



# Proroga di termini previsti da disposizioni legislative

## D.L. 30 dicembre 2015, n. 210 / A.C. 3513

Dossier n° 386/1 - Sintesi del contenuto ed elementi per l'istruttoria legislativa  
 13 gennaio 2016

### Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	3513
D.L.	30 dicembre 2015, n. 210
Titolo:	Proroga di termini previsti da disposizioni legislative
Numero di articoli:	13
Date:	
emanazione:	30 dicembre 2015
pubblicazione in G.U.:	30 dicembre 2015
assegnazione:	4 gennaio 2016
scadenza:	28 febbraio 2016
Commissioni competenti:	I Affari costituzionali, V Bilancio
Pareri previsti:	II (Giustizia) (ai sensi dell'art. 73 reg. Camera), IV (Difesa), VI (Finanze) (ai sensi dell'art. 73 reg. Camera), VII (Cultura), VIII (Ambiente), IX (Trasporti), X (Att. produttive), XI (Lavoro), XII (Aff. sociali), XIII (Agricoltura), XIV (Pol. Unione europea), Questioni regionali

## Contenuto

### Proroga di termini in materia di pubbliche amministrazioni

I **commi da 1 a 3 dell'articolo 1** prorogano al **31 dicembre 2016** una serie di disposizioni in materia di assunzioni a tempo indeterminato in determinate pubbliche amministrazioni (tra cui il comparto sicurezza-difesa e il Corpo nazionale dei vigili del fuoco) anche in relazione alle cessazioni verificatesi in diversi anni.

[Assunzioni nelle p.a.](#)

Inoltre, viene prorogato alla stessa data il termine per l'utilizzo temporaneo di segretari comunali da parte del Dipartimento della funzione pubblica.

[Segretari comunali](#)

L'**articolo 1, comma 4**, proroga al **31 dicembre 2016** la previsione (di cui all'art. 2, co. 15, del DL 95/2012) che dispone la **sospensione delle modalità di reclutamento dei dirigenti di prima fascia** disciplinate dall'articolo 28-*bis* del D.Lgs. 165/2001 (concorso pubblico per titoli ed esami per il 50 per cento dei posti) fino alla conclusione dei processi di riorganizzazione degli uffici dirigenziali e delle dotazioni organiche delle pubbliche amministrazioni (e, comunque, non oltre il 31 dicembre 2015). La norma specifica che tale proroga avviene "nelle more dell'adozione dei decreti legislativi attuativi dell'articolo 11 della legge 124/2015", di riforma della disciplina della dirigenza pubblica.

[Dirigenti di prima fascia](#)

L'**articolo 1, comma 5**, proroga a tutto il **2016** la deroga contenuta all'articolo 1, comma 6-*septies*, del D.L. 300/2006 (conv. L. 17/2007) il quale prevede che, nei confronti del personale del **Corpo nazionale dei vigili del fuoco** collocato in posizione di **comando o fuori ruolo** presso gli organi costituzionali, gli uffici di diretta collaborazione dei ministri e gli uffici della Presidenza del Consiglio dei ministri:

[Vigili del fuoco comandati o distaccati](#)

- si continui ad applicare l'articolo 57 del DPR 3/1957 (Testo unico delle disposizioni concernenti lo statuto degli impiegati civili dello Stato), secondo cui la **spesa per il personale comandato** e (ai sensi del successivo art. 59) **fuori ruolo** presso altra amministrazione statale resta, nei limiti delle risorse disponibili, **a carico dell'amministrazione di appartenenza** e non dell'amministrazione di destinazione (come previsto per i vigili del fuoco dal D.Lgs. 217/2005, art. 133, comma 3);
- **non operi il limite di 5 unità di personale** di livello dirigenziale del Corpo dei vigili del fuoco che può essere collocato in posizione di comando o fuori ruolo contemporaneamente (art. 133, comma 1, ultimo periodo, D.Lgs. 217/2005.).

L'**articolo 1, comma 6**, proroga al **31 dicembre 2016** il termine a partire dal quale la **promozione a dirigente superiore della Polizia di Stato** verrà **subordinata alla frequenza con profitto di un corso di aggiornamento** di cui all'art. 57, comma 3 del D.Lgs. 334/2000, concernente l'aggiornamento professionale del personale direttivo e dirigenziale della Polizia di Stato. Il **comma 7** proroga al **31 dicembre 2016** l'applicazione del medesimo **obbligo per l'accesso alla qualifica di primo dirigente**.

Dirigenti P.S.

L'**articolo 1, comma 8**, interviene sull'articolo 2223 del Codice dell'ordinamento militare di cui al decreto legislativo n. 66 del 2010 al fine di prorogare di un anno (dal 2015 al 2016) il regime transitorio concernente il collocamento in **"aspettativa per riduzione quadri" per i gradi di colonnello e generale dell'Arma dei Carabinieri** dei ruoli speciale e tecnico-logistico.

Ufficiali dei carabinieri

L'**articolo 1, comma 9**, dispone che le province e le città metropolitane, per comprovate necessità, possono **prorogare i contratti di lavoro a tempo determinato fino al 31 dicembre 2016**. La medesima proroga al 31 dicembre 2016 è riconosciuta anche alle province che non rispettino il **patto di stabilità interno dell'anno 2014**.

Personale delle province

L'**articolo 1, comma 10**, per consentire la prosecuzione dei rapporti di lavoro a tempo determinato già sottoscritti, prevede l'utilizzo da parte della regione **Calabria** di propri fondi per la **stabilizzazione** di personale cui sono interessati i comuni della regione stessa, con disapplicazione della sanzione in caso di mancato rispetto, **anche per l'anno 2015** (non solo per l'anno 2014, come previsto dalla normativa previgente), del patto di stabilità interno e dell'indicatore dei tempi medi nei pagamenti.

Personale comuni calabresi

### Proroga di termini in materia di giustizia amministrativa

L'**articolo 2** proroga al **1° luglio 2016** l'entrata in vigore della obbligatorietà della firma digitale nel processo amministrativo prevedendo, inoltre, una fase preliminare di sperimentazione della nuova disciplina presso i TAR e il Consiglio di Stato.

Processo amministrativo digitale

### Proroga di termini in materia di competenza del Ministero dello sviluppo economico

L'**articolo 3, comma 1**, proroga dal 31 dicembre 2015 al **31 dicembre 2016** il **divieto di incroci proprietari** che impedisce ai soggetti che esercitano l'attività televisiva in ambito nazionale su qualunque piattaforma, i quali conseguono ricavi superiori all'8% del Sistema Integrato delle Comunicazioni (SIC), e alle imprese del settore delle comunicazioni elettroniche che detengono una quota superiore al 40% dei ricavi di detto settore, di acquisire partecipazioni in imprese editrici di quotidiani o partecipare alla costituzione di nuove imprese editrici di quotidiani, esclusi i quotidiani diffusi unicamente in modalità elettronica.

Incroci giornali-TV

L'**articolo 3, comma 2**, proroga - dal 31 dicembre 2015 al **31 dicembre 2017** - il servizio di intersemplicità in favore dei grandi consumatori elettrici nelle isole maggiori (Sicilia e Sardegna); inoltre **ridetermina le tariffe** riducendo le quantità massime e il prezzo del servizio.

Sistema elettrico isole maggiori

### Proroga di termini in materia di competenza dei Ministeri dell'interno e della difesa

L'**articolo 4, comma 1**, proroga per l'anno 2016 l'applicazione della procedura che **attribuisce al prefetto i poteri** di impulso e sostitutivi, prima spettanti al Comitato regionale di controllo, relativi alla nomina del commissario *ad acta* incaricato di predisporre lo schema del **bilancio di previsione degli enti locali**, ovvero di provvedere all'approvazione del bilancio stesso, **in caso di inadempimento dell'ente locale** agli obblighi fondamentali di approvazione del bilancio di previsione e dei provvedimenti necessari al riequilibrio di bilancio.

Bilanci enti locali

L'**articolo 4, comma 2**, stabilisce che l'**adeguamento delle strutture adibite a servizi scolastici** alle vigenti disposizioni legislative e regolamentari in materia di prevenzione incendi venga completato **entro sei mesi dalla data di adozione del decreto ministeriale** previsto dall'art. 10-*bis* del D.L. 104/2013 (a tutt'oggi non ancora emanato) **e comunque non oltre il 31 dicembre 2016**.

Prevenzione incendi scuole

L'**articolo 4, comma 3**, proroga dal 31 dicembre 2015 al **31 dicembre 2016** il termine per l'acquisto dell'efficacia delle disposizioni che consentono anche ai cittadini di Stati non appartenenti all'Unione europea, purché regolarmente soggiornanti in Italia, di utilizzare **dichiarazioni sostitutive** (le cosiddette autocertificazioni) limitatamente agli stati, alle qualità personali e ai fatti certificabili o attestabili da parte di soggetti pubblici italiani.

Autocertificazione  
cittadini stranieri

L'**articolo 4, comma 4**, proroga al **31 dicembre 2016** i termini - individuati dall'art. 14, comma 31-ter, del D.L. 78/2010 – entro i quali diventa **obbligatoria la gestione in forma associata delle funzioni fondamentali dei piccoli comuni**.

Unioni di  
comuni

L'**articolo 4, comma 5**, proroga di un anno, al **31 dicembre 2016**, il termine per l'**utilizzo** delle risorse disponibili sulle **contabilità speciali** intestate alle tre **province di Monza e della Brianza, di Fermo e di Barletta-Andria-Trani**, al fine di consentire l'adempimento delle obbligazioni assunte su tali risorse per gli interventi autorizzati dalle leggi istitutive delle province medesime, nonché di agevolare il flusso dei pagamenti in favore delle imprese, secondo quanto previsto dall'articolo 41-bis del D.L. n. 66/2014.

Contabilità  
speciali nuove  
province

L'**articolo 4, comma 6**, interviene sulla data di entrata in vigore delle novelle recate al decreto legislativo n. 81 del 2008, concernente talune attività connesse alla **bonifica da ordigni bellici inesplosi**, specificando che le medesime decorrono trascorsi **dodici mesi** (anziché sei) dalla data di pubblicazione del decreto del Ministro della difesa che ha definito i criteri per l'accertamento dell'idoneità delle imprese che intendono iscriversi nell'albo delle imprese specializzate in bonifiche da ordigni esplosivi residuati bellici.

Bonifica ordigni  
bellici

### Proroga di termini in materia di distretti turistici

L'**articolo 5**, differisce il termine per la delimitazione dei distretti turistici da parte delle Regioni al **30 giugno 2016**.

Delimitazione  
distretti turistici

### Proroga di termini in materie di competenza del Ministro della salute

Nelle more dell'adozione del decreto interministeriale che disciplinerà i contenuti dei corsi di pronto soccorso per il personale navigante marittimo, l'**articolo 6, comma 1** proroga la validità dei **certificati di addestramento della gente di mare in materia di soccorso sanitario** rilasciati da oltre cinque anni dalle autorità competenti. Il provvedimento in esame ha infatti prolungato di dieci mesi tale termine, portandolo a 18 mesi (fino al 26 dicembre 2016).

Soccorso in  
mare

L'**articolo 6, comma 2**, proroga di un anno, dal 1° gennaio 2016 al **1° gennaio 2017**, il termine entro cui effettuare la ridefinizione del **sistema di remunerazione della filiera distributiva del farmaco**.

Distribuzione  
farmaci

L'**articolo 6, comma 3**, proroga:

- al **30 settembre 2016** il termine di validità delle **tariffe massime di riferimento per le prestazioni di assistenza ambulatoriale** indicate dal decreto del Ministro della salute 18 ottobre 2012 e di **assistenza protesica relativa ai dispositivi su misura** di cui all'elenco 1 allegato al regolamento di cui al decreto del Ministro della sanità 27 agosto 1999, n. 332;
- al **31 dicembre 2016** il termine di validità delle **tariffe massime di riferimento per le prestazioni di assistenza ospedaliera** indicate dal decreto del Ministro della salute 18 ottobre 2012.

Tariffe  
prestazioni  
mediche

L'**articolo 6, comma 4**, estende al **2015** la possibilità che le quote premiali da attribuire alle Regioni virtuose siano utilizzate per riequilibrare, in sede di riparto del Fondo sanitario nazionale, le regioni altrimenti penalizzate. La misura percentuale della quota premiale è individuata nello 0,25 per cento delle risorse ordinarie per il finanziamento del Servizio sanitario nazionale.

Quote premiali

### Proroga di termini in materia di infrastrutture e trasporti

L'**articolo 7, comma 1**, proroga di 7 mesi, vale a dire dal 31 dicembre 2015 al **31 luglio 2016**, il termine (previsto dall'art. 8, comma 3-bis, del D.L. 192/2014) fino al quale l'**anticipazione del prezzo** in favore dell'appaltatore, per i contratti relativi a lavori, è elevata dal **10% al 20%**.

Anticipazione  
del prezzo  
dell'appaltatore

L'**articolo 7, comma 2**, proroga di sette mesi, dal 31 dicembre 2015 al **31 luglio 2016**, i termini (previsti dai commi 9-*bis* e 15-*bis* dell'art. 253 del D.Lgs. n. 163/2006) fino ai quali si applicano alcune agevolazioni transitorie rispetto al regime ordinario relativo alla dimostrazione dei **requisiti** degli **esecutori di lavori pubblici** e dei **prestatori di servizi** relativi ai servizi di architettura e di ingegneria ai fini, rispettivamente, della qualificazione e delle procedure di affidamento. Esecutori di lavori pubblici

L'**articolo 7, comma 3**, proroga di sette mesi, fino al **31 luglio 2016**, la disciplina transitoria (di cui dall'art. 189, comma 5, del Codice dei contratti pubblici, D.Lgs. 163/2006) in base alla quale, ai fini della qualificazione come contraente generale, il possesso dei requisiti di adeguata idoneità tecnica ed organizzativa può essere sostituito dal solo possesso delle attestazioni rilasciate dalle società organismi di attestazione (SOA) per importo illimitato a seconda delle categorie di opere generali presenti nelle varie classificazioni. Attestazioni SOA

L'**articolo 7, comma 4**, proroga di sette mesi, fino al 31 luglio 2016, la possibilità, per i contraenti generali, di documentare l'esistenza dei requisiti a mezzo copia conforme delle attestazioni SOA possedute.

L'**articolo 7, comma 5**, proroga al **31 dicembre 2016** il termine per l'emanazione del decreto del Ministero delle infrastrutture e trasporti finalizzato ad **impedire le pratiche di esercizio abusivo del servizio taxi e del servizio di noleggio con conducente**. Taxi e NCC abusivi

L'**articolo 7, comma 6**, differisce dal 30 giugno 2014 al **31 luglio 2016** il termine entro il quale è **prorogata la validità delle autorizzazioni**, già rilasciate entro il 31 dicembre 2011, per lo svolgimento dei **corsi di formazione** per addetti al salvamento acquatico e per il rilascio dei relativi **brevetti**. Addetti salvamento acquatico

L'**articolo 7, comma 7**, proroga di un anno, vale a dire al **1° gennaio 2017**, il termine per l'entrata in vigore delle disposizioni (contenute nell'art. 26 del D.L. 66/2014) che – in tema di obblighi di pubblicità, relativi agli avvisi e ai bandi previsti nel Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (Decreto Legislativo 163/2006, di seguito Codice) – prevedono la **soppressione dell'obbligo di pubblicazione sui quotidiani per estratto del bando o dell'avviso** per l'affidamento dei contratti pubblici nei settori ordinari, sopra e sotto soglia comunitaria. Pubblicità appalti

L'**articolo 7, commi 8, 10 e 11**, prorogano, ovvero differiscono, alcuni termini in materia di edilizia scolastica. Edilizia scolastica

In particolare, il **comma 8** proroga (dal 31 dicembre 2015) al 31 dicembre 2016 il **termine per i pagamenti** da parte degli enti locali, relativi ai **lavori di riqualificazione e messa in sicurezza degli istituti scolastici** statali previsti dall'art. 18, commi da 8-*ter* a 8-*sexies*, del D.L. 69/2013 (L. 98/2013).

Il **comma 10** proroga (dal 12 gennaio 2016) al **30 aprile 2016** il **termine** (fissato dall'art. 1, co.165, della L. 107/2015), entro cui gli enti beneficiari dei finanziamenti previsti da alcuni programmi di edilizia scolastica devono provvedere alla **trasmissione al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti (MIT) delle aggiudicazioni provvisorie dei relativi lavori**, pena la revoca dei finanziamenti medesimi.

Il **comma 11** differisce (dal 31 ottobre 2015) al **29 febbraio 2016** il termine per l'**aggiudicazione provvisoria** dei lavori straordinari di edilizia scolastica per i quali le regioni sono state autorizzate, ai sensi dell'art. 10 del D.L. 104/2013 (L. 128/2013) a stipulare **mutui trentennali**.

L'**articolo 7, comma 9**, proroga il **Contratto di programma parte servizi- 2012-2014**, stipulato dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti con **Rete Ferroviaria Italiana S.p.A. (RFI)**, per il periodo necessario alla stipula del nuovo contratto e comunque **non oltre il 31 dicembre 2016**. Rete ferroviaria italiana

### Proroga di termini in materia di competenza del Ministero dell'ambiente

Le **lettere a) e b)** del **comma 1 dell'articolo 8** prorogano di un anno, ossia fino al **31 dicembre 2016**, rispettivamente il periodo in cui continuano ad applicarsi gli adempimenti e gli obblighi relativi alla gestione dei rifiuti antecedenti alla disciplina del sistema di controllo della tracciabilità dei rifiuti – SISTRI e non si applicano le sanzioni relative al sistema medesimo, nonché il termine finale di efficacia del contratto con l'attuale concessionaria del SISTRI. Tracciabilità rifiuti



L'**articolo 8, comma 2**, proroga di un anno, vale a dire **al 1° gennaio 2017**, il termine a decorrere dal quale i **"vecchi" grandi impianti di combustione**, vale a dire quelli anteriori al 1988 che hanno ottenuto apposita esenzione e quelli anteriori al 2013 (vedi *infra*), devono **rispettare i nuovi e più severi limiti di emissione previsti dalla direttiva 2010/75/UE** relativa alle emissioni industriali (nuovi commi 3-*bis* e 3-*ter* dell'art. 273 del D.Lgs. 152/2006, c.d. Codice dell'ambiente). La proroga non riguarda tutti gli impianti "vecchi", ma solo quelli per cui il Codice dell'ambiente ha previsto specifiche deroghe, e a condizione che siano state presentate (nei termini indicati dal comma in esame) le istanze di deroga.

Emissioni  
impianti di  
combustione

L'**articolo 8, comma 3**, proroga di due mesi, cioè fino **al 29 febbraio 2016**, il termine – previsto dall'art. 6, comma 1, lettera p), del decreto legislativo n. 36 del 2003 – di **entrata in vigore del divieto di smaltimento in discarica dei rifiuti** (urbani e speciali) **con PCI** (Potere calorifico inferiore) **superiore a 13.000 kJ/Kg**.

Rifiuti speciali

### **Proroga di termini in materia di competenza del Ministero delle politiche agricole**

L'**articolo 9** proroga al **30 giugno 2016**, limitatamente alle operazioni di pagamento e riscossione riferite all'annualità 2015 ed alle annualità precedenti, l'autorizzazione del **dirigente delegato del Ministero per le politiche agricole** ad effettuare **pagamenti e riscossioni** utilizzando il conto di tesoreria dell'ex **Agenzia per lo sviluppo del settore ippico**.

ex-ASSI -  
UNIRE

### **Proroga di termini in materia economica e finanziaria**

L'**articolo 10, comma 1**, proroga dal 31 dicembre 2015 **al 30 giugno 2016** il termine di operatività delle vigenti disposizioni in materia di **riscossione delle entrate locali**, superando la scadenza a decorrere dalla quale la società **Equitalia** e le società per azioni dalla stessa partecipata avrebbero dovuto cessare di effettuare le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate dei comuni e delle società da questi ultimi partecipate.

Equitalia

L'**articolo 10, comma 2**, proroga al **31 dicembre 2016** il termine entro il quale continuano ad applicarsi, alla **produzione combinata di energia elettrica e calore**, **specifici coefficienti** individuati dall'Autorità per l'energia elettrica e il gas **necessari a individuare i quantitativi di combustibile** che, impiegati nei predetti impianti, possano ritenersi **utilizzati per la produzione di energia elettrica** e che sono dunque **soggetti ad accisa agevolata**.

Accisa ridotta  
uso  
combustione

L'**articolo 10, comma 3**, proroga per l'anno **2016 le norme di contenimento della spesa pubblica che vietano** alle amministrazioni pubbliche, alle autorità indipendenti e alla CONSOB **di effettuare spese per l'acquisto di mobili e arredi**, ad eccezione di quelli destinati ad uso scolastico e dei servizi per l'infanzia, di ammontare superiore al venti per cento della spesa sostenuta in media negli anni precedenti.

Immobili p.a.

L'**articolo 10, comma 4**, proroga al **31 dicembre 2016** il termine per l'**esercizio dell'attività di consulenza in materia di investimenti (consulenti finanziari)**, da parte dei **soggetti** che al 31 dicembre 2007 **prestavano già tale attività**, senza detenere somme di denaro o strumenti finanziari di pertinenza dei clienti, in attesa della **riforma del settore**.

Consulenti  
finanziari

Si rammenta in merito **che una riforma dell'attività di consulenza finanziaria** è contenuta nella **legge di stabilità 2016** (legge n. 208 del 2015).

L'**articolo 10, comma 5**, proroga dal 31 dicembre 2015 al **31 dicembre 2016** il **limite massimo** - pari agli importi risultanti alla data del 30 aprile 2010, ridotti del 10 per cento – stabilito per la corresponsione di **indennità**, compensi, gettoni, retribuzioni o altre utilità, da parte delle **pubbliche amministrazioni** ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione e **organi collegiali**, comunque denominati, ed ai **titolari di incarichi** di qualsiasi tipo.

Consulenze p.a.

L'**articolo 10, comma 6**, estende all'anno **2016** il **blocco dell'adeguamento automatico dei canoni di locazione passiva** per gli immobili condotti dalle amministrazioni pubbliche inserite nel conto economico consolidato della pubblica amministrazione, come individuate

Canoni locazioni  
p.a.

dall'ISTAT, nonché dalle autorità indipendenti e dalla CONSOB e utilizzati a fini istituzionali.

L'**articolo 10, comma 7**, estende alle esigenze del bilancio di previsione **del 2016**, con riferimento all'Ente Croce Rossa Italiana, l'utilizzo di avanzi accertati e di garanzie per prestiti.

Croce rossa italiana

L'**articolo 10, comma 8**, proroga ai **contratti di garanzia finanziaria** stipulati entro il **31 dicembre 2016**, in relazione a **finanziamenti** forniti **dalla Banca d'Italia alle banche**, la speciale **disciplina derogatoria** - disposta dall'articolo 8, comma 30, del decreto-legge n. 201 del 2011 - concernente il **regime di opponibilità della garanzia** (prestata mediante cessione o pegno di credito) al debitore e al terzo.

Finanziamenti della Banca d'Italia alle banche

### Proroga di termini relativi ad interventi emergenziali

L'**articolo 11, comma 1**, proroga di un anno, cioè fino al **31 dicembre 2016**, il termine di durata dell'**incarico** (affidato al Presidente dell'ANAS S.p.A.) di **Commissario delegato** per gli interventi di ripristino della **viabilità** nelle **strade statali e provinciali** interrotte o danneggiate dagli eventi alluvionali verificatisi nel mese di novembre 2013 in Sardegna.

Alluvione Sardegna

L'**articolo 11, comma 2**, dispone una ulteriore proroga del termine per l'entrata in esercizio degli impianti alimentati da fonti rinnovabili per accedere alle incentivazioni per la produzione di energia. La disposizione si applica nelle zone colpite dal sisma del 20 maggio e del 29 maggio 2012.

Terremoto Emilia-Romagna

L'**articolo 11, comma 3**, proroga di un anno, vale a dire fino al **31 dicembre 2016**, l'**Unità Tecnica-Amministrativa (UTA)** - istituita dall'art. 15 dell'ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri n. 3920 del 28 gennaio 2011 - al fine di **completare** le attività amministrative, contabili e legali conseguenti alle **pregresse gestioni commissariali e di amministrazione straordinaria** nell'ambito della gestione dei rifiuti nella regione Campania.

Emergenza rifiuti Campania

### Credito d'imposta per promuovere la tracciabilità delle vendite dei giornali e la modernizzazione della rete di distribuzione della stampa

L'**articolo 12** proroga dal 31 dicembre 2015 al **31 dicembre 2016** il termine a decorrere dal quale diviene **obbligatoria la tracciabilità delle vendite e delle rese di quotidiani e periodici** attraverso l'utilizzo di strumenti informatici e telematici basati sulla lettura del codice a barre.

Stampa quotidiana e periodica

Inoltre, dispone che il **credito d'imposta** per sostenere l'**adeguamento tecnologico** degli operatori del settore, previsto originariamente per l'anno 2012 e, da ultimo, riferito all'anno 2015, è **utilizzabile per l'anno 2016**.

### Entrata in vigore

L'**articolo 13** reca la consueta clausola di vigenza del decreto-legge, che è entrato in vigore il giorno stesso della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale* (il 30 dicembre 2015).

### Relazioni allegare o richieste

Il testo è corredato della relazione illustrativa e della relazione tecnica. Non è invece corredato della analisi di impatto della regolamentazione (AIR) di cui è disposta l'esenzione con provvedimento del Dipartimento per gli affari giuridici e legislativo della Presidenza del Consiglio, in considerazione del carattere di necessità e urgenza.

### Precedenti decreti-legge sulla stessa materia

Con riguardo al provvedimento in esame, i **precedenti più recenti** sono rappresentati:

- nella XV legislatura, dai decreti-legge 31 dicembre 2007, n. 248 (convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2008, n. 31) e 28 dicembre 2006, n. 300 (convertito, con modificazioni, dalla L. 26 febbraio 2007, n. 17);
- nella XVI legislatura, dai decreti-legge 30 dicembre 2008, n. 207 (convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2009, n. 14), 30 dicembre 2009, n. 194 (convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2010, n. 25), 29 dicembre 2010, n. 225 (convertito, con modificazioni, dalla legge 26 febbraio 2011, n. 10) e 29 dicembre 2011, n. 216 (convertito, con modificazioni, dalla legge 24 febbraio 2012, n.

14);

- nella XVII legislatura, dai decreti-legge 30 dicembre 2013, n. 150 (convertito, con modificazioni, dalla legge 15 del 2014) e 31 dicembre 2014, n. 192, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 2015, n. 11).

Nel 2012, la proroga di termini in scadenza previsti da disposizioni legislative è stata inserita nella legge di stabilità invece che in un provvedimento d'urgenza *ad hoc* (L. 24 dicembre 2012, n. 228, art. 1, comma 388 e seguenti).

## Motivazioni della necessità ed urgenza

Nel preambolo del decreto-legge si evidenzia la straordinaria necessità ed urgenza di provvedere alla proroga di termini di prossima scadenza al fine di garantire la continuità, l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa.

## Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Il provvedimento, disponendo la proroga di termini previsti da precedenti disposizioni legislative, interviene su una pluralità di ambiti riconducibili a materie di competenza legislativa esclusiva dello Stato o di competenza concorrente tra lo Stato e le regioni.



## Specificità ed omogeneità delle disposizioni

Nella **sentenza 22/2012 la Corte costituzionale** si è espressa con riguardo ai cosiddetti **decreti milleproroghe** "che, con cadenza ormai annuale, vengono convertiti in legge dalle Camere, e [che], sebbene attengano ad ambiti materiali diversi ed eterogenei, devono obbedire alla *ratio* unitaria di intervenire con urgenza sulla scadenza di termini il cui decorso sarebbe dannoso per interessi ritenuti rilevanti dal Governo e dal Parlamento, o di incidere su situazioni esistenti – pur attinenti ad oggetti e materie diversi – che richiedono interventi regolatori di natura temporale. Del tutto **estranea a tali interventi è la disciplina "a regime" di materie o settori di materie**, rispetto alle quali non può valere il medesimo presupposto della necessità temporale e che possono quindi essere oggetto del normale esercizio del potere di iniziativa legislativa, di cui all'art. 71 Cost. Ove le discipline estranee alla *ratio* unitaria del decreto presentassero, secondo il giudizio politico del Governo, profili autonomi di necessità e urgenza, le stesse ben potrebbero essere contenute in atti normativi urgenti del potere esecutivo distinti e separati. Risulta invece in contrasto con l'art. 77 Cost. la commistione e la sovrapposizione, nello stesso atto normativo, di oggetti e finalità eterogenei, in ragione di presupposti, a loro volta, eterogenei". Pertanto, "la necessaria omogeneità del decreto-legge, la cui interna coerenza va valutata in relazione all'apprezzamento politico, operato dal Governo e controllato dal Parlamento, del singolo caso straordinario di necessità e urgenza, deve essere osservata dalla legge di conversione".

In merito ai requisiti di contenuto dei decreti-legge, si ricorda che l'art. 15, comma 3, della legge n. 400/1988 dispone che "i decreti devono contenere misure di immediata applicazione e il loro contenuto deve essere specifico, omogeneo e corrispondente al titolo". Nella citata sentenza 22/2012 la Corte Costituzionale ha evidenziato che "è vero che tale articolo non ha, "in sé e per sé, rango costituzionale" e non può "quindi assurgere a parametro di legittimità in un giudizio" di legittimità costituzionale, ma esso "costituisce esplicitazione della *ratio* implicita nel secondo comma dell'art. 77 Cost., il quale impone il collegamento dell'intero decreto-legge al caso straordinario di necessità e urgenza" ed è coerente con i presupposti per l'emanazione di decreti legge previsti dall'art. 77 Cost. un'urgente necessità del provvedere che riguardi "una pluralità di norme accomunate (..) anche dall'intento di fronteggiare situazioni straordinarie complesse e variegate, che richiedono interventi oggettivamente eterogenei, afferenti quindi a materie diverse, ma indirizzati all'unico scopo di approntare rimedi urgenti a situazioni straordinarie venutesi a determinare".

## Incidenza sull'ordinamento giuridico

Il titolo del provvedimento fa riferimento alla proroga di termini "previsti da disposizioni legislative"; peraltro, una norma del decreto-legge si riferisce ad **altra tipologia di termini**, prorogando al 29 febbraio 2016 il termine – stabilito con **decreto interministeriale** - per l'aggiudicazione provvisoria dei lavori straordinari di edilizia scolastica (**art. 7, co. 11**).

d15210a	Servizio Studi Dipartimento Istituzioni	st_istituzioni@camera.it - 066760-3855	 CD_istituzioni
	Servizio Studi Dipartimento Bilancio	st_bilancio@camera.it - 066760-9932	 CD_bilancio

La documentazione dei servizi e degli uffici della Camera è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.