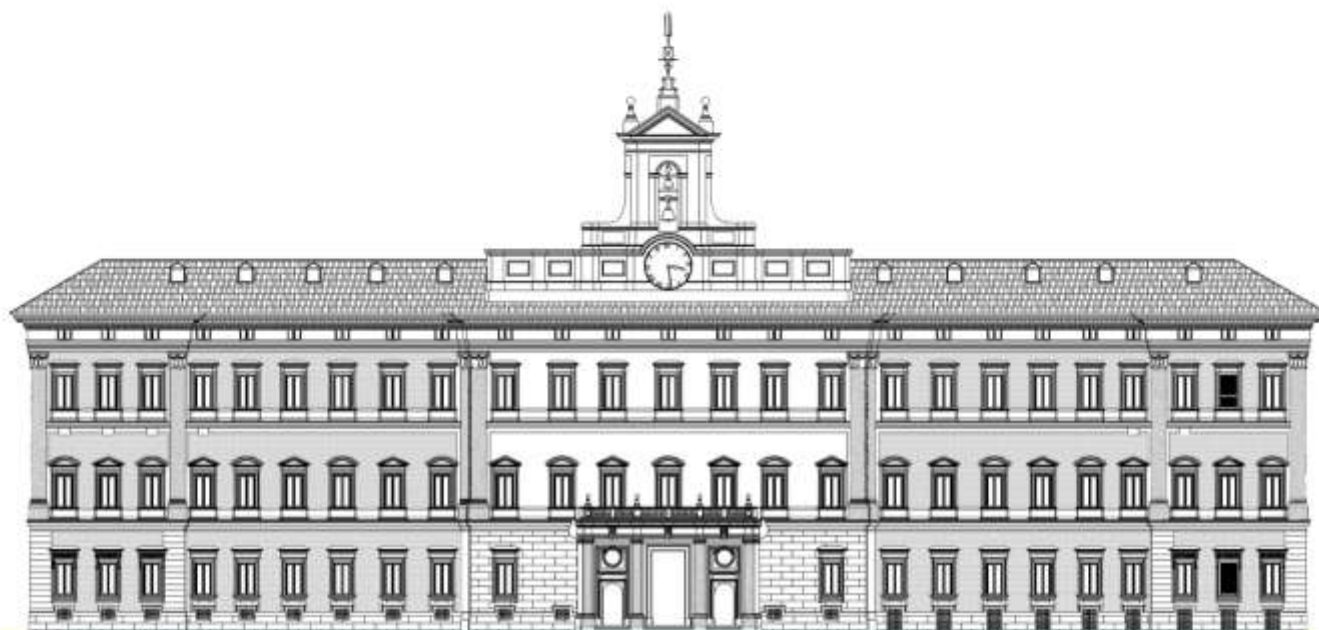




Camera dei deputati

XIX LEGISLATURA



## Verifica delle quantificazioni

A.C. 2189

Ratifica ed esecuzione della Convenzione che istituisce  
l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla  
navigazione marittima, con Allegato, fatta a Parigi il 27  
gennaio 2021

*(Approvato dal Senato – A.S. 1233)*

N. 299 – 29 gennaio 2025



## Camera dei deputati

XIX LEGISLATURA

### Verifica delle quantificazioni

A.C. 2189

Ratifica ed esecuzione della Convenzione che istituisce  
l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla  
navigazione marittima, con Allegato, fatta a Parigi il 27  
gennaio 2021

*(Approvato dal Senato – A.S. 1233)*

N. 299 – 29 gennaio 2025

*La verifica delle relazioni tecniche che corredano i provvedimenti all'esame della Camera e degli effetti finanziari dei provvedimenti privi di relazione tecnica è curata dal Servizio Bilancio dello Stato.*

*La verifica delle disposizioni di copertura è curata dalla Segreteria della V Commissione (Bilancio, tesoro e programmazione).*

*L'analisi è svolta a fini istruttori, a supporto delle valutazioni proprie degli organi parlamentari, ed ha lo scopo di segnalare ai deputati, ove ne ricorrano i presupposti, la necessità di acquisire chiarimenti ovvero ulteriori dati e informazioni in merito a specifici aspetti dei testi.*

#### **SERVIZIO BILANCIO DELLO STATO – Servizio Responsabile**

☎ 066760-2174 / 066760-9455 – ✉ [bs\\_segreteria@camera.it](mailto:bs_segreteria@camera.it)

#### **SERVIZIO COMMISSIONI – Segreteria della V Commissione**

☎ 066760-3545 / 066760-3685 – ✉ [com\\_bilancio@camera.it](mailto:com_bilancio@camera.it)

# INDICE

|                                                                                                                                                                                                            |          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| <b>PREMESSA .....</b>                                                                                                                                                                                      | <b>3</b> |
| <b>VERIFICA DELLE QUANTIFICAZIONI .....</b>                                                                                                                                                                | <b>4</b> |
| ARTICOLI DA 1 A 4 DEL DISEGNO DI LEGGE DI RATIFICA .....                                                                                                                                                   | 4        |
| AUTORIZZAZIONE ALLA RATIFICA, ORDINE DI ESECUZIONE, DISPOSIZIONI FINANZIARIE ED ENTRATA IN VIGORE .....                                                                                                    | 4        |
| ARTICOLI DA 1 A 12 DELLA CONVENZIONE .....                                                                                                                                                                 | 6        |
| ISTITUZIONE, DEFINIZIONI, OBIETTIVI, FUNZIONI, MEMBRI, ORGANI E FUNZIONAMENTO DELL'ORGANIZZAZIONE .....                                                                                                    | 6        |
| ARTICOLO 13 DELLA CONVENZIONE.....                                                                                                                                                                         | 15       |
| FINANZIAMENTO .....                                                                                                                                                                                        | 15       |
| ARTICOLI DA 14 A 22 DELLA CONVENZIONE .....                                                                                                                                                                | 18       |
| PERSONALITÀ GIURIDICA E STATUS, MODIFICHE, RISERVE, INTERPRETAZIONE E CONTROVERSIE, FIRMA, RATIFICA, ACCETTAZIONE,<br>APPROVAZIONE, ADESIONE, DEPOSITARIO, ENTRATA IN VIGORE, RECESSO E SCIoglimento ..... | 18       |



### *Informazioni sul provvedimento*

---

|                                               |                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>A.C.</b>                                   | <b>2189</b>                                                                                                                                                                               |
| <b>Titolo:</b>                                | <b>Ratifica ed esecuzione della Convenzione che istituisce l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima, con Allegato, fatta a Parigi il 27 gennaio 2021</b> |
| <b>Iniziativa:</b>                            | governativa                                                                                                                                                                               |
| <b>Iter al Senato:</b>                        | sì                                                                                                                                                                                        |
| <b>Relazione tecnica (RT):</b>                | presente                                                                                                                                                                                  |
| <b>Relatore per la Commissione di merito:</b> | Formentini (LEGA)                                                                                                                                                                         |
| <b>Commissione competente:</b>                | III (Esteri)                                                                                                                                                                              |

---

### PREMESSA

Il disegno di legge in esame autorizza la ratifica e l'esecuzione della Convenzione che istituisce l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima, con Allegato, fatta a Parigi il 27 gennaio 2021.

La **relazione illustrativa** precisa che la Convenzione è finalizzata alla trasformazione dello status giuridico dell'Associazione internazionale non governativa del segnalamento marittimo (IALA), istituita senza scopo di lucro nel 1957, con sede in Francia e disciplinata dall'ordinamento francese in una organizzazione internazionale con natura intergovernativa<sup>1</sup>. Essa riunisce rappresentanti delle Amministrazioni nazionali competenti in materia di ausili alla navigazione marittima, del mondo industriale, di consulenti e istituti scientifici e di formazione ed è volta a fornire un contributo al miglioramento della sicurezza e dell'efficienza del trasporto marittimo di merci e passeggeri, nonché dell'ambiente marino e costiero, incoraggiando, attraverso l'elaborazione di buone prassi, l'armonizzazione degli ausili alla navigazione.

Il provvedimento è costituito di 4 articoli ed è corredato di relazione tecnica, verificata positivamente dal Ministero dell'economia delle finanze.

La Convenzione è formata da 22 articoli e da un Allegato recante le disposizioni transitorie. Si esaminano di seguito:

- le norme del disegno di legge di ratifica;

---

<sup>1</sup> Secondo quanto riportato nella relazione illustrativa, il fine del mutamento dello status giuridico della IALA, adottato nella sessione dell'Assemblea Generale del 2014, è stato quello di consentire alla nuova organizzazione di espletare con maggiore autorevolezza ed efficacia, nel contesto internazionale, la missione di una superiore armonizzazione di sistemi e servizi in rapida e continua evoluzione, su impulso degli sviluppi delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione.

- le norme della Convenzione considerate dalla relazione tecnica, nonché le altre disposizioni che presentano profili di carattere finanziario.

Si segnala, altresì, che sul provvedimento la Commissione Bilancio del Senato ha espresso parere non ostativo, condizionato, ai sensi dell'articolo 81 della Costituzione, alla sostituzione dell'articolo 3 (disposizioni finanziarie) al fine di aggiornare la decorrenza degli oneri e della relativa copertura finanziaria<sup>2</sup>.

## VERIFICA DELLE QUANTIFICAZIONI

### **ARTICOLI da 1 a 4 del disegno di legge di ratifica**

#### **Autorizzazione alla ratifica, ordine di esecuzione, disposizioni finanziarie ed entrata in vigore**

**Le norme** recano l'autorizzazione alla ratifica della Convenzione (articolo 1), l'ordine di esecuzione (articolo 2) e stabiliscono la data di entrata in vigore del presente disegno di legge (articolo 4). Inoltre individuano gli oneri derivanti dagli articoli 7, 8 e 9 della Convenzione, valutati in 18.500.000 euro annui a decorrere dall'anno 2025 e in 8.660 euro ogni tre anni a decorrere dall'anno 2026, nonché gli ulteriori oneri derivanti dall'articolo 13, valutati in 133.300 euro annui a decorrere dall'anno 2025. Agli oneri complessivamente ascritti alle citate disposizioni, valutati in 151.800 euro per l'anno 2025 e 160.460 euro annui a decorrere dall'anno 2026 provvedono mediante corrispondente riduzione delle proiezioni dello stanziamento del fondo speciale di parte corrente iscritto, ai fini del bilancio triennale 2025-2027 nell'ambito del programma «Fondi di riserva e speciali» della missione «Fondi da ripartire» dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2025, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale (articolo 3).

La **relazione tecnica**, riferita al testo originario del disegno di legge in esame, fornisce un prospetto degli oneri derivanti dal disegno di legge in esame, individuandone l'ammontare, per tipologia, con riferimento a ciascuno degli anni dal 2024 al 2026.

---

<sup>2</sup> Sedute della 5ª Commissione Programmazione economica e Bilancio del Senato in sede consultiva n. 304 dell'11 novembre 2024 e n. 332 dell'8 gennaio 2025.

|                                                                            | <i>Importi in euro</i> |         |         |
|----------------------------------------------------------------------------|------------------------|---------|---------|
|                                                                            | 2024                   | 2025    | 2026    |
| <b>Contributo annuo</b>                                                    | 133.300                | 133.300 | 133.300 |
| <b>Oneri di missione annui</b>                                             | 18.500                 | 18.500  | 18.500  |
| <b>Oneri di missione<br/>riunione Assemblea<br/>ogni tre anni dal 2026</b> |                        |         | 8.660   |
| <b>TOTALE</b>                                                              | 151.800                | 151.800 | 160.460 |

Si rammenta che, rispetto a quanto illustrato dalla RT, la decorrenza degli oneri è stata aggiornata in recepimento di una condizione della Commissione Bilancio del Senato.

**In merito ai profili di quantificazione**, si rileva preliminarmente che il disegno di legge in esame ha ad oggetto la ratifica e l'ordine di esecuzione della Convenzione che istituisce l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima. Le disposizioni del disegno di legge, oltre a prevedere l'autorizzazione alla ratifica (articolo 1), l'ordine di esecuzione (articolo 2) e la data di entrata in vigore del presente disegno di legge (articolo 4) quantificano gli oneri derivanti dal disegno di legge in esame, valutati in 151.800 euro per l'anno 2025 e 160.460 euro annui a decorrere dall'anno 2026 e provvedono alle relative coperture (articolo 3).

Al riguardo, si rinvia alle considerazioni svolte in merito agli articoli da 7 a 13 della Convenzione, in materia di partecipazione agli organi dell'Organizzazione, nonché di contributo dovuto dall'Italia in qualità di Stato membro.

**In merito ai profili di copertura finanziaria**, si fa presente che il comma 1 dell'articolo 3 fa fronte agli oneri di missione derivanti dagli articoli 7, 8 e 9 della Convenzione oggetto di ratifica, valutati in 18.500 euro annui a decorrere dall'anno 2025 e in 8.660 euro ogni tre anni a decorrere dall'anno 2026, e agli ulteriori oneri riferiti al contributo da versare all'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima, previsto dall'articolo 13 della medesima Convenzione, valutati in 133.300 euro annui a decorrere dall'anno 2025, mediante riduzione, in misura pari a 151.800 euro per l'anno 2025 e a 160.460 euro annui a

decorrere dall'anno 2026, dell'accantonamento del fondo speciale di parte corrente, relativo al bilancio triennale 2025-2027, di competenza del Ministero degli affari esteri e della cooperazione internazionale.

Al riguardo non si formulano osservazioni, dal momento che l'accantonamento oggetto di riduzione reca le occorrenti disponibilità.

#### **ARTICOLI da 1 a 12 della Convenzione**

#### **Istituzione, definizioni, obiettivi, funzioni, membri, organi e funzionamento dell'Organizzazione**

Le norme recano:

- l'istituzione dell'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima, definita come organizzazione intergovernativa di diritto internazionale, con sede in Francia, rinviando al suo Regolamento generale per le norme di dettaglio sul suo funzionamento (articolo 1);
- le definizioni concernenti oggetto e soggetti membri dell'Organizzazione (articolo 2);
- la definizione dello scopo dell'Organizzazione, individuato nell'armonizzazione della regolamentazione, fornitura e manutenzione degli ausili alla navigazione marittima, attraverso la promozione della cooperazione tecnica, della diffusione delle norme di maggior tutela e della circolazione delle informazioni tra i governi e le organizzazioni che si occupano di tali attività (articolo 3), nonché degli strumenti volti al suo conseguimento (articolo 4);
- la composizione dell'Organizzazione, con la distinzione tra Stati membri, membri associati e membri affiliati (articolo 5);
- l'elenco degli organi (Assemblea generale, Consiglio, Comitati, organi sussidiari, Segretariato), rinviando ai Regolamenti generale e finanziario per le regole procedurali applicabili (articolo 6), nonché la disciplina della composizione, delle funzioni e delle modalità operative degli stessi (articoli 7-10);
- la disciplina delle modalità di voto in seno all'Assemblea generale e al Consiglio (articolo 11);
- l'elenco delle lingue ufficiali dell'Organizzazione (articolo 12).

La relazione tecnica, riferita al testo originario del disegno di legge in esame, fornisce la seguente stima analitica degli oneri di missione derivanti dalla partecipazione alle riunioni dell'Assemblea Generale (articolo 7 dell'Accordo), del Consiglio (articolo 8) e dei Comitati (articolo 9), precisando che si è tenuto conto che in alcuni casi la spesa risulta ad anni alterni.

Partecipazione all'Assemblea Generale (articolo 7).

La RT riferisce che l'Accordo prevede che l'Assemblea si riunisca una volta ogni tre anni in località diverse ed itineranti (nel 2023 si è tenuta in Brasile, mentre nel 2026 si terrà in India). Non potendosi predeterminare la composizione della delegazione italiana che parteciperà ai lavori dell'Assemblea (stimati in 7 giorni complessivi), formula due ipotesi alternative: la prima prevede la partecipazione di rappresentanti civili delle amministrazioni interessate, la seconda invece calcola gli oneri valutati per le spese di missione nel caso di partecipazione del personale militare. In entrambe le ipotesi si considerano figure di grado apicale, in considerazione della rilevanza e dell'eccezionalità della riunione.

Nel caso di delegazione composta da due rappresentanti civili, le spese possono essere calcolate come segue:

| Categoria di spesa (personale civile)                                      | Importo (euro) |                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------|
| Viaggio per 2 biglietti aerei a/r dall'Italia all'India (tariffa business) | 5.000          |                                                    |
| Spese di pernottamento per 2 persone per 6 notti                           | 2.820          |                                                    |
| Spese di vitto (60 euro) per 2 persone per 7 giorni                        | 840            |                                                    |
|                                                                            | <b>8.660</b>   | <b>Totale (ogni tre anni a decorrere dal 2026)</b> |

Nel caso, invece, di delegazione composta da personale militare, la RT ipotizza la partecipazione di un Ufficiale Superiore/Ufficiale Ammiraglio della Marina Militare e un Ufficiale Superiore/Ufficiale Ammiraglio della Guardia Costiera. Per quanto concerne le voci di spesa, la RT considera una diaria per una missione in India pari a 103,75 euro (Tabella B, colonna B, del D.M. 13 gennaio 2003, diaria di 129,69 euro ridotta del 20 per cento ai sensi del decreto-legge 223 del 2006<sup>3</sup>), da ridurre ulteriormente di 1/3 (rimborso spese albergo), per un importo di 69,17 euro (103,75 - 34,58). La RT descrive altresì la metodologia per la determinazione dell'importo su cui calcolare gli oneri a carico dello Stato, attraverso operazioni successive, come segue:

1. alla diaria prevista è sottratta la quota fissa di 51,65 euro, pertanto  $69,17 - 51,65 = 17,52$  euro;

---

<sup>3</sup> Così dispone l'articolo 28, comma 1, del decreto-legge n. 223 del 2006 recante disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale.

2. su tale quota di 17,52 euro è applicato un coefficiente di lordizzazione<sup>4</sup> di 1,6296 previsto dalla circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 20/2024<sup>5</sup>, determinando un importo imponibile pari a 28,55 euro, su cui sono applicati gli oneri sociali e l'Irap a carico dello Stato per una percentuale complessiva pari al 32,70 per cento (24,20 per cento di oneri sociali + 8,50 per cento di Irap), determinando un importo pari a 9,33 euro;
3. si è proceduto a sommare la diaria di 69,17 euro e gli oneri sociali e l'Irap a carico dello Stato pari a 9,33 euro, determinando un importo complessivo di 78,50 euro, onere finale per diaria da corrispondere a ciascun partecipante alla delegazione a cui spetta il rimborso delle spese di albergo.

Pertanto, la diaria giornaliera, al lordo degli oneri sopra richiamati, è stata quantificata in 78,50 euro.

| Categoria di spesa (personale militare) | Importo (euro) |
|-----------------------------------------|----------------|
| Diaria missione in India                | 69,17          |
| Oneri sociali                           | 6,85           |
| Irap                                    | 2,43           |
|                                         | <b>78,453</b>  |
| <b>Totale diaria</b>                    |                |

Per quanto attiene al costo del biglietto aereo, poiché trattasi di volo transcontinentale della durata superiore alle cinque ore, si prevede un viaggio di andata e ritorno in classe business. Il costo del biglietto aereo per ciascun componente della delegazione è pari quindi a circa 2.500 euro. A ciascun membro spetta inoltre una maggiorazione del 5 per cento sul prezzo del biglietto ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 836 del 1973<sup>6</sup>, pertanto l'importo totale ammonta a 2.625 euro. Pertanto, considerati due componenti della delegazione italiana, per una missione di 7 giorni, gli oneri valutati saranno così determinati:

---

<sup>4</sup> La Tabella A allegata alla circolare n. 20/2024 della Ragioneria Generale dello Stato riporta i coefficienti di lordizzazione delle diarie di missione all'estero da includere nella base contributiva e pensionabile con riferimento alle diverse aliquote Irpef. Coerentemente con l'ipotesi che la delegazione italiana sia composta da figure di grado apicale, il coefficiente applicato, pari 1,629607, è quello corrispondente all'aliquota Irpef del 43 per cento, applicata alla quota di reddito che eccede i 50.000 euro.

<sup>5</sup> La relazione tecnica, per mero errore materiale, richiama la circolare n. 2/2022.

<sup>6</sup> L'articolo 14, primo comma, della legge n. 836 del 1973, recante trattamento economico di missione e di trasferimento dei dipendenti statali, dispone che, in aggiunta al rimborso delle spese di viaggio per missioni di servizio all'interno o all'estero, è dovuta una indennità supplementare pari al 5 per cento del costo del biglietto se il viaggio è compiuto in aereo.

| Categoria di spesa (personale militare)                                    | Importo (euro) |                                                    |
|----------------------------------------------------------------------------|----------------|----------------------------------------------------|
| Spese complessive diaria (2 persone per 7 giorni)                          | 1.099          |                                                    |
| Viaggio per 2 biglietti aerei a/r dall'Italia all'India (tariffa business) | 5.250          |                                                    |
| Soggiorno per 2 persone per 6 notti                                        | 1.560          |                                                    |
|                                                                            | <b>7.909</b>   | <b>Totale (ogni tre anni a decorrere dal 2026)</b> |

In via prudenziale, ai fini del calcolo delle spese di missione per la partecipazione della delegazione italiana alle riunioni dell'Assemblea Generale, la RT considera l'importo più alto, pari a 8.660 euro (oneri valutati a decorrere dal 2026 ed ogni tre anni).

#### Partecipazione alle riunioni del Consiglio (articolo 8).

In proposito la RT puntualizza che, benché la Convenzione preveda una riunione all'anno, finora il Consiglio si è sempre riunito due volte l'anno e, dunque, stima due riunioni l'anno in Francia, della durata di 6 giorni con la partecipazione di un rappresentante. Anche in questo caso, la RT formula due ipotesi alternative, nel caso di partecipazione di un rappresentante civile o di personale militare.

Nel caso di delegazione composta da personale civile, le spese possono essere calcolate come segue:

| Categoria di spesa (personale civile)                                                        | Importo (euro) |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (tariffa economy 400 euro) per due riunioni | 800            |               |
| Pernottamento (250 euro) per una persona per 5 notti per 2 riunioni                          | 2.500          |               |
| Vitto (70 euro) per una persona per 6 giorni per due riunioni                                | 840            |               |
|                                                                                              | <b>4.140</b>   | <b>Totale</b> |

Nel caso, invece, di delegazione composta da personale militare, ipotizzando la partecipazione di un Ufficiale Superiore/Ufficiale Ammiraglio della Marina Militare o della Guardia Costiera, la RT considera una diaria per una missione in Francia (la sede della IALA si trova a Saint-Germain-en Laye) pari a 111,59 euro (Tabella B, colonna B, del D.M. 13 gennaio 2003, diaria di 139,49 euro ridotta del 20% ai sensi del decreto 223 del 2006), da ridurre ulteriormente di 1/3 (rimborso spese albergo) per un importo di 74,40 euro (111,59 - 37,19). Inoltre, come per la partecipazione all'Assemblea generale, la RT descrive la metodologia per la determinazione dell'importo su cui calcolare gli oneri a carico dello Stato, attraverso operazioni successive, come segue:

1. alla diaria prevista è sottratta la quota fissa di 51,65 euro, pertanto  $74,40 - 51,65 = 22,75$  euro;

2. su tale quota di 22,75 euro è applicato un coefficiente di lordizzazione di 1,6296 previsto dalla circolare n. 20/2024, determinando un importo imponibile pari a 37,07 euro, su cui sono applicati gli oneri sociali e l'IRAP a carico dello Stato per una percentuale complessiva pari al 32,70 per cento (24,20 per cento di oneri sociali + 8,50 per cento di IRAP), determinando un importo pari a 12,12 euro;
3. si è proceduto a sommare la diaria di 74,40 euro e gli oneri sociali e IRAP a carico dello Stato pari a 12,12 euro, determinando un importo complessivo di 86,52 euro, onere finale per la diaria da corrispondere a ciascun partecipante alla delegazione a cui spetta il rimborso delle spese di albergo.

Pertanto, la diaria giornaliera, al lordo degli oneri sopra richiamati, è stata quantificata in 86,52.

| <b>Categoria di spesa (personale militare)</b> | <b>Importo (euro)</b> |                      |
|------------------------------------------------|-----------------------|----------------------|
| Diaria missione in Francia                     | 74,40                 |                      |
| Oneri sociali                                  | 8,97                  |                      |
| Irap                                           | 3,15                  |                      |
|                                                | <b>86,52</b>          | <b>Totale diaria</b> |

Per quanto attiene al costo del biglietto aereo, poiché trattasi di volo in un Paese appartenente al Consiglio d'Europa si prevede un viaggio di andata e ritorno in classe economy, ai sensi dell'articolo 18 del decreto-legge 138 del 2011. Il costo del biglietto aereo per ciascun componente della delegazione è pari quindi a circa 400,00 euro (volo a/r Roma-Parigi in classe economy). A ciascun componente della delegazione spetta una maggiorazione del 5 per cento sul prezzo del biglietto ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 836 del 1973, pertanto l'importo totale ammonta a 420 euro. Dunque, considerata la partecipazione al Consiglio di un componente della delegazione italiana, per una missione di 6 giorni, gli oneri valutati saranno così determinati:

| <b>Categoria di spesa (personale militare)</b>                                          | <b>Importo (euro)</b> |                                |
|-----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|--------------------------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (420 euro) per 2 riunioni              | 840                   |                                |
| Diaria complessiva per una persona (86,52 euro) per 6 giorni di missione per 2 riunioni | 1.038,24              |                                |
| Soggiorno per una persona per 5 notti per 2 riunioni                                    | 1.300                 |                                |
|                                                                                         | <b>3.179</b>          | <b>Totale (in cifra tonda)</b> |

In via prudenziale, ai fini del calcolo delle spese di missione per la partecipazione della delegazione italiana alle riunioni del Consiglio, la RT considera l'importo più alto, pari a 4.140 euro (oneri valutati).

Partecipazione alle riunioni dei Comitati e organi sussidiari (articolo 9).

Al riguardo, la RT adotta il medesimo criterio di calcolo utilizzato per la stima degli oneri derivanti dalla partecipazione di una delegazione italiana alle riunioni dell'Assemblea generale e del Consiglio, differenziando tra la partecipazione di personale civile e personale militare e applicando, in via prudenziale, l'importo più alto. In proposito, la RT precisa che il calcolo delle spese di missione, che viene esplicitato per il primo Comitato VTS (Vessel Traffic Services), può essere utilizzato anche per la partecipazione alle riunioni di tutti gli altri Comitati previsti dall'articolo 9 dell'Accordo, per i quali si applica in via prudenziale sempre l'importo più alto (che coincide con il caso della partecipazione di personale civile).

Partecipazione alle riunioni del Comitato VTS (Vessel Traffic Services).

In proposito, la RT stima due riunioni all'anno, in Francia, per una durata di 5 giorni e una delegazione composta da due persone. Anche in questo caso, formula due ipotesi nel caso di partecipazione di rappresentanti civili o di personale militare.

Nel caso di delegazione composta da personale civile, le spese possono essere calcolate come segue:

| Categoria di spesa (personale civile)                                                                    | Importo (euro) |               |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (tariffa economy 400 euro) per 2 persone per 2 riunioni | 1.600          |               |
| Pernottamento (160 euro) per 2 persone per 4 notti per 2 riunioni                                        | 2.560          |               |
| Vitto (70 euro) per 2 persone per 5 giorni per 2 riunioni                                                | 1.400          |               |
|                                                                                                          | <b>5.560</b>   | <b>Totale</b> |

Nel caso, invece, di delegazione composta da personale militare, ipotizzando la partecipazione di un Ufficiale Superiore/Ufficiale Ammiraglio della Marina Militare o della Guardia Costiera, la RT considera una diaria per una missione in Francia pari a 111,59 euro (Tabella B, colonna B, del D.M. 13 gennaio 2003, diaria di 139,49 euro ridotta del 20% ai sensi del decreto 223 del 2006), da ridurre ulteriormente di 1/3 (rimborso spese albergo) per un importo di 74,40 euro (111,59 - 37,19). Inoltre, come per la partecipazione all'Assemblea generale e al Consiglio, la RT descrive la metodologia per la determinazione dell'importo su cui calcolare gli oneri a carico dello Stato, attraverso operazioni successive, come segue:

1. alla diaria prevista è sottratta la quota fissa di 51,65 euro, pertanto  $74,40 - 51,65 = 22,75$  euro;
2. su tale quota di 22,75 euro è applicato un coefficiente di lordizzazione di 1,6296 previsto dalla circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 20/2024, determinando un

importo imponibile pari a 37,07 euro, su cui sono applicati gli oneri sociali e l'IRAP a carico dello Stato per una percentuale complessiva pari al 32,70 per cento (24,20 per cento di oneri sociali + 8,50 per cento di IRAP), determinando un importo pari a 12,12 euro;

3. si è proceduto a sommare la diaria di 74,40 euro e gli oneri sociali e IRAP a carico dello Stato pari a 12,12 euro, determinando un importo complessivo di 86,52 euro, onere finale per la diaria da corrispondere a ciascun partecipante alla delegazione a cui spetta il rimborso delle spese di albergo.

Pertanto, la diaria giornaliera, al lordo degli oneri sopra richiamati, è stata quantificata in 86,52.

| <b>Categoria di spesa (personale militare)</b> | <b>Importo (euro)</b> |
|------------------------------------------------|-----------------------|
| Diaria missione in Francia                     | 74,40                 |
| Oneri sociali                                  | 8,97                  |
| Irap                                           | 3,15                  |
|                                                | <b>86,52</b>          |
| <b>Totale diaria</b>                           |                       |

Per quanto riguarda il costo del biglietto aereo, poiché si tratta di volo in un Paese appartenente al Consiglio d'Europa si prevede un viaggio di andata e ritorno in classe economy, ai sensi dell'articolo 18 del decreto-legge 138 del 2011. Il costo del biglietto aereo per ciascun componente della delegazione è pari quindi a circa 400,00 euro (volo a/r Roma-Parigi in classe economy). A ciascun componente della delegazione spetta una maggiorazione del 5 per cento sul prezzo del biglietto ai sensi dell'articolo 14 della legge n. 836 del 1973, pertanto l'importo totale ammonta a 420 euro. Dunque, considerata la partecipazione al Consiglio di un componente della delegazione italiana, per una missione di 5 giorni, gli oneri valutati saranno così determinati:

| <b>Categoria di spesa (personale militare)</b>                                        | <b>Importo (euro)</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Viaggio a/r Roma - Parigi per 2 persone (420 euro) per 2 riunioni                     | 1.680                 |
| Diaria complessiva (86,52 euro) per 2 persone per 5 giorni di missione per 2 riunioni | 1.730,40              |
| Soggiorno (130 euro) per 2 persone per 4 notti per 2 riunioni                         | 2.080                 |
|                                                                                       | <b>5.491</b>          |
| <b>Totale (in cifra tonda)</b>                                                        |                       |

In via prudenziale, ai fini del calcolo delle spese di missione per la partecipazione della delegazione italiana alle riunioni del Consiglio, la RT considera l'importo più alto, pari a 5.560 euro (oneri valutati).

La RT illustra, a seguire, la stima delle spese di missione ricorrendo alla scelta dell'importo più elevato, ipotizzando, cioè, la partecipazione di personale civile (nel caso di partecipazione di personale militare, infatti, le spese di missione risulteranno comunque inferiori).

Partecipazione alle riunioni del Comitato ENAV (*e-Navigation Information Services and Communications*).

La RT stima due riunioni all'anno, in Francia, per una durata di 5 giorni e una delegazione composta da una persona (personale civile), determinando le spese come segue:

| Categoria di spesa                                                                                         | Importo (euro) |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (tariffa economy 400 euro) per una persona per 2 riunioni | 800            |               |
| Pernottamento (160 euro) per una persona per 4 notti per 2 riunioni                                        | 1.280          |               |
| Vitto (70 euro) per una persona per 5 giorni per 2 riunioni                                                | 700            |               |
|                                                                                                            | <b>2.780</b>   | <b>Totale</b> |

Partecipazione alle riunioni del Comitato ENG (*Aids to Navigation Engineering and Sustainability*).

La RT stima una riunione all'anno, in Francia, per una durata di 6 giorni e una delegazione composta da una persona (personale civile), determinando le spese come segue:

| Categoria di spesa                                                                          | Importo (euro) |               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (tariffa economy 400 euro) per una persona | 400            |               |
| Pernottamento (160 euro) per una persona per 5 notti                                        | 800            |               |
| Vitto (70 euro) per una persona per 6 giorni                                                | 420            |               |
|                                                                                             | <b>1.620</b>   | <b>Totale</b> |

Partecipazione alle riunioni del Comitato ARM (*Aids to Navigation Requirements and Management*).

La RT stima una riunione all'anno, in Francia, per una durata di 6 giorni e una delegazione composta da una persona (personale civile), determinando le spese come segue:

| Categoria di spesa                                                                          | Importo (euro) |               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (tariffa economy 400 euro) per una persona | 400            |               |
| Pernottamento (160 euro) per una persona per 5 notti                                        | 800            |               |
| Vitto (70 euro) per una persona per 6 giorni                                                | 420            |               |
|                                                                                             | <b>1.620</b>   | <b>Totale</b> |

Partecipazione alle riunioni del PAP (*Policy Advisory Panel*).

La RT stima due riunioni all'anno, in Francia, per una durata di 5 giorni e una delegazione composta da una persona (personale civile), determinando le spese come segue:

| Categoria di spesa                                                                                         | Importo (euro) |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|---------------|
| Viaggio per un biglietto aereo a/r Roma - Parigi (tariffa economy 400 euro) per una persona per 2 riunioni | 800            |               |
| Pernottamento (160 euro) per una persona per 4 notti per 2 riunioni                                        | 1.280          |               |
| Vitto (70 euro) per una persona per 5 giorni per 2 riunioni                                                | 700            |               |
|                                                                                                            | <b>2.780</b>   | <b>Totale</b> |

| Oneri di missione complessivi suddivisi per ente | Importo (euro) |                                                                     |
|--------------------------------------------------|----------------|---------------------------------------------------------------------|
| Assemblea generale <sup>7</sup>                  | 8.660          |                                                                     |
| Consiglio                                        | 4.140          |                                                                     |
| Comitato VTS                                     | 5.560          |                                                                     |
| Comitato ENAV                                    | 2.780          |                                                                     |
| Comitato ENG                                     | 1.620          |                                                                     |
| Comitato ARM                                     | 1.620          |                                                                     |
| Comitato PAP                                     | 2.780          |                                                                     |
|                                                  | <b>18.500</b>  | <b>Totale annuale spese per missioni</b>                            |
|                                                  | <b>27.160</b>  | <b>Totale spese per missioni ogni tre anni a decorrere dal 2026</b> |

**In merito ai profili di quantificazione**, si osserva che le disposizioni in esame istituiscono l'Organizzazione internazionale per gli ausili alla navigazione marittima (articolo 1), recano varie definizioni (articolo 2), disciplinano, altresì, diversi aspetti della stessa, quali lo scopo (articolo 3), gli strumenti volti al suo conseguimento (articolo 4), la composizione (articolo 5), gli organi (articoli 6-10), le modalità di voto in seno all'Assemblea generale e al Consiglio (articolo 11), nonché le lingue ufficiali dell'Organizzazione (articolo 12).

<sup>7</sup> Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 7 della Convenzione, l'Assemblea generale si riunisce ogni tre anni.

La relazione tecnica, riferita al testo originario del disegno di legge, fornisce una stima puntuale degli oneri di missione derivanti dalla partecipazione alle riunioni dell'Assemblea Generale (articolo 7), del Consiglio (articolo 8) e dei Comitati (articolo 9), valutati complessivamente in 18.500 euro annui a decorrere dal 2024 (ora dal 2025, per effetto delle modifiche introdotte dal Senato) e in 27.160 euro ogni tre anni a decorrere dal 2026.

Al riguardo, non si formulano osservazioni giacché gli oneri di missione appaiono verificabili alla luce degli elementi istruttori forniti dalla relazione tecnica.

### **ARTICOLO 13 della Convenzione** **Finanziamento**

Le norme definiscono le modalità di finanziamento delle spese necessarie al funzionamento dell'Organizzazione. In particolare, le fonti di finanziamento sono riconducibili a:

- a) contributi degli Stati membri;
- b) contribuzioni dei membri associati e dei membri affiliati;
- c) donazioni, lasciti, sovvenzioni, doni e altre fonti di entrata approvate dal Consiglio su raccomandazione del Segretario Generale.

È altresì stabilito che ogni Stato membro versa un contributo all'Organizzazione e ogni membro associato e membro affiliato versa una quota su base annua, il cui importo è stabilito dall'Assemblea generale conformemente all'articolo 7.7 (g)<sup>8</sup>. In proposito, vengono precisati, inoltre, le condizioni ed i termini per il versamento di tali contributi e quote, essendo disposto che:

- l'aliquota contributiva è la stessa per ogni Stato membro;
- il Regolamento finanziario disciplina la determinazione dei contributi degli Stati membri e delle quote dei membri associati e affiliati, nonché il relativo pagamento;
- ogni Stato membro che sia in ritardo di due anni nel pagamento dei suoi contributi vedrà i suoi diritti di voto e l'eleggibilità al Consiglio revocati, previa notifica scritta del Segretario Generale, fino a quando i contributi arretrati non siano stati pagati in conformità con il Regolamento finanziario, a meno che l'Assemblea Generale rinunci a questa disposizione.

---

<sup>8</sup> Ai sensi dell'articolo 7.7 (g), l'Assemblea generale esamina e approva le disposizioni finanziarie dell'Organizzazione, compreso lo schema di bilancio per i tre anni successivi, i tassi di contribuzione per gli Stati membri e i contributi dei membri associati e affiliati.

Una volta che il Consiglio ha approvato i rendiconti finanziari verificati dell'Organizzazione, questi vengono distribuiti a tutti gli Stati membri, ai membri associati e ai membri affiliati come parte del rapporto annuale.

La **relazione tecnica**, riferita al testo originario del disegno di legge in esame, rammenta che l'Italia è attualmente rappresentata tra i Paesi membri dell'Associazione internazionale da due distinte Amministrazioni, il Comando Logistico della Marina Militare (Ministero della Difesa) e il Comando Generale del Corpo delle Capitanerie di Porto - Guardia Costiera (Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti). Ognuna delle due Amministrazioni corrisponde all'Associazione un contributo individuale annuo quale membro nazionale pari, per l'anno 2021, a 17.160 euro. Il pagamento di tale contributo avviene attualmente su capitoli di fabbisogno trattandosi di adempimento di obbligazione civilistica, derivante dalla partecipazione di dette amministrazioni ad un'associazione di diritto comune costituita secondo il diritto civile francese. La partecipazione, pertanto, ha il proprio titolo giuridico nell'ordinaria capacità di contrarre obbligazioni civilistiche delle pubbliche amministrazioni in coerenza con i propri obiettivi istituzionali. Detto importo, che non sarà più dovuto quando l'associazione privatistica verrà a cessare, non è ricompreso nel nuovo contributo (stimato in 133.300 euro annui) che sarà versato a decorrere dall'entrata in vigore dell'accordo di cui trattasi e che ha titolo in un obbligo di diritto internazionale privato. Con particolare riguardo al contributo dovuto da ciascuno Stato membro (quale è l'Italia) della istituenda Organizzazione internazionale governativa, la RT stima che i costi complessivi di funzionamento ammonteranno, inizialmente, a circa 4 milioni di euro annui, salvo diverse successive decisioni del Consiglio<sup>9</sup> o dell'Assemblea Generale<sup>10</sup>. La RT riferisce, altresì, che tale importo è stato determinato sulla base degli attuali costi dell'Associazione, rispetto alla quale non si prevedono significativi cambiamenti (la sede rimarrà infatti la stessa e il numero degli organi rimarrà immutato). Nell'ambito delle spese di funzionamento e, quindi, nel calcolo del contributo annuale dovuto dagli Stati membri, sono compresi i costi derivanti dalle traduzioni dei documenti di lavoro nelle sei lingue ufficiali (art. 12 dell'Accordo). Peraltro, l'uso delle sei lingue è stato limitato (con un'apposita Risoluzione allegata alla Convenzione) alla sola Assemblea Generale che si tiene ogni tre anni, mentre il Consiglio, organo operativo, ricorre invece solo alla lingua inglese. La RT conclude sul punto precisando che l'esatto importo del contributo annuale dovuto dai singoli Stati dipenderà comunque dal numero dei Paesi che aderiranno alla nuova Organizzazione internazionale governativa, che definirà l'ammontare del divisore rispetto al totale complessivo degli introiti da ripartire fra gli Stati

---

<sup>9</sup> Ai sensi dell'articolo 8.8 (c), il Consiglio esamina e approva i rendiconti finanziari, compreso il bilancio annuale.

<sup>10</sup> Cfr. nota n. 6.

aderenti, in aggiunta alle quote a carico dei membri associati e affiliati. La Convenzione prevede che l'Organizzazione sarà operativa al raggiungimento del trentesimo strumento di adesione/ratifica. Alla data odierna, all'Associazione aderiscono 93 membri nazionali, 156 membri industriali e 78 membri associati. Il calcolo dei contributi nazionali è basato sul riparto capitaro e non in proporzione al PIL ai sensi degli articoli 7 e 13 dell'Accordo. Considerato quanto sopra, all'entrata in vigore dello Statuto dell'Organizzazione con la ratifica da parte dei primi 30 Paesi, la RT determina, come segue, il contributo annuale a carico dell'Italia:  $4 \text{ milioni} / 30 \text{ adesioni} = \text{contributo annuo di circa } 133.300 \text{ euro}$ . La quota nazionale sarà posta a carico della Tabella A del bilancio del Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale.

La RT conclude l'analisi dei profili finanziari rammentando che, con riguardo alla determinazione dell'ammontare dei debiti residui, l'Accordo stesso affida all'ordinamento francese la disciplina della successione tra l'Associazione e l'Organizzazione internazionale<sup>11</sup> e segnalando, altresì, che:

- sulla base delle ultime risultanze disponibili (risalenti alla fine 2022), il bilancio è in attivo di oltre 262.000 euro;
- non esistono allo stato attuale oneri per la messa in liquidazione dell'associazione e/o per l'accollo di eventuali debiti rilevanti che sarebbero trasferiti all'Organizzazione.

**In merito ai profili di quantificazione**, si rileva preliminarmente che le norme in esame, oltre a definire le fonti di finanziamento dell'Organizzazione (contributi degli Stati membri, contribuzioni dei membri associati e dei membri affiliati e, infine, donazioni, lasciti, sovvenzioni e altre fonti di entrata approvate dal Consiglio su raccomandazione del Segretario Generale), disciplinano le modalità di determinazione dell'importo delle diverse forme di contribuzione, nonché le condizioni ed i termini per il loro versamento.

La relazione tecnica, rammentando che l'Italia è attualmente rappresentata tra i Paesi membri dell'Associazione internazionale da strutture operative riconducibili al Ministero della difesa e al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, quantifica l'onere di tale partecipazione in 34.160 euro annui. Inoltre la RT chiarisce che:

- detto importo - che non sarà più dovuto quando l'associazione privatistica verrà a cessare - non è ricompreso nel nuovo contributo dovuto all'Organizzazione

---

<sup>11</sup> Ai sensi del punto n. 8 dell'Allegato il trasferimento dei diritti, degli interessi, delle attività e delle passività dell'Associazione Internazionale dei Segnalamenti Marittimi all'Organizzazione è regolato dal diritto francese.

intergovernativa, stimato in 133.300 euro annui, che sarà versato a decorrere dall'entrata in vigore dell'Accordo<sup>12</sup>;

- l'Organizzazione sarà operativa al raggiungimento del trentesimo strumento di adesione/ratifica.

Tutto ciò premesso, considerato che l'Accordo risulta entrato in vigore il 22 agosto del 2024<sup>13</sup>, posto che risultano già aver depositato i rispettivi strumenti di ratifica 34 Stati (rispetto ai 30 strumenti di ratifica necessari) e che, secondo la relazione tecnica, l'obbligo di versamento del contributo di cui all'articolo 13 (valutato in 133.000 euro annui) decorre dalla data di entrata in vigore dell'Accordo, appare necessario che il Governo chiarisca se il citato obbligo di versamento decorra effettivamente dal 22 agosto 2024 e, in tal caso, come si intenda far fronte agli oneri per il 2024, giacché il testo del disegno di legge quantifica tali oneri a decorrere solo dal 2025.

#### **ARTICOLI da 14 a 22 della Convenzione**

**Personalità giuridica e status, modifiche, riserve, interpretazione e controversie, firma, ratifica, accettazione, approvazione, adesione, depositario, entrata in vigore, recesso e scioglimento**

**Le norme** recano ulteriori disposizioni concernenti:

- il riconoscimento all'Organizzazione della personalità giuridica internazionale, del potere di stipulare contratti e accordi con governi, organizzazioni e altre entità, di acquisire e alienare beni immobili e mobili e personali, di intraprendere un'azione legale, nonché il conferimento alla stessa di privilegi e immunità. Questi ultimi saranno disciplinati da un apposito accordo concluso con lo Stato membro interessato (articolo 14);
- le consuete clausole di stile, quali la definizione della procedura per modificare l'Accordo (articolo 15), l'interpretazione e la risoluzione delle controversie (articolo 17), la disciplina dell'entrata in vigore (articolo 20) e delle relative fasi prodromiche (articolo 18), nonché quella riguardante il recesso dall'Accordo (articolo 21) e di scioglimento dello stesso (articolo 22).

---

<sup>12</sup> La RT riferisce, infine, che, sulla base delle ultime risultanze disponibili (risalenti alla fine 2022), il bilancio è in attivo di oltre 262.000 euro e che non esistono allo stato attuale oneri per la messa in liquidazione dell'associazione e/o per l'accollo di eventuali debiti rilevanti che sarebbero trasferiti all'Organizzazione

<sup>13</sup> Cfr. <https://www.iala.int/iala-takes-on-new-powerful-position-to-develop-harmonize-and-enhance-worldwide-safety-of-navigation-efficiency-and-protection-of-the-marine-environment/>

La **relazione tecnica**, riferita al testo originario del disegno di legge in esame, non considera le norme.

**In merito ai profili di quantificazione**, si osserva che le norme in esame riconoscono all'Organizzazione personalità giuridica internazionale insieme ad una serie di prerogative, privilegi e immunità (articolo 14). Disciplinano, altresì, l'entrata in vigore dell'Accordo che la istituisce (articolo 20), la sua interpretazione (articolo 17), nonché le procedure per la modifica (articolo 15), l'entrata in vigore (articolo 20), il recesso (articolo 21) e lo scioglimento dello stesso (articolo 22).

Al riguardo, atteso il tenore ordinamentale delle norme, non si formulano osservazioni.