

COMMISSIONI RIUNITE

I (Affari costituzionali, della Presidenza del Consiglio e interni) e XII (Affari sociali)

S O M M A R I O

SEDE REFERENTE:

Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sulle tendenze demografiche nazionali e sui loro effetti economici e sociali. Doc. XXII, n. 23 Bonetti (<i>Seguito dell'esame e rinvio</i>)	7
ALLEGATO (<i>Proposte emendative</i>)	9

SEDE REFERENTE

Mercoledì 15 maggio 2024. — Presidenza del presidente della XII Commissione Ugo CAPPELLACCI. — Interviene il sottosegretario di Stato per la salute Marcello Gemmato.

La seduta comincia alle 15.10.

Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sulle tendenze demografiche nazionali e sui loro effetti economici e sociali.

Doc. XXII, n. 23 Bonetti.

(*Seguito dell'esame e rinvio*).

Le Commissioni proseguono l'esame del provvedimento, rinviato, da ultimo, nella seduta del 3 aprile 2024.

Ugo CAPPELLACCI, *presidente*, avverte che, alla scadenza del termine, sono state presentate 31 proposte emendative (*vedi allegato*).

Chiede, quindi, se vi siano interventi per illustrazione del complesso degli emendamenti.

Luciano CIOCCHETTI (FDI) esprime perplessità sul complesso degli emendamenti

presentati, in particolare su quelli volti a sopprimere le parole « la natalità ». S'interroga su come sia possibile che una Commissione d'inchiesta avente per oggetto le tendenze demografiche del Paese possa operare a seguito di una tale soppressione. Chiede, pertanto, ai presentatori di spiegare il senso di tali emendamenti.

Lamenta altresì il carattere ridondante di talune questioni riferite a temi che hanno poco a che fare con l'istituzione di una Commissione d'inchiesta sulla demografia, quali la tutela e la garanzia dell'infanzia o i sostegni per i giovani, che sembrerebbero piuttosto destinate a costituire l'oggetto di una legge d'indirizzo. Anche in considerazione delle difficoltà di coordinarsi con i lavori dell'Assemblea e delle Commissioni permanenti, che incontrano le numerose Commissioni d'inchiesta già istituite, si domanda se non si sarebbe potuto, come è stato fatto in XII Commissione sul tema della medicina di emergenza-urgenza, svolgere un'indagine conoscitiva al fine di acquisire preventivamente tutti i dati necessari.

Evidenzia, pertanto, che residuano aspetti ancora da chiarire. Ricorda che il problema della natalità, che investe tutta l'Europa e l'Italia con particolare intensità, è

centrale per il Governo e per la maggioranza. Avrebbe auspicato, pertanto, un impegno comune per dare risposte più precise, che non possono essere fornite da una Commissione d'inchiesta, che si dovrebbe basare su dati già raccolti da ISTAT e da altri istituti di ricerca, ai quali la Camera dei deputati non potrebbe aggiungere alcunché.

Sottolinea che il problema è complesso e di carattere culturale. Parlando a nome del suo gruppo, ribadisce i dubbi sia sulla proposta di istituzione di una Commissione d'inchiesta sia sul senso e sulla logica del complesso degli emendamenti soppressivi delle parole « la natalità ».

Marta SCHIFONE (FDI), intervenendo sul complesso degli emendamenti, ammette di essere rimasta negativamente colpita dagli emendamenti che sopprimono la parola « natalità », operazione alla quale si dice fermamente contraria. Sottolinea, infatti, come non sia un mistero che il sostegno alla natalità sia prioritario nell'agenda del Governo Meloni, costituendo proprio un punto qualificante della piattaforma programmatica. Si domanda come sia possibile, allora, accettare una tale « strisciante ostilità », a meno che taluni gruppi di opposizione non ritengano che il calo della natalità sia un fatto positivo o il Movimento 5 Stelle abbia in mente una decrescita demografica felice. Ritiene, pertanto, improbabile espungere il termine « natalità » dall'istituzione di una Commissione interamente dedicata al tema della demografia, ciò che travolgerebbe inevitabilmente gli altri temi menzionati, quali l'invecchiamento medio della popolazione, la crescente longevità, l'impatto sul mercato del lavoro, l'occupazione, il *welfare* e, soprattutto, la famiglia. Precisando che il tema è di fondamentale importanza per la maggioranza, che vuole delle donne libere di poter seguire le proprie ambizioni lavorative senza dover essere costrette a scegliere tra maternità e lavoro, esprime forti perplessità anche con riferimento all'emendamento Sportiello 1.2 relativo, *inter alia*,

all'equilibrio tra la vita familiare e quella professionale delle donne.

Si associa alla richiesta del collega Ciocchetti di valutare l'opportunità di uno strumento alternativo alla Commissione d'inchiesta. Precisando di intervenire a titolo personale e senza volere impegnare il suo gruppo, considera in effetti l'istituzione di una Commissione sulla demografia pleonastica, a fronte dei dati forniti dai vari enti di ricerca statistica, soprattutto in materia demografica. Ribadisce la volontà di non chiudere il dibattito, ma semmai di aprirlo, su un tema prioritario per la maggioranza.

Francesco Maria Salvatore CIANCITTO (FDI), intervenendo sul complesso degli emendamenti, si associa alle perplessità e ai dubbi su varie proposte emendative, in particolare quella che sostituisce, nell'ambito dell'oggetto d'indagine della Commissione, la natalità con l'equilibrio tra la vita professionale e quella personale. Chiede delucidazioni anche su altri emendamenti, come quello che collega due temi diversi quali lo spopolamento e la natalità, presentato dalla deputata Sportiello.

Ricorda che nell'ultimo decennio il tasso di fecondità è sceso da una media di 1,4 a quella di 1,2 figli per donna. Si associa al rilievo del collega Ciocchetti sull'opportunità di prevedere un'indagine conoscitiva, da svolgere in sinergia con gli interventi predisposti dal Governo in favore delle famiglie in termini di risorse stanziare, potenziamento dell'assegno unico universale e promozione dei congedi parentali. A suo avviso, la Commissione europea dovrebbe intervenire, dato che il problema è culturale e che l'Europa può svolgere un ruolo fondamentale, dal momento che tutte le nazioni europee, ad eccezione delle sole Francia e Danimarca, si trovano in una situazione di crisi demografica.

Ugo CAPPELLACCI, *presidente*, essendo previsti altri argomenti all'ordine del giorno delle singole Commissioni alle ore 15.30, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 15.30.

ALLEGATO

Istituzione di una Commissione parlamentare di inchiesta sulle tendenze demografiche nazionali e sui loro effetti economici e sociali. Doc. XXII, n. 23 Bonetti.

PROPOSTE EMENDATIVE

ART. 1.

Al comma 2, sopprimere le parole: la natalità,.

1.1. Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, sostituire le parole: la natalità con le seguenti: l'equilibrio tra vita familiare, vita professionale e aspirazione degli individui.

1.2. Sportiello, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, sostituire le parole: la natalità con le seguenti: la trasformazione del nucleo familiare e i conseguenti effetti economici e sociali.

1.3. Di Lauro, Sportiello, Quartini, Marianna Ricciardi, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: la natalità aggiungere le seguenti: e la genitorialità.

1.4. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: la natalità, aggiungere le seguenti: l'andamento del tasso di fecondità,.

1.5. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: la natalità, aggiungere le seguenti: lo spopolamento,.

1.6. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: nuclei familiari, aggiungere le seguenti: le tutele e garanzie per l'infanzia e per i giovani,.

1.7. Sportiello, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: nuclei familiari aggiungere le seguenti: e i sostegni ai nuclei stessi finalizzati ad un adeguato equilibrio tra vita professionale e vita privata.

1.8. Di Lauro, Sportiello, Quartini, Marianna Ricciardi, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: nuclei familiari, aggiungere le seguenti: la disponibilità di strutture di qualità per l'infanzia e l'adolescenza,.

1.9. Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Quartini, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: nuclei familiari, aggiungere le seguenti: la disponibilità di sostegni adeguati alle giovani generazioni che consentano di sviluppare le competenze e agevolare l'accesso al mercato del lavoro e ad un alloggio a prezzo accessibile,.

1.10. Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: nuclei familiari, aggiungere le seguenti: le misure per l'invecchiamento attivo e l'autonomia delle generazioni più anziane,.

1.11. Sportiello, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: nuclei familiari, aggiungere le seguenti: le misure di risposta alla carenza di manodopera tramite la migrazione e l'integrazione delle popolazioni migranti,.

1.12. Di Lauro, Sportiello, Quartini, Marianna Ricciardi, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: il contesto abitativo aggiungere la seguente: e lavorativo.

1.13. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: il contesto abitativo aggiungere la seguente: e culturale.

1.14. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: il mercato del lavoro aggiungere la seguente: e la parità di genere.

1.15. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: e disoccupazione aggiungere la seguente: giovanile.

1.16. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo la parola: welfare inserire le seguenti: , in particolare per quanto attiene al sistema previdenziale e di protezione sociale per i giovani lavoratori,.

1.17. Penza, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

Al comma 2, dopo le parole: flussi migratori aggiungere le seguenti: e le politiche di accoglienza.

1.18. Zaratti, Zanella.

Al comma 2, dopo le parole: servizi sociali e sanitari, aggiungere le seguenti: le disparità territoriali,.

1.19. Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Quartini, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, dopo le parole: servizi sociali e sanitari, aggiungere le seguenti: la promozione della salute e la prevenzione delle malattie,.

1.20. Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 2, aggiungere, in fine, le parole: , il grado di modernizzazione del Paese.

1.21. Zaratti, Zanella.

Al comma 3, lettera c), aggiungere, in fine, le parole: , con particolare riguardo alla « Comunicazione della Commissione al Parlamento europeo, al Consiglio, al Comitato economico e sociale europeo e al Comitato delle regioni » del 11.10.2023 COM(2023) 577 recante « Cambiamento demografico in Europa: strumentario d'intervento ».

1.22. Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Quartini, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

ART. 3.

Dopo il comma 2, inserire il seguente:

2-bis. Ferme restando le competenze dell'autorità giudiziaria, per le audizioni a testimonianza davanti alla Commissione si

applicano le disposizioni degli articoli 366 e 372 del codice penale.

3.1. Alifano, Alfonso Colucci, Auriemma, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

Al comma 3, sostituire le parole: per le finalità con le seguenti: limitatamente alle finalità.

3.2. Alifano, Alfonso Colucci, Auriemma, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

Al comma 3, sopprimere le parole: copie di atti e documenti relativi a procedimenti e inchieste in corso presso l'autorità giudiziaria o altri organismi inquirenti nonché.

3.3. Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Al comma 3, sostituire le parole: anche se coperti da segreto con le seguenti: ove non coperti da segreto d'indagine.

3.4. Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello, Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza.

Sostituire il comma 5 con il seguente:

5. Alla Commissione, limitatamente all'oggetto delle indagini di sua competenza, non può essere opposto il segreto d'ufficio né il segreto professionale o quello bancario, fatta eccezione per il segreto tra difensore e parte processuale nell'ambito del mandato. Per il segreto di Stato si applica quanto previsto dalla legge 3 agosto 2007, n. 124.

3.5. Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

ART. 4.

Dopo il comma 1, aggiungere il seguente:

2. La violazione dell'obbligo di cui al comma 1 nonché la diffusione, in tutto o in parte, anche per riassunto o informazione, di atti o documenti del procedimento di inchiesta dei quali è stata vietata la divulgazione sono punite ai sensi delle leggi vigenti.

4.1. Auriemma, Alfonso Colucci, Alifano, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

ART. 5.

Al comma 1, dopo le parole: L'attività e il funzionamento della Commissione *inserire le seguenti:* , compresa l'organizzazione dei lavori di cui al comma 3,.

5.1. Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

Al comma 1, dopo le parole: regolamento interno *inserire le seguenti:* approvato a maggioranza assoluta.

5.2. Auriemma, Alfonso Colucci, Alifano, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.

Sopprimere il comma 3.

Conseguentemente, dopo l'articolo 5, inserire il seguente:

Art. 5-bis. (Comitati). – 1. La Commissione può organizzare i propri lavori attraverso uno o più comitati, costituiti secondo la disciplina del regolamento di cui all'articolo 5, comma 1.

2. I comitati svolgono attività di carattere istruttorio nei riguardi della Commissione. La Commissione può affidare ai comitati, secondo le disposizioni del regolamento di cui all'articolo 5, comma 1, com-

piti relativi a oggetti determinati e, ove occorra, per un tempo limitato.

3. I comitati non possono compiere atti che comportino l'esercizio dei poteri dell'autorità giudiziaria. Essi riferiscono alla Commissione, ogniqualvolta ciò sia richiesto da essa, sulle risultanze delle proprie attività.

4. Gli atti formati e la documentazione raccolta dai comitati sono acquisiti tra gli atti e i documenti relativi all'attività di inchiesta della Commissione.

5.3. Alfonso Colucci, Alifano, Auriemma, Penza, Quartini, Marianna Ricciardi, Di Lauro, Sportiello.