

## XIII LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

segue TAB 61/REG

| REGIONI                                                        | 1996                 |                |        |                           |                        |                           |          | 1997                 |                |        |                           |                        |                           |          |
|----------------------------------------------------------------|----------------------|----------------|--------|---------------------------|------------------------|---------------------------|----------|----------------------|----------------|--------|---------------------------|------------------------|---------------------------|----------|
|                                                                | Ospedaliere pubblico |                |        | Ospedaliere convenzionato | TOTALE OSPEDALIERO (A) | TOTALE SPESE CORRENTI (B) | %(A)/(B) | Ospedaliere pubblico |                |        | Ospedaliere convenzionato | TOTALE OSPEDALIERO (A) | TOTALE SPESE CORRENTI (B) | %(A)/(B) |
|                                                                | Personale            | Beni e servizi | TOTALE |                           |                        |                           |          | Personale            | Beni e servizi | TOTALE |                           |                        |                           |          |
| Piemonte                                                       | 2.365                | 1.271          | 3.635  | 425                       | 4.060                  | 7.222                     | 56,22    | 2.692                | 1.333          | 4.025  | 349                       | 4.374                  | 7.802                     | 56,06    |
| Valle d'Aosta                                                  | 86                   | 42             | 128    | 2                         | 130                    | 225                       | 57,56    | 104                  | 53             | 158    | 1                         | 159                    | 272                       | 58,27    |
| Lombardia                                                      | 4.635                | 2.410          | 7.045  | 2.184                     | 9.229                  | 15.839                    | 58,27    | 5.098                | 2.467          | 7.565  | 2.763                     | 10.328                 | 17.519                    | 58,95    |
| Prov. Auton. Bolzano                                           | 374                  | 190            | 563    | 62                        | 625                    | 981                       | 63,74    | 422                  | 194            | 615    | 65                        | 680                    | 1.075                     | 63,26    |
| Prov. Auton. Trento                                            | 311                  | 130            | 441    | 68                        | 509                    | 862                       | 59,05    | 362                  | 134            | 496    | 70                        | 566                    | 981                       | 57,67    |
| Veneto                                                         | 2.669                | 1.388          | 4.057  | 475                       | 4.532                  | 7.960                     | 56,93    | 3.024                | 1.556          | 4.580  | 519                       | 5.099                  | 8.877                     | 57,43    |
| Friuli V. Giulia                                               | 747                  | 361            | 1.108  | 210                       | 1.318                  | 2.158                     | 61,06    | 864                  | 360            | 1.224  | 289                       | 1.513                  | 2.452                     | 61,70    |
| Liguria                                                        | 1.053                | 507            | 1.560  | 188                       | 1.748                  | 3.116                     | 56,10    | 1.130                | 506            | 1.637  | 444                       | 2.081                  | 3.509                     | 59,29    |
| E. Romagna                                                     | 2.621                | 1.503          | 4.124  | 582                       | 4.706                  | 8.042                     | 58,52    | 2.816                | 1.497          | 4.313  | 605                       | 4.918                  | 8.395                     | 58,58    |
| Toscana                                                        | 2.336                | 1.103          | 3.439  | 273                       | 3.712                  | 6.592                     | 56,31    | 2.542                | 1.099          | 3.641  | 226                       | 3.867                  | 6.971                     | 55,47    |
| Umbria                                                         | 545                  | 247            | 792    | 31                        | 823                    | 1.459                     | 56,41    | 632                  | 277            | 908    | 42                        | 950                    | 1.657                     | 57,35    |
| Marche                                                         | 905                  | 483            | 1.388  | 194                       | 1.582                  | 2.709                     | 58,38    | 1.006                | 522            | 1.528  | 191                       | 1.719                  | 2.975                     | 57,77    |
| Lazio                                                          | 2.471                | 948            | 3.419  | 2.257                     | 5.676                  | 9.261                     | 61,29    | 2.774                | 1.001          | 3.774  | 2.293                     | 6.067                  | 10.174                    | 59,63    |
| Abruzzo                                                        | 719                  | 303            | 1.022  | 215                       | 1.237                  | 2.148                     | 57,60    | 794                  | 308            | 1.102  | 220                       | 1.322                  | 2.328                     | 56,78    |
| Molise                                                         | 195                  | 74             | 269    | 32                        | 301                    | 545                       | 55,28    | 222                  | 76             | 298    | 31                        | 329                    | 593                       | 55,44    |
| Campania                                                       | 2.722                | 885            | 3.607  | 1.146                     | 4.753                  | 8.962                     | 53,03    | 3.191                | 934            | 4.124  | 1.340                     | 5.464                  | 10.450                    | 52,29    |
| Puglia                                                         | 1.958                | 720            | 2.678  | 1.140                     | 3.818                  | 6.472                     | 58,98    | 2.157                | 774            | 2.931  | 1.134                     | 4.065                  | 7.008                     | 58,01    |
| Basilicata                                                     | 308                  | 154            | 461    | 12                        | 473                    | 963                       | 49,14    | 326                  | 149            | 474    | 10                        | 484                    | 989                       | 48,94    |
| Calabria                                                       | 1.146                | 341            | 1.487  | 289                       | 1.776                  | 3.239                     | 54,82    | 1.311                | 341            | 1.652  | 306                       | 1.958                  | 3.586                     | 54,59    |
| Sicilia                                                        | 2.603                | 853            | 3.456  | 815                       | 4.271                  | 7.928                     | 53,87    | 2.678                | 754            | 3.431  | 795                       | 4.226                  | 7.793                     | 54,23    |
| Sardegna                                                       | 1.004                | 386            | 1.390  | 176                       | 1.566                  | 2.789                     | 56,14    | 1.131                | 396            | 1.527  | 150                       | 1.677                  | 2.982                     | 56,24    |
| TOTALE NAZIONALE                                               | 31.772               | 14.296         | 46.067 | 10.776                    | 56.843                 | 99.472                    | 57,14    | 35.272               | 14.727         | 49.999 | 11.843                    | 61.842                 | 108.308                   | 57,06    |
| TOTALE al netto Regioni a Statuto Speciale e Province Autonome | 26.647               | 12.335         | 38.982 | 9.443                     | 48.425                 | 84.329                    | 57,29    | 29.732               | 12.836         | 42.568 | 10.473                    | 53.041                 | 92.833                    | 57,11    |

Fonte:elaborazione Corte dei conti su dati rendiconti del 4° trimestre USL - Ministero della sanità SCPS (anni vari)

I suesposti dati confermano la decisa prevalenza, nella composizione della spesa per l'assistenza sanitaria, di quella ospedaliera con una percentuale che assorbe il 57,1% nel 1997.

Del resto, a parte l'incidenza su quella corrente - sempre superiore al 50% per tutti gli anni considerati e ormai vicina al 60% - la spesa ospedaliera espone dal 1992 al 1997 un trend complessivamente in crescita, assorbendo alla fine dei sei anni circa 10.000 miliardi dei 15.000 in più di spesa corrente.

A fronte di tali risultanze, l'interesse è valutare in quale misura il costo elevato dell'offerta sia in relazione con un livello di qualità per struttura e prestazioni, in correlazione con un tasso di ospedalizzazione influenzato dalla composizione demografica della popolazione come pure dalla mobilità interregionale.

Nelle seguenti tabelle sono riportati i principali indicatori di attività e di prestazione riferiti ad alcune delle discipline ospedaliere offerte dalle strutture di ricovero pubbliche. Si tratta di parametri che includono un inevitabile margine di approssimazione legato alla utilizzazione dei medesimi con riferimento a livelli di assistenza consolidati per Regione piuttosto che in rapporto alle singole strutture e relativi reparti. Va altresì tenuto conto del carattere di relatività di ogni informazione tratta da indicatori che prescindono in qualche misura dalla omogeneità delle situazioni considerate. La complessità dei casi trattati, i diversi criteri di selezione dei ricoveri, più o meno filtrati e perciò la percentuale di interventi chirurgici che ne seguono, cui va aggiunta la diversa qualità delle prestazioni in rapporto agli esiti e alle modalità di erogazione, sono altrettante condizioni di disomogeneità la cui esplicitazione resta estranea agli indicatori di efficienza operativa.

Ciò posto, sono di seguito riportate le principali informazioni con riguardo a quegli *standards* già previsti dalla legge 595 del 1985, poi rideterminati dall'art. 4 della legge 30 dicembre 1991 n. 412 e ulteriormente richiamati dal d.lgs 502 del 1992 [art. 4, comma 10], nonché dalla legge 537 del 1993, dalla 549 del '95 [art. 2, comma 5] e infine ribaditi con l'art. 1, della 662 del 1996 [collegato alla finanziaria '97]: i) dotazione media, cioè i "posti letto" che ciascun ambito territoriale regionale pone a disposizione della popolazione residente; ii) degenza media, in rapporto al numero dei ricoveri; iii) grado di utilizzazione dei posti letto; iv) intervallo di turn-over, cioè il tempo durante il quale il singolo letto

rimane vuoto; v) indice di rotazione di pazienti per singolo letto in un anno; vi) tasso di ospedalizzazione, cioè frequenza con la quale la popolazione residente ricorre a strutture ospedaliere pubbliche in regime di ricovero.

Per quanto riguarda la distribuzione dei posti letto, la media nazionale e regionale è rappresentata nella tabella seguente che aggiorna i dati all'anno 1997.

TAB 62/REG

| <b>DISTRIBUZIONE REGIONALE DEI POSTI LETTO NEGLI OSPEDALI</b> |  |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------|--|--|--|--|
| <b>ANNO 1997</b>                                              |  |  |  |  |

| REGIONI        | PUBBLICI ( * ) | PRIVATI<br>CONVENZIONATI | POSTI LETTO X 1.000<br>ABITANTI |               |
|----------------|----------------|--------------------------|---------------------------------|---------------|
|                |                |                          | PUBBLICI                        | PRIVATI CONV. |
| PIEMONTE       | 18.372         | 3.240                    | 4,39                            | 0,78          |
| VAL d'AOSTA    | 519            | -                        | 4,35                            | 0,00          |
| LOMBARDIA      | 42.458         | 8.628                    | 4,37                            | 0,89          |
| P.A. BOLZANO   | 2.422          | 208                      | 5,30                            | 0,45          |
| P.A. TRENTO    | 2.758          | 442                      | 5,88                            | 0,94          |
| VENETO         | 23.327         | 1.176                    | 5,25                            | 0,26          |
| FRIULI V.G.    | 6.481          | 607                      | 5,48                            | 0,51          |
| LIGURIA        | 9.432          | 110                      | 5,86                            | 0,07          |
| EMILIA ROMAGNA | 17.568         | 4.138                    | 4,48                            | 1,05          |
| TOSCANA        | 15.207         | 2.604                    | 4,59                            | 0,79          |
| UMBRIA         | 3.645          | 190                      | 4,38                            | 0,23          |
| MARCHE         | 7.019          | 1.076                    | 4,91                            | 0,75          |
| LAZIO          | 21.998         | 12.942                   | 4,18                            | 2,46          |
| ABRUZZO        | 5.538          | 1.417                    | 4,41                            | 1,13          |
| MOLISE         | 1.576          | 88                       | 4,81                            | 0,27          |
| CAMPANIA       | 18.094         | 5.873                    | 3,15                            | 1,02          |
| PUGLIA         | 19.027         | 1.949                    | 4,91                            | 0,50          |
| BASILICATA     | 2.706          | 60                       | 4,40                            | 0,10          |
| CALABRIA       | 6.873          | 3.204                    | 3,34                            | 1,56          |
| SICILIA        | 18.525         | 3.445                    | 3,67                            | 0,68          |
| SARDEGNA       | 6.897          | 1.402                    | 4,18                            | 0,85          |
| <b>TOTALE</b>  | <b>250.442</b> | <b>52.799</b>            | <b>4,35</b>                     | <b>0,92</b>   |

Fonte: Ministero della sanità - SCPS

( \* ) sono inclusi anche i posti letto degli istituti psichiatrici residuali

A riguardo dei suesposti dati va osservato come a fronte del parametro normativo di 5,5 posti letto per mille abitanti la situazione aggiornata al 1997 mostra un dato medio nazionale attestato al 5,27/1000, di cui 0,92/1000 riferito a posti letto convenzionati.

Il confronto interregionale espone valori sostanzialmente in linea con il limite di legge [di poco superiore il Lazio 6,64 per mille abitanti] ove tuttavia al di sopra della media nazionale sono Liguria [5,93], Veneto [5,51], Puglia [5,41], Abruzzo [5,54]. Altra considerazione è suggerita dalla quota di mercato rispettivamente riservata al pubblico e al privato; va notato come la componente privata annoveri nel Lazio il più alto margine con 2,46 posti letto per 1000 abitanti cui corrisponde una spesa pari a 2.293 miliardi su un totale, per l'ospedaliera, di circa 6.067 miliardi.

Gli indicatori per disciplina sono poi nelle seguenti tabelle riferite a chirurgia generale, medicina generale e ortopedia.

TAB 63/REG

**ASSISTENZA OSPEDALIERA - INDICATORI DI ATTIVITA'**  
**CHIRURGIA GENERALE**  
**ANNI 1996 - 1997**

| REGIONI        | POSTI LETTO |        | Giornate Degenza GD |            | IOM GD/(PLx365) |      | RICOVERI RC <sup>(*)</sup> |           | DM GD/RC |      | ITO (PL x 365)-GD/RC |      | IR RC / PL |      |
|----------------|-------------|--------|---------------------|------------|-----------------|------|----------------------------|-----------|----------|------|----------------------|------|------------|------|
|                | 1996        | 1997   | 1996                | 1997       | 1996            | 1997 | 1996                       | 1997      | 1996     | 1997 | 1996                 | 1997 | 1996       | 1997 |
| PIEMONTE       | 2.909       | 2.797  | 812.446             | 759.120    | 76,5            | 74,4 | 98.089                     | 95.857    | 8,3      | 7,9  | 2,5                  | 2,7  | 33,7       | 34,3 |
| VALLE D' AOSTA | 74          | 74     | 24.634              | 22.365     | 91,2            | 82,8 | 2.801                      | 2.839     | 8,8      | 7,9  | 0,8                  | 1,6  | 37,9       | 38,4 |
| LOMBARDIA      | 6.861       | 6.255  | 1.782.205           | 1.714.148  | 71,2            | 75,1 | 226.969                    | 222.988   | 7,9      | 7,7  | 3,2                  | 2,6  | 33,1       | 35,6 |
| PROV. BOLZANO  | 378         | 339    | 91.125              | 86.812     | 66,0            | 70,2 | 13.495                     | 13.616    | 6,8      | 6,4  | 3,5                  | 2,7  | 35,7       | 40,2 |
| PROV. TRENTO   | 440         | 399    | 129.453             | 99.232     | 80,6            | 68,1 | 18.521                     | 14.148    | 7,0      | 7,0  | 1,7                  | 3,3  | 42,1       | 35,5 |
| VENETO         | 3.455       | 3.105  | 924.343             | 853.914    | 73,3            | 75,3 | 130.929                    | 126.914   | 7,1      | 6,7  | 2,6                  | 2,2  | 37,9       | 40,9 |
| FRIULI V.G.    | 1.235       | 1.084  | 276.680             | 218.223    | 61,4            | 55,2 | 33.309                     | 28.568    | 8,3      | 7,6  | 5,2                  | 6,2  | 27,0       | 26,4 |
| LIGURIA        | 1.439       | 1.244  | 376.200             | 344.196    | 71,6            | 75,8 | 45.843                     | 46.014    | 8,2      | 7,5  | 3,3                  | 2,4  | 31,9       | 37,0 |
| E. ROMAGNA     | 2.464       | 2.191  | 651.759             | 573.351    | 72,5            | 71,7 | 97.747                     | 92.951    | 6,7      | 6,2  | 2,5                  | 2,4  | 39,7       | 42,4 |
| TOSCANA        | 3.058       | 2.820  | 796.095             | 730.057    | 71,3            | 70,9 | 114.245                    | 108.926   | 7,0      | 6,7  | 2,8                  | 2,7  | 37,4       | 38,6 |
| UMBRIA         | 955         | 858    | 250.592             | 222.261    | 71,9            | 71,0 | 35.004                     | 31.127    | 7,2      | 7,1  | 2,8                  | 2,9  | 36,7       | 36,3 |
| MARCHE         | 1.325       | 1.212  | 336.387             | 296.840    | 69,6            | 67,1 | 43.659                     | 40.887    | 7,7      | 7,3  | 3,4                  | 3,6  | 33,0       | 33,7 |
| LAZIO          | 3.852       | 3.537  | 1.086.421           | 1.029.226  | 77,3            | 79,7 | 132.179                    | 131.004   | 8,2      | 7,9  | 2,4                  | 2,0  | 34,3       | 37,0 |
| ABRUZZO        | 977         | 909    | 260.731             | 258.613    | 73,1            | 77,9 | 38.373                     | 39.503    | 6,8      | 6,5  | 2,5                  | 1,9  | 39,3       | 43,5 |
| MOLISE         | 318         | 318    | 96.859              | 96.374     | 83,4            | 83,0 | 10.928                     | 11.623    | 8,9      | 8,3  | 1,8                  | 1,7  | 34,4       | 36,6 |
| CAMPANIA       | 2.745       | 2.638  | 732.507             | 660.072    | 73,1            | 68,6 | 104.317                    | 99.165    | 7,0      | 6,7  | 2,6                  | 3,1  | 38,0       | 37,6 |
| PUGLIA         | 2.912       | 2.817  | 730.778             | 689.977    | 68,8            | 67,1 | 107.552                    | 107.494   | 6,8      | 6,4  | 3,1                  | 3,1  | 36,9       | 38,2 |
| BASILICATA     | 581         | 553    | 151.971             | 137.403    | 71,7            | 68,1 | 20.591                     | 20.646    | 7,4      | 6,7  | 2,9                  | 3,1  | 35,4       | 37,3 |
| CALABRIA       | 1.502       | 1.285  | 359.610             | 285.832    | 65,6            | 60,9 | 56.824                     | 48.231    | 6,3      | 5,9  | 3,3                  | 3,8  | 37,8       | 37,5 |
| SICILIA        | 3.323       | 3.231  | 818.574             | 833.473    | 67,5            | 70,7 | 126.109                    | 133.421   | 6,5      | 6,2  | 3,1                  | 2,6  | 38,0       | 41,3 |
| SARDEGNA       | 1.146       | 1.105  | 275.148             | 261.938    | 65,8            | 64,9 | 37.903                     | 38.057    | 7,3      | 6,9  | 3,8                  | 3,7  | 33,1       | 34,4 |
| ITALIA         | 41.949      | 38.771 | 10.964.518          | 10.173.427 | 71,6            | 71,9 | 1.495.387                  | 1.453.979 | 7,3      | 7,0  | 2,9                  | 2,7  | 35,6       | 37,5 |

LEGENDA: IOM = Indice occupazione media; DM = Degenza media; ITO = Indice turn over; IR = Indice rotazione

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Ministero della sanità-SCPS

(\*) presenti all'1.1 più ingressi

TAB 64/REG

ASSISTENZA OSPEDALIERA - INDICATORI DI ATTIVITA'  
MEDICINA GENERALE  
ANNI 1996 - 1997

| REGIONI        | POSTI LETTO |        | Giornate Degenza GD |            | IOM GD/(PLx365) |      | RICOVERI RC <sup>(*)</sup> |           | DM GD/RC |      | ITO (PL x 365)-GD/RC |      | IR RC / PL |      |
|----------------|-------------|--------|---------------------|------------|-----------------|------|----------------------------|-----------|----------|------|----------------------|------|------------|------|
|                | 1996        | 1997   | 1996                | 1997       | 1996            | 1997 | 1996                       | 1997      | 1996     | 1997 | 1996                 | 1997 | 1996       | 1997 |
| PIEMONTE       | 3.995       | 3.682  | 1.207.317           | 1.144.964  | 82,8            | 85,2 | 109.399                    | 104.749   | 11,0     | 10,9 | 2,3                  | 1,9  | 27,4       | 28,4 |
| VALLE D' AOSTA | 52          | 54     | 17.265              | 18.264     | 91,0            | 92,7 | 1.793                      | 1.791     | 9,6      | 10,2 | 1,0                  | 0,8  | 34,5       | 33,2 |
| LOMBARDIA      | 8.522       | 8.139  | 2.597.659           | 2.529.284  | 83,5            | 85,1 | 261.445                    | 259.225   | 9,9      | 9,8  | 2,0                  | 1,7  | 30,7       | 31,8 |
| PROV. BOLZANO  | 528         | 529    | 167.346             | 163.480    | 86,8            | 84,7 | 18.392                     | 18.502    | 9,1      | 8,8  | 1,4                  | 1,6  | 34,8       | 35,0 |
| PROV. TRENTO   | 620         | 594    | 189.115             | 161.051    | 83,6            | 74,3 | 16.750                     | 15.164    | 11,3     | 10,6 | 2,2                  | 3,7  | 27,0       | 25,5 |
| VENETO         | 4.922       | 4.568  | 1.521.981           | 1.418.830  | 84,7            | 85,1 | 144.819                    | 139.809   | 10,5     | 10,1 | 1,9                  | 1,8  | 29,4       | 30,6 |
| FRIULI V.G.    | 2.057       | 1.886  | 577.841             | 484.085    | 77,0            | 70,3 | 60.969                     | 51.656    | 9,5      | 9,4  | 2,8                  | 4,0  | 29,6       | 27,4 |
| LIGURIA        | 1.802       | 1.714  | 551.487             | 543.101    | 83,8            | 86,8 | 54.517                     | 55.111    | 10,1     | 9,9  | 1,9                  | 1,5  | 30,3       | 32,2 |
| E. ROMAGNA     | 5.109       | 4.749  | 1.617.458           | 1.435.206  | 86,7            | 82,8 | 167.718                    | 155.274   | 9,6      | 9,2  | 1,5                  | 1,9  | 32,8       | 32,7 |
| TOSCANA        | 4.315       | 4.012  | 1.268.924           | 1.157.730  | 80,6            | 79,1 | 141.612                    | 134.815   | 9,0      | 8,6  | 2,2                  | 2,3  | 32,8       | 33,6 |
| UMBRIA         | 984         | 898    | 267.238             | 247.342    | 74,4            | 75,5 | 32.065                     | 30.602    | 8,3      | 8,1  | 2,9                  | 2,6  | 32,6       | 34,1 |
| MARCHE         | 1.731       | 1.676  | 553.801             | 508.765    | 87,7            | 83,2 | 54.899                     | 51.561    | 10,1     | 9,9  | 1,4                  | 2,0  | 31,7       | 30,8 |
| LAZIO          | 4.668       | 4.348  | 1.448.613           | 1.379.179  | 85,0            | 86,9 | 141.754                    | 136.858   | 10,2     | 10,1 | 1,8                  | 1,5  | 30,4       | 31,5 |
| ABRUZZO        | 1.161       | 1.090  | 330.969             | 339.551    | 78,1            | 85,3 | 38.024                     | 42.762    | 8,7      | 7,9  | 2,4                  | 1,4  | 32,8       | 39,2 |
| MOLISE         | 361         | 352    | 124.687             | 120.597    | 94,6            | 93,9 | 13.860                     | 13.440    | 9,0      | 9,0  | 0,5                  | 0,6  | 38,4       | 38,2 |
| CAMPANIA       | 2.788       | 2.645  | 866.702             | 793.328    | 85,2            | 82,2 | 113.441                    | 112.971   | 7,6      | 7,0  | 1,3                  | 1,5  | 40,7       | 42,7 |
| PUGLIA         | 3.138       | 2.964  | 884.364             | 837.443    | 77,2            | 77,4 | 112.836                    | 112.189   | 7,8      | 7,5  | 2,3                  | 2,2  | 36,0       | 37,9 |
| BASILICATA     | 553         | 519    | 148.314             | 138.871    | 73,5            | 73,3 | 19.666                     | 19.614    | 7,5      | 7,1  | 2,7                  | 2,6  | 35,6       | 37,8 |
| CALABRIA       | 1.562       | 1.436  | 450.268             | 394.734    | 79,0            | 75,3 | 56.959                     | 52.081    | 7,9      | 7,6  | 2,1                  | 2,5  | 36,5       | 36,3 |
| SICILIA        | 3.072       | 3.034  | 905.660             | 902.678    | 80,8            | 81,5 | 122.562                    | 125.869   | 7,4      | 7,2  | 1,8                  | 1,6  | 39,9       | 41,5 |
| SARDEGNA       | 1.333       | 1.386  | 387.786             | 359.795    | 79,7            | 71,1 | 47.491                     | 45.979    | 8,2      | 7,8  | 2,1                  | 3,2  | 35,6       | 33,2 |
| ITALIA         | 53.273      | 50.275 | 16.084.795          | 15.078.278 | 82,7            | 82,2 | 1.730.971                  | 1.680.022 | 9,3      | 9,0  | 1,9                  | 1,9  | 32,5       | 33,4 |

LEGENDA: IOM = Indice occupazione media; DM = Degenza media; ITO = Indice turn over; IR = Indice rotazione

FONTE: elaborazione Corte dei conti su dati Ministero della sanità-SCPS

(\*) presenti all'1.1 più ingressi

TAB 65/REG

**ASSISTENZA OSPEDALIERA - INDICATORI DI ATTIVITA'  
ORTOPEDIA E TRAUMATOLOGIA  
ANNI 1996 - 1997**

| REGIONI        | POSTI LETTO |        | Giornate Degenza GD |           | IOM GD/(PLx365) |      | RICOVERI RC <sup>(*)</sup> |         | DM GD/RC |      | ITO (PL x 365)-GD/RC |      | IR RC / PL |      |
|----------------|-------------|--------|---------------------|-----------|-----------------|------|----------------------------|---------|----------|------|----------------------|------|------------|------|
|                | 1996        | 1997   | 1996                | 1997      | 1996            | 1997 | 1996                       | 1997    | 1996     | 1997 | 1996                 | 1997 | 1996       | 1997 |
| PIEMONTE       | 1.892       | 1.882  | 534.619             | 520.815   | 77,4            | 75,8 | 59.089                     | 57.903  | 9,0      | 9,0  | 2,6                  | 2,9  | 31,2       | 30,8 |
| VALLE D' AOSTA | 44          | 44     | 14.751              | 14.491    | 91,8            | 90,2 | 1.540                      | 1.582   | 9,6      | 9,2  | 0,9                  | 1,0  | 35,0       | 36,0 |
| LOMBARDIA      | 4.014       | 3.799  | 1.099.665           | 1.049.385 | 75,1            | 75,7 | 140.696                    | 137.799 | 7,8      | 7,6  | 2,6                  | 2,4  | 35,1       | 36,3 |
| PROV. BOLZANO  | 232         | 296    | 77.116              | 73.895    | 91,1            | 68,4 | 10.874                     | 10.755  | 7,1      | 6,9  | 0,7                  | 3,2  | 46,9       | 36,3 |
| PROV. TRENTO   | 161         | 179    | 42.275              | 46.556    | 71,9            | 71,3 | 7.254                      | 8.171   | 5,8      | 5,7  | 2,3                  | 2,3  | 45,1       | 45,6 |
| VENETO         | 2.538       | 2.280  | 713.602             | 661.118   | 77,0            | 79,4 | 97.247                     | 92.241  | 7,3      | 7,2  | 2,2                  | 1,9  | 38,3       | 40,5 |
| FRIULI V.G.    | 813         | 660    | 164.102             | 137.722   | 55,3            | 57,2 | 22.766                     | 19.239  | 7,2      | 7,2  | 5,8                  | 5,4  | 28,0       | 29,2 |
| LIGURIA        | 1.066       | 941    | 282.630             | 267.954   | 72,6            | 78,0 | 33.600                     | 32.500  | 8,4      | 8,2  | 3,2                  | 2,3  | 31,5       | 34,5 |
| E. ROMAGNA     | 1.897       | 1.763  | 522.256             | 470.255   | 75,4            | 73,1 | 73.093                     | 70.598  | 7,1      | 6,7  | 2,3                  | 2,5  | 38,5       | 40,0 |
| TOSCANA        | 1.639       | 1.587  | 448.222             | 413.277   | 74,9            | 71,3 | 64.019                     | 60.681  | 7,0      | 6,8  | 2,3                  | 2,7  | 39,1       | 38,2 |
| UMBRIA         | 314         | 301    | 82.847              | 74.195    | 72,3            | 67,5 | 13.969                     | 12.355  | 5,9      | 6,0  | 2,3                  | 2,9  | 44,5       | 41,0 |
| MARCHE         | 656         | 666    | 182.221             | 178.460   | 76,1            | 73,4 | 24.479                     | 23.814  | 7,4      | 7,5  | 2,3                  | 2,7  | 37,3       | 35,8 |
| LAZIO          | 1.984       | 1.797  | 577.676             | 545.570   | 79,8            | 83,2 | 65.620                     | 65.576  | 8,8      | 8,3  | 2,2                  | 1,7  | 33,1       | 36,5 |
| ABRUZZO        | 646         | 617    | 190.975             | 186.208   | 81,0            | 82,7 | 29.112                     | 29.284  | 6,6      | 6,4  | 1,5                  | 1,3  | 45,1       | 47,5 |
| MOLISE         | 184         | 176    | 47.608              | 47.969    | 70,9            | 74,7 | 7.549                      | 7.409   | 6,3      | 6,5  | 2,6                  | 2,2  | 41,0       | 42,1 |
| CAMPANIA       | 1.505       | 1.437  | 439.720             | 399.805   | 80,0            | 76,2 | 69.956                     | 68.210  | 6,3      | 5,9  | 1,6                  | 1,8  | 46,5       | 47,5 |
| PUGLIA         | 2.212       | 2.108  | 559.429             | 528.161   | 69,3            | 68,6 | 97.841                     | 92.629  | 5,7      | 5,7  | 2,5                  | 2,6  | 44,2       | 43,9 |
| BASILICATA     | 280         | 271    | 74.214              | 72.603    | 72,6            | 73,4 | 12.223                     | 11.808  | 6,1      | 6,1  | 2,3                  | 2,2  | 43,7       | 43,6 |
| CALABRIA       | 619         | 578    | 150.785             | 132.262   | 66,7            | 62,7 | 28.312                     | 25.225  | 5,3      | 5,2  | 2,7                  | 3,1  | 45,7       | 43,6 |
| SICILIA        | 1.483       | 1.444  | 412.702             | 402.485   | 76,2            | 76,4 | 80.074                     | 79.319  | 5,2      | 5,1  | 1,6                  | 1,6  | 54,0       | 54,9 |
| SARDEGNA       | 679         | 628    | 164.221             | 155.987   | 66,3            | 68,1 | 23.163                     | 22.886  | 7,1      | 6,8  | 3,6                  | 3,2  | 34,1       | 36,4 |
| ITALIA         | 24.858      | 23.454 | 6.781.636           | 6.379.173 | 74,7            | 74,5 | 962.476                    | 929.984 | 7,0      | 6,9  | 2,4                  | 2,3  | 38,7       | 39,7 |

LEGENDA: IOM = Indice occupazione media; DM = Degenza media; ITO = Indice turn over; IR = Indice rotazione

FONTE: elaborazione Corte dei conti su dati Ministero della sanità-SCPS

(\*) presenti all'1.1 più ingressi

I suesposti dati mettono in chiaro una variabilità in gran parte dipendente anche dal tipo di disciplina considerata. Laddove, se è l'ortopedia che guida nella graduatoria di *performance* con la più bassa degenza media [6,9] e elevata rotazione di pazienti per letto [39,7], essa sconta poi, rispetto alla medicina generale, indici meno favorevoli quanto a tasso di utilizzo [IOM - indice occupazione media] e frequenza di "letti vuoti".

Il confronto interregionale per singola disciplina suggerisce alcune considerazioni. Intanto, gli indicatori relativi a degenza media e tasso di utilizzo consentono di essere valutati anche in rapporto agli interventi chirurgici effettuati. Da dire allora che è proprio quest'ultimo dato ad offrire più appropriata decodificazione agli indici di attività, se è vero che il favorevole esito di tutti gli indicatori nella chirurgia generale, qualora sia coniugato con quello relativo agli interventi chirurgici, mantiene nella lista di apprezzabile *performance* solo poche Regioni: Toscana, Emilia Romagna, Veneto, Umbria. Del resto, anche nella ortopedia sembrano reiterarsi i medesimi risultati dal momento che Regioni come Campania, Lazio, Abruzzo, con tassi di utilizzo delle strutture ospedaliere [80,0 - 83,8 - 80,1] superiori alla media nazionale [76,2] e al limite stesso normativamente fissato [75 per cento in media annua], scontano poi bassi indici per interventi chirurgici. Sono viceversa Toscana e Emilia Romagna, a primeggiare nella graduatoria formata dal più elevato numero di interventi chirurgici associati ad un apprezzabile tasso di utilizzo delle strutture e ad una degenza media che resta entro il livello medio nazionale. Lombardia, Veneto, Liguria mostrano indici elevati quanto a interventi chirurgici, legati peraltro a indici di attività non sempre del tutto positivi.

Anche per altri aspetti i confronti interregionali delle attività e prestazioni rese dagli istituti di ricovero pubblici pongono in luce una realtà meritevole di attenta considerazione; le Regioni del sud espongono nell'anno 1997 un deciso peggioramento riguardo ai risultati finanziari delle gestioni; così per Calabria, Puglia, Basilicata, Campania, Molise, Abruzzo. Da dire tuttavia che tale esito gestionale - eccezion fatta per il Molise - si coniuga altresì ad una notevole esportazione di pazienti, inoltre ad attività chirurgica inferiore alla media nazionale e infine ad indici di *performance* modesti.

Per quanto riguarda la domanda ospedaliera, aspetto da considerare è la frequenza nel ricorso alle strutture di ricovero [TS]. Il dipartimento della programmazione del Ministero

della sanità ha rilevato per il '96 10.657.481 schede di dimissione ospedaliera con un incremento del 20,8% rispetto all'anno precedente corrispondente ad un tasso di spedalizzazione di 185 ricoveri x 1000 abitanti [popolazione '96: 57.396.991] A fronte del dato 1995, quando erano 155 i ricoveri ogni 1.000 abitanti presso strutture ospedaliere pubbliche e 18,9/1.000 per ricoveri presso strutture private convenzionate [v. M. Sanità - SCPS]. Il che sta a significare un peggioramento dell'indice e una maggiore distanza dal parametro fissato a livello normativo del 160/1000.

Sopra media nazionale, per ricoveri pubblici, sono: Liguria, Veneto, Abruzzo, Umbria, Marche, Emilia Romagna, Puglia, Basilicata, Toscana, Lombardia. Per ricoveri privati: Calabria, Lazio, Campania, Abruzzo, Emilia Romagna, Lombardia.

In ordine alla mobilità le informazioni a riguardo sono da porre in relazione con quanto la Corte ha avuto modo di osservare in precedenti occasioni di referto, su un sistema di compensazione che non consente un integrale recupero dei relativi costi [v. SS.RR. Delib. 24.3.1998 n. 22]. Viene a proposito la considerazione offerta dai dati statistici riassunti nella matrice di mobilità interregionale e raccolti dal Ministero della sanità sulla cui base è il saldo fra esportazioni e importazioni di pazienti da e per altre Regioni che depongono per saldi attivi nei confronti di: Lombardia [+ 47.1011, Veneto [+ 31.272], Liguria [+ 14.760], Emilia Romagna [+ 39.934], Toscana [20.998], Umbria [11.049], Marche [+ 2.710], Lazio [+ 14.804]. Saldi passivi esprimono le altre Regioni e fra i più elevati sono quelli di Campania [- 53.042], Calabria [- 35.872], Puglia [- 13.186], Basilicata [- 18.274]; negativo anche il saldo del Piemonte [- 11.311].

Ulteriore dato afferente il lato della domanda è legato alla struttura demografica e all'indice di invecchiamento della popolazione laddove i dati statistici offrono dimostrazione di più elevato consumo di prestazioni ospedaliere e specialmente di importi tariffati [DRG] in rapporto alle classi di età. A tale riguardo la seguente tabella riporta i dati ufficiali del Ministero della sanità in relazione alla struttura demografica regionale correlata alla presenza di anziani.

TAB 66/REG

## STRUTTURA PER ETÀ DELLA POPOLAZIONE ALL' 1.1.1998

| REGIONI        | POPOLAZIONE PER CLASSI DI ETÀ |                |             |               |              |
|----------------|-------------------------------|----------------|-------------|---------------|--------------|
|                | 0 - 14<br>(a)                 | 15 - 64<br>(b) | 65 +<br>(c) | TOTALE<br>(d) | % c/d<br>(*) |
| PIEMONTE       | 505.353                       | 2.861.091      | 814.068     | 4.180.512     | 19,47        |
| VALLE D' AOSTA | 14.798                        | 82.961         | 21.671      | 119.430       | 18,15        |
| LOMBARDIA      | 1.912.219                     | 6.284.256      | 1.513.318   | 9.709.793     | 15,59        |
| PROV. BOLZANO  | 77.264                        | 310.962        | 69.151      | 457.377       | 15,12        |
| PROV. TRENTO   | 67.702                        | 318.072        | 83.146      | 468.920       | 17,73        |
| VENETO         | 584.582                       | 3.100.488      | 761.686     | 4.446.756     | 17,13        |
| FRIULI V.G.    | 130.212                       | 805.800        | 247.452     | 1.183.464     | 20,91        |
| LIGURIA        | 168.487                       | 1.050.389      | 390.062     | 1.608.938     | 24,24        |
| E. ROMAGNA     | 426.253                       | 2.640.211      | 856.650     | 3.923.114     | 21,84        |
| TOSCANA        | 402.305                       | 2.235.673      | 672.835     | 3.310.813     | 20,32        |
| UMBRIA         | 103.254                       | 550.132        | 179.148     | 832.534       | 21,52        |
| MARCHE         | 177.051                       | 950.212        | 302.378     | 1.429.641     | 21,15        |
| LAZIO          | 731.419                       | 3.616.310      | 911.800     | 5.259.529     | 17,34        |
| ABRUZZO        | 181.161                       | 842.510        | 231.378     | 1.255.049     | 18,44        |
| MOLISE         | 50.824                        | 213.505        | 63.475      | 327.804       | 19,36        |
| CAMPANIA       | 1.137.499                     | 3.868.452      | 742.337     | 5.748.288     | 12,91        |
| PUGLIA         | 718.150                       | 2.568.363      | 590.165     | 3.876.678     | 15,22        |
| BASILICATA     | 102.450                       | 401.821        | 110.089     | 614.360       | 17,92        |
| CALABRIA       | 376.301                       | 1.361.791      | 322.304     | 2.060.396     | 15,64        |
| SICILIA        | 936.733                       | 3.331.521      | 782.373     | 5.050.627     | 15,49        |
| SARDEGNA       | 251.109                       | 1.164.908      | 232.132     | 1.648.149     | 14,08        |
| ITALIA         | 9.055.126                     | 38.559.428     | 9.897.618   | 57.512.172    | 17,21        |

Fonte: Ministero della Sanità - SCPS

(\*) il dato esprime la percentuale di anziani rispetto alla popolazione residente.

I suesposti dati indicano Liguria, Emilia Romagna, Umbria, Toscana, come le Regioni italiane - fra quelle a statuto ordinario - con la più elevata presenza di anziani, percentualmente pari al 24,24% [Liguria] 21,84% [Emilia Romagna], 21,52% [Umbria] 20,32 [Toscana]; sopra media nazionale [17,21%] sono altresì Marche [21,15%], Piemonte [19,47%], Molise [19,36%] Abruzzo [18,44%].

Di tale caratteristica tiene ora conto la disciplina di ripartizione del FSN; ciò non toglie che essa mantenga influenza sotto molteplici profili, non tutti adeguatamente soppesati in sede di ripartizione FSN, né facilmente eliminabili. Fra questi, figura in larga misura una evoluzione della spesa trainata da livelli di consumo più elevati e qualitativamente più complessi per la esigenza di una più accentuata e proficua integrazione fra componente sociale e componente sanitaria dei servizi offerti. Quanto poi al maggiore tiraggio sull'offerta, a conferma di quanto detto, valgano alcuni dati del Sistema Informativo M.S. riferiti a 7.540.000 schede di dimissione ospedaliera [pari all'80% dei ricoveri per acuti dell'anno '95]: il numero dei ricoveri riferiti a persone di 65 anni e oltre sono risultati pari al 35,1%, mentre tale gruppo di età rappresenta solo il 16,4% della popolazione.

Tale questione si coniuga, aggravandoli, ai problemi strutturali, e alle particolarità connesse ad una rete ospedaliera caratterizzata da un numero elevato di piccoli ospedali e ad un insufficiente numero di strutture per lungodegenza e post-acuzie; ove alla prima questione è legata una diseconomicità di carattere gestionale; alla seconda, l'inappropriatezza di ricoveri costosi e non adeguati ai bisogni assistenziali.

Su tali questioni è l'analisi che segue sul programma di ristrutturazione della rete ospedaliera di cui alla legge 67 del 1988.

## **7.5. L'avvio della seconda fase del programma di investimenti ex art. 20 legge 67/1988**

### **7.5.1. Il quadro normativo e procedurale di riferimento**

Il programma di investimenti ex art. 20 legge 67/1988 rappresenta per le Regioni un impegno di grande spessore, in uno scenario procedurale che coinvolge nel ruolo programmatico e di finanziamento anche gli Organi centrali [ministeri Sanità e Tesoro;

CIPE], e che si innesta in un quadro complessivo di riordino della rete ospedaliera che ha trovato ampia considerazione anche nelle manovre finanziarie degli ultimi anni, in un'ottica ispirata alla coerenza del livello dell'offerta con le generali esigenze di contenimento della spesa.

Prima di procedere ad una sia pur sintetica valutazione dei dati disponibili, è dunque opportuno ripercorrere brevemente le tappe normative che interessano tale settore di interventi, la cui realizzazione ha visto sensibilmente allungarsi i tempi inizialmente previsti ed ha via via richiesto significativi momenti di riordino procedurale.

Come è noto, l'art. 20 della legge n. 67 del 1988 aveva previsto, con un limite complessivo di spesa di 30.000 miliardi, un programma pluriennale di interventi in materia di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento del patrimonio sanitario pubblico e di realizzazione di residenze per anziani e soggetti non autosufficienti ad opera di Regioni, Province autonome, IRCCS, Policlinici a gestione diretta, Università, Istituti zooprofilattici sperimentali, da finanziarsi con operazioni di mutuo con oneri a carico dello Stato per il 95% e con il 5% a carico delle Regioni e degli altri enti richiedenti.

Solo nel 1997 si è conclusa la prima fase di tale programma straordinario di investimenti<sup>5</sup> slittato sino a tale anno per la complessità procedurale, comportante ritardi anche consistenti nell'utilizzo dei finanziamenti da parte di alcune Regioni.

A tale proposito, è da ricordare che con d.l. n. 396 del 2 ottobre 1993, convertito nella legge n. 492 del 4 dicembre 1993, la gestione delle istruttorie per gli interventi previsti è stata attribuita direttamente alle Regioni, alle Università con Policlinici a gestione diretta, nonché agli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico competenti, così accentuando, anche nel campo della spesa per investimenti in materia sanitaria, un più incisivo ruolo delle Regioni, in un disegno strategico di coerente maggiore corresponsabilizzazione.

Una accelerazione dei programmi di edilizia sanitaria è stata disposta dall'art. 5 del d.l. 1° dicembre 1995 n. 509 convertito con l. n. 34 del 31 gennaio 1996, con la previsione di un termine di 180 giorni per le Regioni ai fini della predisposizione ed approvazione

---

<sup>5</sup> Su tale importo complessivo di 30.000 mld., le effettive disponibilità per il primo triennio 1989-1991 erano pari a 9.400 mld.

dei progetti esecutivi; il successivo d.l. 17 maggio 1996 n. 280, convertito con la legge 18 luglio 1996 n. 382 ha precisato taluni criteri cui le Regioni devono ispirarsi nella ristrutturazione delle rete ospedaliera. Il provvedimento fissava al 31. agosto 1996 la scadenza definitiva per la presentazione al CIPE delle istanze per l'accesso ai finanziamenti di primo triennio, e stabiliva che gli eventuali residui derivanti dalla mancata presentazione di progetti entro tale data fossero revocati e ridestinati ad altre Regioni a titolo di anticipazione sulla seconda fase del programma<sup>6</sup>. Tra le nuove regole, di rilievo è la previsione dell'approvazione entro il 31 dicembre 1996 di un atto programmatico in vista di una razionalizzazione da completare entro il 1999: va segnalato che tutte le Regioni hanno deliberato in materia di riorganizzazione di rete ospedaliera entro tale termine.

La nuova disciplina è dunque orientata a collegare anche la problematica della chiusura dei piccoli ospedali presa in esame dalle finanziarie susseguitesi [legge 412/91, legge 724/94, 549/95] in un'ottica di più ampio respiro, collocandola nel disegno complessivo di una ristrutturazione della rete ospedaliera alla cui realizzazione concorre in misura decisiva la piena utilizzazione dei fondi per l'edilizia. Il nuovo sistema sottende e privilegia infatti una logica di pianificazione che, nel prendere atto dell'elevato costo di ogni giornata di degenza ospedaliera, punta con decisione per un verso alla eliminazione o riduzione dei ricoveri inappropriati, per altro verso a calibrare qualità e soddisfazione dell'utenza nel quadro di una maggiore attenzione a soluzioni alternative ai ricoveri ospedalieri.

#### *7.5.2. Il primo triennio*

Un bilancio più dettagliato del primo triennio, che, come si è detto, ha avuto inizio operativamente solo a partire dal 1994, anche per le richiamate modificazioni e integrazioni normative succedutesi nei primi anni, è contenuto nella Relazione sulla gestione finanziaria delle Regioni a Statuto ordinario per gli esercizi dal 1991 al 1996 [SS.RR. ref. 22/98], cui si rinvia, richiamando qui taluni dati aggregati ed aggiornati.

<sup>6</sup> Con delibera CIPE del 21.3.1997 [G.U. del 7.7.1997] sono stati revocati i finanziamenti non utilizzati, ed i fondi residui [253 mld. tolto un accantonamento di 160 mld. per la rete consultoriale materno-infantile] sono stati ripartiti fra le Regioni Emilia Romagna, Toscana e Lombardia, che presentavano per alcuni progetti indici di realizzazione più elevati rispetto alle altre.

Per il primo triennio il limite complessivo di spesa pari a 10.000 miliardi si è poi ridotto a 9.400 miliardi. La situazione al 31 dicembre 1997 espone un finanziamento autorizzato dal CIPE per complessivi 9.209 miliardi<sup>7</sup> [1.727 mutui], di cui 3.183 mld autorizzati al 31 dicembre 1995, 8.651,7 mld autorizzati al 31 dicembre 1996 e 9.209 mld autorizzati al 31 dicembre 1997.

Appare evidente l'incremento registratosi nel 1996 [1.175 mutui per complessivi 5.471,1 mld - circa il 60%], anche a seguito delle richiamate norme indicative del termine ultimo di presentazione dei progetti<sup>8</sup>: la fissazione di tale termine con la previsione di una sanzione per l'inosservanza, ha generato infatti una vera e propria impennata nel numero delle richieste di finanziamento [v. tabella 67/REG]: lo stesso andamento dei flussi di pagamento sul bilancio statale appare sintomatica<sup>9</sup>.

<sup>7</sup> Va ricordato che 418,7 mld, di cui 363,2 autorizzati dal CIPE, sono stati assegnati agli IRCCS, Università, Istituti zooprofilattici sperimentali Policlinici a gestione diretta.

<sup>8</sup> D.L. 280 del 1996 convertito con la legge 382 del 18 luglio 1996.

<sup>9</sup> Sul cap. 7084 del ministero del Bilancio, ora divenuto cap. 7416 del ministero del tesoro, gravano gli oneri derivanti dai mutui contratti per l'edilizia sanitaria, ai sensi dell'art. 20 della legge 11 maggio 1988, n. 67: sui 290 mld della competenza 1997 risultano pagati 203,7 mld, con 86,3 mld di residui; sui 290 mld della competenza, dell'esercizio precedente risultano pagati 227 mld; sui 290 mld della competenza 1995 risultano pagati 241 mld. Una analoga denominazione di bilancio rivestono le somme allocate sul cap. 7855 del ministero del tesoro, recante "Oneri per capitale ed interessi a carico dello Stato per ammortamento mutui con la Bei ed altri Istituti di credito per l'esecuzione di un programma pluriennale di ristrutturazione edilizia e di ammodernamento tecnologico del patrimonio sanitario pubblico, nonché per la costruzione e ristrutturazione di reparti di ricovero per malattie infettive", con 450 mld di assegnazioni 1997, sui quali risultano pagati 402,7 mld., sui 130 mld della competenza 1995 risultano pagati 6,4 mld.; sui 300 mld della competenza 1996 risultano pagati 223,3 mld, sui 950 mld della competenza 1998 risultano pagati 938,1 mld.

TAB 67/REG

**MUTUI AUTORIZZATI DAL CIPE NEL PERIODO 1991 - 1997**  
(Situazione al 31 dicembre 1997)

| ANNI              | MUTUI AUTORIZZATI DAL CIPE |                  |                  |                           |
|-------------------|----------------------------|------------------|------------------|---------------------------|
|                   | N.                         | IMPORTO L/mln    | DIMENSIONE MEDIA | DISTRIBUZIONE PERCENTUALE |
| 1991              | 12                         | 89.932           | 7.494            | 0.98                      |
| 1992              | 36                         | 356.436          | 9.901            | 3.87                      |
| 1993              | 84                         | 753.419          | 8.969            | 8.18                      |
| 1994              | 123                        | 790.849          | 6.430            | 8.59                      |
| 1995              | 194                        | 1.189.989        | 6.134            | 12.92                     |
| 1996              | 1.175                      | 5.471.104        | 4.656            | 59.41                     |
| 1997              | 103                        | 557.363          | 5.411            | 6.05                      |
| <b>TOTALE (*)</b> | <b>1.727</b>               | <b>9.209.092</b> | <b>5.332</b>     | <b>100.00</b>             |

(\*) Al netto dei mutui revocati.

Va ricordato che nel 1993 si chiude una prima fase del programma con lo scioglimento del Nucleo di valutazione del Ministero della Sanità: la ripresa delle richieste di finanziamento è lenta, le Regioni devono predisporre per la valutazione e per l'approvazione dei progetti. Nel secondo semestre del 1996 la quota di finanziamenti è maggiore della somma dei tre anni precedenti, come si è detto, a fine anno il finanziamento autorizzato è superiore a 8.600 miliardi e si avvicina sensibilmente alla quota assegnata a livello nazionale.

Il rapido incremento delle richieste di finanziamento fa ritenere opportuno un approfondimento delle stesse, particolarmente nei confronti delle Regioni meridionali, che negli anni precedenti hanno dimostrato difficoltà ad avviare i loro programmi.

Dei circa 5.600 miliardi attribuiti nel corso del 1996, circa 3.000 sono stati assegnati alle Regioni del sud. Attualmente [vedasi par. 7.5.3] i programmi delle Regioni partite in ritardo presentano profili di criticità, confermate dalle numerose richieste di proroga dei termini previsti per lo sviluppo del procedimento relativo alla realizzazione delle opere.

La seguente tabella 68/REG espone con chiarezza l'andamento delle autorizzazioni per ciascuna Regione con riguardo al triennio 1995 - 1997:

TAB 68/REG

| PROGRAMMA STRAORDINARIO DI INVESTIMENTI IN SANITA' - ART. 20 LEGGE 67/88<br>(situazione al 31 Ottobre 1997) |                                                               |                                                  |                          |                   |                   |                   |                        |                         |                        |                         |                     |                                       |                                     |                                                                                                                |                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------------|-------------------------|------------------------|-------------------------|---------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|
| (in milioni)                                                                                                |                                                               |                                                  |                          |                   |                   |                   |                        |                         |                        |                         |                     |                                       |                                     |                                                                                                                |                |
| REGIONI                                                                                                     | ASS.ZIONI<br>CIPE<br>13.10.89 E<br>INT.ZIONE<br>L. 498-500/92 | ASS.ZIONI<br>IRCCS-UNIV.<br>IZS CIPE<br>31.03.92 | TOTALE<br>ASS.NE.<br>(*) | AUT. CIPE<br>1993 | AUT. CIPE<br>1994 | AUT. CIPE<br>1995 | AUT. CIPE<br>I SEM. 96 | AUT. CIPE<br>II SEM. 96 | AUT. CIPE<br>I SEM. 97 | AUT. CIPE<br>II SEM. 97 | FINANZ.<br>REVOCATI | TOTALE<br>FINANZ.<br>AUT. DAL<br>CIPE | DI CUI<br>PER<br>IRCCS<br>UNIV. IZS | FINANZIAMENTI<br>IN CORSO<br>DI<br>AUTORIZ.<br>SOMME<br>REVOCATE<br>DA<br>RIASSEGNA<br>RE EX<br>LEGGE<br>34/96 | FIN.<br>AUT. % |
| PIEMONTE                                                                                                    | 607.653                                                       | 6.930                                            | 614.583                  | 39.928            | 7.600             | 156.370           | 29.497                 | 395.105                 |                        |                         | -(15.200)           | 613.300                               | 5.647                               |                                                                                                                | 99,8%          |
| V.D'AOSTA                                                                                                   | 28.549                                                        |                                                  | 28.549                   | 0                 | 0                 | 16.788            | 0                      | 11.761                  |                        |                         |                     | 28.549                                |                                     |                                                                                                                | 100,0%         |
| LOMBARDIA                                                                                                   | 1.120.725                                                     | 46.500                                           | 1.167.225                | 50.075            | 114.316           | 214.304           | 362.141                | 424.045                 |                        |                         |                     | 1.164.881                             | 44.174                              |                                                                                                                | 99,8%          |
| P.A.BOLZANO                                                                                                 | 65.579                                                        |                                                  | 65.579                   | 0                 | 0                 | 54.626            | 0                      | 10.953                  |                        |                         |                     | 65.579                                |                                     |                                                                                                                | 100,0%         |
| P.A.TRENTO                                                                                                  | 71.405                                                        |                                                  | 71.405                   | 12.266            | 0                 | 55.624            | 3.035                  | 0                       | 480                    |                         |                     | 71.405                                |                                     |                                                                                                                | 100,0%         |
| VENETO                                                                                                      | 559.551                                                       | 10.060                                           | 569.611                  | 148.134           | 106.452           | 134.096           | 51.765                 | 125.490                 | 6.496                  |                         | -(3.325)            | 569.108                               | 9.556                               |                                                                                                                | 99,9%          |
| FRIULI                                                                                                      | 186.246                                                       | 7.700                                            | 193.946                  | 52.229            | 0                 | 37.289            | 7.867                  | 96.176                  |                        |                         |                     | 193.561                               | 7.315                               |                                                                                                                | 99,8%          |
| LIGURIA                                                                                                     | 307.043                                                       | 21.350                                           | 328.393                  | 14.630            | 45.083            | 140.645           | 124.293                | 3.610                   |                        |                         |                     | 328.261                               | 21.219                              |                                                                                                                | 100,0%         |
| EMILIA                                                                                                      | 579.744                                                       | 16.800                                           | 596.544                  | 142.426           | 65.046            | 195.322           | 171.245                | 21.656                  |                        |                         |                     | 595.695                               | 15.959                              | 8                                                                                                              | 99,9%          |
| TOSCANA                                                                                                     | 516.820                                                       |                                                  | 516.820                  | 257.060           | 141.724           | 71.214            | 46.822                 | 0                       |                        |                         |                     | 516.820                               |                                     |                                                                                                                | 100,0%         |
| UMBRIA                                                                                                      | 123.010                                                       | 3.880                                            | 126.890                  | 14.250            | 70.737            | 35.697            | 2.090                  | 3.684                   |                        |                         |                     | 126.458                               | 3.684                               | 236                                                                                                            | 99,7%          |
| MARCHE                                                                                                      | 198.869                                                       | 11.500                                           | 210.369                  | 35.244            | 6.175             | 12.540            | 1.871                  | 141.758                 | 11.067                 |                         | -(1.900)            | 206.755                               | 10.925                              |                                                                                                                | 98,3%          |
| LAZIO                                                                                                       | 720.050                                                       | 171.412                                          | 891.462                  | 121.325           | 0                 | 0                 | 10.925                 | 550.800                 | 173.744                | 2.954                   |                     | 859.748                               | 139.698                             |                                                                                                                | 96,4%          |
| ABRUZZO                                                                                                     | 265.277                                                       | 5.360                                            | 270.637                  | 7.967             | 77.509            | 0                 | 22.307                 | 33.354                  | 129.033                |                         |                     | 270.170                               | 5.092                               |                                                                                                                | 99,8%          |
| MOLISE                                                                                                      | 93.653                                                        |                                                  | 93.653                   | 0                 | 51.965            | 13.300            | 17.575                 | 8.360                   |                        |                         |                     | 91.200                                |                                     |                                                                                                                | 97,4%          |
| CAMPANIA                                                                                                    | 1.018.682                                                     | 45.750                                           | 1.064.432                | 48.070            | 0                 | 0                 | 0                      | 1.054.995               |                        |                         | -(48.070)           | 1.054.995                             | 36.385                              | 72                                                                                                             | 99,1%          |
| PUGLIA                                                                                                      | 729.607                                                       | 22.060                                           | 751.667                  | 15.200            | 52.723            | 0                 | 18.525                 | 663.354                 |                        |                         |                     | 749.802                               | 20.957                              | 762                                                                                                            | 99,8%          |
| BASILICATA                                                                                                  | 133.467                                                       |                                                  | 133.467                  | 0                 | 7.951             | 27.927            | 0                      | 97.589                  |                        |                         |                     | 133.467                               |                                     |                                                                                                                | 100,0%         |
| CALABRIA                                                                                                    | 384.334                                                       |                                                  | 384.334                  | 0                 | 0                 | 24.247            | 47.280                 | 312.806                 |                        |                         |                     | 384.333                               |                                     |                                                                                                                | 100,0%         |
| SICILIA                                                                                                     | 961.074                                                       | 43.188                                           | 1.004.262                | 303.780           | 45.942            | 0                 | 75.905                 | 209.301                 |                        | 5.985                   |                     | 640.913                               | 36.678                              | 356.839                                                                                                        | 63,8%          |
| SARDEGNA                                                                                                    | 309.962                                                       | 6.210                                            | 316.172                  | 0                 | 0                 | 0                 | 0                      | 315.861                 |                        |                         |                     | 315.861                               | 5.899                               |                                                                                                                | 99,9%          |
| Residui IRCCS-<br>POL-IZS-ISS                                                                               |                                                               |                                                  | 0                        |                   |                   |                   |                        |                         |                        |                         |                     | 0                                     |                                     | 55.510                                                                                                         |                |
| TOTALE                                                                                                      | 8.981.300                                                     | 418.700                                          | 9.400.000                | 1.262.584         | 793.223           | 1.189.989         | 993.143                | 4.480.658               | 320.820                | 8.939                   | -(68.495)           | 8.980.861                             | 363.188                             | 103.790                                                                                                        | 95,5%          |

FONTE: Ministero della sanità - Dipartimento della programmazione

(\*) Tali importi rappresentano il 95% dell'intero programma; il restante 5% deve essere a carico delle regioni