

ISTITUTO NAZIONALE DELLA PREVIDENZA SOCIALE
SEDE CENTRALE ROMA

BILANCIO D'ESERCIZIO 1999

INDICE

PARTE PRIMA

I RISULTATI ACCERTATI PER IL 1999

1. La sintesi dei risultati accertati per il 1999	Pag.	11
2. L'evoluzione del quadro normativo	»	15
3. L'andamento dell'economia italiana nel 1999	»	16
4. L'andamento della spesa pensionistica	»	18
5. I risultati delle gestioni e fondi amministrati	»	21
6. La soppressione dei fondi speciali di previdenza INA ..	»	29
7. Nuovi compiti attribuiti all'Inps dall'anno 2000	»	30
7.1. Fondo speciale per i trattamenti pensionistici a favore del personale della Ferrovie dello Stato Spa ..	»	30
7.2. Fondi di solidarietà del sostegno del reddito, della occupazione e della riconversione e riqualifica- zione del personale dipendente dalle imprese di credito	»	31

PARTE SECONDA

I CRITERI D'IMPOSTAZIONE DEL RENDICONTO LA DEFINIZIONE DEI VALORI DI BILANCIO

1. I criteri d'impostazione del rendiconto	»	33
2. La definizione dei valori di bilancio	»	33
3. La perequazione automatica delle pensioni	»	37

PARTE TERZA

I COSTI DI GESTIONE

1. Premessa	Pag.	39
2. La rilevazione e l'aggregazione dei costi di gestione	»	40
3. I costi di gestione dell'anno 1999	»	41
4. Brevi considerazioni sull'andamento dei costi di gestione per gli anni dal 1990 al 1999	»	43
5. Gli impegni finanziari e le incidenze percentuali sulle entrate e sulle spese correnti	»	44

PARTE QUARTA

LA GESTIONE FINANZIARIA

1. La gestione finanziaria	»	46
1.1. I flussi potenziali delle entrate e delle spese	»	46
1.2. Il riaccertamento dei residui attivi e passivi	»	46
1.3. La situazione amministrativa	»	47
1.4. La gestione finanziaria di competenza	»	49
1.4.1. Gli apporti della produzione; i trasferimenti attivi e gli apporti dello Stato	»	51
1.4.2. Le prestazioni istituzionali e i trasferimenti passivi	»	56
1.4.3. Le entrate e le uscite per partite di giro	»	59
1.5. La gestione finanziaria di cassa	»	61
1.5.1. Il differenziale di cassa e la copertura	»	61
1.5.2. Il debito verso lo Stato per le anticipazioni di cassa	»	61

PARTE QUINTA

LA GESTIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

1. Il conto economico generale	»	66
2. La situazione patrimoniale generale	»	66
2.1. Le attività	»	69
2.2. Le passività	»	69

APPENDICE

1. Parte prima: Gestione finanziaria - Tabelle	Pag.	72
2. Parte seconda: Gestione economico-patrimoniale - Tabelle	»	85
3. Parte terza: Pensioni liquidate e vigenti - Tabelle	»	89
4. Parte quarta: Costi di gestione - Tabelle	»	96

Parte prima
I RISULTATI ACCERTATI PER IL 1999

1. LA SINTESI DEI RISULTATI ACCERTATI PER IL 1999

I risultati fondamentali accertati per il 1999 (*cf. Tabella n. 1*) che emergono dal bilancio consuntivo predisposto dal Consiglio di amministrazione, si riassumono nei valori di seguito indicati.

BILANCIO CONSUNTIVO DELL'INPS
in miliardi di lire

AGGREGATI	Consuntivo ANNO 1998	Variazioni rispetto al 1998	Consuntivo ANNO 1999
1. RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO (1)	- 5.618	+ 4.456	- 1.162
* Gestione previdenziali	- 5.618	+ 4.456	- 1.162
2. SITUAZIONE PATRIMONIALE NETTA (2) (3)	- 105.144	+ 128.046	+ 22.902
* Gestione previdenziali	- 36.831	+ 59.733	+ 22.902
* Gestione degli interventi dello Stato	- 68.313	+ 68.313	0
3. GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA			
* Risultato complessivo	+ 4.712	- 1.939	+ 2.773
* Risultato di parte corrente	+ 4.999	+ 158.382	+ 163.381
4. TRASFERIMENTI DAL BILANCIO DELLO STATO (in termini finanziari di competenza)	76.126	+ 15.770	91.896
* Alla Gestione degli interventi dello Stato	73.306	+ 2.490	75.796
* Alla Gestione degli invalidi civili	2.820	+ 13.280	16.100

(1) La Gestione degli interventi dello Stato e la Gestione degli invalidi civili presentano il Conto economico in pareggio.

(2) La Gestione degli invalidi civili presenta la Situazione patrimoniale in pareggio.

(3) La Situazione patrimoniale netta al 31 dicembre 1999 tiene conto della trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato di 160.821 mld. di anticipazioni di Tesoreria concesse dallo Stato all'Inps fino al 31 dicembre 1997 (Art. 35 della legge 23 dicembre 1998, n. 448).

Tabella n. 1 - I.N.P.S. - ANDAMENTO DELLA GESTIONE GENERALE
in miliardi di lire

AGGREGATI	1995	1996	1997	1998	1999			Variazioni assolute consuntive 1999 su 1997	Variazioni bilancio consuntivo 1999		
	Bilancio consuntivo	Bilancio consuntivo	Bilancio consuntivo	Bilancio consuntivo	Previsioni originarie	Previsioni aggiornate	Bilancio consuntivo		su previsioni originarie 1999	su previsioni aggiornate 1999	su bilancio consuntivo 1998
GESTIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE											
1. Risultato economico di esercizio	-13.788	-16.203	-20.601	-5.818	-12.740	-9.513	-1.162	14.983	11.578	8.351	4.438
2. Situazione patrimoniale netta al 31.12. (1)	-62.826	-79.029	-99.552	-105.144	7.836	14.551	22.902	-5.592	15.066	8.351	128.046
GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA											
1. Avanzo, Disavanzo (-), di parte corrente	-7.315	-11.630	-17.751	4.712	-13.044	-9.271	2.773	22.463	15.817	12.044	-1.939
2. Avanzo, Disavanzo (-), complessivo	-7.249	-12.108	-18.117	4.999	147.723	151.439	163.381	23.116	15.658	11.942	158.382
GESTIONE FINANZIARIA DI CASSA											
1. Anticipazioni di cassa	11.726	17.591	22.022	2.250	9.810	7.786	-1.053	-19.772	-10.865	-8.841	-3.305
2. Apporti complessivi dello Stato (2)	69.550	75.132	84.876	80.344	101.269	99.352	90.097	-4.532	-11.172	-9.255	9.753

(1) La situazione patrimoniale netta al 31 dicembre è indicata:

- * al 31 dicembre 1995: al netto di 49 mld. relativi all'avanzo patrimoniale del soppresso SCAU.
- * al 31 dicembre 1997: al netto di 78 mld. relativi alla consistenza del fondo di riserva della Gestione disoccupazione frontalieri.
- * al 31 dicembre 1998: al netto di 26 mld. relativi all'avanzo patrimoniale del soppresso Fondo previdenziale ed assistenziale degli spedizionieri doganali.
- * al 31 dicembre 1999: al netto di 129.208 mld. relativi alla trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato delle anticipazioni di Tesoreria usufuite dall'INPS fino al 31 dicembre 1997 a copertura di oneri non previdenziali.

(2) Trasferimenti di bilancio e anticipazioni di cassa.

La gestione dell'anno 1999 è risultata positiva considerato che sui risultati hanno innanzitutto influito:

- **la cessione e la cartolarizzazione dei crediti contributivi** che hanno assicurato riscossioni nette per 8.012 mld;
- **il risanamento della situazione patrimoniale dell'Istituto.** La trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato di 160.821 mld. di anticipazioni di tesoreria usufuite dall'Inps fino al 31 dicembre 1997 (*cfr. Tabella n. 2*), per la copertura di oneri non previdenziali, ha riportato la **situazione patrimoniale netta alla fine del 1999 in attivo per 22.902 mld.** con un miglioramento di 128.046 mld. rispetto al deficit di 105.144 mld. accertato alla fine del 1998.

Ulteriori indicazioni ricavabili dai risultati accertati evidenziano che:

- **nel 1999, per la prima volta, non è stato necessario ricorrere alle anticipazioni di cassa** da parte della tesoreria **in quanto le riscossioni** (apporti della produzione e altre entrate e trasferimenti dal bilancio dello Stato) **sono risultate eccedenti per 1.055 mld. rispetto ai pagamenti;**
- **per il secondo anno consecutivo la gestione finanziaria di competenza si è chiusa in avanzo** sia con riferimento al risultato complessivo (+4.999 mld. nel 1998 e +163.381 mld. nel 1999) ma soprattutto con riferimento al saldo delle partite correnti (+4.712 mld. nel 1998 e +2.773 mld. nel 1999);
- **il disavanzo economico di esercizio ha subito una drastica riduzione** passando da 20.601 mld. del 1997, a 5.718 mld. del 1998 e a 1.162 mld. del 1999 anche per effetto delle operazioni connesse con la cartolarizzazione dei crediti.
Ove si consideri che nel 1999 sono state liquidate circa 60.000 pensioni di anzianità dei lavoratori autonomi, che avendo maturato il diritto a pensione a partire dal 1998 erano rimaste bloccate dalla legge 27 dicembre 1997, n. 449, si potrebbe tranquillamente affermare che nel 1999 è stato raggiunto il pareggio del conto economico, anche se trattasi di risultati non strutturali considerata la natura contingente dell'operazione cessione dei crediti nel suo complesso;
- **i risultati del 1999 si collocano, avuto riguardo all'economia nazionale, in quadro macroeconomico che ha evidenziato:**
 - una **crescita reale del PIL dell'1,4%;**
 - una **crescita delle retribuzioni contrattuali per dipendente per l'intera economia dell'1,8%;**
 - un tasso di **disoccupazione dell'11,4%;**
 - un tasso **d'inflazione dell'1,6%;**
- **i risultati accertati evidenziano marcati miglioramenti sia rispetto al bilancio di previsione che al bilancio di previsione aggiornato,** approvati dal Consiglio d'indirizzo e vigilanza (*cfr. Tabella n. 1*).

**Tabella n. 2 - Effetti sulla Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali e sull'INPS della trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato delle anticipazioni di Tesoreria usufruite dall'Inps fino al 31 dicembre 1997 per la copertura di oneri non previdenziali
in miliardi di lire**

DESCRIZIONE											IMPORTI
1. Disavanzo patrimoniale al 31 dicembre 1998 dell'ex Fondo sociale attribuito al 1° gennaio 1999 al bilancio della Gestione degli interventi dello Stato ai sensi dell'art. 40 della legge 9 marzo 1989, n. 88											640
2. Disavanzi economici di esercizio della Gestione degli interventi dello Stato degli anni dal 1989 al 1997											67.673
Descrizione	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	Totale	
Disavanzo di esercizio	10.060	9.914	8.619	8.105	7.905	8.338	6.513	5.790	2.429	67.673	
3. Accollo alla Gestione degli interventi dello Stato degli oneri relativi alle pensioni dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri, liquidate con decorrenza anteriore al 1989, delle relative pensioni d'invalidità, delle spese di amministrazione e degli oneri finanziari (oneri relativi alla parte non finanziata dallo Stato dal 1989 al 1997 a norma dell'art. 3, comma 3, della legge 9 marzo 1989, n. 88)											60.895
Descrizione	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	Totale	
Rate di pensione	6.332	6.416	6.191	6.313	6.778	5.666	4.603	5.095	4.012	51.406	
Spese di amministrazione	219	234	274	223	205	194	175	160	146	1.830	
Oneri finanziari	0	340	1.489	1.209	1.332	1.390	1.200	699	0	7.659	
Complesso	6.551	6.990	7.954	7.745	8.315	7.250	5.978	5.954	4.158	60.895	
4. Oneri non previdenziali (anche per la parte anteriore al 1989) coperti con anticipazioni della Tesoreria dello Stato ma non considerati nel bilancio dello Stato											31.613
Descrizione	Oneri pensionistici	Oneri per il mantenimento del salario	Oneri per i trattamenti di famiglia	Oneri per sgravi contributivi e altre agevolazioni	Oneri diversi	Totale					
Totale oneri	705	3.053	24.172	3.645	38	31.613					
Totale trasferimenti straordinari dal bilancio dello Stato											160.821

2. L'EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO

La gestione dell'esercizio 1999 è stata interessata dall'evoluzione del quadro normativo che, per gli aspetti più rilevanti, ha riguardato:

- l'integrale copertura con trasferimenti dal bilancio dello Stato degli oneri non previdenziali - a carico della *"Gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali"* - che comprendono anche le pensioni dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e delle pensioni di reversibilità derivanti dalle medesime, nonché delle relative spese di amministrazione e la quota parte delle pensioni d'invalidità liquidate anteriormente alla data di entrata in vigore della legge 12 giugno 1984, n. 222, considerato che tali trattamenti erano stati riconosciuti con riferimento anche a criteri di carattere assistenziale;
- la parziale trasformazione in trasferimenti definitivi dal bilancio dello Stato di anticipazioni della Tesoreria dello Stato usufuite dall'Inps fino al 31 dicembre 1997 per la copertura di oneri non previdenziali (160.821 mld.);
- l'istituzione della *"Gestione per la regolazione dei rapporti debitori verso lo Stato da parte delle gestioni previdenziali per anticipazioni sul relativo fabbisogno finanziario"* per la rilevazione dei trasferimenti a carico del bilancio dello Stato a titolo di anticipazione sul fabbisogno finanziario delle gestioni previdenziali nel loro complesso; trasferimenti introdotti con l'art. 35 della legge 23 dicembre 1998, n. 448;
- la cessione dei crediti contributivi dell'Istituto che nell'anno 1999 hanno assicurato riscossioni nette per 8.012 mld.;
- le maggiori entrate contributive nette (+9.704 mld.) di pertinenza delle gestioni previdenziali che sono derivate dall'applicazione di provvedimenti normativi che hanno esplicitato effetti nel 1999;
- la regolarizzazione agevolata (condono 1999) della posizione debitoria nei confronti dell'Inps da parte dei datori di lavoro e dei lavoratori autonomi dell'agricoltura per contributi omessi (1.687 mld. di debiti contributivi dichiarati);
- la più contenuta crescita della spesa per pensioni in applicazione della legge 23 dicembre 1998, n. 449, che ha dettato norme più restrittive in materia di pensioni di anzianità rispetto a quelle fissate dalla legge 8 agosto 1995, n. 335, di riforma del sistema pensionistico;

- la più contenuta crescita della spesa per perequazione automatica delle pensioni per effetto delle eccezioni ed esclusioni, introdotte a partire dal 1999, riguardanti le pensioni d'importo più elevato e i soggetti plurititolari di pensioni per i quali la perequazione si applica in funzione dell'importo complessivo dei trattamenti percepiti;
- i miglioramenti delle pensioni sociali e dell'assegno sociale erogati ai cittadini ultra65enni sprovvisti di reddito (aumento di £. 100.000 mensili dal 1° gennaio 1999);
- la soppressione dal 1° gennaio 1999 dell'indennizzabilità dello stato di disoccupazione qualora questo derivi da dimissioni.

3. L'ANDAMENTO DELL'ECONOMIA ITALIANA NEL 1999

L'entità delle risorse finanziarie occorrenti per l'assolvimento dei compiti istituzionali, per la parte proveniente dalla produzione, è in stretto rapporto con l'andamento dell'economia nazionale.

Si ritiene conseguentemente necessario evidenziare alcuni aspetti riguardanti gli aggregati macroeconomici nazionali che nel 1999 hanno avuto riflessi sull'attività e sui risultati di gestione dell'Inps.

Utili indicazioni sull'andamento dell'economia italiana nel 1999 si traggono dalla "Relazione generale sulla situazione economica del Paese (1999)", presentata dal Governo al Parlamento il 31 marzo 2000.

La Relazione governativa evidenzia che *"lo sviluppo dell'economia italiana è risultato, nel 1999, ancora modesto, beneficiando in misura limitata del generale miglioramento che ha caratterizzato la situazione internazionale e che, nella seconda parte dell'anno, ha contribuito all'affermarsi di una robusta ripresa dell'area dell'euro"*.

Il **prodotto interno lordo** in termini reali è cresciuto dell'1,4% con un risultato quasi identico a quello del 1998 (+1,5%) e il linea con l'obiettivo programmatico (+1,3%) fissato nel Documento di programmazione economico-finanziaria del giugno 1999 e confermato nella Relazione previsionale e programmatica del settembre 1999.

La relazione evidenzia che *"il divario negativo di sviluppo rispetto agli altri paesi dell'area dell'euro è rimasto quasi inalterato. Tuttavia nel corso del 1999 il ritmo di espansione dell'attività produttiva si è rafforzato in maniera significativa, avvicinandosi a quello dell'insieme dell'area."*