

ATTI PARLAMENTARI

XIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CI
n. 3

CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

R E L A Z I O N E

SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLE REGIONI A STATUTO ORDINARIO PER L'ESERCIZIO 1998 E STIME PER IL 1999

(Articolo 3 comma 6 della legge 14 gennaio 1994, n. 20)

Trasmessa alla Presidenza il 21 giugno 2000

VOLUME I

INDICE

—

Deliberazione	Pag.	7
Sommario e sintesi	»	11

PARTE I**IL COMPARTO REGIONALE E
GLI EQUILIBRI DI FINANZA PUBBLICA**

1 – Il contributo del comparto regionale al risanamento della finanza pubblica e allo sviluppo economico	»	39
2 – Il patto di stabilità interno	»	41
3 – Il fabbisogno del comparto regionale e la sua copertura [anni '96-'99]	»	46
4 – I conti correnti delle Regioni accesi presso la tesoreria dello Stato e gli andamenti delle giacenze negli anni 1994-1998. Analisi dei fenomeni reali [Rinvio]	»	59

PARTE II**LA POLITICA DEL BILANCIO**

1 – Il quadro generale di riferimento nella costruzione dei bilanci regionali	»	72
2 – Andamenti e tendenze di finanza pubblica: l'anno 1998	»	72
2.1. Segue: l'anno 1999 e le indicazioni per l'anno 2000	»	74
3 – La riforma della disciplina finanziaria e contabile delle Regioni a statuto ordinario: principi fondamentali e norme di coordinamento nel decreto legislativo 28 marzo 2000 n. 76	»	82

4 – I bilanci di previsione delle Regioni a statuto ordinario: anni 1997 e 1998	Pag.	90
5 – Considerazioni generali sulle entrate	»	98
5.1. Nuove disposizioni in materia di federalismo fiscale [decreto legislativo 18 febbraio 2000 n. 56]	»	98
5.2. La gestione delle entrate: composizione e risultati di consuntivo. L'anno 1998	»	111
5.3. Segue: effetti delle modifiche legislative sui bilanci regionali ...	»	115
5.4. Segue: il quinquennio 1994-1998	»	125
5.5. Entrate libere e vincolate	»	129
5.6. La capacità fiscale in rapporto alla spesa effettiva regionale	»	132
5.7. L'indebitamento regionale	»	135
6 – Analisi strutturale ed economica della spesa	»	142
6.1. Spesa corrente, in conto capitale e per rimborso prestiti: anni 1997-1999	»	142
6.2. Rigidità dei bilanci in rapporto alla composizione della spesa .	»	146
6.3. La spesa per il personale regionale	»	147
6.4. La spesa per il servizio del debito	»	149
6.5. La copertura dei residui perenti	»	154
7 – L'avanzo di amministrazione dell'esercizio 1998 nel confronto con i risultati delle precedenti gestioni	»	158
8 – La riduzione del disavanzo finanziario in adesione al patto di stabilità interno: primi risultati dell'anno 1999	»	163

PARTE III

LE POLITICHE DI INTERVENTO NEL BILANCIO
DELLA REGIONE E NEI RISULTATI DI GESTIONE

1 – Linee di riforma amministrativa e nuovi modelli organizzativi per un federalismo a costituzione invariata	»	169
1.1. La legislazione regionale di recepimento dei decreti attuativi della legge 15 marzo 1997 n. 59	»	170
1.2. La ripartizione delle risorse fra Stato, Regioni e enti locali	»	173
2 – Sviluppo economico e settori produttivi: la « nuova programmazione » nella convergenza, dell'asse regionale-europeo e dei sistemi locali	»	177

3 – Finanziamento dello sviluppo economico tramite i fondi strutturali. Considerazioni di insieme sull'attuazione degli interventi	Pag.	186
3.1. L'attuazione degli interventi dell'obiettivo 1	»	192
3.2. L'attuazione degli interventi dell'obiettivo 2	»	196
3.3. L'attuazione con riferimento agli obiettivi 3 e 4	»	201
3.4. Segue: gli obiettivi 5a e 5b	»	204
4 – Le politiche di intervento esaminate sulla base dei risultati di consuntivo. Analisi di insieme	»	209
5 – Ambiente e difesa del suolo	»	215
5.1. La legge 18 maggio 1989, n. 183 e lo stato di attuazione degli interventi per la difesa del suolo: gli anni 1991-1996	»	215
5.2. Segue: i finanziamenti disposti negli anni 1997-1999	»	218
5.3. Interventi di difesa del suolo nelle aree depresse, leggi n. 341/'95, n. 641/'96, n. 135/'97 e n. 208/'98	»	219
5.4. Piano straordinario di completamento e razionalizzazione dei sistemi di collettamento e depurazione delle acque reflue – PTTA 1994-1999 e successivi aggiornamenti	»	221
5.5. Q.C.S. 1994-1999: Programma operativo risorse idriche – Avanzamenti finanziari per Regione	»	234
5.6. Piani stralcio per la tutela dal rischio idrogeologico e misure di prevenzione per le aree a rischio	»	236
5.7. Comitato di vigilanza sull'uso delle risorse idriche: Relazione al Parlamento 1999	»	239
5.8. Decreto legislativo n. 112/'98: il cosiddetto federalismo stradale	»	243
6 – Trasporti	»	245
6.1. Considerazioni di carattere generale	»	245
6.2. Aspetti finanziari ed interventi nel settore del trasporto pubblico locale	»	247
6.3. Trasporto pubblico ferroviario	»	253
6.4. Risultati di consuntivo	»	253
7 – Sanità	»	257
7.1. Riordino e riorganizzazione del Servizio sanitario nazionale ...	»	257
7.2. Le gestioni liquidatorie e i provvedimenti di ripiano dei disavanzi pregressi	»	263
7.3. I disavanzi 1995-1997 nella gestione dell'assistenza sanitaria. Il « nuovo corso » e le ulteriori esigenze di ripiano	»	266
7.4. Entrate, uscite e disavanzi relativi agli anni 1998 e 1999	»	269
7.5. La spesa sanitaria di parte corrente negli anni 1994-1998: A) analisi per categorie economiche	»	281

7.6. Segue: B) analisi per funzioni l'assistenza ospedaliera	»	293
7.7. Il programma di investimenti <i>ex. articolo 20 legge 67/88.</i> L'attuazione della seconda fase del quadro normativo e proce- durale di riferimento	»	303
7.8. Segue: il primo triennio	»	304
7.9. L'avvio della seconda fase del programma straordinario e gli accordi di programma	»	307