

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**  
**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -**

**1999 MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**

|                                                                            | (12)              | (13)           | (14)<br>- (12+13) | (15)           | (16)           | (17)<br>- (4+16) | (18)<br>- (6+17) | (19)          | (20)<br>- (16+19) | (21)<br>- (14-(20+22)) | (22)<br>- (14-(20+21)) | (23)<br>- (15/14) | (24)<br>- (20/14) | (25)<br>- (20/15) |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------|----------------|-------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|---------------|-------------------|------------------------|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| F.O. di primo livello                                                      | Residui           | Stanziamenti   | Massa             | Anteriorizzati | Pagamenti su   | Residui propri   | Residui totali   | Pagamenti su  | Pagamenti         | Economie o             | Residui totali         | Rapporto %        | Rapporto %        | Rapporto %        |
| F.O. di secondo livello                                                    | totalizzati "F+C" | definitivi     | spendibile        | di cassa       | competenza     | da competenza    | da competenza    | residui       | totali            | maggiori spese         | "F+C" al 31/12         | tra autoriz. di   | tra pag. totali e | tra pag. totali e |
| F.O. di terzo livello                                                      | al 1/1            |                |                   |                |                | "C"              |                  |               |                   |                        |                        | cassa e massa     | massa             | autoriz. di       |
| F.O. di quarto livello                                                     |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        | spendibile        | spendibile        | cassa             |
| <b>7 SANITA'</b>                                                           |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        |                   |                   |                   |
| <b>4 SERVIZI DI SALUTE PUBBLICA</b>                                        |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        |                   |                   |                   |
| <b>1 SERVIZI SALUTE PUBBLICA</b>                                           |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        |                   |                   |                   |
| 4 Assistenza sanitaria ai detenuti                                         | 92.981            | 214.925        | 307.907           | 268.770        | 162.433        | 44.489           | 45.749           | 32.940        | 195.373           | 35.845                 | 76.689                 | 87,29%            | 63,45%            | 72,69%            |
| <b>TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO</b>                                        | <b>92.981</b>     | <b>214.925</b> | <b>307.907</b>    | <b>268.770</b> | <b>162.433</b> | <b>44.489</b>    | <b>45.749</b>    | <b>32.940</b> | <b>195.373</b>    | <b>35.845</b>          | <b>76.689</b>          | <b>87,29%</b>     | <b>63,45%</b>     | <b>72,69%</b>     |
| <b>TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO</b>                                      | <b>92.981</b>     | <b>214.925</b> | <b>307.907</b>    | <b>268.770</b> | <b>162.433</b> | <b>44.489</b>    | <b>45.749</b>    | <b>32.940</b> | <b>195.373</b>    | <b>35.845</b>          | <b>76.689</b>          | <b>87,29%</b>     | <b>63,45%</b>     | <b>72,69%</b>     |
| <b>TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO</b>                                        | <b>92.981</b>     | <b>214.925</b> | <b>307.907</b>    | <b>268.770</b> | <b>162.433</b> | <b>44.489</b>    | <b>45.749</b>    | <b>32.940</b> | <b>195.373</b>    | <b>35.845</b>          | <b>76.689</b>          | <b>87,29%</b>     | <b>63,45%</b>     | <b>72,69%</b>     |
| <b>10 PROTEZIONE SOCIALE</b>                                               |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        |                   |                   |                   |
| <b>2 VECCHIAIA</b>                                                         |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        |                   |                   |                   |
| <b>1 VECCHIAIA</b>                                                         |                   |                |                   |                |                |                  |                  |               |                   |                        |                        |                   |                   |                   |
| 2 Rimborsi alle gestioni previdenziali per indennità varie                 | 16.011            | 55.918         | 71.929            | 63.118         | 38.298         | 8.282            | 8.282            | 9.400         | 47.698            | 11.775                 | 12.455                 | 87,75%            | 66,31%            | 75,57%            |
| 5 Contributi e rimborsi alle gestioni previdenziali dei dipendenti statali | 5.530             | 5.398          | 10.928            | 7.680          | 239            | 5.150            | 5.150            | 2.509         | 2.748             | 9                      | 8.171                  | 70,27%            | 25,15%            | 35,78%            |
| <b>TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO</b>                                        | <b>21.540</b>     | <b>61.316</b>  | <b>82.857</b>     | <b>70.798</b>  | <b>38.537</b>  | <b>13.432</b>    | <b>13.432</b>    | <b>11.909</b> | <b>50.446</b>     | <b>11.784</b>          | <b>20.627</b>          | <b>85,45%</b>     | <b>60,88%</b>     | <b>71,25%</b>     |

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**  
**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -**

**1999 MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**

|                                                                            | (12)                                | (13)                       | (14)<br>= (12+13)   | (15)                       | (16)                       | (17)<br>= (4-16)                       | (18)<br>= (6+17)                | (19)                    | (20)<br>= (16+19)   | (21)<br>= (14-20+23)         | (22)<br>= (14-20+21)             | (23)<br>= (18/14)                                            | (24)<br>= (20/14)                                      | (25)<br>= (18/15)                                       |
|----------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|---------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------------------|---------------------------------|-------------------------|---------------------|------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| F.O. di primo livello                                                      | Residui<br>iniziali "F+C"<br>al 1/1 | Stanziamenti<br>definitivi | Massa<br>spendibile | Autorizzazioni<br>di cassa | Pagamenti su<br>competenza | Residui propri<br>di competenza<br>"C" | Residui totali<br>di competenza | Pagamenti su<br>residui | Pagamenti<br>totali | Economia o<br>maggiori spese | Residui totali<br>"F+C" al 31/12 | Rapporto %<br>tra autoriz. di<br>cassa e massa<br>spendibile | Rapporto %<br>tra pag. totali e<br>massa<br>spendibile | Rapporto %<br>tra pag. totali e<br>autoriz. di<br>cassa |
| F.O. di secondo livello                                                    |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| F.O. di terzo livello                                                      |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| F.O. di quarto livello                                                     |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| <b>TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO</b>                                      | <b>21.540</b>                       | <b>61.316</b>              | <b>82.857</b>       | <b>70.798</b>              | <b>38.537</b>              | <b>13.432</b>                          | <b>13.432</b>                   | <b>11.989</b>           | <b>50.446</b>       | <b>11.784</b>                | <b>20.627</b>                    | <b>85,45%</b>                                                | <b>60,88%</b>                                          | <b>71,25%</b>                                           |
| <b>3 SUPERSTITI</b>                                                        |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| <b>1 SUPERSTITI</b>                                                        |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| 1 Erogazioni ai superstiti di<br>persone decedute per causa di<br>servizio | 0                                   | 100                        | 100                 | 100                        | 0                          | 100                                    | 100                             | 0                       | 0                   | 0                            | 100                              | 100,00%                                                      | 0,00%                                                  | 0,00%                                                   |
| <b>TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO</b>                                        | <b>0</b>                            | <b>100</b>                 | <b>100</b>          | <b>100</b>                 | <b>0</b>                   | <b>100</b>                             | <b>100</b>                      | <b>0</b>                | <b>0</b>            | <b>0</b>                     | <b>100</b>                       | <b>100,00%</b>                                               | <b>0,00%</b>                                           | <b>0,00%</b>                                            |
| <b>TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO</b>                                      | <b>0</b>                            | <b>100</b>                 | <b>100</b>          | <b>100</b>                 | <b>0</b>                   | <b>100</b>                             | <b>100</b>                      | <b>0</b>                | <b>0</b>            | <b>0</b>                     | <b>100</b>                       | <b>100,00%</b>                                               | <b>0,00%</b>                                           | <b>0,00%</b>                                            |
| <b>4 FAMIGLIA</b>                                                          |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| <b>1 FAMIGLIA</b>                                                          |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| 1 Trasferimenti e assistenza alle<br>famiglie per protezione sociale       | 0                                   | 100                        | 100                 | 100                        | 0                          | 0                                      | 0                               | 0                       | 0                   | 100                          | 0                                | 100,00%                                                      | 0,00%                                                  | 0,00%                                                   |
| <b>TOTALE F.O. DI TERZO LIVELLO</b>                                        | <b>0</b>                            | <b>100</b>                 | <b>100</b>          | <b>100</b>                 | <b>0</b>                   | <b>0</b>                               | <b>0</b>                        | <b>0</b>                | <b>0</b>            | <b>100</b>                   | <b>0</b>                         | <b>100,00%</b>                                               | <b>0,00%</b>                                           | <b>0,00%</b>                                            |
| <b>TOTALE F.O. DI SECONDO LIVELLO</b>                                      | <b>0</b>                            | <b>100</b>                 | <b>100</b>          | <b>100</b>                 | <b>0</b>                   | <b>0</b>                               | <b>0</b>                        | <b>0</b>                | <b>0</b>            | <b>100</b>                   | <b>0</b>                         | <b>100,00%</b>                                               | <b>0,00%</b>                                           | <b>0,00%</b>                                            |
| <b>TOTALE F.O. DI PRIMO LIVELLO</b>                                        | <b>21.540</b>                       | <b>61.316</b>              | <b>83.057</b>       | <b>70.998</b>              | <b>38.537</b>              | <b>13.532</b>                          | <b>13.532</b>                   | <b>11.989</b>           | <b>50.446</b>       | <b>11.884</b>                | <b>20.727</b>                    | <b>85,48%</b>                                                | <b>60,74%</b>                                          | <b>71,05%</b>                                           |

**FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE**  
**- Funzione obiettivo di primo livello/FO di secondo livello/FO di terzo livello/FO di quarto livello -**

**1999 MINISTERO DELLA GIUSTIZIA**

|                               | (12)                                | (13)                       | (14)<br>- (12+13)   | (15)                       | (16)                       | (17)<br>- (4-16)                       | (18)<br>- (6+17)                | (19)                    | (20)<br>- (16+19)   | (21)<br>- (14-20+22)         | (22)<br>- (14-20+21)             | (23)<br>- (18/14)                                            | (24)<br>- (20/14)                                      | (25)<br>- (20/15)                                       |
|-------------------------------|-------------------------------------|----------------------------|---------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------------------|---------------------------------|-------------------------|---------------------|------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| F.O. di primo livello         | Residui<br>iniziali "F+C"<br>al 1/1 | Stanziamenti<br>definitivi | Massa<br>spendibile | Autorizzazioni<br>di cassa | Pagamenti in<br>competenza | Residui propri<br>da competenza<br>"C" | Residui totali<br>da competenza | Pagamenti su<br>residui | Pagamenti<br>totali | Economie o<br>maggiori spese | Residui totali<br>"F+C" al 31/12 | Rapporto %<br>tra autoriz. di<br>cassa e massa<br>spendibile | Rapporto %<br>tra pag. totali e<br>massa<br>spendibile | Rapporto %<br>tra pag. totali e<br>autoriz. di<br>cassa |
| F.O. di secondo livello       |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| F.O. di terzo livello         |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| F.O. di quarto livello        |                                     |                            |                     |                            |                            |                                        |                                 |                         |                     |                              |                                  |                                                              |                                                        |                                                         |
| <b>TOTALE AMMINISTRAZIONE</b> | <b>1.836.171</b>                    | <b>10.907.651</b>          | <b>12.743.822</b>   | <b>10.856.948</b>          | <b>8.434.251</b>           | <b>1.441.803</b>                       | <b>1.673.312</b>                | <b>1.318.486</b>        | <b>9.752.737</b>    | <b>456.895</b>               | <b>2.334.190</b>                 | <b>85,19%</b>                                                | <b>76,53%</b>                                          | <b>89,83%</b>                                           |

**DATI CONTABILI PER FUNZIONE OBIETTIVO E MACROAGGREGATO**  
**- Funzioni Obiettivo di 1°, 2°, 3° e 4° livello/Macroaggregato -**  
**RESIDUI AL 31/12**

**1999****MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA****Valori assoluti (Milioni di Lire):**

|                                                                                                                                       | SPESE DI<br>FUNZIONAMENTO | di cui<br>DI PERSONALE | SPESE PER<br>INTERVENTI | INVESTIMENTI | ALTRE SPESE | Totale    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|------------------------|-------------------------|--------------|-------------|-----------|
| Funzione obiettivo                                                                                                                    |                           |                        |                         |              |             |           |
| Funzione di 2° livello                                                                                                                |                           |                        |                         |              |             |           |
| Funzione di 3° livello                                                                                                                |                           |                        |                         |              |             |           |
| Funzione di 4° livello                                                                                                                |                           |                        |                         |              |             |           |
| <b>1 SERVIZI GENERALI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI</b>                                                                             |                           |                        |                         |              |             |           |
| <b>1.2 AIUTI ECONOMICI INTERNAZIONALI</b>                                                                                             |                           |                        |                         |              |             |           |
| <b>1.2.1 AIUTI ECONOMICI AI PAESI IN VIA DI SVILUPPO ED IN TRANSIZIONE</b>                                                            |                           |                        |                         |              |             |           |
| 1.2.1.2 Aiuti all'Albania                                                                                                             | 0                         | 0                      | 0                       | 0            | 0           | 0         |
| Totale funzione obiettivo di 3° livello                                                                                               | 0                         | 0                      | 0                       | 0            | 0           | 0         |
| Totale funzione obiettivo di 2° livello                                                                                               | 0                         | 0                      | 0                       | 0            | 0           | 0         |
| <b>1.6 SERVIZI PUBBLICI GENERALI NON ALTRIMENTI CLASSIFICABILI</b>                                                                    |                           |                        |                         |              |             |           |
| <b>1.6.1 SERVIZI PUBBLICI GENERALI NON ALTRIMENTI CLASSIFICABILI</b>                                                                  |                           |                        |                         |              |             |           |
| 1.6.1.1 Gestione dei servizi elettorali                                                                                               | 4.369                     | 2.930                  | 0                       | 0            | 0           | 4.369     |
| Totale funzione obiettivo di 3° livello                                                                                               | 4.369                     | 2.930                  | 0                       | 0            | 0           | 4.369     |
| Totale funzione obiettivo di 2° livello                                                                                               | 4.369                     | 2.930                  | 0                       | 0            | 0           | 4.369     |
| Totale funzione obiettivo                                                                                                             | 4.369                     | 2.930                  | 0                       | 0            | 0           | 4.369     |
| <b>3 ORDINE PUBBLICO E SICUREZZA</b>                                                                                                  |                           |                        |                         |              |             |           |
| <b>3.3 TRIBUNALI</b>                                                                                                                  |                           |                        |                         |              |             |           |
| <b>3.3.1 TRIBUNALI</b>                                                                                                                |                           |                        |                         |              |             |           |
| 3.3.1.1 Attività di indirizzo e programmazione in materia di giustizia e coordinamento dei sistemi informativi                        | 11.711                    | 2.689                  | 0                       | 7.300        | 0           | 19.011    |
| 3.3.1.2 Gestione della materia penale                                                                                                 | 191.594                   | 58.698                 | 173.297                 | 87.563       | 49.271      | 501.726   |
| 3.3.1.3 Gestione della materia civile                                                                                                 | 189.043                   | 58.156                 | 173.297                 | 87.563       | 49.271      | 499.174   |
| 3.3.1.4 Gestione della giurisdizione volontaria e giudici onorari. Tribunale superiore e magistrature regionali delle acque pubbliche | 730                       | 6                      | 51.291                  | 0            | 0           | 52.021    |
| 3.3.1.7 Interventi per l'edilizia destinati ad uffici giudiziari                                                                      | 0                         | 0                      | 0                       | 105.658      | 0           | 105.658   |
| Totale funzione obiettivo di 3° livello                                                                                               | 393.078                   | 119.548                | 397.885                 | 288.085      | 98.542      | 1.177.590 |
| Totale funzione obiettivo di 2° livello                                                                                               | 393.078                   | 119.548                | 397.885                 | 288.085      | 98.542      | 1.177.590 |

**DATI CONTABILI PER FUNZIONE OBIETTIVO E MACROAGGREGATO**  
**- Funzioni Obiettivo di 1°, 2°, 3° e 4° livello/Macroaggregato -**  
**RESIDUI AL 31/12**

**1999****MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA**

| Funzione obiettivo<br>Funzione di 2° livello<br>Funzione di 3° livello<br>Funzione di 4° livello | SPESA DI<br>FUNZIONAMENTO | di cui:<br>DI PERSONALE | SPESA PER<br>INTERVENTI | INVESTIMENTI   | ALTRE SPESE    | Totale           |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|----------------|----------------|------------------|
| <b>3.4 ISTITUZIONI PENITENZIARIE</b>                                                             |                           |                         |                         |                |                |                  |
| <b>3.4.1 ISTITUZIONI PENITENZIARIE</b>                                                           |                           |                         |                         |                |                |                  |
| 3.4.1.1 Custodia ed esecuzione della pena                                                        | 100.392                   | 36.665                  | 138.080                 | 37.677         | 37.635         | 313.784          |
| 3.4.1.2 Custodia ed esecuzione della pena per i minori sottoposti a misure restrittive           | 11.118                    | 5.366                   | 5.270                   | 4.206          | 3.438          | 24.032           |
| 3.4.1.3 Promozione e prevenzione dei diritti dei minori in campo nazionale e internazionale      | 0                         | 0                       | 13.242                  | 0              | 0              | 13.242           |
| 3.4.1.4 Interventi per edilizia penitenziaria                                                    | 31.953                    | 465                     | 0                       | 49.061         | 0              | 81.014           |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                   | <b>143.464</b>            | <b>42.718</b>           | <b>156.592</b>          | <b>90.943</b>  | <b>41.072</b>  | <b>432.071</b>   |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                   | <b>143.464</b>            | <b>42.718</b>           | <b>156.592</b>          | <b>90.943</b>  | <b>41.072</b>  | <b>432.071</b>   |
| <b>Totale funzione obiettivo</b>                                                                 | <b>536.542</b>            | <b>164.266</b>          | <b>554.477</b>          | <b>379.028</b> | <b>139.614</b> | <b>1.609.661</b> |
| <b>7 SANITA'</b>                                                                                 |                           |                         |                         |                |                |                  |
| <b>7.4 SERVIZI DI SALUTE PUBBLICA</b>                                                            |                           |                         |                         |                |                |                  |
| <b>7.4.1 SERVIZI SALUTE PUBBLICA</b>                                                             |                           |                         |                         |                |                |                  |
| 7.4.1.4 Assistenza sanitaria ai detenuti                                                         | 0                         | 0                       | 45.749                  | 0              | 0              | 45.749           |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                   | <b>0</b>                  | <b>0</b>                | <b>45.749</b>           | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>45.749</b>    |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                   | <b>0</b>                  | <b>0</b>                | <b>45.749</b>           | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>45.749</b>    |
| <b>Totale funzione obiettivo</b>                                                                 | <b>0</b>                  | <b>0</b>                | <b>45.749</b>           | <b>0</b>       | <b>0</b>       | <b>45.749</b>    |
| <b>10 PROTEZIONE SOCIALE</b>                                                                     |                           |                         |                         |                |                |                  |
| <b>10.2 VECCHIAIA</b>                                                                            |                           |                         |                         |                |                |                  |
| <b>10.2.1 VECCHIAIA</b>                                                                          |                           |                         |                         |                |                |                  |
| 10.2.1.2 Rimborsi alle gestioni previdenziali per indennità varie                                | 5.360                     | 5.360                   | 0                       | 0              | 2.921          | 8.282            |
| 10.2.1.5 Contributi e rimborsi alle gestioni previdenziali dei dipendenti statali                | 5.150                     | 0                       | 0                       | 0              | 0              | 5.150            |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                   | <b>10.511</b>             | <b>5.360</b>            | <b>0</b>                | <b>0</b>       | <b>2.921</b>   | <b>13.432</b>    |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                   | <b>10.511</b>             | <b>5.360</b>            | <b>0</b>                | <b>0</b>       | <b>2.921</b>   | <b>13.432</b>    |

**DATI CONTABILI PER FUNZIONE OBIETTIVO E MACROAGGREGATO**  
**- Funzioni Obiettivo di 1°, 2°, 3° e 4° livello/Macroaggregato -**  
**RESIDUI AL 31/12**

**1999****MINISTERO DI GRAZIA E GIUSTIZIA**

| Funzione obiettivo<br>Funzione di 2° livello<br>Funzione di 3° livello<br>Funzione di 4° livello | SPESE DI<br>FUNZIONAMENTO | di cui:<br>DI PERSONALE | SPESE PER<br>INTERVENTI | INVESTIMENTI | ALTRE SPESE | Totale    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------------------|--------------|-------------|-----------|
| <b>10.3 SUPERSTITI</b>                                                                           |                           |                         |                         |              |             |           |
| <b>10.3.1 SUPERSTITI</b>                                                                         |                           |                         |                         |              |             |           |
| 10.3.1.1 Erogazioni ai superstiti di<br>persone decedute per causa<br>di servizio                | 100                       | 0                       | 0                       | 0            | 0           | 100       |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                   | 100                       | 0                       | 0                       | 0            | 0           | 100       |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                   | 100                       | 0                       | 0                       | 0            | 0           | 100       |
| <b>10.4 FAMIGLIA</b>                                                                             |                           |                         |                         |              |             |           |
| <b>10.4.1 FAMIGLIA</b>                                                                           |                           |                         |                         |              |             |           |
| 10.4.1.1 Trasferimenti e assistenza<br>alle famiglie per protezione<br>sociale                   | 0                         | 0                       | 0                       | 0            | 0           | 0         |
| <b>Totale funzione obiettivo di 3° livello</b>                                                   | 0                         | 0                       | 0                       | 0            | 0           | 0         |
| <b>Totale funzione obiettivo di 2° livello</b>                                                   | 0                         | 0                       | 0                       | 0            | 0           | 0         |
| <b>Totale funzione obiettivo</b>                                                                 | 10.611                    | 5.360                   | 0                       | 0            | 2.921       | 13.532    |
| <b>Totale Amministrazione:</b>                                                                   | 551.522                   | 172.556                 | 600.227                 | 379.028      | 142.536     | 1.673.312 |

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## MINISTERO DELLA GIUSTIZIA

## Esercizio finanziario 1999

(importi in milioni)

## FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA IMPEGNABILE

|                                                                    | TITOLO I                                 |                               |                    |           |              |            | TITOLO II                                  |                               |                                          |                 |           |         | SPESA FINALE<br>TIT I + II |
|--------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|--------------------|-----------|--------------|------------|--------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------|-----------------|-----------|---------|----------------------------|
|                                                                    | PERSONALE<br>IN ATTIVITA'<br>DI SERVIZIO | ACQUISTO<br>BENI E<br>SERVIZI | TRASFERI-<br>MENTI | INTERESSI | ALTRE<br>(1) | TOTALE     | OPERE BENI<br>IMMOBILIARI<br>CAT X -<br>XI | TRASFERI-<br>MENTI<br>CAT XII | OPERAZIONI FINANZIARIE<br>CAT 13 +<br>14 | CAT<br>13+14+15 | ALTRE (1) | TOTALE  |                            |
|                                                                    | CAT II                                   | CAT IV                        | CAT V              | CAT VI    |              |            |                                            |                               |                                          |                 |           |         |                            |
| 1 RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 (2)                    | 0                                        | 3.851                         | 0                  | 0         | 0            | 3.851      | 134.110                                    | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 134.110 | 137.961                    |
| 2 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA                            | 8.029.845                                | 2.020.840                     | 355.431            | 0         | 47.071       | 10.453.187 | 454.443                                    | 22                            | 0                                        | 0               | 0         | 454.465 | 10.907.651                 |
| 3 MASSA IMPEGNABILE (1 + 2)                                        | 8.029.845                                | 2.024.691                     | 355.431            | 0         | 47.071       | 10.457.038 | 588.553                                    | 22                            | 0                                        | 0               | 0         | 588.575 | 11.045.613                 |
| 4 IMPEGNI EFFETTIVI SU COMPETENZA                                  | 7.294.599                                | 1.959.705                     | 353.145            | 0         | 46.929       | 9.654.378  | 221.654                                    | 22                            | 0                                        | 0               | 0         | 221.676 | 9.876.054                  |
| 5 ECONOMIE (-) O MAGGIORI SPESE (+) (2 - (4 + 5))                  | 735.246                                  | 59.874                        | 2.286              | 0         | 143          | 797.548    | 2.540                                      | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 2.540   | 800.088                    |
| 6 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA COMPETENZA AL 31/XII                  | 0                                        | 1.260                         | 0                  | 0         | 0            | 1.260      | 230.249                                    | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 230.249 | 231.509                    |
| 7 IMPEGNI SU RESIDUI DI STANZIAMENTO (1 - 6)                       | 0                                        | 3.851                         | 0                  | 0         | 0            | 3.851      | 97.438                                     | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 97.438  | 101.289                    |
| 8 RESIDUI DI STANZIAMENTO DA ESERCIZI PRECED. AL 31/XII            | 0                                        | 0                             | 0                  | 0         | 0            | 0          | 36.672                                     | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 36.672  | 36.672                     |
| 9 IMPEGNI TOTALI SU MASSA IMPEGNABILE (4 + 7)                      | 7.294.599                                | 1.963.556                     | 353.145            | 0         | 46.929       | 9.658.229  | 319.093                                    | 22                            | 0                                        | 0               | 0         | 319.114 | 9.977.343                  |
| 10 RESIDUI TOTALI DI STANZIA-<br>MENTO "F" AL 31/XII (6 + 8)       | 0                                        | 1.260                         | 0                  | 0         | 0            | 1.260      | 266.921                                    | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 266.921 | 268.181                    |
| 11 RAPPORTO % TRA IMPEGNI<br>TOTALI E MASSA IMPEGNABILE<br>(9 - 3) | 90,84                                    | 96,98                         | 99,36              | 0,00      | 99,70        | 92,36      | 54,22                                      | 100,00                        | 0,00                                     | 0,00            | 0,00      | 54,22   | 90,33                      |

(1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

(2) I RESIDUI TOTALI DI STANZIAMENTO "F" AL 1/1 SONO ASSUNTI UGUALI AI RESIDUI DI STANZIAMENTO "F" AL 31/12 DELL'ANNO PRECEDENTE

## FORMAZIONE E UTILIZZO DELLA MASSA SPENDIBILE

|                                                                              | TITOLO I                                 |                               |                    |           |              |            | TITOLO II                                  |                               |                                          |                 |           |         | SPESA FINALE<br>TIT I + II |
|------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------------------------------|--------------------|-----------|--------------|------------|--------------------------------------------|-------------------------------|------------------------------------------|-----------------|-----------|---------|----------------------------|
|                                                                              | PERSONALE<br>IN ATTIVITA'<br>DI SERVIZIO | ACQUISTO<br>BENI E<br>SERVIZI | TRASFERI-<br>MENTI | INTERESSI | ALTRE<br>(1) | TOTALE     | OPERE BENI<br>IMMOBILIARI<br>CAT X -<br>XI | TRASFERI-<br>MENTI<br>CAT XII | OPERAZIONI FINANZIARIE<br>CAT 13 +<br>14 | CAT<br>13+14+15 | ALTRE (1) | TOTALE  |                            |
|                                                                              | CAT II                                   | CAT IV                        | CAT V              | CAT VI    |              |            |                                            |                               |                                          |                 |           |         |                            |
| 12 RESIDUI INIZIALI "F - C"<br>AL 1/1                                        | 295.002                                  | 774.023                       | 229.895            | 0         | 42.663       | 1.341.583  | 478.825                                    | 15.763                        | 0                                        | 0               | 0         | 494.588 | 1.836.171                  |
| 13 STANZIAMENTI DEFINITIVI DI COMPETENZA                                     | 8.029.845                                | 2.020.840                     | 355.431            | 0         | 47.071       | 10.453.187 | 454.443                                    | 22                            | 0                                        | 0               | 0         | 454.465 | 10.907.651                 |
| 14 MASSA SPENDIBILE (12 + 13)                                                | 8.324.847                                | 2.794.863                     | 585.326            | 0         | 89.734       | 11.794.770 | 933.268                                    | 15.785                        | 0                                        | 0               | 0         | 949.052 | 12.743.822                 |
| 15 AUTORIZZAZIONI DI CASSA                                                   | 8.131.876                                | 1.811.428                     | 392.663            | 0         | 62.804       | 10.398.771 | 453.392                                    | 4.785                         | 0                                        | 0               | 0         | 458.177 | 10.856.948                 |
| 16 PAGAMENTI SU COMPETENZA                                                   | 6.982.639                                | 1.166.671                     | 172.289            | 0         | 39.756       | 8.361.355  | 72.875                                     | 22                            | 0                                        | 0               | 0         | 72.896  | 8.434.251                  |
| 17 RESIDUI PROPRI DA<br>COMPETENZA "C" (4 - 16)                              | 311.960                                  | 793.034                       | 180.856            | 0         | 7.173        | 1.293.023  | 148.780                                    | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 148.780 | 1.441.803                  |
| 18 RESIDUI TOTALI DA<br>COMPETENZA (6 + 17)                                  | 311.960                                  | 794.294                       | 180.856            | 0         | 7.173        | 1.294.284  | 379.028                                    | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 379.028 | 1.673.312                  |
| 19 PAGAMENTI SU RESIDUI                                                      | 330.725                                  | 616.896                       | 186.125            | 0         | 11.249       | 1.144.995  | 172.229                                    | 1.262                         | 0                                        | 0               | 0         | 173.491 | 1.318.486                  |
| 20 PAGAMENTI TOTALI (16 + 19)                                                | 7.313.364                                | 1.783.567                     | 358.414            | 0         | 51.004       | 9.506.350  | 245.103                                    | 1.284                         | 0                                        | 0               | 0         | 246.387 | 9.752.737                  |
| 21 ECONOMIE (-) O MAGGIORI<br>SPESE (+) TOTALI (14 - (20 + 22))              | 572.755                                  | 55.635                        | 18.075             | 0         | 4.269        | 650.735    | 6.160                                      | 0                             | 0                                        | 0               | 0         | 6.160   | 656.895                    |
| 22 RESIDUI TOTALI "F - C" AL<br>31/XII ((14 - (20 + 21))                     | 438.728                                  | 955.660                       | 208.836            | 0         | 34.460       | 1.637.684  | 682.004                                    | 14.501                        | 0                                        | 0               | 0         | 696.505 | 2.334.190                  |
| 23 RAPPORTO % TRA<br>AUTORIZZAZIONI DI CASSA E<br>MASSA SPENDIBILE (15 - 14) | 97,68                                    | 64,81                         | 67,08              | 0,00      | 69,99        | 88,16      | 48,58                                      | 30,31                         | 0,00                                     | 0,00            | 0,00      | 48,28   | 85,19                      |
| 24 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI<br>TOTALI E MASSA SPENDIBILE<br>(20 - 14)        | 87,85                                    | 63,82                         | 61,23              | 0,00      | 56,84        | 80,60      | 26,26                                      | 8,13                          | 0,00                                     | 0,00            | 0,00      | 25,96   | 76,53                      |
| 25 RAPPORTO % TRA PAGAMENTI<br>TOTALI E AUTORIZZAZIONI DI<br>CASSA (20 - 15) | 89,93                                    | 98,46                         | 91,28              | 0,00      | 81,21        | 91,42      | 54,06                                      | 26,83                         | 0,00                                     | 0,00            | 0,00      | 53,78   | 89,83                      |

(1) CALCOLATE PER DIFFERENZA

**PAGINA BIANCA**



### Capitolo III

#### Ministero degli affari esteri

##### **Sintesi e conclusioni.**

**1. Quadro di riferimento programmatico:** *1.1 Le note preliminari e le direttive generali del ministro.*

**2. Analisi di consuntivo:** *2.1 Profili generali; 2.2 Esposizione dei risultati secondo la classificazione funzionale COFOG; 2.3. Analisi della spesa per centri di responsabilità; 2.4 Incrocio della classificazione economica semplificata con i centri di responsabilità.*

**3. Organizzazione e personale:** *3.1 Organizzazione centrale e periferica; 3.2 Servizio di controllo interno; 3.3 Ufficio per le relazioni con il pubblico; 3.4 Personale: 3.4.1 Personale della carriera diplomatica; 3.4.2 Personale della carriera amministrativa.*

**4. Profili di attività istituzionale:** *4.1. Rilascio dei visti; 4.2 Trattamenti pensionistici a favore di cittadini italiani all'estero e degli immigrati regolari; 4.3 Ispettorato generale; 4.4 Istituti italiani di cultura all'estero; 4.5 Scuole italiane all'estero.*

**5. Informatica.**

**6. La cooperazione allo sviluppo:** *6.1 Considerazioni generali; 6.2 La programmazione; 6.3 Risultati di consuntivo; 6.4 Situazione del contenzioso nel settore della cooperazione allo sviluppo; 6.5 "Commodity programme aid".*

**7. Rendiconti.**

**8. La ratifica dei trattati internazionali.**

**9. L'Istituto agronomico per l'oltremare.**

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

## 1999 MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

| Funzione obiettivo                                                                                                                       | Stanziamenti<br>Definitivi | Autorizzazioni<br>di cassa | di cui in<br>C/Capitale | Impegni          | Impegni<br>effettivi | Pagamenti        | Importi in milioni di lire |                |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|----------------------------|-------------------------|------------------|----------------------|------------------|----------------------------|----------------|
|                                                                                                                                          |                            |                            |                         |                  |                      |                  | Residui totali             | Economie       |
| 1.1.3.1 - Indirizzo e programmazione politica estera                                                                                     | 238.259                    | 244.662                    | 9.096                   | 229.077          | 227.392              | 221.863          | 30.925                     | 10.984         |
| 1.1.3.2 - Processo di integrazione europea e attuazione delle politiche comunitarie                                                      | 267.083                    | 272.069                    | 9.096                   | 248.822          | 247.137              | 242.667          | 26.907                     | 19.678         |
| 1.1.3.4 - Promozione delle linee di politica estera e attuazione (accordi e trattati) nei rapporti internazionali                        | 287.842                    | 298.508                    | 9.096                   | 278.232          | 276.597              | 271.656          | 34.081                     | 10.976         |
| 1.1.3.5 - Partecipazione e attuazione accordi e trattati, contributi a organismi internazionali                                          | 474.562                    | 444.866                    |                         | 428.108          | 426.830              | 437.270          | 6.390                      | 47.851         |
| 1.1.3.6 - Tutela degli italiani all'estero                                                                                               | 267.707                    | 282.705                    | 9.096                   | 258.741          | 257.056              | 257.695          | 35.216                     | 10.824         |
| 1.1.3.7 - Promozione culturale e coordinamento istituti di cultura e scuole italiane all'estero                                          | 408.175                    | 412.076                    | 7.548                   | 397.557          | 393.953              | 374.385          | 74.005                     | 21.702         |
| 1.1.3.8 - Promozione della collaborazione culturale e scientifica internazionale                                                         | 244.748                    | 249.239                    | 4.548                   | 236.049          | 235.207              | 229.604          | 25.939                     | 10.506         |
| 1.1.3.9 - Consorzio diplomatico e assistenza giuridica nei rapporti internazionali                                                       | 20.899                     | 26.412                     |                         | 20.873           | 13.425               | 15.894           | 9.841                      | 729            |
| 1.2.1.1 - Trasferimenti ai FVS e in transizione, sostegno a programmi di assistenza nell'ambito di accordi e cooperazioni internazionali | 409.562                    | 430.396                    |                         | 409.338          | 352.867              | 352.433          | 262.812                    | 47.230         |
| 1.2.2.1 - Contributi a fondi di sviluppo economico-sociale                                                                               | 440.139                    | 460.361                    |                         | 439.915          | 284.272              | 383.566          | 261.719                    | 47.152         |
| 1.6.1.1 - Gestione dei servizi elettorali                                                                                                | 43.222                     | 43.222                     |                         | 36.380           | 36.380               | 36.589           | 35                         | 6.846          |
| 4.1.1.10 - Programmazione e coordinamento per il sostegno della politica commerciale internazionale                                      | 66.639                     | 66.717                     |                         | 65.199           | 65.199               | 65.337           | 909                        | 1.490          |
| 4.1.1.12 - Interventi per l'attuazione di accordi e trattati di carattere economico-commerciale                                          | 23.160                     | 26.658                     |                         | 21.379           | 21.579               | 18.259           | 6.917                      | 1.815          |
| 5.3.1.1 - Tutela, disinquinamento e risanamento del suolo                                                                                | 385                        | 385                        |                         | 385              | 385                  | 385              | 0                          | 0              |
| 5.3.1.2 - Tutela, disinquinamento e risanamento del mare e delle acque interne                                                           | 0                          | 103                        |                         | 0                | 0                    | 103              | 0                          | 0              |
| 10.7.1.2 - Regolamentazione e sostegno all'immigrazione                                                                                  | 32.927                     | 33.026                     |                         | 31.509           | 31.509               | 31.490           | 609                        | 1.440          |
| 10.9.1.3 - Interventi per la ricostruzione e indennizzi per calamità                                                                     | 200                        | 200                        |                         | 0                | 0                    | 0                | 0                          | 200            |
| <b>TOTALE AMM.NE</b>                                                                                                                     | <b>3.225.509</b>           | <b>3.291.605</b>           | <b>48.481</b>           | <b>3.101.614</b> | <b>2.769.588</b>     | <b>2.939.198</b> | <b>776.304</b>             | <b>239.424</b> |

**Sintesi e conclusioni.**

Il 1999 è stato caratterizzato per il Ministero degli affari esteri da tre importanti interventi normativi: il d.lgs. n. 300, di riforma dell'organizzazione del Governo che ha confermato tutte le tradizionali competenze del Dicastero, comprese quelle relative ai rapporti con l'UE ed il suo ruolo di raccordo in politica estera per assicurare coerenza alle attività internazionali delle altre amministrazioni competenti; il d.P.R. n. 267<sup>1</sup> che ha ridisegnato l'organizzazione dell'Amministrazione centrale; la legge di delega n. 266 per il riordino delle carriere diplomatica e prefettizia.

La riorganizzazione, con decorrenza dal 1 gennaio 2000, della struttura centrale è l'innovazione che maggiormente ha inciso sull'assetto dell'Amministrazione. La riforma, attesa dall'entrata in vigore del d.lgs. n. 29 del 1993, è stata definita dal d.P.R. 11 maggio 1999, n. 267, che ha reintrodotto nell'ordinamento ministeriale a fianco delle direzioni generali tematiche le direzioni generali geografiche<sup>2</sup>, con l'intento di elaborare e realizzare interventi programmatici che tengano conto non solo dei rapporti bilaterali con i singoli Paesi ma delle esigenze delle diverse regioni del mondo cui appartengono<sup>3</sup>. Le disposizioni del regolamento sono state completate con il d.m. 029/3466 del 10 settembre 1999, recante la "Disciplina delle articolazioni interne degli uffici di livello dirigenziale istituiti presso l'Amministrazione centrale del Ministero degli affari esteri".

Le direzioni generali tematiche e quelle geografiche assumono ruoli distinti; le prime non hanno più competenze nella trattazione dei rapporti bilaterali ma sono chiamate a gestire affari multilaterali di natura politica o economica, o affrontare quei temi che richiedono un'azione unitaria (la promozione degli interessi degli italiani nel mondo, della cultura italiana...).

Le direzioni generali geografiche unificano i compiti che prima della riforma erano ripartiti tra le diverse direzioni generali, assumendo nei confronti delle relative rappresentanze diplomatiche e degli operatori economici il ruolo di referente per la trattazione dei rapporti economici e politici bilaterali. Questa nuova ripartizione dovrebbe sviluppare una maggiore specializzazione del personale diplomatico nei confronti dei problemi dell'area territoriale di competenza della direzione generale.

Hanno un particolare significato l'istituzione della "Direzione generale per l'integrazione europea"<sup>4</sup>, con una competenza primaria sulle materie relative all'integrazione europea e la modifica del nome della "Direzione generale dell'emigrazione e degli affari sociali" in "Direzione generale per gli italiani all'estero e le politiche migratorie"<sup>5</sup>, perché dimostrano l'attenzione con cui si segue l'evoluzione di due importanti fenomeni: l'avanzamento del

<sup>1</sup> La Sezione del controllo, Collegio I. deliberazione n. 71 del 27 luglio 1999, tra l'altro, ha osservato che l'istituzione del Consiglio per gli affari internazionali deve essere ricondotta alla previsione dell'art. 17, lett. a), comma 4-bis della legge n. 400 del 1998, che contempla il riordino, con lo strumento regolamentare, degli uffici di diretta collaborazione con i ministri, uffici che hanno esclusive competenze di supporto all'organo di direzione politica e di raccordo tra questo e l'amministrazione.

<sup>2</sup> Le cinque direzioni generali determinate su base geografica sono: Paesi dell'Europa; Paesi delle Americhe; Paesi del Mediterraneo e del medio Oriente; Paesi dell'Africa sub-sahariana; Paesi dell'Asia, dell'Oceania, del Pacifico e l'Antartide.

<sup>3</sup> La ripartizione per aree geografiche è adottata dai principali Paesi occidentali e reintroduce lo schema organizzativo che era previsto dal r.d. 19 settembre 1920 n. 1468, sostituito con la ripartizione delle competenze per direzioni generali per materia (r.d. 25 agosto 1932 n. 1086).

<sup>4</sup> La Direzione generale ha competenza sulle questioni economiche e politiche nell'ambito dell'UE, nelle relazioni esterne dell'UE, nella cooperazione finanziaria e cooperazione allo sviluppo tra UE e Paesi terzi, in politica estera e sicurezza comune, nella cooperazione nei settori della giustizia e degli affari interni, nel settore degli affari giuridici ed istituzionali.

<sup>5</sup> Oltre ad occuparsi delle questioni riguardanti i cittadini italiani all'estero, dei quali cura la protezione e la tutela giuridica, segue le questioni attinenti ai movimenti migratori, alle riammissioni degli immigrati clandestini, le problematiche relative al diritto di asilo e coordina le Rappresentanze diplomatiche e consolari per quanto riguarda il rilascio dei visti.

processo di integrazione europea e il mutamento del movimento migratorio che ha visto l'Italia diventare Paese di immigrazione.

La nuova struttura dell'Amministrazione ha portato le direzioni generali da sei a tredici<sup>6</sup>; la complessità del nuovo modello ha richiesto l'istituzione con funzioni di coordinamento tra le diverse strutture di due organismi: il Consiglio per gli affari internazionali<sup>7</sup>, di supporto al Ministro con compiti di analisi ed indirizzo e l'Unità di coordinamento<sup>8</sup>, alle dirette dipendenze del Segretario generale, strutture che si pongono a fianco dell'Unità di analisi e programmazione, per elaborare analisi e studi di previsione su temi strategici e dell'Unità di crisi, per seguire situazioni internazionali di tensione.

Per un giudizio sul funzionamento della nuova struttura del Ministero è necessario attendere che sia quantomeno trascorso il corrente esercizio. Certamente, la nuova configurazione dell'amministrazione centrale rende ora possibile la revisione generale della dislocazione delle rappresentanze diplomatiche e degli uffici consolari che era subordinata alla riorganizzazione del Ministero.

Per contro, non è ancora giunto a compimento il processo normativo che dovrebbe trasformare la Direzione generale per la cooperazione allo sviluppo in una Agenzia specializzata<sup>9</sup>.

La Corte ha più volte sottolineato le conseguenze negative che una indefinita aspettativa di riforma determina sull'attuale struttura, alle prese da tempo con problemi di organico e di riassetto organizzativo e funzionale e come tale situazione di precarietà istituzionale ostacoli di fatto l'adozione di misure di potenziamento e razionalizzazione dell'azione amministrativa.

A tale stato di incertezza è fatta risalire la mancata adozione di modifiche procedurali al regolamento di attuazione della legge n. 49 del 1987, concordate e definite in sede di apposita Conferenza di servizi (DGCS ed Ufficio centrale di bilancio) e l'aggravarsi della condizione di funzionalità del settore per effetto della diminuzione, nel periodo 1996-1999, di 70 unità di personale.

L'esame della gestione dei programmi di aiuto (commodity programme aid) ha evidenziato, tra l'altro, che le carenze organizzative e di personale, unitamente ad un procedimento nel quale si inseriscono diversi uffici è tra le cause dei ritardi nell'erogazione dei fondi di aiuto. Solo il tempo medio tra la delibera di finanziamento ed il trasferimento degli stessi sul conto corrente intestato al Paese beneficiario raggiunge circa i due anni.

Con il d.lgs. 24 marzo 2000, n. 85 è stata esercitata la delega conferita al Governo dalla legge n. 266 del 1999 per il riordino della carriera diplomatica<sup>10</sup>, il cui ordinamento, insieme a quello dei prefetti, in considerazione delle peculiari funzioni esercitate, è rimasto disciplinato dalla legge anche dopo la "privatizzazione" del pubblico impiego ai sensi dell'art. 2, comma 4 del d.lgs. n. 29 del 1993. La delega, che doveva essere esercitata entro il 21 maggio 2000, ha anche autorizzato il Governo ad emanare disposizioni riguardanti il personale amministrativo del Ministero.

<sup>6</sup> Il d.lgs. 30 luglio 1999, n. 300 di riforma del Governo, ha previsto che il Ministero degli affari esteri possa avere fino a 20 direzioni generali.

<sup>7</sup> E' presieduto dal ministro, composto dai sottosegretari, dal segretario generale, dal capo di gabinetto, dai direttori generali per gli affari politici multilaterali ed i diritti umani, per la cooperazione economica e finanziaria multilaterale e per la promozione e cooperazione culturale: è prevista la possibilità di convocare gli altri direttori generali ed i capi servizi competenti in materia.

<sup>8</sup> Oltre a funzioni di coordinamento dell'attività dell'Amministrazione, cura i rapporti con le regioni e gli altri enti territoriali per le loro attività di relazione con l'estero.

<sup>9</sup> Atto Camera n. 6413.

<sup>10</sup> La legge 28 luglio 1999, n. 266 ha conferito al Governo delega per il riordino delle carriere diplomatica e prefettizia, nonché disposizioni per il restante personale del Ministero degli affari esteri, per il personale militare del Ministero della difesa, per il personale dell'Amministrazione penitenziaria e per il personale del Consiglio superiore della magistratura.

Il decreto delegato, che ha apportato modifiche al d.P.R. n. 18 del 1967, ha previsto, unitamente all'incremento della dotazione organica del personale della carriera diplomatica del 20%, una circoscritta introduzione della contrattazione con le rappresentanze di categoria in materia di trattamento economico e per alcuni aspetti del rapporto di lavoro. Inoltre, ha disposto la revisione degli organici delle qualifiche dirigenziali sulla base delle esigenze derivanti dal nuovo assetto organizzativo dell'amministrazione centrale.

La Corte sottolinea l'importanza dell'avvio dal 1° gennaio 2000 del Sistema informatico di gestione del bilancio del Ministero, di supporto anche al servizio di controllo interno, che consentirà l'effettuazione di registrazioni di bilancio secondo la classificazione economica e finanziaria, in vista di una maggiore visibilità delle risorse assegnate e impiegate.

Si è concluso, facendo proprie le osservazioni della Corte<sup>11</sup>, l'iter per l'emanazione del regolamento per la "semplificazione del procedimento per l'erogazione e la rendicontazione della spesa da parte dei funzionari delegati operanti presso le rappresentanze all'estero", previsto dall'art. 20, comma 8, e allegato 1 punto 19 della legge 15 marzo 1997, n. 59. Si sottolinea in particolare il disposto dell'art. 10 del citato d.P.R. che ha previsto la trasmissione dei rendiconti dalle rappresentanze diplomatiche agli uffici centrali dell'Amministrazione, all'Ufficio centrale di bilancio ed alla Corte, se richiesti, su supporto informatico, mentre tutti i documenti rimangono in custodia presso le ambasciate per le verifiche ed i controlli di legge. Tale procedura rende più agevole e meno costoso il procedimento di presentazione dei rendiconti.

Il servizio di controllo interno ha operato sulla base della normativa precedente la riforma recata dal d.lgs. n. 286 del 1999, che ha ridefinito la disciplina di carattere generale in materia di controlli interni; il processo di applicazione della riforma di controllo, ha coinciso per il Ministero degli affari esteri con l'avvio della riforma dell'organizzazione centrale. Si sottolinea la necessità che l'Amministrazione dia piena e tempestiva attuazione alla nuova disciplina che prevede controlli di tipo strategico, di supporto all'azione del ministro, di gestione funzionali all'attività dirigenziale generale, di valutazione dei dirigenti e di regolarità amministrativa.

L'art. 10 del d.lgs. n. 303 del 1999, nell'ambito del riordino della Presidenza del Consiglio dei Ministri, ha trasferito dal 16 settembre 1999 al Ministero degli affari esteri le strutture e le risorse (finanziarie, materiali ed umane) del Dipartimento per gli italiani nel mondo. Il passaggio, ad oggi completato<sup>12</sup>, ha opportunamente ricondotto tutte le competenze in materia di tutela di cittadini all'estero nell'ambito delle competenze del Ministero degli affari esteri eliminando duplicazioni di funzioni e di costi.

## **1. Quadro di riferimento programmatico.**

### ***1.1 Le note preliminari e le direttive generali.***

Dopo l'entrata in vigore della nuova disciplina del bilancio<sup>13</sup> assume un rilievo maggiore la connessione tra la definizione delle linee-guida per la gestione affidata ai centri di decisione politica, con l'individuazione degli obiettivi posti all'azione amministrativa dello Stato e la determinazione delle risorse finanziarie assegnate ai centri di responsabilità.

Le note preliminari e le direttive generali del ministro, formulate per l'indirizzo politico-amministrativo sulla base delle proposte dei dirigenti titolari della gestione amministrativa, costituiscono due momenti di un unico processo di programmazione e devono pertanto mantenere uno stretto nesso funzionale. Nonostante un miglioramento le note preliminari e le direttive generali non sono ancora in linea con il disegno riformatore della legge n. 94 del 1997

<sup>11</sup> Sul regolamento le Sezioni Riunite hanno espresso parere favorevole, deliberazione n. 24 del 30 giugno 1999, con alcune osservazioni alle quali si è pienamente uniformata l'Amministrazione.

<sup>12</sup> Per evitare interruzioni nella continuità del servizio è stato convenuto di lasciare alla Presidenza del Consiglio dei ministri la gestione degli stanziamenti fino al 31 dicembre 1999.

<sup>13</sup> Legge 3 aprile 1997 n. 94.

e del d.lgs. n. 29 del 1993 (artt. 3 e 14); andrebbero meglio correlate al conseguimento degli obiettivi specifici ai fini della corretta individuazione degli indicatori di valutazione dei comportamenti gestori e dei risultati conseguiti.

Le note preliminari e le direttive generali del Ministro per il 1999, seppur tendenzialmente proiettate verso la realizzazione del programma di riforma dell'organizzazione centrale, della cooperazione allo sviluppo e dell'ordinamento della carriera diplomatica, non potevano individuare obiettivi specifici tenuto conto che al momento della loro predisposizione la nuova disciplina non era ancora entrata in vigore. Ciò nonostante, gli interventi di attuazione della riforma sono sottesi agli obiettivi assegnati in particolare alla Direzione generale del personale e dell'amministrazione.

Per l'individuazione dei Paesi in via di sviluppo destinatari degli aiuti italiani, è confermato il principio della concentrazione geografica degli interventi: il 40% delle risorse è assegnato per aiuti bilaterali ai Paesi del Mediterraneo ed un altro 40% ai Paesi dell'Africa sub-sahariana. La rimanente quota è ripartita tra l'America Latina, l'Asia, nella cui regione la priorità è data alla Cina e all'India (in conformità all'obiettivo dell'OCSE di dimezzarne la povertà entro il 2015). In considerazione della limitatezza delle risorse, l'80% delle disponibilità per aiuti bilaterali deve essere concentrato in quindici Paesi. Peraltro, a questa direttiva è riconosciuta dallo stesso organo politico una certa flessibilità in considerazione degli eventuali mutamenti politici dei Paesi beneficiari, che possono richiedere una rimodulazione degli interventi.

In materia di contenzioso l'obiettivo per il 1999 è una riduzione del 50%. In materia di immigrazione<sup>14</sup>, che pur interessa ampiamente le competenze del dicastero, le direttive generali del Ministro dovrebbero essere più adeguatamente correlate con gli obiettivi indicati nel documento programmatico del Governo, predisposto ai sensi dell'art. 3 della legge n. 40 del 1998: ciò, in particolare, per quanto attiene alle azioni sul piano bilaterale ed agli interventi della cooperazione allo sviluppo.

## 2. Analisi di consuntivo.

### 2.1 Profili generali.

Gli stanziamenti definitivi sono ammontati per l'esercizio in esame a 3.225 mld (+ 325 mld rispetto al 1998), consolidando la percentuale dello 0,3 rispetto al dato complessivo degli stanziamenti di competenza del bilancio dello Stato. Le spese in conto capitale, seppur non rappresentano una quota rilevante, hanno subito un incremento ed interessano le catg. X e XI relative alle opere ed ai beni immobiliari e mobiliari.

(in miliardi)

| Anni | Stanziamenti definitivi | % sul bilancio dello Stato | Spese correnti | Spese in conto capitale |
|------|-------------------------|----------------------------|----------------|-------------------------|
| 1997 | 2.730                   | 0,3                        | 2.712          | 18                      |
| 1998 | 2.900                   | 0,3                        | 2.887          | 13                      |
| 1999 | 3.225                   | 0,3                        | 3.177          | 48                      |

Nell'ultimo triennio la capacità di impegno ha mantenuto sostanzialmente lo stesso livello, mentre è nettamente migliorata sui residui di stanziamento, che nel 1999 sono stati impegnati nella loro totalità.

<sup>14</sup> Cfr. "Le politiche pubbliche dell'immigrazione", nella Relazione al Parlamento presentata il 27 giugno 2000.

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(in miliardi)

| Anni | Stanziamenti competenza | Impegni competenza | %    | Massa impegnabile | Impegni totali | %    | Residui stanziamento All'1.1.99 | Impegni sui residui | %     |
|------|-------------------------|--------------------|------|-------------------|----------------|------|---------------------------------|---------------------|-------|
| 1997 | 2.730                   | 2.385              | 87,3 | 3.123             | 2.727          | 87,3 | 393                             | 342                 | 87,0  |
| 1998 | 2.900                   | 2.511              | 86,5 | 3.155             | 2.761          | 87,5 | 254                             | 249                 | 98,0  |
| 1999 | 3.225                   | 2.769              | 85,8 | 3.493             | 3.037          | 86,9 | 267                             | 267                 | 100,0 |

E' rimasto invariato il rapporto pagamenti totali/massa spendibile, mentre si è alzata la percentuale relativamente alle autorizzazioni di cassa.

| Anni | Massa spendibile | Pagamenti totali | %    | Autorizzazione di cassa | Pagamenti totali | %    |
|------|------------------|------------------|------|-------------------------|------------------|------|
| 1997 | 4.369            | 2.665            | 60,9 | 3.102                   | 2.665            | 85,9 |
| 1998 | 3.640            | 2.698            | 74,1 | 3.223                   | 2.698            | 83,7 |
| 1999 | 3.954            | 2.939            | 74,3 | 3.291                   | 2.939            | 89,3 |

I residui di competenza al 31 dicembre 1999 sono stati pari a 593 mld, con un incremento di 90 mld rispetto all'analogo dato del 1998, mentre i residui totali hanno raggiunto circa i 776 mld, con un aumento di 47 mld sul dato del 1998. I capitoli in conto capitale<sup>15</sup> presentano una quota notevole di residui: circa 12,8 mld sul cap. 7501 e circa 10 mld sul cap. 8001. La formazione dei residui sui capitoli destinate alle spese di acquisto, costruzione e ristrutturazione degli immobili da destinare a sedi di uffici all'estero e di istituti di cultura si ripete da diversi esercizi finanziari anche a causa del ritardo con il quale i finanziamenti sono messi a disposizione dell'Amministrazione. Nel 1999, infatti, non era previsto alcun stanziamento sul cap. 7501, essendo esauriti i fondi autorizzati dalla legge n. 117 del 1991; l'Amministrazione ha pertanto assunto impegni soltanto sui residui di stanziamento provenienti da precedenti esercizi finanziari. La legge n. 476 del 31 dicembre 1999 ha concesso nuovi finanziamenti per gli anni 1998-2004, che sono stati messi a disposizione dell'Amministrazione solo nel mese di marzo 1999, con la conseguenza che i fondi del 1998 (18 mld) sono andati ad aumentare gli importi dei residui di stanziamento.

L'art. 3 della legge n. 94 del 1997 dispone l'esame del Ministro del tesoro sullo stato di attuazione dei programmi in corso ai fini della conservazione in bilancio, come residui, delle somme, in conto capitale, non impegnate entro l'esercizio finanziario di riferimento. Con d.P.C.M. del 14 marzo 2000 è stata determinata nella misura del 70% la percentuale di conservazione dei residui di stanziamento al 31 dicembre 1999.

(in miliardi)

| Esercizi pregressi (a) | Disponibilità competenza 1999 (b) | Totale (1=a+b) | % composizione (2) | Richiesta Amm.ne (3) | % conservaz. (4=3/1) | Somme da eliminare minimo 30% |
|------------------------|-----------------------------------|----------------|--------------------|----------------------|----------------------|-------------------------------|
| =                      | 7,4                               | 7,4            | 0,1                | 7,3                  | 98,6                 | 2,2                           |

## 2.2 Esposizione dei risultati contabili secondo la classificazione funzionale COFOG.

Rispetto alla classificazione delle funzioni-obiettivo elaborata per il 1998 le funzioni di 1° livello che interessano il Ministero degli affari esteri sono state parzialmente modificate per renderle più aderenti alle competenze dell'Amministrazione. Le funzioni così elaborate sono: 1.

<sup>15</sup> Cap. 7501 - Acquisto e relativi oneri accessori, ristrutturazioni ... di immobili da adibire a sedi di rappresentanze diplomatiche ed uffici consolari...; cap. 8001 - Acquisto e costruzione o ristrutturazione immobili da destinare a sedi di Istituti di cultura e di scuole italiane all'estero.

Servizi generali delle Pubbliche Amministrazioni; 4. Affari economici; 5. Tutela dell'ambiente; 10. Protezione sociale.

Alla funzione-obiettivo 1. "Servizi generali delle pubbliche amministrazioni"<sup>16</sup> è assegnato il 96,1% delle risorse complessive del Ministero, pari a 3.102 mld, di cui 2.209 mld nella funzione 1.1 "Organi esecutivi e legislativi, affari finanziari e fiscali, affari esteri" destinati nella totalità alla funzione 1.1.3 "Affari esteri". Rispetto al macroaggregato della spesa complessiva dello Stato per la funzione "affari esteri" (pari a 25.906 mld) gli stanziamenti del Ministero coprono l'8,5%.

Alla funzione 1.2.1 "aiuti economici internazionali", sono assegnati 849 mld, di cui 409 mld per "gli aiuti economici ai Paesi in via di sviluppo" e 440 mld per gli "aiuti economici erogati tramite le organizzazioni internazionali". La somma di 849 mld copre il 78,9 % degli stanziamenti complessivi del corrispondente macroaggregato del bilancio dello Stato (pari a 1.076 mld). In particolare per gli "aiuti economici ai Paesi in via di sviluppo ed in transizione" le risorse allocate sul bilancio del Ministero (409 mld) sono il 77,3% del macroaggregato dello Stato (529 mld).

La capacità di impegno<sup>17</sup> per gli "affari esteri" è del 94,1% e del 71,4% per gli "aiuti economici internazionali"; la capacità di spesa raggiunge rispettivamente l'84,5% ed il 54,3%. La ridotta capacità di spesa per la funzione "aiuti economici" si riflette sul livello dei residui che per questa funzione sono pari a circa 525 mld su una massa spendibile di 1.354 mld, mentre raggiungono i 243 mld su una massa spendibile di 2.427 mld per gli "affari esteri".

Le spese di funzionamento per gli "affari esteri" assorbono il 62,5% dello stanziamento, con la voce "personale" che è pari al 78,5% delle risorse destinate al funzionamento. Diversamente si presenta il rapporto spese di funzionamento/stanziamenti complessivi per la funzione "aiuti economici" dove raggiunge solo l'8,2% delle risorse complessive. Il personale incide sul funzionamento per una percentuale pari a 66,4%.

### 2.3 Analisi della spesa per centri di responsabilità.

La capacità di impegno complessiva sugli stanziamenti di competenza ha subito una leggera flessione rispetto ai dati del 1998, che ha interessato il "personale e amministrazione", la "cooperazione allo sviluppo", "l'emigrazione e affari sociali".

(in miliardi)

| Centri di responsabilità                                     | 1998                         |                    |      | 1999                         |                    |      |
|--------------------------------------------------------------|------------------------------|--------------------|------|------------------------------|--------------------|------|
|                                                              | Stanz. definitivi di comp.za | Impegni di comp.za | %    | Stanz. definitivi di comp.za | Impegni di comp.za | %    |
| Gabinetto e uffici di diretta collaborazione con il Ministro | 39,6                         | 36,2               | 91,4 | 36,0                         | 34,7               | 96,3 |
| Personale e amministrazione                                  | 1.606,4                      | 1529,1             | 95,1 | 1.764,4                      | 1.671,7            | 94,7 |
| Cooperazione allo sviluppo                                   | 768,0                        | 514,3              | 66,9 | 870,1                        | 550,0              | 63,2 |
| Relazioni culturali                                          | 314,7                        | 282,2              | 89,6 | 335,7                        | 321,9              | 95,8 |
| Emigrazione e affari sociali                                 | 92,3                         | 88,1               | 95,4 | 108,4                        | 99,4               | 91,6 |
| Affari politici                                              | 40,0                         | 24,4               | 61,0 | 50,6                         | 34,9               | 68,9 |
| Affari economici                                             | 33,9                         | 32,2               | 94,9 | 50,6                         | 48,6               | 96,0 |
| Istituto diplomatico                                         | 5,8                          | 5,0                | 86,2 | 9,2                          | 8,0                | 86,9 |
| Totale                                                       | 2.900,7                      | 2.511,5            | 86,5 | 3.225,5                      | 2.769,5            | 85,8 |

<sup>16</sup> Questa funzione comprende: l'indirizzo e la programmazione di politica estera; il processo di integrazione europea e attuazione delle politiche comunitarie; la promozione delle linee di politica estera e l'attuazione (accordi e trattati) nei rapporti internazionali; la partecipazione e l'attuazione degli accordi e dei trattati, contributi ad organismi internazionali; la tutela degli italiani all'estero; la promozione culturale ed il coordinamento degli istituti di cultura e delle scuole italiane all'estero; la promozione della collaborazione culturale e scientifica internazionale; il contenzioso diplomatico e l'assistenza giuridica nei rapporti internazionali.

<sup>17</sup> Calcolata considerando il rapporto impegni totali/massa impegnabile.