

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

TABELLA N.10  
CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DEL SETTORE STATALE  
(in miliardi di lire)

|                                              | 1 9 9 4<br>(risultati) | 1 9 9 5<br>(risultati) | 1 9 9 6<br>(stime) | 1 9 9 7<br>(stime) | Variazioni % |            |
|----------------------------------------------|------------------------|------------------------|--------------------|--------------------|--------------|------------|
|                                              |                        |                        |                    |                    | 96/95        | 97/96      |
| <b>A. INCASSI CORRENTI</b>                   |                        |                        |                    |                    |              |            |
| Imposte dirette nette.....                   | 228.121                | 248.862                | 270.930            | 289.150            | 8,9          | 6,7        |
| Prelievo straordinario per l'Europa..        |                        |                        |                    | 12.500             |              |            |
| Imposte indirette nette.....                 | 180.253                | 198.219                | 209.010            | 216.800            | 5,4          | 3,7        |
| Contributi sociali.....                      | 23.977                 | 25.407                 | 22.000             | 22.300             | -13,4        | 1,4        |
| Risorse proprie CEE.....                     | 11.972                 | 11.658                 | 11.300             | 11.200             | -3,1         | -9         |
| Vendita beni e servizi.....                  | 6.080                  | 5.971                  | 6.400              | 6.700              | 7,2          | 4,7        |
| Redditi da capitale.....                     | 7.264                  | 9.553                  | 11.000             | 9.850              | 15,1         | -10,5      |
| Trasferimenti correnti:                      | 40.814                 | 44.765                 | 45.075             | 46.860             | ,7           | 4,0        |
| - da famiglie.....                           | 312                    | 894                    | 1.050              | 950                | 17,4         | -9,5       |
| - da imprese.....                            | 3.225                  | 2.322                  | 3.150              | 3.300              | 35,7         | 4,8        |
| - da estero.....                             | 3.037                  | 6.654                  | 3.325              | 4.330              | -50,0        | 30,2       |
| - da enti pubblici.....                      | 34.240                 | 34.895                 | 37.550             | 38.280             | 7,6          | 1,9        |
| Altri incassi correnti.....                  | 2.149                  | 3.019                  | 3.315              | 3.179              | 9,8          | -4,1       |
| <b>Totale.....</b>                           | <b>500.630</b>         | <b>547.454</b>         | <b>579.030</b>     | <b>618.539</b>     | <b>5,8</b>   | <b>6,8</b> |
| <b>B. INCASSI IN CONTO CAPITALE</b>          |                        |                        |                    |                    |              |            |
| Trasferimenti in conto capitale da           |                        |                        |                    |                    |              |            |
| enti pubblici.....                           | 2.986                  | 3.251                  | 1.520              | 1.600              | -53,2        | 5,3        |
| Ammortamenti .....                           | 525                    | 602                    | 900                | 950                | 49,5         | 5,6        |
| Altri incassi di capitale.....               | 3.640                  | 4.802                  | 1.500              | 1.500              | -68,8        | ,0         |
| <b>Totale.....</b>                           | <b>7.151</b>           | <b>8.655</b>           | <b>3.920</b>       | <b>4.050</b>       | <b>-54,7</b> | <b>3,3</b> |
| <b>C. INCASSI PER OPERAZIONI FINANZIARIE</b> |                        |                        |                    |                    |              |            |
| Riscossione di crediti:                      |                        |                        |                    |                    |              |            |
| - da enti pubblici.....                      | 4.211                  | 3.825                  | 4.650              | 4.950              | 21,6         | 6,5        |
| - da altri soggetti.....                     | 862                    | 1.082                  | 1.100              | 1.200              | 1,7          | 9,1        |
| Altre operazioni finanziarie.....            | 4.957                  | 1.802                  | 2.895              | 2.480              | 60,7         | -14,3      |
| <b>Totale.....</b>                           | <b>10.030</b>          | <b>6.709</b>           | <b>8.645</b>       | <b>8.630</b>       | <b>28,9</b>  | <b>-2</b>  |
| <b>T O T A L E I N C A S S I (A+B+C)</b>     | <b>517.811</b>         | <b>562.818</b>         | <b>591.595</b>     | <b>631.219</b>     | <b>5,1</b>   | <b>6,7</b> |

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

CONTO CONSOLIDATO DI CASSA DEL SETTORE STATALE  
(in miliardi di lire)

segue TABELLA N. 10

|                                        | 1994<br>(risultati) | 1995<br>(risultati) | 1996<br>(stime) | 1997<br>(stime) | Variazioni % |              |
|----------------------------------------|---------------------|---------------------|-----------------|-----------------|--------------|--------------|
|                                        |                     |                     |                 |                 | 96/95        | 97/96        |
| <b>PAGAMENTI</b>                       |                     |                     |                 |                 |              |              |
| Personale in servizio.....             | 87.493              | 88.217              | 115.235         | 116.750         | 30,6         | 1,3          |
| Personale in quiescenza.....           | 33.810              | 36.438              | 0               | 0               |              |              |
| Acquisto di beni e servizi.....        | 25.613              | 24.340              | 26.340          | 25.645          | 8,2          | -2,6         |
| Trasferimenti correnti:                | 289.815             | 282.209             | 306.620         | 305.003         | 8,6          | -5           |
| - a famiglie.....                      | 20.753              | 21.358              | 25.050          | 24.700          | 17,3         | -1,4         |
| - a imprese.....                       | 40.377              | 42.228              | 39.225          | 37.553          | -7,1         | -4,3         |
| - a estero.....                        | 10.328              | 7.809               | 12.120          | 13.350          | 55,2         | 10,1         |
| - a enti pubblici.....                 | 218.357             | 210.814             | 230.225         | 229.400         | 9,2          | -4           |
| Interessi (netto retrocessioni).....   | 172.869             | 194.061             | 195.600         | 192.400         | ,8           | -1,6         |
| Ammortamenti.....                      | 525                 | 602                 | 900             | 950             | 49,5         | 5,6          |
| Altri pagamenti correnti.....          | 7.796               | 8.813               | 10.250          | 11.566          | 16,3         | 12,8         |
| <b>E - Totale Correnti.....</b>        | <b>618.921</b>      | <b>634.680</b>      | <b>654.945</b>  | <b>652.314</b>  | <b>3,2</b>   | <b>-4</b>    |
| Costituzione capitali fissi.....       | 3.972               | 4.500               | 4.900           | 5.200           | 8,9          | 6,1          |
| Trasferimenti alle famiglie.....       | 829                 | 486                 | 725             | 825             | 49,2         | 13,8         |
| Trasferimenti alle imprese.....        | 8.770               | 10.942              | 12.475          | 8.625           | 14,0         | -30,9        |
| Trasferimenti agli enti pubblici.....  | 17.379              | 19.744              | 21.200          | 19.743          | 7,4          | -6,9         |
| Altri pagamenti di capitale.....       | 461                 | 317                 | 400             | 300             | 26,2         | -25,0        |
| <b>F - Totale C/Capitale.....</b>      | <b>31.411</b>       | <b>35.989</b>       | <b>39.700</b>   | <b>34.693</b>   | <b>10,3</b>  | <b>-12,6</b> |
| Partecipazioni e mutui:                |                     |                     |                 |                 |              |              |
| - a istituzioni finanziarie.....       | 2.298               | 2.971               | 1.727           | 1.925           | -41,9        | 11,5         |
| - a enti pubblici.....                 | 11.018              | 8.935               | 7.200           | 5.600           | -19,4        | -22,2        |
| - a altri soggetti.....                | 8.712               | 10.218              | 10.423          | 9.487           | 2,0          | -9,0         |
| Altre partite finanziarie.....         | 1.063               | 274                 | 600             | 1.100           | 119,0        | 83,3         |
| <b>G - Totale Op. Finanziarie.....</b> | <b>23.091</b>       | <b>22.398</b>       | <b>19.950</b>   | <b>18.112</b>   | <b>-10,9</b> | <b>-9,2</b>  |
| <b>TOTALE PAGAMENTI (E+F+G)</b>        | <b>673.423</b>      | <b>693.067</b>      | <b>714.595</b>  | <b>705.119</b>  | <b>3,1</b>   | <b>-1,3</b>  |
| Fabbisogno.....                        | 155.612             | 130.249             | 123.000         | 73.900          |              |              |
| MISURE SELETTIVE RIDUZ. FABBISOGNO     |                     |                     |                 | -12.500         |              |              |
| Fabbisogno in % del PIL.....           | 9,50                | 7,35                | 6,58            | 3,14            |              |              |
| Avan.(+) Disavan.(-) netto interessi   | 17.257              | 63.812              | 72.600          | 131.000         |              |              |
| - in % del PIL.....                    | 1,05                | 3,60                | 3,88            | 6,70            |              |              |

rilevati a tutto il mese di agosto, andamento che non risente naturalmente della manovra di contenimento correttiva adottata nel mese di giugno.

Tale circostanza induce a ritenere possibile un recupero del maggior fabbisogno attualmente ipotizzato, la cui entità risulta, al momento, di difficile valutazione.

La manovra adottata per l'anno 1997 determina una riduzione del fabbisogno tendenziale pari a 64.100 miliardi (di cui 62.500 in termini di avanzo primario), per effetto di maggiori introiti netti per miliardi 24.600 - ivi compresi le maggiori entrate per miliardi 12.500 relativi al prelievo straordinario per l'Europa -, di minori erogazioni nette per 27.000 miliardi - di cui miliardi 20.500 circa concernenti oneri di natura corrente, comprensivi, questi ultimi, di minori spese per interessi per circa 1.600 miliardi - e di misure selettive di riduzione del fabbisogno per 12.500 miliardi.

Nella tabella che segue sono illustrati gli effetti sul fabbisogno del settore statale delle principali misure adottate in materia di entrate e spese.

La manovra sulle entrate, che, come si è detto, accresce il gettito di 24.600 miliardi, non risulta ancora definita per circa 17.800 miliardi (4.300 da conseguire con un provvedimento da emanare entro il 31.12.96, 1.000 con l'attuazione di specifiche deleghe e 12.500 rivenienti dal citato prelievo straordinario per l'Europa). La parte definita al momento, pari a 6.800 miliardi, riguarda principalmente le seguenti misure:

a) la determinazione del reddito di impresa (miliardi 2.450);

## SETTORE STATALE - MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA PER L'ANNO 1997

(in miliardi di lire)

|                                                                                       | 1997          | 1998          | 1999          |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>A) MAGGIORI ENTRATE</b>                                                            | <b>24.600</b> | <b>9.000</b>  | <b>9.700</b>  |
| <b>A.1.- PROVVEDIMENTI COLLEGATI</b>                                                  | <b>24.600</b> | <b>9.000</b>  | <b>9.700</b>  |
| di cui:                                                                               |               |               |               |
| - Prelievo straordinario per l'Europa                                                 | 12.500        | 0             | 0             |
| - Determinazione reddito di impresa                                                   | 2.450         | 1.750         | 1.900         |
| - Società non operative                                                               | 1.850         | 350           | 350           |
| - Lotto e lotterie                                                                    | 800           | 850           | 900           |
| - Deducibilità spese mediche                                                          | 650           | 400           | 400           |
| - Incremento rendite catastali 5%                                                     | 200           | 650           | 450           |
| - Misure da definire entro 31/12/96                                                   | 4.300         | 2.250         | 2.100         |
| - Deleghe                                                                             | 1.000         | 2.400         | 3.600         |
| - Perdite di gettito per azioni di contenimento delle spese                           | -250          | -750          | -1.000        |
| <b>B) MINORI SPESE CORRENTI</b>                                                       | <b>19.850</b> | <b>17.000</b> | <b>16.050</b> |
| <b>B.1.- BILANCIO A LEGISLAZIONE VIGENTE, I<sup>a</sup> NOTA DI VARIAZIONI E L.F.</b> | <b>3.500</b>  | <b>1.700</b>  | <b>1.000</b>  |
| di cui:                                                                               |               |               |               |
| - Acquisto beni e servizi                                                             | 900           | 1.150         | 1.450         |
| - Trasferimenti a imprese                                                             | 900           | 900           | 900           |
| - Ferrovie                                                                            | 3.000         | 1.000         | 500           |
| - Trasferimenti a famiglie                                                            | 350           | 350           | 350           |
| - Trasferimenti a enti pubblici                                                       | 350           | 450           | 550           |
| - Interventi per l'occupazione                                                        | -1.600        | -1.800        | -2.200        |
| - Altri interventi                                                                    | -400          | -800          | -1.200        |

(in miliardi di lire)

|                                                               | 1 9 9 7       | 1 9 9 8       | 1 9 9 9       |
|---------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|
| <b>B.2. - Provvedimenti collegati</b>                         | <b>16.400</b> | <b>15.300</b> | <b>15.050</b> |
| - Interventi in materia sanitaria di cui:                     | 1.200         | 2.200         | 2.600         |
| - Riduzione posti letto e professione intramuraria            | 550           | 1.000         | 1.400         |
| - Remunerazione farmacisti e diagnostica                      | 250           | 500           | 500           |
| - Pubblico impiego di cui:                                    | 1.700         | 2.750         | 3.600         |
| - Blocco assunzioni a tempo parziale                          | 700           | 500           | 550           |
| - Scuola                                                      | 500           | 1.700         | 2.400         |
| - Straordinario e personale militare                          | 400           | 400           | 450           |
| - Finanza locale e regionale di cui:                          | 4.550         | 1.550         | 1.000         |
| - Elevazione partecipazione regioni S.S. alla spesa sanitaria | 650           | 650           | 650           |
| - Fondo perequativo regioni a statuto ordinario               | 550           | 550           | 0             |
| - Tesoreria unica per comuni inferiori a 5.000 abitanti       | 3.000         | 0             | 0             |
| - Riduzione trasferim.ti E.L.                                 | 350           | 350           | 350           |
| - Previdenza e assistenza di cui:                             | 6.750         | 6.450         | 5.850         |
| - Armonizzazione contributi dipendenti pubblici               | 2.450         | 2.500         | 2.500         |
| - Differimento riliquidazione indennità buonuscita            | 800           | 500           | 0             |
| - Disincentivazione esodo personale militare                  | 450           | 0             | 0             |
| - Misure da definire                                          | 2.200         | 2.200         | 2.200         |

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

(in miliardi di lire)

|                                                                                                              | 1 9 9 7 | 1 9 9 8 | 1 9 9 9 |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| - Imprese pubblica utilità<br>di cui:                                                                        | 1.350   | 1.300   | 1.300   |
| - Settore postale                                                                                            | 550     | 650     | 650     |
| - Contratti di servizio FF.SS                                                                                | 400     | 400     | 400     |
| - Ferrovie in gestione governativa                                                                           | 250     | 250     | 250     |
| - Altri interventi<br>di cui:                                                                                | 850     | 1.050   | 700     |
| - Divieto di anticip. prezzo<br>in misura superiore al 5%                                                    | 700     | 1.000   | 700     |
| - Compensi CAF, spese telefoniche,<br>riduzione interessi su crediti di imposta,<br>centri di responsabilità | 300     | 450     | 500     |
| - Apporto dello Stato all' INPDAP                                                                            | -200    | -400    | -600    |
| C) MINORI SPESE IN CONTO CAPITALE                                                                            | 4.500   | 3.500   | 1.000   |
| - Legge Finanziaria<br>di cui:                                                                               | 3.500   | 2.500   | 0       |
| - Trasferimenti a imprese                                                                                    | 2.700   | 2.500   | 1.000   |
| - Trasferimenti a enti pubblici                                                                              | 1.000   | 450     | 300     |
| - Nuove iniziative di spesa                                                                                  | -400    | -800    | -1.500  |
| - Provvedimenti collegati                                                                                    | 1.000   | 1.000   | 1.000   |
| - Mediocredito e SACE                                                                                        | 1.000   | 1.000   | 1.000   |
| D) MISURE DI RIDUZIONE SELETTIVE DEL FABBISOGNO<br>(DA ADOTTARE ENTRO IL 31/12/96)                           | 12.500  | 0       | 0       |
| E) RIPROGRAMMAZIONE INVESTIMENTI                                                                             | 1.000   | 1.000   | 1.000   |
| TOTALE MANOVRA SUL PRIMARIO                                                                                  | 62.500  | 30.500  | 27.750  |

b) la disciplina delle cosiddette "società non operative" (miliardi 1.850);

c) il riordino e la riorganizzazione dei giochi e delle scommesse (miliardi 800);

d) la revisione della deducibilità delle spese mediche (miliardi 650);

e) la determinazione del reddito di lavoro autonomo (miliardi 270);

f) l'incremento delle rendite catastali del 5% (miliardi 200).

Per quanto concerne le misure adottate in materia di spesa, il cui contributo alla riduzione del fabbisogno è valutato in 25.400 miliardi in termini di avanzo primario, risultano, al momento, definiti interventi per miliardi 23.200; devono essere ancora definiti provvedimenti per miliardi 2.200, relativi a misure di intervento nel comparto previdenziale. Di seguito si illustrano le principali misure adottate:

a) interventi in materia sanitaria (miliardi 1.200), di cui oltre 1.000 relativi alla riduzione di posti letto negli ospedali, alla regolamentazione della professione intramuraria, ai livelli di assistenza e di governo della spesa sanitaria;

b) interventi in materia di personale (miliardi 1.700), di cui 700 relativi al blocco del turn-over ed al lavoro a tempo parziale e 500 relativi alla riduzione del personale insegnante a seguito della riorganizzazione della rete scolastica;

c) interventi in materia di finanza locale e regionale (miliardi 4.550), di cui 3.000 relativi all'istituzione della Tesoreria unica per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti e 1.200 rivenienti dalla riduzione del fondo perequativo per le regioni a statuto ordinario e dall'innalzamento della quota di partecipazione delle regioni a statuto speciale alla spesa sanitaria;

d) interventi nel settore previdenziale e assistenziale (miliardi 6.750), di cui 2.450 rivenienti dalla armonizzazione dei contributi previdenziali dei dipendenti pubblici, 800 dal differimento parziale della riliquidazione dell'indennità di buonuscita e 2.200 da misure non ancora definite;

e) interventi nel settore delle imprese di pubblica utilità (miliardi 1.350) di cui 950 rivenienti da interventi nel settore postale e dalla riduzione dei trasferimenti alle FF.SS.;

f) riduzione dei trasferimenti correnti e in conto capitale (8.300 miliardi) di cui 3.000 relativi alle Ferrovie dello Stato, 2.500 agli incentivi per le zone a più basso tasso di sviluppo, 1.100 alle imprese e 1.000 agli enti pubblici;

g) contenimento delle spese per acquisto di beni e servizi (miliardi 900), per effetto delle riduzioni apportate sia in sede di predisposizione del bilancio a legislazione vigente e sia in sede di I^ Nota di variazioni;

h) altri interventi diversi (miliardi 1.850), concernenti per miliardi 1.000 la cessione dei crediti SACE e per miliardi 700 il divieto per le amministrazioni pubbliche di concedere anticipazioni di prezzo superiori al 5%.

Nell'ambito della manovra si segnalano, per il loro valore sociale, gli interventi a favore per l'occupazione (miliardi 6.300 nel triennio).

Nel Prospetto che segue si riporta, per gli anni 1996 e 1997, il conto delle pubbliche Amministrazioni comprensivo degli effetti delle misure di contenimento adottate.

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

**Conto economico delle Pubbliche Amministrazioni (1)**  
(valori assoluti)

|                                     | 1996             |                      | 1997                |                |               |                    |                  |                     |                  |
|-------------------------------------|------------------|----------------------|---------------------|----------------|---------------|--------------------|------------------|---------------------|------------------|
|                                     | Dpof progr.      | Dpof progr. corretto | Dpof tend. corretto | Collegato      | Legge fin.    | Nota di variazioni | Misure rid. ind. | Rid. int. eff. man. | Dpof pr.         |
| <b>Uscite</b>                       |                  |                      |                     |                |               |                    |                  |                     |                  |
| Consumi collettivi                  | 308.005          | 308.505              | 324.138             | -4.413         | -800          | -850               |                  |                     | 318.075          |
| redditi da lavoro dipendente        | 216.525          | 216.525              | 226.102             | -1.285         | -590          | -150               |                  |                     | 224.077          |
| consumi intermedi                   | 90.508           | 91.008               | 96.767              | -3.128         | -210          | -700               |                  |                     | 92.729           |
| altre poste                         | 872              | 872                  | 1.269               | 0              | 0             |                    |                  |                     | 1.269            |
| Interessi passivi                   | 197.525          | 197.525              | 197.266             | -810           | 0             |                    |                  | -2.600              | 193.856          |
| Contributi alla produzione          | 28.618           | 29.118               | 28.617              | -300           | -3.377        | -3.000             |                  |                     | 21.940           |
| Prestazioni sociali                 | 361.629          | 362.629              | 386.225             | -4.090         | 600           | -650               |                  |                     | 382.085          |
| Altre uscite correnti               | 24.720           | 24.720               | 25.847              | -392           | -300          |                    |                  |                     | 25.155           |
| <b>Totale uscite correnti</b>       | <b>920.497</b>   | <b>922.497</b>       | <b>962.093</b>      | <b>-10.005</b> | <b>-3.877</b> | <b>-4.500</b>      |                  | <b>-2.600</b>       | <b>941.111</b>   |
| Inv. fissi lordi e acquisti ter.    | 47.069           | 47.069               | 47.055              | -1.250         | -2.050        |                    |                  |                     | 43.755           |
| Contributi agli investimenti        | 21.775           | 21.775               | 21.311              | -1.000         | 0             |                    |                  |                     | 20.311           |
| Altre uscite in c/capitale          | 16.244           | 7.744                | 9.383               | 0              | 0             |                    |                  |                     | 9.383            |
| <b>Totale uscite c/capitale</b>     | <b>85.088</b>    | <b>76.588</b>        | <b>77.749</b>       | <b>-2.250</b>  | <b>-2.050</b> | <b>0</b>           |                  |                     | <b>73.449</b>    |
| <b>Totale uscite complessive</b>    | <b>1.005.585</b> | <b>999.085</b>       | <b>1.039.842</b>    | <b>-12.255</b> | <b>-5.927</b> | <b>-4.500</b>      |                  | <b>-2.600</b>       | <b>1.014.560</b> |
| <b>Entrate</b>                      |                  |                      |                     |                |               |                    |                  |                     |                  |
| Entrate tributarie                  | 516.164          | 513.164              | 536.093             | 12.723         | 12.200        | 0                  |                  |                     | 561.016          |
| imposte dirette                     | 284.530          | 284.530              | 299.132             | 10.843         | 12.200        |                    |                  |                     | 322.175          |
| imposte indirette                   | 231.634          | 228.634              | 236.961             | 1.880          | 0             |                    |                  |                     | 238.841          |
| Contributi sociali                  | 289.872          | 289.872              | 305.754             | 3.705          | -2.100        |                    |                  |                     | 307.359          |
| Altre entrate correnti              | 66.476           | 64.476               | 66.817              | -210           | 0             |                    |                  |                     | 66.607           |
| <b>Totale entrate correnti</b>      | <b>872.512</b>   | <b>867.512</b>       | <b>908.664</b>      | <b>16.218</b>  | <b>10.100</b> | <b>0</b>           |                  |                     | <b>934.982</b>   |
| <b>Totale entrate in c/capitale</b> | <b>8.107</b>     | <b>8.107</b>         | <b>6.823</b>        | <b>1.000</b>   | <b>0</b>      |                    |                  |                     | <b>7.823</b>     |
| <b>Totale entrate complessive</b>   | <b>880.619</b>   | <b>875.619</b>       | <b>915.487</b>      | <b>17.218</b>  | <b>10.100</b> | <b>0</b>           |                  |                     | <b>942.805</b>   |
| <b>Misure selettive riduz. ind.</b> |                  |                      |                     |                |               |                    | <b>12.500</b>    |                     |                  |
| <b>Indebitamento</b>                | <b>-124.966</b>  | <b>-123.466</b>      | <b>-124.355</b>     |                |               |                    |                  |                     | <b>-59.255</b>   |
| -% PIL                              | -6,7%            | -6,6%                | 6,3%                |                |               |                    |                  |                     | <b>-3,0%</b>     |
| <b>Avanzo primario</b>              | <b>72.559</b>    | <b>74.059</b>        | <b>72.911</b>       |                |               |                    |                  |                     | <b>134.601</b>   |
| -% PIL                              | 3,9%             | 4,0%                 | 3,6%                |                |               |                    |                  |                     | <b>6,9%</b>      |
| <b>Manovra finanziaria 1997</b>     |                  |                      |                     |                |               |                    |                  |                     |                  |
| <b>ed effetto indotto</b>           |                  |                      |                     | <b>29.473</b>  | <b>16.027</b> | <b>4.500</b>       | <b>12.500</b>    | <b>2.600</b>        | <b>65.100</b>    |
| -% PIL                              |                  |                      |                     |                |               |                    |                  |                     | <b>3,3%</b>      |
| <b>PIL</b>                          | <b>1.869.013</b> |                      | <b>1.956.034</b>    |                |               |                    |                  |                     |                  |

(1) I saldi del Conto delle P.A. si differenziano da quelli del Settore Statale e del Settore Pubblico perché includono nelle "Altre uscite in c/capitale" i titoli per il rimborso dei crediti d'imposta e per le sentenze della Corte Costituzionale in materia pensionistica.

Nel 1996 si stima un rimborso di crediti d'imposta in titoli pari a 3.500 mld.; la voce "altre uscite in c/cap." si è ridotta quindi di 8.500 mld. Nel 1997 si ipotizza un ammontare di emissioni pari a quelle del 1996 (-10.600 mld.).

III. - IL BILANCIO PLURIENNALE DELLO STATO 1997 - 1999  
"A LEGISLAZIONE VIGENTE" E "PROGRAMMATICO"

In relazione a quanto dispone l'articolo 4 della legge di contabile n. 362 del 1988, il quale sostituisce l'articolo 4 della precedente legge di riforma contabile n. 468 del 1978, le previsioni di competenza per l'anno 1997 sono accompagnate dal bilancio pluriennale 1997 - 1999.

La normativa in proposito recata dalla citata legge n. 362 del 1988 ha tra l'altro ribadito la precedente disposizione della legge 468/1978 relativa all'articolazione del bilancio pluriennale in due distinte sezioni - l'una "a legislazione vigente", l'altra "programmatica" - precisando peraltro che:

- la sezione "a legislazione vigente" si riferisce alle previsioni a legislazione vigente integrate "con gli effetti della legge finanziaria e dei provvedimenti collegati alla manovra di finanza pubblica eventualmente già approvati" (Articolo 4, comma 4, della legge 468/1978, come risulta sostituito dall'articolo 4 della legge 362/1988);

- la sezione "programmatica" - in coerenza anche con il disposto dell'articolo 3, comma 1 e 3, della legge 468/1978, come risulta sostituito dall'articolo 3, comma 1, della legge 362/1988 - si concreta nella traduzione in termini finanziari della manovra e degli obiettivi di finanza pubblica posti a base del documento di programmazione economico-finanziaria e, pertanto, deve essere presentata dal Governo alle Camere entro il mese di

settembre dell'anno precedente quello cui si riferisce unitamente al disegno di legge finanziaria, alla Relazione previsionale e programmatica ed ai disegni di legge collegati alla manovra di finanza pubblica programmata (Art. 1/bis della legge 468/1978, aggiunto dall'articolo 1, comma 1, della legge 362/1988);

- entrambe le sezioni ("vigente" e "programmatica"), da aggiornare annualmente, devono essere redatte per categorie di entrata e per categorie di spesa (con ulteriore specificazione, nell'ambito di queste ultime, dei principali settori destinatari dei trasferimenti) e devono essere approvate con apposito articolo della legge di bilancio, il che - comunque - non comporta autorizzazione a riscuotere le entrate e ad eseguire le spese in esso contemplate (Art. 4, commi 2 e 4, della legge 468/1978, come sostituito dall'articolo 4 della legge 362/1988).

Tale essendo la nuova normativa, si è presentata nel Quadro generale riassuntivo del progetto di bilancio 1997 - e nella versione dello stesso modificata per effetto della presentazione della Nota di variazioni - la mera proiezione per gli anni 1998 e 1999 della previsione annuale di competenza 1997 a legislazione vigente (Sezione C).

La versione "programmatica" redatta nei termini prima specificati, vale a dire espressiva della traduzione finanziaria, in termini di competenza, delle determinazioni risultanti dal documento di programmazione economico-finanziaria per il triennio 1997-1999, è stata presentata in calce alla relazione della richiamata Nota di variazioni, dovendo poi essere assorbita a

legge di bilancio approvata nel Quadro generale riassuntivo (sezione E).

Pertanto, il bilancio pluriennale dello Stato si articola - al momento del completamento della presentazione dei documenti di bilancio al Parlamento - in tre versioni:

- la prima, che è una mera proiezione per gli anni 1998 e 1999 del progetto annuale di bilancio 1997 a legislazione vigente emendato;

- la seconda, che è la prima come risulta modificata in conseguenza della considerazione degli effetti della nuova legge finanziaria e dei provvedimenti collegati o di accompagnamento; tale seconda versione, che è quella definita dall'articolo 4 della legge 362/1988 "a legislazione vigente", sarà formalizzata (Sezione C del Quadro generale riassuntivo) solo ad avvenuta approvazione della legge finanziaria e dei provvedimenti collegati e, quindi, comparirà solo nella legge di bilancio;

- la terza, che è la versione "programmatica", già recepita nella richiamata Nota di variazioni al progetto di bilancio, verrà definitivamente formalizzata con la legge di bilancio (Sezione E del Quadro generale riassuntivo) affiancandosi alla versione "a legislazione vigente".

Qui di seguito si dà conto dapprima dei criteri con i quali si è redatta la prima versione, vale a dire la proiezione per gli anni 1998 e 1999 della previsione 1997 a legislazione vigente emendata.

Successivamente la proiezione appena richiamata viene messa a raffronto con la versione a legislazione vigente vera e propria quale quest'ultima può al momento definirsi tenuto conto del disegno di legge finanziaria e dei disegni di leggi collegati (formalizzati e non).

Infine, la predetta versione "a legislazione vigente" viene posta a raffronto con la versione "programmatica".

Va preliminarmente ricordato che, come già operato negli ultimi anni la proiezione al successivo biennio della nuova previsione di competenza è stata realizzata, per l'entrata come per la spesa, al livello di singolo capitolo: tale elaborazione analitica, da un lato, è resa possibile dalla realizzata operatività del programmato adeguamento del sistema informativo della Ragioneria Generale dello Stato e, dall'altro, ha consentito di tenere nel dovuto conto le variabili rilevanti ed i meccanismi specifici che incidono sull'evoluzione di ciascun capitolo di bilancio.

In particolare, per ciò che concerne le entrate, la proiezione della previsione formulata per il 1996 è stata elaborata sulla scorta delle variabili ritenute di volta in volta più appropriate: per quelle tributarie si è tenuto conto essenzialmente dell'evoluzione del gettito con riferimento ai profili delle principali grandezze macroeconomiche, mentre per le altre entrate, ove necessario, le valutazioni sono state integrate con la considerazione della prospettica evoluzione di correlate voci di spesa.

In particolare, nei comparti impositivi diretto ed indiretto, la proiezione è stata effettuata avendo riguardo alle caratteristiche proprie dei singoli tributi, atteso che la specifica natura della materia imponibile e i diversi meccanismi di applicazione dei singoli tributi influenzano in maniera determinante le ipotesi di evoluzione del gettito.

Per le entrate extratributarie, il carattere anelastico e la eterogeneità degli introiti hanno reso necessaria una specifica valutazione riferita alle caratteristiche di ciascun cespite, risultando estremamente aleatoria l'adozione di un criterio che ne collegasse l'andamento al solo quadro economico globale.

La proiezione dei singoli capitoli di spesa ha richiesto una elaborazione più complessa essendo i singoli stanziamenti caratterizzati da una evoluzione molto più varia e sovente, da un lato, completamente sganciata da ogni riferimento al Quadro economico generale, dall'altro, condizionata da obblighi più squisitamente giuridici.

La proiezione peraltro si è sviluppata ancora una volta con riferimento alle fattispecie tipiche che condizionano l'evoluzione delle spese nel tempo.

#### a) Fattori legislativi

Per questo tipo di oneri, esattamente individuati e quantificati nella loro distribuzione temporale, al quale appartengono essenzialmente le spese ripartite, si è tenuto conto per gli anni 1998 e 1999 delle scadenze degli oneri quali risultano stabilite nella legge finanziaria 1996 e nelle rispettive norme autorizzative.

**b) Oneri inderogabili**

Per le spese che, pur discendendo direttamente da leggi, si quantificano in modo automatico attraverso meccanismi e parametri esterni rigidamente vincolanti, si è tenuto conto delle specifiche variabili macroeconomiche che influenzano la previsione, giusta quanto previsto nelle norme sostanziali di autorizzazione.

**c) Spese di carattere discrezionale**

Per le spese di carattere discrezionale si è operato per gli anni 1998 e 1999 con riferimento anche alle ipotesi assunte per l'evoluzione dei prezzi.

Per ciò che concerne invece gli accantonamenti dei fondi speciali per provvedimenti legislativi in corso, se ne è stimata l'evoluzione valutando per ciascuna voce il prevedibile sviluppo, secondo quanto esposto nella proiezione per il triennio 1997 - 1999 di cui all'Allegato C/3 del Quadro generale riassuntivo.