



## Assestamento 2014

### A.C. 2542

Dossier n° 205/0/12 - Schede di lettura - Profili di competenza della XII Commissione Affari sociali - Parte II  
22 luglio 2014

#### Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	2542
Titolo:	Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2014
Iniziativa:	Governativa
Date:	
presentazione:	15 luglio 2014
assegnazione:	17 luglio 2014
Commissione competente :	XII Affari sociali
Sede:	consultiva

Il disegno di legge di assestamento aggiorna gli stanziamenti di bilancio per l'anno 2014. Le nuove previsioni assestate per il 2014 registrano le proposte di variazione formulate dalle Amministrazioni e le variazioni derivanti dagli effetti degli atti amministrativi intervenuti tra il 1° gennaio e 31 maggio dell'anno in corso. Il disegno di assestamento non tiene conto degli effetti finanziari del [decreto legge 66/2014](#) in quanto appena convertito dalla [legge 89/2014](#). Le variazioni derivanti dal [decreto legge 66/2014](#) verranno recepite in bilancio con atto amministrativo tramite decreto del Ministro dell'economia e delle finanze.

Il disegno di legge contiene, per lo stato di previsione dell'entrata e per gli stati di previsione della spesa, le variazioni in termini di competenza e di cassa, con riferimento ai programmi, quali unità di voto. Allo scopo di fornire ogni utile elemento di conoscenza in ordine alla analitica evoluzione in termini di competenza e di cassa delle singole poste di bilancio, il disegno di legge contiene un allegato tecnico per capitoli. Più specificatamente, l'allegato tecnico espone le informazioni, muovendo dalla consistenza dei residui presunti al 1° gennaio 2014 e dalle dotazioni di competenza e di cassa autorizzate con la [legge 27 dicembre 2013, n. 148](#) (legge di bilancio 2014). In particolare si evidenziano:

- le variazioni registrate nella consistenza dei residui, in linea con le risultanze definitive esposte nel rendiconto dell'esercizio 2013;
- le variazioni introdotte in bilancio nel periodo gennaio-maggio 2014 tramite atti amministrativi;
- le variazioni proposte con il presente provvedimento.

Per quanto d'interesse della Commissione XII in **ambito sanitario**, si segnala che nei residui di parte corrente di nuova formazione un peso notevole è attribuibile agli aggregati relativi al complesso dei trasferimenti ad amministrazioni pubbliche, pari a 26.957 milioni di euro, di cui 4.657 milioni al Fondo sanitario nazionale. Dal lato delle **spese in conto capitale**, si segnala che **residui consistenti** riguardano i contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubbliche, pari a 5.121 milioni, attribuibili prevalentemente al Ministero dell'Economia e delle Finanze, di cui **1.217 milioni di euro** destinati all'**edilizia sanitaria e ospedaliera**.

Per quanto riguarda le **politiche sociali**, dall'analisi delle spese finali per missioni dell'esercizio finanziario 2013, al netto della missione debito pubblico, emerge come un ristretto numero di missioni assorba larga parte delle risorse disponibili. In tale quadro, fra le missioni di maggior rilievo ai fini dell'analisi della gestione di competenza è da segnalare la **Missione Diritti sociali, politiche sociali e famiglia**, che, con 32.214 milioni di euro nel 2013, ha impegnato il 6,4 per cento delle risorse totali, registrando un incremento in termini assoluti rispetto al 2012 di 1.435 milioni, pari a +4,7%.

Si segnala inoltre che nello Stato di previsione del Ministero dell'Economia e delle Finanze, si registrano variazioni in aumento, che interessano contemporaneamente la competenza e la cassa, derivanti da intervenuti provvedimenti legislativi o da norme di carattere generale. Fra queste variazioni in aumento, per la competenza e la cassa, si registra quella, pari a **218 milioni di euro**, discendente dal decreto legge 76/2013 e destinata al **finanziamento della social card e del Piano giovani** (risorse destinate agli interventi per la imprenditorialità giovanile e ai progetti "Giovani per il sociale" e "Giovani per la valorizzazione dei beni pubblici").

## Contenuto

### Salute

#### Ministero della salute

Lo stato di previsione del Ministero della salute per l'anno finanziario 2014 reca spese iniziali per complessivi 1.354 milioni di euro in conto competenza e 1.362 milioni di euro in conto cassa. La consistenza dei residui presunti al 1° gennaio 2014 risulta pari a 779 milioni di euro.

Le previsioni assestate dal ddl in esame, risultano in conto competenza pari a 1.358 milioni di euro e in conto cassa a 1.437 milioni di euro. La previsione iniziale dei residui complessivi risulta invece assestate a 796 milioni di euro. Le variazioni per atto amministrativo risultano pari a 3,5 milioni di euro in conto competenza e 55,2 milioni di euro in conto cassa. In ultimo, le variazioni proposte con il presente provvedimento ammontano per la competenza a 0,6 milioni di euro, per la cassa a 19,8 milioni di euro e per i residui 17,2 milioni di euro.

Gran parte delle risorse, in termini di stanziamenti assestati di competenza, sono concentrate nella **missione Tutela della salute (20)** (885,3 milioni) e nella **missione Ricerca e Innovazione (17)** (418 milioni).

#### Tutela della salute (20) - dati in milioni di euro

	PI	VI	VP	PA
RS	531,4	-	-16,2	515,2
CP	883	2,6	- 0,213	885,4
CS	891,2	2,6	8,7	902,4

Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014(PA)

Relativamente alle variazioni proposte dal provvedimento in esame si rileva, a livello dei residui, una **marcata flessione** delle risorse del **Programma Sanità pubblica veterinaria, igiene e sicurezza degli alimenti (20.2)** pari a -9,6 milioni di euro per la parte dedicata agli interventi.

#### Ricerca e innovazione (17) - dati in milioni di euro

	PI	VI	VP	PA
RS	244,8	-	34,1	278,9
CP	417,2	0,9	-	418
CS	417,2	52,5	10,1	479,8

Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014(PA)

#### Ministero dell'economia e delle finanze

Le risorse relative al concorso dello Stato alla spesa sanitaria sono allocate nello stato di previsione del **MEF**, in particolare nella **missione Relazioni finanziarie con le autonomie territoriali (3)**.

All'interno della **missione** rilevano i programmi **Federalismo (3.4)** e **Concorso dello Stato al finanziamento della spesa sanitaria (3.6)**.

#### Concorso dello Stato al finanziamento della spesa sanitaria (3.6) - dati in milioni di euro

	PI	VI	VP	PA
RS	5.161,4	-	952,2	6.113,6
CP	8.409,5	89,1	322	8.820,5
CS	8.633,6	89,1	98	8.820,5

*Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014(PA)*

Le principali variazioni proposte con l'assestamento, sono il risultato di una rigorosa valutazione delle richieste delle Amministrazioni e riguardano l'integrazione di spese indifferibili e/o inderogabili. Per quanto d'interesse della Commissione XII, si segnala variazione in aumento (+ 322 milioni di euro competenza; + 98 milioni di euro cassa) proposta al cap. 2700 **Fondo Sanitario Nazionale** (per quanto riguarda l'utilizzo delle risorse del cap. 2700 una quota è destinata alla Regione siciliana, mentre il resto finanzia le spese sanitarie vincolate a determinati obiettivi del Piano sanitario nazionale) per adeguare lo stanziamento alle esigenze relative al funzionamento del Servizio Sanitario Nazionale, con corrispondente compensazione, derivante dalla riduzione dello stanziamento del cap. 2862 **Somme da erogare alle regioni a statuto ordinario a titolo di compartecipazione all'IVA del programma Federalismo (3.4)**(vedi infra).

#### **Federalismo (3.4) - dati in milioni di euro**

	PI	VI	VP	PA
RS	11.892	-	-2.202,3	9.689,7
CP	60.637,6	699,1	-322	61.014,7
CS	60.637,6	699,1	-98	61.238,8

*Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014(PA)*

Nello stato di previsione del MEF si segnala in ultimo la **missione Infrastrutture pubbliche e logistiche (14)**.

#### **Opere pubbliche ed infrastrutture (14.8) - dati in milioni di euro**

	PI	VI	VP	PA
RS	1.186,4	-	41,4	1.227,7
CP	1,7	-	-	1,7
CS	207	6,5	-5,3	208,2

*Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014(PA)*

In particolare nel **programma Opere pubbliche ed infrastrutture il capitolo 7464 Somme da erogare per interventi in materia di edilizia sanitaria pubblica** contiene quasi l'intera dotazione della suddetta missione.

### **Politiche sociali**

Lo stato di previsione del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per l'anno finanziario 2014 reca spese iniziali per complessivi 116.947 milioni di euro in conto competenza e 116.950 milioni di euro in conto cassa. Le medesime previsioni vengono assestate dal ddl in esame, rispettivamente, a 117.285 milioni di euro e 118.583,3 milioni di euro. La consistenza iniziale dei residui risulta pari a 13.000 milioni di euro e viene assestata a 13.602,9 milioni di euro.

Le principali missioni, in termini di stanziamenti assestati di competenza, che interessano

la XII Commissione, sono la **missione Diritti sociali, politiche sociali e famiglia (24)** (27.256 milioni) – al cui interno si segnala, per la rilevanza dell'investimento, il **programma Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, promozione e programmazione politiche sociali, monitoraggio e valutazione interventi (24.12)** che, con i suoi 27.251 milioni di euro, assorbe quasi completamente le risorse della missione – e la **missione Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti (27)**, con una dotazione assestata in conto competenza pari a 32,6 milioni di euro.

All'interno della programma 24.12 si segnalano in conto competenza i seguenti capitoli: 3527 Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza finalizzato alla realizzazione di interventi nei comuni riservatari di cui alla [legge n. 285 del 1997](#) con una dotazione iniziale e assestata coincidente pari a 30,7 Meuro; 3528 Somma da corrispondere all'INPS per il pagamento di pensioni, assegni vari e relativi oneri accessori agli invalidi civili, ai sordomuti ed ai ciechi civili con una dotazione iniziale e assestata pari a 18.760,9; 3534 Assegni di maternità (232.2 milioni previsione iniziale e assestata); 3535 Assegno ai nuclei familiari (339 milioni previsione iniziale e assestata); 3537 Lavoratori affetti da talassemia (4,8 milioni previsione iniziale e assestata); 3671 Fondo da ripartire per le politiche sociali (317 milioni di euro previsione iniziale e assestata); 3538 Fondo per le non autosufficienze (350 milioni previsione iniziale e assestata).

#### Diritti sociali, politiche sociali e famiglia (24) - milioni di euro

	PI	VI	VP	PA
RS	106,3		497,2	603,5
CP	27.253,7	1,2	1,8	27.256,6
CS	27.253	270,7	279,3	27.803,8

Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014 (PA).

#### Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, promozione e programmazione politiche sociali, monitoraggio e valutazione interventi (24.12) - milioni di euro

	PI	VI	VP	PA
RS	61,7		242,7	304,4
CP	27.251,3	0,1	-	27.251,4
CS	27.251,3	0,1	277,6	27.529

Previsioni iniziali (PI); variazioni derivanti da atti amm.vi (VI); Variazioni proposte dal provvedimento in esame (VP), previsioni assestate 2014 (PA).

## Politiche per la famiglia

Nello stato di previsione del MEF sono allocate le risorse della **Missione Diritti sociali, politiche sociali e famiglia (24)**. Nel programma **Protezione sociale per particolari categorie (24.5)** rileva il capitolo **1639 Fondo speciale destinato al soddisfacimento delle esigenze prioritariamente di natura alimentare (Social card)** con una dotazione di competenza iniziale pari a circa 300 milioni euro, che, grazie ad un **incremento di 140 milioni di euro** in dipendenza di atti amministrativi, si assesta a 440 milioni di euro.

Il [decreto legge 76/2013](#) all'articolo 3, commi da 2 a 5, introduce l'estensione della Nuova *social card*, quale misura di contrasto alla povertà assoluta, nei territori del Mezzogiorno con una dotazione massima di 140 milioni di euro per il 2014 e di 27 milioni di euro per il 2015. Tale sperimentazione costituisce l'avvio del programma «Promozione dell'inclusione sociale». Le risorse disponibili sono versate dal Ministero dell'economia e delle finanze sul capitolo 1639. Le risorse sono ripartite tra gli ambiti territoriali con provvedimento del Ministro del lavoro e delle politiche sociali, d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze e il Ministro per la coesione territoriale, in maniera che ai residenti di ciascun ambito territoriale destinatario della sperimentazione, siano attribuiti contributi per un valore complessivo di risorse proporzionale alla stima della popolazione in condizione di maggior bisogno residente in ciascun ambito.

Ulteriori risorse per la Carta acquisti ordinaria affluiscono in un apposito conto corrente infruttifero presso la Tesoreria centrale dello Stato.

Nel **programma *Sostegno alla famiglia*** (24.7) rileva il **capitolo 2102 *Somme da corrispondere alla Presidenza del Consiglio dei ministri***, reca la dotazione di competenza del Fondo politiche della Famiglia, con una dotazione di competenza iniziale e assestata coincidenti, pari a 20,9 milioni di euro.

## Politiche giovanili

Nello **stato di previsione del MEF** sono inoltre allocate le risorse della **Missione 30 *Giovani e sport***, contenente il **programma *Incentivazione e sostegno alla gioventù*** (30.2), con una dotazione di competenza iniziale pari a circa 18 milioni di euro, che, grazie ad un incremento in dipendenza di atti amministrativi pari a 52 milioni di euro, si assesta a 70 milioni di euro.

L'incremento, discendente dalle misure del [decreto legge 76/2013](#), che possono essere ricondotte al Piano giovani, è allocato nel **capitolo 2128 *Somma da trasferire alla Presidenza del Consiglio dei ministri per il Piano di azione e coesione rivolto alla promozione e realizzazione di progetti promossi dai giovani per assicurare il finanziamento delle istanze nell'ambito delle procedure "Giovani per il sociale" e "Giovani per la valorizzazione dei beni pubblici"***, che partendo da una previsione iniziale di competenza nulla, registra un assestato di competenza pari a 52 milioni di euro.

Ugualmente, il **capitolo 7212 *Somme da erogare per interventi per la imprenditorialità giovanile*** presenta una previsione iniziale pari a zero, che in seguito a una variazione in dipendenza di atti amministrativi ([decreto legge 76/2013](#)), pari a 26 milioni di euro, si assesta a tale cifra.

Il [decreto legge 76/2013](#) all'articolo 3, comma 1, lettera a), assegna 26 milioni per ciascuno degli anni 2013 e 2014 e 28 milioni per il 2015, per le misure relative all'autoimprenditorialità e all'autoimpiego da destinare ai giovani dei territori del Mezzogiorno. La successiva lettera b) assegna 26 milioni di euro per ciascuno degli anni 2013 e 2014 e 28 milioni di euro per il 2015 in favore del Piano di Azione Coesione nella parte rivolta alla promozione e realizzazione di progetti promossi da giovani.

Il **capitolo 2106 *Somme da corrispondere alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per incentivazione e sostegno alla gioventù*** registra invece una previsione di competenza iniziale e assestata pari a 16,8 milioni di euro.

## Lotta alle dipendenze

Nello **stato di previsione del MEF** sono allocate anche le risorse per l'attuazione delle politiche antidroga. Le risorse, individuabili nel **programma *Lotta alle dipendenze*** (24.4), sono allocate nel **capitolo 2113 *Somme da corrispondere alla Presidenza del Consiglio dei Ministri per l'attuazione delle politiche antidroga*** con una dotazione di competenza assestata pari a 8,4 milioni di euro che non registra variazioni rispetto a quella iniziale.