



Assestamento 2014 A.C. 2542

Dossier n° 205/0/11 - Schede di lettura - Profili di competenza della XI Commissione Lavoro - Parte II
22 luglio 2014

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	2542
Titolo:	Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2014
Iniziativa:	Governativa
Date:	
presentazione:	15 luglio 2014
assegnazione:	17 luglio 2014
Commissione competente :	XI Lavoro
Sede:	consultiva

Stato di previsione 2014 (Tabella n. 4)

Lo stato di previsione della spesa del **Ministero del lavoro e delle politiche sociali** per l'anno finanziario 2014, approvato con la [legge 27 dicembre 2013, n. 148](#) (Tabella n. 4), reca le seguenti spese (espresse in migliaia di euro):

	Competenza	Cassa
Parte corrente	116.931.863	116.934.995
Conto capitale	15.890	15.927
Totale	116.947.753	116.950.922

All'atto della presentazione al Parlamento del progetto di bilancio, la consistenza dei residui presunti al 1° gennaio 2014 risultava pari a **12.992.667 migliaia di euro per la parte corrente e a 7.352 migliaia di euro per il conto capitale**.

La **massa impegnabile** (competenza + residui) ammontava a **129.947.772 migliaia di euro**, di cui **129.924.530 migliaia di euro per la parte corrente e 23.242 migliaia di euro per la parte in conto capitale**.

La **massa spendibile** (cassa + residui) ammontava a **129.950.941 migliaia di euro**, di cui **129.927.662 migliaia di euro di parte corrente e 23.279 migliaia di euro in conto capitale**.

Il D.D.L Assestamento 2014

Le previsioni iniziali sopra illustrate subiscono alcune modifiche derivanti da due ordini di fattori: **variazioni introdotte in forza di atti amministrativi** (adottati nel periodo gennaio-maggio 2014) e **variazioni proposte con il disegno di legge di assestamento** in esame. Soltanto queste ultime costituiscono oggetto della decisione parlamentare.

Tutte le variazioni interessano le unità previsionali approvate dal Parlamento con la predetta [L. 148/2013](#) e si collocano sui capitoli in cui sono state ripartite le unità medesime con l'emanazione, ai fini della gestione e della rendicontazione, del decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 27 dicembre 2013 (ai sensi dell'[articolo 21, comma 17, della L. 196/2009](#)).

Per quanto concerne le variazioni tramite **atti amministrativi**, alcune interessano esclusivamente le **dotazioni di cassa**, per un totale di **+269.525** migliaia di euro, esclusivamente per integrazioni delle

dotazioni di cassa (riparto fondo 5 per mille).

Altre variazioni imputabili ad atti amministrativi riguardano invece *sia la competenza, sia la cassa* e derivano **da norme di carattere generale**, per un totale di **+198.211 migliaia di euro in termini di competenza** e di **467.736 migliaia di euro in termini di cassa**.

Più specificamente, sono state introdotte variazioni (dati in migliaia di euro):

- con prelevamento dal fondo di riserva per spese obbligatorie (+994 sia per competenza sia per cassa);
- in applicazione di leggi (+28.000 sia per competenza sia per cassa);
- per riassegnazione ai capitoli di spesa delle somme versate in entrata (+167.572 sia per competenza sia per cassa);
- con riduzione del fondo per la riassegnazione di residui passivi di conto capitale eliminati negli esercizi precedenti per perenzione amministrativa - Cap. n. 7496/Economia e finanze - (+248 sia per competenza sia per cassa);
- con prelevamento del fondo occorrente per la riassegnazione dei residui passivi della spesa di parte corrente, eliminati negli esercizi precedenti per perenzione amministrativa - Cap. n. 2999/Economia e finanze - (+1.397 sia per competenza sia per cassa).

Passando invece a considerare le **variazioni proposte dal disegno di legge di assestamento**, si evidenzia che le variazioni in termini di **competenza** consistono in un **incremento di 139.074 migliaia di euro**, di cui 139.038 migliaia di euro per la parte corrente e 36 migliaia di euro in conto capitale.

Relativamente alla **cassa**, le variazioni proposte consistono in un **incremento complessivo di 1.164.650 migliaia di euro**, derivante da un incremento di 1.161.588 migliaia di euro per le spese correnti e da un incremento di 3.062 migliaia di euro per le spese in conto capitale.

In merito alle variazioni di competenza e cassa, la **nota illustrativa** evidenzia la connessione delle variazioni di competenza alle esigenze emerse dall'effettivo svolgimento della gestione (tenuto conto della situazione della finanza pubblica), nonché, per le variazioni di cassa, la necessità di assestare le stesse autorizzazioni in relazione sia alla nuova consistenza dei residui, sia alle variazioni di competenza (tenuto conto delle capacità operative dell'Amministrazione).

Per quanto concerne i **residui**, si registra un **incremento complessivo di 602.912 migliaia di euro**, derivante da un incremento di 603.016 migliaia di euro per le spese correnti e da un decremento di 104 migliaia di euro per le spese in conto capitale. Tali variazioni rispondono alla necessità di adeguare i residui presunti a quelli risultanti dal Rendiconto 2013.

Le menzionate variazioni, articolate per Missioni e Programmi, risultano quindi nei termini seguenti (dati in migliaia di euro):

Missione n. 25 "Politiche previdenziali", programma 25.3 (Previdenza obbligatoria e complementare, assicurazioni sociali), -1.850.939 migliaia di euro in termini di Residui, +125.535 migliaia di euro sia in termini di Competenza sia di Cassa;

Missione n. 26 "Politiche per il lavoro": +1.922.125 migliaia di euro in termini di Residui, +4.468 migliaia di euro in termini di competenza, +723.344 migliaia di euro in termini di Cassa, così ripartiti:

1. **programma 26.6** (Politiche attive e passive del lavoro); +1.909.936 migliaia di euro in termini di Residui, +270 migliaia di euro in termini di Competenza, +704.562 migliaia di euro in termini di Cassa;
2. **programma 26.7** (Coordinamento e integrazione delle politiche del lavoro e delle politiche sociali, innovazione e coordinamento amministrativo); +13 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza e di Cassa;
3. **programma 26.8** (Politiche di regolamentazione in materia di rapporti di lavoro); +7.490 migliaia di euro in termini di Residui, +36 migliaia di euro in termini di Competenza e di Cassa;
4. **programma 26.9** (Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza delle norme di legislazione sociale e del lavoro); +100 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza e di Cassa;
5. **programma 26.10** (Servizi e sistemi informativi per il lavoro); +9.483 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza, +13.356 migliaia di euro in termini di Cassa;
6. **programma 26.11** (Servizi territoriali per il lavoro); -4.965 migliaia di euro in termini di Residui, +4.162 migliaia di euro in termini di Competenza, +5.296 migliaia di euro in termini di Cassa;
7. **programma 26.12** (Servizi di comunicazione istituzionale e informazione in materia di politiche del lavoro e in materia di politiche sociali); +68 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza, 94 migliaia di euro in termini di Cassa;

Missione n. 24 "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia": +497.174 migliaia di euro in termini di residui, +1.751 migliaia di euro in termini di Competenza, +279.348 migliaia di euro in termini di Cassa, così ripartiti:

1. **programma 24.2** (Terzo settore: associazionismo, volontariato, ONLUS e formazioni sociali); +254.448 migliaia di euro in termini di Residui, +1751 migliaia di euro in termini di Competenza e di Cassa;
2. **programma 24.12** (Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, promozione e programmazione politiche sociali, monitoraggio e valutazione interventi), +242.726 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza, +277.597 migliaia di euro in termini di Cassa;

Missione n. 27 "Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti", programma 27.6 (Flussi migratori per motivi di lavoro e politiche di integrazione sociale delle persone immigrate), +36.925 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza e +25.964 migliaia di euro in termini di Cassa;

Missione n. 32 "Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche", -2.373 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza, +3.139 migliaia di euro in termini di Cassa, così ripartiti:

1. **programma 32.2** (Indirizzo politico); +4 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza e +108 migliaia di euro in termini di Cassa;
2. **programma 32.3** (Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza), -2.377 migliaia di euro in termini di Residui, 0 migliaia di euro in termini di Competenza e +3.031 migliaia di euro in termini di Cassa;

Missione n. 33 "Fondi da ripartire", programma 33.1 (Fondi da assegnare), 0 migliaia di euro in termini di Residui, +7.320 migliaia di euro in termini di Competenza e di Cassa.

Sulla base dei dati sopra riportati le **variazioni complessive** concernono una **diminuzione di 602.912 migliaia di euro in termini di Residui**, un **incremento di 139.074 migliaia di euro in termini di Competenza** e di **1.164.650 migliaia di euro in termini di Cassa**.

Conseguentemente, le **previsioni per il bilancio 2014** così si assestano:

- per i **residui**, in **13.602.933 migliaia di euro**, di cui 13.595.684 per la parte corrente e 7.249 in conto capitale;
- per la **competenza**, in **117.285.039 migliaia di euro**, di cui 117.268.864 per le spese correnti e 23.217 in conto capitale;
- per la **cassa**, in **118.583.308 migliaia di euro**, di cui 118.564.071 per le spese correnti e 19.237 in conto capitale.

	Residui	Competenza	Cassa
Spese correnti	+603.016	+337.001	+1.629.076
Spese in conto capitale	-104	+285	+3.310
Totale	+602.912	+337.286	+1.632.386

In particolare, si segnalano le seguenti variazioni, inerenti alle voci del bilancio del Ministero del lavoro e delle politiche sociali.

RESIDUI

Si osserva che, per le spese di parte corrente, le variazioni accertate in merito ai residui riguardano principalmente le seguenti voci:

Missione "Politiche previdenziali" (25), Programma "Previdenza obbligatoria e complementare, assicurazioni sociali" (25.3) (variazioni complessive: -1.850.938,9 migliaia di euro), con riferimento, in particolare, a:

Interventi: di competenza della Direzione generale per le politiche previdenziali e assicurative (variazioni complessive -1.836.322,6 migliaia di euro):

- o **cap. 4236: +309.000,0 migliaia** di euro per le somme da destinare alla tutela dei lavoratori salvaguardati dalla riforma pensionistica;
- o **cap. 4330: -119.000,0 migliaia** di euro, per il Fondo per il finanziamento di sgravi contributivi per incentivare la contrattazione di secondo livello;
- o **cap. 4331: -19.952,4 migliaia** di euro, per il finanziamento degli istituti di patronato e di assistenza sociale (variazione proposta in relazione alla L. 152/2001);
- o **cap. 4333: +9.866,5 migliaia** di euro, per somme da assegnare all'ENPALS; cap. 4336: -337.284,8 migliaia di euro, per rimborsi e contributi da erogare all'INAIL (su questo capitolo incide - 346.500,0 migliaia di euro - il piano gestionale n. 1 relativo al contributo per la revisione dei sistemi di finanziamento e del livello di contribuzione anche al fine di risanare al gestione agricoltura, nonché per la copertura e l'indennizzo del danno biologico);
- o **cap. 4347: -15.000,0 migliaia** di euro, per somme da erogare all'ENPALS in relazione alle minori entrate contributive;
- o **cap. 4354: -116.076,9 migliaia** di euro, per oneri derivanti da pensionamenti anticipati;
- o **cap. 4356: +101.919,1 migliaia** di euro, per la rivalutazione delle pensioni ed altri oneri pensionistici;
- o **cap. 4358: -42.791,0 migliaia** di euro, per somme da trasferire all'INPS per le spese di funzionamento della GIAS;
- o **cap. 4361: +24.800,0 migliaia** di euro, per quota parte delle prestazioni derivanti dalla tutela previdenziale obbligatoria della maternità;
- o **cap. 4363: +8.000,0 migliaia** di euro, per sgravi contributivi;
- o **cap. 4364: -1.584.853,7 migliaia** di euro, per agevolazioni contributive, sottocontribuzioni ed esoneri;
- o **cap. 4367: -181.750,0 migliaia** di euro, per altri interventi in materia previdenziale;
- o **cap. 4369: +235.000,0 migliaia** di euro, per l'esonero dal versamento contributivo da parte dei datori di lavoro al fondo di garanzia delle quote di ecc.;
- o **cap. 4370: +235.750,0 migliaia** di euro, per l'esonero dei versamento dei contributi sociali da parte dei datori di lavoro in relazione al conferimento del TFR;
- o **cap. 4371: -225.450,1 migliaia** di euro, per le somme da trasferire agli enti previdenziali, per oneri pensionistici a favore di particolari soggetti;
- o **cap. 4376: -200.000,0 migliaia** di euro, per il fondo per il finanziamento di interventi e misure agevolative in materia di riscatto ai fini pensionistici;
- o **cap. 4501: +24.000,0 migliaia** di euro, per il rimborso all'INPS, ex gestione INPDAP, dei maggiori oneri incontrati nella liquidazione dell'indennità di buonuscita;
- o **cap. 4502: +12.636,9 migliaia** di euro, per il riconoscimento all'INPS, ex gestione INPDAP, dei benefici relativi alla riliquidazione;
- o **cap. 4503: +3.100,0 migliaia** di euro, per i trasferimenti all'INPS, ex gestione INPDAP;
- o **cap. 4505: +8.000,0 migliaia** di euro, per la somma da erogare all'INPS, ex gestione INPDAP, in relazione al conferimento ai magistrati;
- o **cap. 4506: +2.507,9 migliaia** di euro, per contributi da corrispondere agli istituti previdenziali per la ricongiunzione;
- o **cap. 4508: +33.053,2 migliaia** di euro, per gli sgravi contributivi e fiscali a favore delle imprese armatoriali;

Missione "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" (24) (variazioni complessive: +497.173,5 migliaia di euro), dove si segnala, in particolare, il **Programma "Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, promozione e programmazione politiche sociali, monitoraggio e valutazione interventi" (24.12):**

Interventi (variazione complessiva 237.365,9 migliaia di euro) di competenza della Direzione generale per il terzo settore e le formazioni sociali:

- o **cap. 3528: +100.000,0 migliaia** di euro per le somme da corrispondere all'INPS per il pagamento di pensioni, assegni vari e relativi agli oneri accessori ecc..
- o **cap. 3530: +46.856,6 migliaia** di euro, per la somma da erogare per la copertura degli oneri relativi alla famiglia;
- o **cap. 3534: -3.468,6 migliaia** di euro per la somma da erogare per la corrispondenza di assegni di maternità;
- o **cap. 4348: +27.965,6 migliaia** di euro per pensioni sociali, assegni sociali ed assegni vitalizi;

Missione "Politiche per il lavoro" (26) (variazioni complessive: +1.922.125,0 migliaia di euro), con variazioni significative in gran parte (+1.909.936,6 migliaia di euro) ascrivibili al **Programma "Politiche attive e passive del lavoro" (26.6)**, con riferimento totalmente a:

Interventi (variazione generale +1.909.936,6 migliaia di euro) di competenza della Direzione generale per le politiche attive e passive del lavoro:

- **cap. 2230: +1.913.259,6 migliaia** di euro, per somme relative al Fondo sociale per occupazione e formazione;

Inoltre, nel **Programma "Politiche di regolamentazione in materia di rapporti di lavoro" (26.8)**, si segnala la seguente variazione:

Interventi (variazione generale: +6.986,5 migliaia di euro) di competenza della Direzione generale delle relazioni industriali e dei rapporti di lavoro:

- **cap. 5063: +6.986,5 migliaia** di euro, per Fondo di sostegno per le famiglie delle vittime di gravi infortuni sul lavoro.

Inoltre, nel **Programma "Servizi e sistemi informativi per il lavoro" (26.10)**, si segnala la seguente variazione:

Interventi (variazione generale: + 10.580,9 migliaia di euro) di competenza della Direzione generale delle relazioni industriali e dei rapporti di lavoro:

- **cap. 3982: +12.590,4 migliaia** di euro, per Fondo per il diritto al lavoro dei disabili.

COMPETENZA

Si osserva che le variazioni relative alla competenza sono per lo più afferenti alla voce **Missione "Politiche previdenziali" (25)**, **Programma "Previdenza obbligatoria e complementare, assicurazioni sociali" (25.3)** (variazioni complessive +125.535,6 migliaia di euro) con riferimento in particolare a:

Interventi (variazioni complessive +125.111,0 migliaia di euro), di competenza della Direzione generale per le politiche previdenziali e assicurative:

- **cap. 4236: -635.000,0 migliaia** di euro, per le somme da destinare alla tutela dei lavoratori salvaguardati dalla riforma pensionistica (variazione proposta a compensazione cap. 4339);
- **cap. 4331: +115.111,0 migliaia** di euro, per il finanziamento degli istituti di patronato e di assistenza sociale;
- **cap. 4339: +635.000,0 migliaia** di euro, per le somme da trasferire all'INPS a titolo di anticipazioni di bilancio sul fabbisogno finanziario delle gestioni (variazione proposta a compensazione cap. 4236).

CASSA

Le variazioni di cassa, come noto, adeguano le autorizzazioni alle variazioni proposte per la competenza e alla nuova consistenza dei residui.

Si osserva, anche per tali autorizzazioni, che le variazioni relative alla cassa sono in gran parte afferenti alla già richiamata **Missione "Politiche per il lavoro" (26)** (variazioni complessive +723.344,6), **"Politiche attive e passive del lavoro" (26.6)** (variazioni complessive: +704.562,2 migliaia di euro), **interamente** ascrivibile alla voce **Interventi**, di competenza della Direzione generale per le politiche attive e passive del lavoro, **cap 2230: +704.292,6 migliaia di euro, per il fondo sociale occupazione e formazione.**

Ulteriori variazioni concernono:

La **Missione Politiche previdenziali (25)**, per complessive variazioni pari a +125.535,6 migliaia di euro, totalmente ascrivibili al **Programma "Previdenza obbligatoria e complementare, assicurazioni sociali" (25.3):**

Interventi (variazione complessiva +125.111,0 migliaia di euro) di competenza della Direzione generale per le politiche previdenziali e assicurative:

- **cap. 3530: +47.372,9 migliaia** di euro, per la somma da erogare per la copertura degli oneri relativi alla famiglia;
- **cap. 4236: -635.000,0 migliaia** di euro, per le somme da destinare alla tutela dei lavoratori salvaguardati dalla riforma pensionistica (variazione proposta a compensazione cap. 4339);
- **cap. 4331: +115.111,0 migliaia** di euro per il finanziamento degli istituti di patronato e assistenza sociale;
- **cap. 4339: +635.000,0 migliaia** di euro, per le somme da trasferire all'INPS a titolo di anticipazioni di

bilancio sul fabbisogno finanziario delle gestioni (variazione proposta a compensazione cap. 4236).

Missione "Diritti sociali, politiche sociali e famiglia" (24), per complessive variazioni pari a +279.347,6 migliaia di euro, in pratica ascrivibili al Programma "Trasferimenti assistenziale a enti previdenziali, finanziamento sociale spesa sociale, promozione e programmazione politiche sociali, monitoraggio e valutazione interventi (24.12) (variazioni complessive +277.596,9 migliaia di euro):

- **cap. 3528: +100.000,0 migliaia** di euro per le somme da corrispondere all'INPS per il pagamento di pensioni, assegni vari e relativi agli oneri accessori ecc.;
- **cap. 4348: +66.724,2 migliaia** di euro per pensioni sociali, assegni sociali ed assegni vitalizi.

Risultanze finali

(valori in migliaia di euro)

		Previsioni iniziali 2014	Variazioni per atti amministrativi	Variazioni proposte con l'assestamento	Previsioni assestate 2014
Spese correnti	RS	12.992.667,6	=	603.016,0	13.595.683,7
	CP	116.931.862,6	197.963,2	139.038,0	117.268.863,7
	CS	116.934.995,1	467.487,9	1.161.588,3	118.564.071,3
Spese in conto capitale	RS	7.352,9	=	-103,7	7.249,2
	CP	15.890,8	248,2	36,0	16.175,1
	CS	15.926,9	248,2	3.061,7	19.236,8
Totali	RS	13.000.020,6	=	602.912,3	13.602.932,9
	CP	113.947.753,4	198.211,4	139.074,0	117.285.038,8
	CS	116.950.922,0	467.736,1	1.164.650,0	118.583.308,1

Per quanto concerne il riassunto dei dati per **missione/programma – macroaggregati di spesa** del **Ministero del lavoro e delle politiche sociali**, occorre fare riferimento alla Tabella che segue:

		Previsioni iniziali 2014	Variazioni per atti amministrativi	Variazioni proposte con l'assestamento	Previsioni assestate 2014
Politiche per il lavoro (26)	RS	1.503.218,6	=	1.922.125,0	3.425.343,6
	CP	9.350.343,6	167.903,3	4.467,7	9.522.714,5
	CS	9.350.343,6	167.903,3	723.344,6	10.241.616,1
Politiche previdenziali (25)	RS	11.376.850,1	=	-1.850.938,9	9.525.911,3
	CP	80.522.959,5	27.303,0	125.535,6	80.408.798,1
	CS	80.255.959,5	27.303,0	125.535,6	80.408.798,1
Diritti sociali, politiche sociali e famiglia (24)	RS	106.320,7	=	497.173,5	603.494,2
	CP	27.253.696,1	1.186,0	1.750,8	27.256.632,7
	CS	27.253.696,1	270.710,7	279.347,6	27.803.754,3
Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti (27)	RS	3.316,6	=	36.925,3	40.241,9
	CP	31.992,2	628,4	=	36.620,6
	CS	34.924,0	628,4	25.963,6	61.515,9
Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche (32)	RS	10.314,5	=	-2.372,6	7.941,9
	CP	50.822,0	1.259,2	=	52.081,3
	CS	51.034,1	1.264,2	3.138,6	55.437,0
Fondi da ripartire (33)	RS	=	=	=	=
	CP	4.940,0	-68,4	7.320,0	12.191,6
	CS	4.940,0	-73,4	7.320,0	12.186,6

Stato di previsione 2014 (Tabella n. 2)

Di seguito si segnalano le voci nell'ambito dello stato di previsione del **Ministero dell'economia e delle finanze**.

Per quanto attiene alla missione **24 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia (17)**, per gli stanziamenti relativi al programma **Protezione sociale Fondi per particolari categorie (24.5)**, alla voce **Interventi** si segnala l'incremento (in conto competenza) del **cap. 3094**, per una somma pari a **120.000,0 migliaia** di euro, per il contributo per la copertura del disavanzo del fondo pensioni per il personale delle ferrovie dello stato SpA.

Inoltre, nella missione **25 - Politiche previdenziali (18)**, per gli stanziamenti relativi al programma **Previdenza obbligatoria e complementare, sicurezza sociale - trasferimenti agli enti ed organismi interessati (25.2)**, alla voce **Interventi** si segnalai il decremento (in conto competenza) del cap. 1620, per una somma pari a **-120.000,0 migliaia di euro**, per la somma da rimborsare all'INPS per il trattamento di quiescenza del personale dipendente ecc..