



Programma di lavoro della Commissione europea 2020 adattato

Dossier n° 36 -
29 maggio 2020

Il **27 maggio 2020** la Commissione europea - **contestualmente all'adozione del piano della ripresa europea** (Il momento dell'Europa: riparare i danni e preparare il futuro per la prossima generazione, COM(2020)456), che comprende un **nuovo strumento per la ripresa nell'ambito del Quadro finanziario pluriennale 2021-2027** (v. *scheda ad hoc*) – ha presentato il **programma di lavoro adattato per il 2020** (COM(2020)440), che apporta alcune modifiche al programma già adottato il 29 gennaio 2020, in primo luogo **intervenendo sulla scansione temporale di alcune delle iniziative preannunciate**, alla luce della **mutato contesto** prodottosi nell'UE in conseguenza della crisi per la **pandemia del Covid-19**.

Si ricorda che è la prima volta che il programma di lavoro annuale della Commissione europea viene modificato.

In particolare, il programma di lavoro adattato **modifica le tempistiche indicate negli allegati**, in particolare quelle relative alle **nuove iniziative** (allegato I) ed alle **iniziative Refit** di revisione, valutazioni e controllo dell'adeguatezza della legislazione vigente (allegato II).

La **Commissione** ricorda che dall'inizio della crisi causata dalla esplosione della pandemia ad oggi **ha adottato 291 tra decisioni e altri atti**, la maggioranza dei quali **non era ovviamente prevista né figurava nel programma di lavoro originariamente presentato dalla Commissione per l'anno in corso**.

Il **programma di lavoro adattato** adegua programma di lavoro per il 2020 sulla base di due principi:

- **sostanziale conferma degli impegni previsti del programma di lavoro 2020** presentato il 29 gennaio 2020;

Si ricorda che il programma di lavoro della Commissione europea per il 2020, già presentato il 29 gennaio, si concentra su **sei tematiche**:

- a) Green Deal europeo;
- b) la transizione digitale;
- c) un'economia al servizio delle persone;
- d) un'Europa più forte nel mondo;
- e) promuovere lo stile di vita europeo;
- f) un nuovo slancio per la democrazia europea.

- **revisione della tempistica di alcune delle azioni proposte, indicate nell'allegato I del programma di lavoro 2020.**

Nella comunicazione relativa al programma di lavoro adattato, la Commissione preannuncia, inoltre, che la **programmazione legislativa dell'UE sarà ulteriormente integrata nelle nuove proposte** che la Presidente della Commissione europea, Ursula von der Leyen, presenterà in occasione del **discorso sullo stato dell'Unione** che verrà pronunciato a **settembre 2020 davanti al Parlamento europeo**.

Tali proposte diventeranno poi parte integrante del **programma di lavoro della Commissione per il 2021**, che sarà adottato nell'ottobre 2020.

Le modifiche che comportano uno slittamento temporale della data prevista per la presentazione delle relative proposte vengono argomentate dalla Commissione alla luce della necessità di

trarre insegnamenti dalla crisi e di tenerne conto, di lasciare più tempo per un'adeguata consultazione o di garantire il rispetto dei principi del legiferare meglio. Consentiranno anche il tempo necessario affinché le proposte siano discusse in modo approfondito con i portatori di interessi pertinenti, adottate rapidamente dai colegislatori e attuate correttamente dalle autorità nazionali, in un momento in cui stiamo ancora gestendo una crisi di sanità pubblica.

Tra le **iniziative individuate come attualmente essenziali** per sostenere la ripresa immediata e che saranno **adottate come inizialmente previsto** dal programma di lavoro della Commissione si indicano in particolare le seguenti:

- la **Strategia per l'integrazione settoriale intelligente** (prevista per giugno 2020);
- la **strategia relativa all'Ondata di ristrutturazioni** (prevista per luglio - settembre 2020);
- la **Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente** (prevista per ottobre - dicembre 2020);
- la **Legge sui servizi digitali** (prevista per ottobre - dicembre 2020);
- il **rafforzamento della garanzia per i giovani** (prevista per giugno 2020);
- il **Libro bianco su uno strumento relativo alle sovvenzioni estere** (prevista per giugno 2020).

La Commissione comunica, poi, che alcune importanti iniziative urgenti, che sono state ritardate a causa della pandemia, saranno adottate il più rapidamente possibile; ciò vale, in particolare, per il **Nuovo patto sulla migrazione e l'asilo** (prevista ora per giugno 2020) e per l'**Aggiornamento dell'agenda per le competenze per l'Europa** (previsto ora per luglio-settembre 2020).

Per il quadro completo delle nuove tempistiche relative alle nuove iniziative si rinvia all'allegato.

La Commissione ricorda inoltre, che come già previsto, entro la fine dell'anno presenterà la **comunicazione "Legiferare meglio"** e che intende inoltre avviare al più presto i lavori della **piattaforma "Fit for future"**.

La **piattaforma "Fit for future"** è stata istituita dalla **Commissione europea l'11 maggio 2020**, in **sostituzione della piattaforma REFIT** della scorsa legislatura europea, sempre con l'obiettivo di migliorare la regolamentazione e promuovere la riduzione degli oneri e la semplificazione della regolamentazione dell'UE.

Inoltre, la Commissione preannuncia che in occasione della prima **relazione annuale sulle prospettive strategiche**, tenendo conto dell'impatto della crisi della sanità pubblica sulle tendenze prevalenti e le risposte politiche, particolare attenzione sarà attribuita alla **necessità per l'UE e i suoi Stati membri di sviluppare resilienza agli shock sistemici presenti e futuri, come la crisi della Covid-19**.

*Si ricorda che, in tema di **politica sanitaria**, la Commissione ha presentato il 28 maggio 2020 il nuovo programma **EU4Health** che ha l'obiettivo di migliorare la salute dei cittadini dell'UE, aumentando la resilienza dei sistemi sanitari e promuovendo l'innovazione nel settore sanitario. Per il nuovo programma la Commissione ha proposto una dotazione di **9,4 miliardi di euro per il periodo di programmazione finanziaria 2021-2027** (contro i 413 milioni stanziati nel periodo 2014-20 per programmi in materia sanitaria).*

*In occasione della conferenza stampa di presentazione del nuovo programma, il **Vicepresidente della Commissione europea, Margaritis Schinas**, ha inoltre prospettato l'eventualità di una eventuale modifica dei Trattati per rafforzare le competenze dell'UE sulla politica sanitaria.*

La **competenza dell'UE** in materia di sanità pubblica è attualmente limitata a **compiti di coordinamento delle competenze nazionali**. Si tratta di una competenza di sostegno ai sensi dell'art. 6 TFUE incentrata principalmente sulle problematiche transfrontaliere.

Per quanto riguarda la consultazione dei cittadini, imprese e portatori di interessi, la Commissione intende estendere le **consultazioni pubbliche e le opportunità di feedback** di un ulteriore periodo che potrà arrivare fino a 6 settimane.

Allegato - Aggiornamento delle tempistiche delle nuove iniziative del Programma di lavoro della Commissione europea 2020 adattato

N.	Obiettivo strategico	Iniziativa	Stato / Modifica ¹
Un Green Deal europeo			
1.	Il Green Deal europeo	Comunicazione concernente il Green Deal europeo (carattere non legislativo, 4° trimestre 2019); Legge europea sul clima che sancisce l'obiettivo della neutralità climatica entro il 2050 (carattere legislativo, articolo 192, paragrafo 1, TFUE, 1° trimestre 2020); Il patto europeo per il clima (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020);	adottata adottata 4° trimestre 2020
2.	Finanziare la transizione sostenibile	Piano di investimenti del Green Deal europeo (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Fondo per una transizione giusta (carattere legislativo, articolo 175 TFUE, 1° trimestre 2020); Strategia rinnovata in materia di finanza sostenibile (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020); Revisione della direttiva sulla comunicazione di informazioni di carattere non finanziario (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	adottata adottata 4° trimestre 2020 1° trimestre 2021
3.	Contributo della Commissione alla COP26 di Glasgow	Piano degli obiettivi climatici 2030 (carattere non legislativo, con valutazione d'impatto, 3° trimestre 2020); Nuova strategia dell'UE di adattamento ai cambiamenti climatici (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020); Nuova strategia forestale dell'UE (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	3° trimestre 2020 1° trimestre 2021 1° trimestre 2021
4.	Sostenibilità dei sistemi alimentari	Strategia "dal produttore al consumatore" (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020)	adottata
5.	Decarbonizzazione dell'energia	Strategia per l'integrazione settoriale intelligente (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Ondata di ristrutturazioni (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020); Energie rinnovabili offshore (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	2° trimestre 2020 3° trimestre 2020 4° trimestre 2020
6.	Produzione e consumo sostenibili	Nuovo piano d'azione per l'economia circolare (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Mettere a disposizione dei consumatori gli strumenti idonei in vista della transizione verde (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	adottata 2° trimestre 2021
7.	Tutela del nostro ambiente	Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030 (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); 8° programma d'azione per l'ambiente (carattere legislativo, articolo 192, paragrafo 3, TFUE, 2° trimestre 2020); Strategia in materia di sostanze chimiche per la sostenibilità (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020)	adottata 4° trimestre 2020 3° trimestre 2020
8.	Mobilità sostenibile e intelligente	Strategia per una mobilità sostenibile e intelligente (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020); ReFuelEU Aviation - Carburanti per l'aviazione sostenibili (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 100, paragrafo 2, e/o articolo 192, paragrafo 1, TFUE, 4° trimestre 2020); FuelEU Maritime - Spazio marittimo europeo sostenibile (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 100, paragrafo 2, e/o articolo 192, paragrafo 1, TFUE, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020 4° trimestre 2020 4° trimestre 2020

¹ La colonna "Iniziativa" riporta le date di adozione inizialmente previste nel Programma di lavoro 2020 della Commissione, adottato il 29 gennaio 2020; questa colonna riporta invece le date dell'attuale programmazione, eventualmente rivista. Il **carattere corsivo** indica che la **scadenza è stata modificata**, mentre il **carattere tondo** indica che la **scadenza non è cambiata**.

N.	Obiettivo strategico	Iniziative	Stato / Modifica
Un'Europa pronta per l'era digitale			
9.	Un'Europa pronta per l'era digitale	Una strategia per l'Europa - Prepararsi per l'era digitale (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020), assieme allo strumento di concorrenza ex ante (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articoli 103 e 114 TFUE, 4° trimestre 2020); Piano d'azione per l'istruzione digitale (aggiornamento) (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	Adottata 4° trimestre 2020 3° trimestre 2020
10.	Un approccio europeo all'intelligenza artificiale	Libro bianco sull'intelligenza artificiale (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Strategia europea in materia di dati (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Seguito dato al Libro bianco sull'intelligenza artificiale, anche in materia di sicurezza, responsabilità, diritti fondamentali e dati (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	adottata adottata 1° trimestre 2021
11.	Servizi digitali	Legge sui servizi digitali (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020
12.	Rafforzamento della cibersicurezza	Revisione della direttiva sulla sicurezza delle reti e dei sistemi informativi (direttiva NIS) (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020
13.	Il digitale al servizio dei consumatori	Caricabatterie comuni per telefoni cellulari e altri dispositivi portatili (carattere legislativo, articolo 114 TFUE, 3° trimestre 2020); Revisione del regolamento sul roaming (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	1° trimestre 2021 1° trimestre 2021
14.	Una nuova strategia industriale per l'Europa	Strategia industriale (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Relazione sugli ostacoli al mercato unico (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Piano d'azione per l'applicazione delle norme relative al mercato unico (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Strategia per le PMI (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Libro bianco su uno strumento relativo alle sovvenzioni estere (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	adottata adottata adottata adottata 2° trimestre 2020
15.	Pacchetto sui servizi aerei	Revisione dei diritti aeroportuali (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 100, paragrafo 2, TFUE, 4° trimestre 2020); Revisione della fornitura di servizi aerei (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 100, paragrafo 2, TFUE, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020 4° trimestre 2020
16.	Verso uno Spazio europeo della ricerca	Comunicazione sul futuro della ricerca e dell'innovazione e lo Spazio europeo della ricerca (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Comunicazione sulle missioni di ricerca e innovazione nell'ambito di Orizzonte Europa (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	3° trimestre 2020 4° trimestre 2020
17.	Finanza digitale	Piano d'azione sulla tecnologia finanziaria, compresa una strategia per un mercato UE dei pagamenti integrato (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020); Proposta concernente le criptoattività (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 3° trimestre 2020); Normativa sui servizi finanziari intersettoriali riguardo alla resilienza operativa e alla ciberresilienza (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 TFUE, 3° trimestre 2020)	3° trimestre 2020 3° trimestre 2020 3° trimestre 2020

N.	Obiettivo strategico	Iniziative	Stato / Modifica
Un'economia al servizio delle persone			
18.	Europa sociale	Un'Europa sociale forte per transizioni giuste (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Salari minimi equi per i lavoratori nell'UE (articolo 153, paragrafo 1, lettera b), e paragrafo 2, e articolo 154 TFUE, 1°/3° trimestre 2020); Rafforzamento della garanzia per i giovani (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Regime europeo di riassicurazione contro la disoccupazione (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, 4° trimestre 2020)	adottata 4° trimestre 2020 2° trimestre 2020 Adottato strumento temporaneo
19.	Governance economica	Revisione del quadro di governance economica (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020)	adottata
20.	Consolidamento dell'Unione dei mercati dei capitali	Piano d'azione sull'Unione dei mercati dei capitali (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020); Riesame del quadro normativo per le imprese di investimento e i gestori del mercato (MiFIDII e MiFIR) , (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articoli 53, paragrafo 1, e 114, paragrafo 1, TFUE, 3° trimestre 2020); Revisione del regolamento sugli indici di riferimento (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114, paragrafo 1, TFUE, 3° trimestre 2020)	4° trimestre 2020 3° trimestre 2020 3° trimestre 2020
21.	Completamento dell'Unione bancaria	Piano d'azione antiriciclaggio (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Riesame della normativa sui requisiti patrimoniali (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 114 (CRR) e articolo 53 (CRD) del TFUE, 2° trimestre 2020)	adottata 4° trimestre 2020
22.	Imposizione effettiva	Tassazione delle imprese per il XXI secolo (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Piano d'azione per combattere l'evasione fiscale e semplificare il sistema fiscale (carattere legislativo e non legislativo, con valutazione d'impatto, articoli 113 e 115 TFUE, 2° trimestre 2020), inclusa la Buona governance fiscale nell'UE e oltre (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020) e la revisione della direttiva sullo scambio automatico di informazioni (carattere legislativo, articoli 113 e 115 TFUE, 3° trimestre 2020)	4° trimestre 2020 3° trimestre 2020
23.	Pacchetto sull'unione doganale	Piano di azione sull'unione doganale (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Proposta concernente lo sportello unico doganale (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articoli 33 e 114 TFUE, 3° trimestre 2020)	3° trimestre 2020 4° trimestre 2020

N.	Obiettivo strategico	Iniziative	Stato / Modifica
Un'Europa più forte nel mondo			
24.	Cooperazione internazionale	Firma e conclusione dell'accordo tra l'UE e i paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (carattere legislativo, articoli 217 e 218 TFUE, 3° trimestre 2020)	3° trimestre 2020
25.	Sovranità finanziaria	Rafforzamento della sovranità economica e finanziaria europea (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020)	4° trimestre 2020
26.	Strategia per l'Africa	Verso una strategia globale per i rapporti con l'Africa (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020)	adottata
27.	Allargamento	Rafforzamento del processo di adesione – Una prospettiva europea credibile per i Balcani occidentali (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Potenziamento dell'interazione con i Balcani occidentali – Contributo della Commissione al vertice UE-Balcani occidentali (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	adottata adottata
28.	Partenariato orientale	Partenariato orientale post-2020 (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020)	adottata
29.	Diritti umani, democrazia e parità di genere	Piano d'azione per i diritti umani e la democrazia (2020-2024) (carattere legislativo e non legislativo, 1° trimestre 2020); Piano d'azione dell'UE sulla parità di genere e l'emancipazione femminile nelle relazioni esterne per il periodo 2021-2025 (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	adottata 4° trimestre 2020
30.	Politica commerciale	Riesame della politica commerciale, compresa una iniziativa di riforma dell'OMC (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020

N.	Obiettivo strategico	Iniziative	Stato / Modifica
Promuovere lo stile di vita europeo			
31.	Promuovere le competenze, l'istruzione e l'inclusione	Aggiornamento dell'agenda per le competenze per l'Europa (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Realizzazione dello Spazio europeo dell'istruzione (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020); Piano di azione per l'integrazione e l'inclusione (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	3° trimestre 2020 3° trimestre 2020 4° trimestre 2020
32.	Un nuovo patto sulla migrazione e l'asilo	Un nuovo patto sulla migrazione e l'asilo e le relative proposte legislative (carattere non legislativo e legislativo, articoli 78 e 79 TFUE, 1° trimestre 2020)	2° trimestre 2020
33.	Rafforzamento della sicurezza dell'Europa	Una nuova strategia dell'Unione in materia di sicurezza (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Rafforzamento del mandato di Europol (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 88 TFUE, 4° trimestre 2020); Proposta concernente misure aggiuntive per la protezione delle infrastrutture critiche (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, 4° trimestre 2020); Una nuova strategia dell'UE per l'eradicazione della tratta degli esseri umani (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020); Strategia dell'UE per una lotta più efficace contro l'abuso sessuale dei minori (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	3° trimestre 2020 4° trimestre 2020 4° trimestre 2020 1° trimestre 2021 3° trimestre 2020
34.	Tutela della salute	Piano europeo di lotta contro il cancro (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020); Una strategia farmaceutica per l'Europa (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020 4° trimestre 2020

N.	Obiettivo strategico	Iniziative	Stato / Modifica
Un nuovo slancio per la democrazia europea			
35.	Agenda dei consumatori	Una nuova agenda dei consumatori (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	4° trimestre 2020
36.	Affrontare l'impatto dei cambiamenti demografici	Relazione sull'impatto dei cambiamenti demografici (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020); Libro verde sull'invecchiamento (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	2° trimestre 2020 2021
37.	Iniziative in materia di parità e anti discriminazione	Strategia europea per la parità di genere (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020), seguita da misure vincolanti per la trasparenza delle retribuzioni (carattere legislativo, con valutazione d'impatto, articolo 157 TFUE, 4° trimestre 2020); Strategia per la parità delle persone LGBTI (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020); Quadro dell'UE post-2020 per le strategie a favore della parità di trattamento e dell'inclusione dei Rom (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020)	Adottata 4° trimestre 2020 4° trimestre 2020 4° trimestre 2020
38.	Democrazia	Disinformazione - Stop ai falsi miti /Piano d'azione europeo per la democrazia (carattere non legislativo e legislativo, con valutazione d'impatto, articoli 224 e 114 TFUE, 4° trimestre 2020)	2° trimestre / 4° trimestre 2020
39.	Il futuro dell'Europa	Dare forma alla conferenza sul futuro dell'Europa (carattere non legislativo, 1° trimestre 2020)	adottata
40.	Stato di diritto	Relazione annuale sullo Stato di diritto per il 2020 (carattere non legislativo, 3° trimestre 2020)	3° trimestre 2020
41.	Diritti fondamentali	Nuova strategia per l'attuazione della Carta dei diritti fondamentali (carattere non legislativo, 4° trimestre 2020); Strategia dell'UE sui diritti delle vittime (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Relazione sull'applicazione del regolamento generale sulla protezione dei dati (GDPR) (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020); Allineamento delle norme UE in materia di applicazione della legge per quanto riguarda la protezione dei dati (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	4° trimestre 2020 2° trimestre 2020 2° trimestre 2020 2° trimestre 2020
42.	Legiferare meglio	Comunicazione "Legiferare meglio" (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	4° trimestre 2020
43.	Prospettive	Relazione annuale di prospettiva 2020 (carattere non legislativo, 2° trimestre 2020)	3° trimestre 2020