimentale, per le Regioni Piemonte e Basilicata, la fase di superamento del sistema di Tesoreria Unica in applicazione del decreto legislativo n. 279 del 1997.

Il conto delle Regioni per il 1999 riflette un ulteriore modifica di struttura (oltre a quelle verificatesi nel 1998 che si ritrovano anche nel conto 1999) conseguenti all'istituzione dell'addizionale IRPEF (il cui gettito, valutato in 4.800 miliardi, è registrato tra le imposte dirette) con correlata riduzione dei trasferimenti correnti dal settore statale.

Il finanziamento netto del settore statale passa da 96.930 miliardi del 1998 (compresi i 1.300 miliardi versati a tale settore) a 98.990 miliardi del 1999: la crescita è di 2.060 miliardi (+2,1 per cento).

La spesa sanitaria si incrementa di circa 2.400 miliardi (+2,3 per cento) in relazione anche ad un previsto minor finanziamento, rispetto al 1998, dei disavanzi pregressi delle A.S.L..

La stima per il 1999 del comparto Regioni ipotizza una puntuale attuazione da parte regionale e, di riflesso, da parte

degli Enti del Servizio Sanitario Nazionale, del cosiddetto *Patto di stabilità interno* previsto dal collegato alla legge finanziaria del 1999 (art. 28 della legge n. 449/1998)

Si segnala un previsto aumento delle entrate tributarie del 3,2 per cento quale risultante, di un incremento del 70,5 per cento per le imposte dirette in relazione all'acquisizione a decorrere dal 1999 del gettito dell'addizionale regionale IRPEF previsto in 4.800 miliardi e di una riduzione del 4,3 per cento per le indirette in conseguenza, di un minor gettito IRAP di competenza regionale di circa 4.000 miliardi.

Dal lato della spesa, per la Sanità, gestita prevalentemente attraverso le istituzioni del Servizio Sanitario Nazionale, è previsto un impegno di risorse pari a miliardi 108.550, superiore del 2,3 per cento al 1998.

2.4. - LA SANITÀ

La rilevazione dei flussi di cassa al 31 dicembre 1998 delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere e della spesa sanitaria direttamente gestita dalle Regioni e dalle Province Autonome ha risentito nel corso del 1998, oltre che delle ben note problematiche connesse con la progressiva introduzione nelle Aziende della contabilità economica, anche del processo di riordino delle Aziende sanitarie ed ospedaliere della Regione Lombardia che, a partire dal 1° gennaio 1998, ha ridotto le Aziende da 60 alle attuali 14. Ciò ha provocato alcuni problemi nella raccolta dei dati per cui in alcuni casi vi è stata la necessità di ricorrere a stime.

Si segnala che alla data del 31 dicembre 1998, rispetto ad un universo costituito da 198 Aziende sanitarie locali, 96 Aziende ospedaliere e 527 gestioni stralcio delle ex-unità sanitarie locali, non hanno comunicato i dati sui flussi di cassa 3 Aziende sanitarie, 3 Aziende ospedaliere e 23 gestioni stralcio.

Premesse tali cautele circa l'attendibilità dei dati, si deve rilevare che dal conto consolidato del comparto al 31 dicembre 1998, (tabella n. 7) risulta una disponibilità di 92 miliardi, contro i 194 dell'anno precedente.

Per quanto riguarda le entrate, l'incremento (+5.225 miliardi: +4,7 per cento) è imputabile essenzialmente ai trasferimenti dalle Regioni (parte corrente ed in conto capitale) passati, nel periodo considerato, da 103.763 a 108.914 miliardi (+5 per cento).

TAB. 7- SANITA': Conto consolidato di cassa
(in miliardi di lire)

Conto Corrente

	Risultati			Stime 1999	Variazioni %				Risultati			Stime 1999	Variazioni %		
	1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98		1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98
INCASSI CORRENTI	99.767	108.516	113.831	116.797	8,77	4,90	2,61	PAGAMENTI CORRENTI	99.576	108.833	112.969	115.873	9,30	3,80	2,57
Tributari	0	0	0	0	-	-	-	Personale in servizio	40.963	46.514	43.056	44.327	13,55	-7,43	2,95
- Imposte dirette	0	0	0	0	-	-	-	Acquisto beni e servizi	55.290	59.209	63.180	64.507	7,09	6,71	2,10
- Imposte indirette	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	1.484	1.035	1.079	1.081	-30,26	4,25	0,19
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
Vendita beni e servizi	3.720	3.987	4.322	4.512	7,18	8,40	4,40	-a Enti di previdenza	11	10	13	18	-9,09	30,00	38,46
Redditi da capitale	10	12	38	51	20,00	-	34,21	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
Trasferimenti	94.633	102.778	107.508	110.104	8,61	4,60	2,41	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	93.500	101.531	106.155	108.550	8,59	4,55	2,26	-a Famiglie	1.473	1.025	1.066	1.063	-30,41	4,00	-0,28
-da Comuni e province	511	562	600	650	9,98	6,76	8,33	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	622	685	753	904	10,13	9,93	20,05	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie	0	0	0	0	-	-	-	Interessi	316	320	404	416	1,27	26,25	2,97
-da Imprese	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Altri pagamenti correnti	1.523	1.755	5.250	5.542	15,23	-	5,56
Altri incassi correnti	1.404	1.738	1.963	2.130	23,79	12,95	8,51								

	Risultati			Stime	Variazioni %				Risultati			Stime	Variazioni %		
	1996	1997	1998	1999	97/96	98/97	99/98		1996	1997	1998	1999	97/96	98/97	99/98
INCASSI DI CAPITALI	1.875	2.232	2.759	3.173	19,04	23,61	15,01	PAGAMENTI DI CAPITALI	1.754	2.338	2.949	3.391	33,30	26,13	14,99
Trasferimenti	1.875	2.232	2.759	3.173	19,04	23,61	15,01	Costituzione di capitali fissi	1.754	2.338	2.949	3.391	33,30	26,13	14,99
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	1.875	2.232	2.759	3.173	19,04	23,61	15,01	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-	-a Famiglie	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi di capitale	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Imprese	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	Altri pagamenti di capitale	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-						-	-	-
PARTITE FINANZIARIE	0	618	0	0	-	-	-	PARTITE FINANZIARIE	347	0	580	606	-	-	4,48
Riscossione crediti	0	0	0	0	-	-	-	Partecipazioni e conferimenti	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e province	0	0	0	0	-	-	-
-da Regioni	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubbl. non consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese ed estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-						-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	0	0	0	-	-	-	Mutui ed anticipazioni	0	0	0	0	-	-	-
Riduzione depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-
Altre partite finanziarie	0	618	0	0	-	-	-	-a Regioni	0	0	0	0	-	-	-
-da Settore statale	0	0	0	0	-	-	-	-a Comuni e Province	0	0	0	0	-	-	-
-da Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-	-a altri Enti pubblici consolidati	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie, imprese , estero	0	618	0	0	-	-	-	-a Enti pubblici non consolidati	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	0	0	0	0	-	-	-
					-	-	-	-a Famiglie, imprese, estero	0	0	0	0	-	-	-
TOTALE INCASSI	101.642	111.365	116.590	119.970	9,57	4,69	2,90	Aumento depositi bancari	0	0	0	0	-	-	-
SALDI (Avanzo +)								Altre partite finanziarie	347	0	580	606	-	-	4,48
1.Disavanzo corrente	191	-318	862	924				-a Settore statale	0	0	0	0	-	-	-
2.Disavanzo in c/capitale	121	-106	-190	-218				-a Enti pubblici	0	0	0	0	-	-	-
3.DISAVANZO	312	-424	672	706				-a Famiglie, imprese , estero	347	0	580	606	-	-	4,48
4 Saldo partite finanziarie	-347	618	-580	-606									-	-	-
5 FABBISOGNO	-35	194	92	100				TOTALE PAGAMENTI	101.677	111.171	116.498	119.870	9,34	4,79	2,89

Sempre tra le entrate si segnala anche un aumento per le entrate proprie delle Aziende (da 5.737 a 6.323 miliardi, pari al +10,2 per cento): in particolare le riscossioni per prestazioni di servizi, riferite per lo più agli introiti dalle altre Aziende del comparto, registrano un incremento di 335 miliardi che trova il suo riscontro nei pagamenti per acquisto di beni e servizi ad altri enti del settore pubblico.

Nei pagamenti si evidenzia una consistente contrazione delle spese per il personale (-3.458 miliardi, pari al -7,4 per cento). Si ritiene che la flessione sia da attribuire ad una diversa allocazione dei pagamenti a titolo di I.R.A.P. sulle retribuzioni corrisposte al personale dipendente; imposta che, com'è noto, ha sostituito i contributi sanitari prima registrati tra le spese di personale.

Infatti, una specifica indagine condotta su alcune Aziende Sanitarie ha rivelato che il pagamento di tale imposta è stato imputato, in quelle Regioni in cui è stata adottata la contabilità economico - patrimoniale, tra gli altri costi di esercizio che, di conseguenza, sono classificati nel conto tra le altre spese correnti. Non è da escludere, tuttavia, che in Regioni in cui nel 1998 è stata ancora seguita la contabilità finanziaria, i pagamenti per l'I.R.A.P. siano stati imputati alle spese di personale.

Relativamente all'aumento delle spese per l'acquisto di beni e servizi (+ 6,7 per cento) si ricorda che nel 1998 sono stati pagati 4.160 a titolo di debiti pregressi a valere sulle contabilità speciali di Tesoreria Unica intestate alla gestione liquidatoria (nel corrispondente periodo del 1997 tali pagamenti erano stati pari a 4.852 miliardi).

Da precisare, infine, che le disponibilità liquide delle Aziende sanitarie locali e delle Aziende ospedaliere presso la Tesoreria Unica registrano una diminuzione di 744 miliardi (le contabilità speciali, sono, infatti, passate da 10.406 miliardi al 1° gennaio a 9.662 miliardi al 31 dicembre 1998).

Per il 1999 il trasferimento di risorse correnti da parte delle Regioni per la spesa sanitaria è stimato in 108.550 miliardi (+2,3 per cento rispetto al 1998), di cui 3.300 miliardi a titolo di disavanzi pregressi (+20,1 per cento).

Per le risorse incassate direttamente dalle A.S.L. è previsto un incremento rispetto al 1998 di circa il 6 per cento.

Dal lato della spesa, la crescita di circa il 3 per cento della spesa di personale è collegata all'ipotesi che nel corso del 1999 venga definito il nuovo contratto e vengano erogati anche gli arretrati relativi al 1998.

Per la spesa per acquisto di beni e servizi è previsto un incremento di 1.327 miliardi (+2,1 per cento) che riflette, sia la predetta riduzione dei pagamenti a carico dei disavanzi pregressi, sia un puntuale rispetto di obiettivi programmatici di contenimento dei disavanzi coerenti con le prescrizioni del Patto di stabilità interno (di cui si è detto al paragrafo 2.3 e sia di una crescita del 5,4 per cento dei rimanenti pagamenti).

2.5. - I COMUNI E LE PROVINCE

I dati sui flussi di cassa di Comuni e Province per l'anno 1998 sono stati forniti da tutte le Amministrazioni provinciali e da 7.988 Comuni (pari al 98,4 per cento della popolazione) su un totale di 8.103 enti.

Le informazioni così ottenute - analogamente a quelle rielaborate relative agli anni 1996 e 1997 - sono state riportate all'universo sulla base di un algoritmo finanziario, per gli enti che nel passato hanno inviato i loro dati, e del parametro popolazione per quegli enti che sono risultati inadempienti nei periodi considerati (tabella n.8).

In termini di saldi, si è determinata una disponibilità pari a 1.148 miliardi (nel 1997: 822 miliardi), che ha comportato una diminuzione dell'indebitamento con il sistema bancario con cui si sono avute accensioni di prestiti per 4.071 miliardi e rimborsi per 5.219 miliardi. Ha inciso nell'indebitamento il ricorso a prestiti obbligazionari (B.O.C. e B.O.P.) per circa 1.150 miliardi (circa 400 miliardi nel 1997), da parte, soprattutto, dei Comuni di Torino (363 miliardi), Bergamo (60 miliardi), Bologna (32 miliardi) e dalle Province di Verona (71 miliardi) e Milano (69 miliardi).

Considerando anche i mutui assunti con la Cassa Depositi e Prestiti, indicati nel prospetto tra gli incassi ed i pagamenti per altre partite finanziarie da settore statale, l'indebitamento netto complessivo nel 1998 è stato pari a 4.297 miliardi (4.164 miliardi nel 1997). L'intervento finanziario creditizio della Cassa Depositi e Prestiti nel 1998, ha dato luogo ad erogazioni per 7.818 miliardi (7.609 miliardi nel 1997).

TAB. 8 - COMUNI E PROVINCE: Conto consolidato di cassa
(in miliardi di lire)

Conto Corrente															
	Risultati			Stime 1999	Variazioni %				Risultati			Stime 1999	Variazioni %		
	1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98		1996	1997	1998		97/96	98/97	99/98
INCASSI CORRENTI	78.625	79.799	85.112	86.795	1,49	6,66	1,98	PAGAMENTI CORRENTI	77.801	82.782	82.808	85.283	6,40	0,03	2,99
Tributari	31.642	33.116	31.720	36.711	4,66	-4,22	15,73	Personale in servizio	26.203	27.899	27.113	27.925	6,47	-2,82	2,99
- Imposte dirette	17.042	18.216	18.920	19.632	6,89	3,86	3,76	Acquisto beni e servizi	28.870	30.889	33.483	35.199	6,99	8,40	5,12
- Imposte indirette	14.600	14.900	12.800	17.079	2,05	-14,09	33,43						-	-	-
Contributi sociali	0	0	0	0	-	-	-	Trasferimenti	10.978	11.587	9.618	9.718	5,55	-16,99	1,04
Vendita beni e servizi	8.765	9.346	10.363	10.961	6,63	10,88	5,77	-a Settore statale	99	87	191	100	-12,12	-	-47,64
Redditi da capitale	2.340	3.918	3.953	4.075	67,44	0,89	3,09	-a Enti di previdenza	1	17	11	415	-	-35,29	-
								-a Regioni	81	209	174	191	-	-16,75	9,77
Trasferimenti	32.327	29.803	35.388	30.973	-7,81	18,74	-12,48	-a Sanità	511	562	600	650	9,98	6,76	8,33
-da Settore statale	26.950	23.797	26.087	21.450	-11,70	9,62	-17,78	-a altri Enti pubbl. consolidati	252	282	314	344	11,90	11,35	9,55
-da Enti di previdenza	0	0	0	0	-	-	-	-a Enti pubbl. non consolidati	2.005	2.195	2.230	2.254	9,48	1,59	1,08
-da Regioni	4.792	5.328	8.513	8.621	11,19	59,78	1,27	-a Famiglie	2.929	3.059	2.974	2.564	4,44	-2,78	-13,79
-da Sanità	0	0	0	0	-	-	-	-a Aziende di pubblici servizi	4.551	4.657	2.747	2.792	2,33	-41,01	1,64
-da altri Enti pubbl. consolidati	0	0	0	0	-	-	-	-a Imprese	549	519	377	408	-5,46	-27,36	8,22
-da Enti pubbl. non consolidati	511	589	685	786	15,26	16,30	14,74	-a Estero	0	0	0	0	-	-	-
-da Famiglie	41	48	53	66	17,07	10,42	24,53	Interessi	7.123	7.586	6.861	6.624	6,50	-9,56	-3,45
-da Imprese	33	41	50	50	24,24	21,95	0,00						-	-	-
-da Estero	0	0	0	0	-	-	-	Ammortamenti	0	0	0	0	-	-	-
Altri incassi correnti	3.551	3.616	3.688	4.075	1,83	1,99	10,49	Altri pagamenti correnti	4.627	4.821	5.733	5.817	4,19	18,92	1,47