



Disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili

D.L. 148/2017 / A.C. 4741

Dossier n° 323 - Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale
21 novembre 2017

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	4741
D.L.	148/2017
Titolo:	Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 ottobre 2017, n. 148, recante disposizioni urgenti in materia finanziaria e per esigenze indifferibili. Modifica alla disciplina dell'estinzione del reato per condotte riparatorie
Iter al Senato:	Sì
Commissione competente :	V Bilancio

Contenuto

Il [decreto-legge n.148/2017](#) reca un ampio quadro di misure, incentrate principalmente sulle **misure fiscali** ma nel contempo esteso anche ad **altre linee di intervento**, che si sono poi significativamente ampliate a seguito delle modifiche apportate al provvedimento nel corso dell'esame presso il Senato.

Quanto ai profili finanziari, esso concorre agli obiettivi della manovra contenuta nel disegno di legge di bilancio, recando una **parziale disattivazione delle c.d. clausole di salvaguardia** - vale a dire gli aumenti di Iva ed accise previste dal 2018, la cui totale disattivazione per il 2018 ed ulteriore riduzione per il 2019 risulta prevista nel disegno di legge di bilancio 2018- cui destina risorse per poco meno di 1,2 miliardi per il biennio 2018-2019. A fronte di questo ed altri interventi il provvedimento reperisce le necessarie risorse finanziarie, con effetti positivi sui saldi che, pur di ridotto ammontare (circa 90 milioni nel 2018 e 95 nel 2019)– incrementano le risorse utilizzate dal disegno di legge di bilancio.

Oltre alle **misure fiscali**, tra le principali quelle sulla c.d. rottamazione delle cartelle (definizione agevolata dei carichi), l'estensione dello *split payment*, l'ammissione degli enti del terzo settore al credito d'imposta per gli investimenti pubblicitari, un importante gruppo di misure interviene in tema di **calamità naturali**, sia con disposizioni di favore fiscale che con stanziamento di risorse e con norme volte a dare priorità agli investimenti per finalità di ricostruzione e messa in sicurezza. Un altro intervento guarda al **settore delle imprese**, con l'aumento della dotazione finanziaria di alcuni Fondi dedicati alle piccole e medie imprese nonché con una misura specifica per quelle di grandi dimensioni, ma anche con l'estensione alle imprese del settore della alta tecnologia della c.d. "*golden power*" governativa nelle società considerate strategiche. Di rilievo anche le misure nel settore dei **trasporti**, ad esempio con la proroga dei termini per le procedure su Alitalia e l'assegnazione di risorse agli investimenti nel settore ferroviario, nonché numerosi altri interventi rivolti a **temi specifici**, quali l'obbligo di fatturazione su base mensile dei servizi di comunicazione elettronica, il principio dell'equo compenso per i professionisti nei rapporti con clienti diversi dai consumatori, l'introduzione di una specifica disciplina sul riaffidamento di alcune importanti concessioni autostradali scadute, l'estensione delle agevolazioni fiscali per gli studenti fuori sede ed altre ancora.

MISURE A SOSTEGNO DELLE IMPRESE E POLITICHE FISCALI

In materia fiscale, si segnala in primo luogo **parziale sterilizzazione** degli **aumenti delle aliquote IVA** per il 2018 e **accise** per il 2019, che viene completata nel ddl di bilancio 2018 (articolo 5).

Altri **interventi in materia fiscale e di entrata** riguardano:

- la riammissione alla **definizione agevolata** (cd. rottamazione delle cartelle), la proroga delle rate scadute nel 2017 e l'estensione del beneficio ai carichi affidati fino al 30 settembre 2017 (articolo 1);
- la facoltà dei contribuenti di effettuare le **comunicazioni IVA** con cadenza **semestrale** e la disapplicazione delle sanzioni per il primo semestre 2017 (articolo 1-*quater*);
- la **sospensione** dei versamenti e adempimenti tributari nei comuni di Livorno, Rosignano Marittimo e Collesalveti colpiti dall'**alluvione del 9 settembre 2017**; la **proroga** al 30 settembre 2018 dei versamenti e gli adempimenti tributari nei comuni colpiti dal **sisma del 21 agosto 2017** sull'isola di **Ischia**, nonché gli stanziamenti per favorire la ricostruzione e la ripresa economica (articolo 2);

- per i territori colpiti dal **sisma in Centro Italia** del 2016 e 2017, la **proroga al 31 maggio 2018** per gli adempimenti e i pagamenti dei contributi previdenziali e assistenziali e i premi per l'assicurazione obbligatoria (articolo 2), la proroga al **31 dicembre 2018** del termine di sospensione dei mutui e finanziamenti a favore delle attività economiche e produttive e dei soggetti privati per i mutui relativi alla prima casa di abitazione, inagibile o distrutta (la proroga è al 31 dicembre 2020 se localizzate in una 'zona rossa') e la ripresa della riscossione dal 1° giugno 2018 (articolo 2-*bis*);
- l'**estensione dello split payment** a enti pubblici economici, fondazioni partecipate, nonché società controllate e partecipate da amministrazioni pubbliche (articolo 3);
- l'anticipo del **credito di imposta per gli investimenti pubblicitari** sulla stampa, anche *online*, e sulle emittenti locali, esteso anche agli **enti non commerciali** (articolo 4);
- la vendita di **tabacchi lavorati e assimilati**, estendendo tra l'altro - a fini antielusivi - il **divieto di vendita a distanza di sigarette elettroniche** e di contenitori di liquido di ricarica (articoli 5-*bis* e 19-*quinquies*);
- **agevolazioni fiscali** in materia di Onlus, società di mutuo soccorso, alimenti a fini medici speciali e lavoratori rientrati in Italia (articoli da 5-*ter* a 5-*quinquies*, 8-*bis*);
- la **regolarizzazione di somme detenute all'estero** o derivanti da **vendita di immobili** detenuti all'estero (articolo 5-*septies*);
- la **prosecuzione della concessione** delle lotterie nazionali ad estrazione istantanea (**Gratta e Vinci**) (articolo 20, comma 1);
- l'incremento di **130 milioni di euro** per l'anno **2020** del **Fondo per la riduzione della pressione fiscale** (articolo 20, comma 2).

Sotto il profilo degli **interventi a sostegno delle imprese**, si segnala, in primo luogo, l'introduzione di una nuova finalizzazione del **Fondo crescita sostenibile** che viene destinato anche agli interventi a favore di **imprese in crisi di grande dimensione** che siano in stato di insolvenza, con lavoratori subordinati non inferiori a 500 unità e che presentano rilevanti difficoltà finanziarie ai fini della continuazione delle attività produttive e del mantenimento dei livelli occupazionali. Per tale specifica nuova finalità, l'articolo incrementa il Fondo di 300 milioni di euro per il 2018 (articolo 11).

Si incrementa il **Fondo di garanzia per le PMI** e si inserisce Cassa Depositi e Prestiti tra i soggetti abilitati ad aumentare la dotazione del Fondo (articolo 9).

Si interviene inoltre sulla disciplina della misura di sostegno a favore dei **giovani imprenditori nel Mezzogiorno**, denominata «**Resto al Sud**», con particolare riguardo agli oneri della convenzione stipulata tra Presidenza del Consiglio dei Ministri e Invitalia, nonché al requisito del limite di età per i beneficiari (articolo 11, commi 2-*bis* e 2-*ter*).

Altri interventi per le imprese riguardano:

- l'estensione ai **liberi professionisti** non organizzati in ordini o collegi della possibilità di partecipazione ai **confidi** (articolo 9-*bis*);
- l'estensione della **firma digitale** alla sottoscrizione di determinati **atti di natura fiscale** concernenti le imprese (articolo 11-*bis*);
- la possibilità per il Consiglio delle **Camere di commercio** di essere rinnovato per due volte invece che per una sola volta (articolo 13, comma 1-*bis*);
- la fissazione al **1° dicembre 2018** del **termine** per l'avvio dell'operatività dell'**Albo unico dei consulenti finanziari** e dell'Organismo di vigilanza (articolo 13, comma 1-*ter*);
- l'introduzione, in materia di **trasparenza societaria**, della c.d. **norma anti-scorrerie**, che estende gli obblighi di comunicazione per chi acquisisca una partecipazione rilevante in una società quotata (articolo 13);
- l'estensione al settore della cd. **alta tecnologia** l'esercizio dei **poteri speciali** del Governo in ordine alla **governance** di società strategiche (**golden power**). Si prevede inoltre una sanzione amministrativa pecuniaria per la violazione degli obblighi di notifica funzionali all'esercizio di tali poteri (articolo 14).

AMBIENTE, INFRASTRUTTURE E EMERGENZE DI PROTEZIONE CIVILE

In materia di **ambiente** si segnala :

- l'assegnazione di 27 milioni di euro per l'anno 2017 al soggetto attuatore degli interventi di **bonifica ambientale e rigenerazione urbana** del comprensorio **Bagnoli-Coroglio** (art. 17, co. 1);
- il trasferimento al Comune di Matera, "Capitale europea della cultura 2019", di 3 milioni di euro per l'anno 2017 per interventi di bonifica ambientale e rigenerazione urbana (art. 17, co. 2);
- l'attribuzione ai comuni delle **valutazioni di incidenza** di opere edilizie minori, da realizzare nei siti di importanza comunitaria, anche per i siti che interessano il territorio di più comuni (art. 17-*bis*);
- l'inclusione degli enti gestori delle aree protette per l'accesso al riparto della quota del **5 per mille** (art. 17-*ter*);
- l'estensione dei contributi ai comuni in zone a rischio sismico alle spese di progettazione definitiva ed esecutiva di interventi di adeguamento antisismico di immobili pubblici e messa in sicurezza del

- territorio, con 10 milioni di euro in più per ciascuno degli anni 2018-2019 (art. 17-*quater*, co. 1-2);
- l'utilizzo di quota parte dei proventi delle aste delle quote di emissione di CO₂ per coprire gli oneri derivanti dal decreto-legge (art. 17, co. 3, e art. 20, co. 5 e 7).

In materia di **infrastrutture** si segnala:

- l'introduzione delle spese di progettazione per opere pubbliche, tra le finalità a cui possono essere destinati i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni in materia edilizia (art. 1-*bis*);
- l'introduzione di una specifica disciplina sul **riaffidamento di alcune concessioni autostradali scadute** (A22 Brennero-Modena, A4 Venezia-Trieste, A28 Portogruaro-Pordenone, raccordo Villesse-Gorizia) e sulla stipula delle relative convenzioni di concessione, nonché l'attribuzione al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti delle funzioni di concedente (art. 13-*bis*);
- l'autorizzazione di spesa, nel limite di 35 milioni di euro per il 2017, per interventi di messa in sicurezza delle **infrastrutture** stradali provinciali di connessione insistenti sul **fiume Po** (art. 15-*quater*);
- l'introduzione di disposizioni volte: ad integrare i criteri di priorità per l'assegnazione degli spazi finanziari agli enti locali per l'effettuazione di investimenti; a prevedere la stipula di una convenzione tra Ministero delle infrastrutture e Cassa depositi e prestiti per la progettazione delle infrastrutture prioritarie; nonché a disciplinare la destinazione delle risorse del **Fondo per la progettazione** di fattibilità e per il *project review* delle infrastrutture prioritarie (art. 17-*quater*, commi 3-5);
- l'autorizzazione di spesa, per 100.000 euro per l'anno 2017 e 1,5 milioni di euro a decorrere dal 2018, per assicurare la gestione, il funzionamento e l'implementazione delle nuove funzionalità della **banca dati nazionale degli operatori economici**, gestita dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (art. 19-*quater*);

In materia di **emergenze di protezione civile** si segnala:

- la **sospensione dei termini** dei versamenti e degli adempimenti tributari a favore dei soggetti residenti nel territorio dei comuni di **Livorno, Rosignano Marittimo e di Collesalveti** (provincia di Livorno) colpiti dall'alluvione del 9 settembre 2017 (art. 2, co. 1-5);
- l'introduzione di misure più favorevoli per l'adempimento degli obblighi tributari e contributivi nei comuni di Casamicciola Terme, Forio e Lacco Ameno colpiti dal sisma del 21 agosto 2017 sull'isola di Ischia, nonché di stanziamenti per favorire la ricostruzione (30 milioni) e la ripresa economica (10 milioni) a **Ischia** (art. 2, commi da 5-*bis* a 6-*undecies*);
- la proroga al 31 maggio 2018 del termine per gli adempimenti e i pagamenti dei contributi previdenziali e assistenziali e dei premi per l'assicurazione, per i territori del **Centro Italia** colpiti dagli eventi sismici del 2016-2017 e, per gli stessi territori, la precisazione che l'indicazione delle imprese affidatarie dei lavori di ricostruzione deve avvenire dopo l'approvazione definitiva del progetto da parte degli Uffici Speciali per la Ricostruzione (art. 2, co. 7 e 7-*bis*), nonché una serie di disposizioni volte a integrare la **disciplina per la ricostruzione** (art. 2-*bis*, commi 1-29);
- una serie di disposizioni riguardanti i territori colpiti dagli eventi sismici verificatisi in **Abruzzo** il 6 aprile 2009 (art. 2-*bis*, co. 30-42).
- una serie di disposizioni riguardanti i territori colpiti dagli eventi sismici verificatisi nelle regioni **Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto** nel mese di maggio 2012 (art. 2-*bis*, commi 43-44).

TRASPORTI

In materia di **trasporto aereo** si segnala:

- il differimento al 30 aprile 2018 del termine per l'espletamento delle procedure di cessione di Alitalia, previste dal [decreto legge n. 50/2017](#), **proroga fino al 30 settembre 2018 la durata del finanziamento già concesso per il 2017**, nelle more dell'esecuzione della procedura di amministrazione straordinaria, nonché lo incrementa di 300 milioni di euro da erogarsi nel 2018 (art.12);
- l'obbligo per i cessionari che subentrano nelle rotte gravate da oneri di servizio pubblico, di assicurare il servizio, alle medesime condizioni, nelle more della conclusione delle gare (art. 12 comma 2-*bis*);
- il diritto per la società di gestione dell'aeroporto di Trapani Birgi di trattenere le somme relative ai diritti aeroportuali introitati a compensazione delle limitazioni all'operatività dello scalo connesse all'intervento militare internazionale in Libia del 2011, (articolo 12-*ter*);
- una nuova disciplina **della procedura di subentro nella concessioni aeroportuali** per la realizzazione di opere inamovibili costruite sull'area demaniale anche nell'ipotesi di subentro alla scadenza naturale della concessione, attraverso una novella del comma quinto dell'articolo 703 del codice della navigazione (articolo 15-*quinquies*).

In materia di **trasporto ferroviario** si segnala:

- l'assegnazione di **420 milioni di euro per l'anno 2017** destinati al finanziamento del contratto di programma - parte investimenti 2017 - 2021 tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la società Rete ferroviaria italiana (RFI) S.p.A (art. 15, comma 1);
- la modifica della disciplina relativa ai contratti di programma, con specifico riferimento alla **procedura di**

- esame parlamentare degli stessi**, alla strategia di sviluppo dell'infrastruttura ferroviaria, nonché in materia di contratti di servizio con specifico riferimento agli obblighi di servizio pubblico per il trasporto ferroviario di passeggeri sul territorio nazionale (art. 15 **commi 1-bis, 1-ter e 1-quater dell'articolo 15**);
- l'assegnazione alla regione Piemonte un **contributo straordinario** volto ad assicurare la continuità dei servizi essenziali del sistema di trasporto su gomma e ferro, in considerazione della grave situazione finanziaria in cui versa la **società Gruppo Torinese Trasporti-GTT Spa** (art. 15, commi 1-*quinquies* e 1-*sexies*);
 - un ulteriore stanziamento di 4,5 milioni di euro destinato al sostegno del **trasporto ferroviario delle merci** (art. 15, comma 1-*septies*);
 - una modifica del regime relativo **alla sicurezza ferroviaria delle reti ferroviarie isolate** (che saranno assoggettate, dal 2019, al regime di cui al [decreto legislativo n. 162 del 2007](#) da cui erano precedentemente escluse). La disposizione interviene anche sulla competenza in materia di incidenti su tali reti, nonché nelle **vie d'acqua interne** nazionali e nei trasporti con impianti fissi e autorizza inoltre l'Agenzia Nazionale per la Sicurezza ferroviaria (**ANSF**) ad **assumere personale** per lo svolgimento delle proprie funzioni (articolo 15-*ter*).

In materia di **comunicazioni** si segnala:

- una nuova disciplina relativa alla cadenza del rinnovo e della **fatturazione dei servizi di comunicazione elettronica**, che deve essere su base mensile o di multipli del mese, con l'attribuzione a all'AGCOM della verifica del rispetto di tale obbligo e l'eventuale irrogazione di sanzioni (art.19-*quinquiesdecies*).
- un nuovo obbligo per le imprese che forniscono reti pubbliche di comunicazione elettronica o servizi di comunicazione elettronica accessibili al pubblico, ossia l'indicazione di informazioni "chiare e trasparenti" riguardo alle caratteristiche dell'infrastruttura fisica utilizzata per l'erogazione dei servizi, introducendo anche la definizione di **infrastruttura in fibra ottica** completa (art.19-*quinquiesdecies*).

SCUOLA

Si prevede che i genitori ovvero i tutori o i soggetti affidatari dei minori di anni 14 possono autorizzare le istituzioni scolastiche, in considerazione dell'età, del grado di autonomia e dello specifico contesto, a consentire l'**uscita autonoma** degli stessi dai locali scolastici **al termine** dell'orario **delle lezioni**. Tale **autorizzazione** esonera il personale scolastico dalla responsabilità connessa all'adempimento dell'obbligo di vigilanza.

Si prevede, inoltre, che, se gli stessi soggetti intendono consentire ai minori di anni 14 di **usufruire in modo autonomo** del servizio di trasporto scolastico (c.d. **scuolabus**), devono rilasciare apposita autorizzazione all'ente locale gestore del servizio. Tale **autorizzazione** esonera dalla responsabilità connessa all'adempimento dell'obbligo di vigilanza nella salita e discesa dallo scuolabus e nel tempo di sosta alla fermata, anche nel caso di rientro a casa al termine delle attività scolastiche (art. 19-*bis*).

SANITÀ

In tema di **sanità** il [decreto legge n.148/2017](#) detta alcune disposizioni in diverse materie.

Vengono apportate modifiche alla **disciplina transitoria riguardanti la riorganizzazione dell'Associazione della Croce Rossaitaliana** relative a: i trasferimenti dei beni dalla vecchia alla nuova Associazione; la procedura di liquidazione della precedente Associazione; i rapporti, antecedenti la data di privatizzazione dei comitati territoriali, tra il comitato centrale e i comitati territoriali stessi nonché il termine temporale di trasferimento presso pubbliche amministrazioni di alcuni dipendenti della vecchia Associazione e i termini relativi alla mobilità volontaria, sempre presso pubbliche amministrazioni, di alcuni dirigenti della vecchia Associazione (art. 16).

Viene disposto l'**accantonamento**, per l'anno **2017**, di **32,5 milioni** di euro, a valere sulle somme già stanziare del Fondo sanitario nazionale, da destinare per **9 milioni** di euro a strutture, anche private accreditate, di rilievo nazionale ed internazionale per riconosciute specificità e innovatività nell'erogazione di **prestazioni pediatriche**, con specifica prevalenza di **trapianti** di tipo allogenico, per **12,5 milioni** di euro, a strutture, anche private accreditate, che erogano, come centri di riferimento nazionale per l'**adroterapia**, trattamenti con irradiazione di ioni carbonio per specifiche neoplasie maligne e a **11 milioni**, a strutture, anche private accreditate, riconosciute di rilievo nazionale per il **settore delle neuroscienze**, eroganti programmi di alta specialità neuro-riabilitativa, di assistenza a elevato grado di personalizzazione delle prestazioni e di attività di ricerca scientifica traslazionale per i deficit di carattere cognitivo e neurologico. Viene rimessa ad un decreto del Ministro della salute l'individuazione delle strutture citate.

Viene inserita una norma di interpretazione autentica **sull'applicazione delle procedure di mobilità dei dipendenti** tra le strutture pubbliche del Servizio sanitario nazionale, gli ospedali cosiddetti classificati e gli istituti di ricovero e cura a carattere scientifico di diritto privato (art. 18).

Vengono poi modificati i **limiti massimi di fatturato** (in regime di Servizio sanitario nazionale e al netto dell'IVA) per l'applicazione di **misure di sconto più favorevoli per alcune categorie di farmacie** (art.

18-bis).

Alcune modifiche sono adottate nella disciplina sulle **procedure connesse agli obblighi di vaccinazione**, relative alle aziende sanitarie locali, nonché ai servizi educativi per l'infanzia, alle scuole ed ai centri di formazione professionale regionale (art. 18-ter).

Viene disciplinata **la produzione e trasformazione della cannabis** per uso terapeutico o di ricerca; la rimborsabilità delle relative preparazioni magistrali nonché la formazione professionale concernente i relativi usi terapeutici (art. 18-quater).

Sono poi dettate norme riguardanti l'estinzione dei **debiti sanitari della Regione Sardegna accertati alla data del 31 dicembre 2016** (art. 18-quinquies).

MISURE IN MATERIA DI GIUSTIZIA

In **materia penale** e di **lotta alla mafia** si segnala:

- l'impossibilità di estinzione del delitto di atti persecutori (c.d. stalking) a seguito delle condotte riparatorie previste dall'art. 162-ter del codice penale (art. 1, comma 2);
- l'ampliamento dell'ambito di applicazione della cosiddetta confisca allargata, integrando l'elenco dei reati associativi che, in caso di condanna, costituiscono il presupposto delle misura (art. 13-ter);
- l'esclusione della necessità per la pubblica amministrazione di acquisire la documentazione antimafia per i concessionari di terreni agricoli e zootecnici demaniali che usufruiscono di fondi europei nel limite di 5.000 euro (art. 19-terdecies).

Nell'ottica di una maggiore **efficienza della giustizia amministrativa**.

- sono modificati, in favore del personale degli uffici giudiziari amministrativi, i criteri e la procedura di riparto delle risorse derivanti dal maggior gettito conseguente all'aumento del contributo unificato per i ricorsi al TAR ed al Consiglio di Stato (art. 6, comma 5-bis).

Nel settore delle **professioni**:

- sono introdotte disposizioni volte a garantire all'avvocato, nonché a tutti gli altri lavoratori autonomi, il diritto a percepire un **equo compenso** nei rapporti con clienti diversi dai consumatori ovvero con i clienti c.d. «forti», come banche e assicurazioni (art. 19-quaterdecies);
- è modificata la legge forense escludendo, per gli avvocati, l'obbligo di polizza per gli infortuni occorsi nell'esercizio dell'attività professionale (art. 19-novies).

PERSONALE MILITARE E DELLE FORZE DI POLIZIA

Il personale militare e di alcune forze di polizia è interessato da alcune norme sia in tema di assunzioni che in materia organizzativa.

Quanto alle **assunzioni**, l'articolo 7 destina i **risparmi** conseguenti al transito del personale del Corpo forestale ad altre amministrazioni, all'attuazione della **revisione dei ruoli delle Forze di polizia**; inoltre destina altre risorse - corrispondenti alle facoltà di assunzione da parte del Corpo forestale non impiegate - alla medesima finalità, nonché all'**incremento delle assunzioni** per l'Arma dei carabinieri, la Polizia di Stato, la Polizia penitenziaria e il Corpo della Guardia di finanza. **L'Arma dei carabinieri** viene altresì autorizzata ad **assumere**: personale operaio per le funzioni di tutela ambientale e forestale, nell'ambito del trasferimento all'Arma delle funzioni dell'assorbito Corpo forestale; personale operaio a tempo indeterminato. Il medesimo articolo reca poi disposizioni in materia di assunzione nelle pubbliche amministrazioni di cittadini italiani **impiegati civili** presso la **Comunità atlantica**, licenziati a seguito di riorganizzazione delle basi militari. In materia di organici va poi segnalata (articolo 7-bis) la riduzione della dotazione organica della **banda musicale** del Corpo della Polizia penitenziaria, fissata in un numero massimo non superiore a 55 posti.

Quanto alle **norme organizzative**, il medesimo articolo 7 interviene in tema di pernottamento a titolo gratuito del personale della Polizia penitenziaria presso le caserme ed in materia di alloggi di servizio connessi ad incarico attinente alle funzioni un tempo svolte dal Corpo forestale dello Stato. Introduce poi disposizioni concernenti l'iscrizione ai fondi previdenziali da parte del personale militare che sia transitato in un nuovo ruolo e, infine, porta a 3 anni non rinnovabili la durata dei vertici delle Forze armate e della Guardia di finanza.

DIFESA

In tema di difesa e forze armate il [decreto legge n.148/2017](#) apporta una serie di novelle alla legge quadro sulle **missioni internazionali** di cui alla [legge n. 145 del 2016](#) volte a porre rimedio ad alcune criticità emerse in fase in prima applicazione, soprattutto dal punto di vista contabile (art. 6). Il medesimo articolo provvede, inoltre, **rifinanziamento del fondo** missioni per euro 140 milioni per il 2017, al fine di garantire la prosecuzione delle missioni per l'ultimo trimestre del 2017.

Si interviene poi sull'articolo 1094 del Codice dell'ordinamento militare, disponendo che gli **incarichi di Capo di Stato maggiore** della Difesa o di Forza armata, di Comandante generale dell'Arma dei carabinieri e di Segretario generale del Ministero della difesa abbiano **durata triennale**, escludendo la possibilità di proroga o rinnovo (articolo 7, comma 7). La normativa vigente prevede che i mandati dei vertici militari

abbiano durata non inferiore ai due anni, senza limitazioni alle proroghe o rinnovi..

Vengono, inoltre, previste norme concernenti l'iscrizione ai fondi previdenziali da parte del personale militare che sia transitato in un nuovo ruolo (articolo 7, comma 10-*quinquies*).

ALTRE DISPOSIZIONI

Tra le ulteriori disposizioni recate dal provvedimento si segnala un **incremento** delle risorse **del Fondo sociale per l'occupazione** per il periodo 2017-2025 (ad eccezione dell'anno 2024) disposto dall'articolo 8, a valere sulle **risorse** derivanti dai minori oneri, riquantificati dal medesimo articolo, derivanti dall'attuazione della cosiddetta ottava salvaguardia. In materia previdenziale, l'articolo 12-bis concerne i requisiti per il trattamento pensionistico di alcune categorie (controllori del traffico, piloti, operatori radiomisure, esperti di assistenza al volo ed esperti meteo) , inerenti al settore della navigazione aerea.

Con l'articolo 19 Si estende a tutti gli organismi di gestione collettiva (e non anche alle entità di gestione indipendente) stabiliti in Italia la possibilità di operare direttamente sul territorio italiano come **intermediari per la gestione dei diritti d'autore**, affiancandosi alla Società italiana autori ed editori (**SIAE**), che attualmente opera in regime di esclusiva.

Vanno poi richiamate alcune **disposizioni** in materia di adempimenti dei contribuenti ed attività di **accertamento e riscossione**, quali, tra le altre: a) la previsione che ove la notifica della cartella di pagamento sia effettuata dai messi comunali o dagli agenti della polizia municipale e se per il perfezionamento della notifica sono necessarie più formalità, queste possono essere compiute, in un periodo non superiore a trenta giorni, da soggetti diversi; b) la precisazione che l'Agenzia delle entrate-Riscossione rientra nel novero degli enti che sono tenuti a completare le procedure per l'esecuzione dei provvedimenti giurisdizionali e dei lodi arbitrali con efficacia esecutiva e che comportano il pagamento di denaro entro 120 giorni dalla notifica del titolo esecutivo(articolo 19-*octies*).

Da segnalare infine (articolo 19-*undecies*) la previsione di uno stanziamento per il 2017 in favore della Regione Lombardia, in relazione alla candidatura della città di **Milano** quale **sede dell'Agencia europea per i medicinali - EMA**. *Si ricorda in proposito che nella giornata del 20 novembre 2017, a seguito delle procedure di voto svolte presso il Consiglio Affari generali dell'UE, è stata disposta [l'attribuzione ad Amsterdam](#) della sede del predetto ente.*

Motivazioni della necessità ed urgenza



Nel preambolo al decreto-legge si evidenzia la straordinaria necessità ed urgenza di prevedere disposizioni in materia finanziaria e contabile e misure per esigenze indifferibili, in materia di partecipazione dell'Italia alle missioni internazionali, di personale delle Forze di polizia e militare, di imprese, ambiente, cultura e sanità.

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Il provvedimento reca una pluralità di interventi, riconducibili a diversi ambiti materiali, tra cui, in primo luogo, le materie "**moneta, tutela del risparmio e mercati finanziari; tutela della concorrenza; sistema valutario; sistema tributario e contabile dello Stato; armonizzazione dei bilanci pubblici; perequazione delle risorse finanziarie**", "**ordinamento civile**" e "**tutela dell'ambiente e dell'ecosistema**" attribuite alla competenza legislativa esclusiva dello Stato ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettere e), l) ed s) Cost.

Viene al contempo in rilievo la materia "**coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario**", di competenza legislativa concorrente tra lo Stato e le regioni ai sensi dell'art. 117, terzo comma, Cost.

Il testo interviene altresì, per alcuni profili, su ulteriori ambiti materiali quali la "**tutela della salute**" e le "**grandi reti di trasporto e di navigazione**", di competenza legislativa concorrente tra lo Stato e le regioni in base all'art. 117, terzo comma, Cost., e "**difesa e Forze armate**", "**norme generali sull'istruzione**", "**ordine pubblico e sicurezza**" di competenza legislativa esclusiva dello Stato ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lettere d) n) e h) Cost.

cost323	Servizio Studi Dipartimento Istituzioni	st_istituzioni@camera.it - 066760-3855	 CD_istituzioni
	Servizio Studi Dipartimento Bilancio	st_bilancio@camera.it - 066760-2233	 CD_bilancio