

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CLXXIV
n. 1

RELAZIONE

SULLO STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE
RECANTE NORME CONTRO LO SFRUTTAMENTO
DELLA PROSTITUZIONE, DELLA PORNOGRAFIA, DEL
TURISMO SESSUALE IN DANNO DI MINORI, QUALI
NUOVE FORME DI RIDUZIONE IN SCHIAVITÀ

(Anni 1998-1999)

(Articolo 17, comma 1, della legge 3 agosto 1998, n. 269)

Presentata dal Presidente del Consiglio dei ministri
(AMATO)

Trasmessa alla Presidenza l'11 ottobre 2000

PAGINA BIANCA

INDICE

1. Considerazioni introduttive	Pag. 9
2. L'impegno della e nella comunità internazionale	» 11
3. Le leggi sulla violenza e lo sfruttamento sessuale e la loro applicazione: riflessioni dottrinarie e problemi applicativi	» 15
1. <i>La riflessione della dottrina giuridica e le decisioni della giurisprudenza</i>	» 15
1.1 <i>La legge contro le violenze sessuali: reazioni dottrinarie e giurisprudenziali</i>	» 18
A. Valutazioni generali	» 18
B. La violenza sessuale (art. 609-bis c.p.)	» 19
B1) Unificazione delle figure delittuose della violenza carnale e degli atti di libidine violenti (art. 609-bis, 1° comma, c.p.)	» 19
B2) Nozione di atti sessuali (art. 609-bis, 1° comma, c.p.)	» 20
B3) Elemento della violenza o minaccia (art. 609-bis, 1° comma, c.p.)	» 23
B4) Abuso delle condizioni di inferiorità fisica o psichica (art. 609-bis, 2° comma, c.p.)	» 24
B5) Trattamento sanzionatorio e attenuante della minore gravità (art. 609-bis, 1° e 3° comma, c.p.)	» 26
C. Violenza sessuale di gruppo (art. 609-octies c.p.)	» 28
D. Atti sessuali con minorenne (art. 609-quater c.p.)	» 29
E. Disciplina della procedibilità (art. 609-septies c.p.)	» 30
F. Corruzione di minorenne (art. 609-quinquies c.p.)	» 32
G. Divulgazione di generalità e immagini della persona offesa	» 33
1.2 <i>La legge contro lo sfruttamento sessuale dei minori: reazioni dottrinarie e giurisprudenziali</i>	» 33
A. Valutazioni generali	» 33
B. Lo sfruttamento della prostituzione minorile (art. 600-bis c.p.)	» 34

C. Lo sfruttamento del minore a fini di pornografia (art. 600-ter c.p.)	Pag. 35
C1. Nozione di sfruttamento	» 35
C2. L'oggetto materiale della condotta.	» 36
C3. La divulgazione di materiale pornografico. . .	» 37
D. La detenzione di materiale pornografico (art. 600- bis c.p.)	» 37
E. Il turismo sessuale	» 37
F. La tratta dei minori (art. 601 c.p.)	» 37
2. <i>Le valutazioni della pubblicistica interdisciplinare e i nuovi orientamenti della ricerca e dell'intervento . . .</i>	» 38
A. Gli studi e le ricerche sul fenomeno della violenza sui minori per la predisposizione degli interventi di prevenzione e recupero	» 38
B. Organizzazione dei servizi e metodologie di inter- vento	» 39
C. Il procedimento penale e la tutela del minore. . .	» 39
D. Il lavoro clinico con le vittime di abuso sessuale, gli abusanti e le famiglie.	» 40
E. Il coordinamento delle istituzioni e dei servizi . . .	» 42
F. Politiche e strategie di contrasto del fenomeno . . .	» 43
3. <i>Le osservazioni di qualificati operatori in questo campo.</i>	» 44
A. Il coordinamento tra Magistratura, Servizi e Istitu- zioni territoriali per l'attuazione delle misure di contrasto del fenomeno	» 45
B. Riflessioni critiche sul sistema dei servizi per la protezione dei minori.	» 46
C. Valutazione degli elementi di forza e di debolezza delle leggi sulla violenza e sfruttamento sessuale dei minori	» 49
D. Informazione e formazione.	» 51
E. Aspetti critici dell'integrazione tra esigenze clini- che e giudiziarie	» 52
4. Le iniziative del Governo centrale.	» 55
1. <i>Le iniziative internazionali del Governo.</i>	» 55
2. <i>Le iniziative della Presidenza del Consiglio.</i>	» 56
3. <i>Le attività di cooperazione internazionale</i>	» 60
4. <i>L'attività di polizia.</i>	» 62
4.1 Gli Uffici per i minori	» 62

4.2 La Polizia postale e delle telecomunicazioni	Pag. 65
5. <i>La prevenzione del turismo sessuale in danno dei minori</i>	» 67
5.1 L'insieme delle iniziative	» 67
5. Le iniziative a livello locale	» 68
5.1 <i>I servizi sul piano locale</i>	» 68
A. Servizi territoriali e leggi n. 66/96 e 269/98.	» 69
B. I Servizi di recupero: le esperienze territoriali più significative	» 71
B1. Reti territoriali di intervento	» 72
B2. Iniziative degli operatori sanitari	» 73
B3. Le hot line	» 74
B4. Partecipazione ai programmi dell'Unione europea	» 75
C. I progetti esecutivi in attuazione della legge n. 285/97 che affrontano il problema.	» 76
C1. Ripartizione territoriale dei progetti.	» 77
C1.1 L'articolazione degli interventi.	» 79
C2. I soggetti coinvolti nella progettazione e i soggetti destinatari degli interventi	» 80
C2.1 I soggetti coinvolti	» 80
C2.2 I destinatari degli interventi	» 82
D. Tipologia degli interventi	» 84
D1. Analisi degli interventi per funzioni	» 85
D2. Analisi dei progetti/interventi di rilevazione e contrasto.	» 87
D3. Analisi dei progetti/interventi formativi.	» 89
E. Orientamenti di sviluppo per i servizi.	» 91
F. La campagna di sensibilizzazione e le attività formative	» 95
5.2 <i>Le attività informative e formative per l'abuso sessuale</i>	» 96
A. Campagne informative e di sensibilizzazione	» 97
B. Attività formative	» 98
6. L'entità dei fenomeni di violenza e sfruttamento sessuale sui minori	» 103
6.1 <i>Le violenze sessuali</i>	» 103
A. I dati del Ministero dell'Interno e ISTAT	» 103

B. Notizie e dati giudiziari	Pag. 110
B1. Procura della Repubblica presso i Tribunali ordinari.	» 111
B2. Procure e Tribunali per i minorenni	» 113
6.2 <i>Le forme di sfruttamento sessuale previste dalla legge n. 269/98</i>	» 114
A. I dati sullo sfruttamento sessuale	» 114
B. La prostituzione minorile	» 115
B1. L'incidenza di minorenni fra le vittime di sfruttamento	» 117
B2. Nodi e problemi principali riguardanti la prostituzione minorile	» 121
B3. Principali risposte istituzionali e sociali al fenomeno della prostituzione minorile	» 122
B4. I programmi di integrazione sociale approvati ex art. 18 del Decreto legislativo n. 286 del 25 luglio 1998	» 128
C. La pornografia minorile e Internet	» 131
C1. I dati disponibili	» 131
C2. Le possibili misure di contrasto	» 132
C3. Le campagne informative e formative	» 134
D. Il turismo sessuale	» 136
D1. I dati	» 136
D2. Le misure di contrasto: il codice di condotta dell'industria italiana del turismo	» 136
D3. Codice di condotta dell'industria turistica italiana	» 136
6.3 <i>Le campagne informative e formative</i>	» 138
7. Indagini sulla violenza e lo sfruttamento sessuale a danno dei minori	» 141
A. Il quadro della ricerca	» 141
B. Sintesi dei principali risultati	» 143
B1. Le vittime della violenza	» 144
C. Le caratteristiche prevalenti dell'abuso sessuale ..	» 148
C1. Minore abusato e tipo di violenza	» 149
D. Gli autori dell'abuso	» 151
D1. Chi, cosa e su chi	» 153
E. Rete dei servizi e interventi attuati	» 154
E1. Fondi della segnalazione	» 154
E2. Il tipo di richiesta inoltrata	» 156

E3. Interventi attuati sul bambino	<i>Pag.</i> 158
E4. Interventi attuati sulla famiglia	» 159
E5. Interventi sul sospetto o certo abusante	» 161
E6. L'intervento della Magistratura	» 162
8. Considerazioni conclusive	» 165
APPENDICI	» 173

PAGINA BIANCA