

Determinazione n. 9/2001**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 9 febbraio 2001;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 9 ottobre 1979, con il quale il Consorzio Interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica (CILEA) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 1998; nonché le annesse relazioni del Consiglio di Amministrazione e del Collegio dei Revisori, trasmesse alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere dottor Gianfranco Bittarelli, e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 1998;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7, della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perchè ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7, della legge 21 marzo 1958, n. 259, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 1998 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – del CILEA (Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Gianfranco Bittarelli

IL PRESIDENTE

f.to Luigi Schiavello

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DEL CILEA (CONSORZIO INTERUNIVERSITARIO LOMBARDO PER L'ELABORAZIONE AUTOMATICA) PER L'ESERCIZIO 1998

SOMMARIO

PARTE I: 1. Notazioni generali. – 2. Organi dell'Ente. - 3. Il personale. - 4. L'attività. – PARTE II: 1. La gestione finanziaria. – 2. Analisi delle entrate. – 3. Analisi delle uscite. – 4. Il conto economico. – 5. La situazione amministrativa. – 6. La situazione patrimoniale. – 7. Gli indici di bilancio. – 8. Conclusioni

PAGINA BIANCA

PARTE I

1. Notazioni generali

La più recente relazione della Corte dei conti sulla gestione del CILEA (Consorzio Interuniversitario Lombardo per l'Elaborazione Automatica) è stata svolta ai sensi delle Leggi 21.3.1958, n. 259 e 14.1.1994, n. 20 e ha avuto per oggetto gli esercizi finanziari 1996 e 1997¹

Con il presente referto viene riferito sui risultati del controllo eseguito sulla gestione inerente all'esercizio 1998; per quanto attiene alla disciplina ordinamentale e alle finalità istituzionali, non essendo intervenute variazioni di rilievo, si è ritenuto opportuno rinviare agli elementi risultanti dalle precedenti relazioni e limitare in questa sede l'esposizione a brevi cenni di carattere generale.

Riguardo alla disciplina giuridica si fa presente che, ad atto notarile del 1975, l'Università degli Studi, il Politecnico, l'Università Commerciale L. Bocconi e l'Università Cattolica, di Milano, nonché l'Università degli Studi di Pavia, costituiscono, ai sensi degli artt. 60 e 61 del T.U. dell'istruzione superiore, un consorzio denominato "Consorzio Interuniversitario Lombardo per l'Elaborazione Automatica (CILEA) avente sede legale nel territorio della Provincia di Milano.

Detto Consorzio, a norma dell'art. 12 c.c., ottenne il riconoscimento della personalità giuridica con D.P.R. del 12 maggio 1977, n. 604; contestualmente fu approvato il relativo statuto, il cui art. 4 prevede che "il bilancio preventivo e consuntivo, dopo l'approvazione del Consiglio di Amministrazione, sono comunicati al Ministero della Pubblica Istruzione (ora a quello dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica - M.U.R.S.T.) e che il controllo sulla gestione finanziaria del Consorzio è esercitato dalla Corte dei conti".

¹ Relazione della Corte dei conti al Parlamento, Camera dei deputati XIII Legislatura, Doc. XV, n. 176.

Il CILEA, qualificato espressamente come persona giuridica di diritto privato, viene ad assumere nella sostanza - per effetto del ruolo svolto dai pubblici poteri sulla sfera strutturale e gestionale - connotazioni piuttosto peculiari: gli organi statutari comprendono anche membri di nomina governativa; i regolamenti sono soggetti ad approvazione ministeriale; nelle spese di funzionamento ed acquisizione di attrezzature scientifiche lo Stato interviene con consistenti contribuzioni annue.

Lo statuto è stato varie volte modificato, al fine di renderlo più adeguato all'esigenze che a mano a mano si manifestavano nel tempo: con il D.P.R. 24.11.1981, il D.P.R. 14.5.1988 e con il D.M. 25.3.1995.

Riguardo all'assetto strutturale va segnalato che alle cinque istituzioni originarie si sono aggiunte, nel 1983, l'Università di Brescia e, nel 1987, l'Istituto Universitario di Bergamo; conseguentemente il Consiglio di Amministrazione ed il Comitato tecnico - come si rileverà più oltre - sono stati, rispettivamente, integrati con la partecipazione dei Rettori e dei rappresentanti delle predette Università.

Attualmente, pertanto, le Università consorziate sono sette e sono precisamente quelle statali di Milano, Pavia, Brescia e Bergamo, il Politecnico di Milano, nonché le Libere Università "Luigi Bocconi" e "Sacro Cuore" di Milano.

Per quanto attiene all'approvazione del consuntivo si nota che tale adempimento è stato osservato in data 12 luglio 1999 e, quindi, in ritardo rispetto al termine normativamente previsto (30 aprile).

Tale situazione si è venuta a creare per il fatto che il collegio dei revisori è scaduto il 31 dicembre 1998, per cui il Consiglio di Amministrazione ha ritenuto di rinviare l'approvazione del consuntivo dopo la prescritta ricostituzione del predetto Organo, onde acquisirne il relativo parere.

Non risultano intervenute pronunce del MURST sulla gestione dell'Ente.

2. Organi dell'Ente

Sono Organi dell'Ente: il Presidente, il Consiglio di Amministrazione, il Direttore del Centro di Calcolo, il Comitato Tecnico ed il Collegio Sindacale, i quali risultano regolarmente in carica.

I compensi spettanti ai membri dei predetti Organi non hanno subito incrementi dal 1992 e, più particolarmente, risultano fissati nel seguente modo:

a) Consiglio di Amministrazione:	gettone di presenza di	250.000 lire;
b) Comitato tecnico:	gettone di presenza di	60.000 lire;
c) Collegio Sindacale: Presidente	compenso mensile di	390.000 lire;
membri effettivi	compenso mensile di	292.500 lire;
membri supplenti	compenso mensile di	78.000 lire.

Ai membri del Collegio sindacale viene inoltre corrisposto un gettone di presenza di 60.000 lire per la partecipazione alle riunioni del Consiglio di Amministrazione.

d) Presidente e Vice Presidente:	non vengono corrisposti compensi ma solo gettoni di presenza per le riunioni cui hanno partecipato.
----------------------------------	---

3. Il personale

Il trattamento economico e giuridico del personale è disciplinato da apposito regolamento, il cui testo originario è stato deliberato dal Consiglio di Amministrazione il 27 ottobre 1980 ed approvato dal Ministero della P.I. il 2 gennaio 1981; successivamente, con le stesse modalità, sono state apportate varie modifiche che hanno, via via, comportato la variazione del punto parametrico, dell'indennità chilometrica, della disciplina delle assenze per malattia, della nomina del Direttore del Consorzio, ecc.

Tra le più significative si segnalano quelle riguardanti la pianta organica del personale che è passato, attraverso varie integrazioni dalle 60 unità del 1985 alle 90 attuali. A tal riguardo va notato che il personale in servizio risulta ancor più sottodimensionato rispetto alle Tabelle organiche, tant'è che la sua consistenza numerica è diminuita di due unità rispetto al 1997, come rilevasi dal seguente prospetto.

CONSISTENZA NUMERICA DEL PERSONALE

	PIANTA ORGANICA	UNITA' IN SERV.NEL'97	UNITA' IN SERV.NEL'98
PERSONALE TECNICO	.	.	
Dirigenti	7	5	5
Coord.	10	6	6
Esperti informatici	49	37	35
Oper. Tecn.	10	8	9
TOTALE	76	56	55
PERSONALE AMMINISTRATIVO		.	
Dirigenti	1	—	—
Coll. Amm.	6	6	5
Oper. Amm.	6	3	3
Ausil.	1	1	1
TOTALE	14	10	9
TOTALE ORGANICO	90	66	64

Le ragioni alla base di tale situazione sono da ricercare, prevalentemente, nella obiettiva necessità di reperire, specie per quanto attiene al personale della c.d. "area tecnica" elementi dotati della preparazione richiesta.

Per ciò che attiene a detta "area" occorre, infatti, una conoscenza altamente specializzata dell'informatica, oltre che un elevato grado di autonomia e responsabilità.

Per quanto concerne la spesa, si osserva che per tale titolo - considerate solo le voci dello stipendio e del compenso per lavoro straordinario - la retribuzione unitaria media, nell'anno, risulta aumentata del 3,5% (da 54,3 a 56,2 milioni).

Malgrado il predetto aumento retributivo il costo totale per il personale è sceso di 183 milioni, per effetto della diminuzione degli oneri previdenziali, dovuta al minor numero di dipendenti in servizio.

in milioni di lire		
COSTI PER IL PERSONALE	1997	1998
Stipendi ed assegni fissi	3.351,5	3.416,4
Lavoro straordinario, ind. turno e uso mezzo proprio	179,9	180,4
Rimborso spese di missione interno e estero	67,3	73,5
Corsi per il personale	27,0	16,9
Oneri previdenziali e assistenziali carico Ente	1.274,4	1.046,1
Altri oneri sociali carico Ente (mensa etc.)	155,8	139,5
TOTALI	5.055,9	4.872,8
UNITA' IN SERVIZIO	66	64
RETRIBUZIONE UNITARIA MEDIA (comprensiva delle prime due voci)	54,3	56,2

4. L'attività

Scopo fondamentale del Consorzio è: assicurare il funzionamento del complesso di elaborazione dati, divulgare l'utilizzo dell'elaborazione automatica, promuovere le condizioni atte a rendere accessibili al Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica e agli Enti consorziati i più avanzati mezzi di elaborazione automatica, coordinare ricerche intese ad arricchire il patrimonio ed il programma di elaborazione.

Come si è avuto occasione di esporre nelle precedenti relazioni, Il CILEA si è organizzato quale erogatore di servizi ben caratterizzati e coordinati e le scelte degli stessi si basano sui seguenti parametri:

- la rilevanza della richiesta del mercato istituzionale ed esterno e la conseguente possibilità di produrre entrate sufficienti a coprire i costi di produzione e dei servizi;
- l'ampiezza e la specializzazione delle competenze esistenti presso il CILEA o le unità universitarie consorziate;
- l'utilità, la convenienza o la particolare caratteristica tecnica per l'affidamento del servizio al consorzio, in alternativa alla sua realizzazione presso altre strutture (singoli, dipartimenti, centri universitari, ecc.).

In sintesi **le attività svolte nel 1998 hanno riguardato**, oltre a quelle di ordinaria gestione degli impianti, delle macchine, del software e dell'assistenza utenti, le seguenti aree più rilevanti.

- Il calcolo ad alte prestazioni per l'utenza scientifica:

il servizio è concentrato sul sistema parallelo Hewlett Packard Exemplar SPP 2000 X-class, a 32 processori; su di esso hanno operato principalmente gruppi di ricerca del Politecnico di Milano (oltre 27000 di CPU ore erogate), dell'Università di Milano (compresa Bicocca; circa 3300 ore di CPU erogate) ed altri utenti universitari e privati (oltre 400 ore di CPU erogate);

l'attività di ricerca ha avuto per oggetto principalmente le metodologie di calcolo parallelo e l'ottimizzazione; è stata sviluppata da tecnici del CILEA e da giovani ricercatori con borse di studio finanziate dal CILEA;

l'attività scientifica è promossa e indirizzata nell'ambito del Centro di Modellistica Computazionale, con il suo Consiglio Scientifico;

- I servizi di data base online per l'utenza scientifica:

le base date del Visibile Human Dataset,

il Sistema Bibliotecario Biomedico Lombardo (Meline, ecc.),

il Beilstein Crossfire Plus Reactions,

diversi data base appartenenti all'utenza;

- la gestione del polo S.B.N. universitario lombardo (quattro Università consorziate - Politecnico di Milano, Università Statale di Milano, Pavia e Brescia -, la Biblioteca Universitaria di Pavia, la Biblioteca Nazionale Braidense) e lo svolgimento di attività di supporto all'automazione bibliotecaria, in particolare con lo sviluppo di servizi di virtual library e OPAC via Internet;

- la formazione specialistica e di base, per la quale sono state tenute circa 100 edizioni di corsi e seminari, per circa 190 giornate di lezione e la partecipazione di oltre 1300 discenti;

- la rete trasmissione dati, caratterizzata nel 1998 dall'avvio della realizzazione della nuova rete ad alta velocità (34 e 155 Mbit/sec.) GARR-B, che vede l'INFN quale ente attuatore per mandato ministeriale e il CILEA suo partner in diverse attività, tra cui, nella fase iniziale, il collaudo delle nuove linee e la migrazione dell'utenza verso i nuovi nodi primari;

- il supporto al MURST per molte e varie attività di collaborazione e assistenza all'automazione dell'anagrafe Nazionale delle Ricerche, al supporto dell'Agenzia Nazionale Socrate/Erasmus, all'assistenza informatica per la direzione che gestisce gli incentivi per la ricerca applicata.

Di rilievo, inoltre, sono stati due Convegni tenuti nell'anno: