

4.2 La spesa globale per il personale dell'Ispe in servizio, categoria 2 del titolo I, è cresciuta in tre anni di 304 milioni (+4,5%) a fronte di una riduzione, nello stesso periodo, di due unità del numero complessivo dei dipendenti (-2,2%). Nonostante la contenutezza di tale dato, è nello stesso periodo aumentata sia l'incidenza delle spese di personale sul totale delle spese correnti, passata dal 59,3% del 1992 al 66,1% del 1995, sia l'incidenza degli oneri stessi sul totale delle spese di competenza, cresciuta dal 42,1% del 1992 al 51,8% del 1995.

ISPE - Costo del personale in servizio (e scostamenti previsionali)

(in milioni)

	1992		1993		1994		1995	
	Prev. iniziali	Totale impegni	Prev. iniziali	Totale impegni	Prev. iniziali	Totale impegni	Prev. iniziali	Totale impegni
Stipendi ed altri assegni fissi al personale	5.566	4.625	5.566	4.649	5.120	4.534	5.280	4.851
Compensi per il lavoro straordinario	560	490	491	491	491	491	491	491
Indennità e rimborso spese di trasporto per missioni all'interno	30	19	30	14	25	11	30	19
Indennità e rimborso spese di trasporto per missioni all'estero	50	43	50	58	90	42	90	28
Oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente	1.874	1.483	1.988	1.571	1.740	1.424	1.880	1.534
Altri oneri sociali a carico dell'Ente	15	12	16	16	100	31	30	30
Corsi per il personale e partecipazione alle spese per corsi indetti da Enti, Istituzioni ed Amministrazioni varie	20	1	20	2	20	0	70	9
Spese per il servizio mensa per il personale	85	68	85	76	85	85	100	83
Totali	8.200	6.741	8.246	6.877	7.671	6.618	7.971	7.045

Per l'Isco si assiste, invece, ad una riduzione della spesa complessiva per il personale tra il 1994 e il 1995 di 458 milioni (-6,2%), proporzionata alla riduzione di 6 unità del personale in servizio (-5,6%). In una situazione di complessivo regresso del totale di spesa, sostanzialmente stabile risulta, conseguentemente, l'incidenza della categoria 2^a sul totale delle spese correnti che oscilla nei due anni di solo 0,2 punti percentuali.

ISCO - Costo del personale in servizio (e scostamenti previsionali)

(in milioni)

	1994		1995	
	Previsioni iniziali	Totale impegni	Previsioni iniziali	Totale impegni
Stipendi ed altri assegni fissi al personale	5.310	5.017	4.800	4.667
Compensi per il lavoro straordinario e fondo di incentivazione	670	670	670	670
Indennità e rimborso spese di trasporto per missioni	60	66	100	78
Oneri previdenziali ed assistenziali a carico dell'Ente	1.640	1.650	1.500	1.535
Corsi per il personale e partecipazione alle spese per corsi indetti da Enti, Istituzioni ed Amministrazioni varie	30	21	40	16
Totali	7.710	7.424	7.110	6.966

Le tendenze riscontrate vengono confermate dall'andamento del costo medio del personale in servizio, in aumento per l'Ispe di 5 punti percentuali tra il 1992 e il 1995 e in leggero calo, 0,4 punti percentuali, per l'Isco tra il 1994 e il 1995.

E' interessante notare che, nel confronto tra i due enti, si riscontra un maggior costo medio per l'Ispe, con una differenza di 12,3 milioni nel 1994 e di 9,3 milioni nel 1995. Questo dato appare verosimilmente influenzato dalla maggiore incidenza percentuale del personale di ricerca sul totale del personale: la media di tale incidenza nei due anni in questione è, infatti, del 43,1% per l'Ispe e del 18,1% per l'Isco.

ISPE e ISCO - Costo medio del personale

(in milioni)

	1992	1993	1994		1995	
	ISPE	ISPE	ISPE	ISCO	ISPE	ISCO
Costo globale annuo	6.741	6.877	6.618	7.424	7.045	6.966
N. personale in servizio al 31 dicembre di ogni anno	92	90	81	107	90	101
Costo medio annuo	73,3	76,4	81,7	69,4	78,3	69,0

5. PROFILI CONTABILI ED ATTINENTI ALLA VIGILANZA

5.1 I bilanci e rendiconti finanziari dell'Isco continuano ad essere appesantiti dalla impropria contabilizzazione, in entrata ed in uscita, delle poste attinenti all'utilizzo (c.d. tiraggio) dei conti di tesoreria. Dell'osservazione, già formulata nella precedente relazione, l'ente non ha tenuto conto, nel silenzio del collegio dei revisori e dei ministeri vigilanti. A decorrere dal 1995, anzi, i dati stessi risultano contabilizzati anche nella situazione patrimoniale dell'Istituto, esposti, unitamente a poste di scarso peso, tra i crediti bancari e finanziari nelle attività e tra i corrispondenti debiti nella parte passiva.

Sempre a decorrere dal 1995, inoltre, il rendiconto finanziario dell'ente espone i dati delle anticipazioni del tesoriere unitamente a quelli relativi ad anticipazioni bancarie, alle quali l'Istituto ha fatto ricorso per ovviare al ritardato accreditamento del contributo dello Stato (gli oneri per interessi passivi hanno superato i 150 milioni). Ciò tra l'altro comporta l'assurda contabilizzazione delle anticipazioni di tesoreria come residuo attivo (figurano infatti rimosse soltanto le anticipazioni bancarie). In modo analogo, risultano nella parte passiva contabilizzate tra i pagamenti solo le restituzioni all'Istituto bancario, laddove il movimento di tesoreria da luogo a residui passivi.

Le contabilizzazioni suddette creano evidenti problemi di leggibilità, significatività e comparabilità dei dati di bilancio e patrimoniali, tanto che nelle analisi condotte nella presente relazione i dati di gestione dell'Istituto vengono usualmente riportati al netto della posta contabile in discorso.

5.2 Nell'Ispe, il complesso problema relativo alla evidenziazione, nel rendiconto finanziario e nella situazione patrimoniale, dei flussi e degli accantonamenti relativi al trattamento di fine rapporto ha trovato, a seguito di richieste formulate in sede di vigilanza, una soluzione diversa da quella analizzata e censurata nella precedente relazione. Rispetto alla soluzione ivi suggerita dalla Corte, permane peraltro l'opportunità di evidenziare distintamente i flussi relativi al regime assicurativo privatistico proprio di alcuni dipendenti.

5.3 I tempi di approvazione dei conti finanziari, quali emergono dai seguenti prospetti, denotano ritardi non gravi, ed ovviabili con autorizzazione all'esercizio provvisorio, nell'approvazione ministeriale dei bilanci preventivi. Il preventivo dell'Ispe per il 1995, tuttavia, risulta approvato dal ministero del bilancio e p.e. soltanto in data 23 giugno 1995, ciò che comporta certezza di una attività gestoria dell'Istituto svoltesi, per qualche mese, in assenza di ogni supporto autorizzativo.

ISPE - Date di approvazione dei bilanci

	Comitato ammin.ivo	Collegio dei revisori	Ministero del tesoro	Ministero del bilancio
Preventivo '92	27/11/91	25/11/91	13/02/92	13/02/92
Variazioni '92	07/10/92 12/11/92	03/04/92 06/10/92 10/11/92	29/05/92	28/01/93 29/05/92
Consuntivo '92	19/04/93	14/04/93	07/09/93	16/09/93
Preventivo '93	12/11/92	10/11/92	26/01/93	26/01/93
Variazioni '93	29/10/93	27/05/93 26/10/93	01/09/93 22/12/93	01/09/93 22/12/93
Consuntivo '93	29/04/94	21/04/94	12/12/94	17/12/94
Preventivo '94	29/10/93	26/11/93	29/12/93	05/01/94 23/06/95
Variazioni '94	10/05/94 28/10/94	29/04/94 09/05/94 25/10/94	12/12/94 09/06/95 28/06/95	09/01/95
Consuntivo '94	28/04/95	20/04/95	09/06/95 28/06/95	24/07/95
Preventivo '95	28/10/94	25/10/94	26/01/95	23/06/95
Variazioni '95	30/10/95	20/04/95 24/10/95	20/04/95 30/11/95	14/12/95
Consuntivo '95	26/04/96	16/04/96	14/06/96	01/07/96

ISCO - Date di approvazione dei bilanci

	Consiglio generale	Collegio dei revisori	Ministero del tesoro	Ministero del bilancio
Preventivo '94	26/11/93	20/10/93	30/12/93	05/01/94
Variazioni '94	18/05/94	05/05/94	28/06/94	13/07/94
	30/11/94	10/11/94	28/12/94	23/06/95
	27/04/95	30/11/94	23/06/95	
		30/03/95		
Consuntivo '94	27/04/95	20/03/95	23/06/95	23/06/95
Preventivo '95	30/11/94	20/10/94	23/01/95	31/01/95
Variazioni '95	27/04/95	30/03/95	08/06/95	23/06/95
	20/05/96	06/05/96		01/07/96
Consuntivo '95	20/05/96	06/05/96		19/07/96

Parte II

Profili gestori

1. RENDICONTO FINANZIARIO. GESTIONE DI COMPETENZA

1.1 I prospetti e le tabelle che seguono espongono i risultati della gestione finanziaria di competenza dei due istituti, dapprima in un sintetico raffronto tra entrate e spese, e poi, più analiticamente, all'interno di ciascuna parte e ciascun titolo del rendiconto, per categoria economica.

ISPE - Rendiconto finanziario

(in milioni)

ENTRATE	1992	1993	1994	1995
Contributive	-	-	-	-
Trasferimenti correnti	12.926	12.160	10.000	9.500
Altre entrate	1.184	967	396	312
Alienazione beni patrimoniali e riscossione crediti	220	680	1.088	408
Trasferimenti attivi in conto capitale	-	-	-	-
Accensioni di prestiti	-	-	-	-
Totale entrate	14.330	13.807	11.484	10.220
Partite di giro	2.794	2.168	1.936	2.133
Totale generale entrate	17.124	15.975	13.420	12.353
Disavanzo finanziario	-	-	1.124	1.258
Totale a pareggio	17.124	15.975	14.544	13.611
SPESE				
Correnti	11.367	10.862	10.627	10.659
In conto capitale	1.874	1.120	1.981	819
Estinzione mutui ed anticipazioni	-	-	-	-
Totale spese	13.241	11.982	12.608	11.478
Partite di giro	2.788	2.168	1.936	2.133
Totale generale spese	16.029	14.150	14.544	13.611
Avanzo finanziario	1.095	1.825	-	-
Totale a pareggio	17.124	15.975	14.544	13.611

ISCO - Rendiconto finanziario

(in milioni)

ENTRATE	1994	1995
Contributive	-	-
Trasferimenti correnti	12.000	11.400
Altre entrate	2.326	1.890
Alienazione beni patrimoniali e riscossione crediti	-	-
Trasferimenti attivi in conto capitale	-	-
Totale al netto delle anticipazioni bancarie	14.326	13.290
Accensioni di prestiti	4.611	9.749
Totale entrate	18.937	23.039
Partite di giro	2.227	2.088
Totale generale entrate	21.164	25.127
Disavanzo finanziario	301	628
Totale a pareggio	21.465	25.755
SPESE		
Correnti	13.614	12.821
In conto capitale	1.013	1.097
Totale al netto delle restituzioni bancarie	14.627	13.918
Estinzione mutui ed anticipazioni	4.611	9.749
Totale spese	19.238	23.667
Partite di giro	2.227	2.088
Totale generale spese	21.465	25.755
Avanzo finanziario	-	-
Totale a pareggio	21.465	25.755

ISPE - Rendiconto finanziario: entrate

(in milioni)

ENTRATE	1992	1993	1994	1995
Entrate contributive:				
Categ. 1 - Aliquote contributive a carico datore di lavoro e/o degli iscritti	-	-	-	-
Categ. 2 - Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni	-	-	-	-
Totale TITOLO I	0	0	0	0
Entrate derivanti da trasferimenti correnti:				
Categ. 3 - Trasferimenti da parte dello Stato	12.606	10.000	10.000	9.500
Categ. 4 - Trasferimenti da parte delle Regioni	-	-	-	-
Categ. 5 - Trasferimenti da parte dei Comuni e delle Province	-	-	-	-
Categ. 6 - Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico e privato	320	2.160	-	-
Totale TITOLO II	12.926	12.160	10.000	9.500
Altre entrate:				
Categ. 7 - Entrate derivanti da vendita di beni e da prestazione di servizi	514	516	96	12
Categ. 8 - Redditi e proventi patrimoniali	-	-	-	-
Categ. 9 - Poste correttive e compensative per spese correnti	670	451	300	300
Categ. 10 - Entrate non classificabili in altre voci:	-	-	-	-
Totale TITOLO III	1.184	967	396	312
Entrate per alienazione beni patrimoniali e riscossioni crediti:				
Categ. 11 - Alienazione di immobili e diritti reali	-	-	-	-
Categ. 12 - Alienazione di immobilizzazioni tecniche	-	-	-	-
Categ. 13 - Realizzo di valori immobiliari	-	-	-	-
Categ. 14 - Riscossioni di crediti	220	680	1.088	408
Totale TITOLO IV	220	680	1.088	408
Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale:				
Categ. 15 - Trasferimenti dallo Stato	-	-	-	-
Categ. 16 - Trasferimenti dalle Regioni	-	-	-	-
Categ. 17 - Trasferimenti da Comuni e Province	-	-	-	-
Categ. 18 - Trasferimenti da altri Enti del settore pubblico e privato	-	-	-	-
Totale TITOLO V	0	0	0	0
Accensione prestiti:				
Categ. 19 - Assunzione di mutui	-	-	-	-
Categ. 20 - Assunzione di altri debiti finanziari	-	-	-	-
Categ. 21 - Emissione di obbligazioni	-	-	-	-
Totale TITOLO VI	0	0	0	0
Totale ENTRATE	14.330	13.807	11.484	10.220
Partite di giro:				
Categ. 22 - Entrate aventi natura di partite di giro	2.794	2.168	1.936	2.133
Totale TITOLO VII	2.794	2.168	1.936	2.133
Totale generale ENTRATE	17.124	15.975	13.420	12.353
Disavanzo	-	-	1.124	1.258
Totale a pareggio	17.124	15.975	14.544	13.611

ISPE - Rendiconto finanziario: uscite

(in milioni)

USCITE	1992	1993	1994	1995
Spese correnti:				
Categ. 1 - Spese per gli organi dell'ente	206	181	163	167
Categ. 2 - Spese per il personale in attività di servizio	6.741	6.877	6.618	7.045
Categ. 3 - Oneri per il personale in quiescenza	-	-	-	-
Categ. 4 - Spese per acquisizioni di beni di consumo e prestazioni di servizi	4.252	3.600	3.739	3.201
Categ. 5 - Spese per prestazioni istituzionali	-	-	-	-
Categ. 6 Trasferimenti passivi	44	47	17	50
Categ. 7 - Oneri finanziari	42	36	35	35
Categ. 8 - Oneri tributari	47	51	40	81
Categ. 9 - Poste correttive e compensative di entrate correnti	-	-	-	50
Categ. 10 - Spese non classificabili in altre voci:	35	70	15	30
Totale TITOLO I	11.367	10.862	10.627	10.659
Spese in conto capitale:				
Categ. 11 - Acquisizione di beni di uso durevole ed opere immobiliari	-	-	-	-
Categ. 12 - Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	185	226	501	182
Categ. 13 - Acquisto di valori immobiliari	-	-	-	-
Categ. 14 - Concessione di credito di anticipazioni	1.450	567	630	529
Categ. 15 - Indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio	239	327	850	108
Totale TITOLO II	1.874	1.120	1.981	819
Estinzioni di mutui ed anticipazioni:				
Categ. 16 - Rimborsi di mutui	-	-	-	-
Categ. 17 - Rimborsi di anticipazioni passive	-	-	-	-
Categ. 18 - Rimborsi di obbligazioni	-	-	-	-
Categ. 19 - Restituzione alle gestioni autonome di anticipazioni	-	-	-	-
Categ. 20 - Estinzione di debiti diversi	-	-	-	-
Totale TITOLO III	0	0	0	0
Totale USCITE	13.241	11.982	12.608	11.478
Partite di giro:				
Categ. 21 - Spese aventi natura di partita di giro	2.788	2.168	1.936	2.133
Totale TITOLO IV	2.788	2.168	1.936	2.133
Totale generale USCITE	16.029	14.150	14.544	13.611
Avanzo	1.095	1.825	-	-
Totale a pareggio	17.124	15.975	14.544	13.611

ISCO - Rendiconto finanziario: entrate

(in milioni)

ENTRATE	1994	1995
Entrate contributive:		
Categ. 1 - Aliquote contributive a carico datore di lavoro e/o degli iscritti	-	-
Categ. 2 - Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni	-	-
Totale TITOLO I	0	0
Entrate derivanti da trasferimenti correnti:		
Categ. 3 - Trasferimenti da parte dello Stato	12.000	11.400
Categ. 4 - Trasferimenti da parte delle Regioni	-	-
Categ. 5 - Trasferimenti da parte dei Comuni e delle Province	-	-
Categ. 6 - Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico e privato	-	-
Totale TITOLO II	12.000	11.400
Altre entrate:		
Categ. 7 - Entrate derivanti da vendita di beni e da prestazione di servizi	1.465	1.703
Categ. 8 - Redditi e proventi patrimoniali	1	1
Categ. 9 - Poste correttive e compensative per spese correnti	860	186
Categ. 10 - Entrate non classificabili in altre voci:	-	-
Totale TITOLO III	2.326	1.890
Entrate per alienazione beni patrimoniali e riscossioni crediti:		
Categ. 11 - Alienazione di immobili e diritti reali	-	-
Categ. 12 - Alienazione di immobilizzazioni tecniche	-	-
Categ. 13 - Realizzo di valori immobiliari	-	-
Categ. 14 - Riscossioni di crediti	-	-
Totale TITOLO IV	0	0
Entrate derivanti da trasferimenti in conto capitale:		
Categ. 15 - Trasferimenti dallo Stato	-	-
Categ. 16 - Trasferimenti dalle Regioni	-	-
Categ. 17 - Trasferimenti da Comuni e Province	-	-
Categ. 18 - Trasferimenti da altri Enti del settore pubblico e privato	-	-
Totale TITOLO V	0	0
Totale netto ENTRATE	14.326	13.290
Accensione prestiti:		
Categ. 19 - Assunzione di mutui	-	-
Categ. 20 - Assunzione di altri debiti finanziari	4.611	9.749
Categ. 21 - Emissione di obbligazioni	-	-
Totale TITOLO VI	4.611	9.749
Totale ENTRATE	18.937	23.039
Partite di giro:		
Categ. 22 - Entrate aventi natura di partite di giro	2.227	2.088
Totale TITOLO VII	2.227	2.088
Totale generale ENTRATE	21.164	25.127
Disavanzo	301	628
Totale a pareggio	21.465	25.755

ISCO - Rendiconto finanziario: uscite

(in milioni)

USCITE	1994	1995
Spese correnti:		
Categ. 1 - Spese per gli organi dell'ente	149	165
Categ. 2 - Spese per il personale in attività di servizio	7.424	6.966
Categ. 3 - Oneri per il personale in quiescenza	-	-
Categ. 4 - Spese per acquisizioni di beni di consumo e prestazioni di servizi	5.828	5.350
Categ. 5 - Spese per prestazioni istituzionali	-	-
Categ. 6 Trasferimenti passivi	58	54
Categ. 7 - Oneri finanziari	118	187
Categ. 8 - Oneri tributari	35	55
Categ. 9 - Poste correttive e compensative di entrate correnti	2	44
Categ. 10 - Spese non classificabili in altre voci:	-	-
Totale TITOLO I	13.614	12.821
Spese in conto capitale:		
Categ. 11 - Acquisizione di beni di uso durevole ed opere immobiliari	26	12
Categ. 12 - Acquisizione di immobilizzazioni tecniche	65	53
Categ. 13 - Acquisto di valori immobiliari	-	-
Categ. 14 - Concessione di credito di anticipazioni	-	-
Categ. 15 - Indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio	922	1.032
Totale TITOLO II	1.013	1.097
Totale netto USCITE	14.627	13.918
Estinzioni di mutui ed anticipazioni:		
Categ. 16 - Rimborsi di mutui	-	-
Categ. 17 - Rimborsi di anticipazioni passive	4.611	9.749
Categ. 18 - Rimborsi di obbligazioni	-	-
Categ. 19 - Restituzione alle gestioni autonome di anticipazioni	-	-
Categ. 20 - Estinzione di debiti diversi	-	-
Totale TITOLO III	4.611	9.749
Totale USCITE	19.238	23.667
Partite di giro:		
Categ. 21 - Spese aventi natura di partita di giro	2.227	2.088
Totale TITOLO IV	2.227	2.088
Totale generale USCITE	21.465	25.755
Avanzo	-	-
Totale a pareggio	21.465	25.755

Il dato più evidente che accomuna i due enti è il contenimento della spesa corrente (per l'Ispe necessitato, in particolare, dalla riduzione del contributo statale), ottenuto attraverso una riduzione delle spese per acquisto di beni e servizi, che per ambedue gli enti sono diminuite di circa 500 milioni tra il 1994 e il 1995.

Per l'Ispe la riduzione si è verificata nonostante un incremento di 200 milioni circa per fitti passivi, e si è concentrata nella spesa per speciali incarichi (da 819 a 278 milioni), oltre che in quella per studi, indagini e rilevazioni (da 230 a 140 milioni) e per elaborazioni meccanografiche (da 299 a 129). Per l'Isco, invece, pur essendosi registrata una riduzione delle spese per studi, indagini e rilevazioni (da 1.580 a 1.299 milioni), il contenimento più deciso ha riguardato gli oneri per noleggio di materiale tecnico (da 2.840 a 2.300 milioni), oneri che pur continuano a rappresentare oltre il 40% dell'intera spesa per acquisto di beni e servizi.

La elevatezza di tali oneri, che portano la spesa dell'Isco per acquisto di beni e servizi a superare di oltre 2 miliardi l'anno quella dell'Ispe, pur sopportando quest'ultimo ente oneri ingenti per fitti passivi (1.600 milioni nel 1995; la sede principale dell'Isco è concessa invece in uso gratuito dalla Banca d'Italia), dipende anche, come si è rilevato nella ultima relazione, dal ricorso al leasing, grazie al quale la spesa in questione di fatto supplisce ad oneri, in conto capitale, per l'acquisto di materiale tecnico.

Le previsioni di una riduzione degli oneri stessi, formulate dai vertici Isco e riportate nella scorsa relazione, si sono, pertanto, soltanto in parte avverate.

1.2 Per l'Ispe, come già accennato, le riduzioni di spesa corrente (dagli 11,4 miliardi del 1992 ai 10,7 del 1995) può ritenersi il frutto di politiche di contenimento imposte dalla drastica riduzione delle contribuzioni pubbliche (dai 12,9 miliardi del 1992, ai 9,5 del 1995).

Nel 1995, tuttavia, la spesa corrente, trascinata soprattutto dagli oneri di personale, ha subito un pur contenuto aumento (32 milioni), laddove i "tagli" di spesa hanno soltanto riguardato la spesa in conto capitale. Questa è diminuita di oltre un miliardo, rispetto al 1994, in gran parte per minori contabilizzazioni di indennità di anzianità a personale cessato dal servizio (da 850 a 108 milioni).

Tutto ciò depone per il carattere contingente delle politiche di contenimento attuate dall'ente nel 1995 e conferma alcune pessimistiche previsioni espresse, quanto agli esercizi successivi, dalla relazione di presentazione del conto consuntivo 1995.

La riduzione dei contributi statali ha comunque comportato il passaggio da una situazione di notevole avanzo finanziario dell'Ispe (1.095 milioni nel 1992 e 1.825 nel 1993), ad una situazione di disavanzo (1.124 e 1.258 milioni nel biennio 1994-1995). L'Ispe permane, come si dirà poi, in situazione di forte avanzo di amministrazione, in ragione delle giacenze di cassa.

1.3 Per l'Isco, la situazione complessiva vede tra il 1994 e il 1995 un disavanzo finanziario accresciutosi da 301 a 628 miliardi, nonostante una riduzione di spesa corrente (da 13,6 a 12,8 miliardi, circa 800 milioni in meno) superiore al decremento dei contributi statali (da 12 a 11,4 miliardi, meno 600 milioni). Più che all'incremento delle spese di investimento (soltanto 84 milioni in più), il maggior disavanzo è in tale situazione da correlarsi agli oltre 400 milioni di minori entrate proprie. Si vedrà poi come il disavanzo di amministrazione dell'Istituto si sia nel biennio accresciuto da 1.853 a 2.482 milioni, a causa di un indebitamento di cassa di quasi 3 miliardi, ciò che rende indifferibili politiche di più incisivo contenimento della spesa.

2. ANALISI DI PARTICOLARI SPESE CORRENTI

A titolo di sperimentale comparazione, sono in questa relazione prese in considerazione alcune voci analitiche delle spese correnti di competenza dei due istituti che, pur quantitativamente non rilevanti, si prestano, per caratteristiche di immediata confrontabilità, a tale tipo di valutazione. Si tratta di spese di locazione, di acqua, di energia elettrica per illuminazione, di riscaldamento e conduzione degli impianti termici, di pulizia e vigilanza locali. Nelle tabelle che seguono sono state riportate le somme impegnate e i pagamenti effettuati a tale titolo dai due istituti.

ISPE - Spese analitiche di locazione, acqua, riscaldamento, energia elettrica, e vigilanza e pulizia locali (impegni e pagamenti)

(in milioni)

	1992		1993		1994		1995	
	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
Locazione	1.253,7	1200,0	1.340,8	1.286,2	1.401,2	1.327,2	1.600,0	1.540,6
Acqua	10,0	0,0	10,0	0,4	9,4	0,0	10,0	0,0
Riscaldamento	80,0	10,8	80,0	0,0	80,0	0,0	80,0	0,0
Energia elettrica	20,0	15,8	25,0	20,5	33,8	26,1	30,0	25,8
Vigilanza e pulizia locali	304,7	275,6	325,0	309,3	364,8	318,0	316,6	289,0

ISCO - Spese analitiche di locazione, acqua, riscaldamento, energia elettrica, e vigilanza e pulizia locali (impegni e pagamenti)

(in milioni)

	1994		1995	
	Impegni	Pagamenti	Impegni	Pagamenti
Locazione	50,8	50,8	52,5	52,5
Acqua	3,0	2,2	4,5	3,7
Riscaldamento	26,2	20,9	24,2	16,7
Energia elettrica	106,0	106,0	106,5	106,4
Vigilanza e pulizia locali	507,2	465,3	519,5	317,6