

AREA: Ambientale

SETTORE: Ambientale

CNR-00005 Catasto della qualità delle acque dei laghi italiani (Limno) (*)

RIL

Titolare: **Gestore della rete di trasmissione nazionale s.p.a.**

AREA: Economica

SETTORE: Industria

ENE-00001 Statistica annuale della produzione e del consumo di energia elettrica
dell'intero settore elettrico nazionale: (Enel, Autoproduttori, Produttori
indipendenti, Aziende Municipalizzate ed altre imprese)

RIL

ENE-00002 Statistiche mensili Serie grande produzione (Sgp)

RIL

ENE-00003 Statistiche mensili della richiesta elettrica dell'Enel e dei terzi produttori
nazionali

RIL

Titolare: **Ente nazionale di assistenza agenti e rappresentanti di commercio - Enasarco**

AREA: Sociale

SETTORE: Assistenza e previdenza

EAR-00001 Statistiche sulle pensioni (agenti e rappresentanti di commercio)

ELA

EAR-00002 Statistiche sugli iscritti (agenti e rappresentanti di commercio)

ELA

EAR-00004 Liquidazioni del fondo indennità risoluzione rapporto agenti e
rappresentanti di commercio

ELA

AREA: Sociale

SETTORE: Istruzione

EAR-00006 Corsi di qualificazione professionale per agenti e rappresentanti di
commercio

ELA

AREA: Economica

SETTORE: Commercio interno

EAR-00005 Agenti e rappresentanti di commercio - Statistiche sui preponenti

ELA

Titolare: **Ente per le nuove tecnologie, l'energia e l'ambiente - Enea**

AREA: Economica

SETTORE: Industria

ENT-00004 Dati ed indicatori energetici Regioni, Italia, Europa

ELA

ENT-00005 Bilanci energetici regionali

ELA

AREA: Ambientale

SETTORE: Ambientale

ENT-00003 Indicatori ambientali di effetti - Banca dati epidemiologica

ELA

ENT-00006 Inventario delle emissioni in atmosfera "Corinair" (*)

ELA

ENT-00007 Inventario integrato delle emissioni (*)

STU

Titolare: Ferrovie dello Stato s.p.a.

AREA: Economica

SETTORE: Trasporti e comunicazioni

FES-00001	Bilancio Fs	ELA
FES-00002	Lunghezza della rete ferroviaria	ELA
FES-00003	Personale	ELA
FES-00004	Consistenza rotabili ferroviari	ELA
FES-00005	Percorrenze dei rotabili ferroviari	ELA
FES-00006	Traffico viaggiatori	ELA
FES-00007	Traffico merci	ELA
FES-00008	Traffico navi traghetto	ELA
FES-00009	Serie storiche dei principali parametri ferroviari	ELA
FES-00010	Traffico per linea statistica	ELA
FES-00011	Analisi di benchmarking tra le principali reti ferroviarie europee	ELA

Titolare: Istituto nazionale assicurazioni contro gli infortuni sul lavoro - Inail

AREA: Sociale

SETTORE: Sanità

IAI-00004	Attività ambulatoriali	ELA
-----------	------------------------	-----

AREA: Sociale

SETTORE: Assistenza e previdenza

IAI-00001	Denunce e definizioni degli infortuni sul lavoro e delle malattie professionali	ELA
IAI-00003	Rendite per infortunio sul lavoro e per malattia professionale	ELA
IAI-00008	Infortuni sul lavoro: modalità di accadimento e tipo di conseguenza	ELA

AREA: Sociale

SETTORE: Lavoro

IAI-00005	Calcolo ore lavorate dagli assicurati Inail	ELA
IAI-00009	Monti retributivi e retribuzione media giornaliera degli infortunati Inail (*)	ELA

Titolare: Istituto nazionale della previdenza sociale - Inps

AREA: Sociale

SETTORE: Sanità

IPS-00020	Statistiche dei certificati individuali di diagnosi per indennità di malattia	ELA
-----------	---	-----

AREA: Sociale

SETTORE: Assistenza e previdenza

IPS-00001	Statistiche generali delle pensioni	ELA
IPS-00003	Ore autorizzate per trattamenti di integrazione salariale, settori non agricoli	ELA
IPS-00004	Interventi straordinari di integrazione salariale ai lavoratori sospesi, con pagamento diretto da parte dell'Inps	ELA
IPS-00005	Integrazioni salariali operai agricoli	ELA
IPS-00006	Domande di prestazione nell'assicurazione contro la disoccupazione involontaria, settori non agricoli	ELA
IPS-00007	Trattamenti di disoccupazione, settore agricolo	ELA
IPS-00008	Assegni al nucleo familiare	ELA
IPS-00009	Prestazione dell'assicurazione contro la tubercolosi	ELA
IPS-00010	Prestazioni economiche di malattia e maternità, settore agricolo	ELA

IPS-00011	Domande di integrazione salariale e lavoratori interessati - Settori non agricoli	ELA
IPS-00017	Lavoratori iscritti alle gestioni pensionistiche degli artigiani e dei commercianti	ELA
IPS-00027	Lavoratori iscritti alla gestione pensionistica dei "Coltivatori diretti, mezzadri e coloni"	ELA
IPS-00029	Titolari di trattamenti pensionistici	ELA
IPS-00030	Beneficiari dell'indennità di mobilità	ELA
IPS-00032	Posizioni assicurative e contributive dei lavoratori agricoli subordinati, autonomi e associati	ELA

AREA: Sociale

SETTORE: Lavoro

IPS-00012	Imprese ed occupati del settore privato non agricolo	ELA
IPS-00014	Contratti di formazione e lavoro	ELA
IPS-00015	Lavoratori domestici compresi stranieri	ELA
IPS-00018	Lavoratori stranieri iscritti all'INPS	ELA
IPS-00019	Lavoratori dipendenti del settore privato non agricolo secondo alcune caratteristiche individuali	ELA
IPS-00025	Lavoratori agricoli dipendenti	ELA
IPS-00035	Borse di lavoro (*)	ELA
IPS-00036	Lavoro part-time nel settore privato non agricolo (*)	ELA
IPS-00037	Lavori socialmente utili (*)	ELA
IPS-00034	Statistiche sui lavoratori del settore agricolo dipendenti ed autonomi (*)	STU

AREA: Economica

SETTORE: Retribuzioni

IPS-00013	Retribuzioni degli operai e impiegati del settore privato non agricolo	ELA
IPS-00028	Lavoratori dipendenti del settore privato non agricolo - ricostruzione delle retribuzioni di fatto all'intero anno	ELA

Titolare: Istituto nazionale di previdenza per i dipendenti dell'Amministrazione pubblica - Inpdap

AREA: Sociale

SETTORE: Assistenza e previdenza

IPD-00001	Indennità premio di servizio - gestione ex Inadel	ELA
IPD-00002	Indennità di buonuscita - gestione ex Enpas	ELA
IPD-00003	Prestiti annuali e pluriennali agli iscritti - gestione ex Enpas	ELA
IPD-00005	Situazione delle pensioni in pagamento al 31 dicembre, delle eliminate nell'anno e delle nuove sorte nell'anno	ELA

Titolare: Istituto nazionale per il commercio estero - Ice

AREA: Economica

SETTORE: Commercio estero

ICE-00006	Elaborazioni per il "Rapporto sul commercio estero"	ELA
ICE-00007	Tenuta albi degli esportatori di prodotti ortofrutticoli ed agrumari nonché fiori e piante	ELA
ICE-00008	Imprese abbonate ai servizi Ice	ELA

Titolare: Istituto superiore di sanità

AREA: Sociale

SETTORE: Sanità

ISS-00003	Sistema di sorveglianza dei tassi di vaccinazione	RIL
ISS-00004	Registro nazionale Aids	RIL
ISS-00005	Rilevazione delle coagulopatie congenite	RIL
ISS-00006	Rilevazione dei casi notificati di epatite virale acuta	RIL
ISS-00007	Rilevazione nazionale dei casi di ipotiroidismo congenito	RIL
ISS-00008	Notifiche di malattie infettive e diffuse (*)	RIL
ISS-00009	Indagine sulla distribuzione dei campi elettromagnetici prodotti dalle emittenti radiotelevisive sul territorio nazionale, in rapporto a possibili effetti sulla salute umana	RIL
ISS-00010	Registro nazionale sangue	RIL
ISS-00001	Analisi della mortalità per causa	ELA

Titolare: Istituto vigilanza assicurazioni private e di interesse collettivo - Isvap

AREA: Economica

SETTORE: Credito e assicurazioni

IVA-00001	Elaborazione sui bilanci annuali delle imprese di assicurazione	ELA
IVA-00002	Situazione patrimoniale e conto economico delle imprese di assicurazione	ELA

Titolare: Poste italiane s.p.a.

AREA: Economica

SETTORE: Trasporti e comunicazioni

POS-00001	Posta elettronica	RIL
POS-00002	Corrispondenze impostate in ciascuna provincia: raccomandate e assicurate	RIL
POS-00003	Corrispondenze impostate in ciascuna provincia: ordinarie ed espressi	RIL
POS-00004	Stampe spedite	RIL
POS-00005	Posta celere	RIL
POS-00006	Pacchi impostati ed arrivati in ciascuna provincia	RIL
POS-00007	Telegrammi	RIL
POS-00008	Telefax	RIL
POS-00013	Uffici principali, locali e servizi di recapito e scambio	RIL

AREA: Economica

SETTORE: Credito e assicurazioni

POS-00009	Vaglia postali emessi e pagati in ciascuna provincia, ripartizione per Stati del traffico	RIL
POS-00010	Conti correnti postali	RIL
POS-00011	Risparmi postali	RIL

AREA: Economica

SETTORE: Amministrazione pubblica

POS-00012	Personale dell'Ente	RIL
POS-00015	Edifici, alloggi e case albergo per il personale dipendente dell'Ente	RIL

Titolare: Unione delle camere di commercio italiane - Unioncamere

AREA: Sociale	SETTORE: Lavoro	
UCC-00007	Indagine sulla domanda di lavoro prevista dalle imprese	RIL
AREA: Economica	SETTORE: Agricoltura, foreste e pesca	
UCC-00004	Consistenza delle imprese agricole iscritte nel Registro delle imprese	ELA
AREA: Economica	SETTORE: Commercio interno	
UCC-00001	Flussi delle autorizzazioni comunali per l'esercizio di attività commerciali (Siredi)	RIL
AREA: Economica	SETTORE: Amministrazione pubblica	
UCC-00008	Costi e livelli di soddisfazione delle imprese per i servizi pubblici	RIL
AREA: Ambientale	SETTORE: Ambientale	
UCC-00003	Rifiuti speciali provenienti da attività produttive, rifiuti solidi urbani, rifiuti recuperabili	ELA

Titolare: Istituto di studi per la programmazione economica - Ispe

AREA: Sociale	SETTORE: Cultura	
ISP-00008	Valutazione e valorizzazione del patrimonio culturale pubblico	STU

Titolare: Istituto nazionale di economia agraria - Inea

AREA: Sociale	SETTORE: Lavoro	
INE-00007	Impiego degli immigrati extra-comunitari nel settore agricolo	RIL
AREA: Economica	SETTORE: Agricoltura, foreste e pesca	
INE-00001	Rete d'informazione contabile agricola Cee (Rica)	RIL
INE-00006	Stime sull'andamento dell'annata agricola	RIL
INE-00008	Indagine sul mercato fondiario e su quello degli affitti dei terreni agricoli	RIL
INE-00010	Indagine regionale sulla spesa per ricerca e sperimentazione in agricoltura	RIL
INE-00002	Determinazione dei Redditi lordi standard (Rls)	ELA

Titolare: Istituto nazionale per lo studio della congiuntura - Isco

AREA: Sociale	SETTORE: Famiglie e aspetti sociali vari	
ISC-00004	Inchiesta congiunturale Isco-Ue presso i consumatori	RIL

AREA: Economica

SETTORE: Conti economici e finanziari

ISC-00010 Quadri macroeconomici previsionali ELA

AREA: Economica

SETTORE: Industria

ISC-00001 Inchiesta congiunturale Isco-Ue presso le imprese manifatturiere ed estrattive RIL

ISC-00002 Inchiesta Isco-Ue sugli investimenti delle imprese manifatturiere ed estrattive RIL

ISC-00008 Indicatori mensili dell'attività industriale per settore ELA

ISC-00011 Indici mensili della produzione industriale destagionalizzati e rettificati ELA

AREA: Economica

SETTORE: Costruzioni e opere pubbliche

ISC-00005 Inchiesta congiunturale Isco-Ue sulle costruzioni RIL

AREA: Economica

SETTORE: Commercio interno

ISC-00003 Inchieste Isco-Ue sul commercio al minuto RIL

AREA: Economica

SETTORE: Commercio estero

ISC-00012 Dati mensili del commercio estero dell'Italia: classificazione e destagionalizzazione Isco ELA

AREA: Economica

SETTORE: Servizi a imprese e a famiglie

ISC-00006 Inchiesta congiunturale Isco-Ue sul terziario avanzato RIL

Titolare: Istituto per lo sviluppo della formazione professionale dei lavoratori - Isfol

AREA: Sociale

SETTORE: Istruzione

ISF-00001 Spesa delle Regioni per la formazione professionale RIL

ISF-00002 Struttura tipologica della formazione professionale regionale RIL

AREA: Sociale

SETTORE: Lavoro

ISF-00003 Domanda di lavoro qualificato in Italia RIL

Titolare: Agenzia nazionale per la protezione dell'ambiente - Anpa

AREA: Ambientale

SETTORE: Ambientale

ANA-00002 Radioattività ambientale (*) RIL

ANA-00001 Rifiuti solidi urbani, speciali e pericolosi: produzione - recupero - trattamento - smaltimento (*) ELA

RAPPORTO ANNUALE 1999

Allegato alla Relazione al Parlamento
sull'attività dell'Istituto Nazionale di Statistica

Indice

	<i>Pag.</i>
1. Modi di operare ed organizzazione dei lavori della Commissione	202
2. Attività su aspetti organizzativi e normativi della statistica pubblica	204
3. Attività di vigilanza e di ricerca	206
3.1. <i>Vigilanza sulla produzione statistica del Sistan</i>	206
3.2. <i>Attività collegata ai gruppi di ricerca</i>	207
3.3. <i>Attivazione di flussi informativi e audizioni</i>	209
3.4. <i>Partecipazione a riunioni, seminari e convegni</i>	210

Allegati

I: Composizione e riunioni della Commissione	212
II: Ufficio di Segreteria	214
III: Risorse finanziarie	216
IV: Note sul DDL n. 3774 del Senato “Modifiche al Decreto L.vo 6 settembre 1989, n. 322, materia di neutralità e trasparenza dell’informazione statistica”.	218
V: Parere sul Programma Statistico Nazionale 2000-2002	221
VI: Gruppi di ricerca ancora in attività alla fine del 1999	237
VII: Elenco dei Rapporti di ricerca	239

1. Modi di operare ed organizzazione dei lavori della Commissione

In base al decreto legislativo 322 del 6 settembre 1989, la Commissione per la Garanzia dell'Informazione Statistica (CGIS) è un organo collegiale indipendente chiamato a garantire:

- il principio della imparzialità e della completezza dell'informazione statistica e a vigilare:
- sulla qualità delle metodologie statistiche e delle tecniche informatiche impiegate nella raccolta, nella conservazione e nella diffusione dei dati;
- sulla conformità delle rilevazioni alle direttive degli organismi internazionali e comunitari;
- sulla tutela della riservatezza delle informazioni fornite agli enti del Sistema Statistico Nazionale (Sistan).

La Commissione – conviene precisarlo – ha il compito di esercitare una sorveglianza a carattere generale sull'attività complessiva svolta dagli enti del Sistan, non tanto di svolgere un controllo puntuale sui singoli atti. Il momento più significativo dell'azione della Commissione è rappresentato dalla formulazione del parere sul Programma Statistico Nazionale (PSN), al quale è chiamata dall'art.12, comma 2 del decreto legislativo 322/89. Il parere sul PSN consente, e insieme richiede, alla Commissione di vagliare l'adeguatezza delle realizzazioni e dei programmi dell'intero sistema delle statistiche pubbliche, sotto i profili, già menzionati, della completezza, della qualità, dell'imparzialità, dell'aderenza alle direttive dell'Unione Europea. Nel contempo, la Commissione si trova nella condizione di poter formulare osservazioni e suggerimenti sui programmi di attività dell'Istat e degli altri enti del Sistan. Il parere sul PSN finisce pertanto per rappresentare la sede privilegiata anche per una più ampia funzione di riflessione e di stimolo in tema di sviluppo dell'informazione statistica pubblica.

La Commissione, nell'esercizio delle sue attività, può formulare osservazioni e rilievi al Presidente dell'Istat, il quale fornisce i necessari chiarimenti, dando avvio ad un possibile contraddittorio secondo una procedura codificata.

Ma il parere sul PSN e la formulazione di osservazioni e rilievi al Presidente dell'Istat non esauriscono certo l'azione e gli interventi della Commissione. I compiti affidati alla Commissione richiedono, infatti, lo svolgimento di un continuativa, impegnativa attività di documentazione e di studio: da un lato per realizzare un monitoraggio corrente dello stato della statistica ufficiale; dall'altro per approfondire singoli settori o temi dell'informazione statistica, che emergano con rilievo particolare o che manifestino aspetti problematici. La Commissione si è organizzata a questi fini approntando un insieme coordinato di strumenti di lavoro:

- attivazione di regolari flussi informativi, presso la Segreteria, in tema di normativa e di attività correnti della statistica pubblica;
- richiesta di documentazione e di note informative su specifici argomenti ai responsabili degli enti del Sistan;
- svolgimento di audizioni su tali argomenti, per più esaurienti disamine, con preparazione previa di un questionario di riferimento e successive sintesi;

- partecipazione di Commissari o di personale della Segreteria a seminari e convegni, nazionali ed internazionali, sulle tematiche di interesse;
- promozione di ricerche, anche con l'affidamento di incarichi a singoli esperti o a gruppi di ricerca, mirate ad indagare lo stato dell'informazione statistica in specifici settori o la qualità di particolari fasi del processo di produzione dell'informazione stessa — rilevazione, elaborazione dei dati, diffusione —.

Questo supporto di documentazione e di ricerche, oltre che costituire la base conoscitiva per esprimere un meditato parere sul PSN, consente alla Commissione di predisporre note, valutazioni e raccomandazioni, che sono poste all'attenzione innanzitutto (ma non soltanto) del Presidente dell'Istat, per la sua posizione al vertice del Sistan oltre che dell'Istat stesso.

Nel corso del 1999, consolidando e sviluppando l'esperienza degli anni precedenti, la CGIS ha strutturato il proprio operato mirando a:

- (a) intensificare i flussi informativi dai vari enti del Sistan e dall'Eurostat, anche con richieste di note esplicative su argomenti di precipuo interesse per la Commissione;
- (b) diffondere informazioni sull'attività svolta con una serie di iniziative, tra le quali si evidenziano le seguenti:
 - la predisposizione di una serie di “Rapporti di ricerca”, che raccolgono i risultati salienti dell'attività di appositi gruppi di ricerca, promossi e coordinati dalla Commissione in relazione all'adempimento dei propri compiti. Di tali rapporti è prevista la trasmissione a un ristretto gruppo di destinatari istituzionali, tra i quali il Presidente del Consiglio, il Ministro per la Funzione Pubblica, Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei Ministri;
 - la realizzazione di un “Bollettino” annuale sull'attività della Commissione, che conterrà i principali documenti ufficiali (Parere sul PSN, Rapporto annuale di attività, ecc.) riferiti alla attività dell'anno precedente, nonché l'indicazione degli interventi di maggior rilievo effettuati nell'ambito dei compiti istituzionali di vigilanza (audizioni, note e raccomandazioni all'Istat, ecc.).

Per difficoltà operative, connesse da un lato a cambiamenti nell'organizzazione e nella gestione del bilancio della Presidenza del Consiglio dei Ministri e dall'altro al sovraccarico di lavoro del Dipartimento per l'Editoria, queste due iniziative hanno conosciuto una dilazione nella fase di realizzazione, che si collocherà nel primo semestre del 2000.

Prima di passare ad illustrare l'attività svolta, corre l'obbligo di rimarcare come anche nel 1999 siano perdurate circostanze che frappongono ostacoli a una efficiente operatività della Commissione.

- Da un lato, infatti, si è continuato a soffrire vincoli e inefficienze nel campo dei finanziamenti (come si rileva anche dall'all. III). Basti dire, ad esempio, che i fondi annuali per l'attività della Commissione sono risultati disponibili soltanto nel mese di aprile, e che nel frattempo la Commissione non è stata in grado di avviare alcuna nuova attività di vigilanza.
- Dall'altra lato, la più volte lamentata insufficienza dell'organico della Segreteria, segnatamente per quanto attiene alle figure professionalmente preparate nel campo statistico, è

stata colmata solo molto parzialmente. Ciò ha condizionato le capacità operative della Segreteria, che si è trovata in una chiara situazione di sofferenza, tanto più in considerazione del fatto che i compiti della Commissione si sono venuti ampliando e che il numero dei gruppi di ricerca è aumentato in maniera apprezzabile, per analizzare almeno parte dei molteplici aspetti, metodologici e di settore, della qualità delle rilevazioni statistiche. Al riguardo, v'è da aggiungere anche che nel corso del 1999 il personale assegnato alla Commissione ha conosciuto un elevato *turnover* (vedi l'All. II).

Più in generale, occorre rilevare che il piano di ristrutturazione e potenziamento del personale della Segreteria, varato nel 1998 dalla Commissione con particolare attenzione alle figure di funzionari con professionalità statistiche — essenziali per poter svolgere in maniera soddisfacente i compiti attribuiti dal decreto legislativo 322/89 —, ha potuto trovare solo parziale attuazione. A fine 1999, a fronte di una richiesta di otto unità con specifiche competenze statistiche o economiche, risultavano assegnati alla Commissione quattro impiegati laureati in statistica (dei quali due assegnati nel corso dell'anno, in sostituzione di quelli venuti meno nell'anno precedente).

Anche sulla base delle assicurazioni avute dai Dipartimenti competenti, la Commissione auspica che quanto prima vengano soddisfatte gran parte delle richieste di nuovo personale. D'altra parte, è ragionevole confidare che la nuova organizzazione amministrativa e contabile della Presidenza del Consiglio dei Ministri consenta sensibili miglioramenti sul fronte dei finanziamenti e della tempestività con cui sono resi disponibili.

Merita di essere segnalato, infine, che nel corso dell'anno la stessa composizione della Commissione ha subito modificazioni significative. Nel periodo tra aprile e settembre 1999, infatti per dimissioni o per scadenza del mandato sono usciti quattro Commissari, tra i quali l'allora Presidente, e si è completato l'*iter* di nomina di tre nuovi Commissari. Con settembre 1999 ha cominciato ad operare una Commissione largamente rinnovata e a ranghi pressoché completi, che ha anche provveduto ad eleggere il nuovo Presidente (vedi l'All. I).

2. Attività su aspetti organizzativi e normativi relativi alla statistica pubblica

La CGIS ha svolto un'attenta attività di monitoraggio della produzione statistica pubblica, anche in relazione ai sostanziali cambiamenti che essa sta attraversando, sia dal punto di vista tecnico che normativo.

In particolare sono da citare i seguenti aspetti (in parte già menzionati nel rapporto dell'anno passato):

- (a) la internazionalizzazione dei sistemi informativi statistici, in particolare la sempre maggiore incidenza delle normative e degli standard tecnici definiti a livello dell'Unione Europea (UE), ai quali i sistemi statistici nazionali sono tenuti a conformarsi;

- (b) la perdurante difficoltà di una completa attuazione del Sistan, che impedisce di sviluppare le potenzialità del sistema e di raggiungere gli obiettivi previsti dal decreto legislativo 322/89. In particolare, mentre si rileva un forte sviluppo dei piani strategici di attività dell'Istat, è certamente necessario trovare i modi per accelerare la crescita (o *tout court* per favorire la costituzione) degli uffici statistici delle amministrazioni statali, regionali e locali, nonché per definire forme adeguate tanto di autonomia organizzativa quanto di raccordo di tali uffici;
- (c) il processo di attuazione delle disposizioni della legge 675/1996 sulla "Tutela delle persone e di altri soggetti rispetto al trattamento dei dati personali" e della connessa legge di delega al Governo (legge 676/96) per una specifica disciplina, tra l'altro, del trattamento di dati personali per scopi statistici e di ricerca scientifica;
- (d) le esigenze conoscitive, segnatamente in materia di informazioni statistiche, connesse al processo di riforma amministrativa e all'adozione di procedure di controllo di gestione nell'ambito delle amministrazioni pubbliche;
- (e) l'avvio di iniziative per la riforma del Sistan, vuoi a seguito di iniziative legislative a livello parlamentare (DDL n. 3774 del Senato "Modifiche al Decreto L.vo 6 settembre 1989, n. 322, in materia di neutralità e trasparenza dell'informazione statistica"), vuoi a seguito di un documento approvato dalla Conferenza dei Presidenti delle Regioni ("Per la riforma del Sistema statistico nazionale nella direzione di un sistema a rete", documento del 18 marzo 1999), che ha dato luogo alla costituzione di un tavolo tecnico nell'ambito della Conferenza Stato-Regioni-Autonomie Locali.

A fronte di queste problematiche, la Commissione ha innanzitutto costituito (o provveduto ad assicurare il proseguimento e la conclusione dell'attività di) appositi gruppi di ricerca.

- Un primo gruppo di ricerca ha completato l'esame della recente normativa, a livello internazionale e di alcuni Paesi, in materia di tutela della riservatezza delle informazioni rilevate e trattate a fini statistici, con lo scopo di fornire elementi di valutazione e indicazioni tecniche nella prospettiva di un adeguamento della normativa italiana.
- Un secondo gruppo di ricerca ha proseguito e completato l'analisi delle normative di alcuni Paesi e dell'UE riguardanti l'organizzazione e il governo della statistica pubblica. Quest'ultimo gruppo ha inoltre proseguito nel compito di analizzare lo schema organizzativo per il Sistan fissato dal decreto 322/89, anche alla luce del dibattito apertosi su possibili interventi di riforma.
- Un terzo gruppo di ricerca, infine, si è occupato di vagliare lo stato di avanzamento nel processo di istituzione degli uffici di statistica dei Comuni, conducendo un'indagine sul campo mirata a rilevare tanto la consistenza quanto l'attività effettivamente svolta dagli stessi.

La Commissione ha poi affrontato con particolare impegno due delle tematiche sopra menzionate: la predisposizione del decreto legislativo sul trattamento di dati personali per scopi statistici e di ricerca scientifica e il dibattito sul DDL n. 3774 del Senato "Modifiche al Decreto L.vo 6 settembre 1989, n. 322, in materia di neutralità e trasparenza dell'informazione statistica".

Con riguardo al primo tema, nel primo semestre del 1999 la CGIS, proseguendo l'azione intrapresa negli anni precedenti, ha fornito un significativo apporto alla predisposizione della normativa in materia, tramite: (i) numerosi incontri tecnici con rappresentanti dell'Istat, del Sistan e di società scientifiche; (ii) un continuo confronto con gli uffici del Garante per la *privacy*; (iii) la partecipazione a riunioni presso il Dipartimento per gli affari giuridici e legislativi della Presidenza del Consiglio. Il testo concordato in quest'ultima sede è stato approvato dal Consiglio dei Ministri in data 25 giugno 1999. Successivamente, il 30 luglio 1999, è stato emanato il decreto legislativo 281 contenente "Disposizioni in materia di trattamento dei dati personali per finalità storiche, statistiche e di ricerca scientifica". V'è da aggiungere che l'impegno della Commissione sull'argomento è continuato anche nella seconda metà dell'anno, perché il decreto 281/99 rinvia una parte non trascurabile della disciplina a codici di deontologia e buona condotta, tuttora in fase di elaborazione.

Quanto al secondo tema, dopo un lungo *iter* alla Camera dei Deputati è approdato alla Commissione Affari Costituzionali del Senato il citato DDL n. 3774, con proposte di modifiche al decreto legislativo 322/89 che toccano in maniera diretta compiti e modalità di formazione della CGIS. La Commissione ha discusso approfonditamente dell'argomento in varie riunioni. Il Presidente della CGIS è stato invitato a un'audizione presso la Commissione Affari Costituzionali, audizione che si è tenuta il 2 novembre 1999. In quella sede, ha avuto modo di presentare la posizione della Commissione sul disegno di legge, così come suggerimenti per una sua revisione (in proposito, vedi l'All. IV).

3. Attività di vigilanza e di ricerca

Come già si è detto in sede di considerazioni introduttive, è da sottolineare che, in base alla legge istitutiva, la CGIS esercita compiti di garanzia e di vigilanza che riguardano soltanto la statistica pubblica e che si caratterizzano inoltre per una sorveglianza a carattere generale sull'attività complessiva svolta dagli enti del Sistan, senza incidere in via immediata sull'intero arco degli operatori e degli atti del settore.

Per l'assolvimento dei compiti menzionati nella sez. 1, le principali attività svolte dalla Commissione possono essere raggruppate come segue:

- (a) vigilanza sulla produzione statistica del Sistan, per i profili rilevanti;
- (b) attività collegata ai gruppi di ricerca costituiti dalla Commissione;
- (c) attivazione di flussi informativi e audizioni;
- (d) partecipazione a riunioni, seminari e convegni, nazionali e internazionali.

3.1. Vigilanza sulla produzione statistica del Sistan

L'impegno principale della Commissione è stato rivolto alla vigilanza generale sulla produzione statistica del SISTAN, ed in modo particolare sulle rilevazioni ed elaborazioni

statistiche incluse nel Programma Statistico Nazionale. Gli esiti di questa attività di vigilanza sono in larga parte confluiti nel parere espresso sul PSN 2000-2002 (riportato nell'All. V).

La Commissione ha innanzitutto rilevato come il PSN documenti il procedere dei miglioramenti nell'impianto e nella documentazione del Programma, anche a seguito di suggerimenti formulati dalla Commissione in occasione di precedenti pareri. Ha poi condotto una approfondita analisi del PSN e dei principali settori e lavori in cui esso si articola, formulando rilievi e indicazioni su alcuni tratti dell'impianto e su singoli aspetti, nella prospettiva di fornire elementi utili per suo progressivo affinamento. Complessivamente, il PSN 2000-2002 segna un ulteriore, positivo passo nel processo di sviluppo delle attività statistiche. La Commissione, ha pertanto espresso una valutazione positiva del Programma Statistico Nazionale 2000-2002.

3.2. Attività collegata ai gruppi di ricerca

Rilevante è stata l'attività della CGIS nel suo complesso – e dei singoli i Commissari – con riguardo ai gruppi di ricerca, costituiti allo scopo di documentare le caratteristiche di specifici settori o processi di produzione dell'informazione statistica e, più in generale, di acquisire elementi conoscitivi utili per lo svolgimento dei propri compiti di vigilanza. Nel seguito, vengono presentati i lavori dei gruppi di ricerca che hanno completato la loro attività nel corso del 1999 (per i gruppi di ricerca, in gran parte costituiti nel corso dell'anno, che hanno predisposto soltanto rapporti intermedi e per i quali la conclusione dell'attività è prevista nel 2000, vedi l'All. VI).

La Commissione ha ricevuto ed esaminato i rapporti delle seguenti nove ricerche, per le quali si riportano, in estrema sintesi, lo scopo e le principali conclusioni e raccomandazioni (nell'All. VII sono elencati i "Rapporti di ricerca" che la CGIS ha deciso di riprodurre e diffondere).

"Problemi di adeguamento della legislazione italiana alla normativa comunitaria e internazionale sulla tutela della riservatezza di dati personali utilizzati per finalità statistiche"

Obiettivo della ricerca: acquisire un aggiornato quadro della recente normativa internazionale in materia di tutela della riservatezza relativamente alle informazioni rilevate e trattate per finalità statistiche, anche ai fini della formulazione di eventuali suggerimenti per l'adeguamento della normativa italiana.

E' stata effettuata una panoramica sulla normativa comunitaria, ne è stato analizzato lo stato di attuazione di tale normativa nell'ambito dei Paesi UE ed è stata valutata l'incidenza di tale normativa sulla tutela della *privacy* nell'ambito del Sistema statistico nazionale.

"Stato di attuazione degli uffici di statistica dei Comuni"

Obiettivo della ricerca: con riferimento agli uffici di statistica istituiti nei Comuni, analizzare la forma organizzativa, le attività svolte, gli strumenti ed i supporti utilizzati, la qualificazione del

personale addetto; con riferimento alle amministrazioni che non dispongono dell'ufficio di statistica, rilevare le ragioni di tale mancanza, che nel campione considerato interessa circa il 12% dei Comuni.

L'indagine ha evidenziato la preponderanza di strutture di piccole dimensioni, con modeste dotazioni informatiche, che svolgono più diffusamente attività di rilevazione dati richiesta dall'Istat. La variabilità territoriale riscontrata rivela una situazione di vantaggio per i comuni del Nord in termini di dimensione delle strutture, di dotazione strumentale e di preparazione specifica degli addetti.

“Il confronto tra censimento e anagrafe. Per un maggior grado di coerenza tra le due fonti”

Obiettivo della ricerca: individuare e analizzare i fattori che nel tempo producono un divario tra la popolazione anagrafica e quella censuaria, divario che dà luogo a marcate incoerenze (e a conseguenti incertezze e polemiche), con riferimento a dati sull'ammontare e la struttura della popolazione che spesso hanno un importante rilievo per l'allocazione di risorse prevista da disposizioni di legge.

E' stata svolta un'accurata analisi della situazione, con l'individuazione analitica dei fattori di divergenza e della loro rilevanza. Sono state formulate proposte per ovviare progressivamente al problema.

“Censimenti economici e schedari delle imprese”

Obiettivo delle ricerche: esame e valutazione della fase *short form* (prima fase) del Censimento Intermedio dell'Industria e dei Servizi del 1996, e descrizione in corso d'opera della fase *long form* (seconda fase).

La ricerca, in larga parte di taglio ricognitivo, ha fornito un accurato monitoraggio sul Censimento Intermedio. È stata inoltre completata con riflessioni in merito a questioni, definitorie e organizzative, relative alla preparazione del Censimento del 2001.

“Analisi delle caratteristiche dei non rispondenti con riferimento alle principali indagini campionarie sulle famiglie condotte dall'ISTAT”

Obiettivo della ricerca: effettuare un'analisi statistica delle caratteristiche strutturali delle famiglie non rispondenti di alcune indagini campionarie condotte dall'ISTAT (indagine sui consumi delle famiglie e indagini multiscopo), al fine di individuare gruppi di persone con profili comuni e di ricercare elementi che possano contribuire alla riduzione della distorsione legata al fenomeno delle non risposte.

Le elaborazioni svolte hanno evidenziato la forte presenza tra i non rispondenti delle famiglie monocomponente e l'associazione tra le seguenti modalità: unico componente, sesso femminile, età anziana, condizione professionale casalinga.

“Le procedure di destagionalizzazione di serie storiche economiche: esperienze internazionali e pratica nell'ambito del Sistan”

Obiettivo della ricerca: acquisire un aggiornato quadro di valutazione sullo stato delle procedure di destagionalizzazione di serie economiche che sono utilizzate dall'ISTAT; effettuare una