

# dossier

XIX Legislatura

31 luglio 2023

Misure urgenti in materia di tutela dei lavoratori in caso di emergenza climatica e di termini di versamento

D.L. n. 98/2023 - A.S. n. 826



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - [studi1@senato.it](mailto:studi1@senato.it) -  [@SR\\_Studi](https://twitter.com/SR_Studi)

Dossier n. 113



SERVIZIO STUDI

Dipartimento Lavoro

TEL. 06 6760-4884 - [st\\_lavoro@camera.it](mailto:st_lavoro@camera.it) -  [@CD\\_lavoro](https://twitter.com/CD_lavoro)

Progetti di legge n. 152

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

## INDICE

SCHEDE DI LETTURA.....	5
Articolo 1 ( <i>Norme di deroga in materia di trattamenti ordinari di integrazione salariale</i> ).....	7
Articolo 2 ( <i>Disposizioni in materia di trattamenti di integrazione salariale per gli operai agricoli a tempo indeterminato</i> ).....	9
Articolo 3 ( <i>Linee guida in materia di salute e sicurezza sul lavoro</i> ).....	11
Articolo 4, comma 1 ( <i>Contributo di solidarietà da parte di determinati soggetti operanti nel settore energetico</i> ).....	12
Articolo 4, comma 2 ( <i>Proroga del termine per il versamento del pay-back sui dispositivi medici, in relazione al ripiano del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici relativo agli anni da 2015 a 2018</i> ).....	13
Articolo 5 ( <i>Entrata in vigore</i> ).....	15



## **SCHEDE DI LETTURA**



## Articolo 1

### *(Norme di deroga in materia di trattamenti ordinari di integrazione salariale)*

Il **comma 1** dell'**articolo 1** reca, **in materia di trattamenti ordinari di integrazione salariale<sup>1</sup>, una deroga transitoria alla norma che stabilisce, per le imprese di specifici settori e a differenza di quanto già previsto a regime per gli altri settori, l'applicazione di determinati limiti di durata complessiva anche per l'ipotesi in cui i trattamenti siano concessi per eventi oggettivamente non evitabili.** La deroga transitoria concerne i trattamenti relativi alle sospensioni o riduzioni dell'attività lavorativa comprese nel periodo 1° luglio 2023-31 dicembre 2023. Per i trattamenti derivanti dall'applicazione della suddetta deroga transitoria, inoltre, si conferma esplicitamente il principio in base al quale per i trattamenti ordinari di integrazione salariale, se riconosciuti per eventi oggettivamente non evitabili, non è dovuto il contributo addizionale (contributo previsto, in via generale, a carico dei datori di lavoro ammessi ai trattamenti, ordinari o straordinari, di integrazione salariale).

Il **comma 2** reca **la valutazione** dell'onere finanziario derivante dal **comma 1** e definisce la relativa **copertura**.

Le imprese oggetto della deroga, di cui al **comma 1**, ai limiti di durata – le quali, quindi, per il profilo in oggetto, rientrano in via transitoria nella disciplina già prevista a regime per le imprese degli altri settori<sup>2</sup> – sono: le imprese industriali e artigiane dell'edilizia e affini; le imprese industriali esercenti l'attività di escavazione e/o lavorazione di materiale lapideo; le imprese artigiane che svolgono attività di escavazione e di lavorazione di materiali lapidei<sup>3</sup>. In base alla deroga transitoria, anche per tali imprese i trattamenti ordinari di integrazione salariale – se concessi per eventi oggettivamente non evitabili – non sono considerati al fine del computo di alcuni limiti di durata; questi ultimi prevedrebbero che<sup>4</sup>: dopo la fruizione di 52 settimane consecutive di integrazione salariale ordinaria, una nuova domanda possa essere proposta, per la medesima unità produttiva per la quale l'integrazione sia stata concessa, solo quando sia trascorso un periodo di almeno 52 settimane di normale attività lavorativa; l'integrazione salariale ordinaria relativa a più periodi non consecutivi non possa superare complessivamente la durata di 52 settimane in un biennio mobile.

---

<sup>1</sup> Riguardo ai trattamenti ordinari di integrazione salariale, cfr. i capi I e II del titolo I del [D.Lgs. 14 settembre 2015, n. 148](#), e successive modificazioni.

<sup>2</sup> Riguardo agli altri settori rientranti nell'ambito dell'istituto dei trattamenti ordinari di integrazione salariale, cfr. l'articolo 10, comma 1, lettere da a) a l), del citato D.Lgs. n. 148 del 2015.

<sup>3</sup> Riguardo a quest'ultima categoria, si ricorda che i trattamenti in esame non concernono le imprese artigiane che svolgono la suddetta attività di lavorazione in laboratori, con strutture e organizzazione distinte dalla attività di escavazione.

<sup>4</sup> Cfr. i commi da 2 a 4 dell'articolo 12 del citato D.Lgs. n. 148 del 2015.

Si ricorda che l'esclusione dei periodi in oggetto dal computo di tali limiti determina anche il beneficio che i medesimi periodi non rilevano – per quanto riguarda l'applicazione degli stessi limiti – nel caso di domanda di un eventuale ulteriore periodo di trattamento<sup>5</sup>.

Si ricorda altresì che, al fine in esame, la qualifica di evento oggettivamente non evitabile, secondo le indicazioni dell'INPS, “è riconosciuta a quelle causali determinate da casi fortuiti, improvvisi, non prevedibili e non rientranti nel rischio di impresa, per i quali risulti evidente la forza maggiore”<sup>6</sup>. L'applicazione di tali criteri in relazione alle temperature elevate è oggetto, da ultimo, del [messaggio](#) dell'INPS n. 2729 del 20 luglio 2023.

Riguardo alla suddetta deroga temporanea, il **comma 1** fa riferimento alla finalità di fronteggiare eccezionali situazioni climatiche, comprese quelle relative a straordinarie ondate di calore, nelle more della definizione di nuove misure emergenziali.

Come accennato, il **comma 1**, per i trattamenti derivanti dall'applicazione della suddetta deroga transitoria, conferma esplicitamente il principio<sup>7</sup> in base al quale per i trattamenti ordinari di integrazione salariale, se riconosciuti per eventi oggettivamente non evitabili, non è dovuto il contributo addizionale (contributo previsto, in via generale, a carico dei datori di lavoro ammessi ai trattamenti, ordinari o straordinari, di integrazione salariale).

Il **comma 2** del presente **articolo 1** valuta in 8,6 milioni di euro, per il 2023, l'onere derivante dal **comma 1** e dispone, per la relativa copertura, una corrispondente riduzione del Fondo sociale per occupazione e formazione<sup>8</sup>.

---

<sup>5</sup> Cfr. il paragrafo 2.3 della [circolare](#) dell'INPS n. 197 del 2 dicembre 2015.

<sup>6</sup> Cfr. il suddetto paragrafo 2.3 della [circolare](#) dell'INPS n. 197 del 2 dicembre 2015.

<sup>7</sup> Cfr. l'articolo 13, comma 3, del citato D.Lgs. n. 148 del 2015.

<sup>8</sup> Fondo di cui all'articolo 18, comma 1, lettera *a*), del [D.L. 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 gennaio 2009, n. 2.](#)



## Articolo 2

### *(Disposizioni in materia di trattamenti di integrazione salariale per gli operai agricoli a tempo indeterminato)*

Il **comma 1** dell'articolo 2 estende, in via transitoria, l'applicabilità del **trattamento di integrazione salariale per i lavoratori dipendenti agricoli a tempo indeterminato (CISOA)** ai casi in cui l'attività degli operai agricoli (a tempo indeterminato) sia ridotta, in ragione di **intemperie stagionali, in misura pari alla metà dell'orario giornaliero contrattualmente previsto**; si estende dunque, limitatamente alle riduzioni di attività lavorative comprese nel periodo tra il 29 luglio 2023 – data di entrata in vigore del **presente decreto** – e il 31 dicembre 2023 (e limitatamente alla categoria degli operai a tempo indeterminato e alla causale delle intemperie stagionali), l'applicabilità dell'istituto, prevista dalla disciplina vigente per i casi di sospensione per intere giornate – a causa di intemperie stagionali o di altri eventi non imputabili al datore di lavoro o ai lavoratori – dell'attività dei lavoratori agricoli a tempo indeterminato (quadri, impiegati ed operai)<sup>9</sup>.

Il successivo **comma 2** ammette i trattamenti in esame – per il medesimo periodo 29 luglio 2023-31 dicembre 2023 e purché le suddette riduzioni o sospensioni siano fondate sulla causale delle intemperie stagionali – **in deroga ai limiti di durata relativi al singolo lavoratore** e prevede che **tali periodi di trattamento siano equiparati a periodi lavorativi** per il computo del numero minimo di giornate lavorative annue che deve essere previsto – al fine dell'applicazione della CISOA – dal contratto individuale.

Il **comma 3** reca una deroga procedurale, relativa ai trattamenti di cui ai **commi 1 e 2**.

Il **comma 4** reca la **valutazione** dell'onere finanziario derivante dai **commi 1 e 2** e definisce la relativa **copertura**.

Riguardo al suddetto riconoscimento transitorio della CISOA per riduzioni della durata della giornata lavorativa, il **comma 1** fa riferimento alla finalità di fronteggiare eccezionali situazioni climatiche, comprese quelle relative a straordinarie ondate di calore, nelle more della definizione di nuove misure emergenziali.

---

<sup>9</sup> Si ricorda che il trattamento di integrazione salariale in oggetto (di cui all'articolo 8 della [L. 8 agosto 1972, n. 457](#), e successive modificazioni) concerne i lavoratori agricoli (quadri, impiegati e operai) assunti (anche da parte di coltivatori diretti) con contratto di lavoro a tempo indeterminato, o anche con contratto di apprendistato, nonché i soci di cooperative agricole che prestino attività retribuita come dipendenti; riguardo alla misura del trattamento, si rinvia ad una [pagina](#) del sito *internet* dell'INPS. Per altre categorie di lavoratori (non agricoli), alle quali è stato esteso l'ambito di applicazione dell'istituto a decorrere dal 1° gennaio 2022, cfr. il quarto comma del suddetto articolo 8 della L. n. 457.

La ricognizione dell'istituto della CISOA operata nella presente scheda non concerne i casi in cui esso si applichi per riconversione o ristrutturazione aziendale.

La nozione, al fine in esame, di intemperie stagionali è stata oggetto da ultimo, in relazione alle temperature elevate, del [messaggio](#) dell'INPS n. 2729 del 20 luglio 2023.

*Si valuti l'opportunità di chiarire se la norma transitoria di cui al **comma 1** trovi applicazione anche per le riduzioni di durata compresa tra la metà e l'intera giornata lavorativa.*

Come accennato, il **comma 2** ammette i trattamenti in esame – per il medesimo periodo 29 luglio 2023-31 dicembre 2023 e purché le suddette riduzioni o sospensioni siano fondate sulla causale delle intemperie stagionali – in deroga ai limiti di durata relativi al singolo lavoratore e prevede che tali periodi di trattamento siano equiparati a periodi lavorativi per il computo del numero minimo di giornate lavorative annue che deve essere contemplato – al fine dell'applicazione della CISOA – da parte del contratto individuale. Più in particolare, la deroga summenzionata concerne la norma – posta dalla disciplina specifica sul trattamento di integrazione salariale in oggetto – che prevede un limite di durata del trattamento pari a 90 giorni nell'anno, mentre la suddetta norma di equiparazione concerne l'applicazione del requisito (al fine di ulteriori interventi a titolo di CISOA) in base al quale il contratto individuale (a tempo indeterminato) deve contemplare lo svolgimento di almeno 181 giornate lavorative annue (presso lo stesso datore).

La **relazione illustrativa** allegata al disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>10</sup> osserva che il termine temporale iniziale di cui al **comma 1**, costituito, come detto, dalla data di entrata in vigore del presente decreto, è stato definito in considerazione del fatto che, nella fase temporale precedente, le sospensioni delle attività lavorative agricole sono state comunque operate per intere giornate.

Dal suddetto termine iniziale consegue anche che le norme speciali di cui al **comma 2** non trovano applicazione per le sospensioni operate prima del 29 luglio 2023.

Il **comma 3** dispone che i trattamenti di integrazione salariale di cui ai **commi 1 e 2** siano concessi direttamente dalla sede dell'INPS territorialmente competente, in deroga alla procedura di cui all'articolo 14 della [L. 8 agosto 1972, n. 457](#) (la quale prevede, per i trattamenti in oggetto, la previa deliberazione di una commissione, costituita presso ogni sede dell'INPS<sup>11</sup>).

Il **comma 4** valuta in 1,4 milioni di euro, per il 2023, l'onere derivante dai **commi 1 e 2** e dispone, per la relativa copertura, una corrispondente riduzione del Fondo sociale per occupazione e formazione<sup>12</sup>.

---

<sup>10</sup> La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.S. n. 826](#).

<sup>11</sup> Riguardo a tale commissione, cfr. il suddetto art. 14 della L. n. 457.

<sup>12</sup> Fondo di cui all'articolo 18, comma 1, lettera a), del [D.L. 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 gennaio 2009, n. 2](#).

### **Articolo 3**

#### *(Linee guida in materia di salute e sicurezza sul lavoro)*

L'**articolo 3** prevede che i Ministeri del lavoro e delle politiche sociali e della salute favoriscano la sottoscrizione di intese tra organizzazioni datoriali e sindacali per l'adozione di linee-guida e procedure concordate per l'attuazione delle previsioni di cui al [D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81](#) - recante la disciplina generale in materia di salute e sicurezza sul lavoro - a tutela dei lavoratori che sono esposti alle emergenze climatiche. Tali intese possono essere recepite con decreti dei Ministri medesimi (titolari dei suddetti Dicasteri).

Si ricorda che una [bozza](#) di “protocollo condiviso per l'adozione delle misure di contenimento dei rischi lavorativi da esposizione ad alte temperature negli ambienti di lavoro” è stata sottoposta da parte dei suddetti Ministri alle parti sociali lo scorso 25 luglio.

**Articolo 4, comma 1**  
***(Contributo di solidarietà da parte di determinati soggetti operanti nel settore energetico)***

L'articolo 4, comma 1 differisce al 30 novembre 2023 il versamento della quota parte del contributo di solidarietà da parte di determinati soggetti operanti nel settore energetico, previsto dai [commi da 115 a 119 dell'articolo 1 della legge 29 dicembre 2022, n. 197](#).

A tale riguardo è utile ricordare come la sopra citata legge n. 197 del 2022 aveva previsto, all'articolo 1, comma 115, l'istituzione di un contributo di solidarietà straordinario sotto forma di prelievo temporaneo per l'anno 2023 per i soggetti che producono, importano, distribuiscono o vendono energia elettrica, gas naturale o prodotti petroliferi, al fine di **contenere gli effetti dell'aumento dei prezzi e delle tariffe del settore energetico per le imprese e i consumatori**. Il contributo è determinato applicando un'**aliquota del 50 per cento a una quota del maggior reddito conseguito** dai suddetti soggetti passivi **nel 2022** rispetto alla media dei quattro anni precedenti, in ragione dello straordinario aumento dei prezzi dell'energia.

Si prevedeva che il contributo fosse versato entro il **sesto mese successivo a quello di chiusura dell'esercizio** antecedente a quello in corso al 1° gennaio 2023. Il contributo, inoltre, **non è deducibile** ai fini dell'IRES e dell'IRAP.

Si segnala, infine, che i **commi 120 e 121** modificano la disciplina del contributo straordinario contro i rincari energetici per l'anno 2022 introdotto [dall'articolo 37 del decreto-legge n. 21 del 2022](#), regolando gli **effetti della variazione dell'importo dovuto** per il periodo d'imposta 2022.

Come accennato in precedenza, l'articolo 4, comma 1, differisce, quindi, al 30 novembre 2023 il versamento della quota parte del contributo di solidarietà di cui ai sopra richiamati commi da 115 a 119 dell'articolo 1 della legge 29 dicembre 2022, n. 197.

## **Articolo 4, comma 2**

***(Proroga del termine per il versamento del pay-back sui dispositivi medici, in relazione al ripiano del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici relativo agli anni da 2015 a 2018)***

Il comma 2 dell'articolo 4 **proroga, dal 31 luglio 2023 al 30 ottobre 2023**, il termine per il versamento di importi dovuti a titolo di **pay-back dalle aziende fornitrici di dispositivi medici** al Servizio Sanitario Nazionale. Si tratta, in particolare, del termine per il versamento riferito al **ripiano del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici relativo agli anni da 2015 a 2018**, da parte delle aziende fornitrici che intendono avvalersi della possibilità di pagamento in misura ridotta prevista dalla normativa vigente.

La proroga in esame è disposta apportando una modifica testuale all'articolo 8, comma 3, primo periodo, del decreto-legge 30 marzo 2023, n. 34<sup>13</sup>, convertito, con modificazioni, dalla legge 26 maggio 2023, n. 56.

Il succitato articolo 8 del d.l. 34/2023 ha istituito, nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, un fondo quale contributo statale al ripiano del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici relativo agli anni da 2015 a 2018 (comma 1), e ha disposto sul relativo riparto tra le regioni e le province autonome e sull'utilizzo delle quote dallo stesso derivanti (comma 2). Ha previsto, inoltre, che le aziende fornitrici di dispositivi medici, che non abbiano attivato un contenzioso o intendano abbandonare i ricorsi esperiti, possano versare a ciascuna regione e provincia autonoma, in luogo della quota intera, una somma pari al 48 per cento di quanto dovuto a titolo di contributo al predetto ripiano (comma 3). Il versamento della quota ridotta in questione, prima della modifica introdotta dal comma in disamina, doveva essere effettuato entro il 31 luglio 2023<sup>14</sup>; per effetto della proroga in commento, come si è detto, il versamento potrà invece avere luogo entro il 30 ottobre 2023.

Per le aziende fornitrici di dispositivi medici che non si avvalgono della facoltà di rinunciare al contenzioso, resta confermato l'obbligo del versamento della quota integrale a loro carico (cfr articolo 8, comma 3, secondo periodo, del d.l. 34/2023, non modificato dalla disposizione in esame).

Si ricorda che, in base all'articolo 8, comma 3, del d.l. 34/2023, l'integrale e tempestiva corresponsione della quota ridotta di cui sopra: (a) estingue l'obbligazione gravante in capo alle aziende fornitrici per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018; (b) preclude alle stesse

---

<sup>13</sup> Misure urgenti a sostegno delle famiglie e delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale, nonché in materia di salute e adempimenti fiscali.

<sup>14</sup> Termine del 31 luglio 2023 introdotto dall'art. 3-bis, co. 2, del D.L. 10 maggio 2023, n. 51, convertito, con modificazioni, dalla L. 3 luglio 2023, n. 87, che aveva così prorogato il termine precedentemente previsto del 30 giugno 2023.

“ogni ulteriore azione giurisdizionale” connessa con l'obbligo di corresponsione degli importi relativi agli anni predetti; (c) determina, sia pure indirettamente, la cessazione della materia del contendere nei giudizi innanzi al Tar Lazio aventi per oggetto i provvedimenti regionali e provinciali recanti l'elenco delle aziende fornitrici soggette al ripiano e i relativi atti e provvedimenti presupposti<sup>15</sup>. Nel caso in cui le aziende fornitrici di dispositivi medici non adempiano all'obbligo del ripiano, i debiti per acquisti di dispositivi medici delle singole regioni e province autonome, anche per il tramite degli enti del servizio sanitario regionale, nei confronti delle predette aziende fornitrici inadempienti sono compensati fino a concorrenza dell'intero ammontare. A tal fine le regioni e le province autonome trasmettono annualmente al Ministero della salute apposita relazione attestante i recuperi effettuati, ove necessari.

Nella relazione illustrativa del presente provvedimento non sono evidenziate le ragioni della proroga in esame; nella relazione tecnica si osserva che, trattandosi di proroga infra-annuale, la disposizione in commento non è suscettibile di determinare nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica.

Si ricorda, infine, che l'articolo 3-*bis*, comma 1, del citato d.l. 51/2023, prevede che - nelle more della definizione, entro il 31 dicembre 2026, di una nuova disciplina per la gestione della spesa per i dispositivi medici, che consideri le evoluzioni tecnologiche e le innovazioni nel settore, anche tenendo conto delle iniziative dirette a promuovere l'attuazione del pertinente programma di *Health technology assessment* (HTA) - la vigente disciplina sul controllo della spesa per i dispositivi medici possa essere modificata su proposta del Ministero della salute, sentita l'Agenzia nazionale per i servizi sanitari regionali (AGENAS), d'intesa con il Ministero dell'economia e delle finanze, sulla base di specifico monitoraggio effettuato dal Ministero della salute, d'intesa con la Conferenza Stato-regioni, nel rispetto degli equilibri programmati di finanza pubblica e in coerenza con il livello del finanziamento del Servizio sanitario nazionale. In particolare, oggetto delle possibili modifiche transitorie prefigurate è la disciplina prevista dall'articolo 9-*ter*, commi 1, lettera *b*), 8 e 9 del decreto-legge 19 giugno 2015, n. 78<sup>16</sup>.

---

<sup>15</sup> Con decreto del Ministro della Salute, adottato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, del 6 luglio 2022, pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 216 del 15 settembre 2022, era stata effettuata la certificazione del superamento del tetto di spesa dei dispositivi medici a livello nazionale e regionale per gli anni 2015, 2016, 2017 e 2018. Con successivo decreto del Ministro della Salute del 6 ottobre 2022, adottato previa intesa nella Conferenza Stato-Regioni sancita in data 28 settembre 2022 e pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 251 del 26 ottobre 2022, erano state adottate le linee guida propedeutiche all'emanazione dei provvedimenti regionali e provinciali in tema di ripiano del superamento del tetto dei dispositivi medici per gli anni 2015, 2016, 2017, 2018.

<sup>16</sup> “Disposizioni urgenti in materia di enti territoriali. Disposizioni per garantire la continuità dei dispositivi di sicurezza e di controllo del territorio. Razionalizzazione delle spese del Servizio sanitario nazionale nonché norme in materia di rifiuti e di emissioni industriali”, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2015, n. 125.

**Articolo 5**  
*(Entrata in vigore)*

L'**articolo 5** dispone che il decreto-legge entri in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione in *Gazzetta Ufficiale*.

Il decreto-legge è dunque vigente dal **29 luglio 2023**.

Si ricorda che, ai sensi dell'**articolo 1** del disegno di legge di conversione del presente decreto, la medesima legge di conversione (insieme con le modifiche apportate da essa al decreto) entra in vigore il giorno successivo a quello della propria pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.