

# MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

- Formazione e utilizzo della massa spendibile per Funzione-obiettivo -  
(milioni di lire)

1995

| FUNZIONI OBIETTIVO                               | (12)<br>Residui<br>iniziali "F+C"<br>al 1/1 | (13)<br>Stanziamenti<br>definitivi | (14)<br>Massa<br>spendibile | (15)<br>Autorizzazioni<br>di cassa | (16)<br>Pagamenti su<br>competenza | (17)<br>Residui propri<br>da competenza<br>"C" | (18)<br>Residui totali<br>da competenza | (19)<br>Residui di<br>stanziamento<br>da esercizi<br>precedenti al | (20)<br>Pagamenti totali | (21)<br>Economie o<br>maggiori spese<br>totali | (22)<br>Residui totali<br>"F+C" al 31/12 | (23)<br>Rapporto % tra<br>autorizzazioni<br>di cassa e massa<br>spendibile | (24)<br>Rapporto % tra<br>pagamenti<br>totali e massa<br>spendibile | (25)<br>Rapporto % tra<br>pagamenti<br>totali e<br>autorizzazioni |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| 1 Indirizzi politici                             | 20.330                                      | 70.379                             | 90.709                      | 90.101                             | 52.433                             | 14.864                                         | 14.864                                  | 19.716                                                             | 72.149                   | 3.452                                          | 15.108                                   | 99%                                                                        | 80%                                                                 | 80%                                                               |
| 2 Programmazione e<br>coordinamento              | 1.640                                       | 5.555                              | 7.195                       | 6.502                              | 3.854                              | 1.167                                          | 1.167                                   | 1.211                                                              | 5.065                    | 663                                            | 1.467                                    | 90%                                                                        | 70%                                                                 | 78%                                                               |
| 3 Caratteristiche della Repubblica               | 1.032                                       | 12.150                             | 13.182                      | 13.007                             | 9.796                              | 1.400                                          | 1.400                                   | 613                                                                | 10.409                   | 1.068                                          | 1.705                                    | 99%                                                                        | 79%                                                                 | 80%                                                               |
| 4 Integrazione europea                           | 8.977                                       | 20.895                             | 29.872                      | 29.379                             | 13.718                             | 6.103                                          | 6.620                                   | 3.357                                                              | 17.075                   | 944                                            | 11.853                                   | 98%                                                                        | 57%                                                                 | 58%                                                               |
| 5 Europa occidentale e orientale                 | 69.398                                      | 388.154                            | 457.553                     | 432.809                            | 364.946                            | 8.884                                          | 9.380                                   | 7.423                                                              | 372.369                  | 27.815                                         | 57.369                                   | 95%                                                                        | 81%                                                                 | 86%                                                               |
| 6 Africa e Medio Oriente                         | 10.525                                      | 148.970                            | 159.496                     | 154.319                            | 140.001                            | 3.218                                          | 3.398                                   | 2.728                                                              | 142.729                  | 10.479                                         | 6.288                                    | 97%                                                                        | 89%                                                                 | 92%                                                               |
| 7 Americhe                                       | 14.874                                      | 173.487                            | 188.361                     | 182.714                            | 163.405                            | 3.646                                          | 3.898                                   | 6.027                                                              | 169.432                  | 11.527                                         | 7.402                                    | 97%                                                                        | 90%                                                                 | 93%                                                               |
| 8 Asia e Oceania                                 | 5.995                                       | 86.039                             | 92.035                      | 89.067                             | 80.608                             | 1.889                                          | 1.981                                   | 1.591                                                              | 82.199                   | 6.242                                          | 3.593                                    | 97%                                                                        | 89%                                                                 | 92%                                                               |
| 9 Politiche multilaterali e globali              | 4.236                                       | 542.340                            | 546.576                     | 538.205                            | 531.906                            | 1.570                                          | 1.570                                   | 2.107                                                              | 534.013                  | 10.525                                         | 2.039                                    | 98%                                                                        | 98%                                                                 | 99%                                                               |
| 10 Politiche economiche globali e<br>regionali   | 22.056                                      | 22.911                             | 44.967                      | 42.296                             | 19.802                             | 1.465                                          | 1.465                                   | 1.263                                                              | 21.066                   | 2.109                                          | 21.792                                   | 94%                                                                        | 47%                                                                 | 50%                                                               |
| 11 Italiani all'estero e politiche<br>migratorie | 42.000                                      | 112.093                            | 154.093                     | 125.367                            | 88.534                             | 10.493                                         | 13.529                                  | 13.340                                                             | 101.874                  | 12.711                                         | 39.508                                   | 81%                                                                        | 66%                                                                 | 81%                                                               |
| 12 Promozione e cooperazione<br>culturale        | 29.928                                      | 269.855                            | 299.783                     | 299.225                            | 228.659                            | 22.451                                         | 25.507                                  | 16.379                                                             | 245.039                  | 21.591                                         | 33.153                                   | 100%                                                                       | 82%                                                                 | 82%                                                               |
| 13 Cooperazione allo sviluppo                    | 577.592                                     | 2.478.945                          | 3.056.538                   | 1.649.833                          | 490.081                            | 908.789                                        | 1.986.950                               | 153.795                                                            | 643.876                  | 2.350                                          | 2.410.311                                | 54%                                                                        | 21%                                                                 | 39%                                                               |
| 14 Servizi generali                              | 72.404                                      | 248.918                            | 321.322                     | 281.819                            | 200.388                            | 20.891                                         | 39.803                                  | 23.845                                                             | 224.233                  | 11.430                                         | 85.658                                   | 88%                                                                        | 70%                                                                 | 80%                                                               |
| <b>TOTALE</b>                                    | <b>880.989</b>                              | <b>4.580.692</b>                   | <b>5.461.681</b>            | <b>3.934.643</b>                   | <b>2.388.131</b>                   | <b>1.006.830</b>                               | <b>2.111.532</b>                        | <b>253.396</b>                                                     | <b>2.641.528</b>         | <b>122.906</b>                                 | <b>2.697.247</b>                         |                                                                            |                                                                     |                                                                   |

## MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

- Formazione e utilizzo della massa impegnabile per Centro di Responsabilità -  
(milioni di lire)

1995

| Centro di Responsabilità                                                                                                                                                                                                     | (1)<br>Residui totali di stanziamento "F" al 1/1 (*) | (2)<br>Stanziamenti definitivi di competenza | (3)<br>Massa impegnabile | (4)<br>Impegni effettivi su competenza | (5)<br>Economiche o maggiori spese (4+5) | (6)<br>Residui di stanziamento da competenza al 31/XII | (7)<br>Impegni su residui di stanziamento | (8)<br>Residui di stanziamento da esercizi precedenti al 31/XII | (9)<br>Impegni totali su massa impegnabile | (10)<br>Residui totali di stanziamento "F" al 31/XII | (11)<br>Rapporto % tra impegni totali e massa impegnabile |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------|------------------------------------------|--------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| Gabinetto e segreteria particolari<br>nottelegg., segret. gen., corrispondenza,<br>serv. stampa, imp. generale, coordin.<br>regionale, serv. controllo interno                                                               | 0                                                    | 88.889                                       | 88.889                   | 84.209                                 | 4.680                                    | 0                                                      | 0                                         | 0                                                               | 84.209                                     | 0                                                    | 95%                                                       |
| D. G. del Pers. e dell'Amm.,<br>Ragioneria, Centro Cifra, Corrieri,<br>Centro Informatica, Int. Dipl., Arch.<br>Stor.-Dipl., Serv. Stor., Biblioteca e<br>Comm. Docum. Dipl., Centrom. Dipl.,<br>UFF, Traduc., Comm. Archivi | 40.001                                               | 257.209                                      | 297.211                  | 228.427                                | 9.870                                    | 18.913                                                 | 11.366                                    | 28.636                                                          | 239.792                                    | 47.548                                               | 81%                                                       |
| D.G. per la cooperazione allo sviluppo                                                                                                                                                                                       | 576.096                                              | 2.482.574                                    | 3.058.670                | 1.401.971                              | 2.441                                    | 1.078.161                                              | 242.528                                   | 333.568                                                         | 1.644.500                                  | 1.411.729                                            | 54%                                                       |
| D.G. per le relazioni culturali                                                                                                                                                                                              | 5.476                                                | 270.659                                      | 276.135                  | 251.805                                | 15.799                                   | 3.056                                                  | 5.476                                     | 0                                                               | 257.281                                    | 3.056                                                | 93%                                                       |
| D.G. per l'emigrazione e degli affari<br>sociali                                                                                                                                                                             | 32.511                                               | 115.215                                      | 147.725                  | 101.780                                | 10.399                                   | 3.036                                                  | 8.661                                     | 23.849                                                          | 110.442                                    | 26.885                                               | 75%                                                       |
| D.G. degli affari politici                                                                                                                                                                                                   | 2.147                                                | 544.853                                      | 547.000                  | 535.674                                | 9.179                                    | 0                                                      | 2.147                                     | 0                                                               | 537.821                                    | 0                                                    | 98%                                                       |
| D.G. degli affari economici                                                                                                                                                                                                  | 20.000                                               | 26.958                                       | 46.958                   | 24.820                                 | 2.139                                    | 0                                                      | 0                                         | 20.000                                                          | 24.820                                     | 20.000                                               | 53%                                                       |
| Rete diplomatico-consolare +<br>delegazione Europea                                                                                                                                                                          | 47.977                                               | 794.335                                      | 842.311                  | 766.276                                | 26.522                                   | 1.537                                                  | 7.405                                     | 40.571                                                          | 773.681                                    | 42.109                                               | 92%                                                       |
| <b>TOTALE</b>                                                                                                                                                                                                                | <b>724.208</b>                                       | <b>4.580.692</b>                             | <b>5.304.900</b>         | <b>3.394.961</b>                       | <b>81.028</b>                            | <b>1.104.703</b>                                       | <b>277.584</b>                            | <b>446.624</b>                                                  | <b>3.672.545</b>                           | <b>1.551.327</b>                                     |                                                           |

(\*) i residui totali di stanziamento "F" al 1/1 sono assunti uguali ai residui totali di stanziamento "F" al 31/12 dell'anno precedente

# MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

- Formazione e utilizzo della massa spendibile per Centro di Responsabilità -  
(milioni di lire)

1995

| Centro di Responsabilità                                                                                                                                                                                                     | (12)<br>Risultati<br>iniziali "F+C"<br>al 1/1 | (13)<br>Stimamenti<br>definitivi | (14)<br>Massa<br>spendibile | (15)<br>Autorizzazioni<br>di cassa | (16)<br>Pagamenti su<br>competenza | (17)<br>Risultati propri<br>da competenza<br>"C" | (18)<br>Risultati totali<br>da competenza | (19)<br>Risultati di<br>stanziamento<br>da esercizi<br>precedenti al | (20)<br>Pagamenti totali | (21)<br>Economie e<br>maggiore spese<br>totali | (22)<br>Risultati totali<br>"F+C" al 31/12 | (23)<br>Rapporto % tra<br>autorizzazioni<br>di cassa e massa<br>spendibile | (24)<br>Rapporto % tra<br>pagamenti<br>totali e massa<br>spendibile | (25)<br>Rapporto % tra<br>pagamenti<br>totali e<br>autorizzazioni |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|------------------------------------|------------------------------------|--------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------------------------------------|--------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| Gabinetto e segreterie particolari<br>sottosegr., segret. gen., cerimoniale,<br>serv. stampa, imp. generale, coord.<br>regionale, serv. controllo interno                                                                    | 23.023                                        | 88.889                           | 111.912                     | 110.425                            | 66.752                             | 17.456                                           | 17.456                                    | 21.560                                                               | 88.313                   | 5.294                                          | 18.305                                     | 99%                                                                        | 79%                                                                 | 80%                                                               |
| D. G. del Pers. e dell'Amm.,<br>Ragioneria, Centro Cifra, Corrieri,<br>Centro Informatica, Int. Dipl., Arch.<br>Ster.-Dipl., Serv. Ster., Biblioteca e<br>Comm. Docum. Dipl., Contenz.<br>Dipl., Uff. Traduz., Comm. Archivi | 72.592                                        | 257.209                          | 329.802                     | 290.203                            | 207.307                            | 21.120                                           | 40.033                                    | 24.019                                                               | 231.326                  | 12.587                                         | 85.889                                     | 88%                                                                        | 70%                                                                 | 80%                                                               |
| D.G. per la cooperazione allo<br>sviluppo                                                                                                                                                                                    | 577.690                                       | 2.482.574                        | 3.060.264                   | 1.653.508                          | 493.067                            | 908.904                                          | 1.987.066                                 | 153.886                                                              | 646.953                  | 2.883                                          | 2.410.427                                  | 54%                                                                        | 21%                                                                 | 39%                                                               |
| D.G. per le relazioni culturali                                                                                                                                                                                              | 29.950                                        | 270.659                          | 300.609                     | 300.040                            | 229.329                            | 22.476                                           | 25.532                                    | 16.399                                                               | 245.728                  | 21.702                                         | 33.178                                     | 100%                                                                       | 82%                                                                 | 82%                                                               |
| D.G. per l'immigrazione e degli affari<br>sociali                                                                                                                                                                            | 42.425                                        | 115.215                          | 157.640                     | 128.748                            | 90.944                             | 10.837                                           | 13.872                                    | 13.703                                                               | 104.646                  | 13.095                                         | 39.899                                     | 82%                                                                        | 66%                                                                 | 81%                                                               |
| R.G. degli affari politici                                                                                                                                                                                                   | 4.476                                         | 544.853                          | 549.329                     | 540.862                            | 533.901                            | 1.773                                            | 1.773                                     | 2.313                                                                | 536.214                  | 10.849                                         | 2.266                                      | 98%                                                                        | 98%                                                                 | 99%                                                               |
| D.G. degli affari economici                                                                                                                                                                                                  | 22.527                                        | 26.958                           | 49.486                      | 46.630                             | 22.968                             | 1.852                                            | 1.852                                     | 1.666                                                                | 24.634                   | 2.620                                          | 22.231                                     | 94%                                                                        | 50%                                                                 | 53%                                                               |
| Rete diplomatico-consolare +<br>delegazione Europea                                                                                                                                                                          | 108.305                                       | 794.335                          | 902.639                     | 864.226                            | 743.864                            | 22.412                                           | 23.949                                    | 19.849                                                               | 763.713                  | 53.875                                         | 85.051                                     | 96%                                                                        | 85%                                                                 | 88%                                                               |
| <b>TOTALE</b>                                                                                                                                                                                                                | <b>880.989</b>                                | <b>4.580.692</b>                 | <b>5.461.681</b>            | <b>3.934.643</b>                   | <b>2.388.131</b>                   | <b>1.006.830</b>                                 | <b>2.111.532</b>                          | <b>253.396</b>                                                       | <b>2.641.528</b>         | <b>122.906</b>                                 | <b>2.697.247</b>                           |                                                                            |                                                                     |                                                                   |

**PAGINA BIANCA**

## Capitolo V

### MINISTERO DELL'INTERNO

#### Sommario: — Premessa

1. **Aspetti finanziari, contabili e gestionali:** 1.1 *Considerazioni*; 1.2 *Amministrazione civile*; 1.3 *Sicurezza pubblica*; 1.4 *Protezione civile*; 1.5 *Servizi civili*; 1.6 *Direzione generale degli affari di culto*; 1.6.1 *Fondo edifici di culto*.
2. **Risultati di consuntivo per funzioni obiettivo.**
3. **Personale:** 3.1 *Amministrazione civile*; 3.2 *Polizia di Stato*; 3.3 *Protezione civile*.
4. **Controllo sulla gestione:** 4.1 *Utilizzo del personale dirigente*; 4.2 *Contabilità speciali dei Prefetti*.

Esercizio 1995 - risultati della gestione per funzioni - obiettivo

(in milioni)

| Funzioni - obiettivo                                    | Stanziamenti definitivi | Impegni (*)       | Impegni effettivi | Pagamenti         | Residui totali    | Economie         |
|---------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|
| 1-Indirizzo politico-amministrativo                     | 18.253                  | 14.947            | 14.926            | 14.045            | 913               | 3.296            |
| 2-Sicurezza pubblica (Polizia di Stato, Arma CC., ecc.) | 9.502.157               | 9.165.094         | 8.873.190         | 8.339.655         | 825.440           | 337.062          |
| 3-Informazione e sicurezza democratica                  | 94.700                  | 94.700            | 94.700            | 84.000            | 10.700            | 0                |
| 4-Protezione Civile e servizi antincendi                | 1.884.345               | 1.762.522         | 1.680.903         | 1.429.749         | 332.772           | 121.823          |
| 5-Assistenza sociale                                    | 16.204.394              | 16.156.552        | 16.156.253        | 6.572.183         | 9.584.368         | 47.843           |
| 6-Enti locali                                           | 36.212.821              | 34.277.067        | 34.224.558        | 33.764.220        | 512.847           | 1.935.754        |
| 7-Servizi elettorali                                    | 742.423                 | 730.044           | 730.021           | 723.580           | 6.464             | 12.379           |
| 8-Amministrazione generale                              | 530.825                 | 447.864           | 446.962           | 414.928           | 32.936            | 82.961           |
| 9-Amministrazione affari di culto                       | 6.639                   | 5.478             | 5.466             | 5.292             | 186               | 1.161            |
| 10-Servizi generali                                     | 155.264                 | 141.279           | 131.988           | 110.258           | 31.021            | 13.984           |
| <b>TOTALE</b>                                           | <b>65.351.821</b>       | <b>62.795.547</b> | <b>62.358.967</b> | <b>51.457.910</b> | <b>11.337.647</b> | <b>2.556.263</b> |

(\*) Gli impegni lordi sono comprensivi dei residui di stanziamento a fine esercizio

N.B. I dati si riferiscono alla competenza e possono risultare arrotondati per esigenze di elaborazione

#### Premessa

Anche nel 1995 il Ministero dell'interno ha confermato la sua peculiarità di ministero a competenza generale, che ha visto nel corso degli ultimi anni il superamento della configurazione di "ministero di polizia".

Nell'assetto istituzionale dello Stato si pone quale interlocutore delle amministrazioni locali e garante del corretto svolgere dell'azione della pubblica amministrazione, che comprende a fianco dello Stato anche altri enti pubblici ed in particolare quelli territoriali.

Inoltre l'Amministrazione dell'interno nei suoi organi periferici (Prefetti) è chiamata ad operare in situazioni che richiedono interventi d'urgenza e, sempre più di frequente, ad agire in favore delle emergenti categorie più deboli (profughi, extracomunitari, minori a rischio di coinvolgimento in attività criminose ecc..),

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

accentuando caratteristiche che la differenziano dalle altre amministrazioni e che richiedono un approfondimento sul modo di intendere le proprie funzioni.

Si inseriscono in questo contesto istituzionale in evoluzione le innovazioni legislative recate dal decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29 in particolare per quanto attiene alla attuazione dei nuovi strumenti di controllo che vedono in primo luogo il "controllo interno" e la valutazione dell'attività dei dirigenti.

Con decreto 11 maggio 1995 n. 588, ai sensi dell'art. 20, comma 8, del decreto legislativo 3 febbraio 1993, n. 29, nel testo sostituito dall'art. 6 del decreto legislativo 18 novembre 1993, n. 470, è stato adottato il regolamento di disciplina dei termini e delle modalità del procedimento di verifica dei risultati dei dirigenti del Dicastero.

Mentre per le amministrazioni pubbliche in genere la competenza per la verifica dei risultati è attribuita in via generale a servizi di controllo interno e a nuclei di valutazione, che devono determinare, almeno annualmente, anche su indicazione degli organi di vertice, i parametri di riferimento del controllo, per alcune amministrazioni il comma 8 del citato art. 20 del d.leg.vo n.29/93 ha previsto un procedimento speciale per la verifica dei risultati. Le operazioni di verifica, i termini e le modalità di attuazione del procedimento, sono attribuiti al Ministro con regolamento da adottarsi ai sensi dell'art.17 della legge n.400 del 1988.

Il regolamento in esame, come osservato dalla Sezione del controllo della Corte dei conti con deliberazione n. 26/1996 (adunanza del 29 febbraio 1996), ha un contenuto ben più limitato rispetto a quanto indicato nella legge di riferimento (art.20 del d.leg.vo n.29/1993), prevedendo unicamente i termini per l'attuazione del procedimento amministrativo mentre per le modalità si rinvia, sostanzialmente, alla competenza del ministro, peraltro già contenuta nella norma da attuare, rinviando alle sue concrete scelte discrezionali le decisioni di avvalersi o meno di strutture di supporto. E' mancata l'attuazione di specifiche previsioni che la normativa primaria demanda al regolamento. Sul piano della legittimità del provvedimento regolamentare tale procedimento è in linea con la previsione del comma 8 dell'art.20; ciò non toglie che permangano perplessità riguardo alla omessa previsione di strutture di supporto all'azione valutativa del ministro, che richiederanno un'attenta verifica delle procedure che saranno seguite per pervenire alle scelte che in concreto saranno poste in essere. In particolare i dubbi attengono alla possibilità di affidare all'ufficio di Gabinetto compiti di supporto all'attività di controllo interno e di valutazione dei risultati.

In linea con l'esigenza di razionalizzazione delle competenze affidate a diverse amministrazioni appare la recente attribuzione al Ministro dell'interno di tutte le competenze in materia di protezione civile, assegnate sia al Dipartimento della protezione civile presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri sia alle strutture centrali e periferiche della Direzione generale della protezione civile, che dovrebbe consentire una più adeguata pianificazione degli interventi di coordinamento e di soccorso alle popolazioni colpite da calamità naturali.

## 1. Aspetti finanziari e contabili

### 1.1 Considerazioni

Le risultanze della gestione contabile attestano un incremento degli stanziamenti per spese correnti passate dai 50.774 mld del 1994 ai 54.088 nell'esercizio in esame con un parziale recupero della flessione del precedente esercizio. Le spese in conto capitale mostrano un'opposta tendenza con una diminuzione degli stanziamenti che passano dai 12.096 mld del 1994 agli 11.263 del 1995.

Complessivamente gli stanziamenti definitivi, che si discostano dalle previsioni con un incremento di 5.195 mld, hanno raggiunto i 65.351 mld. Come si evidenzia dal prospetto che segue, lo scostamento delle previsioni definitive dalle iniziali è in aumento rispetto al dato relativo al 1994, quando era stato pari a 4.783 mld.

#### PREVISIONI

| Anno | Iniziali | Definitive | Incremento % |
|------|----------|------------|--------------|
| 1991 | 33.817   | 63.674     | 88,3         |
| 1992 | 38.189   | 64.390     | 68,6         |
| 1993 | 39.628   | 69.491     | 5,2          |
| 1994 | 58.087   | 62.870     | 8,2          |
| 1995 | 60.156   | 65.351     | 8,6          |

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Lo scostamento tra previsioni e stanziamenti definitivi è attribuibile in misura prevalente all'incremento delle iniziali previsioni di spesa della categoria IV (acquisto di beni e servizi) che ha visto lievitare gli iniziali 2.062 mld ai definitivi 3.286 mld e della categoria V (trasferimenti), dove gli iniziali 38.099 mld si sono portati ai 41.420 mld definitivi.

Gli impegni complessivi sulla competenza nel 1995 hanno raggiunto i 62.794 mld, con un minimo incremento rispetto al 1994 (0,6) che non è pienamente in linea con l'aumento della massa impegnabile. Risultano determinati da 53.419 mld assunti sulla competenza quali spese correnti e 9.375 mld in conto capitale, mentre nel 1994 erano, rispettivamente, di 50.307 mld e di 12.096 mld.

I pagamenti complessivi (sulla competenza e sui residui) hanno raggiunto, per le spese correnti, i 52.152 mld ed i 9.108 mld per le spese in conto capitale. I pagamenti globali, 61.260 mld, sono lievemente superiori al dato del 1994 (60.041 mld) e l'incremento è dovuto interamente ai pagamenti in parte corrente, mentre per le spese in conto capitale si accerta una flessione rispetto all'esercizio precedente dell'8,3%.

Si confermano le difficoltà dell'Amministrazione, già evidenziate nella precedente relazione, di smaltire i residui passivi in conto capitale, provenienti dagli anni precedenti. Su 6.711 miliardi ne sono stati pagati 126, mentre si verifica il progressivo lento smaltimento dei residui delle spese correnti. Complessivamente, la massa dei residui è pari a 15.128 miliardi, di cui 13.840 per spese correnti e 1.288 in conto capitale, con una flessione rispetto al 1994 del 25,7%.

Elevato è il dato delle economie che, complessivamente sulla competenza, ha raggiunto i 2.555 miliardi di cui 668 per spese correnti e 1.887 in conto capitale. Queste ultime sono da attribuirsi in gran parte ai mancati trasferimenti nell'ambito della finanza locale, amministrata dalla Direzione centrale per la finanza locale, come si esaminerà al punto seguente.

#### 1.2. Direzione generale dell'amministrazione civile

Nel corso del 1995 si è invertita la tendenza al calo degli stanziamenti manifestatasi nel 1994. Complessivamente le previsioni definitive hanno raggiunto i 36.923 mld, con un incremento rispetto all'esercizio precedente di 1.777 mld.

Per le spese correnti sono stati stanziati 26.047 mld e per quelle in conto capitale 10.876.

Gli impegni complessivi hanno raggiunto i 34.981 mld, pari al 94,7% della massa impegnabile, mentre è assai elevato il risultato delle economie che hanno raggiunto i 1.942 miliardi con un notevole scarto in avanti rispetto agli esercizi precedenti. Tale incremento si accerta per la parte più consistente a carico dei capitoli 7232, 7233 e 7235 amministrati dalla Direzione centrale per la finanza locale. In particolare è rilevante il dato delle economie, 1.824,9 miliardi su 10.296,5 miliardi di stanziamento, del capitolo 7232 - Fondo per lo sviluppo degli investimenti dei comuni e delle provincie - che da solo incide in modo determinante sulla quota delle economie. Dal 1987 le somme effettivamente erogate agli enti locali per lo sviluppo degli investimenti sono state inferiori agli stanziamenti complessivi per la mancata integrale utilizzazione da parte degli enti medesimi delle disponibilità.

La tabella che segue riporta le risultanze relative alla Direzione generale dell'amministrazione civile.

| Anni. | Prev.def | Impegni  | Economie |
|-------|----------|----------|----------|
| 1991  | 41.738,5 | 41.737,8 | 0,7      |
| 1992  | 41.322,4 | 41.311,2 | 11,2     |
| 1993  | 43.271,1 | 43.229,2 | 41,8     |
| 1994  | 35.146,2 | 35.132,7 | 13,5     |
| 1995  | 36.923,0 | 34.981,0 | 1.942,7  |

I residui complessivi ammontano a 1.313,4 mld, con un elevato decremento rispetto al 1994, quando sono stati pari a 6.760 mld. I pagamenti sulla competenza, che ammontano a 34.462,9 hanno rappresentato l'84,9% della massa spendibile pari a 40.560 mld, con un'inversione della tendenza negativa manifestatasi negli ultimi esercizi, che attestava una percentuale in progressivo calo.

| Anno | Massa spend.le | Pag.totali | Res.comp. |
|------|----------------|------------|-----------|
| 1992 | 46.591,3       | 39.627,5   | 2.717,6   |
| 1993 | 49.859,7       | 41.102,5   | 2.964,3   |
| 1994 | 41.561,0       | 34.162,7   | 6.760,0   |
| 1995 | 40.560,3       | 34.693,1   | 1.313,4   |

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

La parte più rilevante della spesa riguarda l'attività della Direzione centrale, per la finanza locale che ha gestito una quota di stanziamento pari a 36.153 mld, di cui 25.288 per spese correnti e 10.865 in conto capitale, quasi esclusivamente destinata ai trasferimenti agli enti locali: 25.276 per le spese correnti e 10.865 in conto capitale.

Per uno più specifico esame delle problematiche relative alla finanza locale e dei profili finanziari si rinvia all'omonimo capitolo di questa relazione; si riportano alcuni elementi conoscitivi che riguardano l'attività dell'Amministrazione in materia.

Gli importi stanziati più significativi attengono ai seguenti capitoli:

#### Titolo I

1) capitolo n.1601 - Fondo ordinario per il finanziamento dei bilanci degli enti locali 18.549,3 mld, dei quali erogati 18.190,4 mld;

2) capitolo 1602 - Fondo perequativo degli squilibri di fiscalità locale; 1.515,7 mld stanziati, erogati nella quasi totalità (1.515,6 mld);

3) capitolo 1603 - Fondo consolidato per il finanziamento dei bilanci degli enti locali, 4.196,6 mld stanziati e 4.100 mld erogati;

#### Titolo II

1) capitolo 7232 - Fondo per lo sviluppo degli investimenti dei comuni e delle province; stanziati 10.296,5 mld, erogati 8.471,5 mld ( questo capitolo reca economie per 1.824,9 mld determinate dalla mancata accensione di mutui da parte degli enti locali);

2) capitolo 7233 - Fondo per lo sviluppo degli investimenti delle comunità montane; stanziamenti per 79,4 mld, di cui sono stati erogati 18,8 miliardi;

3) capitolo 7234 - Fondo da ripartire tra le regioni e le province autonome per l'organizzazione e lo sviluppo delle comunità montane; stanziamenti per 60 mld ed erogazioni che hanno interessato tutte le disponibilità.

Le principali norme di finanziamento che hanno avuto riflessi nell'esercizio finanziario 1995 sono state contenute nei seguenti provvedimenti: decreto legge 19 dicembre 1994, n.691 convertito, con modificazioni, in legge 16 febbraio 1996 e decreto legge 3 maggio 1995 n.154, convertito in legge 30 giugno 1995 n.265, che hanno previsto la concessione, sul cap. 1573, di contributi straordinari a favore dei proprietari di immobili danneggiati dagli eventi alluvionali del novembre 1994; decreto legge 23 febbraio 1995, n. 41 convertito in legge 22 marzo 1995, n. 85 (l'art. 3 ha dettato disposizioni in materia di finanza locale disponendo una riduzione di trasferimenti erariali agli enti locali per 670 miliardi, 70 miliardi per le province e 600 per i comuni); decreto legge 27 ottobre 1995, n.444 convertito, con modificazioni, in legge 20 dicembre 1995, n.359 che ha previsto, tra l'altro, la concessione di contributi agli enti locali ed ha disciplinato i trasferimenti erariali ai medesimi enti.

Tra i provvedimenti legislativi di carattere generale che hanno interessato la finanza locale merita di essere segnalato il decreto legislativo 25 febbraio 1995, n.77, (attualmente in corso di modifica), - Ordinamento finanziario e contabile degli enti locali - con il quale si è inteso ricondurre ad unità l'intero ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, abrogando contestualmente le frammentarie disposizioni precedenti. (Le modifiche in corso riguardano, tra l'altro, una riconsiderazione complessiva dell'istituto del dissesto).

L'Amministrazione con circolare n.19 del 18 settembre 1995 ha fornito indicazioni e chiarimenti in merito al rispetto dei termini stabiliti nel nuovo ordinamento finanziario e contabile degli enti locali, dopo l'entrata in vigore del decreto legge 28 agosto 1995, n.357, che agli artt. 7 e 8 ha disposto il rinvio di alcuni termini per la difficoltà di emanare tempestivamente il d.P.R. di approvazione dei modelli contabili previsto dall'art. 114 del richiamato decreto legislativo. Successivamente, con d.P.R. 31 gennaio 1996, n.194 si è provveduto alla loro approvazione.

#### 1.3 Sicurezza pubblica

Lo stanziamento definitivo ammonta a 9103,9 mld, con un incremento di 401,8 mld rispetto al precedente esercizio che conferma una tendenza che si è andata sviluppando dal 1987.

| Anno | Stanziamenti | Impegni | Economie |
|------|--------------|---------|----------|
| 1992 | 7.560,9      | 7.515,1 | 45,7     |
| 1993 | 8.140,6      | 8.057,9 | 82,7     |
| 1994 | 8.702,1      | 8.617,2 | 84,9     |
| 1995 | 9.103,9      | 8.853,6 | 250,3    |



## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Lo stanziamento per parte corrente è pari a 8.788,7 mld, a fronte di 315 mld per spese in conto capitale.

Gli impegni sono stati pari a 8.853,6 mld, 97% degli stanziamenti; le economie presentano un certo incremento dovuto, peraltro, non a particolari settori di intervento trattandosi di un fenomeno assai parcellizzato. I capitoli che recano le economie più significative sono il 2615 (manutenzione ed adattamento locali) per 9,9 mld ed il capitolo 2758 (riscaldamento caserme Carabinieri) con 9,2 mld. I pagamenti sulla competenza hanno raggiunto gli 8.036 mld mentre i residui ammontano a 817,5 mld.

La spesa per il personale, in servizio ed in quiescenza, ammonta a 6.882 mld, ed assorbe una quota determinante dello stanziamento (76%); per acquisto di beni e servizi le disponibilità sono state pari a 1.796 mld, rappresentati dalle seguenti voci principali:

- accasermamento (comprensivo di fitto locali e manutenzione) 464,1 mld;
- impianti tecnici, telecomunicazioni ed informatica 289,7 mld;
- motorizzazione 158,9 mld;
- vettovagliamento 99,6 mld;
- riscaldamento 99,2 mld;
- potenziamento ed ammodernamento tecnologico 75,7 mld;
- potenziamento dei servizi dell'Amministrazione della P.S. 55,1 mld.

L'andamento della spesa si rileva dalla seguente tabella:

| Anni | Massa spend. | Pagamenti totali | Rapporto tra massa spend. e paga. totali | Residui totali |
|------|--------------|------------------|------------------------------------------|----------------|
| 1992 | 8.313,4      | 7.278,1          | 87,5                                     | 908,1          |
| 1993 | 9.048,7      | 8.004,0          | 88,4                                     | 914,1          |
| 1994 | 9.616,2      | 8.313,3          | 86,5                                     | 1.176,0        |
| 1995 | 9.337,4      | 8.555,2          | 92,0                                     | 1.441,9        |

Il potenziamento delle forze di pubblica sicurezza attinge risorse da diversi capitoli di spesa: il cap. 2653 per il potenziamento dei servizi dell'Amministrazione della P.S. reca disponibilità per 55,1 mld, con pagamenti per soli 2,2 mld, residui complessivi pari ad 89,5 mld e con 6.919 mld perenti. Ridotta capacità di spesa attesta anche la situazione del capitolo 2785 - spese per il potenziamento dei mezzi e delle infrastrutture tecnologiche, che accerta pagamenti per soli 259 milioni a fronte di uno stanziamento di 4,7 mld, con residui complessivi che ammontano a 5,8 mld. Sul cap. 2779 - spese per il potenziamento tecnologico dei servizi per la tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica, che reca uno stanziamento di 75,7 mld sono stati effettuati pagamenti per soli 7 mld con economie per 68,7 mld.

Nello stato di previsione del Ministero dell'interno, al titolo II, sui capitoli 7401 e 7402 sono allocati stanziamenti per il potenziamento, previsti dalla legge n. 217 del 1992. La situazione dei residui si presenta ancora più problematica; infatti, a fronte di 260 mld previsti dal capitolo 7401 per le spese di acquisizione di opere, infrastrutture, impianti e mezzi tecnici e logistici necessari all'ammodernamento degli apparati delle Forze di Polizia (Polizia di Stato, Carabinieri, Guardia di Finanza) nonché del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, ne risultano spesi solo 31,9 mld, con residui pari a 228 mld sulla competenza, cui vanno aggiunti 240 mld provenienti dai precedenti esercizi. I provvedimenti di impegno di maggior rilievo che hanno interessato l'esercizio in corso precedono riguardato, per la Polizia di Stato, le spese per l'impianto di reti radio sincrone per la Campania e la Calabria, con un importo di 22 mld, l'acquisto di quattro velivoli Observer, con una spesa di 7,1 mld e l'acquisto di 234 blindati e 175 veicoli base per un importo di 71,2 mld. Per tutti questi contratti sono stati utilizzati fondi che provenivano dall'esercizio 1994. Per l'ammodernamento dei mezzi della Guardia di Finanza sono stati spesi complessivamente 281 mld così suddivisi: 60 mld (esercizio 1992) per un ponte radio inter-polizia; 61 mld (esercizio 1994) per un pattugliatore; 77,2 mld (esercizio 1992) per cinque guardacoste; 83,4 mld (esercizio 1992) per sei elicotteri. Per il potenziamento dei Carabinieri sono stati spesi 89,0 mld (esercizio 1992) per l'acquisto di sei elicotteri e 10,6 mld (esercizio 1992) per 31 sistemi elaborativi.

L'andamento del capitolo 7402, con 40 miliardi di stanziamento per il potenziamento delle dotazioni tecniche logistiche per le esigenze della Polizia Giudiziaria, sul quale non è stato effettuato alcun pagamento, conferma quanto osservato. La minore capacità di spesa si riflette sulla massa dei residui totali che ammontano a complessivi 100 mld. Ritardi si registrano anche nel perfezionamento degli atti di programmazione: il decreto di approvazione dei piani per gli anni dal 1992 al 1994 è stato inviato al competente Ufficio di con-

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

trollo della Corte dei conti solo nel mese di dicembre 1995 e da questi registrato il 24 aprile 1996 dopo un'attività istruttoria che, tra l'altro, ha censurato tali ritardi.

#### 1.4 Protezione civile

Gli stanziamenti definitivi sono stati pari a 1.858,8 mld, di cui 1.797,0 per spese correnti e 61,8 in conto capitale, mantenendo pressoché invariato il livello del 1994. Dalla tabella che segue si evince l'andamento degli stanziamenti nei decorsi esercizi.

| Anno | Stanz. def. | Impegni | Economie |
|------|-------------|---------|----------|
| 1992 | 1.608,7     | 1.486,2 | 122,4    |
| 1993 | 1.743,8     | 1.578,9 | 164,9    |
| 1994 | 1.861,7     | 1.681,8 | 180,0    |
| 1995 | 1.858,8     | 1.741,4 | 117,3    |

E' in diminuzione il dato delle economie pari a 117,3 mld, con un segno meno di 62,7 mld rispetto al 1994. La riduzione delle economie, il cui rilevante ammontare sempre in crescita è stato oggetto di osservazioni nelle precedenti relazioni, è stato influenzato dall'azzeramento delle economie sul capitolo 2995 relativo alle spese per il personale nonché dalle seguenti voci, sempre relative alla rubrica II:

|                                         | Economie 1995 | Economie 1994 |
|-----------------------------------------|---------------|---------------|
| - stipendi, retribuzioni (cap. 2995)    | =             | 38,2          |
| - contributi previdenziali (cap. 2996)  | 35,9          | 56,2          |
| - ritenute erariali (cap. 2997)         | 29,3          | 29,0          |
| - stipendi pers. volontario (cap. 2998) | 5,7           | 8,1           |
| - oneri previdenziali (2999)            | 0,5           | 0,6           |
| - ritenute erariali (cap. 3000)         | 1,8           | 1,7           |
| - compenso servizio festivo (3021)      | 1,3           | 1,3           |
|                                         | <u>74,5</u>   | <u>135,1</u>  |

Nella categoria IV le maggiori economie riguardano il capitolo 3140 (spese per il servizio sanitario) pari a 1,1 mld, il capitolo 3145 (vestiario ed equipaggiamento) per 4,3 mld, il capitolo 3147 (acquisto e manutenzione del materiale di casermaggio) pari a 1,2 mld ed il capitolo 3163 (spese di pulizia) 1,3 mld. Complessivamente, la categoria IV accerta economie per 9,5 miliardi.

Dal quadro complessivo evidenziato si conferma quanto osservato nelle precedenti relazioni in merito all'andamento delle economie, che dipendono non già da vere difficoltà gestionali (la categoria IV attesta economie per soli 9,5 miliardi) quanto da errori nella valutazione delle necessità.

I pagamenti, complessivamente, ammontano a 1.655,9 mld a fronte di una massa spendibile di 1.944,1 mld, con la voce residui che accerta 332 mld sulla competenza e 424,8 mld sul totale, con un incremento che riporta al livello del 1990.

| Anni | Massa spend. | Pag. comp. | Res. totali |
|------|--------------|------------|-------------|
| 1992 | 1.967,6      | 1.473,1    | 286,6       |
| 1993 | 2.032,7      | 1.523,5    | 293,3       |
| 1994 | 2.155,1      | 1.633,4    | 333,4       |
| 1995 | 1.944,1      | 1.655,9    | 424,8       |

Rispetto al 1994 la voce residui totali reca un differenza in più di 91,3 mld; di questi ben 61,8 sono da attribuire alle spese in conto capitale (capitoli 7601, 7602, 7620 e 7621) che non hanno visto effettuarsi alcun pagamento. Tenuto conto della diminuzione dell'importo complessivo della massa spendibile, il pur lieve aumento nei pagamenti complessivi non è riuscito a compensare l'incremento dei residui, che evidenzia la difficoltà che incontra l'Amministrazione nella fase della spesa.

Per la Protezione civile come per la Polizia di Stato il dato più rilevante della spesa riguarda il personale; ciò è da ricondurre ai peculiari "servizi" che l'Amministrazione dell'interno deve rendere alla collettività sia

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

nel settore della sicurezza pubblica che della protezione civile, caratterizzati dal ricorso ad un alto numero di unità operative. Il costo del personale ammonta a 1.271,2 mld, mentre per l'acquisto di beni e servizi lo stanziamento reca 464,6 mld, dei quali ne sono stati impegnati 227 con 228 transitati a residui (cui devono sommarsi 81,5 miliardi provenienti dagli esercizi precedenti) e 9 miliardi in economia. L'andamento della categoria IV attesta un continuo incremento degli importi destinati per l'acquisto di beni e servizi (pari ad 85,7 mld rispetto al 1994) con le economie che hanno sostanzialmente mantenuto lo stesso livello (9,5 mld nell'esercizio in esame, 9,1 nel precedente), mentre i residui totali dimostrano un incremento non indifferente, passando dai 252,8 del 1994 ai 309,5 del 1995.

La voce di spesa più rilevante della categoria IV riguarda l'acquisto e la manutenzione degli automezzi di soccorso nonché il servizio di rilevamento radioattività (capitolo 3148) con 167,6 mld ; a fronte di tali importi i pagamenti sono stati di soli 62,6 mld con la formazione di una cospicua massa di residui (130,9 nel totale). Come per la Pubblica Sicurezza, tra le altre principali componenti della spesa abbiamo i capitoli 3141 - viveri occorrenti per le mense obbligatorie di servizio (39,5 mld di stanziamento) e 3145 - vestiario ed equipaggiamento - ( 35,6 mld). Anche questi centri di spesa risentono della difficoltà nei tempi dei pagamenti e recano, rispettivamente, 10,2 e 27,1 miliardi a residui.

#### 1.5 Servizi civili

L'esercizio in esame ha evidenziato un ulteriore aumento della spesa per gli interventi a favore delle categorie protette, anche se il quadro evolutivo del numero degli assistiti sembra presentare nel corrente 1996 segnali di stabilizzazione, che dovranno essere attentamente verificati.

Gli stanziamenti complessivi della Direzione generale sono stati di 16.116,4 mld (15.957 nel 1994) con un sensibile aumento (158,5) rispetto allo scorso anno, come emerge dai seguenti dati che si riferiscono agli anni 1991/1995:

| Anni | Stanz. def. |
|------|-------------|
| 1991 | 12.394,2    |
| 1992 | 12.722,6    |
| 1993 | 15.126,3    |
| 1994 | 15.957,9    |
| 1995 | 16.116,4    |

La parte più rilevante di tale spesa attiene al pagamento degli assegni e delle indennità a favore delle categorie protette.

Il costante aumento delle risorse stanziate, per il notevole impatto con la finanza pubblica, richiede ancor più una significativa attività di controllo e di verifica sulle cause invalidanti e sulla reale gravità delle stesse per evitare abusi a danno della collettività. I segnali che vengono dai dati relativi al corrente 1996 e che sembrano indicare una sia pur lieve inversione di tendenza della continua crescita delle unità che beneficiano delle provvidenze, devono essere di incentivo per proseguire nella attività di rigoroso e tempestivo accertamento dell'esistenza delle situazioni invalidanti.

Le disponibilità si ripartiscono come segue:

| Invalidi civili<br>(cap.4288) | Sordomuti<br>(cap.4289) | Ciechi<br>(cap.4290) |
|-------------------------------|-------------------------|----------------------|
| 14.150,9                      | 225,0                   | 1.485,4              |

In totale le provvidenze a favore delle categorie protette ammontano a 15.861 miliardi pari al 98% degli stanziamenti gestiti dalla Direzione generale.

Si forniscono qui di seguito i dati disaggregati per categoria di assistiti, dati che riguardano anche l'andamento del corrente esercizio finanziario.

#### Invalidi civili

Rispetto al 1994 le assegnazioni segnano un incremento di 170,6 mld con impegni lordi pari a 14.150,9 mld. Nel prospetto che segue si evidenzia l'andamento della spesa dall'anno 1992.

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

| Anno | Stanz. def. | Impegni  | Economie |
|------|-------------|----------|----------|
| 1992 | 11.101,1    | 11.100,5 | 0,5      |
| 1993 | 13.315,4    | 13.315,4 | =        |
| 1994 | 13.980,3    | 13.980,3 | =        |
| 1995 | 14.150,9    | 14.150,9 | =        |

Il rapporto (88%) tra massa spendibile (15.150,9) e andamento dei pagamenti totali ( 13.373) attesta un miglioramento rispetto ai precedenti esercizi; tuttavia, nonostante un decremento di 116,1 miliardi nei residui, questi rimangono sempre assai elevati.

| Anno | Massa spend. | Pag. Totali | Res. Totali |
|------|--------------|-------------|-------------|
| 1992 | 18.580,5     | 9.956,0     | 7.526,7     |
| 1993 | 20.842,1     | 10.491,0    | 9.806,4     |
| 1994 | 23.786,7     | 13.002,1    | 10.571,6    |
| 1995 | 15.150,9     | 13.373,0    | 10.455,5    |

Per quanto riguarda il numero degli assistiti si riporta la seguente tabella che accerta, ancora, un incremento nel numero di unità di beneficiari.

| Anno | Invalidi  |
|------|-----------|
| 1992 | 1.145.002 |
| 1993 | 1.248.022 |
| 1994 | 1.249.899 |
| 1995 | 1.270.912 |

Per il 1996 risulterebbero i seguenti dati che attestano un lieve calo degli invalidi civili.

|                  |    |           |
|------------------|----|-----------|
| 1° bimestre 1996 | n. | 1.269.439 |
| 2     “          |    | 1.272.392 |
| 3     “          |    | 1.276.828 |
| 4     “          |    | 1.264.935 |

## Sordomuti

Lo stanziamento ammonta a 225 mld, attestandosi quasi allo stesso livello del 1994

| Anno | Stanz.def. | Impegni. | Economie |
|------|------------|----------|----------|
| 1992 | 190,0      | 190,0    | =        |
| 1993 | 220,4      | 220,4    | =        |
| 1994 | 223,4      | 221,1    | 1,3      |
| 1995 | 225,0      | 225,0    | =        |

I pagamenti totali ( 219,9) rappresentano l'88,6% dell'autorizzazione di cassa, pari a 248,0 mld.

| Anno | Massa spend. | Pag. totali | Res. totali |
|------|--------------|-------------|-------------|
| 1992 | 334,9        | 190,0       | 144,2       |
| 1993 | 364,6        | 197,4       | 163,8       |
| 1994 | 387,3        | 228,0       | 157,8       |
| 1995 | 248,0        | 219,9       | 162,6       |

La massa dei residui totali non riesce ad essere smaltita ed è anzi in aumento rispetto all'esercizio precedente.

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

L'incremento del numero degli assistiti sembra confermarsi anche per il 1996

| Anno | Sordomuti |
|------|-----------|
| 1992 | 38.155    |
| 1993 | 39.839    |
| 1994 | 39.983    |
| 1995 | 40.123    |

Andamento previsto per il 1996:

|            |        |
|------------|--------|
| 1 bimestre | 40.194 |
| 2 “        | 40.243 |
| 3 “        | 40.246 |
| 4 “        | 40.259 |

#### Ciechi civili

Per le provvidenze a favore dei ciechi civili sono stati stanziati 1.485,4 mld con un incremento rispetto all'esercizio precedente di 37,5 mld.

| Anno | Stanz.def. | Impegni | Economie |
|------|------------|---------|----------|
| 1992 | 1.264,0    | 1.263,6 | 0,4      |
| 1993 | 1.426,2    | 1.426,2 | =        |
| 1994 | 1.447,9    | 1.447,9 | =        |
| 1995 | 1.485,4    | 1.485,4 | =        |

Dalla situazione di cassa si evince che i pagamenti complessivi di 1.408,4 mld sono stati effettuati su una massa spendibile di 1.600 mld, inferiore al dato del 1994 (2.516,1 mld).

| Anno | Massa spend. | Pag.totali | Res.totali |
|------|--------------|------------|------------|
| 1992 | 2.110,0      | 1.149,7    | 876,5      |
| 1993 | 2.302,7      | 1.172,5    | 1.068,2    |
| 1994 | 2.516,1      | 1.408,6    | 1.104,0    |
| 1995 | 1.600,0      | 1.408,4    | 1.091,3    |

Il numero degli assistiti presenta un progressivo incremento.

| Anno | Ciechi civili |
|------|---------------|
| 1992 | 116.310       |
| 1993 | 119.682       |
| 1994 | 119.951       |
| 1995 | 120.434       |

Anche per questa categoria i dati relativi al 1996 sembrano manifestare una lieve inversione di tendenza.

|            |         |
|------------|---------|
| 1 bimestre | 120.336 |
| 2 “        | 120.000 |
| 3 “        | 119.509 |
| 4 “        | 119.082 |

#### Altre categorie protette

La Direzione generale dei servizi civili, oltre agli invalidi civili, estende il proprio ambito di attività assistenziale anche a favore di altre categorie protette: minori a rischio di coinvolgimento in attività criminose, rifugiati, profughi, vittime di calamità naturali, stranieri privi di mezzi di sostentamento.

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

Complessivamente sono stati stanziati 181,1 mld, dei quali 89,1 (cap. 4296) per interventi di primo soccorso in caso di calamità naturali, 38 destinati ad interventi a favore di soggetti a rischio (cap.4292); 27 per contributi di prima assistenza ai richiedenti lo status di rifugiato (cap. 4295).

Nell'ambito dell'applicazione della legge n. 390 del 1992, concernente interventi straordinari in favore dell'ex Jugoslavia e della legge n. 423 del 1991, concernente interventi in favore di cittadini jugoslavi appartenenti alla minoranza italiana, la Direzione generale dei servizi civili provvede alla programmazione ed alla gestione delle attività di accoglienza ed assistenza. Dal mese di ottobre 1991 al tutto il 1995, a seguito della crisi serbo-croata, per i 15 centri di accoglienza governativa, per l'assistenza medico-chirurgica e sanitaria di 250 feriti o malati gravi nonché per l'assistenza di loro accompagnatori, per la gestione dell'ospedale da campo predisposto presso l'aeroporto di Falconara, che ha consentito il trasferimento di ulteriori 1.200 feriti e di 1.300 loro accompagnatori, per l'assistenza di ex jugoslavi di origine rom (attualmente 1.100 profughi) i costi diretti sostenuti dalla Direzione generale dei servizi civili, con i fondi della legge n.390 del 1992 e con successivi finanziamenti disposti con apposite ordinanze, ammontano ad oltre 126,343 mld, così ripartiti:

|                                                                                                                |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| - Fondi prelevati da ordinanze della Protezione Civile prima dell'entrata in vigore della legge n.390 del 1992 | 7,470         |
| - Anno 1992 - Fondi ordinari recati dalla legge n.390 del 1992                                                 | 11,700        |
| - Anno 1993     "     "     "     "     "                                                                      | 27,943        |
| - Anno 1994     "     "     "     "     "                                                                      | 11,230        |
| - Anno   "   - Fondi ordinari recati dalla legge n.465 del 1994                                                | 30,000        |
| - Anno   "   - Ordinanze del Presidente Consiglio<br>dei Ministri del 29.9.1994                                | 5,000         |
| - Anno 1995 - Fondi ordinari recati dalla legge n.465 del 1994                                                 | 33,000        |
|                                                                                                                | <hr/> 126,343 |

Da notizie fornite dall'Amministrazione stessa, in base ai dati in possesso dell'Alto Commissariato per i Rifugiati delle Nazioni Unite, l'Italia risulta al secondo posto, dopo la Germania, tra i Paesi membri del Consiglio d'Europa per il numero di accoglienze di sfollati dall'ex Jugoslavia.

Come si rileva dalla tabella che segue nel 1995 il numero dei cittadini ex jugoslavi accolti per motivi umanitari ha accentuato il calo già manifestatosi nel 1994.

| Anno | Numero di persone accolte (suddivise per anno di rilascio per motivi umanitari del permesso di soggiorno) |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1991 | =                                                                                                         |
| 1992 | 2.139                                                                                                     |
| 1993 | 29.394                                                                                                    |
| 1994 | 28.327                                                                                                    |
| 1995 | 17.866                                                                                                    |
|      | <hr/> 77.726                                                                                              |

Al 31 dicembre 1995 risultano vigenti 59.000 permessi di soggiorno per motivi umanitari. Complessivamente hanno soggiornato in Italia, al 31 dicembre 1995, a vario titolo 100.175 cittadini delle Repubbliche della ex Jugoslavia. I centri di accoglienza hanno utilizzato soprattutto i locali di ex caserme.

Sono stati predisposti dall'Amministrazione altri programmi di interventi assistenziali di protezione temporanea a favore di stranieri. Hanno riguardato:

a) minori provenienti dal Ruanda con oneri finanziari negli anni 1994/1995 per 4,5 miliardi (Sono ancora presenti 11 minori ruandesi di cui 67 assistiti nell'ambito del programma predisposto ai sensi della legge n. 502 del 1994; 79 cittadini ruandesi fra adulti e minori sono stati rimpatriati);

b) cittadini somali ai quali, in base al decreto del Ministro degli Affari Esteri del 9 settembre 1992, è stato concesso un permesso di soggiorno straordinario ed ai quali non era stato riconosciuto dall'apposita Commissione lo status di rifugiato; ne sono attualmente presenti in Italia 17.389;

c) a seguito dell'emanazione della legge n. 563 del 29 dicembre 1995 è stato predisposto il Regolamento per l'attuazione dell'art. 2 del decreto legge n.451 del 1995 che ha previsto interventi straordinari a carattere assistenziale a favore di stranieri giunti in Italia in condizioni di non regolarità. In materia di assi-

## XIII LEGISLATURA — DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI — DOCUMENTI

stenza agli stranieri giunti irregolarmente sul territorio nazionale si sono succeduti diversi decreti legge: d.l. n. 152 del 1995, n. 266 del 1995, n. 365 del 1995, n. 451 del 1995.

L'attività di controllo della Corte dei conti ha consentito di chiarire alcuni dubbi interpretativi della norma regolamentare che ha previsto interventi di assistenza a favore di stranieri irregolari presenti su tutto il territorio nazionale, istituendo con l'art. 2 tre centri di accoglienza nella Regione Puglia (Brindisi, Lecce, Otranto). Gli interventi dovranno durare per il tempo necessario all'identificazione o espulsione degli stranieri; gli enti locali sono coinvolti nella gestione degli interventi assistenziali secondo le esigenze che nel concreto si manifesteranno e previe intese con le Prefetture. La Direzione generale dei servizi civili, prima dell'emanazione del d.l. n. 152 del 1995, in presenza della grave emergenza che si era venuta a realizzare in Puglia per l'arrivo di un rilevante numero di clandestini, ha accreditato alle Prefetture di Lecce e Brindisi 300 milioni sul cap. 4296 per i primi aiuti umanitari. In questa fase è intervenuto con la concessione temporanea di containers il Dipartimento per il Coordinamento della Protezione Civile;

d) in attuazione dell'art. 12 della legge n. 39 del 1990 (c.d. legge Martelli) e del successivo regolamento n. 567 del 1992 è stato istituito un centro di informazione e prima assistenza presso l'aeroporto di Roma-Fiumicino (sono in corso di predisposizione modifiche al predetto regolamento);

e) il decreto legge 18 gennaio 1996, n. 22 ha previsto, per il corrente esercizio finanziario, uno stanziamento di 15 miliardi per l'istituzione di centri di dimora per stranieri colpiti da provvedimenti di espulsione. Non risulta ancora istituito da parte del Ministero del Tesoro il relativo capitolo di spesa.

Nella tabella che segue si riportano i dati relativi agli anni 1990/1995 dei richiedenti asilo

| Anno | Rich.esaminate | Riconosciuti |
|------|----------------|--------------|
| 1990 | 3.378          | 1.010        |
| 1991 | 23.790         | 1.201        |
| 1992 | 2.549          | 150          |
| 1993 | 1.562          | 164          |
| 1994 | 1.811          | 300          |
| 1995 | 1.458          | 246          |

Dopo il notevole incremento del 1991, si nota una progressivo calo nelle richieste che andrà valutato anche nei prossimi anni.

Alle Prefetture, per gli interventi assistenziali a favore di stranieri richiedenti il riconoscimento dello status di rifugiati sono state accreditate somme pari a 1,502 miliardi.

A seguito di accordi con l'Alto Commissariato delle Nazioni Unite vengono effettuati interventi assistenziali e di sostegno per l'integrazione dei rifugiati in stato di bisogno, attraverso la corresponsione di contributi *a tantum*, che nel corso del 1995 hanno comportato la spesa di 1 miliardo.

#### 1.6 Direzione generale degli affari dei culti.

La Direzione generale in parola è istituzionalmente preposta all'attuazione della politica di governo in materia di rapporti con le confessioni religiose.

Ai sensi dell'art. 55 della legge 20 maggio 1985, n. 222, è attribuita alla Direzione generale l'amministrazione del Fondo Edifici di Culto di cui si dirà al successivo punto 1.6.1.

Lo stanziamento definitivo ammonta a 50,5 milioni, interamente ricondotti alla categ. IV, acquisto di beni e servizi. Di questo esiguo stanziamento sono stati impegnati solo 9,8 milioni interamente pagati, con economie di 40,7 milioni.

L'esame del consuntivo per funzioni-obiettivo, che si ritiene opportuno anticipare rispetto al successivo capitolo di carattere generale tenuto conto della peculiarità dei compiti della Direzione generale in esame, pone in evidenza come il costo reale della funzione sia diverso da quello che appare dalla lettura del bilancio secondo lo schema tradizionale. Infatti, a fronte di una spesa di 50,5 milioni per la categ. IV, il dato relativo allo stanziamento per il personale raggiunge i 6.583 milioni, con un peso dello 0,1% sul costo complessivo del personale di tutto il Ministero. I pagamenti relativi sono stati pari a 5.464 milioni e la voce residui apposta una somma pari a 194 milioni.

Intensa è l'attività svolta dalla Direzione generale in parola.

Effettuato un monitoraggio delle realtà confessionali presenti sul territorio nazionale (censiti 384 organismi), anche al fine di verificare ipotesi di eventuali comportamenti religiosi in contrasto con le norme dello Stato, nel corso del 1995, sono state approvate con legge, ai sensi dell'art. 8 della Costituzione, le intese per la

disciplina dei rapporti tra Stato italiano e l'Unione Cristiana Evangelica Battista d'Italia (Legge 12 aprile 1995, n.116) e la Chiesa Evangelica Luterana in Italia (Legge 29 novembre 1995, n. 520). Inoltre è stata completata l'istruttoria su altre sette richieste di intese da parte di altrettante confessioni religiose. In precedenza erano state approvate le intese con la Tavola Valdese, l'Unione delle Chiese Cristiane Avventiste del 7° giorno, le Assemblee di Dio in Italia, e l'Unione delle Comunità Ebraiche.

Nel corso dell'esercizio in esame sono stati approvati 60 provvedimenti di nomina a ministri di culto, ai sensi dell' art. 3 della legge n.1159 del 1929 e dell'art. 20 del r.d. n.289 del 1930. Dal provvedimento di approvazione consegue l'efficacia civile degli atti compiuti dal ministro di culto.

In materia di lasciti, donazioni e trasferimenti di beni ad enti di culto cattolico sono state concluse 1.279 pratiche di autorizzazione per un valore complessivo di oltre 1.000 miliardi, mentre ne sono ancora in istruttoria 1125.

Le Prefetture, alle quali è conferita delega ai sensi del d.m. 16 luglio 1992, hanno adottato 1387 decreti di autorizzazione, per un importo complessivo di oltre 137 miliardi.

Per quanto riguarda gli organismi di culto diverso da quello cattolico sono state definite 116 autorizzazioni per un valore complessivo di 37 miliardi.

Sempre nella materia, sono stati adottati 114 provvedimenti di riconoscimento della personalità giuridica di nuovi enti.

#### 1.6.1 Fondo Edifici di Culto

Il Fondo edifici di culto, di cui al citato art. 55 della legge n. 222 del 1985 ha riunito in un unico patrimonio beni di diversi fondi religiosi. Ha personalità giuridica, i bilanci preventivo e consuntivo sono allegati allo stato di previsione ed al consuntivo del Ministero dell'interno ed è amministrato secondo le norme di contabilità di Stato.

L'Ente provvede, con i proventi del proprio patrimonio e con un contributo annuale dello Stato di 3,5 miliardi alla conservazione, restauro, tutela e valorizzazione degli edifici di culto di sua proprietà.

Si osserva che ancora non è stato completato l'inventario dei beni appartenenti al FEC: attualmente risultano 500 Chiese ex conventuali e annesse pertinenze, 167 unità immobiliari, diversi negozi ed autorimesse, 16 immobili adibiti a caserme e commissariati, alcuni conventi, 166 fondi rustici ed alcuni compendi silvo-forestali.

Le previsioni di competenza accertano un ammontare complessivo di 17,0 miliardi, di cui 9,2 per entrate correnti e 7,8 in conto capitale.

Le previsioni definitive di pari importo si suddividono in 2,7 mld per spese correnti e 14,3 mld in conto capitale. Gli impegni complessivi di competenza raggiungono i 13,2 mld con un rapporto del 77% con le previsioni definitive, mentre le economie, di non scarso rilievo se si considerano le dimensioni del bilancio del "Fondo", sono pari a 3,9 mld.

A fronte di una massa impegnabile di 23.222 milioni i pagamenti complessivi sono stati 11.819 milioni con residui complessivi di ben 8.922 milioni e con un rapporto tra massa spendibile e pagamenti complessivi del solo 38% che manifesta difficoltà nella capacità di spesa dell'Amministrazione, che è anche conseguenza delle disfunzioni e dei ritardi attribuibili agli organi periferici del Ministero dei lavori pubblici.

Nel corso del 1995 è stato verificato un attivo nel bilancio del FEC di oltre 100 miliardi, a fronte di un bilancio di previsione del 1995 e del consuntivo del 1994 che non superavano i 15 miliardi, dovuto a 74 miliardi di attività di bilancio che il Ministero del tesoro non aveva incluso nei documenti contabili relativi alla gestione dei precedenti esercizi. Queste somme erano depositate su conto corrente infruttifero presso la Tesoreria centrale dello Stato e, solo di recente, si è provveduto alla variazione di bilancio. L'Amministrazione ha ritenuto di destinare la somma anzidetta, con altre economie di bilancio realizzate nei precedenti esercizi (complessivamente 90 miliardi), per investimenti mobiliari in titoli di Stato, i cui interessi, previsti in 8,5 miliardi saranno destinati ai fini istituzionali dell'Ente.

## 2. I risultati di consuntivo per funzioni-obiettivo e centri di responsabilità

### 2.1 Schema di bilancio per funzioni-obiettivo

Le funzioni-obiettivo che sono state individuate nello schema di bilancio sperimentale predisposto dalla Corte dei conti, in collaborazione con i rappresentanti del Ministero dell'interno, sono il frutto dell'aggregazione delle funzioni attualmente svolte dalla: Direzione generale per l'amministrazione generale e