

CAMERA DEI DEPUTATI N. 164

PROPOSTA DI LEGGE

D'INIZIATIVA DEI DEPUTATI

**MARTINAT, TATARELLA, FINI, BUONTEMPO, BUTTI,
CELLAI, CONTI, GASPARRI, IGNAZIO LA RUSSA, NANIA,
PASETTO, PATARINO, SOSPIRI, TASSI**

Norme sulla responsabilità nello smaltimento
dei rifiuti speciali e di quelli tossico-nocivi

Presentata il 23 aprile 1992

ONOREVOLI COLLEGHI! — Intendiamo presentare questa proposta di legge, già presentata nella X legislatura, all'attenzione degli onorevoli colleghi.

L'argomento che tratta e le soluzioni che propone sono ancora oggi pienamente attuali e, pertanto, la riproponiamo nella integralità dell'articolato e della relazione.

La legislazione italiana — tra cui il decreto del Presidente della Repubblica 10 settembre 1982, n. 915, e il decreto-legge 31 agosto 1987, n. 361, convertito, con modificazioni, dalla legge 29 ottobre 1987, n. 441 — sulla raccolta e lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, di quelli speciali e tossico-nocivi, nonché alcuni decreti-legge più recenti, sullo smaltimento dei rifiuti industriali — quantunque articolata con la individuazione delle competenze fra Stato,

regioni e comuni, ed a parte il fatto che per larga parte non è ancora entrata in attuazione per la mancanza dei relativi regolamenti, a nostro giudizio contiene una lacuna che deve essere specificatamente colmata.

Si tratta, e ci sembra una questione di primaria importanza, di sapere esattamente su chi deve ricadere la responsabilità nel caso in cui durante il trasporto e lo smaltimento dei rifiuti si manifestino inquinamenti, contaminazioni, intossicazioni, danni ecologici, morie ed altro, e chi deve pagare i danni.

In genere le industrie, le aziende, gli enti che producono questi rifiuti, una volta consegnata la merce ai trasportatori, ad aziende specializzate, ritengono di essersi sottratti a qualsiasi responsabilità, e non solo non si curano, ma neppure vo-

gliono sapere, come si svolga il trasporto, dove vada a finire e con quali sistemi il prodotto venga reso inerte o riciclato.

In altre parole, chi produce, si mette al riparo da ogni responsabilità, sia civile che penale, con la consegna a terzi dei rifiuti.

Con la presente proposta di legge intendiamo invece affermare che la responsabilità civile e penale, in caso di incidenti, ricade sempre sulla industria, ditta, azienda, che ha prodotto le scorie o i rifiuti e che questa responsabilità cessa solamente quando il materiale venga scaricato nelle discariche. Siccome l'inquinamento, la contaminazione, ecc., può avvenire anche per imperizia, incuria o negligenza del trasportatore, abbiamo previsto il concorso solidale di questi nella responsabilità. Sarà poi il magistrato a graduarla in relazione alle rispettive situazioni.

Analogamente responsabile deve essere il proprietario della discarica quando questa non sia debitamente autorizzata e soprattutto quando non sia stata abilitata a ricevere quel determinato tipo di rifiuti.

In tal modo intendiamo garantire i diritti dei terzi, che, altrimenti, si trovano

di fronte al solito rimbalzo di responsabilità e non riescono mai ad ottenere una concreta giustizia e ad essere liquidati nei danni.

Analogamente la responsabilità si estende ai trasporti dei rifiuti verso gli altri paesi, siano essi o meno facenti parte della Comunità economica europea.

Resi attenti da quanto avvenuto con gli scarichi di materiali pericolosi ed inquinanti a Lagos, abbiamo dettato anche una norma per i trasporti via mare: il comandante della nave deve far pervenire alle autorità marittime del porto nazionale di partenza che hanno autorizzato il viaggio, una apposita dichiarazione rilasciata dalle autorità dello Stato in cui sono stati trasferiti i rifiuti, sia per comprovare che lo scarico è avvenuto con il consenso del paese ricevente ma anche per dimostrare che i rifiuti non sono stati scaricati in alto mare, ed in caso di illecito la responsabilità solidale coinvolge l'armatore ed il comandante.

Data l'importanza che il problema dei rifiuti ha assunto, abbiamo inteso tutelare il cittadino, e siamo certi che gli onorevoli colleghi vorranno darci la loro approvazione.

PROPOSTA DI LEGGE

ART. 1.

1. La responsabilità civile per intossicazioni, contaminazioni, inquinamento, degrado ecologico, morie di animali ed altro, causati dal trasporto e dallo smaltimento di rifiuti speciali e di rifiuti tossici e nocivi, di cui all'articolo 2 del decreto del Presidente della Repubblica 10 settembre 1982, n. 915, fa solidalmente carico all'ente, industria o azienda che produce tali rifiuti e ai titolari dell'impresa di trasporto di smaltimento, che sono corresponsabili anche penalmente.

2. La responsabilità dei soggetti di cui al comma 1 cessa quando i rifiuti sono scaricati nella discarica, sempre che autorizzata ai sensi delle vigenti leggi ed abilitata a ricevere quel tipo di rifiuti; in caso contrario, la responsabilità civile e penale si estende al proprietario della discarica stessa.

ART. 2.

1. La responsabilità solidale di cui all'articolo 1 permane per i trasporti transfrontalieri dei rifiuti sia verso i paesi della Comunità economica europea, sia verso Paesi terzi.

2. Per i trasporti via mare, il comandante della nave ha l'obbligo di consegnare alle autorità marittime del porto di partenza che hanno autorizzato il viaggio, una dichiarazione di consegna dei rifiuti rilasciata dalle autorità dello Stato della Comunità economica europea o del Paese terzo, anche al fine di comprovare che i rifiuti non sono stati smaltiti in mare.

3. In ogni caso di violazione la eventuale responsabilità si estende all'armatore della nave ed al comandante.