

ATTI PARLAMENTARI
XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXXVIII
n. 4/5

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DAL DIFENSORE CIVICO DELLA REGIONE ABRUZZO

(ANNO 2000)

(Articolo 16, comma 2, della legge 15 maggio 1997, n. 127)

Presentata dal difensore civico della regione Abruzzo

Trasmessa alla Presidenza il 30 marzo 2001

PAGINA BIANCA

INDICE

1. PROFILI ISTITUZIONALI	Pag.	12
2. LA NUOVA COMPETENZA DEL DIFENSORE CIVICO IN MATERIA DI ACCESSO AI DOCUMENTI AMMINISTRATIVI (ART. 15 LEGGE 340/2000) - SIGNIFI- CATO E PROBLEMATICHE	»	16
3. IL QUADRO COMPLESSIVO DELLE ATTIVITÀ	»	22
4. L'ORGANIZZAZIONE	»	28
5. I COSTI	»	32
6. LE MATERIE	»	35
6.1. Affari finanziari, tributi e sanzioni	»	37
6.1.1. Contribuenza a favore dei Consorzi di Bonifica - Un si- stema di riscossione che non convince	»	38
6.1.2. La discussa giurisdizione sui ricorsi in materia di contri- buti ai Consorzi di bonifica	»	43
6.1.3. Ancora abusi nel campo dei canoni e delle tariffe idriche	»	46
6.1.4. Tariffe per i servizi di fognatura e depurazione e relativi termini di prescrizione	»	50
6.1.5. Addizionale ECA sulla tassa rifiuti	»	51
6.1.6. I.C.I. relativa ad aggiornamento di rendita catastale. . . .	»	51
6.1.7. L'ICI '93. Un vero rompicapo per i contribuenti.	»	52
6.1.8. L'IVA sulla somministrazione di gas metano	»	53
6.1.9. Una singolare procedura per il riclassamento catastale che non convince	»	54
6.1.10. Tasse concorsi	»	57
6.1.11. Tariffe per servizi scolastici	»	57
6.1.12. Imposta regionale su concessioni demaniali - la legge c'è ma nessuno la applica	»	58
6.1.13. La Commissione tributaria salva centinaia di contribu- enti dal pagamento dell'imposta regionale sulle concessio- ni demaniali - Ma i dubbi ed i problemi restano	»	64
6.1.14. Passi carrabili - Non sono tassabili quelli «a raso» . . .	»	67
6.1.15. Multe con autovelox - Contenzioso sempre aperto . . .	»	68
6.1.16. Avvisi di mora per sanzioni stradali prescritte.	»	70
6.2. Agricoltura, Foreste	»	71
6.2.1. Raccolta di funghi. Le Amministrazioni Separate dei Be- ni civici devono disciplinarla con regolamento	»	71
6.2.2. Contributi ad aziende agricole - un'anomala procedura per recuperare somme indebitamente erogate.	»	72
6.2.3. Per una «scappatella» uno stallone sconta una lunga de- tenzione	»	74
6.3 Attività produttive (artigianato, commercio, industria)	»	76

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

6.3.1. Contestata l'apertura di un Centro commerciale	Pag.	76
6.3.2. Contributi per il risparmio energetico - Un conflitto di competenze rischia di bloccare la liquidazione dei contributi .	»	78
6.4 Assistenza sanitaria	»	82
6.4.1. Il regime di autorizzazione delle visite all'estero	»	83
6.4.2. Quali i tempi massimi di accesso agli esami strumentali .	»	84
6.4.3. Il Difensore civico sblocca il cronico ritardo nei pagamenti delle indennità agli emodializzati	»	85
6.4.4. Prova del D.N.A. del marito. Accesso ai documenti . . .	»	86
6.4.5. Trasfusione con sangue infetto - Il passaggio di competenze alle regioni rischia di ritardare i risarcimenti . . .	»	87
6.4.6. Per il parere igienico sanitario sulla abitabilità non era dovuta la tassa alla ASL	»	89
6.4.7. Visite medico-sportive - Verso una uniformità delle tariffe .	»	90
6.4.8. Benefici a favore dei malati oncologici e dei pazienti trapiantati	»	91
6.4.9. Accreditoamento fondi a favore degli emodializzati	»	93
6.4.10. Pazienti affetti da celiachia	»	93
6.5. Assistenza sociale	»	95
6.5.1. Barriere architettoniche - Contestata la graduatoria di ripartizione dei fondi	»	95
6.5.2. La ASL può convenzionarsi con le Associazioni di volontariato per il trasporto dei soggetti sottoposti al trattamento dialitico	»	96
6.5.3. Il Comune deve garantire l'assistenza scolastica per i non abbienti	»	98
6.5.4. La burocrazia discute sulle competenze e i contributi alle cooperative rischiano di bloccarsi	»	99
6.6. Diritto allo studio e promozione culturale	»	101
6.6.1. Domande per le borse di studio - Il bando equivoca sul termine di presentazione	»	101
6.6.2. Uno scrittore abruzzese nella toponomastica di grandi città .	»	102
6.6.3. Razionalizzazione della rete scolastica - Non interferisce con i problemi della mobilità del personale	»	103
6.7. Ecologia	»	105
6.7.1. Inquinamento ambientale - Cresce l'allarme sociale . . .	»	106
6.7.2. Creano confusione le linee guida della Regione per regolamentare gli impianti per telecomunicazioni	»	108
6.7.3. Contestata l'autorizzazione ad un grosso impianto di materiali ferrosi	»	110
6.8. Formazione professionale, lavoro e questioni previdenziali . .	»	113
6.8.1. L'INPS accoglie una richiesta di reintegro dell'assegno LSU	»	113
6.8.2. La ASL non accetta l'autocertificazione del titolo di abilitazione professionale	»	114
6.8.3. Arriva dopo 5 anni il pagamento degli arretrati di pensione.	»	115
6.8.4. Il Difensore civico contesta il valore normativo delle «note esplicative» della L.R. 61/94	»	116

6.8.5. Attende 4 anni dal Comune per far certificare la propria posizione previdenziale.	Pag.	119
6.9. Pubblico impiego.	»	120
6.9.1. Corresponsione del premio di operosità ad un medico convenzionato - Un assurdo conflitto di competenza tra due ASL	»	120
6.9.2. Evita il procedimento disciplinare per comportamento scorretto grazie al collocamento in pensione	»	123
6.9.3. Trattamento per scioperi brevi	»	124
6.9.4. Concorsi per infermiere professionale - Prove pratiche: come farle?	»	125
6.9.5. Concorso per l'insegnamento nella scuola materna - Sottovalutato un diploma rilasciato da un Istituto musicale abruzzese	»	127
6.9.6. Sulla fruibilità dei permessi retribuiti a favore dei dipendenti a tempo determinato	»	128
6.10. Lavori pubblici e politica della casa.	»	130
6.10.1. Contestata la convocazione dell'Assemblea dei Sindaci per l'elezione dei rappresentanti in seno al Consiglio di Amministrazione dell'ATER	»	131
6.10.2. Il ricalcolo dei canoni di locazione - un'operazione tutta da rivedere	»	132
6.10.3. Con l'istituzione dell'ATER va rinnovato anche il Collegio dei sindaci	»	135
6.10.4. Pagano il riscatto ma l'alloggio non viene ceduto	»	136
6.10.5. Rinegoziazione mutui - casa.	»	138
6.10.6. Altri interventi nel campo dell'edilizia residenziale pubblica	»	139
6.10.7. Azienda acquedottistica - Consiglio di Amministrazione scaduto da oltre 7 anni	»	142
6.10.8. Continuano i ritardi nel campo degli espropri	»	145
6.10.9. Riordino del servizio idrico integrato	»	146
6.10.10. Altri tipi di intervento	»	146
6.11. Procedimenti di controllo sostitutivo nei confronti di enti locali.	»	150
6.11.1. In generale	»	150
6.11.2. Limiti all'esercizio del potere sostitutivo	»	153
6.11.3. Comparto edificatorio - Difficile l'accordo tra le parti	»	154
6.11.4. Contestata dal Sindaco la nomina di un segretario comunale da parte dell'Agenzia	»	155
6.11.5. Assegnazione dei Segretari comunali - Molte le resistenze dei Comuni.	»	158
6.11.6. Spese di funzionamento delle Sezioni circoscrizionali del lavoro.	»	159
6.11.7. Mancato pagamento di contributi previdenziali - L'INPDAP chiede l'intervento sostitutivo	»	161
6.11.8. Non spetta al commissario ad acta annullare un concorso illegittimo	»	162
6.11.9. Fallimento di società costruttrice di alloggi ERP - Nei guai sono finiti circa 200 acquirenti.	»	164

XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

6.12. Trasporti	Pag.	168
6.12.1. Bandi per attività di noleggio da rimessa con conducenti - Illegittimi i bandi che escludono i non residenti . .	»	169
6.13. Turismo	»	171
6.14. Urbanistica e parchi	»	173
6.14.1. Un contenzioso tra Comune e Provincia sulle modalità di autoapprovazione degli strumenti urbanistici comunali.	»	173
6.14.2. L'annullamento delle concessioni edilizie. Finalmente una norma d'interpretazione	»	177
6.14.3. Sulla durata dei vincoli di P.R.G. preordinati all'espropriazione o di inedificabilità	»	179
6.14.4. Accorpamento delle Riserve regionali naturali nei Parchi - Inattuata la legge regionale	»	180
6.14.5. Controversia Comune/Società immobiliare per la realizzazione di un piano di lottizzazione.	»	182
6.15. Varie	»	183
6.15.1. Ai componenti esterni di Commissioni comunali spetta il gettone di presenza previsto per i consiglieri comunali .	»	183
6.15.2. Il consigliere comunale non può accedere liberamente al registro protocollo	»	185
6.15.3. In assenza di adeguamento statutario, è legittima la giunta comunale composta secondo la disciplina transitoria . . .	»	186
6.15.4. La seduta sciolta per mancanza del numero legale e equiparata alla seduta deserta	»	187
6.15.5. Per la revisione di un processo chiesto l'intervento del Difensore civico	»	188
6.15.6. Strutture consortili e aziende speciali.	»	189
6.15.7. Non si possono costituire più consorzi per la gestione dello stesso servizio.	»	190
6.15.8. Istituzioni Pubbliche di Assistenza e Beneficenza - Un settore da riordinare.	»	192
Appendice		
1) Art. 136 D.Lgs 18.08.2000, n. 267	»	193
2) Art. 15 L. 24.11.00, n. 340, di modifica all'art. 25, co. 4, L. 241/90 .	»	194
3) Emendamento (non accolto) del Coordinamento naz. dei difensori civici alla L. n. 340/00 - Legge di semplificazione 1999 - art. 13-bis	»	195
4) Proposta del Coord. naz. dei dif. civici sul tema: «Il difensore civico negli statuti delle nuove Regioni».	»	196
5) Ipotesi di proposta di L.R. contenente modifiche e integrazioni alla L.R. n. 126/95	»	206
6) Elenco dei difensori civici locali	»	210
7) Sedi del Difensore civico	»	211