

PROVINCIA DI NAPOLI

PAGINA BIANCA

Provincia di Napoli

- Comune di Liveri -

D.P.R.	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R.	scadenza gestione straordinaria prorogata
scioglimento Consiglio Comunale		proroga gestione straordinaria	
19 maggio 1997	19 novembre 1998	-	-

Andamento della gestione straordinaria e principali coefficienti di crisi

La commissione straordinaria, recentemente insediatasi, ha posto in essere i primi interventi diretti a risanare i settori della vita amministrativa dell'ente che sono risultati carenti o condizionati dalla presenza della malavita organizzata del luogo.

L'attività si è indirizzata prevalentemente nei seguenti settori.

Lavori pubblici

Sono in fase di ripresa i lavori inerenti la sistemazione e ristrutturazione della rete idrica ed i lavori di sistemazione dei marciapiedi comunali lungo la via Nazionale. Sono stati ultimati: i lavori di sistemazione degli spogliatoi e dei servizi igienici del campo sportivo; i lavori di bonifica e recinzione dell'area adiacente "l'alveo quincici" posta sotto sequestro perché considerata discarica abusiva. Sono stati programmati: sistemazione Viale S. Maria a Parete; sistemazione uffici comunali; costruzione stradina di collegamento verde attrezzato - Via Parrocchia; recupero e ristrutturazione fabbricato ex E.C.A..

Settore urbanistico

È in corso di approfondimento la problematica del P.R.G. già assegnata ad un commissario ad acta, nominato dall'amministrazione provinciale di Napoli.

Approvazione regolamenti

Sono stati approvati alcuni regolamenti: (organizzazione e funzionamento della commissione straordinaria ai sensi del D.M. n. 523/95; raccolta, smaltimento e trasporto dei rifiuti speciali; raccolta dei rifiuti solidi urbani; statuto d'ambito territoriale ai sensi della legge 36/94) mentre altri sono in fase di perfezionamento (adeguamento del regolamento di contabilit ; regolamento sul diritto dei cittadini all'accesso alla documentazione amministrativa e del regolamento dei termini per il procedimento amministrativo ai sensi della legge 241/90).

E' altres  in corso un'attivit  di controllo generalizzato dell'attivit  della precedente amministrazione. In particolare, per quanto concerne la redazione del piano regolatore, gi  affidato a due tecnici, ai quali, sono state fatte oltre trenta osservazioni intese ad evitare programmazioni speculative finalizzate ad ottenere vantaggi in spazi territoriali, resi edificabili ovvero destinatari di aumento dell'indice di costruttivit , tutti di propriet  di ex amministratori.

Provincia di Napoli

- Comune di Pimonte -

Provvedimento sospensione	D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. proroga gestione straordinaria	scadenza gestione straordinaria prorogata
2 aprile 1996	4 aprile 1996	2 ottobre 1997	-	-

Andamento della gestione commissariale e principali coefficienti di crisi

Il processo di risanamento dell'ente si e' sviluppato lungo le direttrici principali della riorganizzazione e formazione del personale dipendente, del riequilibrio e riassetto finanziario, della regolamentazione normativa dell'attivita' dell'ente.

L'alluvione che ha colpito la provincia napoletana nei primi giorni del mese di gennaio 1997 ha causato gravi dissesti idrogeologici nel territorio del Comune di Pimonte, e ha comportato interventi specifici ed urgenti, nonche' la necessita' di coordinare le prime operazioni di soccorso (tra cui: l'immediata predisposizione di un piano per gli interventi urgenti e indifferibili atti a fronteggiare i danni determinati dai dissesti idrogeologici, con l'elenco delle priorita' degli interventi e la planimetria dei danni in scala, ivi compresi quelli subiti dalle attivita' produttive (quali industrie, commercio, artigianato)).

L'evento ha assunto una tale eccezionalita' che per tutti i Comuni del circondario costituira' una problematica di difficile soluzione nei tempi brevi e richiedera' l'utilizzo di mezzi e capitali ingenti.

In relazione ai singoli settori di amministrazione e' proseguita l'attivita' di risanamento gia' messa analiticamente in luce nella precedente relazione, rispetto alla quale non sono intervenute variazioni di rilievo.

II Valutazioni conclusive sulla necessita' di prorogare il periodo di gestione straordinaria

Il Prefetto non ha svolto, fino ad ora, valutazioni in ordine alla necessita' di prorogare il periodo di gestione straordinaria.

PAGINA BIANCA

PROVINCIA DI PALERMO

PAGINA BIANCA

Provincia di Palermo

- Comune di Altavilla Milicia -

D.P.R.	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R.	scadenza gestione straordinaria prorogata
scioglimento Consiglio Comunale		proroga gestione straordinaria	
11 luglio 1996	11 luglio 1997	-	-

Riorganizzazione amministrativa e ripristino degli ordinari criteri di gestione

Il programma di risanamento e' proseguito seguendo le linee di intervento individuate all'inizio della gestione straordinaria, dirette a ripristinare il regolare svolgimento dei servizi pubblici attraverso l'eliminazione delle cause che hanno dato luogo alle carenze strutturali ed organizzative dell'amministrazione comunale.

Nel settore dei servizi pubblici, ove erano state riscontrate le maggiori difficolt  riorganizzative, sono stati effettuati numerosi interventi, ed in particolare:

a) il comparto della nettezza urbana e' stato integralmente riorganizzato specie in coincidenza dell'inizio della stagione estiva, ove si registra un notevole incremento della popolazione.

In seguito alla fornitura di un nuovo autocompattatore non e' stato necessario appaltare servizi esterni come per il passato.

Al fine di prevenire possibili situazioni di emergenza, sono stati integrati settanta articolisti ai quali e' stata affidata la pulizia quotidiana del territorio urbano e delle spiagge.

L'attuazione del sistema di raccolta differenziata ha dato buoni risultati.

E' stata individuata un'area da utilizzare quale discarica pubblica e per la quale si sono gia' effettuate le indagini geologiche.

E' in programma l'acquisto di due ulteriori mezzi, di ridotte dimensioni, per la raccolta dei rifiuti anche nelle strade anguste del centro abitato;

b) e' stata accertata la situazione creditoria dell'amministrazione comunale per il mancato introito dei canoni relativi al servizio, la commissione e' intervenuta per una piu' attenta gestione delle risorse idriche, disponendo controlli sull'erogazione e, ove necessario, la sospensione dell'erogazione.

Tale decisione, per quanto abbia inizialmente suscitato la protesta di gran parte dei debitori, si e' rilevata efficace. Sono stati recuperati circa 300 milioni dagli utenti morosi.

E' gia' stato rilevato nella precedente relazione che la mancata attivazione del depuratore a suo tempo realizzato (collaudato nel 1988), e mai entrato in funzione, ha determinato inevitabilmente il grave deterioramento dell'impianto. Si e' provveduto al ripristino dell'opera e ad affidare in gestione il servizio per tre anni. Il depuratore e' ora in funzione e serve a tutto il centro abitato a monte della zona turistico-residenziale della fascia costiera con effetti positivi sia sotto l'aspetto igienico-sanitario sia per la balneazione;

c) in materia di riorganizzazione degli uffici del personale dipendente, constatata la scarsa professionalita' dei dipendenti che rischia di vanificare il raggiungimento di una migliore efficienza dell'ente, si e' proceduto ad un'azione di riordino delle mansioni ed alla roteazione del personale nell'ambito dei diversi uffici.

Sono state inserite nella pianta organica le 70 unita' di personale regionale assegnate al Comune.

Nel settore dell'urbanistica e dell'edilizia si e' gia' messo in luce, nella precedente relazione, la necessita' di dare corso alla revisione del P.R.G., e del conferimento dell'incarico a quattro docenti del Dipartimento di urbanistica dell'Universita' degli Studi di Palermo. Si e' giunti ora all'approvazione dello schema di massima, che e' stato illustrato in una apposita conferenza alla cittadinanza, riscuotendo consenso. E' in avanzata fase di elaborazione il relativo progetto esecutivo.

Sono state inoltre impartite le disposizioni del caso, agli uffici comunali, per il rispetto di tutte le norme vigenti in materia e per un maggiore impulso alla attivita' repressiva nei confronti degli abusi edilizi, a tutela, in special modo, del litorale marino.

Si prevede di dare corso, entro breve termine, alla demolizione di una serie di costruzioni abusive (circa 70), realizzate all'inizio degli anni 80 sul limitare della spiaggia su terreno comunale.

In materia di opere pubbliche l'attivita' della Commissione si e' indirizzata alla realizzazione di importanti opere gia' appaltate, tra cui quelle relative al miglioramento ed alla ristrutturazione degli edifici scolastici. E' stata avviata la progettazione di una piu' idonea sede comunale.

L'attivita' di gestione come sopra realizzata sta producendo i primi risultati significativi.

PROVINCIA DI REGGIO CALABRIA

PAGINA BIANCA

Provincia di Reggio Calabria

- Comune di Melito Porto Salvo -

Provvedimento sospensione	D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. proroga gestione straordinaria	scadenza gestione straordinaria prorogata
29 gennaio 1996	28 febbraio 1996	29 luglio 1997	-	-

Riorganizzazione amministrativa e ripristino degli ordinari criteri di gestione

L'attività di risanamento dell'ente è proseguita secondo le direttrici fondamentali che l'organo di gestione straordinaria aveva individuato, ed illustrato nella precedente relazione, riguardanti la riorganizzazione degli uffici, del personale, dei servizi pubblici essenziali, delle opere pubbliche, del controllo sul territorio e della finanza comunale.

Nel settore riguardante il personale dipendente si sono avuti risultati positivi dovuti all'adeguamento agli indirizzi ed alle prescrizioni della recente legge 127/97. Ciò troverà ulteriore sviluppo con l'approvazione, nel prossimo esercizio finanziario, del piano economico di gestione.

È stata altresì approvata la pianta organica da cui conseguiranno ulteriori miglioramenti per l'apparato burocratico dell'ente.

Nell'ambito della regolamentazione normativa dell'attività amministrativa sono stati approvati, ed altri sono in corso di redazione, importanti regolamenti, (tra cui: è stato approvato il regolamento sul diritto di accesso e sul procedimento amministrativo. In questo contesto è stata deliberata la costituzione dell'Ufficio Relazioni con il pubblico; regolamentate le modalità di concessione delle utenze idriche; le responsabilità dei dirigenti ed i procedimenti disciplinari; mentre è in fase di elaborazione il regolamento per l'elezione del difensore civico, nonché un aggiornamento regolamentare in ordine all'applicazione della L. 241/90, della L. 127/97 e delle altre normative concernenti l'ordinamento contabile e la gestione della finanza locale).

Per il settore dei tributi è stata indetta la gara per l'affidamento dell'attività di accertamento delle probabili evasioni sulle entrate relative all'ICI, all'ICIAP, alla TOSAP e alla TRSU.

E' stato potenziato l'U.T.C. con l'utilizzo di una altra unita' operativa, distaccata ai sensi della L. 108/94. Inoltre sono stati approvati quattro progetti per l'impiego di giovani disoccupati nell'ambito della legislazione nota come "pacchetto Treu", con complessive 20 nuove unita' per l'impiego in lavori di pubblica utilita'.

E' continuato il graduale processo di informatizzazione degli Uffici comunali che consentira', una volta espletate le procedure di gara, automazione degli uffici e dei servizi di primaria importanza.

Nel settore dei servizi pubblici si segnala che il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani, sulle cui difficolta' di svolgimento si e' riferito nella precedente relazione, e' ancora gestito in regime di proroga da parte della ditta precedentemente aggiudicataria.

Tutti i tentativi volti a tenere una gara d'appalto si sono rivelati inutili mentre si e' assistito, nell'estate scorsa, ad una campagna ostruzionistica nei confronti della commissione straordinaria, volta a condizionarne scelte e comportamenti.

E' ancora in corso di approvazione, da parte della conferenza regionale, il progetto relativo alla discarica consortile dei rifiuti solidi urbani.

Numerose iniziative hanno riguardato il comparto scolastico al fine di realizzare interventi di manutenzione ma anche per l'istituzione dei servizi a domanda individuale, quali i servizi di mensa per gli alunni delle scuole materne ed elementari, mentre e' di prossima istituzione il servizio di trasporto.

Nuovo impulso e' stato dato alle opere pubbliche con l'avvio di appalti e la definizione di altri, a suo tempo lasciati "incompiuti". In applicazione della delibera regolamentare n. 107/96, sono state operate una serie di esclusioni e revoche di aggiudicazioni provvisorie, nei confronti di ditte ritenute collegate con la criminalita' organizzata, con conseguenti strascichi contenziosi non ancora definiti.

Anche l'edilizia privata ha avuto nuovi sviluppi a seguito del rinnovo della commissione edilizia. I risultati conseguiti, la razionalizzazione e regolamentazione del settore, con il recente rilascio di numerosi N.O.P.A. e concessioni edilizie, ha rivitalizzato un importante comparto dell'economia locale.

L'affidamento della rivelazione aerofotogrammetrica del territorio comunale ed il contestuale avvio delle procedure per lo svolgimento del concorso di progettazione per la redazione del PRG, il prossimo affidamento della redazione del piano urbano del traffico, per il quale e' gia' stata indetta apposita procedura concorsuale, e la programmata redazione del piano commerciale comunale, completeranno il processo di risanamento dell'ente.

Per il recupero dell'antico borgo di Pentidattilo, e' stata recentemente definita la bozza di convenzione dell'incarico di rilevazioni sull'agibilita' del sito, alla Universita'.

Un piano straordinario di valorizzazione dell'ambiente e dell'arredo urbano e' tuttora in corso.

Sussiste ancora un enorme contenzioso riguardante principalmente le pratiche di espropri.

Provincia di Reggio Calabria

- Comune di Roccaforte del Greco -

D.P.R. scioglimento Consiglio Comunale	Scadenza gestione straordinaria	D.P.R. proroga gestione straordinaria	scadenza gestione straordinaria prorogata
10 febbraio 1996	10 agosto 1997	-	-

Riorganizzazione amministrativa e ripristino degli ordinari criteri di gestione

Sussistono ancora seppure in misura piu' ridotta le condizioni di precarieta' riscontrate all'inizio della gestione e messe in luce nella precedente relazione.

La riorganizzazione del personale dipendente si sta svolgendo anche secondo le indicazioni della L. 127/97; sono stati individuati i responsabili dei servizi e cio' ha comportato, come conseguenza aggiunta, una maggiore motivazione del personale.

La situazione dell'ufficio tecnico comunale e' rimasta critica a causa della carenza del personale; l'informatizzazione completa degli uffici e' in fase di realizzazione.

Sono stati adeguati alle piu' recenti disposizioni di legge i regolamenti comunali, ed approvati quelli mancanti (ordinamento contabile e gestione della finanza locale; regolamenti sul diritto d'accesso e sul procedimento amministrativo).

Nel settore dei tributi, sono stati predisposti i ruoli morosi per la fornitura di acqua potabile relativi agli anni 1989-1994 atteso che, per gli anni 1995-1997, di competenza dell'organo di gestione, la totalita' degli utenti ha versato quanto dovuto.

La tassa rifiuti solidi urbani, di riscossione diretta della societa' concessionaria, continua ad essere evasa, nonostante i reiterati solleciti.

Nel settore dei lavori pubblici particolare attenzione e' stata rivolta alle opere in fase di realizzazione anche se le difficolta' incontrate, collegabili all'assenza di un tecnico, hanno rallentato l'adozione di taluni atti.

Nel periodo di riferimento l'organo di gestione ha appaltato i lavori per la costruzione del depuratore comunale.

Interventi di manutenzione hanno interessato le scuole elementari e medie, i cui locali sono stati adeguati alle vigenti norme di sicurezza, ed altri lavori seppure parziali, attese le deficitarie condizioni dell'ente, sono stati realizzati lungo le strade comunali.

Il finanziamento ottenuto con un fondo nazionale speciale investimento consentirà non soltanto una migliore funzionalità del servizio relativo alla raccolta dei residui solidi urbani (acquisto di un nuovo autocompattatore e di numerosi cassonetti) ma anche una soddisfacente erogazione del servizio idrico.

La condizione deficitaria dell'ente ha indubbiamente limitato l'attività della Commissione che non ha potuto disporre di consistenti disponibilità di cassa per realizzare interventi più incisivi.

Nonostante il piano di priorità delle opere pubbliche sia stato tempestivamente approvato, a distanza di oltre un anno questa commissione non ha ottenuto alcun finanziamento.

Per quel che riguarda la situazione finanziaria, la disponibilità di cassa è migliorata rispetto all'atto dell'insediamento.

Infine, la Commissione mette in luce che pur se alcuni elementi di crisi possono ritenersi superati la diffusa componente di sottocultura mafiosa tra la popolazione risulta difficile da eliminare nel breve periodo, anche in considerazione del degrado sociale ed ambientale del territorio che, non consentendo possibilità di sviluppo economico, impedisce un rinnovamento culturale indispensabile per una gestione rinnovata