

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **CXXVIII**

n. 3/5

RELAZIONE **SULL'ATTIVITÀ SVOLTA** **DAL DIFENSORE CIVICO DELLA REGIONE ABRUZZO** **(Anno 1999)**

(Articolo 16, comma 2, della legge 15 maggio 1997, n. 127)

Presentata dal Difensore civico della regione Abruzzo

Trasmessa alla Presidenza il 31 marzo 2000

INDICE

PARTE PRIMA

1. EVOLUZIONE DEL QUADRO NORMATIVO	Pag. 21
2. LA SITUAZIONE ORGANIZZATIVA - IL PERSONALE	» 25
3. I COSTI E LE ATTREZZATURE	» 29

PARTE SECONDA

4. SINTESI DELL'ATTIVITÀ SVOLTA	» 33
4.1. Dati complessivi	» 34
4.1.1. Distribuzione delle richieste per Provincia	» 34
4.1.2. Amministrazioni coinvolte	» 35
4.1.3. Materie di intervento	» 35
5. ATTIVITÀ DI INFORMAZIONE E DI PROMOZIONE	» 37
6. I RAPPORTI CON I DIFENSORI CIVICI LOCALI	» 40
7. TRASPARENZA E DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI AMMINISTRATIVI - RUOLO E PROSPETTIVE DELLA DIFESA CIVICA	» 43
8. DIRITTO DI ACCESSO AGLI ATTI E DOCUMENTI AMMINISTRATIVI. VALE ANCHE PER LE AZIENDE MUNICIPALIZZATE E LE AZIENDE SPECIALI	» 46
9. GLI INTERVENTI NEI CONFRONTI DELLE AMMINISTRAZIONI PERIFERICHE DELLO STATO (ART. 16 LEGGE 127/97)	» 48
10. MATERIE	» 52
10.1. Affari finanziari	» 52
10.1.1. Si estende la giungla dei noli-contatore « gonfiati »	» 53
10.1.2. La mancanza di contatori dell'acqua – Un fenomeno che interessa molti Comuni della Marsica	» 54
10.1.3. Scompare il « diritto fisso » sulle bollette dell'acqua	» 54

10.1.4. Non è dovuto il diritto di segreteria per il deposito dei tipi di frazionamento e dei mappali	Pag. 56
10.1.5. Non basta accettare con beneficio di inventario per sottrarsi al pagamento delle imposte di trascrizione e catasto	» 57
10.1.6. Restituita una tassa automobilistica indebitamente pagata	» 58
10.1.7. Il medico che parcheggia per stato di necessità non deve indicare il nominativo del paziente al quale presta le cure	» 58
10.1.8. Si blocca all'ultimo momento una procedura di riscossione coattiva per tasse automobilistiche arretrate	» 60
10.2. Agricoltura, foreste e consorzi di bonifica	» 63
10.2.1. Danni da incidenti automobilistici provocati dalla fauna selvatica	» 63
10.2.2. Per i danni degli animali alle colture agricole finiscono le lunghe attese	» 67
10.2.3. Il Consorzio di irrigazione non può autosciogliersi e farsi assorbire dal Consorzio di Bonifica	» 69
10.2.4. I ruoli di contribuenza a favore dei Consorzi di bonifica — Un contenzioso sempre aperto ma con qualche chiarimento in più	» 71
10.2.5. Allevamento di api e problemi igienico-sanitari	» 72
10.2.6. Da 3 anni si erano perse le tracce di un contributo AIMA ad un allevatore	» 73
10.2.7. Il giudice sospende la sentenza, ma per la Regione occorre aspettare la decisione di merito. Una cautela di troppo, che mette nei guai un imprenditore agricolo	» 74
10.2.8. L'uso civico di caccia — Un istituto al centro di incertezze e contestazioni	» 76
10.2.9. Uso civico di legnatico — A chi spetta ...	» 77
10.3. Artigianato	» 79
10.3.1. Ha cessato l'attività da oltre 8 anni ma è chiamato a versare il diritto annuale di iscrizione all'Ufficio Registro Imprese. La C.C.I.A.A. gli accorda lo sgravio dalle cartelle esattoriali	» 79
10.3.2. Una missione economica all'estero con qualche contestazione	» 80

10.4. Commercio	Pag. 81
10.4.1. La rettifica di una deliberazione nasconde l'esercizio di un potere di autotutela	» 82
10.4.2. Pastoie burocratiche per un semplice ri- lascio del duplicato della licenza di com- mercio	» 83
10.5. Energia	» 84
10.6. Industria	» 85
10.7. Assistenza sanitaria	» 86
10.7.1. Il rimborso spese per cure all'estero — Tra problemi burocratici e carenze nor- mative	» 86
10.7.2. Ticket per trattamenti di laser ad eccimeri .	» 91
10.7.3. Rimborso spese di viaggio per cure che- mioterapiche e radioterapiche	» 92
10.7.4. Una risonanza magnetica negata dalla ASL perché superflua	» 92
10.7.5. Ricerca per 10 anni un diploma di abili- tazione che non si trova	» 93
10.7.6. Un comodato d'uso tra ASL e Associa- zione di volontariato al centro di forti polemiche	» 94
10.7.7. Rimborsate le spese per accertamenti pre- natali indebitamente corrisposte	» 96
10.8. Assistenza sociale	» 98
10.8.1. Cooperative sociali ed enti ausiliari per la prevenzione e la cura delle tossicodipen- denze. Problemi per l'iscrizione all'Albo regionale e mancanza di strumenti di rac- cordo delle rispettive attività	» 99
10.8.2. Indennità della Regione a favore delle donne non occupate. Dopo tante attese arriva un sostanzioso finanziamento	» 103
10.8.3. Servizi di sostegno agli alunni portatori di handicap — Una difficile fase di passaggio di competenze	» 104
10.8.4. Con l'erogazione dei servizi assistenziali cessano gli aiuti personali a favore dei ciechi e sordomuti	» 107
10.8.5. Contributi a famiglie non abbienti	» 108
10.8.6. Il ricovero del disabile con retta a carico di enti pubblici sospende l'assegno di ac- compagnamento	» 109

10.8.7. Assistenza economica ai minori — Il Comune si rifiuta di eseguire una sentenza pretorile che lo condanna al pagamento del sussidio	Pag. 110
10.8.8. Sono troppi 3 mesi per trasmettere il verbale di visita medico-collegiale per invalidità civile	» 111
10.9. Attività estrattive	» 113
10.9.1. Una concessione su terre civiche non sde-manializzate	» 113
10.10. Caccia	» 116
10.10.1. Le aziende faunistico-venatorie tra incertezze e polemiche	» 118
10.10.2. Una A.F.V. gestisce per quasi dieci anni un vasto territorio mai concesso	» 119
10.10.3. Due discussi regolamenti regionali sull'accorpamento coattivo di terreni per l'istituzione di Aziende faunistico-venatorie	» 122
10.10.4. Torna a riespandersi un'Azienda faunistico-venatoria erroneamente ridimensionata	» 124
10.11. Controllo sostitutivo sugli atti degli enti locali (art. 17 comma 45 della legge 127/97)	» 126
10.11.1. Contestata la permanenza del commissario « ad acta » per la formazione del PRE, dopo il rinnovo del Consiglio comunale	» 127
10.11.2. Delibere di adesione ai consorzi. Sono soggette a controllo	» 129
10.11.3. Mancato adeguamento del regolamento di contabilità	» 131
10.11.4. Non è ipotizzabile il controllo sostitutivo se il Comune ha adottato un regolamento di organizzazione ritenuto illegittimo	» 132
10.11.5. La minoranza rifiuta di eleggere il proprio rappresentante in seno alla Commissione edilizia	» 133
10.11.6. Il solito fallimento mette nei guai quasi 200 acquirenti di alloggi ERP	» 135
10.11.7. I consiglieri di minoranza rifiutano di nominare il proprio rappresentante presso la Comunità montana	» 136

10.12. Diritto allo studio e promozione culturale	Pag. 137
10.12.1. Contributi per attività culturali	» 138
10.12.2. Un contributo regionale ad un Istituto musicale che va meglio disciplinato	» 139
10.12.3. Borse di studio — Il limite degli anni di studi tiene conto anche delle iscrizioni in altre Università	» 140
10.12.4. Non spetta la fornitura dei libri di testo ai « privatisti »	» 141
10.13. Ecologia e tutela dell'ambiente	» 143
10.13.1. Tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi urbani — Arriva in ritardo la disciplina regionale	» 146
10.14. Formazione professionale, lavoro e questioni previdenziali	» 148
10.14.1. Vigilanza sui corsi di F.P. autorizzati dal Ministero del lavoro — Occorre più coordinamento tra uffici statali e regionali .	» 149
10.14.2. La domanda di partecipazione al concorso per maestro di sci non andava autenticata	» 151
10.14.3. Titoli di formazione professionale non utilizzabili nei concorsi pubblici	» 152
10.15. Lavori pubblici e politica della casa	» 154
10.15.1. La rinegoziazione dei mutui-casa — Arriva la sospirata disciplina statale	» 155
10.15.2. Interventi edilizi in zone sismiche — Quando occorre la relazione geologica — Una circolare esplicativa che non convince	» 157
10.15.3. Canone locazione alloggi E.R.P. — Non vanno calcolate le indennità di invalidità civile	» 159
10.15.4. Riscatto alloggi E.R.P.	» 160
10.15.5. Alloggio popolare — Lo IACP rimborsa la manutenzione straordinaria	» 160
10.15.6. Una Cooperativa edilizia non riesce a frazionare il mutuo agevolato di cui alla L. 457/78	» 161
10.15.7. Canone locazione	» 162
10.15.8. Una complessa questione di esproprio del terreno da parte di un Consorzio A.S.I.	» 162

10.15.9. Un diritto di segreteria davvero esagerato	Pag. 163
10.15.10. Il rifacimento della rete idrica fognante causa inconvenienti ad abitazioni private	» 164
10.15.11. Declassificazione reliquati stradali — È competente il Comune	» 164
10.15.12. Le problematiche connesse al riordino degli Enti di edilizia residenziale pubblica	» 165
10.15.13. L'Assemblea dei Sindaci per l'elezione dei rappresentanti in seno al C.A. dell'ATER — Una convocazione al centro di contestazioni	» 168
10.16. Lavoro	» 172
10.16.1. Concorsi per operatori EDP. Non è obbligatorio il ricorso al collocamento ai sensi della legge 56/87	» 175
10.16.2. Arriva dopo un anno il pagamento di una borsa lavoro	» 176
10.16.3. Contributi a fondo perduto per spese di investimento ex L.R. 136/96 — Una procedura di liquidazione che non convince	» 176
10.16.4. Può una nota esplicativa pubblicata sul BURA integrare un disposto di legge?	» 178
10.16.5. Gli arretrati sulle pensioni integrate al minimo — Una beffa per molti pensionati	» 182
10.17. Pubblico impiego	» 185
10.17.1. L'equipollenza del titolo di studio deve essere stabilita con legge	» 186
10.17.2. Sbagli a consegnare la domanda e perde il diritto al collocamento a riposo anticipato	» 187
10.17.3. Mancata definizione delle procedure di assunzione	» 188
10.17.4. Sul calcolo dei posti riservati agli interni	» 189
10.17.5. Riconosciuta retroattivamente dalla ASL l'indennità di qualificazione professionale	» 190
10.17.6. L'esclusione dal concorso deve essere adeguatamente motivata	» 190

10.17.7. Restituite somme trattenute per una sospensione illegittima dall'impiego	Pag. 191
10.17.8. Personale a tempo determinato presso ente strumentale della Regione. Una procedura di assunzione con molti dubbi da chiarire	» 192
10.17.9. Discriminato nel riconoscimento di benefici retributivi e previdenziali il personale <i>ex</i> L. 285/77 transitato agli Enti dipendenti dalla Regione	» 194
10.18. Trasporti	» 196
10.18.1. Agevolazioni sul trasporto pubblico locale per portatori di handicap	» 196
10.18.2. Carenze del trasporto ferroviario nella Valle Roveto	» 197
10.18.3. Petizione per estensione servizio pubblico di linea in Comune di Scoppito .	» 198
10.18.4. Ammodernamento Ferrovia Sangritana. Sollecitate modifiche tecnico-progettuali	» 198
10.18.5. Gli alunni di una scuola privata si sentono discriminati nel trasporto scolastico	» 199
10.19. Turismo	» 200
10.19.1. Guide turistiche — Mancano i concorsi per il rilascio del patentino	» 200
10.19.2. Ritardano le concessioni del demanio marittimo	» 201
10.19.3. Assegnazione posti di nolo sci. Non si possono privilegiare i residenti	» 203
10.20. Urbanistica	» 205
10.20.1. Annullamento delle concessioni edilizie — Una funzione che nessuno sembra voler esercitare	» 205
10.20.2. La realizzazione di « serre » per attività agricole non abbisogna di concessione autorizzazione edilizia, sole se « stagionali »	» 209
10.20.3. Manufatti connessi alla conduzione di fondi agricoli — Non occorre il preventivo recepimento nella normativa comunale	» 211

10.20.4. Sanatoria di opere su aree vincolate successivamente alla loro esecuzione ...	Pag. 213
10.20.5. Un'interpretazione autentica delle norme tecniche di attuazione del P.R.G. che non convince	» 214
10.20.6. Oneri di costruzione — Termini di pre- scrizione, e non di decadenza, per ri- chiedere la restituzione di somme inde- bitamente pagate	» 215
10.20.7. Il Comune acquisisce terreni per la ri- serva naturale, ma non ha i fondi per l'acquisto	» 216
10.20.8. Riserve naturali. Troppe ambiguità nei rapporti con gli enti gestori	» 217
10.20.9. La pronuncia definitiva del Consiglio comunale sulle varianti al PRG relative alla realizzazione di impianti produttivi non esclude l'approvazione degli stru- menti urbanistici da parte della Provin- cia	» 218
10.21. Varie (Affari generali, rapporti istituzionali, ecc.)	» 221
10.21.1. L'Assessore non partecipa alle sedute dell'esecutivo della C.M. e la Giunta lo dichiara decaduto	» 221
10.21.2. Presidente del Co.Re.Co — Tanta confu- sione su una nomina contestata	» 223
10.21.3. Lo statuto comunale non poteva dero- gare alle norme regionali sulla nomina dei rappresentanti in seno alla Comu- nità Montana	» 225
10.21.4. Consorzi, Aziende speciali, società miste. Saltano le regole nella gestione dei ser- vizi pubblici	» 227
10.21.5. Rapporti migliori tra Comuni e Confes- sioni religiose	» 228
10.21.6. Rapporti con gli enti locali e con le minoranze	» 229

APPENDICE

1) Relazione al convegno su « Difensore civico e Giudice di pace - nuovi strumenti a tutela del cittadino » - Orsogna, 29 maggio 1999	Pag.	233
2) Relazione sul tema « La difesa civica a supporto della legalità e trasparenza dell'attività amministrativa » - L'Aquila, 22 ottobre 1999	»	247
3) Elenco dei Difensori civici locali	»	268