

2.3. Segue: la legge 752 del 1986. Grado di attuazione in Emilia Romagna

La seguente tabella espone i dati del bilancio regionale parte entrata, ove hanno trovato allocazione i finanziamenti assegnati alla Regione a partire dall'anno 1986 e recati agli art. 3 [3.1 e 3.2] e 6 della legge 752. I finanziamenti di cui all'art. 5 saranno esaminati congiuntamente alle questioni relative alla gestione dei fondi di derivazione comunitaria.

TAB 27/ER

STATO DI ATTUAZIONE DELLA LEGGE 752/86 E LEGGI DI RIFINANZIAMENTO AL 31/12/1995

ANNI 1986-1995

(in milioni)

	FINANZIAMENTO	RESIDUATIVI INIZIALI	STANZIAMENTO COMPETENZA	STANZIAMENTO CASSA	RISCOSSIONI COMPETENZA	RISCOSSIONI CASSA	ACCETAMENTI	RESIDUI DA RIPORTARE
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	0	68.442	68.442	68.442	68.442	68.442	0
1986	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	0	0	0	0	0	0
	6. FORESTAZIONE	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE	0	68.442	68.442	68.442	68.442	68.442	0
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	0	122.022	122.022	122.022	122.022	122.022	0
1987	3.2.1 LIMITE IMPEGNO (*)	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	237	237	237	237	237	0
	6. FORESTAZIONE	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE	0	122.259	122.259	122.259	122.259	122.259	0
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	0	92.949	92.949	92.949	92.949	92.949	0
1988	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	16.718	16.718	16.718	16.718	16.718	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	5.274	5.274	5.274	5.274	5.274	0
	6. FORESTAZIONE	0	13.449	13.449	13.449	13.449	13.449	0
	TOTALE	0	128.390	128.390	128.390	128.390	128.390	0
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	0	86.262	86.262	86.262	86.262	86.262	0
1989	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	16.718	16.718	16.718	16.718	16.718	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	6.456	6.456	6.456	6.456	6.456	0
	6. FORESTAZIONE	0	4.483	4.483	4.483	4.483	4.483	0
	TOTALE	0	113.919	113.919	113.919	113.919	113.919	0
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	0	94.753	94.753	94.753	94.753	94.753	0
1990	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	16.718	16.718	16.718	16.718	16.718	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	6.953	6.953	6.953	6.953	6.953	0
	6. FORESTAZIONE	0	3.759	3.759	3.759	3.759	3.759	0
	TOTALE	0	122.183	122.183	122.183	122.183	122.183	0
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	0	132.061	132.061	121.134	121.134	132.061	10.927
1991	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	12.258	12.258	12.258	12.258	12.258	0
	6. FORESTAZIONE	0	5.012	5.012	5.012	5.012	5.012	0
	TOTALE	0	149.331	149.331	138.404	138.404	149.331	10.927
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	10.927	42.616	53.543	0	0	42.616	53.543
1992	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	11.362	11.362	11.362	11.362	11.362	0
	6. FORESTAZIONE	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE	10.927	53.978	64.905	11.362	11.362	53.978	53.543
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	53.543	69.631	123.174	0	53.543	69.631	69.631
1993	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	8.113	8.113	8.113	8.113	8.113	0
	6. FORESTAZIONE	0	3.068	3.068	0	0	3.068	3.068
	TOTALE	53.543	80.812	134.355	8.113	61.656	80.812	72.699
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	69.631	88.528	158.159	32.154	101.785	88.528	56.374
1994	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	5.185	5.185	5.185	5.185	5.185	0
	6. FORESTAZIONE	3.068	8.420	11.488	3.408	6.476	8.420	5.012
	TOTALE	72.699	102.133	174.832	40.747	113.446	102.133	61.386
ANNO	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	56.374	51.994	108.368	51.994	108.368	51.994	0
1995	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	0	0	0	0	0	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	0	0	0	0	0	0
	6. FORESTAZIONE	5.012	0	5.012	0	5.012	0	0
	TOTALE	61.386	51.994	113.380	51.994	113.380	51.994	0
TOTALE	3.1 INTERVENTI PROGRAMMATI	199.475	849.258	1.959.723	669.719	849.258	849.258	199.475
	3.2.1 LIMITE IMPEGNO	0	28.154	46.154	28.154	28.154	28.154	0
	3.2.2 RIMBORSI ART. 18	0	55.836	55.836	55.836	55.836	55.836	0
	6. FORESTAZIONE	8.080	38.191	46.771	38.111	38.191	38.191	8.080
	TOTALE GENERALE	199.555	983.439	2.191.994	805.811	983.439	983.439	199.555

FONTE: dati trasmessi dalla Regione Emilia Romagna. Rendiconto generale (anni vari)

(*) Nel 1987 sono stati accertati e riscossi L. 33.171 milioni per gli interventi in c/interessi di cui all'art. 3, 2° comma. L'intero importo è stato introitato e utilizzato per finalità di cui all'art. 3, 1° comma (interventi in capitale). Negli esercizi 1988, 1989, 1990 la Regione ha quindi provveduto ad accantonare l'importo suddetto sulle assegnazioni per gli interventi di cui all'art. 3, 1° comma, in ragione di un terzo all'anno (L. 11.057 milioni all'anno), destinandolo perciò alle finalità dell'art. 3, 2° comma.

Una prima osservazione è per notare come a partire dall'anno 1991 la ripartizione delle risorse alle Regioni - ex art. 3 legge 752 - rinveniente dai provvedimenti CIPE non trovi più puntuale corrispondenza in analoga movimentazione dei capitoli del bilancio dello Stato a causa di un reiterato slittamento in avanti delle fasi di impegno e pagamento a favore delle Regioni. Su tale fenomeno si è riferito nella relazione al Parlamento e ai Consigli regionali licenziata lo scorso anno [Deliberazione Sez. Riun. 1/96] cui si fa rinvio. Qui preme avvisare come nel 1991, 1992, 1993 e pure nel 1995 l'intero o parte dello stanziamento di competenza sia slittato quanto a riscossione all'anno successivo, mentre nel 1996 l'ulteriore credito nei confronti del bilancio dello Stato di 56,8 miliardi rinveniente dalle disposizioni di cui al d.l. 273 del '96 convertito con la legge 18 luglio 1996 n. 380 [v. Parag. 2.1. - Parte III[^]] è stato riscosso solo alla fine dell'esercizio.

In definitiva, rispetto alle ripartizioni CIPE, le effettive assegnazioni di cassa sono frequentemente slittate ad esercizi successivi. Se ne dà conto di seguito, ponendo a raffronto i dati rinvenienti dalle ripartizioni CIPE, sulla base dei provvedimenti pubblicati in G.U. e, accanto, le riscossioni di cassa risultanti dal bilancio regionale.

TAB 28/ER

FINANZIAMENTI RECATI ALL'ART. 3 LEGGE 752/76
RIPARTIZIONI CIPE - STANZIAMENTI BILANCIO REGIONALE

(in milioni)

ANNO	RIPARTIZIONE CIPE (A)	STANZIAMENTO COMP. BILANCIO REGIONE (B)	RISCOSSIONI CASSA (C)	DIFFERENZA (C) - (A)
1986	90.159	68.442	68.442	- 21.717
1987	100.305	122.022	122.022	+ 21.717
1988	109.667	109.667	109.667	---
1989	102.980	102.980	102.980	---
1990	111.471	111.471	111.471	---
1991	132.061	132.061	121.134	- 10.927
1992	42.616	42.616	0	- 42.616
1993	69.631	69.631	53.543	- 16.088
1994	88.528	88.528	101.785	+ 13.257
1995 (a)	51.994	51.994	108.368	+ 56.374
1996 (b)*	56.800	---	---	- 56.800
TOTALE	956.212	899.412	899.412	- 56.800

FONTE: I) deliberazioni CIPE: a) riparto '86: 8 maggio 1986 [GU 25.6.86 n. 145]; 17 dicembre 1986 [GU 10.2.1987 n. 33]; 2 dicembre 1987 [GU 15.1.1988 n. 11]; b) riparto '87: 23 aprile 1987 [GU 15.5.1987 n. 111]; 2 dicembre 1987 [GU 15.1.1988 n. 11]; c) riparto '88: 14 giugno 1988 [GU 20.7.1988 n. 169]; d) riparto '89: 2 maggio 1989 [GU 6.6.1989 n. 130]; e) riparto '90: 15 marzo 1990 [GU 26.4.1990 n. 96]; f) riparto '91: 2 agosto 1991 [GU 12.8.1991 n. 188 e GU 13.8.1991 n. 189]; g) riparto '92: 31 gennaio 1992 [GU 20.4.1992 n. 42]; h) riparto '93: 13 luglio 1993 [GU 2.9.1993 n. 206]; i) riparto '94: 30 novembre 1993 [GU 12.2.1994 n. 35]; 2 giugno 1994 [GU 5.9.1994 n. 207]; l) riparto '95: 10 maggio 1995;

II) stanziamenti entrata bilancio e riscossioni cassa: dati trasmessi dalla Regione Emilia Romagna.

* per il '95 alla prima *tranche* deve far seguito l'ulteriore assegnazione di cui alla legge 380/96 di conversione d.l. 273/96.

I suesposti dati mostrano come, a fronte di una ripartizione annuale complessivamente pari a 956.212 milioni, la Regione Emilia Romagna ne abbia ricevuti a tutto il 1995 solo 899.412, cioè 56.800 milioni in meno rispetto a quanto spettante per legge. Emerge poi come la definitiva coincidenza nelle riscossioni rispetto alle assegnazioni si realizzi con il ritardo dovuto agli slittamenti di cui si è detto.

Due a riguardo le considerazioni: la prima, per sottolineare come allorchè si intenda valutare lo stato di attuazione di leggi di settore occorra tener conto delle risorse effettivamente trasferite ad evitare che i ritardi e le difficoltà riconducibili al livello

centrale siano impropriamente addossati al livello regionale in termini di minor grado di attuazione dei programmi di spesa. La seconda considerazione è per avvisare di un sistema di finanziamento che con continui slittamenti e riconsiderazione delle risorse da trasferire rende difficile e poco trasparente la gestione delle risorse per l'impervio compito di ricostruire tutti i passaggi che si snodano fra programmazione in sede di manovre annuali, ripartizioni CIPE, decreti di impegno sui capitoli di bilancio Stato, pagamento da bilancio Stato e trasferimento delle corrispondenti somme sui conti delle Regioni.

Ciò posto, punto di partenza per una analisi volta a scrutare il grado di realizzazione dei programmi finanziati con le risorse rinvenienti dalla legge 752, con riguardo particolare ai fondi per i programmi regionali di cui all'art. 3, è la definizione di un parametro di riferimento che tenga conto di quanto sopra detto con riguardo a tempi e scansioni nell'assegnazione effettiva delle risorse da gestire nell'ambito dei relativi programmi.

La seguente tabella ricostruisce i dati di bilancio 1986 - 1995, relativi alla gestione delle risorse disponibili per i programmi regionali di cui all'art. 3, commi 1 e 2, della legge 752. Gli stanziamenti di competenza riportano sia il dato complessivo che quello relativo alle nuove iscrizioni dell'anno. Queste ultime coincidono di larga massima con gli stanziamenti definitivi in entrata, a loro volta pari agli accertamenti annuali. Va detto a riguardo che la Regione stanza in parte spesa l'importo che trova giuridica copertura nel corrispondente titolo giuridico di entrata, oltre le reimpostazioni delle economie formatesi su leggi di settore.

TAB 29/ER

L. 752/86 - ART. 3 - GESTIONE ANNI 1986 - 1995

(in milioni)

GESTIONE	RESIDUI PASSIVI INIZIALI	STANZIAMENTO COMPETENZA (*)	STANZIAMENTO CASSA	PAGAMENTI COMPETENZA	PAGAMENTI CASSA	IMPEGNI	RESIDUI DA RIPORTARE	RESIDUI PERENTI
ANNO 1986	34.718	68.442 91.152	75.828	27.992	47.638	60.843	45.622	2.300
ANNO 1987	45.622	122.022 156.476	139.118	53.156	89.596	124.218	72.978	7.267
ANNO 1988	72.978	81.892 119.308	165.190	55.160	106.405	91.300	51.377	6.496
ANNO 1989	51.377	75.205 113.175	115.034	56.156	93.030	88.808	30.842	16.313
ANNO 1990	30.842	83.696 109.142	126.225	51.792	77.410	85.413	31.647	7.198
ANNO 1991	31.647	132.061 153.895	147.957	39.519	70.975	89.747	43.449	6.970
ANNO 1992	43.449	42.616 108.383	120.848	18.224	55.990	66.010	41.083	12.386
ANNO 1993	41.083	69.631 115.228	134.821	16.731	61.752	76.556	45.149	10.738
ANNO 1994	45.149	88.528 127.110	112.892	30.474	66.209	89.999	65.826	3.112
ANNO 1995	65.826	51.994 106.151	128.911	24.169	59.459	65.138	57.965	13.540
TOTALE GENERALE	462.692	816.087 1.200.021	1.266.824	373.373	728.464	838.032	485.939	86.321

FONTE: dati trasmessi dalla Regione Emilia Romagna. Rendiconto generale (anni vari)

(*) Nella prima riga sono indicate le nuove iscrizioni e nella riga successiva l'importo complessivo che comprende le economie reimpostate

TAB 30/ER

L. 752/86 - ART. 3, COMMA 2 LIMITI D'IMPEGNO - GESTIONE ANNI 1986 - 1995

(in milioni)

GESTIONE	RESIDUI PASSIVI INIZIALI	STANZIAMENTO COMPETENZA ^(*)	STANZIAMENTO CASSA	PAGAMENTI COMPETENZA	PAGAMENTI CASSA	IMPEGNI	RESIDUI DA RIPORTARE	RESIDUI PERENTI
ANNO 1986	0	0	0	0	0	0	0	0
ANNO 1987	0	0	0	0	0	0	0	0
ANNO 1988	0	16.718	8.131	0	0	0	0	0
ANNO 1989	0	16.718	2.300	132	132	132	0	0
ANNO 1990	0	16.718	16.718	3.128	3.128	3.128	0	0
ANNO 1991	0	16.718	16.718	7.795	7.795	7.795	0	0
ANNO 1992	0	16.718	16.718	12.087	12.087	12.087	0	0
ANNO 1993	0	16.718	16.718	14.482	14.482	14.482	0	0
ANNO 1994	0	16.718	16.718	13.240	13.240	13.240	0	0
ANNO 1995	0	16.718	16.718	13.209	13.209	13.209	0	0
TOTALE GENERALE	0	117.026	110.739	64.073	64.073	64.073	0	0

FONTE: dati trasmessi dalla Regione Emilia Romagna. Rendiconto generale (anni vari)

^(*) Nella prima riga sono indicate le nuove iscrizioni e nella riga successiva l'importo complessivo che comprende le economie reimpostate

I suesposti dati consentono un duplice piano di analisi; la prima per valutare quanto delle risorse trasferite dal bilancio dello Stato all'Emilia Romagna sia stato effettivamente utilizzato nell'ambito dei programmi agricoli e degli obiettivi definiti con la legge di settore. La seconda per scrutare come la Regione, nel quadro complessivo delle disponibilità - rinvenienti oltreché dalla legge di settore, da risorse proprie e da margini di manovrabilità del proprio bilancio - abbia autonomamente perseguito propri obiettivi di sviluppo e di crescita nel campo della politica agricola, sia con riguardo ai programmi regionali di cui all'art. 3 della 752, sia rispetto al più generale quadro della spesa in agricoltura.

A fronte dei due diversi piani di indagine, mutano altresì i parametri di riferimento sui quali misurare il grado di realizzazione delle politiche. Laddove, nel primo caso, il dato di riferimento è rappresentato dalle risorse statali effettivamente trasferite al bilancio regionale; perciò, a venire in considerazione sono le entrate accertate e le riscossioni complessive del periodo 1986 - 1995 con riguardo alle quali occorrerà misurare il grado di utilizzazione per impegni e pagamenti. Nel secondo caso, poiché ad assumerne rilevanza è il piano programmatico deciso dalla Regione medesima con l'approvazione del bilancio e il suo assestamento, i dati della gestione devono rapportarsi al quadro allocativo risultante dagli stanziamenti definitivi di spesa.

Ciò posto, la seguente tabella ricostruisce per il periodo 1986 - 1995 gli accertamenti e le riscossioni di cassa relativamente ai fondi della legge 752, art. 3, per confrontarvi i corrispondenti andamenti degli impegni annuali e dei pagamenti complessivi per competenza e residui.

TAB 31/ER

LEGGE 752/86 - PROGRAMMI REGIONALI (ART. 3.1) FINANZIAMENTO E GESTIONE ANNI 1986 - 1995						
						(in milioni)

ANNO	ACCERTAMENTI (a)	RISCOSSIONI DI CASSA (b)	IMPEGNI (c)	PAGAMENTI DI CASSA (d)	IMPEGNI / ACCERT. (c) / (a)	PAG. CASSA / RISC. CASSA (d) / (b)
1986	68.442	68.442	60.843	47.638	88,90	69,60
1987	122.022	122.022	124.218	89.596	101,80	73,43
1988	92.949	92.949	91.300	106.404	98,23	114,48
1989	86.262	86.262	88.808	93.030	102,95	107,85
1990	94.753	94.753	85.413	77.410	90,14	81,70
1991	132.061	121.134	89.747	70.975	67,96	58,59
1992	42.616	---	66.009	55.990	154,89	0,00
1993	69.631	53.543	76.556	61.752	109,95	115,33
1994	88.528	101.785	89.999	66.209	101,66	65,05
1995	51.994	108.368	65.138	59.458	125,28	54,87
TOTALE	849.258	849.258	838.031	728.462	98,68	85,78

FONTE: elaborazione Corte dei conti su dati trasmessi dalla Regione Emilia Romagna

Gli indicatori di attività, ordinati nella precedente tabella, depongono per un elevato grado di attuazione; la legge di settore si è tradotta infatti in un avvalimento di risorse [impegni] pari al 98,7% di quanto trasferito, mentre in termini di pagamenti - e perciò di definitiva attuazione dei processi per la realizzazione degli obiettivi - la percentuale si attesta all'85,8%.

Il riferimento ai singoli anni mostra poi il frequente soccorso di risorse proprie di cassa nel dare copertura alle esigenze di pagamento dei programmi, allorché l'attuazione dei medesimi non ha trovato coincidenza con i tempi dei trasferimenti statali.

I predetti risultati gestionali traggono ulteriore informazione conoscitiva se posti in relazione con l'allocazione e la gestione di quella parte della spesa in agricoltura finanziata con i fondi della 752 del 1986. Si tratta cioè di una particolare ottica di analisi, ove il fenomeno gestionale è scrutato con riguardo alla fonte di finanziamento [legge 752]. Si tratta tuttavia di un metodo di analisi parziale che non consente la ricostruzione del quadro generale nelle interrelazioni reciproche fra programmi incidenti su uno stesso settore di intervento.

La tabella seguente ricostruisce il parametro della velocità di cassa con riferimento alle risorse della legge 752. La scelta di tale indicatore ha una precisa ragione. Nella sua costruzione vengono in considerazione le registrazioni contabili attivate dal meccanismo dell'impegno di spesa congiuntamente ai residui iniziali, senza coinvolgimento diretto degli stanziamenti di bilancio. I quali, allorché siano correlati con finanziamenti a destinazione vincolata, soffrono di un sistema contabile di appostazione che - per l'esigenza di reimpostazione delle economie vincolate - svincola l'autorizzazione dalla reale fattibilità.

TAB 32/ER

LEGGE 752/86 - (ART. 3.1)	
VELOCITA' DI CASSA	
ANNI 1986 - 1995	
	(in milioni)

ANNO	RESIDUI PASSIVI INIZIALI (a)	IMPEGNI (b)	PAGAMENTI DI CASSA (c)	VELOCITA' DI CASSA (c) / (a) + (b)
1986	34.718	60.842	47.638	49,85
1987	45.622	124.218	89.596	52,75
1988	72.978	91.300	106.404	64,77
1989	51.377	88.808	93.029	66,36
1990	30.842	85.412	77.409	66,58
1991	31.647	89.747	70.975	58,46
1992	43.449	66.009	55.990	51,15
1993	41.082	76.555	61.752	52,49
1994	45.148	89.999	66.209	48,99
1995	65.826	65.138	59.459	45,40
TOTALE	462.689	838.028	728.461	55,68

FONTE: elaborazione Corte dei conti su dati trasmessi dalla Regione Emilia Romagna

Il suddetto indicatore di attività esprime la capacità della Regione di dar corso ai programmi finanziati dalla 752 trasformando annualmente il 55,6% delle obbligazioni assunte in effettive liquidazioni e pagamenti. A ben vedere, si tratta di un apprezzabile risultato, nel valutare il quale va pure considerato come il settore agricolo dell'Emilia Romagna destini in prevalenza gli stanziamenti di comparto ad investimenti in conto capitale ove, cioè, giocano in misura maggiore le difficoltà legate alle complessità procedurali.

Inoltre, scelti come riferimento gli ultimi tre anni del periodo, va considerato che il 76,3% [anno 1993], il 91,6% [anno 1994] e il 77,5% [anno 1995] della gestione si è svolta in forma diretta mentre la restante percentuale ha interessato la delega a Province

e Comunità montane e/o il trasferimento agli enti strumentali [ente regionale di sviluppo, Azienda forestale, Associazione allevatori]. Questo vuol dire che le realizzazioni per cassa dei suindicati pagamenti si è tradotta, per altrettanta percentuale, in effettive erogazioni a beneficiari finali. Il che avvalorata la significatività del predetto indicatore.

Quanto alla distribuzione delle risorse della 752 tra le politiche agrarie è importante notare come ad essere privilegiata in Emilia Romagna sino al 1994 sia stata la componente di spesa rappresentata dai servizi di sviluppo: 39,6% nella media del periodo 1986 - 1993; 29,3% e 37,3% nel 1994 e 1995. C'è da dire tuttavia come ad influenzare le indicate percentuali molto abbia influito la progettazione di livello nazionale tramite le disposizioni recate nella legge di settore 752 del 1986. Ed invero a tener conto delle risorse complessivamente affluite ai programmi regionali - non solo tramite la legge 752, ma anche per assegnazioni specifiche, per risorse regionali e per fondi comunitari - le percentuali di destinazione vedono prevalere gli investimenti aziendali che, specie nel 1995, raccolgono quasi la metà della spesa totale: 46,5% [27,9% nel 1993 e 18,2% nel 1994].

2.4. La gestione dei programmi agricoli

Nel presente paragrafo l'attività di gestione è esaminata con riferimento al complesso delle risorse destinate al settore agricolo regionale per il finanziamento dei programmi individuati nelle corrispondenti appostazioni di bilancio. Le seguenti tabelle riportano i dati relativi alla gestione della spesa agricola [stanziamenti - impegni - pagamenti] relativamente ai sei programmi, rinvenienti dalla classificazione del bilancio dell'Emilia Romagna, nei quali si ripartiscono le risorse destinate all'agricoltura. La spesa è stata disaggregata per distinguere la parte di essa sostenuta con mezzi regionali da quella finanziata con assegnazioni dello Stato. Da dire poi che i due valori percentuali riportati nelle tabelle si riferiscono rispettivamente: il primo, al rapporto di composizione di ciascun programma rispetto al settore; il secondo, alla variazione degli andamenti annuali.

TAB 33/ER

PARTE 1 - SPESE EFFETTIVE PER IL CONSEGUIMENTO DELLE FINALITA' DELL'ENTE
SEZIONE 3 - ATTIVITA' PRODUTTIVE
SETTORE 2 - AGRICOLTURA E ALIMENTAZIONE
STANZIAMENTO

(in milioni)

PROGRAMMI	1991	% Y	1992	% X	% Y	1993	% X	% Y	1994	% X	% Y	1995	% X	% Y
01 MEZZI STATALI	19.013	5,64	20.960	10,24	6,03	17.778	-15,18	4,79	27.865	56,74	7,83	17.465	-37,32	4,34
01 MEZZI REGIONALI	20.511	17,30	19.265	-6,07	16,53	19.864	3,11	16,74	22.358	12,56	23,79	18.123	-18,94	9,15
TOTALE	39.524	8,67	40.225	1,77	8,67	37.642	-6,42	7,69	50.223	33,42	11,16	35.588	-29,14	5,93
03 MEZZI STATALI	2.057	0,61	4.439	115,80	1,28	5.913	33,21	1,59	8.210	38,85	2,31	10.541	28,39	2,62
03 MEZZI REGIONALI	1.719	1,45	1.625	-5,47	1,39	1.625	0,00	1,37	1.552	-4,49	1,65	6.793	337,69	3,43
TOTALE	3.776	0,83	6.064	60,59	1,31	7.538	24,31	1,54	9.762	29,50	2,17	17.334	77,57	2,89
05 MEZZI STATALI	9.854	2,92	15.851	60,86	4,56	9.196	-41,98	2,48	9.529	3,62	2,68	7.433	-22,00	1,85
05 MEZZI REGIONALI	37.553	31,67	39.187	4,35	33,63	35.999	-8,14	30,35	27.381	-23,94	29,14	26.930	-1,65	13,59
TOTALE	47.407	10,40	55.038	16,10	11,86	45.195	-17,88	9,23	36.910	-18,33	8,20	34.363	-6,90	5,72
07 MEZZI STATALI	8.329	2,47	13.644	63,81	3,93	14.713	7,83	3,96	9.827	-33,21	2,76	9.536	-2,96	2,37
07 MEZZI REGIONALI	8.815	7,43	442	-94,99	0,38	9.579	2.067,19	8,07	8.692	-9,26	9,25	17.485	101,16	8,83
TOTALE	17.144	3,76	14.086	-17,84	3,04	24.292	72,45	4,96	18.519	-23,77	4,12	27.021	45,91	4,50
09 MEZZI STATALI	278.945	82,72	272.360	-2,36	78,39	277.386	1,85	74,73	230.461	-16,92	64,73	310.443	34,71	77,14
09 MEZZI REGIONALI	46.366	39,10	52.463	13,15	45,03	48.531	-7,49	40,91	30.615	-36,92	32,58	112.257	266,67	56,67
TOTALE	325.311	71,37	324.823	-0,15	70,01	325.917	0,34	66,54	261.076	-19,89	58,02	422.700	61,91	70,39
11 MEZZI STATALI	19.038	5,65	20.210	6,16	5,82	46.189	128,55	12,44	70.154	51,88	19,70	47.034	-32,96	11,69
11 MEZZI REGIONALI	3.616	3,05	3.536	-2,21	3,03	3.033	-14,23	2,56	3.367	11,01	3,58	16.512	390,41	8,34
TOTALE	22.654	4,97	23.746	4,82	5,12	49.222	107,29	10,05	73.521	49,37	16,34	63.546	-13,57	10,58
TOTALE MEZZI STATALI	337.236	100,00	347.464	3,03	100,00	371.175	6,82	100,00	356.046	-4,08	100,00	402.452	13,03	100,00
TOTALE MEZZI REGIONALI	118.580	100,00	116.518	-1,74	100,00	118.631	1,81	100,00	93.965	-20,79	100,00	198.100	110,82	100,00
TOTALE SETTORE 2	455.816	100,00	463.982	1,79	100,00	489.806	5,57	100,00	450.011	-8,12	100,00	600.552	33,45	100,00

FONTE: rendiconto generale Regione Emilia Romagna, anni vari (tavole statistiche)

LEGENDA PROGRAMMI:

01 ZOOTECNIA

03 ORTOFRUTTIVICOLTURA E COLTURE INDUSTRIALI

05 FORESTAZIONE E SVILUPPO DELL'ECONOMIA AGRICOLA MONTANA

07 IRRIGAZIONE, BONIFICA E INFRASTRUTTURE RURALI

09 SERVIZI PER LE AZIENDE E SVILUPPO DELL'ASSOCIAZIONISMO E DELLA COOPERAZIONE

11 ALTRI INTERVENTI

LEGENDA FORMULE:

% Y rappresenta la misura in cui ogni valore assoluto incide sul relativo totale per ogni esercizio considerato

% X indica la variazione rispetto all'esercizio precedente

TAB 34/ER

PARTE 1 - SPESE EFFETTIVE PER IL CONSEGUIMENTO DELLE FINALITA' DELL'ENTE**SEZIONE 3 - ATTIVITA' PRODUTTIVE****SETTORE 2 - AGRICOLTURA E ALIMENTAZIONE****IMPEGNI**

(in milioni)

PROGRAMMI		1991	% Y	1992	% X	% Y	1993	% X	% Y	1994	% X	% Y	1995	% X	% Y
01	MEZZI STATALI	16.936	6,55	19.589	15,66	9,44	16.208	-17,26	6,45	26.497	63,48	11,46	15.303	-42,25	5,63
	MEZZI REGIONALI	16.330	16,42	16.561	1,41	19,53	12.765	-22,92	13,09	19.433	52,24	29,05	15.015	-22,73	12,21
	TOTALE	33.266	9,29	36.150	8,67	12,37	28.973	-19,85	8,30	45.930	58,53	15,41	30.318	-33,99	7,68
03	MEZZI STATALI	1.476	0,57	2.201	49,12	1,06	3.693	67,79	1,47	2.401	-34,99	1,04	4.385	82,63	1,61
	MEZZI REGIONALI	1.114	1,12	893	-19,84	1,05	914	2,35	0,94	796	-12,91	1,19	788	-1,01	0,64
	TOTALE	2.590	0,72	3.094	19,46	1,06	4.607	48,90	1,32	3.197	-30,61	1,07	5.173	61,81	1,31
05	MEZZI STATALI	8.759	3,39	12.209	39,39	5,89	8.434	-30,92	3,36	7.976	-5,43	3,45	5.376	-32,60	1,98
	MEZZI REGIONALI	31.485	31,66	24.666	-21,66	29,08	33.715	36,69	34,57	24.760	-26,56	37,02	24.565	-0,79	19,97
	TOTALE	40.244	11,24	36.875	-8,37	12,62	42.149	14,30	12,08	32.736	-22,33	10,98	29.941	-8,54	7,58
07	MEZZI STATALI	6.787	2,63	11.742	73,01	5,66	11.586	-1,33	4,61	8.399	-27,51	3,63	2.521	-69,98	0,93
	MEZZI REGIONALI	8.815	8,86	202	-97,71	0,24	8.432	4.074,26	8,65	4.408	-47,72	6,59	10.497	138,14	8,53
	TOTALE	15.602	4,36	11.944	-23,45	4,09	20.018	67,60	5,74	12.807	-36,02	4,30	13.018	1,65	3,30
09	MEZZI STATALI	213.318	82,51	148.523	-30,37	71,60	192.827	29,83	76,71	151.031	-21,68	65,33	228.571	51,34	84,04
	MEZZI REGIONALI	39.042	39,25	39.899	2,20	47,04	39.028	-2,18	40,02	14.184	-63,66	21,21	68.845	385,37	55,97
	TOTALE	252.360	70,49	188.422	-25,34	64,47	231.855	23,05	66,45	165.215	-28,74	55,43	297.416	80,02	75,30
11	MEZZI STATALI	11.249	4,35	13.183	17,19	6,35	18.633	41,34	7,41	34.877	87,18	15,09	15.837	-54,59	5,82
	MEZZI REGIONALI	2.676	2,69	2.596	-2,99	3,06	2.663	2,58	2,73	3.305	24,11	4,94	3.290	-0,45	2,67
	TOTALE	13.925	3,89	15.779	13,31	5,40	21.296	34,96	6,10	38.182	79,29	12,81	19.127	-49,91	4,84
TOTALE MEZZI STATALI		258.525	100,00	207.447	-19,76	100,00	251.381	21,18	100,00	231.181	-8,04	100,00	271.993	17,65	100,00
TOTALE MEZZI REGIONALI		99.462	100,00	84.817	-14,72	100,00	97.517	14,97	100,00	66.886	-31,41	100,00	123.000	83,89	100,00
TOTALE SETTORE 2		357.987	100,00	292.264	-18,36	100,00	348.898	19,38	100,00	298.067	-14,57	100,00	394.993	32,52	100,00

FONTE: rendiconto generale Regione Emilia Romagna, anni vari (tavole statistiche)

LEGENDA PROGRAMMI: vedi tabella precedente

LEGENDA FORMULE: vedi tabella precedente

TAB 35/ER

PARTE I - SPESE EFFETTIVE PER IL CONSEGUIMENTO DELLE FINALITA' DELL'ENTE
SEZIONE 3 - ATTIVITA' PRODUTTIVE
SETTORE 2 - AGRICOLTURA E ALIMENTAZIONE
PAGAMENTI

(in milioni)

PROGRAMMI	1991	% Y	1992	% X	% Y	1993	% X	% Y	1994	% X	% Y	1995	% X	% Y
01 MEZZI STATALI	13.437	9,30	12.610	-6,15	9,81	11.522	-8,63	8,31	24.739	114,71	16,59	10.363	-58,11	6,31
01 MEZZI REGIONALI	13.291	17,15	11.576	-12,90	23,32	12.602	8,86	19,09	15.242	20,95	33,42	14.931	-2,04	26,14
TOTALE	26.728	12,04	24.186	-9,51	13,58	24.124	-0,26	11,79	39.981	65,73	20,53	25.294	-36,73	11,43
03 MEZZI STATALI	130	0,09	271	108,46	0,21	797	194,10	0,58	1.005	26,10	0,67	217	-78,41	0,13
03 MEZZI REGIONALI	1.021	1,32	893	-12,54	1,80	825	-7,61	1,25	796	-3,52	1,75	788	-1,01	1,38
TOTALE	1.151	0,52	1.164	1,13	0,65	1.622	39,35	0,79	1.801	11,04	0,92	1.005	-44,20	0,45
05 MEZZI STATALI	3.012	2,08	3.228	7,17	2,51	1.897	-41,23	1,37	6	-99,68	0,00	6	0,00	0,00
05 MEZZI REGIONALI	13.883	17,92	12.189	-12,20	24,55	11.432	-6,21	17,32	11.691	2,27	25,64	11.979	2,46	20,97
TOTALE	16.895	7,61	15.417	-8,75	8,65	13.329	-13,54	6,51	11.697	-12,24	6,01	11.985	2,46	5,42
07 MEZZI STATALI	971	0,67	5.488	465,19	4,27	2.342	-57,33	1,69	60	-97,44	0,04	0	-100,00	0,00
07 MEZZI REGIONALI	7.580	9,78	0	-100,00	0,00	8.112	0,00	12,29	1.352	-83,33	2,96	1.514	11,98	2,65
TOTALE	8.551	3,85	5.488	-35,82	3,08	10.454	90,49	5,11	1.412	-86,49	0,73	1.514	7,22	0,68
09 MEZZI STATALI	120.622	83,47	96.673	-19,85	75,23	109.424	13,19	78,95	107.836	-1,45	72,31	142.284	31,94	86,66
09 MEZZI REGIONALI	39.042	50,39	22.396	-42,64	45,11	30.456	35,99	46,13	13.216	-56,61	28,98	24.609	86,21	43,09
TOTALE	159.664	71,93	119.069	-25,43	66,83	139.880	17,48	68,36	121.052	-13,46	62,16	166.893	37,87	75,41
11 MEZZI STATALI	6.332	4,38	10.238	61,69	7,97	12.621	23,28	9,11	15.485	22,69	10,38	11.324	-26,87	6,90
11 MEZZI REGIONALI	2.664	3,44	2.596	-2,55	5,23	2.596	0,00	3,93	3.305	27,31	7,25	3.290	-0,45	5,76
TOTALE	8.996	4,05	12.834	42,66	7,20	15.217	18,57	7,44	18.790	23,48	9,65	14.614	-22,22	6,60
TOTALE MEZZI STATALI	144.504	100,00	128.508	-11,07	100,00	138.603	7,86	100,00	149.131	7,60	100,00	164.194	10,10	100,00
TOTALE MEZZI REGIONALI	77.481	100,00	49.650	-35,92	100,00	66.023	32,98	100,00	45.602	-30,93	100,00	57.111	25,24	100,00
TOTALE SETTORE 2	221.985	100,00	178.158	-19,74	100,00	204.626	14,86	100,00	194.733	-4,83	100,00	221.305	13,65	100,00

FONTE: rendiconto generale Regione Emilia Romagna, anni vari (tavole statistiche)

LEGENDA PROGRAMMI: vedi tabella precedente

LEGENDA FORMULE: vedi tabella precedente

L'analisi degli stanziamenti consente una prima verifica sulla distribuzione della spesa fra le politiche agrarie. Si può osservare intanto come la componente prevalente sia quella destinata al programma "servizi alle aziende" il cui peso percentuale rispetto al totale degli stanziamenti del settore agricolo si colloca per vari anni al di sopra del 70%, scende al 58% solo nel 1994 per risalire nel 1995 nuovamente oltre il 70%. Il che pone all'evidenza la scelta regionale di privilegiare il contesto organizzativo delle aziende e il sostegno all'impresa agricola al fine di favorire con l'offerta di servizi [ricerca, assistenza tecnica, promozione e marketing], la trasformazione strutturale, il collegamento con il mercato, le economie esterne, specie delle aziende in via di ammodernamento.

La predetta opzione da programma trova riscontro nell'attuazione, cioè nella fase della gestione delle risorse, laddove impegni e pagamenti rispettano l'originaria percentuale di composizione semmai con ulteriore vantaggio per il sostegno ai servizi aziendali.

L'ulteriore specificazione relativa a finanziamenti statali e risorse proprie regionali non modifica ma semmai ulteriormente avvalorata tale risultato; resta infatti la prevalenza dell'opzione regionale per il sostegno alle aziende, dal momento che tale programma assorbe il 56% delle risorse proprie regionali destinate all'agricoltura [stanziamenti finali] e mantiene nella fase gestionale analoga prevalenza [56% per impegni e 42,1% per pagamenti].

Nel confronto fra programmi assume ulteriore interesse uno scrutinio su quegli indicatori che, per tramite dei dati finanziari, meglio misurano il grado di realizzazione dei programmi.