



Autorizzazione di spesa per la prosecuzione dell'impiego di personale militare per la prevenzione dei delitti di criminalità organizzata e ambientale in Campania

A.C. 2679-quater

Dossier n° 237 - Schede di lettura
10 novembre 2014

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	2679-quater
Titolo:	Autorizzazione di spesa per la prosecuzione dell'impiego di personale militare per la prevenzione dei delitti di criminalità organizzata e ambientale in Campania
Iniziativa:	Governativa
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	1
Date:	
presentazione:	30 ottobre 2014
assegnazione:	7 novembre 2014
Commissione competente :	IV Difesa
Sede:	referente
Pareri previsti:	Commissioni: I, V, VI e X

Contenuto

Il disegno di legge in esame - recante un'autorizzazione di spesa per la prosecuzione dell'impiego di personale militare per la prevenzione dei delitti di criminalità organizzata e ambientale in Campania- trae origine dallo **stralcio dell'articolo 17, comma 20**, del disegno di legge di stabilità disposto dal Presidente della Camera e comunicato all'Assemblea nella seduta del 30 ottobre 2014.

La relazione tecnica riferita alla norma è allegata al testo originario del disegno di legge di stabilità 2014

Il disegno di legge in esame autorizza la spesa di 10 milioni di euro per ciascuno degli anni del triennio **2015-2017** per le esigenze connesse al possibile utilizzo da parte dei Prefetti delle province della regione Campania, nell'ambito delle operazioni di sicurezza e di controllo del territorio finalizzate alla prevenzione dei delitti di criminalità organizzata e ambientale, di un contingente di personale militare delle Forze armate, posto a loro disposizione dalle competenti autorità militari.

La disposizione in esame fa salve anche per il triennio 2015-2017 le disposizioni di cui ai commi **2-bis**, **2-ter** e **2-quater** dell'[articolo 3 del decreto legge n. 136 del 2013](#) (che ha dettato una serie di misure per l'emergenza ambientale e sanitaria nella c.d. Terra dei fuochi), in base ai quali:

- nel corso delle operazioni di cui al comma 2 i militari delle Forze armate agiscono con le **funzioni di agenti di pubblica sicurezza** (comma 2-bis);
- il personale di cui al comma 2 è **posto a disposizione dei prefetti** interessati **fino al 31 dicembre 2014** (comma 2-ter);
- agli ufficiali, sottufficiali e militari di truppa delle Forze armate compresi nel contingente in esame è attribuita un'**indennità onnicomprensiva**, determinata con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con i Ministri dell'interno e della difesa, nell'ambito delle risorse finanziarie disponibili di cui al comma. La predetta indennità onnicomprensiva, aggiuntiva al trattamento stipendiale o alla paga giornaliera, non può superare il trattamento economico accessorio previsto per il personale delle Forze di polizia (comma 2-quater).

*In relazione al comma 2-ter si osserva che il richiamo a tale disposizione potrebbe suscitare dubbi interpretativi in considerazione del fatto che tale norma fissa al **31 dicembre 2014** il termine massimo di utilizzo del personale militare da parte dei prefetti interessati.*

Nella relazione tecnica allegata alla ddl di stabilità si specifica, invece, che è prorogata **per un triennio** la possibilità da parte dei Prefetti delle Province della Regione Campania di avvalersi del personale delle forze armate.

Si osserva, inoltre, che mentre il [comma 2 dell'art. 3 del D.L. 136/2013](#) fissava in 850 unità il limite massimo di personale militare posto a disposizione dei prefetti, viceversa, il comma in esame non reca alcun dato al riguardo. A questo proposito si segnala che secondo quanto riportato nella richiamata relazione tecnica tale determinazione è affidata ad un apposito decreto del Ministro dell'economia e delle finanze adottato di concerto con il Ministro della difesa e il Ministro dell'Interno.

In relazione alla disposizione in esame si ricorda, in primo luogo, che l'[articolo 13 della legge n. 121/1981](#) stabilisce che il prefetto è l'autorità provinciale di pubblica sicurezza e ne definisce i compiti stabilendo, tra l'altro, che questi "dispone della forza pubblica e delle altre forze eventualmente poste a sua disposizione in base alle leggi vigenti e ne coordina le attività".

Si ricorda, inoltre, che la possibilità di fare ricorso alle Forze armate, per lo svolgimento di compiti di sorveglianza e vigilanza del territorio, è stata prevista in diversi provvedimenti d'urgenza. In particolare, la possibilità di fare ricorso alle Forze armate per lo svolgimento di compiti di sorveglianza e vigilanza del territorio, con particolare riferimento alle aree di interesse strategico nazionale destinate alla raccolta e al trasporto dei rifiuti nella Regione Campania, è stata prevista dall'[articolo 2 del D.L. 23 maggio 2008, n. 90](#), per l'approntamento dei cantieri e dei siti, per la raccolta ed il trasporto dei rifiuti; è stato altresì previsto il concorso delle Forze armate stesse unitamente alle Forze di polizia, per la vigilanza e la protezione dei suddetti cantieri e siti. Il piano di impiego, di cui all'articolo 7-bis, comma 1, terzo periodo, del [D.L. 23 maggio 2008, n. 92](#), consente - per specifiche ed eccezionali esigenze di prevenzione della criminalità - ai prefetti delle province comprendenti aree metropolitane e comunque aree densamente popolate di disporre di un contingente di personale militare appartenente alle Forze armate, preferibilmente carabinieri impiegati in compiti militari o comunque volontari delle stesse Forze armate specificatamente addestrati, per lo svolgimento di servizi di vigilanza a siti ed obiettivi sensibili o di perlustrazione e pattuglia in concorso e congiuntamente alle Forze di polizia. La legge di **stabilità per il 2014**, all'art. 1, comma 264 ha previsto la possibilità di prorogare **a decorrere dal 1° gennaio 2014 e fino al 31 dicembre 2014** gli interventi di impiego del personale delle Forze armate in concorso e congiuntamente alle Forze di polizia per le operazioni di controllo del territorio di cui all'articolo 24, commi 74 e 75, del [D.L. 1° luglio 2009, n. 78](#), nell'ambito del Piano di impiego di cui all'articolo 7-bis, comma 1, terzo periodo, del [D.L. 23 maggio 2008, n. 92](#), autorizzando la relativa spesa pari a 41,4 milioni di euro per l'anno 2014.

Per una panoramica delle norme dettate dal [D.L. 136/2013](#) si veda la scheda web al link www.camera.it/leg17/465?area=5&tema=973&D.L.+136%2F2013%3Aemergenze+ambientali+e+industriali.

In relazione alla disposizione in esame si segnala che nel corso di questa legislatura la Commissione difesa della Camera ha iniziato l'esame di due proposte di legge (A.C. [833](#) e A.C. [1806](#)) recanti disposizioni concernenti l'impiego di contingenti di personale militare con funzioni di pubblica sicurezza per il contrasto della criminalità ambientale in Campania. Il testo base approvato dalla Commissione (A.C. 833), riferito all'anno 2014, come risultante dagli emendamenti approvati nel corso dell'esame in sede referente, prevedeva il ricorso ad un contingente massimo di 850 unità di personale militare delle Forze armate per lo svolgimento di compiti di sicurezza e controllo del territorio, prioritariamente finalizzate alla prevenzione dei reati di criminalità organizzata e ambientale in Campania. La proposta di legge precisava, altresì, che i militari impiegati nelle richiamate operazioni: agiscono con le funzioni di agenti di pubblica sicurezza; restano a disposizione dei prefetti **fino al 31 dicembre 2014**. Si prevedeva inoltre la possibilità che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri tale termine potesse essere prorogato per un periodo non superiore a sei mesi, ulteriormente prorogabile per una sola volta per un periodo non superiore a sei mesi, previo parere delle competenti commissioni parlamentari; veniva, inoltre, prevista una indennità onnicomprensiva, determinata con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, di concerto con i Ministri dell'interno e della difesa.

Relazioni allegata o richieste

La proposta di legge A.C.2679 - *quater*, originando dal richiamato stralcio, non reca alcuna relazione illustrativa che è, invece, allegata all'originario disegno di legge.

Necessità dell'intervento con legge

Il disegno di legge in esame attiene a materie regolate da disposizioni legislative di rango primario e coperte da riserva di legge.

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

La proposta di legge A.C. 2679-*quater* reca talune disposizioni riguardanti la possibilità di fare ricorso a

personale militare delle Forze armate per lo svolgimento di compiti di sicurezza e controllo del territorio, nonché di prevenzione dei reati di criminalità organizzata e ambientale in Campania.

La **base giuridica** del provvedimento appare riconducibile alla **potestà legislativa esclusiva dello Stato** ai sensi ai sensi dell'[articolo 117 della Costituzione](#) lettere *d*) (Difesa e Forzearmate; sicurezza dello Stato; armi, munizioni ed esplosivi) ed *h*) (ordine pubblico esicurezza, ad esclusione della polizia amministrativa locale)

Formulazione del testo

Il disegno di legge in esame, comportando nuovi oneri a carico del bilancio dello Stato (10 milioni di euro per ciascuno degli anni del triennio 2015-2017), necessita della relativa copertura finanziaria.