

La dinamica retributiva procapite: 1993-97

Variazioni % medie annue e cumulate

	93/92	94/93	95/94	96/95	97/96	97/93	97/92
Contabilità nazionale ⁽¹⁾							
Amministrazioni Pubbliche	1,2	1,9	3,6	8,4	3	17,8	19,3
Industria in senso stretto ⁽²⁾	4,1	3,7	4	4,4	4,2	17,3	22,2
Servizi destinabili alla vendita ⁽³⁾	3,4	3,6	4,5	4,2	3,3	16,5	20,4
Retribuzioni contrattuali ⁽⁴⁾							
Amministrazioni Pubbliche	1,2	0,6	3,4	6,5	4,5	15,7	17,1
comparti contrattualizzati ⁽⁵⁾	1,3	0,6	3	5,9	4,7	14,8	16,2
Industria in senso stretto	4,2	3,5	3,1	4,2	3,1	14,6	19,4
Servizi destinabili alla vendita	3,8	2,4	4,2	4	2,9	14,2	18,5
Conto annuale ⁽⁶⁾							
Amministrazioni Pubbliche ⁽⁷⁾		0,5	2,9				
comparti contrattualizzati ⁽⁸⁾		0	2,8	5			
Tasso di inflazione							
Programmato ⁽⁹⁾	3,5	3,5	2,5	3,5	3	13,1	17,1
Effettivo ⁽¹⁰⁾	4,2	3,9	5,4	3,9	1,7	15,8	20,6

(1) Istat, Servizio Contabilità Nazionale

(2) Esclude il comparto delle Costruzioni

(3) Comprende tutto il settore terziario privato

(4) Retribuzioni contrattuali annue di competenza: Istat, Servizio Occupazione e Redditi

(5) Esclude la Magistratura, le Forze Armate e i Corpi di Polizia

(6) Ministero del Tesoro, RGS, Igop

(7) Personale di ruolo: elaborazioni ARAN sui Conti Annuali

(8) Personale di ruolo contrattualizzato: elabor. ARAN sui Conti Annuali per il 1994/95; stime ARAN per il 1996

(9) Dpef '92 per 1993; Dpef '94 per il 1994 e 1995; Dpef '95 per il 1996 e 1997

(10) Indice dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati

I Contratti collettivi stipulati dall'ARAN nel quadriennio 1994-97

Mese di stipula del contratto ⁽¹⁾	Personale dei livelli		Personale dirigente	
	I Biennio	II Biennio	I Biennio	II Biennio
1995				
gennaio				
febbraio				
marzo				
aprile				
maggio	Ministeri			
giugno				
luglio	Autonomie territoriali			
	Parastato			
agosto	Scuola			
settembre	Sanità			
ottobre				
novembre				
dicembre				
1996				
gennaio				
febbraio				
marzo				
aprile	Aziende		Autonomie territoriali	
maggio	Università	Sanità		
giugno				
luglio		Ministeri		
		Parastato		
		Autonomie territoriali		
agosto		Scuola		
settembre		Aziende		
		Università		
ottobre	Ricerca		Parastato	
novembre		Ricerca		
dicembre			Sanità	Sanità
1997				
gennaio			Ministeri	Ministeri
febbraio			Università	Università
				Autonomie territoriali
marzo				
aprile				
maggio				
giugno				
luglio				Parastato
agosto				
settembre				
ottobre				
novembre			Aziende	Aziende
dicembre				
1998				
gennaio				
febbraio				
marzo			Ricerca	Ricerca

⁽¹⁾ Tutti i CCNL stipulati dall'ARAN sono scaduti il 31/12/1997

1.6) I concorsi

Nel corso dell'anno 1997 sono stati espletati in totale 197 concorsi, di cui 135 dalle amministrazioni del comparto Ministeri, 50 dal comparto Enti di ricerca, 6 dal comparto Aziende Autonome, 6 dal comparto Enti pubblici non economici.

Si nota, dunque, una forte diminuzione del numero dei concorsi rispetto ai dati degli anni precedenti (nel '95 erano 531 e nel '96, 564).

Ciò è dovuto allo sforzo operato per il contenimento della spesa pubblica attuato dalle disposizioni contenute prevalentemente nella legge 662/96, che ha disposto il divieto per la P.A. di assunzioni fino al 31/12/97, tranne determinate deroghe e nella legge 449 del 27/12/97.

L'art. 39 della legge 449/97, citata, ha introdotto l'obbligo, per gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche, della programmazione triennale del fabbisogno di personale, al fine di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, prevedendo, per l'anno 1998 una riduzione del personale in servizio alla data del 31/12/98, in misura non inferiore all'1% rispetto al numero delle unità in servizio al 31/12/97, mentre per l'anno 1999 viene assicurata un'ulteriore riduzione complessiva del personale in servizio alla data del 31/12/99 in misura non inferiore allo 0,5%, rispetto al numero delle unità in servizio al 31/12/98.

Tutte le procedure di reclutamento devono essere adottate dalle singole amministrazioni sulla base della programmazione triennale.

Inoltre, per le amministrazioni dello Stato, anche ad ordinamento autonomo, l'avvio delle procedure concorsuali è subordinato alla preventiva deliberazione trimestrale, da parte del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro per la Funzione Pubblica di concerto col Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, del numero di assunzioni nelle singole amministrazioni.

Dalle rilevazioni compiute risulta che nel comparto ministeri hanno partecipato ai concorsi 1.678.776 candidati per un totale di 12.381 posti, di cui 5.553 riservati agli interni, con un rapporto di 135,5 candidati per ogni posto. I candidati dichiarati vincitori in esito alle prove di concorso, sono stati 6.276.

Circa il comparto Enti di Ricerca, hanno presentato domanda di partecipazione 2.791 concorrenti per la copertura di 120 posti di cui uno riservato a interni, con un rapporto di 23,25 candidati per ogni posto.

Relativamente al comparto Aziende Autonome, i partecipanti ai concorsi sono stati 2.014, per un totale di 1.392 posti, con un rapporto di 1,4 concorrenti per ogni posto.

Infine, nel comparto Enti Pubblici non economici, hanno partecipato ai concorsi 1.077 candidati, per un totale di 185 posti, di cui 149 riservati agli interni con un rapporto di 7,2 concorrenti per ogni posto.

Nelle Tabelle che seguono, sono riassunti i dati acquisiti dalle amministrazioni esaminate, relativamente ai concorsi espletati ed in via di espletamento al 31/12/97.

COMPARTO MINISTERI
CONCORSI

Tabella 100

PERSONALE

Dati al 31/12/1997

QUALIFICHE FUNZIONALI	NUMERO CONCORSI	NUMERO POSTI		PARTECIPANTI ALLA SELEZIONE	DATI VINCITORI			
		TOTALE	DI CUI RISERVATI A INTERNI		SESSO		NUMERO VINCITORI TRA CITTADINI DELL'U.E.	TOTALE VINCITORI
					M	F		
IX LIVELLO	2	6	6	20	0	0	0	0
VIII LIVELLO	22	1.104	350	76.411	50	50	0	600
VII LIVELLO	25	1.859	330	52.639	381	706	0	1.598
VI LIVELLO	26	2.707	2.212	640.889	269	168	0	526
V LIVELLO	19	3.029	568	23.553	2.419	368	0	2.787
IV LIVELLO	17	3.455	2.041	863.005	154	390	0	544
III LIVELLO	20	156	20	16.854	132	24	0	156
II LIVELLO	4	65	26	5.405	32	33	0	65
TOTALE	135	12.381	5.553	1.678.776	3.437	1.739	0	6.276

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI CONCORSI

PERSONALE

Tabella 101

Dati al 31/12/1997

QUALIFICHE FUNZIONALI	NUMERO CONCORSI	NUMERO POSTI		PARTECIPANTI ALLA SELEZIONE	DATI VINCITORI			
		TOTALE	DI CUI RISERVATI A INTERNI		SESSO		NUMERO VINCITORI TRA CITTADINI DELL'U.E.	TOTALE VINCITORI
					M	F		
IX LIVELLO	3	133	130	387	46	64	0	110
VIII LIVELLO	1	30	10	206	113	93	0	30
VII LIVELLO	1	20	7	482	263	219	0	20
VI LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
V LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
IV LIVELLO	1	2	2	2	2	0	0	2
III LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
II LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	6	185	149	1.077	424	376	0	162

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO ENTI DI RICERCA CONCORSI

Tabella 102

PERSONALE

Dati al 31/12/1997

QUALIFICHE FUNZIONALI	NUMERO CONCORSI	NUMERO POSTI		PARTECIPANTI ALLA SELEZIONE	DATI VINCITORI			
		TOTALE	DI CUI RISERVATI A INTERNI		SESSO		NUMERO VINCITORI TRA CITTADINI DELL'U.E.	TOTALE VINCITORI
					M	F		
II QUALIFICA PROFESSIONALE	27	56	0	1.289	31	20	0	51
III QUALIFICA PROFESSIONALE	15	34	0	645	17	17	0	34
IV QUALIFICA PROFESSIONALE	0	0	0	0	0	0	0	0
V QUALIFICA PROFESSIONALE	2	6	0	140	0	6	3	6
VI QUALIFICA PROFESSIONALE	5	21	1	521	19	2	0	21
VII QUALIFICA PROFESSIONALE	1	3	0	196	2	1	0	3
VIII QUALIFICA PROFESSIONALE	0	0	0	0	0	0	0	0
IX QUALIFICA PROFESSIONALE	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	50	120	1	2.791	69	46	3	115

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO AZIENDE AUTONOME CONCORSI

Tabella 103

PERSONALE

Dati al 31/12/1997

QUALIFICHE FUNZIONALI	NUMERO CONCORSI	NUMERO POSTI		PARTECIPANTI ALLA SELEZIONE	DATI VINCITORI			
		TOTALE	DI CUI RISERVATI A INTERNI		SESSO		NUMERO VINCITORI TRA CITTADINI DELL'U.E.	TOTALE VINCITORI
					M	F		
IX LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
VIII LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
VII LIVELLO	2	87	42	700	44	5	49	49
VI LIVELLO	2	1.290	1.290	1.290	1.290	0	1.290	1.290
V LIVELLO	1	1	1	10	1	0	0	1
IV LIVELLO	1	14	0	14	5	9	14	0
III LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
II LIVELLO	0	0	0	0	0	0	0	0
TOTALE	6	1.392	1.333	2.014	1.340	14	1.353	1.340

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

2) I DATI ANALITICI

2.1) Il rapporto di lavoro a tempo parziale

L'art.1 commi 56-65 della legge 23 dicembre 1996 n.662, ha disciplinato i rapporti di lavoro a tempo parziale, già regolati dalla legge n.554/88, dal D.P.C.M. 17/3/89 n.117 e dall'art. 36 D.lgs. 29/93, introducendo la possibilità, per il lavoratore a part-time, con prestazione non superiore al 50% del tempo pieno, di effettuare altre attività lavorative che non siano in conflitto con quella prestata presso l'amministrazione pubblica.

L'art. 6 della legge 140 del 1997 ha successivamente modificato l'art. 1 della legge n. 662, ampliandone la portata, attraverso l'inserimento, dopo il comma 56, del comma 56 bis e del comma 58 bis, che attribuiscono al dipendente la possibilità dell'esercizio di tutte le attività professionali, comprese quelle che comportano l'iscrizione in albi, (allorchè la prestazione lavorativa non sia superiore al 50% di quella a tempo pieno), tranne quelle indicate come incompatibili con decreto emanato dai singoli Ministri competenti, di concerto con il Ministro per la Funzione Pubblica, in ragione della interferenza con i compiti istituzionali.

Inoltre il comma 58 ter, consente di arrotondare per eccesso, onde arrivare all'unità, il limite percentuale della dotazione organica complessiva di personale a tempo pieno di ciascuna qualifica funzionale prevista dall'art. 22, comma 80 della legge 23/12/94, n. 724, al fine di consentire la trasformazione del rapporto di lavoro da tempo pieno a tempo parziale.

Lo stesso art. 6 della legge 140 del 1997, citata, prevede che i dipendenti che trasformano il rapporto da tempo pieno a tempo parziale, hanno diritto di ottenere il ritorno al tempo pieno alla scadenza di un biennio dalla trasformazione, nonché alle successive scadenze previste dai contratti collettivi.

Infine, l'art. 39, comma 18 della legge 449 del 27/12/97 ha stabilito che una percentuale non inferiore al 10% delle assunzioni comunque effettuate, deve avvenire con contratto di lavoro a tempo parziale, con prestazione lavorativa non superiore al 50% di quella a tempo pieno.

Le Tabelle allegate contengono i dati relativi al personale in part-time in servizio presso le amministrazioni oggetto d'esame, diviso per qualifiche funzionali.

In totale, i dipendenti pubblici a tempo parziale, al 31/12/97, sono 6709 di cui 5440 nel comparto ministeri, 97 nel comparto Aziende Autonome, 1060 nel comparto Enti Pubblici non economici e 131 negli Enti di Ricerca.

Le qualifiche funzionali nelle quali si riscontra il maggior numero di personale in part-time sono: la V e la VII q.f. nel comparto Ministeri, la IV e la V q.f. nel comparto Aziende Autonome, la VI e la VII nel comparto Enti Pubblici non economici, il VI livello professionale nel comparto Enti di Ricerca.

Infine, nella Tabella riepilogativa, sono indicati, per ciascuna delle amministrazioni in esame, i risparmi stimati in miliardi di lire.

COMPARTO MINISTERI

PART-TIME

PERSONALE

Tabella 104

Dati al 31/12/1997

AMMINISTRAZIONI	QUALIFICHE FUNZIONALI								NUMERO DI PERSONALE IN PART-TIME	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
	IX	VIII	VII	VI	V	IV	III	II		
Presidenza del Consiglio dei Ministri	2	n.r.	9	8	6	1	n.r.	n.r.	26	
Avvocatura dello Stato	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	1	n.r.	1	
C.N.E.L.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	1	n.r.	n.r.	n.r.	1	0,005
Consiglio di Stato	n.r.	n.r.	1	n.r.	6	n.r.	n.r.	n.r.	7	
Corte dei Conti	1	16	n.r.	n.r.	23	5	1	n.r.	46	0,795
Ministero degli Affari Esteri	n.r.	n.r.	19	n.r.	14	3	3	n.r.	39	0,156
Ministero dell'Ambiente	2	2	1	1	10	3	n.r.	n.r.	19	0,078
Ministero dei Beni Culturali	62	18	155	48	113	194	49	3	642	
Ministero del Commercio con l'Estero	n.r.	1	4	1	12	3	3	n.r.	24	0,263
Ministero delle Comunicazioni	2	1	11	22	6	5	n.r.	n.r.	47	0,5163
Ministero delle Politiche Agricole	n.r.	7	15	n.r.	11	4	2	n.r.	39	
Ministero della Difesa	n.r.	1	29	4	143	287	32	n.r.	496	5,809
Ministero delle Finanze	71	70	324	128	988	27	173	2	1783	
Ministero di Grazia e Giustizia	2	12	97	35	113	49	32	10	350	5,726
Ministero dell'Industria Commercio e Artigianato	4	7	13	1	11	3	2	1	42	0,393
Ministero dell'Interno	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	0	
Ministero dei Lavori Pubblici	1	4	26	13	41	15	2	n.r.	102	0,822
Ministero del Lavoro e Previdenza Sociale	12	9	57	199	262	58	7	n.r.	604	4,874
Ministero della Pubblica Istruzione	3	n.r.	60	9	113	16	12	n.r.	213	2,854
Ministero della Sanità	n.r.	1	7	2	14	2	1	n.r.	27	0,832
Ministero del Tesoro, Bilancio e Progr. Economica	14	13	310	59	268	59	31	3	757	8,289
Ministero dei Trasporti	3	1	32	29	86	5	13	n.r.	169	
Ministero dell'Università e Ricerca Scientifica	n.r.	1	1	3	1	n.r.	n.r.	n.r.	6	0,0474
TOTALE	179	164	1171	562	2242	739	364	19	5440	31,4597

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI

PART-TIME

PERSONALE

Tabella 105

Dati al 31/12/1997

AMMINISTRAZIONI	QUALIFICHE FUNZIONALI								NUMERO DI PERSONALE IN PART-TIME	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
	IX	VIII	VII	VI	V	IV	III	II		
A.C.I.	n.r.	1	6	22	8	9	2	n.r.	48	0,84
C.O.N.I.	1	8	2	7	4	4	1	n.r.	27	0,213
I.C.E.	n.r.	n.r.	1	1	2	4	9	n.r.	17	
I.N.A.I.L.	3	14	60	93	16	19	n.r.	n.r.	205	4,94
I.N.P.D.A.I	n.r.	n.r.	1	2	n.r.	1	n.r.	n.r.	4	
I.N.P.S.	1	53	530	140	9	25	1	n.r.	759	14,123
TOTALE	5	76	600	265	39	62	13	0	1060	20,116

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO ENTI DI RICERCA

PART-TIME

PERSONALE

Tabella 106

Dati al 31/12/1997

AMMINISTRAZIONI	LIVELLI PROFESSIONALI								NUMERO DI PERSONALE IN PART-TIME	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
	IX	VIII	VII	VI	V	IV	III	II		
C.N.R.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	0	
E.N.E.A.	3	4	5	7	3	1	n.r.	n.r.	23	0,792
I.S.P.E.S.I.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	1	n.r.	n.r.	n.r.	1	
ISTAT	6	2	6	52	11	8	5	n.r.	90	0,815
Istituto Superiore di Sanità	n.r.	n.r.	10	2	5	n.r.	n.r.	n.r.	17	0,327
TOTALE	9	6	21	61	20	9	5	0	131	1,934

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

COMPARTO AZIENDE AUTONOME

PART-TIME

PERSONALE

Tabella 107

Dati al 31/12/1997

AMMINISTRAZIONI	QUALIFICHE FUNZIONALI								NUMERO DI PERSONALE IN PART-TIME	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
	IX	VIII	VII	VI	V	IV	III	II		
A.I.M.A.	n.r.	1	n.r.	1	n.r.	3	n.r.	n.r.	5	0,056
CASSA DD.PP.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	n.r.	2	n.r.	4	6	
CORPO NAZIONALE VV.FF.	n.r.	n.r.	7	1	17	1	n.r.	n.r.	26	
MONOPOLI DI STATO	n.r.	2	1	11	14	25	7	n.r.	60	0,515
TOTALE	0	3	8	13	31	31	7	4	97	0,571

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

TOTALE COMPARTI
PART-TIME

Tabella 108

PERSONALE

Dati al 31/12/1997

SCHEDA RIEPILOGATIVA DELLA STIMA DEI RISPARMI

AMMINISTRAZIONI	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
Presidenza del Consiglio dei Ministri	0
Avvocatura dello Stato	0
C.N.E.L.	0,005
Consiglio di Stato	0
Corte dei Conti	0,795
Ministero degli Affari Esteri	0,156
Ministero dell'Ambiente	0,078
Ministero dei Beni Culturali	0
Ministero del Commercio con l'Estero	0,263
Ministero delle Comunicazioni	0,5163
Ministero delle Politiche Agricole	0
Ministero della Difesa	5,809
Ministero delle Finanze	0
Ministero di Grazia e Giustizia	5,726
Ministero dell'Industria Commercio e Artigianato	0,393
Ministero dell'Interno	0
Ministero dei Lavori Pubblici	0,822
Ministero del Lavoro e Previdenza Sociale	4,874
Ministero della Pubblica Istruzione	2,854
Ministero della Sanità	0,832
Ministero del Tesoro, Bilancio e Progr. Economica	8,289
Ministero dei Trasporti	0
Ministero dell'Università e Ricerca Scientifica	0,0474
TOTALE	31,4597

AMMINISTRAZIONI	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
E.N.E.A.	0,792
I.S.P.E.S.L.	0
ISTAT	0,815
Istituto Superiore di Sanità	0,327
TOTALE	1,934

AMMINISTRAZIONI	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
A.I.M.A.	0,056
CASSA DD.PP.	0
CORPO NAZIONALE VV.FF.	0
TOTALE	0,571

AMMINISTRAZIONI	STIMA RISPARMI CONSEGUITI IN MILIARDI
A.C.I.	0,84
C.O.N.I.	0,213
I.C.E.	0
I.N.A.I.L.	4,94
I.N.P.D.A.I.	0
I.N.P.S.	14,123
TOTALE	20,116

Elaborazione: Dipartimento della Funzione Pubblica

2.2) La dirigenza

Si riportano, di seguito, i dati sulla dirigenza aggiornati al 31/12/97.

In primo luogo, si evidenzia che non tutte le amministrazioni interpellate hanno fornito, in modo completo, i dati richiesti.

Dalle Tavole in esame, risulta che nel comparto Ministeri su un totale di 7.038 dirigenti, 382 non sono laureati, 5.742 sono laureati senza abilitazione professionale e 914 sono laureati e con abilitazione professionale.

Nel comparto Enti di Ricerca, su 843 dirigenti 15 non sono laureati, 725 sono laureati privi di abilitazione professionale e 103 sono laureati e con abilitazione professionale.

Nel comparto Aziende autonome su 274 dirigenti, tutti laureati, 48 hanno anche l'abilitazione professionale.

Infine, nel comparto Enti pubblici non economici su 1132 dirigenti, 124 non sono laureati, 972 sono laureati e 36 sono laureati e con titolo di abilitazione professionale.

L'indagine condotta ha inteso anche evidenziare i tempi di attesa per l'accesso alla dirigenza.

Le Tabelle relative all'accesso alla dirigenza, indicano, per ogni amministrazione il numero dei posti dirigenziali messi a concorso, gli anni di attesa per la conclusione della procedura di nomina dalla pubblicazione del bando, le modalità di accesso ed il numero dei vincitori.

Particolarmente lenta e pesante risulta, dai dati rilevati, la procedura di accesso alla dirigenza attraverso il corso-concorso di formazione dirigenziale previsto dalla legge 301/84. Tutte le procedure di accesso, comunque, sembrano avere tempi di espletamento piuttosto lunghi.

Vengono infine evidenziati, per ogni amministrazione, gli incarichi dirigenziali a tempo determinato con l'indicazione delle modalità di scelta.