



Istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione

A.C. 1447-A

Dossier n° 269/1 - Elementi per l'esame in Assemblea
11 luglio 2025

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	1447-A
Titolo:	Istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione
Iniziativa:	Parlamentare
Primo firmatario:	Russo Paolo Emilio

Premessa

La proposta di legge [AC 1447](#) reca l'"**Istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione**".

La **relazione illustrativa** ricorda che l'Assemblea generale delle Nazioni Unite ha istituito, nel 1993, la [Giornata mondiale della libertà di stampa](#), anche nota come Giornata mondiale della stampa, che si celebra **ogni anno il 3 maggio** ([qui il comunicato](#) dell'ultima edizione del 2023).

La proposta è stata esaminata **in sede referente**, a partire dal 21 marzo 2024, dalla **Commissione cultura** che, dopo avervi apportato talune modifiche, ne ha concluso l'esame, con il conferimento del mandato al relatore a riferire favorevolmente in Assemblea, in data 19 marzo 2025.

Contenuto

La proposta di legge in commento, composta da **un solo articolo**, dispone l'**istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione**.

Ai sensi del **comma 1** dell'**articolo unico** del provvedimento in esame, la Repubblica riconosce il giorno **3 maggio di ciascun anno** quale **Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione**.

In base al **comma 2**, la Giornata nazionale non determina gli effetti civili di cui alla [legge 27 maggio 1949, n. 260](#), recante "Disposizioni in materia di ricorrenze festive".

Si ricorda che la suddetta [legge n. 260 del 1949](#) prevede, in particolare, all'**articolo 1**, che il giorno 2 giugno, data di fondazione della Repubblica, sia dichiarata festa nazionale.

A norma dell'**articolo 2** della medesima legge, sono considerati giorni festivi, agli effetti della osservanza del completo orario festivo e del divieto di compiere determinati atti giuridici, oltre al giorno della festa nazionale, i giorni seguenti (*si vedano anche le tabelle e le relative note in calce al presente dossier*): tutte le domeniche; il primo giorno dell'anno; il giorno dell'Epifania; il giorno della festa di San Giuseppe; il 25 aprile, anniversario della liberazione; il giorno di lunedì dopo Pasqua; il giorno dell'Ascensione; il giorno del Corpus Domini; il 1° maggio: festa del lavoro; il giorno della festa dei Santi Apostoli Pietro e Paolo; il giorno dell'Assunzione della B. V. Maria; il giorno di Ognissanti; il 4 novembre: giorno dell'unità nazionale; il giorno della festa dell'Immacolata Concezione; il giorno di Natale; il giorno 26 dicembre.

L'**articolo 3** della medesima legge n. 260 del 1949 prevede, poi, che sono considerate **solennità civili**, agli effetti dell'orario ridotto negli uffici pubblici e dell'imbandieramento dei pubblici edifici, i seguenti giorni:

l'11 febbraio: anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede; il 28 settembre: anniversario della insurrezione popolare di Napoli. La [legge 54 del 1977](#) ha tuttavia disposto (artt. 2 e 3) che le solennità civili previste per legge e le festività soppresse dall'art. 1 che cadano nei giorni feriali, non determinano riduzioni dell'orario di lavoro negli uffici pubblici né costituiscono giorni di vacanza o possono comportare riduzione di orario per le scuole di ogni ordine e grado.

L'**articolo 4** della legge n. 260 del 1949 prevede, inoltre, che **gli edifici pubblici sono imbandierati** nei giorni della festa nazionale, delle solennità civili e del 25 aprile, 1° maggio e 4 novembre.

A norma del **comma 3 dell'articolo unico in esame**, al fine di celebrare la Giornata nazionale, **lo Stato, le regioni, le province, le città metropolitane e i comuni** possono promuovere, nell'ambito della loro autonomia e delle rispettive competenze, anche in cooperazione con le associazioni e con gli organismi operanti nel settore, **iniziative specifiche**, cerimonie, convegni, incontri pubblici e altre attività finalizzati a valorizzare la libertà di stampa e il ruolo svolto dall'informazione.

Si prevede inoltre, con **un periodo aggiuntivo introdotto in sede referente**, che il Ministero della cultura, d'intesa con la **Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per l'informazione e l'editoria**, in collaborazione con le organizzazioni di categoria più rappresentative a livello nazionale, può organizzare altresì specifiche **campagne di comunicazione e sensibilizzazione** del pubblico, in particolare attraverso i canali del **servizio pubblico radiotelevisivo**.

Il comma 4, parimenti introdotto in **sede referente**, stabilisce che l'**elenco dei giornalisti uccisi** a causa dello **svolgimento** della loro **professione** sia **pubblicato** nei **siti internet** istituzionali della **Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento per l'informazione e l'editoria** e dell'**Ordine dei giornalisti**, e che ad esso sia data **ampia diffusione** nell'ambito delle attività ordinarie di comunicazione della Presidenza del Consiglio dei ministri.

Il comma 5, prevede poi che, nella Giornata nazionale, le **Università, le scuole di giornalismo e gli istituti scolastici di ogni ordine e grado** (ossia ricompresi tra la scuola dell'infanzia e la scuola secondaria di secondo grado), nell'ambito della loro autonomia, possano promuovere **iniziative didattiche** volte a **commemorare figure di giornalisti uccisi** a seguito della loro attività e ad approfondire la conoscenza dell'attività professionale di giornalista nonché dedicare una lezione specifica all'[articolo 21 della Costituzione](#) italiana. Con riferimento al comma in esame, si precisa che i riferimenti alle **Università e alle scuole di giornalismo** sono stati **aggiunti in sede referente**.

Si ricorda che l'**art. 21** della nostra Carta costituzionale prevede che **tutti hanno diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero con la parola, lo scritto e ogni altro mezzo di diffusione. La stampa non può essere soggetta ad autorizzazioni o censure**. Si può procedere a sequestro soltanto per atto motivato dell'autorità giudiziaria nel caso di delitti, per i quali la legge sulla stampa espressamente lo autorizzi, o nel caso di violazione delle norme che la legge stessa prescriva per l'indicazione dei responsabili. In tali casi, quando vi sia assoluta urgenza e non sia possibile il tempestivo intervento dell'autorità giudiziaria, il sequestro della stampa periodica può essere eseguito da ufficiali di polizia giudiziaria, che devono immediatamente, e non mai oltre ventiquattro ore, fare denuncia all'autorità giudiziaria. Se questa non lo convalida nelle ventiquattro ore successive, il sequestro s'intende revocato e privo d'ogni effetto. La legge può stabilire, con norme di carattere generale, che siano resi noti i mezzi di finanziamento della stampa periodica. Sono vietate le pubblicazioni a stampa, gli spettacoli e tutte le altre manifestazioni contrarie al buon costume. La legge stabilisce provvedimenti adeguati a prevenire e a reprimere le violazioni.

Il comma 6, **introdotto in sede referente**, dispone che per la Giornata nazionale possono essere promosse **campagne istituzionali** per **contrastare il linguaggio d'odio** e le **minacce** rivolte contro le **donne giornaliste**, compresa ogni azione volta a far vergognare una persona del suo aspetto fisico. Nelle stesse campagne si sottolinea che la **violenza online** e gli **attacchi** sono rivolti a indebolire il giornalismo d'inchiesta, la libertà di espressione, la critica e la fiducia che l'opinione pubblica ripone nella stampa.

Il comma 7, **aggiunto anch'esso in sede referente**, e poi **modificato** in recepimento di una **condizione** espressa dalla **Commissione Bilancio** nel rendere il parere di competenza, prevede che nell'ambito delle celebrazioni relative alla Giornata nazionale, la **società concessionaria del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale**, secondo le disposizioni previste dal contratto di servizio, può dedicare **adeguati spazi**, nell'ambito della programmazione televisiva pubblica nazionale e regionale, alla divulgazione delle **esperienze professionali dei giornalisti uccisi** nell'esercizio della loro **professione**.

Si ricorda che ai sensi dell'[articolo 59](#), comma 1, del [decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 208](#), recante il Testo Unico dei servizi media, il **servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale** è affidato in **concessione** a una società per azioni, la **RAI Radiotelevisione italiana S.p.A.**

Con il [decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 aprile 2017](#) è stata rinnovata la concessione in esclusiva alla Rai per una durata decennale a decorrere dal 30 aprile 2017, alle condizioni e con le modalità stabilite dallo [schema di Convenzione](#) annesso alla Concessione.

La Rai svolge il servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale, sulla base di un [contratto nazionale di servizio](#) stipulato con il [Ministero delle imprese e del made in Italy](#), previa delibera del Consiglio dei ministri, nonché sulla base di contratti di servizio regionali e, per le Province autonome di Trento e di Bolzano, provinciali, con i quali sono individuati i **diritti e gli obblighi della società concessionaria**. Il Contratto nazionale di servizio ha **durata quinquennale**, come disposto dalla [legge n. 220 del 28 dicembre 2015](#).

Il quadro normativo di riferimento per la definizione dell'**attuale contratto nazionale di servizio, 2023-2028**, come rappresentato nel [comunicato](#) del ministero delle imprese e del Made in Italy del 25 maggio 2024, ricomprende, l'[Atto di indirizzo](#) del Consiglio dei ministri approvato in data 18 maggio 2022 ai sensi dell'[articolo 59](#), comma 7 del citato testo unico e le [Linee guida AGCOM del 19 luglio 2022](#).

Infine, il **comma 8**, riformulato in recepimento del parere espresso dalla **commissione Bilancio**, stabilisce che le amministrazioni competenti provvedono all'attuazione della presente legge nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, **senza nuovi o maggiori oneri** a carico della **finanza pubblica**.

Le tabelle che seguono elencano le ricorrenze festive (diverse dalle domeniche) e civili istituite con legge (Tabella 1), ovvero con fonti di livello inferiore (Tabella 2).

Tab. 1. Istituite con legge

Data	Ricorrenza	Giorno festivo	Legge
1° gennaio	Primo giorno dell'anno; Maria Santissima Madre di Dio	•	L. 260/1949
6 gennaio	Epifania del Signore	•	L. 260/1949[1]
7 gennaio	Giornata nazionale della bandiera		L. 671/1996
20 gennaio	Giornata del rispetto (per la prevenzione del bullismo e del cyberbullismo)		L. 70/2024
25 gennaio	Giornata nazionale per la prevenzione veterinaria		L. 49/2025
26 gennaio	Giornata nazionale della memoria e del sacrificio degli Alpini		L. 44/2022
27 gennaio	Giorno della Memoria (in ricordo dello sterminio e delle persecuzioni del popolo ebraico e dei deportati militari e politici italiani nei campi nazisti)		L. 211/2000
1° febbraio	Giornata nazionale delle vittime civili delle guerre e dei conflitti nel mondo		L. 9/2017
4-11 febbraio	Settimana nazionale delle discipline scientifiche, tecnologiche, ingegneristiche e matematiche (STEM)		L. 187/2023
10 febbraio	Giorno del ricordo (in memoria delle vittime delle foibe, dell'esodo giuliano-dalmata, delle vicende del confine orientale)		L. 92/2004
11 febbraio	Anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede		L. 260/1949[2]
16 febbraio	Giornata nazionale del risparmio energetico e degli stili di vita sostenibili		Art. 19-bis, D.L. 17/2022 (L. 34/2022)
20 febbraio	Giornata nazionale del personale sanitario, sociosanitario, socioassistenziale e del volontariato		L. 155/2020
21 febbraio	Giornata nazionale del <i>Braille</i>		L. 126/2007
6 marzo	Giornata in memoria dei Giusti dell'umanità		L. 212/2018
12 marzo	Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti degli operatori sanitari e socio-sanitari <i>Celebrata annualmente in data stabilita con DM salute</i> [3]		L. 113/2020
17 marzo 2011	150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia	•	D.L. 64/2010 (L. 100/2010) D.L. 5/2011 (L. 47/2011)[4]
17 marzo	Giornata dell'unità nazionale, della Costituzione, dell'inno e della		L. 222/2012

	bandiera		
18 marzo	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'epidemia di coronavirus		L. 35/2021
21 marzo	Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie		L. 20/2017
[variabile]	Lunedì dopo Pasqua	•	L. 260/1949
6 aprile	Giornata della memoria per le vittime del terremoto del 6 aprile 2009 che ha colpito la provincia dell'Aquila e altri comuni abruzzesi, nonché degli altri eventi sismici e delle calamità naturali che hanno colpito l'Italia		D.L. 225/2010
9 aprile	Giornata nazionale dell'ascolto dei minori		L. 104/2024, art. 3
11 aprile	Giornata del mare		D.Lgs. 229/2017, art. 52
15 aprile	Giornata nazionale del <i>made in Italy</i>		L. 206/2023
25 aprile	Anniversario della Liberazione	•	L. 260/1949
1° maggio	Festa del lavoro	•	L. 260/1949
5 maggio	Giornata nazionale contro la pedofilia e la pedopornografia		L. 41/2009
9 maggio	Giorno della memoria (dedicato alle vittime del terrorismo e delle stragi di tale matrice)		L. 56/2007
20 maggio	Giornata nazionale della biodiversità di interesse agricolo e alimentare		L. 194/2015
2 giugno	Festa nazionale della Repubblica	•	L. 260/1949 ^[5]
24 giugno	Giornata nazionale delle periferie urbane		L. 170/2024
29 giugno	Santi Pietro e Paolo	• ^[6]	L. 260/1949
15 agosto	Assunzione della Beata Vergine Maria	•	L. 260/1949
9 settembre	Giornata della memoria dei marinai scomparsi in mare		L. 186/2002 L. 204/2012
20 settembre	Giornata degli internati italiani nei campi di concentramento tedeschi durante la seconda Guerra mondiale		L. 6/2025
28 settembre	Insurrezione di Napoli		L. 260/1949 ²
2 ottobre	Festa nazionale dei nonni		L. 159/2005
3 ottobre	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione		L. 45/2016
4 ottobre	Giornata della pace, della fraternità e del dialogo tra appartenenti a culture e religioni diverse, in onore dei Patroni speciali d'Italia San Francesco d'Assisi e Santa Caterina da Siena		L. 132/1958 L. 24/2005
4 ottobre	Giorno del dono		L. 110/2015
8 ottobre	Giornata nazionale «Per non dimenticare» (sicurezza dei trasporti). In memoria del disastro aereo di Linate		D.L. 121/2021, art. 7-bis (L. 156/2021)
9 ottobre	Giornata nazionale in memoria delle vittime dei disastri ambientali e industriali causati dall'incuria dell'uomo		L. 101/2011

24 ottobre	Giornata nazionale dello spettacolo		L. 164/2021
31 ottobre	Giornata nazionale «Giovani e memoria»		L. 234/2021, art. 1, co. 788
1° novembre	Tutti i Santi	•	L. 260/1949
4 novembre	Giorno dell'Unità nazionale e delle Forze armate		L. 27/2024 260/1949[Z]
2ª domenica di novembre	Giornata nazionale dell'agricoltura		L. 24/2024
9 novembre	Giorno della libertà (in ricordo dell'abbattimento del muro di Berlino)		L. 61/2005
11 novembre	Giornata nazionale degli abiti storici		L. 59/2025
12 novembre	Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace		L. 162/2009
3ª domenica di novembre	Giornata nazionale in memoria delle vittime della strada		L. 227/2017
20 novembre	Giornata italiana per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza		L. 451/1997
21 novembre	Giornata nazionale degli alberi		L. 10/2013
8 dicembre	Immacolata Concezione della Beata Vergine Maria	•	L. 260/1949
15 dicembre	Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti del personale scolastico		L. 25/2024
25 dicembre	Natale del Signore	•	L. 260/1949
26 dicembre	Giorno successivo al Natale	•	L. 260/1949

Tab. 2. Istituite con provvedimento diverso dalla legge

Data	Ricorrenza	Atto istitutivo
9 febbraio	Giornata nazionale degli stati vegetativi	Dir. PCM 26.11.2010
2° lunedì di febbraio[8]	Giornata nazionale dell'epilessia	Dir. PCM 23.4.2002 Dir. PCM 13.11.2015
14 febbraio	Giornata nazionale dedicata alle cardiopatie congenite	Dir. PCM 17.01.2019
15 marzo	Giornata nazionale del fiocchetto lilla dedicata ai disturbi del comportamento alimentare	Dir. PCM 8.5.2018
22 marzo	Giornata della memoria dei caduti dei Servizi di informazione per la	Dir. PCM 14.3.2017

	sicurezza	
23 marzo	Giornata della prevenzione oncologica	Dir. PCM 24.5.2001
24 marzo	Giornata nazionale della lettura	DPCM 15.7.2009
25 marzo	Giornata nazionale dedicata a Dante Alighieri», denominata «Dantedi'	Dir. PCM 17.1.2020
27 marzo	Giornata mondiale del teatro	Dir. PCM 6.11.2009
<i>Fissata dal Ministro per la salute tra il 21.3 e il 31.5</i>	Giornata per la donazione degli organi	Dir. PCM 27.3.2000
22 aprile	Giornata nazionale dedicata alla salute della donna	Dir. PCM 11.6.2015
2ª domenica di maggio	Giornata nazionale della bicicletta	Comunicato del Min. ambiente G.U. 16.4.2010
3ª domenica di maggio	Giornata nazionale della musica popolare	Dir. PCM 13.05.2004
	Giornata nazionale del malato oncologico	Dir. PCM 19.1.2006 Dir. PCM 5.3.2010
Ultima domenica di maggio	Giornata nazionale del sollievo	Dir. PCM 24.05.2001
1° domenica di giugno	Giornata nazionale dello sport	Dir. PCM 27.11.2003
<i>Indetta annualmente in genere in coincidenza con la giornata mondiale per la donazione del sangue</i>	Giornata nazionale per la donazione del sangue	Dir. PCM 6.06.2003
20 giugno	Giornata nazionale dedicata alla distrofia facio-scapolo-omeroale	Dir. PCM 11.6.2015
21 giugno	Giornata nazionale per la lotta contro le leucemie, linfomi e mieloma	Dir. P.C.M. 22.5.2014
28 giugno	Giornata nazionale per la prevenzione e la cura dell'incontinenza	Dir. P.C.M. 10.5.2006
8 agosto	Giornata nazionale del sacrificio del lavoro italiano nel mondo	Dir. PCM 1.12.2001
17 settembre	Giornata nazionale per la sicurezza delle cure e della persona assistita	Dir. PCM 4.4.2019
22 settembre	Giornata nazionale di informazione e formazione sulla fertilità	Dir. PCM 28.7.2016
1ª domenica di ottobre	Giornata nazionale per l'abbattimento delle barriere architettoniche	DPCM 28.2.2003
12 ottobre	Giornata nazionale di Cristoforo Colombo	Dir. PCM 20.2.2004
13 ottobre	Settimana nazionale della protezione civile[9]	Dir. PCM 1.4.2019
	Giornata nazionale del tumore metastatico della mammella	Dir. PCM 5.10.2020
2ª domenica di ottobre	Giornata per le vittime degli incidenti sul lavoro	Dir. P.C.M. 24.4.1998 modificata dalla Dir.

		P.C.M. 7.3.2003
26 ottobre 2019	Giornata nazionale del folklore e delle tradizioni popolari	Dir. PCM 31.7.2019
11 novembre	Giornata nazionale dedicata alla prevenzione dei problemi andrologici	Dir. PCM 7.2.2025
5 dicembre	Giornata nazionale della salute mentale	Dir. PCM 25.6.2004
<i>Il Miur individua la data d'intesa con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome</i>	Giornata nazionale della Scuola	DPR 10.10.1996, n. 567
15 dicembre	Giornata nazionale del servizio civile universale	Dir. PCM 11.12.2020
16 dicembre	Giornata nazionale dello spazio	Dir. PCM 14.10.2021

[1] La festività, soppressa dall'art. 1 della L. 54/1977, è stata successivamente ripristinata ai sensi del D.P.R. 792/1985.

[2] Solennità civile ex L. 260/1949, non comporta riduzione di orario nei pubblici uffici ai sensi dell'art. 2 della L. 54/1977.

[3] Con D.M. 27 gennaio 2022 è stata indetta per il giorno 12 marzo di ogni anno.

[4] Il D.L. 64/2010 ha dichiarato festa nazionale il giorno 17 marzo 2011, ricorrenza del 150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia. Successivamente, il D.L. 5/2011 ha stabilito che, limitatamente all'anno 2011 il giorno 17 marzo è considerato giorno festivo ai sensi degli artt. 2 e 4 della L. 260/1949.

[5] L'art. 1 della L. 54/1977 ha disposto che la celebrazione della festa nazionale della Repubblica abbia luogo la prima domenica di giugno. Successivamente, l'art. 1 della L. 336/2000, ha disposto che, a decorrere dal 2001, la celebrazione della festa nazionale abbia nuovamente luogo il 2 giugno di ciascun anno.

[6] Giorno festivo per il solo comune di Roma (festività soppressa dall'art. 1 della L. 54/1977 e ripristinata per il comune di Roma dall'art. 1 del D.P.R. 792/1985).

[7] La L. 260/1949 considerava tra i giorni festivi il 4 novembre, giorno dell'unità nazionale. La L. 54/1977 ha disposto che la celebrazione della festa dell'unità nazionale abbia luogo, anziché il 4 novembre, la prima domenica di novembre. Da allora, il 4 novembre ha cessato di essere giorno festivo. La L. 27/2024 ha ripristinato la data del 4 novembre per la ricorrenza nazionale ma non anche gli effetti civili.

[8] La Giornata nazionale dell'epilessia, già indetta per la prima domenica di maggio di ogni anno con Dir. PCM 23 aprile 2002, è stata anticipata per farla coincidere con la Giornata internazionale dell'epilessia indetta dal 2014.

[9] È istituita in corrispondenza del 13 ottobre di ogni anno, data della Giornata internazionale per la riduzione dei disastri naturali, dichiarata dall'Organizzazione delle Nazioni Unite.