

compresa la ex Agensud; altri Enti beneficiari, intestatari di conti di Tesoreria) ovvero direttamente al sistema economico.

Quanto alle risorse comunitarie, esse vengono trasferite dal Ministero del Tesoro - Fondo di rotazione per l'attuazione dei programmi comunitari (IGFOR) - e dal Ministero del Lavoro al Ministero dell'Industria, alla Società per l'imprenditoria giovanile e alle Regioni (per queste ultime in appositi conti dedicati alle risorse comunitarie) che a loro volta, effettuano pagamenti a favore dei beneficiari degli interventi di sostegno.

L'IGFOR provvede anche ad effettuare pagamenti diretti a favore dei beneficiari privati, nonché a trasferire fondi ad alcuni Enti con conti in Tesoreria (F.S. SPA, Province, Comuni, Comunità Montane, Università, Enti di ricerca, altri Enti).

Alcune somme affluiscono inoltre a capitoli di entrata del Bilancio dello Stato per essere in seguito riassegnate a capitoli di spesa.

La tavola A1 mette a confronto il conto risorse e impieghi per gli interventi nelle aree depresse negli anni 1996 e 1997.

Complessivamente, si osserva un incremento di circa 2 mila miliardi nelle erogazioni da 15mila a 17mila miliardi. A fronte di una notevole flessione delle risorse rinvenienti dai capitoli del bilancio statale, questo incremento è dovuto sia alla forte accelerazione nell'utilizzo dei fondi comunitari (nazionali ed europei) sia a un deciso mutamento nell'utilizzo delle giacenze dei conti di Tesoreria, in accumulo nel 1996, in decumulo nel 1997.

Più in dettaglio, nel 1996 le nuove risorse destinate alla realizzazione di interventi sono state pari a 17.641 miliardi, derivanti per un importo pari a 12.086 miliardi da trasferimenti dal Bilancio dello Stato e per 5.223 miliardi dai finanziamenti per programmi comunitari.

Nel 1997 le nuove risorse sono risultate pari a 16.137 miliardi. Le risorse provenienti dal Bilancio dello Stato si sono ridotte rispetto al 1996 e sono risultate pari a 5.740 miliardi, mentre si sono raddoppiate le risorse comunitarie (10.222 miliardi contro i 5223 del 1996).

Inoltre, nel 1997, a differenza del 1996, gli impieghi sono stati in parte finanziati mediante l'utilizzo delle disponibilità accumulate sui conti di Tesoreria. Mentre a fine 1996 i conti di Tesoreria rilevanti per gli interventi nelle aree depresse hanno registrato un

accumulo di disponibilità di 2.547 miliardi, nel 1997 si osserva un utilizzo di tali disponibilità pari a 872 miliardi.

*Tav. A1 Conto risorse-impieghi per le aree depresse 1996-1997 al netto degli sgravi fiscali per il Mezzogiorno (miliardi di lire)*

ANNO 1996

ANNO 1997

|                                                             | Entrate |               | Uscite |               | Entrate |               | Uscite |               |
|-------------------------------------------------------------|---------|---------------|--------|---------------|---------|---------------|--------|---------------|
| <b>Fonti</b>                                                |         |               |        |               |         |               |        |               |
| Bilancio dello Stato                                        |         | 12.086        |        |               |         | 5.740         |        |               |
| di cui: capitoli alimentati dal 9012                        | 9.844   |               |        |               | 5.120   |               |        |               |
| altri capitoli sez. XV                                      | 1.336   |               |        |               | 0       |               |        |               |
| altri capitoli aree depresse                                | 1.121   |               |        |               | 1.117   |               |        |               |
| Recuperi (-)                                                | 215     |               |        |               | 497     |               |        |               |
| Altri capitoli di bilancio                                  |         | 181           |        |               |         | 0             |        |               |
| Ministero fondo IGFOR e Minilavoro FSE                      |         | 5.223         |        |               |         | 10.222        |        |               |
| Altro                                                       |         | 151           |        |               |         | 175           |        |               |
| <b>Totale Fonti</b>                                         |         | <b>17.641</b> |        |               |         | <b>16.137</b> |        |               |
| <b>Utilizzo (+) Accumulo (-) disponibilità di Tesoreria</b> |         | <b>-2.547</b> |        |               |         | <b>872</b>    |        |               |
| <b>Impieghi</b>                                             |         |               |        |               |         |               |        |               |
| Pagamenti verso il sistema economico:                       |         |               |        | 12.375        |         |               |        | 14.045        |
| - erogazioni da Bilancio dello Stato                        |         |               | 2.860  |               |         |               | 2.023  |               |
| - al Banco di Napoli                                        |         |               | 1.054  |               |         |               | 977    |               |
| - Regioni - conti UE                                        |         |               | 2.179  |               |         |               | 3.328  |               |
| - Min. Industria per aree depresse                          |         |               | 4.712  |               |         |               | 6.051  |               |
| - Società per l'imprenditorialità giovanile                 |         |               | 246    |               |         |               | 290    |               |
| - Ministero del Tesoro- IGFOR e Ministero del Lavoro        |         |               | 1.324  |               |         |               | 1.376  |               |
| Accreditati ad Enti su conti di tesoreria:                  |         |               |        | 2.286         |         |               |        | 2.435         |
| - INPDAP (20005)                                            |         |               | 2      |               |         |               | 0      |               |
| - F.S.                                                      |         |               | 428    |               |         |               | 14     |               |
| - Altri enti con conti in Tesoreria                         |         |               | 96     |               |         |               | 1.007  |               |
| - Regioni - conti ordinari                                  |         |               | 1.760  |               |         |               | 1.414  |               |
| Capitoli Bilancio dello Stato                               |         |               |        | 271           |         |               |        | 396           |
| Altro                                                       |         |               |        | 163           |         |               |        | 136           |
| <b>Totale Impieghi</b>                                      |         |               |        | <b>15.095</b> |         |               |        | <b>17.012</b> |
| <b>Discrepanze statistiche</b>                              |         |               |        | <b>-1</b>     |         |               |        | <b>-3</b>     |
| <b>Totale</b>                                               |         | <b>15.094</b> |        | <b>15.094</b> |         | <b>17.009</b> |        | <b>17.009</b> |

Fonte: Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, Dipartimento del Tesoro

<sup>1</sup> Rispetto a stime presentate in precedenza (cfr. *Indagine conoscitiva Camera dei Deputati V Commissione Bilancio*, seduta del 23 settembre 1998, Sottosegretario Piero Giarda; *Politiche per lo sviluppo del Mezzogiorno*, cit., tav. 2, p. 16), il "conto" include ora anche una stima più esauriente delle fonti legate all'impiego dei fondi strutturali comunitari; una sovrastima degli impieghi può essere originata dall'inclusione delle spese a valere sul FSE che interessa l'intero territorio nazionale, non sono stati inoltre inclusi gli sgravi fiscali a favore del Mezzogiorno.

L'analisi degli impieghi consente di meglio comprendere la natura dell'accelerazione di spesa avvenuta nel 1997.

Larga parte dell'incremento di spesa ha riguardato direttamente il sistema economico: i pagamenti a suo favore sono aumentati nel 1997 di circa 1.600 miliardi rispetto all'anno precedente (da circa 12.400 a circa 14.000 miliardi). Questo aumento è dovuto soprattutto alle erogazioni effettuate dal Ministero dell'Industria e dalle Regioni - conti UE - ai beneficiari finali. Il primo ha effettuato nel 1997 erogazioni per 6.051 miliardi, superiori di 1.339 miliardi rispetto a quelle effettuate nel 1996; le Regioni hanno erogato nel 1997 3.328 miliardi rispetto ai 2.179 dell'anno precedente. Risultano invece sostanzialmente in linea nei due anni considerati le erogazioni effettuate dalla Società per l'Imprenditoria Giovanile (290 miliardi nel 1997 e 246 miliardi nel 1996) e le erogazioni effettuate dall'IGFOR e dal Ministero del Lavoro direttamente a favore di beneficiari privati (1.376 miliardi nel 1997 e 1.324 miliardi nel 1996). I pagamenti diretti da Bilancio dello Stato a beneficiari finali sono invece risultati nel 1997 inferiori di circa 800 miliardi rispetto al 1996 (2.023 miliardi nel 1997 contro 2.860 miliardi nel 1996).

Gli accrediti a favore delle Regioni - conti ordinari - e degli altri Enti con conti in Tesoreria per gli interventi di loro competenza sono stati pari a 2.421 miliardi nel 1997, in aumento rispetto all'anno precedente in cui risultavano pari a 1.856 miliardi, mentre si sono ridotti gli accrediti a favore delle Ferrovie dello Stato SPA, che nel 1996 avevano ricevuto un finanziamento pari a 428 miliardi, contro i 14 miliardi del 1997.

L'accelerazione della spesa pare essere proseguita nella prima parte del 1998. Pur con le cautele rese necessarie dalle considerazioni generali svolte in precedenza e dalla notevole stagionalità delle erogazioni, è quanto sembra possibile ricavare dal conto risorse e impieghi per gli interventi nelle aree depresse disponibile per i primi semestri del 1997 e del 1998 (Tav A2).

Complessivamente le erogazioni risultano quasi raddoppiate, passando da 3.300 miliardi nei primi sei mesi del 1997 a 6.100 miliardi nel corrispondente periodo del 1998. A fronte di un ulteriore aumento nell'utilizzo di risorse comunitarie, l'incremento appare attribuibile alla crescita nel pure modesto - e fortemente stagionale - utilizzo dei capitoli di bilancio e, soprattutto, ad un rallentamento dell'accumulo delle giacenze di Tesoreria che passano da 2482 miliardi nel primo semestre 1997 a 681 miliardi nel primo semestre 1998.

Tav. A2 Conto risorse-impieghi per le aree depresse 1997-1998  
al netto degli sgravi Mezzogiorno (I semestre)<sup>1</sup>  
(miliardi di lire)

I SEMESTRE 1997

I SEMESTRE 1998

|                                                             | Entrate |               | Uscite |              | Entrate |              | Uscite |              |
|-------------------------------------------------------------|---------|---------------|--------|--------------|---------|--------------|--------|--------------|
| <b>Fonti</b>                                                |         |               |        |              |         |              |        |              |
| Bilancio dello Stato                                        |         | 282           |        |              |         | 673          |        |              |
| di cui: capitoli alimentati dal 9012                        | 714     |               |        |              | 133     |              |        |              |
| altri capitoli sez. XV                                      | 0       |               |        |              | 0       |              |        |              |
| altri capitoli aree depresse                                | 31      |               |        |              | 577     |              |        |              |
| Recuperi (-)                                                | 463     |               |        |              | 37      |              |        |              |
| Altri capitoli di bilancio                                  |         | 0             |        |              |         | 250          |        |              |
| Mintesoro fondo IGFOR e Minlavoro FSE                       |         | 5.370         |        |              |         | 5.763        |        |              |
| Altro                                                       |         | 126           |        |              |         | 131          |        |              |
| <b>Totale Fonti</b>                                         |         | <b>5.778</b>  |        |              |         | <b>6.817</b> |        |              |
| <b>Utilizzo (+) Accumulo (-) disponibilità di Tesoreria</b> |         | <b>-2.482</b> |        |              |         | <b>-681</b>  |        |              |
| <b>Impieghi</b>                                             |         |               |        |              |         |              |        |              |
| Pagamenti verso il sistema economico:                       |         |               |        | 2.429        |         |              |        | 4.459        |
| - erogazioni da Bilancio dello Stato                        |         |               | 147    |              |         |              | 251    |              |
| - al Banco di Napoli                                        |         |               | 0      |              |         |              | 0      |              |
| - Regioni - conti UE                                        |         |               | 816    |              |         |              | 2.818  |              |
| - Min. Industria per aree depresse                          |         |               | 852    |              |         |              | 795    |              |
| - Società per l'imprenditorialità giovanile                 |         |               | 61     |              |         |              | 141    |              |
| - Ministero del Tesoro- IGFOR e Ministero del Lavoro        |         |               | 553    |              |         |              | 454    |              |
| Accrediti ad Enti su conti di tesoreria:                    |         |               |        | 551          |         |              |        | 1.374        |
| - INPDAP (20005)                                            |         |               | 0      |              |         |              | 0      |              |
| - F.S.                                                      |         |               | 0      |              |         |              | 122    |              |
| - Altri enti con conti in Tesoreria                         |         |               | 138    |              |         |              | 603    |              |
| - Regioni - conti ordinari                                  |         |               | 413    |              |         |              | 649    |              |
| Capitoli Bilancio dello Stato                               |         |               |        | 270          |         |              |        | 235          |
| Altro                                                       |         |               |        | 47           |         |              |        | 69           |
| <b>Totale Impieghi</b>                                      |         |               |        | <b>3.297</b> |         |              |        | <b>6.137</b> |
| <b>Discrepanze statistiche</b>                              |         |               |        | <b>-1</b>    |         |              |        | <b>-1</b>    |
| <b>Totale</b>                                               |         | <b>3.296</b>  |        | <b>3.296</b> |         | <b>6.136</b> |        | <b>6.136</b> |

Fonte: Ministero del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica,  
Dipartimento del Tesoro

<sup>1</sup> Cfr. nota 1 Tav A1

In dettaglio, si osserva un aumento delle risorse da bilancio nel 1998 pari a 391 miliardi (da 282 a 673 miliardi); le risorse comunitarie sono in lieve crescita (5.763 miliardi nel 1998 e 5.370 miliardi nel 1997). L'accumulo di disponibilità in Tesoreria si è ridotto da 2.482 miliardi nel primo semestre 1997 a 681 miliardi nel primo semestre 1998.

Dal lato degli impieghi, l'accelerazione dei pagamenti ha riguardato in primo luogo, direttamente, il sistema economico con un raddoppio da 2.400 miliardi nel primo semestre

1997 a 4.500 miliardi nello stesso periodo del 1998. L'incremento è dovuto soprattutto all'aumento dei pagamenti effettuati dalle Regioni - conti UE - che si sono più che triplicati rispetto all'analogo periodo del 1997 passando da 816 a 2.828 miliardi. Sono anche aumentati i pagamenti diretti da parte del Bilancio dello Stato, da 147 miliardi del primo semestre 1997 a 251 miliardi del primo semestre 1998 e le erogazioni effettuate dalla Società per l'Imprenditoria Giovanile, da 61 miliardi dei primi sei mesi del 1997 a 141 miliardi dei primi sei mesi del 1998.

Sono notevolmente aumentati anche gli accrediti a favore delle Regioni - conti ordinari - e degli altri Enti con conti in Tesoreria (1.252 miliardi nel primo semestre 1998 rispetto ai 551 dell'analogo semestre dell'anno precedente). Infine, è da registrare nel primo semestre 1998 un accredito a favore delle Ferrovie dello Stato SPA pari a 122 miliardi. Le erogazioni effettuate dal Ministero dell'Industria sono rimaste sostanzialmente stabili (852 miliardi nel primo semestre 1997 e 795 miliardi nel primo semestre 1998).

## **I.6 L'ATTIVITA' DEL CIPE**

### **I.6.1 Nuove iniziative nelle aree depresse (Mezzogiorno e Centro Nord)**

Il CIPE, con le deliberazioni del 17 marzo e del 9 luglio 1998, ha complessivamente assegnato, alle Amministrazioni centrali e regionali, circa 41.118 miliardi di lire, nell'arco pluriennale 1998-2001 ed anni successivi, per il finanziamento dei nuovi interventi nelle aree depresse.

Sul piano qualitativo tali risorse consentono l'avvio di rilevanti iniziative di carattere infrastrutturale e di sostegno all'occupazione ed alle attività produttive; alcune tipologie di intervento costituiscono significative innovazioni rispetto al passato: ad esempio, in tema di programmazione negoziata, i patti territoriali ed i contratti d'area, oltre ai contratti di programma, strumento questo già applicato da tempo ed ormai consolidato.

Sono stati in particolare finanziati dal CIPE, con le due predette deliberazioni gli interventi a favore dell'industria, sotto forma di agevolazioni alle attività produttive ex lege n. 488/1992. Tali interventi hanno beneficiato di assegnazioni significative per lire 4.500 miliardi (graduatoria 1997), che unitamente alle precedenti assegnazioni (lire 6.900

miliardi per la graduatoria 1996) hanno consentito l'attivazione di investimenti per circa 30.000 miliardi.

Sono poi stati approvati dal CIPE, nel dicembre 1997, i nuovi criteri di ripartizione su base regionale delle risorse finalizzate alle agevolazioni 488 per il primo semestre 1998.

L'assegnazione complessiva disposta dal Comitato per l'anno in corso è di 3.000 miliardi di lire e dovrebbe ulteriormente integrata in sede di approvazione della legge finanziaria 1999.

E' stata poi modificata dalla legge 266/1997 (Bersani) la disciplina per la concessione delle agevolazioni in forma automatica per le quali sono stati assegnati 500 miliardi di lire nel 1998.

In tema di scelte infrastrutturali si sono definite, d'intesa con le principali amministrazioni di settore, procedure innovative per la individuazione ed il monitoraggio dei nuovi investimenti che hanno consentito di sbloccare grandi opere (al completamento della Salerno-Reggio Calabria sono stati destinati 1.946,5 miliardi ed è in corso la definizione di un programma che ne consenta l'interconnessione con la restante rete autostradale e garantisca il completo finanziamento dell'opera); si sono approvati programmi di riqualificazione della rete ferroviaria; si è garantita una prima quota del finanziamento di un organico piano di depurazione; si è reso possibile, realizzando un accordo tra il Ministero dei Trasporti e quello dei Lavori Pubblici un programma che, coordinando gli interventi di rispettiva competenza in materia di porti, aeroporti, interporti, ha affrontato la tematica con un approccio intermodale; è stata affrontata (CIPE del 5 agosto u.s.) la problematica inerente il Ponte sullo Stretto di Messina prevedendo le procedure di valutazione di competenza delle Amministrazioni interessate.

L'allocazione delle risorse per infrastrutture nell'ambito delle intese istituzionali di programma (3.500 miliardi di lire), prevista dalla delibera CIPE del 9 luglio 1998, comporta il consolidarsi di un metodo di concertazione tra Amministrazioni centrali e regioni che dovrebbe consentire quel percorso virtuoso (individuazione e graduazione dei bisogni, scelta degli interventi prioritari, finanziamento, verifica attuazione ed eventuale riprogrammazione) che finora è sostanzialmente mancato, con gravi ripercussioni negative sull'armatura del territorio, soprattutto nelle aree del Mezzogiorno. La previsione, nella stessa delibera, di un finanziamento specifico per gli studi di fattibilità porterà alla

formazione di un parco progetti predisposto in funzione dei successivi finanziamenti (capovolgendo il preesistente perverso sistema delle risorse che precedono l'individuazione dei bisogni e la progettazione degli interventi).

E' stato approvato il Programma generale di metanizzazione del Mezzogiorno sui sensi delle leggi 784/1980 e 266/1997. Dalla metà del 1996 ad oggi il CIPE ha approvato due delibere ripartendo gli stanziamenti relativi agli anni 1995, 1996, 1997 e 1998 rispettivamente in data 21 marzo 1997 e 6 maggio 1998. Quest'ultima delibera ha messo a disposizione, per il completamento del programma, 1.000 miliardi di lire, definendo i tempi e le procedure per la presentazione delle domande e dei progetti.

Per la prima volta in modo organico le politiche per la scuola, la formazione e la ricerca sono state inserite tra le politiche di investimento e finanziate anche per la predisposizione di programmi comuni tra diverse Amministrazioni (Istruzione, Lavoro, Funzione Pubblica).

Nell'allegata tabella sono riportate le assegnazioni complessive dei finanziamenti disposti dal CIPE con le deliberazioni del 17 marzo e del 9 luglio 1998.

#### **I.6.2 Completamento delle iniziative del soppresso intervento straordinario nel Mezzogiorno**

A partire dal 1994, dopo la soppressione dell'Intervento straordinario nel Mezzogiorno, è stato demandato alle varie Amministrazioni Centrali competenti per materia il completamento delle iniziative ex lege 64/1986 nelle Regioni meridionali. Le risorse necessarie sono state articolate su base pluriennale e rimodulate annualmente con legge finanziaria; l'ultima rimodulazione, attualmente vigente, prevede stanziamenti fino al 2000.

La ripartizione di tali risorse tra le varie Amministrazioni è stata demandata al CIPE che, nel corso degli anni 1997 e 1998, ha assegnato complessivamente a carico del Fondo per le aree depresse (art. 19 del D. L.vo n. 96/1993) oltre 12.600 miliardi (circa 9.500 nel 1997 e 3.100 quale prima assegnazione 1998).

Le tipologie più significative di intervento sono costituite: dalle incentivazioni alle attività produttive ed alla ricerca, dalla promozione e dallo sviluppo dell'imprenditorialità,

da numerosi interventi infrastrutturali ed in genere dagli investimenti pubblici, dal co-finanziamento nazionale di interventi finanziati dalla Unione europea.

Nella tabella allegata è riportata l'articolazione delle varie voci di spesa negli anni 1997-1998.

**TAV. I.6.1 ASSEGNAZIONI CIPE PER LE AREE DEPRESSE (per anno)**

(miliardi di lire)

| TIPOLOGIE DI INTERVENTO                      | 1997         | 1998         | 1999     | 2000     | 2001<br>e succ. | TOTALE        |
|----------------------------------------------|--------------|--------------|----------|----------|-----------------|---------------|
| <b>LEGGE 64/1986</b>                         |              |              |          |          |                 |               |
| INCENTIVI INDUSTRIALI                        | 2.517        | 664          | -        | -        | -               | 3.181         |
| CONTRATTI DI PROGRAMMA                       | 1.274        | 293          | -        | -        | -               | 1.567         |
| RICERCA                                      | 423          | 222          | -        | -        | -               | 645           |
| FORMAZIONE/OCCUPAZIONE                       | 999          | 539          | -        | -        | -               | 1.538         |
| INFRASTRUTTURE (Prog. spec.-P.R.S.-op. irr.) | 3.938        | 1.366        | -        | -        | -               | 5.304         |
| ALTRO (SVIMEZ, INSUD, CED, FIME)             | 349          | 22           | -        | -        | -               | 371           |
| <b>totale complessivo</b>                    | <b>9.500</b> | <b>3.106</b> | <b>-</b> | <b>-</b> | <b>-</b>        | <b>12.606</b> |

**NUOVE INIZIATIVE: L.488/92; 85/95; L.341/95; L.641/96; L.135/97; L.208/98****Delibere CIPE 17/3/98 e 9/7/98**

|                                                     |          |              |              |              |               |               |
|-----------------------------------------------------|----------|--------------|--------------|--------------|---------------|---------------|
| <b>INCENTIVI A CAPITALE E LAVORO</b>                |          |              |              |              |               |               |
| INCENTIVI INDUSTRIALI                               | -        | 1.574        | 1.901        | 2.225        | 1.800         | 7.500         |
| INCENTIVI COMMERCIO E TURISMO                       | -        | 100          | 80           | 170          | -             | 350           |
| INCENTIVI AUTOMATICI (L.3-1/95: L.449/97)           | -        | -            | 250          | 400          | 400           | 1.050         |
| INCENTIVI ALLA RICERCA                              | -        | 353          | 403          | 323          | 655           | 1.734         |
| LAVORI SOCIALMENTE UTILI                            | -        | 200          | 20           | 20           | -             | 240           |
| <b>totale</b>                                       | <b>-</b> | <b>2.227</b> | <b>2.654</b> | <b>3.138</b> | <b>2.855</b>  | <b>10.874</b> |
| <b>PROMOZIONE SVILUPPO IMPRENDITORIALE</b>          |          |              |              |              |               |               |
| PROGRAMMAZIONE E NEGOZIATA (1)                      | -        | 1.076        | 1.096        | 1.743        | 4.000         | 7.915         |
| BORSE LAV. - PROM. IMP. - PRESTITI D'ONORE          | -        | 50           | 100          | 50           | 50            | 250           |
| <b>totale</b>                                       | <b>-</b> | <b>1.126</b> | <b>1.196</b> | <b>1.793</b> | <b>4.050</b>  | <b>8.165</b>  |
| <b>INFRASTRUTTURE E ALTRI INVESTIMENTI PUBBLICI</b> |          |              |              |              |               |               |
| <b>A SINGOLE AMMINISTRAZIONI</b>                    |          |              |              |              |               |               |
| <b>CENTRALI</b>                                     |          |              |              |              |               |               |
| METANIZZAZIONE                                      | -        | 122          | 199          | 162          | 517           | 1.000         |
| AUTOSTRADA SALENTO - R. CALABRIA                    | -        | 147          | 220          | 270          | 1.323         | 1.960         |
| S. RADE PROVINCIALI                                 | -        | 200          | 51           | 32           | 117           | 400           |
| METROPOLITANE                                       | -        | 81           | 100          | 107          | 287           | 575           |
| FORMAZIONE E RACCOLT. ISTRUZ. MONDO PROD.           | -        | 105          | 74           | 85           | 370           | 634           |
| EDILIZIA UNIVERSITARIA                              | -        | 53           | 27           | 62           | 149           | 291           |
| INFRASTRUTT. AMBIENTE                               | -        | 321          | 268          | 302          | 998           | 1.889         |
| INFRASTRUTT. POLITICHE AGRICOLE                     | -        | 80           | 137          | 126          | 430           | 773           |
| SOC. MISTI ED INFRASTR. BENI CULTURALI              | -        | 50           | 64           | 28           | 103           | 245           |
| INFRASTRUTT. TURISMO ED AREE URBANE                 | -        | 15           | 9            | 6            | 20            | 50            |
| <b>totale (A)</b>                                   | <b>-</b> | <b>1.174</b> | <b>1.149</b> | <b>1.180</b> | <b>4.314</b>  | <b>7.817</b>  |
| <b>REGIONALI</b>                                    |          |              |              |              |               |               |
| REGIONI                                             | -        | 400          | 300          | 400          | 400           | 1.500         |
| <b>totale (B)</b>                                   | <b>-</b> | <b>400</b>   | <b>300</b>   | <b>400</b>   | <b>400</b>    | <b>1.500</b>  |
| <b>ALLE INTESE ISTITUZIONALI DI PROGRAMMA (2)</b>   |          |              |              |              |               |               |
| INTESE ISTITUZIONALI DI PROGRAMMA                   | -        | 30           | 293          | 427          | 2.750         | 3.500         |
| <b>totale (C)</b>                                   | <b>-</b> | <b>30</b>    | <b>293</b>   | <b>427</b>   | <b>2.750</b>  | <b>3.500</b>  |
| <b>totale (A + B + C)</b>                           | <b>-</b> | <b>1.604</b> | <b>1.742</b> | <b>2.007</b> | <b>7.464</b>  | <b>12.817</b> |
| <b>ALTRI INTERVENTI (3)</b>                         |          |              |              |              |               |               |
| di cui per cofinanziamenti comunitari               | -        | 1.878        | 1.458        | 2.008        | 3.918         | 9.262         |
|                                                     | -        | 400          | 600          | 800          | 1.000         | 2.800         |
| <b>totale complessivo</b>                           | <b>-</b> | <b>6.835</b> | <b>7.050</b> | <b>8.946</b> | <b>18.287</b> | <b>41.118</b> |

(1) Contratti di programma (per un totale di 2.714,5 mld), patti territoriali (per un totale di 3.200 mld), contratti d'area (per un totale di 2.000 mld).

(2) Per completamenti di opere funzionali, fruibili e realizzabili e per studi di fattibilità (fino a 105 miliardi).

(3) Oltre ai cofinanziamenti comunitari, la voce "Altri interventi" comprende: altri interventi Ministero Tesoro (704 mld), terremoto del Belice (228 mld), Ministero Industria (460 mld), Ministero LL.PP. (2.917 mld), Ministero Trasporti (2.030 mld), progetto Ambiente (50 mld), Presidenza del Consiglio (Protezione civile 63 mld), Ministero Finanze (10 mld).

## **I.7 CONTABILITA' PER PROGETTI: UN PROTOTIPO**

A fianco delle varie contabilità sugli interventi nelle aree depresse, esiste un'ulteriore modalità informativa diretta a una più puntuale ed esaustiva ricognizione sul territorio degli interventi stessi.

Tale fonte informativa dovrà seguire il corso dei progetti, attraverso un monitoraggio pieno ed efficace che potrà applicarsi solo quando tutte le Amministrazioni che gestiscono i flussi di spesa sul territorio saranno completamente in grado di fornire le informazioni necessarie.

Allo stato attuale un prototipo di tale attività informativa, per una sola parte del processo di spesa e solo per alcuni settori, è costituito dal Sistema Informativo per gli Investimenti Territoriali (SINIT), che segue la vita operativa dei progetti. Tali dati pur essendo limitati ad alcune Amministrazioni e ai finanziamenti operati su alcune leggi specifiche forniscono un contributo di conoscenza aggiuntivo sulla spesa erogata dopo la chiusura dell'intervento straordinario.

Nelle tabelle allegate sono illustrati sinteticamente i flussi di spesa per Amministrazione titolare e per territorio (Regioni) dei dati di contabilità progetti elaborati a partire dalle Basi Dati SINIT. Per una corretta interpretazione dei dati di seguito vengono riportate alcune note esplicative sull'operatività delle predette Basi Dati.

Il SINIT è titolare ai sensi del D.Lgs n° 96/93 dei collegamenti con le Amministrazioni a cui sono state trasferite le competenze già attribuite al soppresso intervento straordinario nel Mezzogiorno.

Le Amministrazioni interessate sono rappresentate dai Ministeri dell'Industria, dei Lavori Pubblici, delle Politiche Agricole, dell'Università e Ricerca Scientifica, del Tesoro — Bilancio e dalla Cassa Depositi e Prestiti.

I dati registrati nelle Basi Dati progetti del SINIT riguardano in primo luogo gli interventi finanziati dalla legge n. 64/86 (progetti approvati entro il 1993), mentre per i progetti di investimento riguardanti le agevolazioni alle attività produttive ex legge n. 488/92 la registrazione dei progetti è continuata negli anni successivi al 1993 ed è sottoposta a continuo aggiornamento da parte del Ministero dell'Industria che si avvale dei

servizi informatici del SINIT per la formulazione delle graduatorie per la concessione degli incentivi ("Bandi Legge 488").

La tenuta dei dati di contabilità progetti da parte del SINIT assume carattere di informazione di particolare interesse con riferimento ai flussi di spesa originati dal Ministero dell'Industria e dalla Cassa Depositi e Prestiti che, come è noto, operano in regime di contabilità speciale (Industria) o autonoma (C.DD.PP.). Inoltre, la disponibilità, insieme ai dati contabili, di dati di progetto consente di poter organizzare le informazioni per tipologie di intervento, settore, territorio.

Per consentire alle Amministrazioni titolari degli interventi la tenuta delle diverse contabilità progetti sono stati forniti specifici supporti applicativi per la gestione contabile dei progetti di competenza. L'aggiornamento dei dati è affidato alle singole Amministrazioni.

I collegamenti attivati al servizio delle Amministrazioni destinatarie delle competenze sono al momento attuale i seguenti:

#### Ministero Industria

Il SINIT sulla base di un Protocollo d'Intesa stipulato con il Ministero assicura i servizi informatici di gestione delle pratiche di incentivazione ex Legge n. 488/92, assicurando il costante aggiornamento dei dati relativi ad impegni e pagamenti riferiti a ciascun progetto di investimento agevolato e il supporto applicativo per la formazione delle graduatorie della Legge 488/92.

#### Ministero dei Lavori Pubblici

Fino al 1997 sono stati regolarmente inseriti i dati relativi ai movimenti contabili per progetto di opera pubblica, successivamente i trasferimenti di competenze hanno dato luogo ad una discontinuità nell'afflusso dei dati.

#### Ministero delle Politiche Agricole

Si è provveduto a riattivare i collegamenti informatici ponendo a disposizione anche di questo Ministero idonea procedura di contabilità, tuttavia l'afflusso dei dati presenta caratteri di discontinuità.

### Cassa Depositi e Prestiti

Esiste un collegamento telematico tra il centro elaborazione dati della C.DD.PP ed il SINIT che consente l'aggiornamento continuo dei dati di erogazione effettuati sui progetti di competenza.

Nelle tabelle di seguito riportate i dati riferiti al Ministero dell'Università ed al Servizio Programmazione Negoziata del DPS non derivano dal sistema informativo SINIT, ma da rilevazioni operate su dichiarazioni dei titolari degli interventi. Altresì si segnala che i dati relativi ai Ministeri dei LL. PP e delle Politiche Agricole possono essere affetti da ritardi di registrazione delle informazioni nei sistemi informativi SINIT.

## SPESA EROGATA DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI SUCCEDEUTE ALL'INTERVENTO STRAORDINARIO NELLE AREE DEPRESSE

Anni 1993-1997

(importi in milioni di lire)

| Amministrazioni                                                                                                                | Capitoli di competenza<br>Sez. 15 della R.G.S. |      |      | anni             |                  |                  |                  |                  | TOTALE<br>1993-97 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|------|------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
|                                                                                                                                |                                                |      |      | 1993             | 1994             | 1995             | 1996             | 1997             |                   |
| <b>Cassa Depositi e Prestiti</b>                                                                                               | 7891                                           | 7892 | 4584 | 1.122.583        | 1.058.560        | 748.039          | 582.288          | 423.352          | 3.934.822         |
| <b>Ministero Risorse Agricole e Alimentari</b><br>(Gestione Commissario ad Acta)                                               | 8219                                           | 7055 | 8288 |                  | 0                | 103.658          | 106.819          | 125.570 *        | 336.047           |
| <b>Ministero Tesoro, Bilancio e Programmazione Economica</b><br><i>Dipartimento per le Politiche di Sviluppo e di Coesione</i> |                                                |      |      |                  | 821.772          | 2.950.542        | 1.494.324        | 1.069.864        | 6.336.502         |
| Servizio per l'Attuazione della Programmazione Economica                                                                       | 7092                                           |      | 7095 |                  | 49.645           | 86.742           | 946.256          | 379.667          | 1.462.310         |
| Servizio Programmazione Negoziata                                                                                              | 7093                                           | 7094 | 7099 |                  | 449.127          | 1.651.800        | 548.068          | 690.197 *        | 3.339.192         |
| Servizio per le Politiche dei Fondi Strutturali Comunitari                                                                     |                                                |      | 7095 |                  | 323.000          | 1.212.000        |                  |                  | 1.535.000         |
| <b>Ministero dei Lavori Pubblici</b><br>(Gestione Commissario ad Acta)                                                         | 9456                                           |      |      |                  | 815.042          | 555.926          | 986.327          | 345.209 *        | 2.702.504         |
| <b>Ministero dell'Industria e Artigianato</b>                                                                                  |                                                |      |      |                  | 1.406.620        | 4.020.738        | 4.423.660        | 6.011.625        | 15.862.643        |
| Fondo speciale rotativo per l'innovazione tecnologica                                                                          | 7600                                           | 7601 | 7302 |                  | 1.289.565        | 3.739.738        | 4.241.153        | 5.818.531        | 15.088.987        |
| Fondo speciale rotativo per il terremoto art.27 e 39                                                                           |                                                |      | 7602 |                  | 117.055          | 281.000          | 182.507          | 193.094          | 773.656           |
| <b>Ministero Università e Ricerca Scientifica</b>                                                                              | 7552                                           | 7524 | 7525 |                  | 201.562          | 251.578          | 273.036          | 212.063 *        | 938.239           |
| <b>SOGESID</b>                                                                                                                 | 7896                                           |      |      |                  | 0                | 8.583            | 15.569           | 10.161           | 34.313            |
| <b>Totale</b>                                                                                                                  |                                                |      |      | <b>1.122.583</b> | <b>4.303.556</b> | <b>8.639.064</b> | <b>7.882.023</b> | <b>8.197.844</b> | <b>30.145.070</b> |

(\*) dati non consolidati

Tabella n. 2

**SPESA EROGATA DALLE AMMINISTRAZIONI SUCCEDEUTE ALL'INTERVENTO  
STRAORDINARIO NELLE REGIONI MERIDIONALI**

ANNI 1993-1997

(importi in milioni di lire)

| Regioni                      | 1993             | 1994             | 1995             | 1996             | 1997             | TOTALE            |
|------------------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|
| Abruzzo                      | 64.629           | 450.208          | 1.005.616        | 888.237          | 692.378          | 3.101.068         |
| Basilicata                   | 146.234          | 620.990          | 735.528          | 702.968          | 586.530          | 2.792.250         |
| Calabria                     | 123.408          | 278.505          | 713.053          | 814.517          | 758.894          | 2.688.378         |
| Campania                     | 148.252          | 835.891          | 2.054.471        | 1.696.430        | 2.216.769        | 6.951.813         |
| Lazio                        | 39.823           | 415.296          | 458.355          | 508.536          | 382.373          | 1.804.383         |
| Marche                       | 2.683            | 90.338           | 46.833           | 74.397           | 73.376           | 287.627           |
| Molise                       | 31.236           | 106.708          | 209.212          | 293.114          | 250.322          | 890.592           |
| Puglia                       | 160.971          | 406.755          | 1.235.223        | 1.073.007        | 1.003.049        | 3.879.004         |
| Sardegna                     | 209.127          | 432.034          | 959.023          | 740.362          | 590.787          | 2.931.334         |
| Sicilia                      | 172.548          | 439.737          | 1.084.494        | 721.010          | 1.008.128        | 3.425.918         |
| Toscana                      | 0                | 851              | 7.527            | 2.424            | 134.193          | 144.995           |
| <b>Totale regionalizzata</b> | <b>1.098.911</b> | <b>4.077.314</b> | <b>8.517.917</b> | <b>7.521.676</b> | <b>7.706.960</b> | <b>28.922.778</b> |
| Spesa non regionalizzata     | 23.673           | 226.242          | 120.825          | 59.374           | 97.893           | 528.006           |
| <b>TOTALE</b>                | <b>1.122.583</b> | <b>4.303.556</b> | <b>8.638.742</b> | <b>7.581.050</b> | <b>7.804.853</b> | <b>29.450.784</b> |

Tabella n. 3

## SPESA EROGATA DALLE SINGOLE AMMINISTRAZIONI SUCCEDEUTE ALL' INTERVENTO STRAORDINARIO NELLE REGIONI DEL MEZZOGIORNO

anno 1997

(importi in milioni di lire)

| Regioni                  | Ministero   | Cassa         | Ministero  | Ministero  | Min. Industria e Artig. |              | Min. Tesoro, Bilancio e Program. Eco. |                 |                  | SOGESID | TOTALE    |
|--------------------------|-------------|---------------|------------|------------|-------------------------|--------------|---------------------------------------|-----------------|------------------|---------|-----------|
|                          | Agricoltura | Dep. e prest. | Lav. Pubb. | Uni. Rice. | Fondo Inno.             | Fondo Terre. | Ser. Fondi stru.                      | Ser. Att. Prog. | Serv. Prog. Neg. |         |           |
| Abruzzo                  | 5.287       | 25.280        | 11.396     | 12.066     | 516.226                 |              |                                       | 30.733          | 91.390           |         | 692.378   |
| Basilicata               | 9.547       | 37.208        | 20.472     | 232        | 206.647                 | 147.388      |                                       | 54.856          | 11.180           |         | 586.530   |
| Calabria                 | 18.154      | 79.830        | 63.559     | 43.736     | 462.263                 |              |                                       | 86.552          | 4.800            |         | 758.894   |
| Campania                 | 460         | 64.664        | 92.230     | 104.917    | 1.637.012               | 39.217       |                                       | 25.291          | 252.979          |         | 2.216.769 |
| Lazio                    | 12.844      | 9.373         | 5.506      | 7.292      | 340.108                 |              |                                       | 139             | 7.110            |         | 382.373   |
| Marche                   | 0           | 472           | 10.925     | 5.000      | 50.674                  |              |                                       | 6.305           | 0                |         | 73.376    |
| Molise                   | 1.086       | 21.696        | 39.319     | 10.615     | 161.593                 |              |                                       | 16.013          | 0                |         | 250.322   |
| Puglia                   | 6.835       | 59.142        | 44.343     | 3.017      | 771.010                 |              |                                       | 453             | 118.249          |         | 1.003.049 |
| Sardegna                 | 15.549      | 43.871        | 14.998     | 0          | 320.297                 |              |                                       | 159.313         | 36.760           |         | 590.787   |
| Sicilia                  | 9.178       | 79.912        | 42.454     | 10.312     | 799.001                 |              |                                       | 260             | 67.011           |         | 1.008.128 |
| Toscana                  | 0           | 0             | 0          | 0          | 134.114                 |              |                                       | 12              | 67               |         | 134.193   |
| Totale regionalizzata    | 78.941      | 421.448       | 345.202    | 197.187    | 5.398.944               | 186.605      |                                       | 379.927         | 688.545          | 10.161  | 7.706.960 |
| Spesa non regionalizzata | 46.629      | 1.904         | 6          | 14.877     | 26.336                  | 6.489        |                                       | 0               | 1.651            |         | 97.893    |
| TOTALE                   | 125.570     | 423.352       | 345.209    | 212.064    | 5.425.280               | 193.094      |                                       | 379.927         | 690.197          | 10.161  | 7.804.853 |

Tabella n. 4

**SPESA EROGATA DAL MINISTERO INDUSTRIA PER ATTIVITA' PRODUTTIVE E REGIONI NEL 1997**  
**DIREZIONE GENERALE PRODUZIONE INDUSTRIALE**

(valori in milioni di lire)

| REGIONI                      | Incentivi<br>Artigianato<br>(trasferimenti)<br>cap.45 | Contributi iniziative industriali ex. L.64 |                              | Totale<br>Agevolazioni<br>ex L. 64<br>(cap.53+57+59) | Contributi<br>alle imprese<br>L. 488<br>(cap. 60+70) | Fondo<br>Occupazione<br>(Abruzzo-Molise)<br>cap.54 | TOTALE<br>COMPLESSIVO<br>(cap45+53+54+57+59+60) |
|------------------------------|-------------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------|------------------------------------------------------|------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
|                              |                                                       | Conto<br>Capitale<br>(cap. 53+57)          | Conto<br>interessi<br>cap.59 |                                                      |                                                      |                                                    |                                                 |
| Abruzzo                      | 0                                                     | 206.601                                    | 85.931                       | 292.532                                              | 223.694                                              | 0                                                  | 516.226                                         |
| Basilicata                   | 10.000                                                | 50.779                                     | 12.506                       | 63.285                                               | 133.362                                              | 0                                                  | 206.647                                         |
| Calabria                     | 0                                                     | 78.984                                     | 14.059                       | 93.043                                               | 369.220                                              | 0                                                  | 462.263                                         |
| Campania                     | 0                                                     | 617.402                                    | 85.586                       | 702.988                                              | 934.023                                              | 0                                                  | 1.637.012                                       |
| Emilia Romagna               | 0                                                     | 88                                         | 45                           | 133                                                  | 19.896                                               | 0                                                  | 20.028                                          |
| Friuli Venezia Giulia        | 0                                                     | 0                                          | 0                            | 0                                                    | 5.046                                                | 0                                                  | 5.046                                           |
| Lazio                        | 0                                                     | 144.869                                    | 99.659                       | 244.527                                              | 95.581                                               | 0                                                  | 340.108                                         |
| Liguria                      | 0                                                     | 0                                          | 0                            | 0                                                    | 48.968                                               | 0                                                  | 48.968                                          |
| Lombardia                    | 0                                                     | 737                                        | 0                            | 737                                                  | 21.810                                               | 0                                                  | 22.547                                          |
| Marche                       | 0                                                     | 5.653                                      | 14.900                       | 20.553                                               | 30.121                                               | 0                                                  | 50.674                                          |
| Molise                       | 3.500                                                 | 38.917                                     | 11.143                       | 50.060                                               | 93.033                                               | 15.000                                             | 161.593                                         |
| Piemonte                     | 0                                                     | 0                                          | 0                            | 0                                                    | 180.240                                              | 0                                                  | 180.240                                         |
| Puglia                       | 23.600                                                | 93.536                                     | 75.793                       | 169.329                                              | 578.081                                              | 0                                                  | 771.010                                         |
| Sardegna                     | 0                                                     | 54.779                                     | 30.536                       | 85.315                                               | 234.982                                              | 0                                                  | 320.297                                         |
| Sicilia                      | 0                                                     | 76.117                                     | 53.321                       | 129.438                                              | 669.563                                              | 0                                                  | 799.001                                         |
| Toscana                      | 0                                                     | 1.341                                      | 143                          | 1.484                                                | 132.630                                              | 0                                                  | 134.114                                         |
| Trentino Alto Adice          | 0                                                     | 0                                          | 32                           | 32                                                   | 261                                                  | 0                                                  | 293                                             |
| Umbria                       | 0                                                     | 0                                          | 0                            | 0                                                    | 40.007                                               | 0                                                  | 40.007                                          |
| Valle d'Aosta                | 0                                                     | 0                                          | 0                            | 0                                                    | 755                                                  | 0                                                  | 755                                             |
| Veneto                       | 0                                                     | 0                                          | 0                            | 0                                                    | 75.365                                               | 0                                                  | 75.365                                          |
| <b>Totale Regionalizzata</b> | <b>37.100</b>                                         | <b>1.369.802</b>                           | <b>483.654</b>               | <b>1.853.456</b>                                     | <b>3.886.639</b>                                     | <b>15.000</b>                                      | <b>5.792.195</b>                                |
| Spesa non regionalizzata     | 0                                                     | 23.346                                     | 2.990                        | 26.336                                               | 0                                                    | 0                                                  | 26.336                                          |
| <b>TOTALE</b>                | <b>37.100</b>                                         | <b>1.393.148</b>                           | <b>486.644</b>               | <b>1.879.792</b>                                     | <b>3.886.639</b>                                     | <b>15.000</b>                                      | <b>5.818.531</b>                                |