

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. LVII  
N. 1-bis

## NOTA DI AGGIORNAMENTO

AL DOCUMENTO DI PROGRAMMAZIONE  
ECONOMICO-FINANZIARIA  
RELATIVO ALLA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA  
PER GLI ANNI 1997-1999

*(Articolo 3 della legge 5 agosto 1978, n. 468, come sostituito  
dall'articolo 3, comma 1, della legge 23 agosto 1988, n. 362)*

PRESENTATA DAL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI

**(PRODI)**

DAL MINISTRO DEL TESORO  
E DEL BILANCIO E DELLA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA

**(CIAMPI)**

E DAL MINISTRO DELLE FINANZE

**(VISCO)**

---

*Comunicato alla Presidenza il 3 ottobre 1996*

---

## NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DPEF 1997-1999

I punti fondamentali di riferimento della manovra di bilancio per il triennio 1997 - 1999 sono stati definiti dal Governo con il Documento di programmazione economico-finanziaria deliberato dal Consiglio dei Ministri il 28 giugno scorso ed approvato dalle Camere con specifiche risoluzioni il 16 luglio. Nell'ambito di tale quadro programmatico assumono particolare evidenza due obiettivi: quello della riduzione del rapporto tra debito pubblico e prodotto interno lordo e quello di un ulteriore aumento dell'avanzo primario.

Le regole di evoluzione delle entrate e delle spese statali di competenza necessarie per il conseguimento di tali obiettivi sono state conseguentemente definite nel medesimo Documento di programmazione in modo tale da realizzare nel 1997 i seguenti risultati:

- a) in termini di competenza, un saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato non superiore a 130.700 miliardi, al netto delle regolazioni debitorie;
- b) in termini di cassa, un fabbisogno del settore statale pari a 88.000 miliardi e un avanzo primario dell'ordine di 105.400 miliardi.

Il DPEF indicava per il 1996 un obiettivo di fabbisogno del settore statale di 113.000 miliardi di lire. La più recente evoluzione dei conti del settore statale potrebbe far registrare uno scostamento valutato nell'ordine di 10.000 miliardi di lire, riflettendo, sul lato delle entrate un minor gettito legato alla debole espansione dei consumi e dell'occupazione, e, sul lato della spesa, un più forte tiraggio da parte degli enti decentrati.

Una valutazione che tenga conto sia dei risultati effettivi degli ultimi mesi dell'anno sia degli effetti della manovra aggiuntiva - che, varata a fine giugno, non ha ancora potuto dispiegare compiutamente la propria azione - potrebbe

evidenziare un maggiore avvicinamento all'obiettivo precedentemente fissato, in un contesto che rimane comunque di ulteriore riduzione del rapporto debito - pil.

Il Governo, proprio sulla base delle tendenze valutabili al momento della presentazione dei documenti finanziari, ha ritenuto di dover intervenire immediatamente sulle dimensioni della manovra, prevedendo ulteriori interventi tali da produrre effetti di contenimento del fabbisogno dell'ordine di 25.000 miliardi attraverso minori spese e nell'ordine di 12.500 miliardi, attraverso maggiori entrate.

Nel complesso la manovra riduce il fabbisogno per il 1997 per un importo pari a 37.500 miliardi.

A questo primo intervento, che tiene conto anche delle tendenze strutturali che i conti del 1996 dovrebbero trasferire sul 1997, è stato associato un ulteriore decisivo sforzo, di carattere straordinario, da realizzarsi entro il 31 dicembre 1996, destinato a condurre, fin dal 1997, l'evoluzione dei nostri conti pubblici all'interno dei parametri fissati dal trattato di Maastricht. Si tratta del cosiddetto "intervento per l'Europa" stimato in 25.000 miliardi di cui circa 12.500 miliardi derivanti da un prelievo straordinario sui redditi.

Si delinea così un intervento dell'ordine di 62.500 miliardi idoneo a condurre il rapporto fabbisogno del settore statale - pil nell'intorno del 3 per cento al termine del 1997.

In termini di conto delle Pubbliche Amministrazioni, che esprime il riferimento parametrico del profilo di convergenza richiesto dal trattato di Maastricht per le valutazioni relative alla finanza pubblica, la manovra deliberata consente di prevedere il pieno raggiungimento dell'obiettivo del rapporto tra indebitamento e prodotto interno lordo in prossimità del 3 per cento, atteso che l'importo aggiuntivo di riduzione del fabbisogno si trasferisce interamente sui conti della Pubblica Amministrazione.

BILANCIO PROGRAMMATICO DELLO STATO 1997 - 1999  
 (Al netto delle regolazioni debitorie, dei rimborsi IVA e delle operazioni relative al  
 Fondo ammortamento titoli di Stato)  
 (in miliardi di lire)

|                                      | 1996<br>assestato | 1997      | 1998      | 1999      | Variazioni % |       |       |
|--------------------------------------|-------------------|-----------|-----------|-----------|--------------|-------|-------|
|                                      |                   |           |           |           | 97/96        | 98/97 | 99/98 |
| Entrate tributarie.....              | 507.172           | 537.463   | 565.450   | 589.350   | 6,0          | 5,2   | 4,2   |
| In % sul PIL                         | 27,14             | 27,48     | 27,57     | 27,37     |              |       |       |
| Prelievo straordinario, per l'Europa |                   | 12.500    |           |           |              |       |       |
| In % sul PIL                         |                   | ,64       |           |           |              |       |       |
| Altre entrate.....                   | 39.857            | 33.950    | 34.800    | 35.800    | -14,8        | 2,5   | 2,9   |
| In % sul PIL                         | 2,13              | 1,74      | 1,70      | 1,66      |              |       |       |
| ENTRATE FINALI.....                  | 547.029           | 583.913   | 600.250   | 625.150   | 6,7          | 2,8   | 4,1   |
| In % sul PIL                         | 29,27             | 29,85     | 29,27     | 29,03     |              |       |       |
| Spese correnti (al netto degli in-   | 413.015           | 422.796   | 431.250   | 439.900   | 2,4          | 2,0   | 2,0   |
| teressi).....                        | 22,10             | 21,61     | 21,03     | 20,43     |              |       |       |
| In % sul PIL                         |                   |           |           |           |              |       |       |
| Interessi.....                       | 201.000           | 194.423   | 181.000   | 187.000   | -3,3         | -6,9  | 3,3   |
| In % sul PIL                         | 10,75             | 9,94      | 8,82      | 8,68      |              |       |       |
| Spese in conto capitale.....         | 74.535            | 70.628    | 75.000    | 80.000    | -5,2         | 6,2   | 6,7   |
| In % sul PIL                         | 3,99              | 3,61      | 3,66      | 3,72      |              |       |       |
| SPESE FINALI.....                    | 688.550           | 687.847   | 687.250   | 706.900   | -1           | -1    | 2,9   |
| In % sul PIL                         | 36,84             | 35,17     | 33,51     | 32,83     |              |       |       |
| RISPARMIO PUBBLICO NEGATIVO.....     | 67.986            | 34.426    | 13.100    | 2.900     |              |       |       |
| In % sul PIL                         | 3,64              | 1,76      | ,64       | ,13       |              |       |       |
| SALDO NETTO DA FINANZIARE.....       | 141.521           | 103.934   | 87.000    | 81.750    |              |       |       |
| In % sul PIL                         | 7,57              | 5,31      | 4,24      | 3,80      |              |       |       |
| AVANZO PRIMARIO.....                 | 59.479            | 90.489    | 94.000    | 105.250   |              |       |       |
| In % sul PIL                         | 3,18              | 4,63      | 4,58      | 4,89      |              |       |       |
| P.I.L. AI PREZZI DI MERCATO          | 1.869.013         | 1.956.034 | 2.051.000 | 2.153.300 |              |       |       |

| <b>Quadro tendenziale e programmatico - Settore statale 1996-99</b><br>(miliardi di lire)   |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|
|   | 1996      | 1997      | 1998      | 1999      |
| Avanzo primario tendenziale   | 72.600    | 68.500    | 62.900    | 72.750    |
| Spesa interessi tendenziale   | 195.600   | 194.000   | 185.800   | 193.550   |
| Fabbisogno complessivo tendenziale  | 123.000   | 125.500   | 122.900   | 120.800   |
| Avanzo primario programmatico   | 72.600    | 131.000   | 122.300   | 129.500   |
| Spesa interessi programmatica   | 195.600   | 192.400   | 183.300   | 189.500   |
| Fabbisogno complessivo programmatico  | 123.000   | 61.400    | 61.000    | 60.000    |
| Manovra correttiva sul primario   |           | 62.500    | 59.400    | 56.750    |
| Riduzione sulla spesa per interessi   |           | 1.600     | 2.500     | 4.050     |
| Contenimento del fabbisogno   |           | 64.100    | 61.900    | 60.800    |
| Manovra strutturale   |           | 37.500    | 27.000    | -2.650    |
| Intervento "per l'Europa"   |           | 25.000    |           |           |
| PIL   | 1.869.013 | 1.956.034 | 2.051.000 | 2.153.300 |
| <b>Quadro tendenziale e programmatico - Settore statale 1996-99</b><br>(percentuali al PIL) |           |           |           |           |
|   | 1996      | 1997      | 1998      | 1999      |
| Avanzo primario tendenziale   | 3,9       | 3,5       | 3,1       | 3,4       |
| Spesa interessi tendenziale   | 10,5      | 9,9       | 9,1       | 9,0       |
| Fabbisogno complessivo tendenziale  | 6,6       | 6,4       | 6,0       | 5,6       |
| Avanzo primario programmatico   | 3,9       | 6,7       | 6,0       | 6,0       |
| Spesa interessi programmatica   | 10,5      | 9,8       | 8,9       | 8,8       |
| Fabbisogno complessivo programmatico  | 6,6       | 3,1       | 3,0       | 2,8       |
| Manovra correttiva sul primario   |           | 3,2       | 2,9       | 2,6       |
| Riduzione sulla spesa per interessi   |           | 0,1       | 0,1       | 0,2       |
| Contenimento del fabbisogno   |           | 3,3       | 3,0       | 2,8       |
| Manovra strutturale   |           | 1,9       | 1,3       | -0,1      |
| Intervento "per l'Europa"   |           | 1,3       |           |           |