



Istituzione della Giornata nazionale in memoria di 446 italiani periti nel naufragio del piroscafo britannico Arandora Star A.C. 1895

Dossier n° 415 - Schede di lettura
10 marzo 2025

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	1895
Titolo:	Istituzione della Giornata nazionale in memoria di 446 italiani internati e deportati dal Regno Unito per causa di guerra, periti nel naufragio del piroscafo britannico Arandora Star, silurato da un'unità della Marina tedesca nell'Oceano Atlantico il 2 luglio 1940
Iniziativa:	Parlamentare
Primo firmatario:	Amich
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	4
Date:	
presentazione:	28 maggio 2024
assegnazione:	24 settembre 2024
Commissione competente :	III Affari esteri
Sede:	referente
Pareri previsti:	I Affari Costituzionali, V Bilancio e Tesoro, VII Cultura e Commissione parlamentare per le questioni regionali

Premessa

Nella [seduta del 29 maggio 2024](#) è stata annunciata in Assemblea la proposta di legge [A.C. 1895](#) sulla "istituzione della Giornata nazionale in memoria di 446 italiani internati e deportati dal Regno Unito per causa di guerra, periti nel naufragio del piroscafo britannico Arandora Star, silurato da un'unità della Marina tedesca nell'Oceano Atlantico il 2 luglio 1940", assegnata il 24 settembre 2024 in prima lettura alla III Commissione permanente Affari esteri e comunitari della Camera.

La **nave da crociera Arandora Star**, varata nel 1929 e destinata alla rotta centro-sudamericana, fu adibita nel 1940 al trasporto degli italiani residenti in Inghilterra e di prigionieri di guerra austriaci e tedeschi da deportare oltreoceano. Partita da Liverpool il 1° luglio 1940, **fu affondata** il giorno successivo da un siluro lanciato da un U-Boot tedesco a largo della costa irlandese. **Perirono, su un totale di oltre 1500 uomini, più di 800 persone tra cui 446 italiani.**

Infatti, poche settimane dopo la dichiarazione di guerra dell'Italia alla Francia e all'Inghilterra del 10 giugno 1940, per gli italiani residenti in Gran Bretagna fu emanato una sorta di "codice di compatibilità" in base al quale le Autorità inglesi decisero chi poteva continuare a risiedere nel Paese e chi doveva essere espulso, come accadde ad alcune centinaia di italiani, assieme a tedeschi e austriaci, per essere poi deportati negli Stati Uniti e in Canada. Si trattava in molti casi di connazionali residenti da decenni in Inghilterra, molti di seconda generazione, convocati senza poter avvisare le famiglie, rimaste così senza notizie dei loro cari fino al naufragio. Fonte: [LIMES "2 luglio 1940: la tragedia dell'Arandora Star", 2 luglio 2020](#) (cfr. anche <https://www.centrostudialetheia.it/migranti/le-vittime-dellarandora-star/>)

[L'affondamento della nave Arandora Star](#)

Nel 2020 il **Quirinale** ha pubblicato una [nota](#) del Presidente della Repubblica Sergio Mattarella per ricordare la tragedia, esprimere vicinanza e solidarietà ai discendenti delle vittime e sottolineare che *"il ricordo della loro sofferenza costituisce un monito perenne contro le guerre e a favore dell'amicizia e della collaborazione tra i popoli"*.

Il 16 maggio 2011 è stato inaugurato ufficialmente a Glasgow l'Arandora [Star Memorial Garden](#). Il 16 maggio 2012 luglio 2020 si è tenuta presso il Memoriale una cerimonia di deposizione di una corona.



La targa con i nomi delle vittime italo-scozzesi della tragedia della Stella di Arandora sul muro del giardino del chiostro

fonte [qui](#)

Contenuto

La proposta di legge in esame si compone di **quattro articoli**.

L'**articolo 1, comma 1** prevede l'**indizione, il giorno 11 ottobre di ciascun anno, della Giornata nazionale** della memoria dei 446 italiani internati e deportati dal Regno Unito per causa di guerra, periti nel naufragio del piroscafo britannico Arandora Star silurato da un'unità della Marina tedesca nell'Oceano Atlantico il 2 luglio 1940.

11 ottobre data della ricorrenza

Ai sensi del **comma 2**, in occasione della predetta Giornata nazionale in tutti i luoghi pubblici e privati è osservato un **minuto di silenzio** dedicato ai 446 italiani periti nel naufragio dell'Arandora Star.

Ai sensi del **comma 3**, la Giornata **non determina gli effetti civili** di cui alla legge 27 maggio 1949 n. 260, recante "Disposizioni in materia di ricorrenze festive".

A tal riguardo si ricorda che la legge n. 260 del 1949 individua, agli articoli 1 e 2, taluni giorni festivi, nei quali vige l'osservanza del completo orario festivo e del divieto di compiere determinati atti giuridici e, all'articolo 3, talune solennità civili che non sono considerate giorni festivi e per le quali erano originariamente previsti gli effetti dell'orario ridotto negli uffici pubblici e dell'imbandieramento dei pubblici edifici. Successivamente, la legge n. 54/1972, con modifica non testuale, ha comunque previsto che le solennità civili sopra richiamate non determinino riduzioni dell'orario di lavoro negli uffici pubblici (articolo 2) e, se ricadono in giorni feriali, non costituiscano giorni di vacanza né possano comportare riduzione di orario per le scuole di ogni ordine e grado (articolo 3).

La legge n. 260 del 1949

L'**articolo 2** disciplina le **iniziative per la celebrazione della Giornata nazionale**.

Iniziative

Nello specifico, si prevede che le Province o gli Enti territoriali di livello equivalente possono promuovere e organizzare, nell'ambito della loro autonomia e delle rispettive competenze - secondo quanto previsto dalla legge n. 56 del 2014 o dagli specifici ordinamenti degli enti locali, delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome di Trento e di Bolzano - nonché nel limite delle proprie risorse, manifestazioni pubbliche, cerimonie, incontri, momenti comuni di ricordo dei fatti e di riflessione, volti a diffondere la conoscenza della strage avvenuta il 2 luglio 1940 e a conservare la memoria dei 446 italiani periti nel **naufragio dell'Arandora Star** (cfr. premessa).

Si ricorda che la legge n. 56 del 2014 (cd. 'legge Delrio') ha dettato un'ampia riforma in materia di enti locali, prevedendo l'istituzione e la disciplina delle città metropolitane e la ridefinizione del

sistema delle province, oltre ad una nuova disciplina in materia di unioni e fusioni di comuni (per un approfondimento si rinvia al seguente [dossier](#)).

In aggiunta alle attività di cui alla disposizione precedente, ai sensi dell'**articolo 3**, in occasione della Giornata nazionale, le istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado (ossia ricompresi tra la scuola dell'infanzia e la scuola secondaria di secondo grado), nell'ambito della loro autonomia, possono anche promuovere iniziative didattiche e organizzare studi, convegni e momenti comuni di narrazione e riflessione.

L'articolo 4 regola l'informazione radiofonica, televisiva e multimediale nella Giornata nazionale. In particolare, la società concessionaria del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale, secondo le disposizioni previste dal contratto di servizio, assicura adeguati spazi nella programmazione televisiva pubblica nazionale e regionale alla Giornata nazionale, al fine di divulgare, conservare e rinnovare la memoria dei 446 dei fatti dell'Arandora Star.

Si segnala che il nuovo contratto di servizio 2023-2028 (approvato dal Consiglio dei Ministri il 20 marzo 2024 e pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 25 maggio 2024) prevede, tra le diverse disposizioni, che la Rai debba articolare un'offerta di servizio pubblico in grado di offrire ai cittadini-utenti la più vasta possibilità di accesso alle diverse manifestazioni della cultura italiana. In generale si ricorda, poi, che il [Contratto di Servizio RAI](#) ha per oggetto l'attività che la Società concessionaria svolge ai fini dell'espletamento del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale e, in particolare, l'offerta diffusa attraverso le diverse piattaforme, in tutte le modalità, la realizzazione dei contenuti editoriali, l'erogazione dei servizi tecnologici per la produzione e la trasmissione del segnale in tecnica analogica e digitale, la predisposizione e gestione dei sistemi di controllo e di monitoraggio. Il Contratto stabilisce un insieme di obiettivi, di indirizzi operativi, di parametri di qualità, di tipologie di programmi la cui realizzazione è affidata all'autonoma capacità editoriale della Società concessionaria nel rispetto dei principi e dalla normativa di riferimento e in coerenza con le risorse economiche riconosciute. Il Contratto di Servizio 2023 – 2028 ha durata quinquennale a decorrere dal giorno successivo alla sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana (GU n. 121 del 25-5-2024), in coerenza con le disposizioni della Convenzione per l'affidamento della concessione del servizio radiofonico, televisivo e multimediale, approvata con D.P.C.M. del 28 aprile 2017 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 23 maggio 2017).

Le tabelle che seguono elencano le ricorrenze festive (diverse dalle domeniche) e civili istituite con legge (Tabella 1), ovvero con fonti di livello inferiore (Tabella 2).

Tab. 1. Istituite con legge

Data	Ricorrenza	Giorno festivo	Legge
1° gennaio	Primo giorno dell'anno; Maria Santissima Madre di Dio	•	L. 260/1949
6 gennaio	Epifania del Signore	•	L. 260/1949[1]
7 gennaio	Giornata nazionale della bandiera		L. 671/1996
20 gennaio	Giornata del rispetto (per la prevenzione del bullismo e del cyberbullismo)		L. 70/2024
26 gennaio	Giornata nazionale della memoria e del sacrificio degli Alpini		L. 44/2022
27 gennaio	Giorno della Memoria (in ricordo dello sterminio e delle persecuzioni del popolo ebraico e dei deportati militari e politici italiani nei campi nazisti)		L. 211/2000
1° febbraio	Giornata nazionale delle vittime civili delle guerre e dei conflitti nel mondo		L. 9/2017
4-11 febbraio	Settimana nazionale delle discipline scientifiche, tecnologiche, ingegneristiche e matematiche (STEM)		L. 187/2023
10 febbraio	Giorno del ricordo (in memoria delle vittime delle foibe, dell'esodo giuliano-dalmata, delle vicende del confine orientale)		L. 92/2004
11 febbraio	Anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede		L. 260/1949[2]
16 febbraio	Giornata nazionale del risparmio energetico e degli stili di vita sostenibili		Art. 19-bis, D.L.

Le ricorrenze festive e civili istituite con legge

			17/2022 (L. 34/2022)
20 febbraio	Giornata nazionale del personale sanitario, socioassistenziale e del volontariato		L. 155/2020
21 febbraio	Giornata nazionale del <i>Braille</i>		L. 126/2007
6 marzo	Giornata in memoria dei Giusti dell'umanità		L. 212/2018
12 marzo	Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti degli operatori sanitari e socio-sanitari <i>Celebrata annualmente in data stabilita con DM salute</i> [3]		L. 113/2020
17 marzo 2011	150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia	•	D.L. 64/2010 (L. 100/2010) D.L. 5/2011 (L. 47/2011) [4]
17 marzo	Giornata dell'unità nazionale, della Costituzione, dell'inno e della bandiera		L. 222/2012
18 marzo	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'epidemia di coronavirus		L. 35/2021
21 marzo	Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie		L. 20/2017
[variabile]	Lunedì dopo Pasqua	•	L. 260/1949
6 aprile	Giornata della memoria per le vittime del terremoto del 6 aprile 2009 che ha colpito la provincia dell'Aquila e altri comuni abruzzesi, nonché degli altri eventi sismici e delle calamità naturali che hanno colpito l'Italia		D.L. 225/2010
9 aprile	Giornata nazionale dell'ascolto dei minori		L. 104/2024, art. 3
11 aprile	Giornata del mare		D.Lgs. 229/2017, art. 52
15 aprile	Giornata nazionale del <i>made in Italy</i>		L. 206/2023
25 aprile	Anniversario della Liberazione	•	L. 260/1949
1° maggio	Festa del lavoro	•	L. 260/1949
5 maggio	Giornata nazionale contro la pedofilia e la pedopornografia		L. 41/2009
9 maggio	Giorno della memoria (dedicato alle vittime del terrorismo e delle stragi di tale matrice)		L. 56/2007
20 maggio	Giornata nazionale della biodiversità di interesse agricolo e alimentare		L. 194/2015
2 giugno	Festa nazionale della Repubblica	•	L. 260/1949 [5]
24 giugno	Giornata nazionale delle periferie urbane		L. 170/2024
29 giugno	Santi Pietro e Paolo	• [6]	L. 260/1949
15 agosto	Assunzione della Beata Vergine Maria	•	L. 260/1949
9 settembre	Giornata della memoria dei marinai scomparsi in mare		L. 186/2002 L. 204/2012
20 settembre	Giornata degli internati italiani nei campi di concentramento tedeschi durante la seconda Guerra mondiale		L. 6/2025
28 settembre	Insurrezione di Napoli		L. 260/1949 ²
2 ottobre	Festa nazionale dei nonni		L. 159/2005

3 ottobre	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione		L. 45/2016
4 ottobre	Giornata della pace, della fraternità e del dialogo tra appartenenti a culture e religioni diverse, in onore dei Patroni speciali d'Italia San Francesco d'Assisi e Santa Caterina da Siena		L. 132/1958 L. 24/2005
4 ottobre	Giorno del dono		L. 110/2015
8 ottobre	Giornata nazionale «Per non dimenticare» (sicurezza dei trasporti). In memoria del disastro aereo di Linate		D.L. 121/2021, art. 7-bis (L. 156/2021)
9 ottobre	Giornata nazionale in memoria delle vittime dei disastri ambientali e industriali causati dall'incuria dell'uomo		L. 101/2011
24 ottobre	Giornata nazionale dello spettacolo		L. 164/2021
31 ottobre	Giornata nazionale «Giovani e memoria»		L. 234/2021, art. 1, co. 788
1° novembre	Tutti i Santi	•	L. 260/1949
4 novembre	Giorno dell'Unità nazionale e delle Forze armate		L. 27/2024 260/1949[Z]
2ª domenica di novembre	Giornata nazionale dell'agricoltura		L. 24/2024
9 novembre	Giorno della libertà (in ricordo dell'abbattimento del muro di Berlino)		L. 61/2005
12 novembre	Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace		L. 162/2009
3ª domenica di novembre	Giornata nazionale in memoria delle vittime della strada		L. 227/2017
20 novembre	Giornata italiana per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza		L. 451/1997
21 novembre	Giornata nazionale degli alberi		L. 10/2013
8 dicembre	Immacolata Concezione della Beata Vergine Maria	•	L. 260/1949
15 dicembre	Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti del personale scolastico		L. 25/2024
25 dicembre	Natale del Signore	•	L. 260/1949
26 dicembre	Giorno successivo al Natale	•	L. 260/1949

Tab. 2. Istituite con provvedimento diverso dalla legge

Data	Ricorrenza	Atto istitutivo
9 febbraio	Giornata nazionale degli stati vegetativi	Dir. PCM 26.11.2010
2° lunedì di febbraio[8]	Giornata nazionale dell'epilessia	Dir. PCM 23.4.2002 Dir. PCM 13.11.2015
14 febbraio	Giornata nazionale dedicata alle cardiopatie congenite	Dir. PCM 17.01.2019
15 marzo	Giornata nazionale del fiocchetto lilla dedicata ai disturbi del	Dir. PCM 8.5.2018

Le ricorrenze festive e civili istituite on provvedimento diverso dalla legge

	comportamento alimentare	
22 marzo	Giornata della memoria dei caduti dei Servizi di informazione per la sicurezza	Dir. PCM 14.3.2017
23 marzo	Giornata della prevenzione oncologica	Dir. PCM 24.5.2001
24 marzo	Giornata nazionale della lettura	DPCM 15.7.2009
25 marzo	Giornata nazionale dedicata a Dante Alighieri», denominata «Dantedì»	Dir. PCM 17.1.2020
27 marzo	Giornata mondiale del teatro	Dir. PCM 6.11.2009
<i>Fissata dal Ministro per la salute tra il 21.3 e il 31.5</i>	Giornata per la donazione degli organi	Dir. PCM 27.3.2000
22 aprile	Giornata nazionale dedicata alla salute della donna	Dir. PCM 11.6.2015
2ª domenica di maggio	Giornata nazionale della bicicletta	Comunicato del Min. ambiente G.U. 16.4.2010
3ª domenica di maggio	Giornata nazionale della musica popolare	Dir. PCM 13.05.2004
	Giornata nazionale del malato oncologico	Dir. PCM 19.1.2006 Dir. PCM 5.3.2010
Ultima domenica di maggio	Giornata nazionale del sollievo	Dir. PCM 24.05.2001
1º domenica di giugno	Giornata nazionale dello sport	Dir. PCM 27.11.2003
<i>Indetta annualmente in genere in coincidenza con la giornata mondiale per la donazione del sangue</i>	Giornata nazionale per la donazione del sangue	Dir. PCM 6.06.2003
20 giugno	Giornata nazionale dedicata alla distrofia facio-scapolo-omeroale	Dir. PCM 11.6.2015
21 giugno	Giornata nazionale per la lotta contro le leucemie, linfomi e mieloma	Dir. P.C.M. 22.5.2014
28 giugno	Giornata nazionale per la prevenzione e la cura dell'incontinenza	Dir. P.C.M. 10.5.2006
8 agosto	Giornata nazionale del sacrificio del lavoro italiano nel mondo	Dir. PCM 1.12.2001
17 settembre	Giornata nazionale per la sicurezza delle cure e della persona assistita	Dir. PCM 4.4.2019
22 settembre	Giornata nazionale di informazione e formazione sulla fertilità	Dir. PCM 28.7.2016
1ª domenica di ottobre	Giornata nazionale per l'abbattimento delle barriere architettoniche	DPCM 28.2.2003
12 ottobre	Giornata nazionale di Cristoforo Colombo	Dir. PCM 20.2.2004
13 ottobre	Settimana nazionale della protezione civile ^[9]	Dir. PCM 1.4.2019
	Giornata nazionale del tumore metastatico della mammella	Dir. PCM 5.10.2020
2ª domenica di ottobre	Giornata per le vittime degli incidenti sul lavoro	Dir. P.C.M. 24.4.1998 modificata dalla Dir. P.C.M. 7.3.2003

26 ottobre 2019	Giornata nazionale del folklore e delle tradizioni popolari	Dir. PCM 31.7.2019
11 novembre	Giornata nazionale dedicata alla prevenzione dei problemi andrologici	Dir. PCM 7.2.2025
5 dicembre	Giornata nazionale della salute mentale	Dir. PCM 25.6.2004
<i>Il Miur individua la data d'intesa con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome</i>	Giornata nazionale della Scuola	DPR 10.10.1996, n. 567
15 dicembre	Giornata nazionale del servizio civile universale	Dir. PCM 11.12.2020
16 dicembre	Giornata nazionale dello spazio	Dir. PCM 14.10.2021

[1] La festività, soppressa dall'art. 1 della L. 54/1977, è stata successivamente ripristinata ai sensi del D.P.R. 792/1985.

[2] Solennità civile ex L. 260/1949, non comporta riduzione di orario nei pubblici uffici ai sensi dell'art. 2 della L. 54/1977.

[3] Con D.M. 27 gennaio 2022 è stata indetta per il giorno 12 marzo di ogni anno.

[4] Il D.L. 64/2010 ha dichiarato festa nazionale il giorno 17 marzo 2011, ricorrenza del 150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia. Successivamente, il D.L. 5/2011 ha stabilito che, limitatamente all'anno 2011 il giorno 17 marzo è considerato giorno festivo ai sensi degli artt. 2 e 4 della L. 260/1949.

[5] L'art. 1 della L. 54/1977 ha disposto che la celebrazione della festa nazionale della Repubblica abbia luogo la prima domenica di giugno. Successivamente, l'art. 1 della L. 336/2000, ha disposto che, a decorrere dal 2001, la celebrazione della festa nazionale abbia nuovamente luogo il 2 giugno di ciascun anno.

[6] Giorno festivo per il solo comune di Roma (festività soppressa dall'art. 1 della L. 54/1977 e ripristinata per il comune di Roma dall'art. 1 del D.P.R. 792/1985).

[7] La L. 260/1949 considerava tra i giorni festivi il 4 novembre, giorno dell'unità nazionale. La L. 54/1977 ha disposto che la celebrazione della festa dell'unità nazionale abbia luogo, anziché il 4 novembre, la prima domenica di novembre. Da allora, il 4 novembre ha cessato di essere giorno festivo. La L. 27/2024 ha ripristinato la data del 4 novembre per la ricorrenza nazionale ma non anche gli effetti civili.

[8] La Giornata nazionale dell'epilessia, già indetta per la prima domenica di maggio di ogni anno con Dir. PCM 23 aprile 2002, è stata anticipata per farla coincidere con la Giornata internazionale dell'epilessia indetta dal 2014.

[9] È istituita in corrispondenza del 13 ottobre di ogni anno, data della Giornata internazionale per la riduzione dei disastri naturali, dichiarata dall'Organizzazione delle Nazioni Unite.

Necessità intervento legislativo

Si segnala che, come evidenziato dalle tabelle precedenti, l'istituzione di una ricorrenza civile può avere a fondamento sia una fonte di rango legislativo, sia una fonte di livello inferiore. Tuttavia, l'intervento con legge appare strettamente necessario quando si intende produrre effetti civili risultanti dall'istituzione di una nuova ricorrenza.

Relazioni allegare o richieste

Si tratta di una proposta di legge di iniziativa parlamentare, corredata pertanto della sola relazione illustrativa, in cui si fa presente che il siluramento del piroscafo britannico *Arandora Star* "è la più grave strage, per numero di vittime, nella storia dell'emigrazione italiana ed è, a livello cronologico, il primo eccidio di italiani civili della seconda guerra mondiale".

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

L'istituzione di una nuova giornata nazionale è riconducibile alla materia esclusiva di competenza statale «ordinamento civile», di cui all'articolo 117, secondo comma, lett. I), Cost., richiedendo, per sua natura, una disciplina unitaria a livello nazionale.

Rispetto di altri principi costituzionali

La proposta può ascriversi, poi, alla materia di **competenza concorrente** «valorizzazione dei beni culturali e promozione e **organizzazione di attività culturali**», di cui all'articolo 117, terzo comma, Cost.

Nelle materie in questione la Corte costituzionale – sin dalle sentenze n. 478 del 2002 e n. 307 del 2004 – ha ribadito un orientamento già delineato precedentemente alla riforma costituzionale del 2001, secondo il quale lo **sviluppo della cultura corrisponde a finalità di interesse generale**, «il cui perseguimento fa capo alla Repubblica in tutte le sue articolazioni, anche al di là del riparto di competenze fra Stato e Regioni».

Le iniziative celebrative previste dall'articolo 2 non sembrano tuttavia richiedere forme di raccordo fra Stato e Regioni, in quanto – al di là della dimensione nazionale – hanno carattere facoltizzante e non comprimono, comunque, l'autonoma potestà di Regioni ed enti locali di organizzare attività e iniziative in materia.

Infine, con riguardo alla promozione di iniziative didattiche da parte delle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado, percorsi di studio e momenti comuni di narrazione e riflessione, può assumere rilievo anche la competenza legislativa concorrente in materia di «**istruzione**», di cui all'articolo 117, terzo comma, della Costituzione.