

# dossier

XIX Legislatura

29 ottobre 2024

Disposizioni urgenti per  
l'attuazione di obblighi derivanti  
da atti dell'Unione europea e da  
procedure di infrazione e  
pre-infrazione pendenti nei  
confronti dello Stato italiano

*Edizione provvisoria*

D.L. 131/2024 – A.C. 2038-A



SERVIZIO STUDI

TEL. 06 6706-2451 - ✉ [studi1@senato.it](mailto:studi1@senato.it) – ✕ [@SR\\_Studi](https://www.instagram.com/SR_Studi)

Dossier n. 351/1



SERVIZIO STUDI

Dipartimento Giustizia

Tel. 06 6760-9148 - ✉ [st\\_giustizia@camera.it](mailto:st_giustizia@camera.it) – ✕ [@CD\\_giustizia](https://www.instagram.com/CD_giustizia)

Dipartimento Finanze

Tel. 06 6760-9496 - ✉ [st\\_finanze@camera.it](mailto:st_finanze@camera.it) – ✕ [@CD\\_finanze](https://www.instagram.com/CD_finanze)

UFFICIO RAPPORTI CON L'UNIONE EUROPEA

TEL. 06-6760-2145 - ✉ [cdrue@camera.it](mailto:cdrue@camera.it)

Progetti di legge n. 347/1

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

# INDICE

<b>PREMESSA</b> .....	5
-----------------------	---

## **SCHEDE DI LETTURA**

▪ Articolo 1 ( <i>Disposizioni urgenti in materia di concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per finalità turistico-ricreative e sportive – Procedura di infrazione n. 2020/4118</i> ).....	23
▪ Articolo 2 ( <i>Disposizioni sulle tipologie di forme previdenziali dei magistrati onorari – Procedura di infrazione 2016/4081</i> ) .....	38
▪ Articolo 3 ( <i>Disposizioni per l'adeguamento alla direttiva 2013/48/UE, relativa al diritto di avvalersi di un difensore e al diritto di informare un terzo al momento della privazione della libertà personale – Procedura d'infrazione n. 2023/2006</i> ).....	40
▪ Articolo 4 ( <i>Aumento della dotazione organica dell'amministrazione giudiziaria – Procedura di infrazione 2021/4037 relativa alla direttiva 2011/7/UE sulla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali</i> ) .....	46
▪ Articolo 5 ( <i>Disposizioni per il completo recepimento degli articoli 4, 5 e 8 della direttiva 2016/800/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 maggio 2016, sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali - Procedura d'infrazione 2023/2090</i> ) .....	48
▪ Articolo 6 ( <i>Modifiche al decreto legislativo 4 agosto 2008, n. 144 in materia di controlli su strada – Procedura d'infrazione n. 2022/0231</i> ).....	54
▪ Articolo 7 ( <i>Violazione degli obblighi derivanti dai regolamenti di esecuzione (UE) 2019/317 e 2021/116 - Procedure di infrazione n. 2024/2091 e n. 2023/2056</i> ) .....	57
▪ Articolo 8 ( <i>Disposizioni urgenti in materia sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea – Procedura d'infrazione n. 2019/2279</i> ).....	64
▪ Articolo 9 ( <i>Modifiche in materia di lavoratori stagionali di Paesi terzi con riferimento all'idoneità alloggiativa – Procedura d'infrazione n. 2023/2022</i> ).....	77
▪ Articolo 10 ( <i>Cumulo di periodi assicurativi maturati presso organizzazioni internazionali – Caso Eu Pilot (2021)</i> )	

10047/Empl) .....	79
▪ Articolo 11 <i>Modifiche in materia di indennità risarcitoria onnicomprensiva prevista per la violazione della disciplina del contratto di lavoro a tempo determinato nel settore privato</i> .....	83
▪ Articolo 11-bis ( <i>Modifica agli articoli 12 e 13 del decreto-legge 3 giugno 2023, n. 69, convertito con modificazioni dalla legge 10 agosto 2023, n. 103, in materia di disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi derivanti da atti dell'Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano e ulteriori disposizioni per assicurare la funzionalità del Corpo nazionale dei vigili del fuoco - Procedura di infrazione n. 2014/4231</i> ).....	87
▪ Articolo 12 <i>Disposizioni in materia di responsabilità risarcitoria per l'abuso nell'utilizzo di una successione di contratti o rapporti di lavoro a tempo determinato</i> .....	89
▪ Articolo 13 ( <i>Disposizioni in materia di protezione della fauna selvatica - Procedura di infrazione n. 2023/2187</i> ) .....	92
▪ Articolo 14 ( <i>Misure finalizzate al miglioramento della qualità dell'aria – Procedure di infrazione n. 2014/2147, n. 2015/2043 e n. 2020/2299</i> ).....	98
▪ Articolo 14-bis ( <i>Disposizioni urgenti per favorire il recupero di materie prime critiche dai RAEE- Procedure d'infrazione nn. 2024/2142 e 2024/2097</i> ).....	103
▪ Articolo 14-ter ( <i>Misure urgenti in materia di responsabilità estesa del produttore per il commercio elettronico</i> ) .....	115
▪ Articolo 15, commi 1-3 ( <i>Disposizioni urgenti in materia di diritto d'autore - Procedura di infrazione n. 2017/4092</i> ).....	120
▪ Articolo 15, commi da 3-bis a 3-quater ( <i>Disposizioni in materia di apposizione del contrassegno di cui all'articolo 181-bis della legge 22 aprile 1941, n. 633</i> ) .....	145
▪ Articolo 16 ( <i>Disposizioni in materia di obblighi di pubblicità dei centri dati – attuazione della direttiva (UE) 2023/1791</i> ).....	162
▪ Articolo 16-bis ( <i>Misure urgenti per l'applicazione della sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 6 novembre 2018 e delle decisioni della Commissione europea del 19 dicembre 2012 e del 3 marzo 2023</i> ) .....	165
▪ Articolo 16-ter ( <i>Trattamento IVA prestito o distacco di personale</i> ) .....	171

▪ Articolo 16-quater ( <i>Disposizioni per il completo adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento delegato (UE) 2024/1366 della Commissione, dell'11 marzo 2024, che integra il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio istituendo un codice di rete relativo a disposizioni settoriali per gli aspetti di cibersicurezza dei flussi transfrontalieri di energia elettrica</i> ).....	173
▪ Articolo 16-quinquies ( <i>Disposizioni urgenti in materia di aiuti di Stato</i> ) .....	176
▪ Articolo 16-sexies ( <i>Test di proporzionalità</i> ) .....	180
▪ Articolo 16-septies ( <i>Disposizioni per la prevenzione e la definizione delle procedure di infrazione e pre-infrazione</i> ).....	184
▪ Articolo 17 ( <i>Disposizioni finanziarie</i> ).....	186
▪ Articolo 18 ( <i>Entrata in vigore</i> ) .....	187



## PREMESSA

*(a cura dell'Ufficio Rapporti con l'Unione europea)*

### **Strumenti e procedure per l'adempimento nell'ordinamento italiano degli obblighi derivanti dall'Ue**

Gli strumenti per l'adeguamento dell'ordinamento interno agli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea sono disciplinati dalla [legge n. 234 del 2012](#), recante norme generali sulla partecipazione dell'Italia alla formazione e all'attuazione della normativa e delle politiche dell'Unione.

La legge prevede quale canale principale e ordinario a questo scopo la presentazione periodica di due appositi disegni di legge, la **legge di delegazione europea** e la **legge europea**, di cui stabilisce in dettaglio il contenuto proprio e la procedura di predisposizione.

L'articolo 37 della medesima legge n. 234 prevede che il Presidente del Consiglio dei Ministri o il Ministro per gli affari europei può proporre al Consiglio dei Ministri l'adozione dei provvedimenti, **anche urgenti**, diversi dalla legge di delegazione europea e dalla legge europea, "necessari a fronte di atti normativi dell'UE o di sentenze della Corte di giustizia dell'UE ovvero dell'avvio di **procedure d'infrazione** nei confronti dell'Italia che comportano obblighi statali di adeguamento, qualora **il termine per provvedervi risulti anteriore alla data di presunta entrata in vigore della legge di delegazione europea o della legge europea** relativa all'anno di riferimento".

La disposizione sembra quindi considerare come eccezionale, rispetto alla legge europea e di delegazione europea, l'emanazione di decreti legge "salva infrazioni", che deve essere motivata, in coerenza con l'art. 77 della Costituzione, da una effettiva urgenza di prevenire violazioni dell'ordinamento UE o porvi rimedio e non sia possibile provvedervi nei tempi che sarebbero presumibilmente richiesti dalla approvazione delle leggi europea e di delegazione europea.

Al riguardo, si ricorda, che, dopo l'entrata in vigore della legge n. 234 del 2012, **nella XVII e XVIII legislatura non si è fatto mai ricorso a decreti legge** "salva infrazioni", essendo stata data attuazione agli obblighi discendenti dall'ordinamento dell'UE attraverso la legge europea e la legge di delegazione europea (cfr. il paragrafo successivo).

Nella legislatura in corso, prima del provvedimento in esame, è stato emanato il [DL 13 giugno 2023, n. 69](#), “recante disposizioni urgenti per l’attuazione di obblighi derivanti da atti dell’Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano”, convertito, con modificazioni, dalla [legge 10 agosto 2023, n. 103](#).

Infine, l’articolo 38 della legge n. 234 del 2012 ribadisce che, “in casi di particolare importanza politica, economica e sociale, tenuto conto anche di eventuali atti parlamentari di indirizzo,” il Presidente del Consiglio dei Ministri o il Ministro per gli affari europei, di concerto con il Ministro degli affari esteri e con gli altri Ministri interessati, presenta alle Camere un apposito disegno di legge recante le disposizioni occorrenti per dare attuazione o assicurare l’applicazione di un atto normativo emanato dagli organi dell’Unione europea riguardante le materie di competenza legislativa statale.

### **La legge di delegazione europea**

La legge di delegazione europea reca disposizioni che conferiscono esclusivamente delega legislativa al Governo per recepire direttive o attuare altri atti normativi dell’UE nonché per dare soluzione a procedure di infrazione.

In particolare il ddl di delegazione europea reca, in base all’articolo 30, comma 2, della legge n. 234:

- a) disposizioni per il conferimento al Governo di delega legislativa volta esclusivamente all’attuazione delle direttive UE da recepire nell’ordinamento nazionale, esclusa ogni altra disposizione di delegazione legislativa non direttamente riconducibile al recepimento degli atti legislativi europei;
- b) disposizioni per il conferimento al Governo di delega legislativa, diretta a modificare o abrogare disposizioni statali vigenti, limitatamente a quanto indispensabile per garantire la conformità dell’ordinamento nazionale ai pareri motivati indirizzati all’Italia dalla Commissione europea o al dispositivo di sentenze di condanna per inadempimento emesse della Corte di giustizia dell’Unione europea;
- c) disposizioni che autorizzano il Governo a recepire le direttive in via regolamentare;
- d) delega legislativa al Governo per la disciplina sanzionatoria di violazioni di atti normativi dell’Unione europea;
- e) delega legislativa al Governo limitata a quanto necessario per dare attuazione a eventuali disposizioni non direttamente applicabili contenute in regolamenti europei;
- f) disposizioni che, nelle materie di competenza legislativa delle regioni e delle province autonome, conferiscono delega al Governo per l’emanazione di



- decreti legislativi recanti sanzioni penali per la violazione delle disposizioni UE recepite dalle regioni e dalle province autonome;
- g) disposizioni che individuano i principi fondamentali nel rispetto dei quali le regioni e le province autonome esercitano la propria competenza normativa per recepire o per assicurare l'applicazione di atti dell'Unione europea nelle materie di cui all'articolo 117, terzo comma, della Costituzione;
  - h) disposizioni che, nell'ambito del conferimento della delega legislativa per il recepimento o l'attuazione di atti dell'UE autorizzano il Governo a emanare testi unici per il riordino e per l'armonizzazione di normative di settore, nel rispetto delle competenze delle regioni e delle province autonome;
  - i) delega legislativa al Governo per l'adozione di disposizioni integrative e correttive dei decreti legislativi emanati.

Il disegno di legge di delegazione europea, ai sensi dell'art. 29 della legge n. 234/2012, è presentato alle Camere, dal Presidente del Consiglio dei Ministri o dal Ministro per gli affari europei, di concerto con il Ministro degli affari esteri e con gli altri Ministri interessati, **entro il 28 febbraio di ogni anno**, previo parere della Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano.

Si prevede inoltre la possibilità per il Governo, nel caso in cui insorgessero nuove esigenze di adempimento, di presentare un **ulteriore disegno di legge di delegazione europea** relativo al secondo semestre dell'anno (facoltà cui si è fatto ricorso effettivo nella XVII legislatura).

## La legge europea

La **legge europea**, ai sensi dell'art. 30, comma 3, della legge n. 234/2012, reca **norme** necessarie per dare **diretta attuazione** o per assicurare **l'applicazione** di atti dell'Unione europea oppure a porre rimedio, mediante modifiche legislative, a procedure di infrazione avviate dalla Commissione europea nei confronti dell'Italia per violazione del diritto dell'Ue o per mancato recepimento nei termini di direttive.

Nella prassi, in base ad una interpretazione estensiva del disposto legislativo, sono inserite nel ddl europea (nonché in quello di delegazione europea) anche disposizioni volte a dare soluzione a contestazioni emerse nell'ambito del sistema di **pre-contenzioso EU Pilot** (su cui infra).

In particolare, la legge europea - per la quale, a differenza di quanto previsto per la legge di delegazione, **non è fissato alcun termine di presentazione** -, contiene:

- a) disposizioni modificative o abrogative di disposizioni statali vigenti in contrasto con gli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea;
- b) disposizioni modificative o abrogative di disposizioni statali vigenti oggetto di procedure d'infrazione avviate dalla Commissione europea nei confronti dell'Italia o di sentenze della Corte di giustizia dell'Unione europea, nonché di rilievi mossi nell'ambito di procedure di pre-infrazione (casi «EU Pilot» avviati dalla Commissione europea per accertare la corretta applicazione della legislazione UE e per prevenire l'avvio di procedure d'infrazione);
- c) disposizioni necessarie per dare attuazione o per assicurare l'applicazione di atti dell'Unione europea;
- d) disposizioni occorrenti per dare esecuzione ai trattati internazionali conclusi nel quadro delle relazioni esterne dell'Unione europea e disposizioni emanate nell'esercizio del potere sostitutivo.

### **Il ricorso alla legge europea e di delegazione europea**

Nella **XVII legislatura** il Parlamento ha approvato cinque leggi di delegazione europea e cinque leggi europee:

- legge di **delegazione europea 2013** ([L. 6 agosto 2013, n. 96](#));
- legge di **delegazione europea 2013-secondo semestre** ([L. 7 ottobre 2014, n. 154](#));
- legge di **delegazione europea 2014** ([L. 9 luglio 2015, n. 114](#));
- legge di **delegazione europea 2015** ([L. 12 agosto 2016, n. 170](#));
- legge di **delegazione europea 2016-2017** ([L. 25 ottobre 2017, n. 163](#));
- legge **europea 2013** ([L. 6 agosto 2013, n. 97](#));
- legge **europea 2013-bis** ([L. 30 ottobre 2014, n. 161](#));
- legge **europea 2014** ([L. 29 luglio 2015, n. 115](#));
- legge **europea 2015-2016** ([L. 7 luglio 2016, n. 122](#));
- legge **europea 2017** ([L. 20 novembre 2017, n. 167](#)).

Nella medesima legislatura si è peraltro proceduto al recepimento, al di fuori dei due strumenti legislativi sopra indicati, delle direttive in materia di appalti pubblici e concessioni (2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE). Tali direttive sono state attuate infatti con decreto legislativo sulla base di delega conferita dalla legge n. 11 del 2016.

Nella **XVIII legislatura** sono state invece approvate tre leggi di delegazione europea e due leggi europee:

- legge di **delegazione europea 2018** ([L. 4 ottobre 2019, n. 117](#));
- legge di **delegazione europea 2019-2020** ([L. 22 aprile 2021, n. 53](#));
- legge di **delegazione europea 2021** ([L. 4 agosto 2022, n. 127](#));
- legge **europea 2018** ([L. 3 maggio 2019, n. 37](#));
- legge **europea 2019-2020** ([L. 23 dicembre 2021, n. 238](#)).

Nella **XIX legislatura** è stata approvata una legge di delegazione europea (la legge di **delegazione europea 2022-2023** - [legge 21 febbraio 2024, n. 15](#)), mentre il [ddl delegazione europea 2024](#), approvato dal Consiglio dei ministri il 24 maggio 2024, non è stato ancora presentato alle Camere.

Non è stato sinora presentato **nessun disegno di legge europea**.

## Lo stadio di avanzamento delle procedure di infrazione contenute nel decreto legge

Il decreto-legge in oggetto intende agevolare la chiusura di 15 procedure d'infrazione e un caso Eu Pilot. Per ciascuna procedura (e per il caso EU Pilot), la tabella seguente riporta l'articolo di riferimento (nella colonna di sinistra) e lo stadio di avanzamento (nella colonna di sinistra) (v. *infra sulla disciplina della procedura*).

Articolo del DL e procedura di infrazione di riferimento	Stadio della procedura
<b>Art. 1</b> - Disposizioni urgenti in materia di concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per finalità turistico-ricreative e sportive - <b>Procedura di infrazione n. 2020/4118</b>	Parere motivato art. 258 TFUE
<b>Art. 2</b> - Disposizioni sul trattamento previdenziale dei magistrati onorari - <b>Procedura d'infrazione n. 2016/4081</b>	Parere motivato art. 258 TFUE
<b>Art. 3</b> - Disposizioni per l'adeguamento alla direttiva 2013/48/UE relativa al diritto di avvalersi di un difensore nel procedimento penale e nel procedimento di esecuzione del mandato di arresto europeo, al diritto di informare un terzo al momento della privazione della libertà personale e al diritto delle persone private della libertà personale di comunicare con terzi e con le autorità consolari - <b>Procedura d'infrazione n. 2023/2006</b>	Parere motivato art. 258 TFUE
<b>Art. 4</b> - Misure per il rafforzamento della capacità amministrativa-contabile del Ministero della giustizia - <b>Procedura d'infrazione n. 2021/4037</b>	Ricorso alla Corte art. 258 TFUE

<p><b>Art. 5</b> - Disposizioni per il completo recepimento degli articoli 4, 5 e 8 della direttiva 2016/800/UE sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali - <b>Procedura d'infrazione 2023/2090</b></p>	<p>Messa in mora art. 258 TFUE</p>
<p><b>Art. 6</b> - Modifiche al decreto legislativo 4 agosto 2008 n. 144 in materia di controlli su strada - <b>Procedura d'infrazione n. 2022/0231</b></p>	<p>Parere motivato complementare art. 258 TFUE</p>
<p><b>Art. 7</b> - Disposizioni per l'attuazione degli obblighi derivanti dai regolamenti di esecuzione (UE) 2019/317 e 2021/116 - <b>Procedure di infrazione n. 2024/2091 e n. 2023/2056</b></p>	<p>Messa in mora art. 258 TFUE (per entrambe le procedure)</p>
<p><b>Art. 8</b> - Disposizioni urgenti in materia sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea - <b>Procedura d'infrazione n. 2019/2279</b></p>	<p>Parere motivato art. 258 TFUE</p>
<p><b>Art. 9</b> - Modifiche al decreto legislativo 25 luglio 1998 n. 286 in materia di lavoratori stagionali di Paesi terzi - <b>Procedura d'infrazione n. 2023/2022</b></p>	<p>Messa in mora art. 258 TFUE</p>
<p><b>Art. 10</b> - Modifiche alla legge 29 luglio 2015 n. 115 in materia di cumulo di periodi assicurativi maturati presso organizzazioni internazionali - <b>Caso EU Pilot (2021)10047/Empl</b></p>	
<p><b>Art. 11</b> - Modifiche all'articolo 28 del decreto legislativo 15 giugno 2015 n. 81 in materia di indennità risarcitoria onnicomprensiva prevista per gli abusi pregressi per il settore privato - <b>Procedura di infrazione 2014/4231</b></p>	<p>Parere motivato art. 258 TFUE</p>

<p><b>Art. 12</b> - Modifiche all'articolo 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001 n. 165 in materia di disciplina della responsabilità risarcitoria per l'abuso di utilizzo di una successione di contratti o rapporti di lavoro a tempo determinato - <b>Procedura d'infrazione n. 2014/4231</b></p>	<p>Parere motivato art. 258 TFUE (è la stessa procedura dell'art. 11)</p>
<p><b>Art. 13</b> - Disposizioni in materia di protezione della fauna selvatica - <b>Procedura di infrazione n. 2023/2187</b></p>	<p>Messa in mora art. 258 TFUE</p>
<p><b>Art. 14</b> - Misure finalizzate al miglioramento della qualità dell'aria - <b>Procedure di infrazione n. 2014/2147, n. 2015/2043 e n. 2020/2299</b></p>	<p>Procedura 2014/2147: messa in mora art. 260 TFUE Procedura 2015/2043: sentenza Corte art. 258 TFUE Procedura 2020/2299: messa in mora art. 258 TFUE</p>
<p><b>Art. 15</b> - Disposizioni urgenti in materia di diritto d'autore - <b>Procedura di infrazione n. 2017/4092</b></p>	<p>Messa in mora art. 258 TFUE</p>

### Le procedure di infrazione aperte nei confronti dell'Italia

Di seguito si riportano dati e informazioni riguardanti:

- 1) il numero di procedure di infrazione aperte nei confronti dell'Italia e la loro suddivisione per stadio, per materia e per amministrazione competente;
- 2) l'**evoluzione** del numero di procedure di infrazione aperte nei confronti dell'Italia **dal 31 dicembre 2012 al 20 settembre 2024**;
- 3) il numero di procedure di infrazione aperte nei confronti degli altri Stati membri.

I dati e le informazioni sono tratti da:

- una nota informativa concernente lo “stato attuale delle procedure giurisdizionali e di precontenzioso in essere tra l'Italia e l'UE” che il Dipartimento per le politiche europee della Presidenza del Consiglio dei

Ministri (di seguito “Dipartimento”) ha trasmesso l’8 agosto scorso alla XIV Commissione Politiche dell’UE della Camera nell’ambito dell’indagine conoscitiva che quest’ultima sta svolgendo sull’efficacia dei processi d’attuazione delle politiche dell’Unione europea e di utilizzo dei fondi strutturali e d’investimento europei per il Sistema-Paese;

- dalla [banca dati online](#) della Commissione europea in materia di infrazioni;
- dalla sezione pubblica della [banca dati EUR-Infra](#), curata dal Dipartimento stesso, che rappresenta l’archivio informatico nazionale delle procedure di infrazione pendenti nei confronti dell’Italia e permette la consultazione delle informazioni principali (numero di procedura, oggetto, fase della procedura, Direzione generale competente della Commissione europea, materia);
- dagli obblighi informativi del Governo nei confronti delle Camere ai sensi degli articoli [14](#) e [15](#) della [legge n. 234 del 2012](#);
- dalle [relazioni annuali](#) della Commissione europea sull’applicazione del diritto dell’UE, che presentano i procedimenti di infrazione per settore e per Stato membro.

Al **20 settembre 2024** risultano [aperte](#), nei confronti dell’**Italia**, **72 procedure di infrazione**, di cui 53 per violazione del diritto dell’Unione e 19 per mancato recepimento di direttive entro i termini previsti.

Il Dipartimento segnala che attualmente vi sono **40 casi EU Pilot pendenti**. Di essi, il numero maggiore si registra in materia di trasporti con 8. Seguono: il settore fiscale con 7; l’ambiente con 6; affari economici e finanziari con 4; affari interni, giustizia e lavoro con 3 casi per settore; pesca con 2; agricoltura, educazione e cultura, libera prestazione dei servizi e salute con 1 caso per settore.

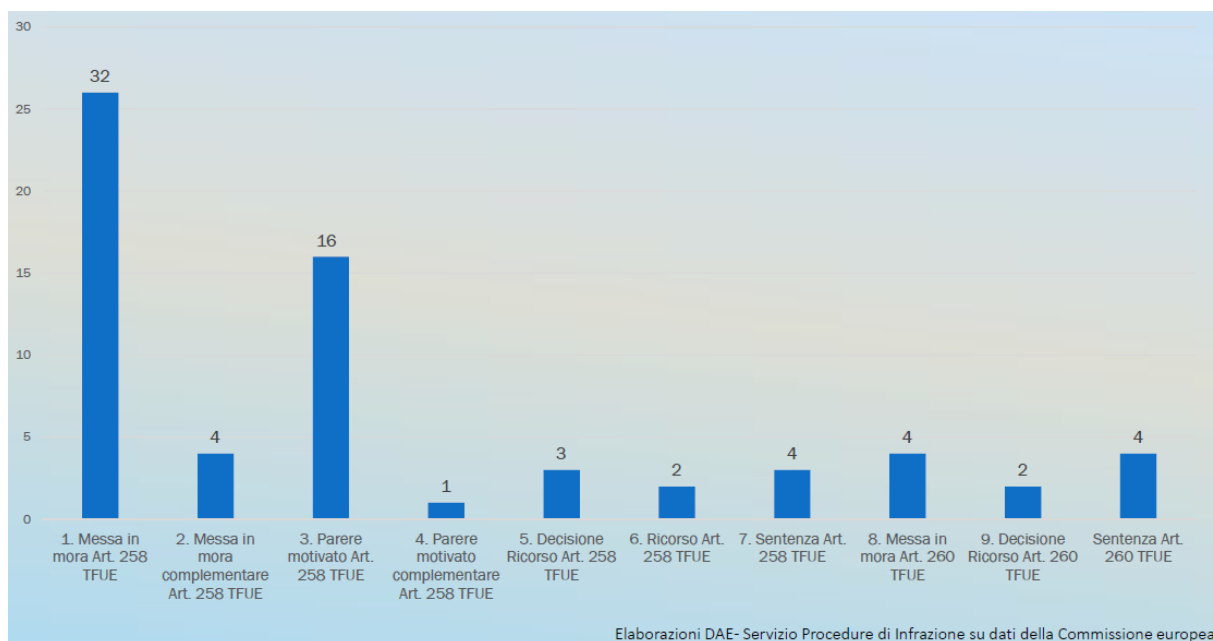
### Suddivisione per stadio della procedura

Il grafico seguente mostra la **suddivisione** delle procedure di infrazione aperte nei confronti dell’Italia per **stadio della procedura**.

Con riguardo alla **gravità delle procedure pendenti**, la citata nota del Dipartimento segnala che i **dossier in stato più avanzato**, per i quali la Corte si è già pronunciata con la sentenza di condanna, sono **14**. Più precisamente, per **4 di queste procedure la Commissione ha già adottato la “messa in mora”**, che prelude alla formalizzazione di un secondo ricorso da parte della medesima Commissione alla Corte di giustizia, per la comminazione di **sanzioni pecuniarie**. Per altre **2**, invece, il secondo ricorso è stato già deciso e per altre 4, infine, l’Italia è stata condannata al pagamento delle sanzioni. In merito a circa il **14% delle procedure pendenti** (10 su 72, escludendo le 4 per le quali già è in corso il pagamento di sanzioni) **sussiste inoltre il rischio di condanna al pagamento di sanzioni pecuniarie**.

A tal proposito, il Dipartimento ricorda che, dal 2012 ad oggi, sono stati già **pagati 1 miliardo e 143 milioni di euro**, di cui più del 70% per infrazioni in materia ambientale.

A seguito della recente archiviazione di due dossier oggetto di pagamento di sanzioni, le procedure per le quali è in corso il pagamento di sanzioni pecuniarie sono le seguenti 4: 1. Procedura n. 2004/2034 “Acque reflue urbane (aree normali)”; 2. Procedura n. 2003/2077 “Discariche abusive”; 3. Procedura n. 2007/2195 “Rifiuti in Campania”; 4. Procedura n. 2007/2229 “Mancato recupero degli aiuti per i contratti di formazione-lavoro”.

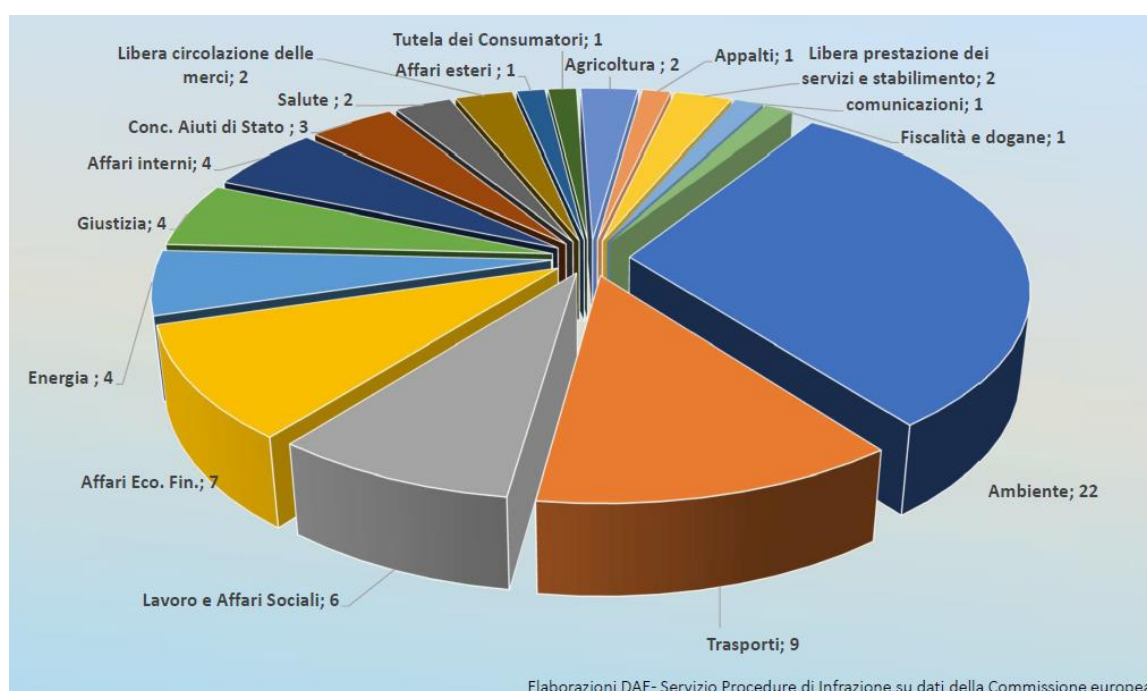


## Suddivisione per materia

Il grafico seguente mostra la **suddivisione** delle procedure di infrazione aperte nei confronti dell'Italia per **materia**.

Il **settore ambientale** risulta essere quello cui si riferisce il **maggior numero** di procedure di infrazione. Ciò è dovuto, secondo il Dipartimento, alla natura delle violazioni contestate che, frequentemente, coinvolgono le competenze dei livelli amministrativi regionali e locali, rendendo la gestione del dossier più articolata. Si tratta, cioè, di procedure la cui soluzione impone complesse attività amministrative ed esecutive, che richiedono rilevanti tempi di realizzazione, nonché risorse finanziarie cospicue, non risultando sufficiente la mera adozione dei pur necessari strumenti normativi. I tempi di archiviazione sono, pertanto, particolarmente dilatati. Peraltro, il **settore ambientale è quello in relazione al quale è significativo l'esborso di denaro a titolo di sanzioni**.





### Suddivisione per amministrazione competente

La tabella seguente mostra la **suddivisione** delle procedure di infrazione aperte nei confronti dell'Italia per **amministrazione competente**.

Il Dipartimento specifica che alcune procedure sono di competenza condivisa tra più amministrazioni. Il numero 72 corrisponde al totale effettivo delle procedure pendenti, depurato da tali duplicazioni.

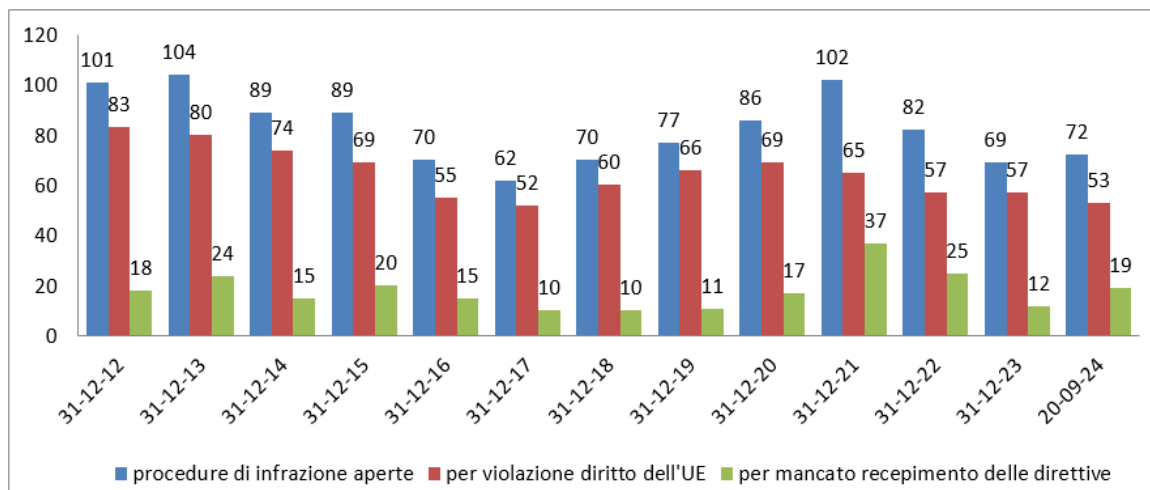
Il numero maggiore di infrazioni si registra a carico del **Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica** con 26 procedure (**circa il 35% del totale** delle procedure aperte, imputabile, secondo quanto riportato dal Dipartimento, in parte anche alle nuove competenze in materia di energia attribuite a detto Ministero). Seguono il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti con 11 procedure, il Ministero dell'economia e delle finanze con 9 procedure e il Ministero del lavoro e delle politiche sociali con 6 procedure.

Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica	26
Ministero delle infrastrutture e dei trasporti	11
Ministero dell'economia e delle finanze	9
Ministero del lavoro e delle politiche sociali	6
Ministero della giustizia	5

Ministero dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste	4
Ministero dell'interno	3
Ministero delle imprese e del made in Italy	3
Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione	3
Ministero della salute	2
Ministero della Cultura	1
Ministro per le disabilità	1
Ministro per la famiglia	1
Ministro per la Protezione Civile e le Politiche del mare	1
Ministero dell'Università e della Ricerca	1
<b>TOTALE</b>	<b>72</b>

### L'evoluzione del numero di procedure di infrazione aperte

Il **grafico seguente** mostra l'**evoluzione** del numero di **procedure di infrazione** aperte nei confronti dell'Italia **dal 31 dicembre 2012 al 20 settembre 2024** (l'arco temporale tiene conto che la legge n. 234 del 2012, come già ricordato nel capitolo introduttivo del presente dossier, ha ridefinito gli strumenti per l'attuazione nell'ordinamento italiano degli obblighi discendenti dall'ordinamento dell'UE).



## Il confronto con gli altri Stati membri

Come mostrato dalla tabella seguente, al 20 settembre 2024 la **media europea** delle procedure di infrazione pendenti si attesta a **56 per Stato membro**; l'Italia si colloca in ventesima posizione (si va dalle 32 procedure aperte nei confronti della Lituania alle 90 procedure aperte nei confronti della Polonia).



### NOTA METODOLOGICA

#### L'articolazione delle procedure di infrazione

Il procedimento si articola in diverse fasi, ciascuna delle quali si conclude con una decisione formale. In via generale, si distingue tra una **fase precontenziosa**, di natura amministrativa (art. 258 TFUE), e una **fase contenziosa** dinanzi alla Corte di giustizia dell'UE (art. 260 TFUE).

**Fase precontenziosa** (art. 258 TFUE): qualora la Commissione reputi che uno Stato membro abbia mancato a uno degli obblighi derivanti dai trattati (e quindi anche dal diritto derivato dell'UE), essa anzitutto deve porre lo Stato in condizioni di presentare le sue osservazioni. Ciò avviene con l'invio della cd. "**lettera di messa in mora**" a cui lo Stato membro interessato deve rispondere entro un termine fissato dalla stessa Commissione, in genere **due mesi**.

Il diritto di avviare la procedura spetta **esclusivamente alla Commissione europea** che può decidere di agire se uno Stato membro: i) non recepisce integralmente una direttiva nel diritto nazionale entro il termine stabilito; ii) non ha applicato correttamente il diritto dell'UE. La Commissione può agire o di propria iniziativa o sulla base di una denuncia.

Se lo Stato membro **non risponde** alla lettera di messa in mora nel termine indicato o fornisce **risposte non soddisfacenti**, la Commissione emette un "**parere motivato**" in cui ingiunge allo Stato di conformarsi al diritto dell'UE e lo sollecita a comunicare i provvedimenti disposti a tal fine entro un dato termine, in genere **due mesi**.

Se lo Stato membro non provvede a conformarsi a tale parere nel termine fissato, la Commissione **può decidere di adire la Corte di giustizia dell'UE** ("**ricorso per inadempimento**"), affinché questa constati, con procedimento contenzioso e in via giurisdizionale, l'infrazione oggetto del parere motivato.

**Fase contenziosa** (art. 260 TFUE): qualora la Corte di giustizia dell'UE, adita dalla Commissione, riconosca fondato il ricorso, **accerta l'inadempimento con sentenza** e lo Stato membro interessato è tenuto a prendere i provvedimenti che l'esecuzione della sentenza della Corte comporta.

Se la **Commissione** ritiene che lo **Stato membro non si sia conformato alla sentenza**, dopo aver posto tale Stato in condizione di presentare osservazioni, tramite l'invio di una "lettera di messa in mora", **può adire nuovamente la Corte** (senza dover emettere preliminarmente un parere motivato). In sostanza, è avviata una seconda procedura basata non più sulla violazione della norma oggetto della prima procedura, ma sulla infrazione costituita dal mancato rispetto della sentenza della Corte. In tal caso, la Commissione precisa l'importo della sanzione pecuniaria, che consideri adeguata alle circostanze e che dovrà essere versata dallo Stato membro.

La Corte, nel caso in cui riconosca che lo Stato membro non si è conformato alla sentenza da essa pronunciata, può comminare il pagamento di una **sanzione** (anche modificando l'importo richiesto dalla Commissione).

Oltre alla situazione precedentemente evidenziata, la Corte può irrogare sanzioni pecuniarie quando la Commissione, nel proporre il primo ricorso per inadempimento, giudica lo Stato membro inadempiente rispetto all'obbligo di comunicare le misure di attuazione di una direttiva adottata secondo una procedura legislativa (ai sensi dell'articolo 260, paragrafo 3, del TFUE).

Le sanzioni applicabili possono essere costituite dal pagamento di una **somma forfettaria**, mirante a sanzionare il proseguimento della violazione, nonché di una **penalità giornaliera**, per spingere lo Stato membro interessato a far cessare l'infrazione al più presto dopo la pronuncia della sentenza.

La procedura d'infrazione avviata da **uno Stato membro contro un altro Stato membro** (art. 259 TFUE): ai sensi dell'art. 259 TFUE, ciascuno degli Stati membri, qualora reputi che un altro Stato membro abbia mancato ad uno degli obblighi ad esso incombenti in virtù dei trattati, può **adire la Corte di giustizia**. Prima di proporre ricorso deve tuttavia rivolgersi alla Commissione, la quale emette un parere motivato dopo che gli Stati interessati siano posti in condizione

di presentare in contraddittorio le loro osservazioni scritte e orali. Qualora la Commissione non abbia formulato il parere nel termine di tre mesi dalla domanda, la mancanza del parere non osta alla facoltà di ricorso alla Corte.

A tal riguardo, si ricorda la recente richiesta dell'**Italia** di avviare la procedura prevista dall'art. 259 **contro i divieti austriaci al Brennero**. Più nello specifico, il 14 febbraio 2024 l'Italia ha presentato alla Commissione europea una richiesta per aprire la procedura ai sensi dell'art. 259 nei confronti dell'Austria. La Commissione, il 14 maggio 2024, ha emesso il parere motivato previsto da tale disposizione, affermando che l'Austria ha violato gli obblighi derivanti dagli articoli 34 e 35 del TFUE in materia di divieti delle restrizioni quantitative alle importazioni tra gli Stati membri. In seguito, il Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti, ha [approvato](#) la proposizione del **ricorso nei confronti della Repubblica federale d'Austria**, dinanzi alla Corte di giustizia dell'UE, relativamente ai **divieti di circolazione imposti dal Land del Tirolo**.

### **Il sistema EU Pilot**

Il cd. sistema **EU Pilot** è un dialogo strutturato tra Commissione e Stati membri, istituito nel 2008 per **cercare di risolvere rapidamente e in fase iniziale le potenziali violazioni** del diritto dell'Unione **evitando**, per quanto possibile, **l'avvio formale di una procedura di infrazione** ai sensi dell'articolo 258 del TFUE. La [comunicazione](#) del 2017 "Diritto dell'UE: risultati migliori attraverso una migliore applicazione" ha circoscritto il ricorso al sistema EU Pilot a casi specifici. Mentre le procedure d'infrazione sono oggetto di una decisione collegiale di tutti i membri della Commissione, i casi EU Pilot sono avviati dalle Direzioni generali competenti della Commissione europea.



## **Schede di lettura**





## Articolo 1

*(Disposizioni urgenti in materia di concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per finalità turistico-ricreative e sportive – Procedura di infrazione n. 2020/4118)*

L'articolo 1, modificato in sede referente, dispone la **proroga al 30 settembre 2027** delle **concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali** per l'esercizio delle **attività turistico ricreative e sportive** e di **quelle gestite dalle società e associazioni sportive iscritte nel registro del CONI e da enti del Terzo settore**.

Definisce, inoltre, le **nuove procedure di affidamento delle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali** per finalità turistico-ricreative e sportive **che dovranno essere espletate**, successivamente all'entrata in vigore del presente decreto, **entro il 30 giugno 2027**, prevedendo altresì i **criteri di indennizzo per i concessionari uscenti** nonché la disciplina per la definizione e l'aggiornamento delle misure unitarie dei **canoni demaniali**.

Vengono conseguentemente differiti i termini per la trasmissione alle Camere, da parte del Ministero delle infrastrutture e trasporti, delle **relazioni sullo stato delle procedure** selettive relative alle concessioni e viene abrogato il tavolo tecnico che era stato istituito per la mappatura delle stesse concessioni.

L'articolo 1 intende agevolare la chiusura della **procedura d'infrazione n. 2020/4118**, in materia di concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per finalità turistico-ricreative e sportive.

La procedura d'infrazione riguarda il quadro normativo che disciplina le **autorizzazioni per l'utilizzo di beni demaniali** marittimi, lacuali e fluviali per attività turistiche e ricreative. La procedura è stata avviata con la lettera di costituzione in mora il 3 dicembre 2020 e successivamente, dopo la risposta delle autorità italiane, è stato emesso dalla Commissione un **parere motivato il 16 novembre 2023**, al quale ha fatto seguito la risposta italiana del 16 gennaio 2024. La Commissione UE ritiene che, mantenendo proroghe indiscriminate ed *ex lege* delle attuali "concessioni balneari", l'Italia sia venuta meno agli obblighi dell'articolo 12 della direttiva 2006/123/CE (cosiddetta direttiva Bolkestein), che prevede l'applicazione di procedure di selezione qualora il numero di autorizzazioni disponibili per una determinata attività sia limitato per via della scarsità delle risorse naturali o delle capacità tecniche utilizzabili e il divieto di rinnovo automatico.

Si ricorda che la questione del regime normativo del rilascio e rinnovo di tali concessioni con finalità turistico-ricreative è stata oggetto di pronunce,

sia della **Corte di Giustizia dell'Unione Europea** (sentenza del 14 luglio 2016 in cause riunite C-458/14 e C-67/15), che dell'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (Sentenze gemelle nn. [17](#) e 18 del 9 novembre 2021 e successivamente la sentenza della VII Sezione n. 3899 del 17 maggio 2022). In particolare, il tema era l'eventuale sussistenza di profili di contrasto della legge nazionale (in particolare l'art. 1, commi 682 e 683, della legge n. 145 del 2018, che aveva disposto la proroga automatica e generalizzata fino al 31 dicembre 2033 delle concessioni demaniali in essere) con norme dell'Unione europea direttamente applicabili e, segnatamente, con il contenuto precettivo dell'articolo 49 TFUE (divieto di restrizioni alla libertà di stabilimento) e dell'articolo 12, paragrafi 1 e 2, della direttiva Bolkestein. Successivamente è intervenuta la **Sentenza della Corte di Giustizia UE del 20 aprile 2023** (causa C-348/22- AGCM vs. comune di Ginosa), nella quale la Corte ha tra l'altro specificato, in relazione alla valutazione della "scarsità delle risorse naturali", che costituisce uno dei requisiti base per rientrare nel campo di applicazione della direttiva stessa, che *"l'articolo 12, paragrafo 1, della direttiva 2006/123 conferisce agli Stati membri un certo margine di discrezionalità nella scelta dei criteri applicabili alla valutazione della scarsità delle risorse naturali. Tale margine di discrezionalità può condurli a preferire una valutazione generale e astratta, valida per tutto il territorio nazionale, ma anche, al contrario, a privilegiare un approccio caso per caso, che ponga l'accento sulla situazione esistente nel territorio costiero di un comune o dell'autorità amministrativa competente, o addirittura a combinare tali due approcci"*.

In sintesi, con il **comma 1 dell'articolo 1** in commento, vengono apportate due ordini di **modifiche alla legge annuale sulla concorrenza 2021** (legge 5 agosto 2022, n. 118):

- con la **lettera a)**, viene novellato l'articolo 3 della legge n. 118/2022, disponendo la **proroga al 30 settembre 2027** delle **concessioni per finalità turistico ricreative** in questione;
- con la **lettera b)** viene integralmente sostituito l'articolo 4 della legge n. 118/2022, definendosi le caratteristiche della procedura di affidamento delle stesse concessioni, prevedendo gli indennizzi per i concessionari uscenti e l'aggiornamento dei canoni demaniali.

Di seguito sono descritte in dettaglio le modifiche.

**a) La proroga delle concessioni per finalità turistico ricreative**  
*[art. 1, comma 1, lettera a)]*

Il **comma 1, lett. a), numero 1, punto 1.1)**, dispone innanzitutto il **differimento del termine di efficacia delle concessioni**, previsto al comma 1 dell'articolo 3 della legge n. 118/2022, dal 31 dicembre 2024 **al 30 settembre 2027**. Pertanto, **continuano ad avere efficacia** fino a tale data, **le seguenti concessioni** (l'elenco delle concessioni viene così novellato dal **punto 1.2)** della lett. a):

- ❖ **le concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per l'esercizio delle attività turistico-ricreative e sportive** di cui all'articolo 01, comma 1, del decreto-legge 5 ottobre 1993, n. 400, cioè quelle rilasciate per servizi pubblici e per servizi e attività portuali e produttive, e quelle rilasciate per le seguenti attività:
  - a) gestione di stabilimenti balneari;
  - b) esercizi di ristorazione e somministrazione di bevande, cibi precotti e generi di monopolio;
  - c) noleggio di imbarcazioni e natanti in genere;
  - d) gestione di strutture ricettive e attività ricreative e sportive;
  - e) esercizi commerciali;
  - f) servizi di altra natura e conduzione di strutture ad uso abitativo, compatibilmente con le esigenze di utilizzazione di cui alle precedenti categorie di utilizzazione.
- ❖ le concessioni gestite dalle società e associazioni sportive iscritte al Registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche (di cui al decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 39);
- ❖ **le concessioni gestite dagli enti del Terzo settore** di cui all'articolo 4, comma 1, del codice del Terzo settore (decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117);
- ❖ i rapporti aventi ad oggetto la gestione di strutture turistico-ricreative e sportive in aree ricadenti nel demanio marittimo per effetto di provvedimenti successivi all'inizio dell'utilizzazione.

**Non viene riprodotta** nel nuovo testo dell'articolo 3 comma, 1, la **proroga delle concessioni per la realizzazione e la gestione di strutture dedicate alla nautica da diporto**, inclusi i **punti d'ormeggio**, contenuta nel precedente testo e prevista fino al **31 dicembre 2024**: conseguentemente per tali concessioni non si applica la proroga.

*In proposito sarebbe utile chiarire il regime giuridico applicabile, dalla data di entrata in vigore del presente decreto e fino al 31 dicembre 2024, alle concessioni per la realizzazione e la gestione di strutture dedicate alla nautica da diporto, inclusi i punti d'ormeggio, che in base alla normativa previgente usufruivano della proroga delle concessioni fino al 31 dicembre 2024.*

La **proroga**, in base al novellato alinea del comma 1 dell'art. 3, viene disposta **al fine di consentire l'ordinata programmazione delle procedure di affidamento, che vengono** definite dall'articolo 4 della legge n. 118 del 2022 (come modificato dal presente decreto), **e il loro svolgimento nel rispetto del diritto dell'Unione europea. Il differimento si applica**, come già previsto dalla legge 118/2022, **a tutte le concessioni in essere** alla data di entrata in vigore della legge 118/2022, **sulla base di proroghe o rinnovi** disposti anche ai sensi della legge 30 dicembre 2018, n. 145, e del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 (per un approfondimento sulle proroghe precedenti si veda il relativo box *sub*).

Il novellato alinea dell'art. 3, comma 1 della legge n. 118/2022 prevede inoltre che **gli effetti del differimento non pregiudichino la validità delle procedure selettive** nonché **la decorrenza del rapporto concessorio, deliberati anteriormente al 30 settembre 2027** con adeguata motivazione ai sensi dell'articolo 3 della legge 7 agosto 1990, n. 241, nel **rispetto**, limitatamente alle procedure avviate successivamente all'entrata in vigore del presente decreto, delle **nuove modalità e dei criteri previsti dall'articolo 4** legge 5 agosto 2022, n. 118, che viene integralmente sostituito dalla lett. b) del comma 1 del decreto in commento (vedi *infra*).

Il **numero 2) del comma 1, lett. a)** novella il comma 2 dell'art. 3 della legge n. 118/2022, in base al quale, per le medesime finalità, le **concessioni** e i rapporti di cui al comma 1, lettere a) e b), cioè quelli sopra elencati che sono oggetto di proroga, **che con atto dell'ente concedente sono individuati come affidati o rinnovati mediante procedura selettiva** con adeguate garanzie di imparzialità e di trasparenza e, in particolare, con adeguata pubblicità dell'avvio della procedura e del suo svolgimento e completamento, **continuano ad avere efficacia sino al termine previsto dal relativo titolo e comunque fino al 30 settembre 2027** (anziché fino al 31 dicembre 2024), se il termine previsto è anteriore a tale data.

Il **numero 3) del comma 1, lett. a)**, novellando il comma 3, primo periodo, dell'articolo 3, prevede la **possibilità** di un'ulteriore **proroga** delle concessioni, **non oltre il 31 marzo 2028**, in presenza di **ragioni oggettive**

che impediscano la conclusione entro il 30 settembre 2027, della procedura selettiva secondo le modalità stabilite dall'articolo 4. Si tratta di ragioni connesse, a titolo esemplificativo, alla pendenza di un contenzioso o a difficoltà oggettive legate all'espletamento della procedura stessa.

In tale caso **l'autorità competente, con atto motivato, può differire il termine di scadenza delle concessioni** in essere per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura, ma comunque **non oltre il 31 marzo 2028**. Nessuna modifica è invece apportata al secondo periodo del comma 3: rimane pertanto confermato che **fino a tale data**, quindi al massimo fino al 31 marzo 2028, **l'occupazione dell'area demaniale** da parte del concessionario uscente è comunque **legittima** anche in relazione all'articolo **1161** del codice della navigazione, che prevede come reato **l'occupazione abusiva di spazio demaniale** non configurabile pertanto in pendenza delle proroghe delle concessioni. La legittimità dell'occupazione preclude inoltre, per il tempo indicato, anche l'applicazione dell'articolo 823 del codice civile, che consentirebbe il recupero del bene in autotutela.

Il numero **3.bis)** del **comma 1, lett. a)**, **introdotto durante l'esame in sede referente**, inserisce, all'articolo 3, un comma **3-bis**, prevedendo che i **titolari delle concessioni** demaniali marittime per l'esercizio delle attività turistico ricreative e **dei punti di approdo** con finalità turistico ricreative **in cui sono installati manufatti amovibili** di cui alla lettera *e.5)* del comma 1, dell'articolo 3, del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia (DPR 6 giugno 2001, n. 380), **possono, in vigenza del titolo concessorio e ferma restando la corresponsione del relativo canone, fino alla data di aggiudicazione delle procedure selettive avviate** ai sensi dell'articolo 1, comma 1, lettera a), numero 1.1), secondo periodo, del decreto-legge in commento, **mantenere installati i predetti manufatti anche nel periodo di sospensione stagionale** dell'esercizio delle attività turistico ricreative. Vengono fatti salvi eventuali provvedimenti di demolizione che siano stati adottati prima della data di entrata in vigore della presente disposizione.

Il numero **4)** del **comma 1, lett. a)** novella il comma 4 dell'articolo 3 **differendo i termini per la trasmissione al Parlamento delle relazioni sullo stato delle procedure** selettive. Si dispone, infatti, che il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti trasmetta alle Camere, **entro il 31 luglio 2027** (anziché entro il 30 giugno 2024), una relazione concernente lo stato delle procedure selettive al 30 giugno 2027, evidenziando in particolare l'esito delle procedure concluse e, per quelle non concluse, le ragioni che ne abbiano eventualmente impedito la conclusione. Il medesimo Ministro trasmette altresì alle Camere, **entro il 30 giugno 2028** (anziché entro il 31

dicembre 2025) una **relazione finale relativa alla conclusione delle procedure selettive sul territorio nazionale.**

**b) Le nuove procedure di affidamento delle concessioni, gli indennizzi ai concessionari uscenti e l'aggiornamento dei canoni [art. 1, comma 1, lett. b)]**

*Le nuove procedure di affidamento*

La lettera **b)** dell'articolo **1, comma 1**, **sostituisce integralmente l'articolo 4 della legge sulla concorrenza n. 118/2021** (il quale recava la delega, mai esercitata, per il riordino delle disposizioni relative alle concessioni in questione), definendo **nuove procedure per l'affidamento delle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per l'esercizio delle attività turistico ricreative e sportive.**

Le nuove disposizioni, qui di seguito illustrate, **si applicano alle procedure di affidamento delle concessioni avviate successivamente all'entrata in vigore del decreto in commento e ai relativi atti concessori** (comma 13 del nuovo articolo 4).

L'oggetto sono, in particolare, le **procedure di affidamento delle concessioni di cui all'articolo 01, comma 1, lettere a), b), c), d), e), f) del decreto-legge 5 ottobre 1993, n. 400**, fatto salvo quanto previsto dal comma *1-bis* del presente articolo (comma introdotto in sede referente).

Tali procedure devono svolgersi nel rispetto del diritto dell'Unione europea e dei principi di libertà di stabilimento, di pubblicità, di trasparenza, di massima partecipazione, di non discriminazione e di parità di trattamento, anche al fine di agevolare la partecipazione delle microimprese, delle piccole imprese e delle imprese giovanili. Si tratta delle seguenti:

- a) gestione di **stabilimenti balneari**;
- b) **esercizi di ristorazione** e somministrazione di bevande, cibi precotti e **generi di monopolio**;
- c) **noleggio di imbarcazioni** e natanti in genere;
- d) **gestione di strutture ricettive ed attività ricreative e sportive**;
- e) **esercizi commerciali**;
- f) servizi di **altra natura e conduzione di strutture ad uso abitativo**, compatibilmente con le esigenze di utilizzazione di cui alle precedenti categorie di utilizzazione.

*Considerato che le nuove procedure di affidamento qui descritte si riferiscono espressamente alle sole lettere da a) ad f) del richiamato articolo 01, comma 1, del decreto legge n. 400/1993, potrebbe risultare utile prevedere in maniera esplicita che queste non si applichino alle*

*concessioni di cui all'alinea dello stesso comma 1, vale a dire a quelle rilasciate per servizi pubblici e per servizi e attività portuali e produttive.*

Per quanto riguarda le **concessioni** delle aree, banchine e servizi **portuali**, si ricorda che queste sono state disciplinate dall'art. 5 della legge n. 118/2022 e da tre successivi decreti attuativi di tale norma:

- il decreto MIT n. 202 del 28 dicembre 2022, contenente il regolamento che ha definito le “condizioni quadro” per il rilascio di concessioni di aree e banchine ricomprese nelle aree demaniali portuali;
- il decreto ministeriale n. 110 del 21 aprile 2023 con il quale sono state adottate le Linee guida sulle modalità di applicazione del Regolamento;
- il decreto MIT-MEF n. 419 del 28 dicembre 2022, che ha disciplinato il procedimento di rilascio delle concessioni demaniali in ambito portuale.

Nel corso dell'esame in sede referente è stato introdotto all'art. 4 un nuovo **comma 1-bis**, che **esclude** dall'ambito di applicazione della disciplina dettata dal suddetto articolo **gli usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale** relativi allo svolgimento delle **attività** di cui **all'art. 7**, comma 1, lettera b), del **decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 36**.

L'art. 7, comma 1, lettera b) del d.lgs. n. 36 del 2021 fa riferimento alle attività di organizzazione e gestione di attività sportive dilettantistiche, da svolgersi in via stabile e principale, ivi comprese la formazione, la didattica, la preparazione e l'assistenza all'attività sportiva dilettantistica.

La deroga opera a **condizione** che le suddette attività siano svolte da:

- federazioni sportive,
- discipline sportive associate ed enti di promozione sportiva, anche paralimpici,
- associazioni e società sportive dilettantistiche costituite ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del medesimo decreto legislativo n. 36 del 2021, e iscritte al Registro nazionale delle attività sportive dilettantistiche di cui al decreto legislativo 28 febbraio 2021, n. 39, che perseguono esclusivamente finalità sociali, ricreative e di promozione del benessere psicofisico.

È prevista poi, quale ulteriore condizione, che detti usi del demanio marittimo, lacuale e fluviale possano essere considerati come **attività non economiche** in base al diritto dell'Unione europea.

Si sottolinea che l'esclusione dall'applicazione della disciplina contenuta all'art. 4 della legge n.118 del 2022 (come modificato dal decreto in commento) e

relativa alle procedure per l'affidamento delle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali per l'esercizio delle attività turistico ricreative e sportive, riguarda **enti che operano in assenza di fini di lucro**. Di fatti, l'art. 8, comma 1, del richiamato d.lgs. n. 36 del 2021 specifica che le suddette associazioni e società sportive dilettantistiche destinano eventuali utili ed avanzi di gestione allo svolgimento dell'attività statutaria o all'incremento del proprio patrimonio. Tra l'altro, ai sensi dell'art. 7 del medesimo decreto, l'assenza dello scopo di lucro viene specificata nello statuto dell'ente.

Rimane fermo per i suddetti enti **l'obbligo di versamento del canone** previsto.

La **procedura di affidamento**, delineata nei commi 2, 3 e 4 del nuovo articolo 4, prevede che:

- **l'ente concedente avvii** la procedura, **anche su istanza di parte, almeno sei mesi prima della scadenza** del titolo concessorio, con la **pubblicazione di un bando di gara**, sul sito istituzionale dell'ente concedente e sull'albo pretorio *on-line* del comune ove è situato il bene demaniale oggetto di affidamento in concessione, per almeno trenta giorni, nonché, per le concessioni demaniali di interesse regionale o nazionale, nel Bollettino ufficiale regionale e nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana, e per le concessioni di durata superiore a dieci anni o di interesse transfrontaliero, nella Gazzetta ufficiale dell'Unione europea.
- Gli atti della procedura di affidamento sono pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'ente concedente con applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, recante "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*";
- alla **scadenza del titolo concessorio, non è consentito** all'ente concedente disporre la **prosecuzione**, in qualsiasi forma o modalità comunque denominata, **del precedente rapporto concessorio, salvo** nel caso in cui abbia già avviato la procedura di affidamento e solo **per** il tempo strettamente necessario alla sua conclusione. Deve trattarsi pertanto di una **proroga tecnica**.

La **Relazione illustrativa** evidenzia in proposito che la **proroga tecnica** è consentita dall'art. 120, comma 11 del codice dei contratti pubblici (D.L.gs. n. 36/2023) e dalla giurisprudenza del Consiglio di Stato (sez. V, 16 febbraio 2023, n. 1626) solo se avente **carattere**



eccezionale e “fondata su **oggettivi e insuperabili ritardi** nella conclusione della nuova gara non imputabili alla stazione appaltante” e azionabile in tutte le ipotesi nelle quali, per oggettivi e insuperabili impedimenti non ascrivibili all'ente concedente, non sia stato possibile individuare un concessionario, anche in ragione della mancata formalizzazione di offerte ovvero dell'individuazione di un aggiudicatario, all'esito dei controlli effettuati, risultato privo dei requisiti necessari, fermo restando, in detti casi, l'obbligo di procedere, senza indugio, all'avvio di una nuova procedura di affidamento.

- **in sede di prima applicazione** del presente decreto, **l'ente concedente**, con riferimento ai **titoli concessori con scadenza** disciplinati dall'articolo 3, commi 1 e 2, della legge 5 agosto 2022, n. 118, quindi **oggetto di proroga** della concessione, deve **avviare la procedura di affidamento** di cui ai commi 1 e 2 in ogni caso **entro e non oltre il 30 giugno 2027**;
- il **contenuto del bando di gara** è definito in dettaglio nel nuovo comma 4 dell'articolo 4; tra i vari elementi richiesti sono previsti in particolare i seguenti:
  - a) **l'oggetto** e la **finalità della concessione**, con specificazione dell'ubicazione, dell'estensione, delle caratteristiche morfologiche e distintive dell'area demaniale e delle opere di difficile rimozione insistenti, compresi gli eventuali interventi manutentivi o di adeguamento strutturale e impiantistico necessari per il nuovo affidamento;
  - b) il valore degli eventuali **investimenti non ammortizzati**, nonché **gli obblighi di indennizzo del concessionario uscente** previsti dal comma 9;
  - c) la **durata** della concessione, che in base al comma 5 **non può essere inferiore ai cinque anni e non superiore ai venti** ed è pari al tempo necessario a garantire l'ammortamento e l'equa remunerazione degli investimenti previsti dal piano economico-finanziario dell'aggiudicatario;
  - d) la misura del **canone**;
  - e) il valore dell'**indennizzo** di cui al comma 9, nonché i **termini e le modalità di corresponsione** dello stesso;
  - f) la **cauzione** da prestarsi all'atto della stipula dell'atto di concessione a garanzia del pagamento del canone e degli altri obblighi gravanti sul concessionario, ivi compreso il rispetto di quanto previsto dal comma 9, quarto periodo, del presente articolo;
  - o) i **criteri** di aggiudicazione;
  - q) i motivi dell'**eventuale mancata suddivisione della concessione in lotti** e l'**eventuale numero massimo di lotti** che possono essere **aggiudicati al medesimo offerente**.
- i **criteri di aggiudicazione** sono elencati nel comma 6 dell'art. 4, così modificato in sede referente:

- a) **l'importo offerto in più rispetto all'importo minimo** del valore di indennizzo di cui al comma 4, lettera e);
  - b) la **qualità e le condizioni del servizio** offerto agli utenti, anche in relazione al programma di interventi indicati dall'offerente, con particolare riferimento a quelli finalizzati a **migliorare l'accessibilità e la fruibilità dell'area demaniale**, anche da parte delle persone con disabilità, nonché l'offerta di specifici servizi turistici anche in periodi non di alta stagione, nonché l'offerta di servizi dedicati alle famiglie, quali fasciatoi e aree ludiche per bambini;
  - c) la **qualità degli impianti, dei manufatti** e di ogni altro bene da asservire alla concessione, anche sotto il profilo del pregio architettonico e della corrispondenza con le tradizioni locali;
  - d) **l'offerta di servizi integrati** che valorizzino le specificità culturali, folkloristiche ed enogastronomiche del territorio;
  - e) **l'incremento e la diversificazione dell'offerta** turistico-ricreativa, anche con riguardo all'offerta di servizi specifici per l'accessibilità e la fruibilità dell'area demaniale da parte degli animali di affezione, all'offerta di servizi **specifici e dedicati** alle famiglie, nonché all'offerta di **servizi aggiuntivi volti a valorizzare l'esperienza turistica delle persone con disabilità**;
  - f) gli **obiettivi di politica sociale**, di **salute** e di **sicurezza dei lavoratori**, di protezione dell'**ambiente** e di salvaguardia del patrimonio culturale;
  - g) **l'impegno ad assumere**, preferibilmente (in base ad una modifica apportata in sede referente) **in misura prevalente o totalitaria**, per le attività oggetto della concessione, **personale di età inferiore a trentasei anni**;
  - h) **l'esperienza tecnica e professionale dell'offerente in relazione ad attività turistico-ricreative comparabili**, anche svolte in regime di concessione;
  - i) se **l'offerente, nei cinque anni antecedenti, ha utilizzato una concessione quale prevalente fonte di reddito** per sé e per il proprio nucleo familiare;
  - l) al fine di garantire la massima partecipazione, il **numero delle concessioni di cui è già titolare, in via diretta o indiretta**, ciascun offerente nell'ambito territoriale di riferimento dell'ente concedente;
  - m) il **numero di lavoratori del concessionario uscente, che ricevono da tale attività la prevalente fonte di reddito** per sé e per il proprio nucleo familiare, che ciascun offerente si impegna ad assumere in caso di aggiudicazione della concessione.
- **L'aggiudicazione della concessione** (comma 7 dell'art. 4) diviene **efficace dopo** l'esito positivo della **verifica** da parte dell'ente concedente dei **requisiti** dichiarati dall'aggiudicatario. **L'atto** che regola il rapporto concessorio è **stipulato** entro e **non oltre sessanta giorni** dalla data di efficacia dell'aggiudicazione. **Fino alla data di stipulazione dell'atto** che regola il rapporto concessorio,

**l'occupazione dell'area demaniale da parte del concessionario uscente è comunque legittima** anche in relazione all'articolo 1161 del codice della navigazione.

***Gli indennizzi a favore del concessionario uscente***

Disposizioni specifiche sono previste, nel nuovo articolo 4, ai commi 8 e 9, in caso di **rilascio della concessione a favore di un nuovo concessionario**:

- **il concessionario uscente ha diritto**, in base al comma 9, al riconoscimento di **un indennizzo**, a carico del concessionario subentrante, **pari al valore degli investimenti effettuati e non ancora ammortizzati** al termine della concessione, ivi compresi gli investimenti effettuati in conseguenza di eventi calamitosi debitamente dichiarati dalle autorità competenti ovvero in conseguenza di sopravvenuti obblighi di legge, al netto di ogni misura di aiuto o sovvenzione pubblica eventualmente percepita e non rimborsata, **nonché pari a** quanto necessario per **garantire al concessionario uscente un'equa remunerazione sugli investimenti effettuati negli ultimi cinque anni**. Per definire i **criteri** per calcolare tale **equa remunerazione**, si rinvia all'emanazione di un **decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti**, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze da adottarsi **entro il 31 marzo 2025**, la cui mancata adozione non giustifica il mancato avvio della procedura di affidamento; per quanto riguarda **il valore degli investimenti effettuati e non ammortizzati** e di quanto necessario a garantire **un'equa remunerazione**, questo sarà **determinato con un'apposita perizia acquisita dall'ente concedente** prima della pubblicazione del bando di gara, **con spese a carico del concessionario uscente**; la **perizia** deve essere rilasciata in forma **asseverata** e con esplicita dichiarazione di responsabilità da parte **di un professionista** ovvero, in base ad una modifica introdotta in sede referente, di un **collegio di professionisti nominati** dal medesimo ente concedente **tra cinque nominativi indicati dal Presidente del Consiglio nazionale dei dottori commercialisti e degli esperti contabili**;

Dalla formulazione letterale di tale ultima disposizione non risulta chiaro se ciascun ente concedente debba richiedere al Presidente del Consiglio nazionale dei dottori commercialisti, per ciascuna perizia, una rosa di cinque nominativi di professionisti nel cui ambito nominare l'incaricato o il collegio di incaricati, ovvero se sarà

nominata un'unica rosa di cinque professionisti a livello nazionale, al cui interno ciascun ente concedente potrà scegliere il professionista o il collegio di professionisti chiamati ad asseverare le perizie per le procedure di concessione che saranno avviate.

- in caso di rilascio della concessione a favore di un nuovo concessionario, il perfezionamento del nuovo rapporto concessorio è subordinato all'avvenuto pagamento dell'indennizzo da parte del concessionario subentrante in misura non inferiore al venti per cento, fermo restando l'obbligo di versare al concessionario uscente l'intero importo dell'indennizzo come espressamente indicato nel bando di gara; il mancato tempestivo pagamento del 20 per cento è motivo di decadenza dalla concessione e non determina la prosecuzione, in qualsiasi forma o modalità comunque denominata, del precedente rapporto concessorio;

In proposito la **Relazione illustrativa** specifica che deve essere versato all'entrata del bilancio dello Stato (e non già all'ente concedente) **l'eventuale maggiore importo offerto in sede di gara** e rilevante ai fini dell'affidamento della concessione ai sensi del comma 6, lettera a) dell'articolo 4.

- **l'ente concedente può ordinare al concessionario uscente**, in assenza di diversa previsione nell'atto concessorio e con provvedimento motivato, ai sensi dell'articolo 49 del codice della navigazione, **la demolizione, a spese del medesimo, delle opere non amovibili** autorizzate e realizzate da detto concessionario (comma 8 dell'art. 4).

### ***La misura e l'aggiornamento dei canoni demaniali***

I commi 10, 11 e 12 del qui novellato articolo 4 della legge sulla concorrenza n. 118/2022, recano disposizioni relative alla **misura e all'aggiornamento dei canoni demaniali**.

Viene innanzitutto novellato (comma 10 del nuovo articolo 4), l'articolo 03 del D.L. n. 400/1993, che reca la **classificazione di aree, manufatti, pertinenze e specchi acquei ai fini dell'applicazione dei canoni demaniali**. Attualmente la classificazione prevede due categorie:

- la **categoria A**, in cui rientrano **aree, manufatti, pertinenze e specchi acquei**, o parti di essi, concessi per utilizzazioni ad uso pubblico **ad alta valenza turistica**;
- la **categoria B**, che comprende **aree, manufatti, pertinenze e specchi acquei**, o parti di essi, concessi per utilizzazione ad uso pubblico **a normale valenza turistica**.

L'accertamento dei requisiti di alta e normale valenza turistica è riservato alle regioni competenti per territorio con proprio provvedimento, in mancanza del quale si applica la categoria B.

In base alla novella, alla **categoria A** vengono **aggiunti** i requisiti del **pregio naturale** e dell'**alta redditività**: pertanto la **categoria A**, a seguito della modifica, è relativa alle sole **aree ad alta valenza turistica** che siano **anche di pregio naturale e ad alta redditività**.

Nella **categoria B**, vengono invece **aggiunte** le **aree destinate ad attività sportive, ricreative, sociali e legate a tradizioni locali, svolte senza scopo di lucro**. Pertanto, a seguito della novella, rientrano nella **categoria B**:

- le aree a normale valenza turistica;
- le aree destinate ad attività sportive, ricreative, sociali e legate a tradizioni locali, svolte senza scopo di lucro.

Il comma 11 del nuovo articolo 4 prevede che con il **decreto interministeriale MIT-MEF** previsto dal comma 9 (quello con cui entro il 31 marzo 2025 dovranno essere definiti gli indennizzi per i concessionari uscenti), si provveda altresì **all'aggiornamento** dell'entità degli **importi unitari dei canoni annui** per:

- le concessioni turistico-ricreative di aree, pertinenze demaniali marittime e specchi acquei;
- le **concessioni lacuali e fluviali** per finalità turistico-ricreative e sportive.

In caso di **mancata adozione del decreto**, gli **importi** unitari dei canoni sono **automaticamente aumentati** nella misura **del 10%**, fermo restando il meccanismo di **aggiornamento annuale in base alla media degli indici ISTAT** dei prezzi al consumo per le famiglie di operai ed impiegati e dei prezzi alla produzione dei prodotti industriali, attualmente previsto dall'articolo 04 del decreto legge n. 400/1993, il quale, **per l'anno 2024**, ha comportato **una riduzione dei canoni del 4,5%**.

Si ricorda infatti che la **misura unitaria dei canoni annui** è definita nell'articolo 03, comma 1, lett. b) del D.L. n. 400/1993. Con [decreto MIT 17 dicembre 2023](#) sono stati definiti gli **aggiornamenti**, relativi all'anno **2024**, di tali misure unitarie dei canoni per le concessioni demaniali marittime: è stata stabilita **per il 2024 una riduzione del 4,5% delle misure unitarie dei canoni**, in quanto la media degli indici ISTAT presi a base per il calcolo è stata negativa e pari a tale percentuale di riduzione.

In proposito si ricorda anche che il **decreto-legge 14 agosto 2020, n. 140** (art. 100, comma 4) ha stabilito che, a decorrere **dal 1° gennaio 2021**, **l'importo annuo del canone** dovuto quale corrispettivo dell'utilizzazione di aree e pertinenze demaniali marittime con qualunque finalità **non possa, comunque, essere inferiore a euro 2.500**, importo anch'esso soggetto ad aggiornamento in base alla media dei suddetti indici ISTAT: per il 2023 l'importo era pari a 3.377,50 euro, mentre **per il 2024 è stato ridotto a 3.225,50 euro**.

Per la determinazione dei **canoni delle concessioni lacuali e fluviali per finalità turistico-ricreative e sportive** si applicano inoltre le specifiche disposizioni del successivo comma 12, il quale prevede che **l'ente concedente determini i canoni tenendo conto dei seguenti parametri:**

- il **pregio naturale e l'effettiva redditività** delle aree demaniali da affidare in concessione;
- l'utilizzo di tali aree per attività sportive, ricreative, sociali e legate alle tradizioni locali, svolte in forma singola o associata senza scopo di lucro, ovvero per finalità di interesse pubblico.

Si prevede altresì che **una quota dei canoni, stabilita dall'ente concedente**, sia destinata alla realizzazione degli **interventi di difesa delle sponde e del relativo capitale naturale** e di **miglioramento della fruibilità delle aree demaniali libere**.

L'importo del canone annuo non può comunque essere inferiore alla misura minima determinata ai sensi dell'articolo 100, comma 4, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104 (vedi *supra*).

Si ricorda in proposito che l'articolo 03, comma 1, lett. c) del D.L. n. 400/1993 prevede una riduzione del 50 per cento del canone nel caso di concessioni demaniali marittime assentite alle società sportive dilettantistiche senza scopo di lucro affiliate alle Federazioni sportive nazionali con l'esclusione dei manufatti pertinenziali adibiti ad attività commerciali.

Il **comma 2 dell'articolo 1, abroga** conseguentemente, per ragioni di coordinamento normativo, **l'articolo 10-quater del decreto-legge 22 dicembre 2022, n. 198**: si tratta della norma ha disposto, al comma 3, la proroga, dal 31 dicembre 2024 al 31 dicembre 2025, del termine per concludere le procedure selettive di affidamento delle concessioni, laddove esse non si siano potute concludere entro il 31 dicembre 2023 in presenza delle ragioni oggettive, nonché del termine entro cui il Ministro delle infrastrutture e trasporti deve riferire alle Camere sulla conclusione delle procedure selettive a livello nazionale.

Peraltro, i commi 1 e 2 dello stesso articolo, che vengono anch'essi abrogati, recano l'istituzione del tavolo tecnico che ha il compito di acquisire i dati della mappatura delle concessioni demaniali marittime, lacuali e fluviali.

*Con riferimento ai predetti commi andrebbe valutato se l'abrogazione dell'intero articolo 10-quater non comporti il venir meno del tavolo tecnico istituito presso la Presidenza del Consiglio e la conseguente cessazione dell'attività svolta da tale organo.*

• ***Le precedenti proroghe delle concessioni per finalità turistico ricreative***

**L'articolo 3 della legge sulla concorrenza 2021**, come novellato dal **D.L. n. 198/2022**, convertito dalla legge 24 febbraio 2023, n. 14, nel prevedere un riordino complessivo delle norme relative alle concessioni demaniali, ha disposto che **continuassero ad avere efficacia fino al 31 dicembre 2024 se in essere alla data di entrata in vigore della legge** (28 febbraio 2023), **sulla base di proroghe o rinnovi** disposti anche ai sensi della legge 30 dicembre 2018, n. 145, e del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, **le concessioni** ad uso turistico ricreativo (si tratta delle stesse concessioni ad oggetto della norma in commento che sono elencate *supra*).

Ha inoltre previsto che la proroga potesse estendersi fino al termine del **31 dicembre 2025** nei casi previsti dal comma 3, in cui **per ragioni oggettive** non fossero concluse le procedure selettive entro il 31/12/2024 e **fino a tale data l'occupazione dell'area demaniale da parte del concessionario uscente è comunque legittima** anche in relazione all'articolo 1161 del codice della navigazione, che prevede l'abusiva occupazione come reato.

L'articolo 4 la legge sulla concorrenza aveva altresì conferito una **delega al Governo per il riordino delle concessioni demaniali marittime**, definendone i criteri direttivi. La **delega è scaduta e non è stata esercitata** ed il **comma 4-bis**, introdotto dall'art. 1, comma 8, lett. b) della **legge 24 febbraio 2023, n. 14** (di conversione del D.L. n. 198/2022 entrata in vigore il 28 febbraio 2023), ha disposto che “fino all'adozione dei decreti legislativi di cui al presente articolo, è fatto **divieto agli enti concedenti di procedere all'emanazione dei bandi di assegnazione delle concessioni** e dei rapporti di cui all'articolo 3, comma 1, lettere a) e b).

Per ulteriori approfondimenti si rinvia alle schede illustrative degli articoli 2, 3, 4 e 5 del [dossier](#) predisposto per l'esame parlamentare della legge di delegazione europea 2021.

## Articolo 2

### *(Disposizioni sulle tipologie di forme previdenziali dei magistrati onorari – Procedura di infrazione 2016/4081)*

L'**articolo 2** reca una norma di interpretazione autentica – **avente quindi effetto retroattivo** – sulle **tipologie di contribuzione e forme previdenziali obbligatorie** – **ulteriori rispetto al regime pensionistico** – che trovano applicazione per i **magistrati onorari** confermati, rientranti nel contingente ad esaurimento di cui all'articolo 29 del [D.Lgs. 13 luglio 2017, n. 116](#), e successive modificazioni, che abbiano optato<sup>1</sup> per il regime di esclusività delle funzioni onorarie. In base all'intervento interpretativo in esame, tali soggetti sono iscritti – oltre che al regime pensionistico generale INPS dei lavoratori dipendenti privati<sup>2</sup> – alle assicurazioni INPS relative a. disoccupazione involontaria; malattie; maternità.

La norma di interpretazione autentica in esame concerne l'articolo 15-bis, comma 2, del [D.L. 22 giugno 2023, n. 75, convertito, con modificazioni, dalla L. 10 agosto 2023, n. 112](#), che ha previsto l'iscrizione dei magistrati onorari rientranti nella fattispecie suddetta all'assicurazione generale obbligatoria INPS dei lavoratori dipendenti. Nell'interpretazione seguita dall'INPS precedentemente all'intervento di cui al presente **articolo 2**, la suddetta disposizione ha dato luogo – nell'ambito delle assicurazioni INPS<sup>3</sup> – alla sola iscrizione al fondo pensionistico generale relativo ai lavoratori dipendenti privati (cfr. la [circolare](#) dell'INPS n. 100 del 7 dicembre 2023). L'assenza di una tutela previdenziale relativa alla maternità è stata peraltro contestata dalla Commissione europea nell'ambito della **procedura di infrazione 2016/4081**, come ricordato dalla **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>4</sup>; la **relazione illustrativa** fa menzione, al riguardo, del **parere motivato** notificato all'Italia nel luglio 2023.

L'applicazione delle suddette altre assicurazioni è contemplata dalla presente norma di interpretazione autentica – senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica – con riferimento alle aliquote contributive previste per la generalità dei lavoratori iscritti al suddetto regime pensionistico. L'intervento interpretativo è formulato esplicitamente in via

---

<sup>1</sup> Ai sensi del comma 6 del citato articolo 29 del D.Lgs. n. 116 del 2017, e successive modificazioni.

<sup>2</sup> Riguardo a quest'ultimo, cfr. *infra*.

<sup>3</sup> Riguardo all'assicurazione obbligatoria INAIL contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali, cfr. l'articolo 25, comma 5, del citato D.Lgs. n. 116 del 2017.

<sup>4</sup> La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.C. n. 2038](#).



transitoria, in attesa della definizione di una nuova disciplina sui magistrati onorari rientranti nel suddetto contingente ad esaurimento. Al riguardo, si ricorda che un disegno di legge governativo attualmente all'esame in prima lettura della Camera dei deputati ([A.C. n. 1950](#)) prevede, per i soggetti rientranti nella fattispecie sopra menzionata (magistrati del contingente ad esaurimento che abbiano optato per il regime di esclusività delle funzioni onorarie), l'applicazione delle medesime assicurazioni contemplate dalla presente norma di interpretazione autentica<sup>5</sup>.

---

<sup>5</sup> Cfr., nel suddetto **disegno di legge**, la novella di cui all'**articolo 1, comma 1, lettera f)**, **capoverso articolo 31-bis, comma 3**.

### Articolo 3

*(Disposizioni per l'adeguamento alla direttiva 2013/48/UE, relativa al diritto di avvalersi di un difensore e al diritto di informare un terzo al momento della privazione della libertà personale – Procedura d'infrazione n. 2023/2006)*

L'articolo 3 apporta alcune **modifiche al codice di procedura penale** volte ad adeguare la normativa vigente alle prescrizioni della **direttiva 2013/48/UE** per quanto concerne il **diritto di avvalersi di un difensore** in taluni atti di indagine e il **diritto di informare una persona di fiducia**, anziché un familiare, nei casi di privazione di libertà personale, arresto e fermo.

Le disposizioni dell'articolo in esame, che incidono su una serie di articoli del codice di procedura penale, riguardano due diversi aspetti della normativa:

- il diritto della persona che viene fermata, arrestata o sottoposta a misura cautelare, di informare delle proprie condizioni una persona di sua fiducia, e quindi non necessariamente un familiare come previsto dalla normativa vigente (artt. 293, 386 e 387 c.p.p.)<sup>6</sup>;
- il diritto di avvalersi di un difensore anche quando le sommarie informazioni vengono assunte dalla polizia giudiziaria sul luogo e nell'immediatezza del fatto (art. 386 c.p.p.).

L'intervento si è reso necessario in quanto l'Italia è stata sottoposta a **procedura di infrazione** (2023/2006) da parte della Commissione europea per il **non corretto recepimento dalla direttiva 2013/48/UE**, relativa al diritto di avvalersi di un difensore nel procedimento penale e nel procedimento di esecuzione del mandato di arresto europeo, al diritto di informare un terzo al momento della privazione della libertà personale e al diritto delle persone private della libertà personale di comunicare con terzi e con le autorità consolari.

Nel dettaglio, con **lettera di costituzione in mora**, adottata ai sensi dell'articolo 258 TFUE, la Commissione europea aveva rilevato, nel **luglio 2023**, la violazione ad opera della disciplina interna delle disposizioni della direttiva 2013/48/UE contenute:

---

<sup>6</sup> Come ricordato nella relazione illustrativa, ai sensi dell'art. 62 del decreto del Presidente della Repubblica n. 230 del 2000, analoga facoltà è già riconosciuta ai detenuti e agli internati che facciano ingresso in un istituto penitenziario.

nell'art. 3, par. 3, lett *b*), in materia di **partecipazione effettiva di un difensore agli interrogatori**<sup>7</sup>;

nell'art. 3, par. 6, in materia di **deroghe al diritto di avvalersi di un difensore** per esigenze investigative<sup>8</sup>;

nell'art. 5, par. 1, con riferimento **all'informazione di terzi in merito alla privazione della libertà personale**<sup>9</sup>;

nell'art. 5, par. 2 in combinato disposto con l'art. 10, par. 3 relativi all'**informazione** del titolare della potestà genitoriale o di un altro adulto idoneo in merito alla **privazione delle libertà personale di un minore**<sup>10</sup>.

Il Ministero della giustizia ha conseguentemente provveduto a trasmettere alla Commissione europea delle **osservazioni** in merito alle censure mosse con la lettera di costituzione in mora.

Nel **maggio 2024**, la Commissione europea ha quindi adottato un **parere motivato**, con il quale ha evidenziato (come si legge nel [comunicato del 23 maggio 2024](#)) che le «possibilità di derogare al diritto di avvalersi di un difensore previste dalla normativa italiana vanno oltre i limiti imposti dalla direttiva e l'obbligo di informare il titolare della responsabilità genitoriale, o altro adulto idoneo, della privazione della libertà personale di un minore non è stato recepito correttamente».

Venendo ai contenuti dell'articolo in commento, il **comma 1, lett. a)**, interviene sull'**art. 293, comma 1, c.p.p.**, relativo agli adempimenti esecutivi che devono essere compiuti dalla polizia giudiziaria in seguito all'emanazione di un'ordinanza di **applicazione di una misura cautelare**. Tra gli adempimenti prescritti vi è quello di consegnare all'imputato,

<sup>7</sup> In particolare, la violazione veniva ravvisata in riferimento all'articolo 350, comma 3, del codice di procedura penale, secondo cui le «sommarie informazioni sono assunte con la necessaria assistenza del difensore, al quale la polizia giudiziaria dà tempestivo avviso. Il difensore ha l'obbligo di presenziare al compimento dell'atto».

<sup>8</sup> La violazione veniva ravvisata con riguardo agli articoli 104, commi 3 e 4, e 350, commi da 5 a 7 del codice di procedura penale nella parte in cui dispongono, rispettivamente, il differimento del diritto di conferire con il difensore e la possibilità della polizia giudiziaria di assumere informazioni nell'immediatezza dei fatti o di ricevere dichiarazioni spontanee senza l'assistenza del difensore.

<sup>9</sup> La censura relativa all'articolo 387, comma 1, del codice di procedura penale riguarderebbe la previsione l'obbligo della polizia giudiziaria di informare dell'avvenuto arresto o fermo, con il consenso dell'arrestato o del fermato, i soli «familiari» di quest'ultimo, e non una qualsiasi persona da loro indicata.

<sup>10</sup> La contestazione riguardava la mancata previsione, nell'articolo 18 del decreto del Presidente della Repubblica 22 settembre 1988, n. 448 (Approvazione delle disposizioni sul processo penale a carico di imputati minorenni), di una eccezione alla regola che prescrive di informare, in caso di arresto del minore, l'esercente la potestà dei genitori (ed altri eventuali responsabili), quando ciò contrasti con l'interesse superiore del minore. Analogamente, con riferimento all'articolo 12 (concernente, più in generale, l'assistenza affettiva e psicologica all'imputato minorenne durante il procedimento), veniva rilevato che la disposizione non impone che debba essere informato un altro adulto idoneo qualora sia contrario all'interesse superiore del minore che sia informato il titolare della potestà genitoriale.

unitamente alla copia dell'ordinanza, una **comunicazione scritta con cui il destinatario viene informato dei propri diritti**, elencati nelle lettere da *a*) a *i-bis*) del citato comma 1. La modifica riguarda la **lettera f)**, ovvero **il diritto di informare le autorità consolari e di dare avviso ai familiari**: quest'ultima parte viene emendata per **consentire all'imputato di avvisare una persona di propria fiducia anziché esclusivamente un familiare**.

In modo del tutto analogo, l'art. 3, **comma 1, lett. c)**, disciplina la fattispecie **nei casi di arresto o fermo di cui all'art. 386 c.p.p.**: anche in questi casi è prevista la consegna di una comunicazione scritta al fermato/arrestato con cui egli viene informato dei propri diritti, tra i quali, alla **lettera f)**, **il diritto di informare le autorità consolari e di dare avviso ai familiari**. Pertanto, anche questa disposizione viene emendata per **consentire al fermato/arrestato di avvisare una persona di propria fiducia** anziché esclusivamente un familiare.

Consequenziale alla modifica *sub* lett. c) è quella recata dal **comma 1, lett. d)**, all'**art. 387 c.p.p.**, che disciplina l'**avviso dell'arresto o del fermo ai familiari**, al fine di permettere alla polizia giudiziaria, con il consenso della persona sottoposta a fermo o arresto, di **darne immediato avviso ad una persona da questi indicata**.

*Si valuti l'opportunità di coordinare la rubrica dell'articolo 387 c.p.p. con la novella sopra esposta.*

L'art. 3, **comma 1, lett. b)**, interviene sull'**art. 350 c.p.p.**, concernente l'**assunzione di sommarie informazioni rese dalla persona nei cui confronti vengono svolte le indagini, ed in particolare sul comma 5, che disciplina il caso in cui la polizia giudiziaria proceda, sul luogo o nell'immediatezza del fatto, all'assunzione di notizie e indicazioni utili** ai fini dell'immediata prosecuzione delle indagini dalla persona nei cui confronti vengono svolte le indagini, anche se arrestata in flagranza o fermata. Ai sensi della disposizione vigente la **polizia può procedere all'assunzione di tali elementi informativi** utili ai fini della immediata prosecuzione delle indagini **anche senza la presenza del difensore**. A seguito della modifica contenuta nella lett. *b)*, **tale possibilità viene circoscritta ad ipotesi tassativamente indicate** ovvero:

- quando vi sia la necessità di evitare un imminente pericolo per la libertà, l'integrità fisica o la vita di una persona;
- quando vi sia la necessità di compiere attività indispensabili al fine di evitare una grave compromissione delle indagini.

Resta comunque fermo il divieto di «ogni documentazione e utilizzazione» delle notizie e delle dichiarazioni assunte senza l'assistenza del difensore, stabilito dal comma 6 dell'art. 350 c.p.p.

<b>Codice di procedura penale</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 3 del D.L. 131/2024</b>
Art. 293 <i>(Adempimenti esecutivi)</i>	Art. 293 <i>(Adempimenti esecutivi)</i>
<p>1. Salvo quanto previsto dall'articolo 156, l'ufficiale o l'agente incaricato di eseguire l'ordinanza che ha disposto la custodia cautelare consegna all'imputato copia del provvedimento unitamente a una comunicazione scritta, redatta in forma chiara e precisa e, per l'imputato che non conosce la lingua italiana, tradotta in una lingua a lui comprensibile, con cui lo informa:</p> <p><i>a)</i> della facoltà di nominare un difensore di fiducia e di essere ammesso al patrocinio a spese dello Stato nei casi previsti dalla legge;</p> <p><i>b)</i> del diritto di ottenere informazioni in merito all'accusa;</p> <p><i>c)</i> del diritto all'interprete ed alla traduzione di atti fondamentali;</p> <p><i>d)</i> del diritto di avvalersi della facoltà di non rispondere;</p> <p><i>e)</i> del diritto di accedere agli atti sui quali si fonda il provvedimento;</p>	<i>Identico.</i>
<i>f)</i> del diritto di informare le autorità consolari e di dare avviso <b>ai familiari</b> ;	<i>f)</i> del diritto di informare le autorità consolari e di dare avviso <b>a un familiare o ad altra persona di fiducia</b> ;
<p><i>g)</i> del diritto di accedere all'assistenza medica di urgenza;</p> <p><i>h)</i> del diritto di essere condotto davanti all'autorità giudiziaria non oltre cinque giorni dall'inizio dell'esecuzione, se la misura applicata è quella della custodia cautelare in carcere ovvero non oltre dieci giorni se la persona è sottoposta ad altra misura cautelare;</p>	<i>Identiche.</i>

<b>Codice di procedura penale</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 3 del D.L. 131/2024</b>
<p><i>i)</i> del diritto di comparire dinanzi al giudice per rendere l'interrogatorio, di impugnare l'ordinanza che dispone la misura cautelare e di richiederne la sostituzione o la revoca;</p> <p><i>i-bis)</i> della facoltà di accedere ai programmi di giustizia riparativa.</p>	
Commi da 1- <i>bis</i> a 4- <i>bis</i> . <i>Omissis</i>	<i>Identici.</i>
<b>Art. 350</b> <i>(Sommarie informazioni dalla persona nei cui confronti vengono svolte le indagini)</i>	<b>Art. 350</b> <i>(Sommarie informazioni dalla persona nei cui confronti vengono svolte le indagini)</i>
Commi da 1 a 4- <i>bis</i> . <i>Omissis</i>	<i>Identici.</i>
<p>5. Sul luogo o nell'immediatezza del fatto, gli ufficiali di polizia giudiziaria possono, anche senza la presenza del difensore, assumere dalla persona nei cui confronti vengono svolte le indagini, anche se arrestata in flagranza o fermata a norma dell'articolo 384, <b>notizie e indicazioni utili ai fini della immediata prosecuzione delle indagini.</b></p>	<p>5. Sul luogo o nell'immediatezza del fatto, gli ufficiali di polizia giudiziaria possono, anche senza la presenza del difensore, assumere <b>notizie e indicazioni</b> dalla persona nei cui confronti vengono svolte le indagini, anche se arrestata in flagranza o fermata a norma dell'articolo 384, <b>quando ciò è imposto dalla necessità di evitare un imminente pericolo per la libertà, l'integrità fisica o la vita di una persona, oppure dalla necessità di compiere attività indispensabili al fine di evitare una grave compromissione delle indagini.</b></p>
Commi 6 e 7 <i>Omissis</i>	<i>Identici.</i>
<b>Art. 386</b> <i>(Doveri della polizia giudiziaria in caso di arresto o di fermo)</i>	<b>Art. 386</b> <i>(Doveri della polizia giudiziaria in caso di arresto o di fermo)</i>
<p>1. Gli ufficiali e gli agenti di polizia giudiziaria che hanno eseguito l'arresto o il fermo o hanno avuto in consegna l'arrestato, ne danno immediata notizia al pubblico ministero del luogo ove l'arresto o il fermo è stato eseguito. Consegnano all'arrestato o al fermato una comunicazione scritta, redatta in forma chiara e precisa e, se questi non conosce la lingua italiana, tradotta in una lingua a lui comprensibile, con cui lo informano:</p> <p><i>a)</i> della facoltà di nominare un difensore di</p>	<i>Identico.</i>

Codice di procedura penale	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 3 del D.L. 131/2024
<p>fiducia e di essere ammesso al patrocinio a spese dello Stato nei casi previsti dalla legge;</p> <p>b) del diritto di ottenere informazioni in merito all'accusa;</p> <p>c) del diritto all'interprete ed alla traduzione di atti fondamentali;</p> <p>d) del diritto di avvalersi della facoltà di non rispondere;</p> <p>e) del diritto di accedere agli atti sui quali si fonda l'arresto o il fermo;</p>	
<p>f) del diritto di informare le autorità consolari e di dare avviso <b>ai familiari</b>;</p>	<p>f) del diritto di informare le autorità consolari e di dare avviso <b>a un familiare o ad altra persona di fiducia</b>;</p>
<p>g) del diritto di accedere all'assistenza medica di urgenza;</p> <p>h) del diritto di essere condotto davanti all'autorità giudiziaria per la convalida entro novantasei ore dall'avvenuto arresto o fermo;</p> <p>i) del diritto di comparire dinanzi al giudice per rendere l'interrogatorio e di proporre ricorso per cassazione contro l'ordinanza che decide sulla convalida dell'arresto o del fermo;</p> <p><i>i-bis</i>) della facoltà di accedere ai programmi di giustizia riparativa.</p>	<p><i>Identiche.</i></p>
<p>Commi da 1-<i>bis</i> a 7 <i>Omissis</i></p>	<p><i>Identici.</i></p>
<p style="text-align: center;">Art. 387 (Avviso dell'arresto o del fermo ai familiari)</p>	<p style="text-align: center;">Art. 387 (Avviso dell'arresto o del fermo ai familiari)</p>
<p>1. La polizia giudiziaria, con il consenso dell'arrestato o del fermato, deve senza ritardo dare notizia <b>ai familiari dell'avvenuto arresto o fermo.</b></p>	<p>1. La polizia giudiziaria, con il consenso dell'arrestato o del fermato, deve senza ritardo dare notizia <b>dell'avvenuto arresto o fermo ai familiari dell'arrestato o del fermato o ad altra persona da essi indicata.</b></p>

## Articolo 4

### *(Aumento della dotazione organica dell'amministrazione giudiziaria – Procedura di infrazione 2021/4037 relativa alla direttiva 2011/7/UE sulla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali)*

L'articolo 4 prevede l'aumento della dotazione organica del Ministero della giustizia di 250 unità al fine di garantire la riduzione dei tempi di pagamento dei debiti commerciali e di quelli relativi ai servizi di intercettazione, in relazione alla procedura di infrazione 2021/4037 relativa alla non corretta applicazione della direttiva sui ritardi di pagamento (2011/7/UE).

L'articolo in commento prevede, al comma 1, l'aumento della dotazione organica dell'amministrazione giudiziaria di 250 unità (di cui 61 dell'Area funzionari e 189 dell'Area assistenti), autorizzando il Ministero della giustizia alle relative assunzioni, in aggiunta alle ordinarie facoltà assunzionali previste a legislazione vigente, sia mediante l'espletamento di apposite procedure concorsuali, sia – in deroga all'art. 35, comma 4, del d. lgs. 165/2001<sup>11</sup> – mediante lo scorrimento delle graduatorie in corso di validità alla data di entrata in vigore del decreto.

L'aumento della dotazione organica è finalizzato al rafforzamento della capacità amministrativa-contabile del Ministero e alla garanzia della piena operatività degli uffici centrali e territoriali in relazione all'obiettivo della riduzione dei tempi di pagamento dei debiti commerciali e dei debiti relativi ai servizi di intercettazione nelle indagini penali.

La disposizione in commento fa riferimento alla procedura di infrazione 2021/4037 - relativa alla non corretta applicazione della direttiva 2011/7/UE relativa alla lotta contro i ritardi di pagamento nelle transazioni commerciali - in ordine alla quale la Commissione nell'aprile 2023 ha adottato un parere motivato e nel novembre 2023 ha deferito l'Italia alla Corte di giustizia ([comunicato della rappresentanza in Italia della Commissione del 16 novembre 2023](#)). La predetta direttiva –

---

<sup>11</sup> L'art. 35, c. 4, del d. lgs. 165/2001 (*Norme generali sull'organizzazione del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*) prevede che le determinazioni relative all'avvio delle procedure di reclutamento siano adottate da parte di ciascuna amministrazione sulla base del piano triennale di fabbisogno approvato ai sensi dell'art. 6, c. 4, del medesimo d. lgs. e che l'avvio delle procedure concorsuali e le relative assunzioni del personale dello Stato siano autorizzati con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze.



ricorda il comunicato – impone alle autorità pubbliche di saldare le fatture entro 30 giorni.

Secondo quanto riportato nel citato comunicato stampa, la Commissione europea, dopo aver avviato nel 2021 una procedura d'infrazione, ha deferito l'Italia alla Corte di giustizia a causa di una normativa e una prassi nazionali che impediscono la piena attuazione della direttiva. In particolare, le contestazioni della Commissione europea riguardano, da un lato, il mancato rispetto dei termini di pagamento e, dall'altro, l'esclusione dall'ambito di applicazione della direttiva sui ritardi di pagamento il **noleggio di apparecchiature per le intercettazioni telefoniche nel quadro delle indagini penali** che, secondo la Commissione è attività da qualificare come spesa commerciale ai sensi dell'art. 2, punto 1 della direttiva. Tale esclusione, infatti, fa sì che i prestatori dei servizi in questione non abbiano la garanzia di essere pagati entro i termini di legge e non possano far valere i loro diritti ai sensi della direttiva.

**Il comma 2** reca le relative **autorizzazioni di spesa**.

In particolare, per l'attuazione del comma 1 è autorizzata la spesa di euro 5.002.710 per il 2025 e di euro 10.005.420 annui a decorrere dal 2026. Inoltre, per lo svolgimento delle procedure concorsuali è autorizzata la spesa di euro 2.000.000 per il 2025 e per i maggiori oneri di funzionamento derivanti dal reclutamento del personale è autorizzata la spesa di euro 1.056.250 per il 2025 e di euro 105.750 annui a decorrere dal 2026.

**Il comma 3** reca la **copertura degli oneri** di cui al comma 2, quanto a euro 2.000.000 per il 2025 mediante corrispondente riduzione del fondo di cui all'art. 16, comma 3, del d.l. 75/2023<sup>12</sup>, e quanto a euro 6.058.960 per il 2025 e a euro 10.11.170 annui a decorrere dal 2026 mediante corrispondente riduzione delle proiezioni sullo stanziamento del Fondo speciale di parte corrente di competenza del Ministero della giustizia.

---

<sup>12</sup> L'art. 16, c. 3, del d.l. 75/2023 ha istituito nello stato di previsione del Ministero della giustizia, al fine di garantire il potenziamento dei servizi istituzionali del Ministero medesimo, un fondo con uno stanziamento di 5 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2024 al 2026.

## Articolo 5

*(Disposizioni per il completo recepimento degli articoli 4, 5 e 8 della direttiva 2016/800/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 maggio 2016, sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali - Procedura d'infrazione 2023/2090)*

L'**articolo 5** reca modifiche alla disciplina del processo penale minorile e dell'ordinamento penitenziario minorile per il completo recepimento della direttiva 2016/800/UE sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali, nell'ambito della procedura di infrazione (2023)2090.

Il **comma 1** dell'articolo 5 prevede una serie di modifiche al decreto Presidente della Repubblica 22 settembre 1988, n. 448 recante la **disciplina del processo penale a carico di imputati minorenni**.

Nella **relazione illustrativa** si fa presente che con la lettera di messa in mora trasmessa il 13 marzo /2024 la Commissione Europea ha contestato la presenza di **lacune nel recepimento delle disposizioni sostanziali della direttiva 2016/800/UE** sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali, nell'ambito della procedura di infrazione (2023)2090. L'intervento legislativo in esame, conseguente alle osservazioni contenute nella lettera di messa in mora della Commissione europea nella citata procedura di infrazione, è volto ad "esplicitare in modo più dettagliato le disposizioni di recepimento delle garanzie procedurali della direttiva 2016/800 oggetto dei rilievi".

È opportuno rammentare che obiettivo della direttiva **2016/800** è stabilire garanzie procedurali affinché i minori indagati o imputati nei procedimenti penali siano in grado di **comprendere e seguire il procedimento**, esercitare il loro diritto a un **equo processo, evitare la recidiva** ed essere **reinseriti socialmente**. La direttiva fa parte delle misure volte a istituire norme minime per i diritti procedurali in tutta l'Unione Europea (UE), conformemente a quanto previsto nella Risoluzione del Consiglio, del 30 novembre 2009, relativa alla ["tabella di marcia"](#) per il rafforzamento dei diritti procedurali di indagati o imputati in procedimenti penali.

E' in primo luogo modificato il comma 1 dell'articolo 1 del d.P.R. n. 448, il quale sancisce i due principi cardine attorno ai quali verte il sistema di **giustizia minorile**:

- il **principio di sussidiarietà**, in base al quale laddove l'Istituto processuale non trovi regolamentazione specifica nelle disposizioni normative del d.P.R. n. 448/1988 (c.d. sussidiarietà fisica), si osserveranno le disposizioni contenute nel codice di procedura penale;
- il **principio di adeguatezza applicativa**, per il quale l'interprete (ovvero il giudice) è tenuto ad un'opera di adattamento che non può limitarsi al mero rinvio, ma dovrà essere valutata caso per caso l'adeguatezza delle disposizioni alla personalità e alle esigenze educative del minore.

Il decreto legge in conversione integrando il contenuto del comma 1 prevede che il giudice debba **assicurare anche il rispetto** dei diritti fondamentali riconosciuti dalla Costituzione e dall'articolo 6 del Trattato sull'Unione europea, nonché **dei diritti riconosciuti dalla direttiva 2016/800/UE sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali (lett. a)**.

Attraverso tale modifica – come precisa la relazione illustrativa – si è voluto “rendere immediatamente percepibile lo stretto legame tra i principi interni e quelli desumibili dal quadro normativo sovranazionale”.

La **lett. b)** del comma 1 dell'articolo 5, interviene poi sull'articolo 7, comma 1, del d.P.R. n. 448, il quale, nella sua formulazione vigente prima dell'entrata in vigore del decreto-legge in conversione, disponeva che l'informazione di garanzia e il decreto di fissazione di udienza dovessero essere notificati, a pena di nullità, anche all'esercente la responsabilità genitoriale.

Il decreto-legge in esame ha inserito fra i soggetti ai quali devono essere notificati l'informazione di garanzia e il decreto di fissazione di udienza anche i soggetti di cui agli articoli 12 e 12-ter (*si vedano le lett. d) ed e)*)

La **lett. c)**, al fine di dare piena attuazione all'articolo 8 “**Diritto all'esame medico**”, paragrafo 2, della direttiva, introduce nel d.P.R. n. 448 il nuovo articolo 9-*bis*, in materia di **valutazione sanitaria del minore sottoposto a privazione della libertà personale**. La nuova disposizione, al comma 1, prevede che il minore in stato di privazione della libertà personale è sottoposto senza indebito ritardo a visita medica volta a valutarne lo stato di salute fisica e psicologica. Le condizioni di salute sono rivalutate in ogni caso in presenza di specifiche indicazioni sanitarie o quando lo esigono le circostanze. E' comunque fatto salvo quanto già previsto dalla legge sull'ordinamento penitenziario (legge n. 354 del 1975), dal Regolamento recante norme sull'ordinamento penitenziario e sulle misure privative e limitative della libertà (d.P.R. n. 230 del 2000) e

dall'ordinamento penitenziario minorile (decreto legislativo n. 121 del 2018). Il comma 2 del nuovo articolo 9-*bis* prevede che **ai fini della sottoposizione all'interrogatorio, ad altri atti di indagine o di raccolta di prove o alle eventuali misure adottate o previste nei suoi confronti**, l'autorità giudiziaria tiene conto dei **risultati delle visite mediche** disposte sul minore in stato di privazione della libertà personale.

Ai sensi dell'**articolo 8 della direttiva** il minore privato della libertà ha diritto, senza indebito ritardo, a un **esame medico** volto a valutarne lo stato fisico e mentale generale. L'esame è effettuato su iniziativa delle autorità competenti, in particolare se lo richiedono indicazioni sanitarie specifiche, oppure su richiesta del minore, del titolare della responsabilità genitoriale, di altro adulto idoneo o del difensore del minore. I risultati dell'esame medico devono essere tenuti in considerazione al momento di stabilire se il minore possa essere sottoposto a interrogatorio, ad altri atti di indagine o di raccolta di prove o alle eventuali misure adottate o previste nei suoi confronti.

Con riguardo alla **attuazione dei paragrafi 3 e 5 dell'articolo 8** della direttiva, nella **relazione illustrativa** si osserva che "il regime delle visite mediche per i minorenni in stato di detenzione presso Istituti penitenziari è già oggi compiutamente regolato dalle disposizioni dell'Ordinamento penitenziario, richiamate dalle norme speciali minorili, che disciplinano la materia in via generale. Tali disposizioni prevedono già attualmente che al momento dell'ingresso in Istituto ciascun detenuto venga sottoposto, d'ufficio e al più presto, e comunque non oltre il giorno successivo, ad una visita medica completa; il regime sanitario penitenziario prevede inoltre ulteriori visite mediche da svolgersi d'ufficio, con cadenza periodica, ed altre visite a richiesta. Per tale parte non sono dunque necessari ulteriori interventi.

Diversamente, per i minori sottoposti a misure restrittive della libertà personale presso Comunità o presso i Centri di prima accoglienza in ragione della competenza in materia di sanità attribuita alle Regioni dall'articolo 117 della Costituzione il regime delle visite mediche è regolato da intese e accordi Stato-Regioni, che prevedono, in via generale, una visita medica in ingresso e ulteriori visite ove necessario. Tali accordi vengono poi attuati con specifici strumenti da ciascuna Regione. Ferma restando la previsione della regola generale circa la necessità che, anche in questi casi, la prima visita avvenga senza indebito ritardo e che visite successive vengano svolte ove necessario, le modalità attraverso le quali il servizio sanitario assicura tale diritto devono essere oggetto di intesa in sede di Conferenza Unificata".

La **lett. d)**, al fine di dare piena attuazione all'articolo 5 "**Diritto del minore a che sia informato il titolare della responsabilità genitoriale**" della direttiva, apporta una serie di **modifiche all'articolo 12 del d.P.R. n. 448 del 1988 in tema di assistenza all'imputato minorenni**.

La **direttiva**, all'**articolo 5**, prescrive che sia informato il titolare della responsabilità genitoriale, per iscritto e/o oralmente, in merito ai diritti procedurali applicabili, così da garantire l'equità del procedimento e l'esercizio effettivo dei diritti del minore. Le informazioni di cui sopra devono essere fornite a un altro adulto idoneo nominato dal minore e approvato in tale qualità dall'autorità competente, qualora la comunicazione delle informazioni al titolare della responsabilità genitoriale: a) sia contraria all'interesse superiore del minore; b) non sia possibile perché, nonostante siano stati compiuti ragionevoli sforzi, nessuno dei titolari della responsabilità genitoriale è reperibile o l'identità è ignota; c) potrebbe, sulla base di circostanze oggettive e concrete, compromettere in modo sostanziale il procedimento penale.

Viene, in primo luogo modificato il comma 1 dell'articolo 12 del d.P.R. del 1988, secondo il quale, occorre assicurare sempre, in ogni stato e grado del procedimento, un'**assistenza affettiva e psicologica all'imputato minorenni**. Con il decreto-legge in conversione è stato previsto che tale tipologia di supporto venga fornita dalla presenza dei genitori o "degli altri esercenti la responsabilità genitoriale" (il testo previgente richiamava "altra persona idonea indicata dal minorenni e ammessa dall'autorità giudiziaria che procede").

Sono poi introdotti due nuovi commi *1-bis* e *1-ter* nell'articolo 12 del d.P.R. n. 448. Il comma *1-bis* prevede esplicitamente **i casi nei quali le informazioni relative al procedimento a carico del minorenni vengono date a soggetti diversi dai genitori**. Si prevede che il minorenni venga assistito da altra persona idonea, indicata dallo stesso e ammessa dall'autorità giudiziaria che procede ovvero designata da questa nel caso di inidoneità o di mancata indicazione, in presenza di una di una o più delle seguenti condizioni:

- la partecipazione degli esercenti la responsabilità genitoriale è contraria all'interesse superiore del minorenni;
- nonostante le ricerche compiute, non è stato possibile identificare e reperire alcuno degli esercenti la responsabilità genitoriale;
- sulla base di circostanze oggettive e concrete, vi è motivo di ritenere che l'informazione o la partecipazione degli esercenti la responsabilità genitoriale comprometterebbe in modo sostanziale il procedimento penale.

Ai sensi del nuovo comma *1-ter* in tali casi, sussistendone i presupposti, l'autorità giudiziaria che procede informa prontamente il presidente del Tribunale per i minorenni per l'adozione dei provvedimenti di competenza.

La **lett. e)**, al fine di ovviare ai rilievi della Commissione circa la **mancanza di misure di recepimento dell'articolo 4 (Diritto alla informazione)** della direttiva, inserisce nel d.P.R. n. 448 del 1988 un nuovo articolo 12-*bis*, che dettaglia, in relazione agli **specifici snodi procedurali** (sottoposizione alle indagini, a privazione della libertà personale, a misura cautelare detentiva), il contenuto degli avvisi ulteriori rispetto a quelli che il minore indagato o imputato già riceve in base alle disposizioni del codice di procedura penale. Le **informazioni** devono essere **fornite in un linguaggio comprensibile, adeguato alla età e alla capacità del minore**.

La direttiva, all'articolo 4, stabilisce che al minore siano fornite tempestivamente le informazioni concernenti i suoi diritti e gli aspetti generali dello svolgimento del processo.

Sempre dalla lett. e), è poi introdotto nel d.P.R. n. 448 del 1988, al fine, questa volta, di dare attuazione all'articolo 5, paragrafo 3 della direttiva, il nuovo articolo 12-*ter* (*Informazioni all'esercente la responsabilità genitoriale*), che, oltre a formalizzare al comma 1 il diritto alla comunicazione delle informazioni anche ai soggetti adulti di cui all'articolo 12, al comma 2 recepisce espressamente il paragrafo 3 dell'art. 5 della direttiva.

Il **comma 2** dell'articolo 5 del decreto-legge **modifica** invece il decreto legislativo n. 121 del 2018, il quale, come accennato, disciplina **l'ordinamento penitenziario minorile**.

La **lettera a)** interviene sull'articolo 1 del decreto legislativo n. 121, relativo alle regole e finalità dell'esecuzione. Viene, similmente a quanto previsto con riguardo all'articolo 1 del DPR 448/88, inserita, nel comma 1 dell'articolo 1, la precisazione relativa all'**obbligo di rispetto**, nel procedimento per l'esecuzione della pena detentiva e delle misure penali di comunità a carico di minorenni, nonché per l'applicazione di queste ultime **dei diritti fondamentali riconosciuti dalla Costituzione e dall'articolo 6 del Trattato sull'Unione europea, nonché dei diritti riconosciuti dalla direttiva 2016/800/UE sulle garanzie procedurali per i minori indagati o imputati nei procedimenti penali**.

Viene poi modificato il comma 2 dell'articolo 1 del decreto legislativo n. 121, nel senso di prevedere che l'esecuzione della pena detentiva e delle misure penali di comunità deve favorire i programmi di giustizia riparativa di cui al titolo IV del decreto legislativo 10 ottobre 2022, n. 150, recante «Attuazione della legge 27 settembre 2021, n. 134, recante delega al

*«Governare per l'efficienza del processo penale, nonché in materia di giustizia riparativa e disposizioni per la celere definizione dei procedimenti giudiziari».*

La **lett. b)** del comma 2, anche in questo caso al fine di ovviare ai rilievi della Commissione circa la mancanza di misure di recepimento dell'articolo 4 (**Diritto alla informazione**) della direttiva, **introduce** un nuovo articolo, **l'articolo 11-bis**, nel decreto legislativo n. 121. La nuova disposizione prevede che quando è disposta l'esecuzione della condanna a pena detentiva il minore deve essere informato che:

- ha diritto a che la privazione della libertà personale si svolga in luoghi diversi da quelli previsti per gli adulti, fino al compimento del diciottesimo anno di età e, salvi i casi previsti dalla legge, anche fino al compimento del venticinquesimo anno di età;
- ha diritto ad un progetto di intervento educativo personalizzato sulla base di una valutazione individuale;
- ha diritto ad accedere alle misure penali di comunità ed alle altre misure alternative alla detenzione, nei casi e alle condizioni previsti dalla legge;
- ha diritto alla rivalutazione della decisione dell'autorità giudiziaria circa le modalità di esecuzione della pena e la sussistenza dei presupposti per l'applicazione delle misure penali di comunità e delle altre misure alternative alla detenzione, tenuto conto che la pena detentiva è disposta solo quando le altre pene non risultino adeguate.

## Articolo 6

*(Modifiche al decreto legislativo 4 agosto 2008, n. 144 in materia di controlli su strada – Procedura d’infrazione n. 2022/0231)*

L’**articolo 6** novella [l’art. 6 del decreto legislativo n. 144 del 2008](#) introducendo un comma aggiuntivo al fine di riconoscere al **conducente** sottoposto a un controllo su strada la facoltà di **acquisire** presso terzi le eventuali **prove** del corretto uso del tachigrafo, ove queste **manchino a bordo**.

La disposizione in commento fa riferimento alla **procedura di infrazione n. 2022/0231** in materia del **diritto di difesa** da parte del conducente nell’ambito del procedimento di controllo su strada, volto all’accertamento del **corretto uso del tachigrafo**.

In data 14 luglio 2023 la Commissione europea ha adottato un **parere motivato** complementare ex art. 258 TFUE nell’ambito della procedura di infrazione n. 2022/0231, con cui ha eccepito alla Repubblica italiana di non aver correttamente recepito alcune disposizioni della **Direttiva (UE) 2020/1057** del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 luglio 2020, che stabilisce norme specifiche per quanto riguarda la direttiva 96/71/CE e la direttiva 2014/67/UE sul distacco dei conducenti nel settore del trasporto su strada e che modifica la direttiva 2006/22/CE per quanto riguarda gli obblighi di applicazione e il regolamento (UE) n. 1024/2012.

Fra le altre norme, la Commissione ha **contestato** la mancata trasposizione dell’articolo 2, paragrafo 3, lettera b), della citata direttiva, ai sensi del quale “Ciascuno Stato membro organizza i controlli in modo che sia controllato almeno il 3% dei giorni di lavoro dei conducenti di veicoli che rientrano nell’ambito di applicazione dei regolamenti (CE) n. 561/2006 e (UE) n. 165/2014. Nel corso del controllo su strada, il conducente è autorizzato a contattare la sede centrale, il gestore dei trasporti o qualunque altra persona o entità al fine di fornire, prima della conclusione del controllo su strada, le eventuali prove che risultano essere mancanti a bordo; ciò non pregiudica gli obblighi del conducente di garantire l’uso corretto delle apparecchiature tachigrafiche. Dal 1° gennaio 2012, la Commissione può, mediante un atto di esecuzione, aumentare la percentuale minima al 4 %, a condizione che, dalle statistiche raccolte ai sensi dell’articolo 3 risulti che, in media, oltre il 90 % della totalità dei veicoli controllati sono muniti di un tachigrafo digitale. Nell’adottare tale decisione, la Commissione tiene altresì conto dell’efficacia delle misure di controllo esistenti, in particolare della disponibilità di dati del tachigrafo digitale nei locali delle imprese. Tale atto di esecuzione è adottato secondo la procedura di esame di cui all’articolo 12, paragrafo 2”.

La direttiva (UE) 2020/1057 è stata recepita nell’ordinamento nazionale con il **decreto legislativo 23 febbraio 2023, n. 27**.



Quest'ultimo, al fine di recepire le modifiche alla direttiva 2006/22/CE apportate dall'articolo 2 della direttiva 2020/1057/UE citata, ha apportato modifiche al decreto legislativo 4 agosto 2008, n. 144, con l'obiettivo principale di ricomprendere nell'attività di controllo su strada anche la verifica sul rispetto delle disposizioni in materia di orario di lavoro di cui alla direttiva 2002/15/CE del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 marzo 2002, concernente l'organizzazione dell'orario di lavoro delle persone che effettuano operazioni mobili di autotrasporto, nonché l'utilizzo del sistema di informazione del mercato interno "IMI" nell'ambito delle disposizioni volte a rafforzare la collaborazione amministrativa e lo scambio di dati tra gli Stati membri.

Nel recepire l'articolo 2, tuttavia, il decreto legislativo n. 27/2023 non ha effettivamente trasposto anche la previsione di cui al già menzionato **paragrafo 3, lettera b)**, in base alla quale al conducente è consentito, prima della conclusione di un controllo su strada volto all'accertamento dell'uso corretto del tachigrafo, di contattare la sede centrale, il gestore dei trasporti o qualunque altra persona o entità, al fine di fornire le eventuali prove che siano mancanti a bordo.

La presente disposizione, pertanto, introduce un comma aggiuntivo all'articolo 6 del **decreto legislativo 4 agosto 2008, n. 144**, che disciplina i controlli su strada, al fine di recepire correttamente nell'ordinamento nazionale anche la disposizione di cui all'articolo 2, paragrafo 3, lettera b) della direttiva (UE) 2020/1057, ponendo rimedio alla citata procedura di infrazione n. 2022/0231.

La norma introduce il **comma 1-bis** all'art. 6 del [decreto legislativo n. 144 del 2008](#) che disciplina i controlli su strada, al fine di recepire correttamente nell'ordinamento nazionale la disposizione di cui all'articolo 2, paragrafo 3, lettera b) della [direttiva \(UE\) 2020/1057](#), ponendo rimedio alla citata procedura di infrazione n. 2022/0231.

Con il decreto legislativo n. 144 del 2008 si è provveduto a dare attuazione alla direttiva 2009/22/CE sulle norme minime per l'applicazione del regolamento CE n. 561 del 2006, del regolamento UE n. 165 del 2014 e della direttiva 2002/15/CE recanti disposizioni in **materia sociale** nel settore dei trasporti su strada.

In particolare, tale decreto disciplina i controlli sulle imprese, sui conducenti, sui veicoli e sui lavoratori mobili.

Il **controllo sull'uso della strada** rientra tra i servizi di polizia stradale e può essere svolto dai soggetti indicati [all'articolo 12, commi 1 e 3, del decreto legislativo n. 285 del 1992](#) e dall'Ispettorato nazionale del lavoro.

Il nuovo comma stabilisce che nel corso di un controllo su strada e prima della sua conclusione, il conducente è **autorizzato** ad acquisire, anche tramite la sede centrale, il gestore dei trasporti o qualunque altra persona o entità, le eventuali prove mancanti a bordo idonee a documentare l'uso corretto delle apparecchiature tachigrafiche.

A norma dell'art. 2, comma 2, lettera a) del [regolamento UE n. 165 del 2014](#) il **tachigrafo** è l'apparecchio installato sui veicoli stradali per visualizzare, registrare, stampare, archiviare e generare in maniera automatica o semi-automatica i dettagli del movimento, compresa la velocità di tali veicoli, e i dettagli di determinati periodi di attività dei loro conducenti. La normativa dell'Unione ha disciplinato, nel corso degli anni, tachigrafi di diverse tipologie, aggiornando le loro specifiche e funzioni. Ad oggi, di fatti, esistono tachigrafi analogici, digitali e intelligenti.

Tale disposizione appare finalizzata a consentire un **migliore esercizio del diritto di difesa** da parte del conducente.

Ad ogni modo non viene meno **l'obbligo** dello stesso di garantire **l'uso corretto** delle apparecchiature tachigrafiche.

## Articolo 7

*(Violazione degli obblighi derivanti dai regolamenti di esecuzione (UE) 2019/317 e 2021/116 - Procedure di infrazione n. 2024/2091 e n. 2023/2056)*

L'**articolo 7** integra la normativa italiana relativa al "**Cielo unico europeo**", introducendo le fattispecie sanzionatorie per la violazione degli obblighi derivanti dai regolamenti (UE) 2021/116 e 2019/317 e disponendo che l'ENAC è l'autorità nazionale competente per l'accertamento delle violazioni e l'irrogazione delle relative sanzioni.

L'**articolo 7** si compone di **12 commi**, che introducono disposizioni inerenti alla disciplina del "**Cielo unico europeo**", al fine di risolvere le **procedure di infrazione n. 2024/2091** (già caso EU Pilot (2023)10462), e **n. 2023/2056**.

In particolare, con la **procedura n. 2024/2091** la Commissione europea ha chiesto alle autorità italiane:

- di specificare la **tipologia, la natura e i dettagli delle sanzioni vigenti in Italia** per le violazioni del quadro normativo armonizzato per la creazione del cielo unico europeo, ai sensi dell'articolo 9 del Regolamento (CE) n. 549/2004;
- se tali sanzioni si applicano **sia ai fornitori** dei servizi di navigazione aerea, che agli **utenti** dello spazio aereo;
- se le stesse sanzioni siano mai state **applicate in concreto**, fornendo, in caso di risposta positiva, dettagli al riguardo, nonché la procedura amministrativa in vigore per l'imposizione di tali sanzioni.

Con la **procedura n. 2023/2056** è stato, invece, contestato all'Italia il mancato rispetto del regolamento di esecuzione (UE) n. 2021/116 relativo all'**istituzione del progetto comune uno**, a sostegno dell'attuazione del **piano generale di gestione del traffico aereo** in Europa, di cui al regolamento (CE) n. 500/2004 del Parlamento europeo e del Consiglio.

Venendo al contenuto dell'articolo in esame, esso introduce un **apparato sanzionatorio** in relazione al regolamento di esecuzione (UE) 2021/116 e **rafforza i presidi apprestati** nell'ordinamento italiano per garantire l'osservanza degli obblighi incombenti sul fornitore di servizi di navigazione aerea, ossia **ENAV S.p.a.**, ai sensi del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317, che stabilisce le misure necessarie al

funzionamento dei sistemi di prestazioni e di tariffazione per i servizi di navigazione aerea e le funzioni della rete.

L'iniziativa del **cielo unico europeo** (CUE) è stata avviata nel 1999 con l'obiettivo di migliorare lo svolgimento delle attività di gestione del traffico aereo e dei servizi di navigazione aerea attraverso una migliore integrazione dello spazio aereo europeo. L'attuale **quadro normativo** del cielo unico europeo è costituito dai seguenti regolamenti:

- [549/2004/CE](#), il c.d. “regolamento-quadro”, che detta i principi generali per l'istituzione del cielo unico europeo;
- [550/2004/CE](#), sulla fornitura di servizi di navigazione aerea;
- [551/2004/CE](#), sull'organizzazione e l'uso dello spazio aereo nel cielo unico europeo;
- [552/2004/CE](#), sull'interoperabilità della rete europea di gestione del traffico aereo. Tale quadro è stato poi modificato nel 2009 per includere i meccanismi basati sulle prestazioni ([regolamento \(CE\) n. 1070/2009](#)).

La disciplina sanzionatoria di tale quadro normativo europeo, vigente in Italia, è principalmente contenuta nei seguenti provvedimenti:

- nel [d.lgs. n. 191 del 2017](#), recante “Disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni di cui al regolamento (UE) n. 255/2010 della Commissione, del 25 marzo 2010, recante norme comuni per la gestione dei flussi del traffico aereo”;
- nel [d.lgs. n. 173 del 2017](#), recante “Disciplina sanzionatoria per la violazione delle disposizioni di cui al regolamento (CE) n. 216/2008, recante regole comuni nel settore dell'aviazione civile che istituisce un'Agenzia europea per la sicurezza aerea e che abroga la direttiva 91/670/CEE, il regolamento (CE) n. 1592/2002 e la direttiva 2004/36/CE”.

Tali presidi, come specificato in seguito, sono stati ritenuti insufficienti per garantire l'osservanza degli obblighi incumbenti sul fornitore di servizi di navigazione aerea, ossia ENAV S.p.a., ai sensi del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317, che stabilisce le misure necessarie al funzionamento dei sistemi di prestazioni e di tariffazione per i servizi di navigazione aerea e le funzioni della rete.

Il **comma 1 dell'articolo 7**, chiarisce quali siano le **nozioni rilevanti** ai fini della disposizione in oggetto mediante rinvio ai regolamenti europei di riferimento nel caso di specie. Si tratta, in particolare, delle definizioni di cui all'articolo 2 del regolamento di esecuzione (UE) n. 2021/116, all'articolo 2 del regolamento di esecuzione (UE) n. 2019/317, all'articolo 3, del regolamento (UE) 2018/1139, all'articolo 2 del regolamento di esecuzione (UE) n. 409/2013, all'articolo 2 del regolamento (CE) n. 549/2004 e all'articolo 2 del regolamento (CE) n. 551/2004.

Il **comma 2** dispone che l'**autorità nazionale competente per l'accertamento e l'irrogazione delle sanzioni**, di cui al presente articolo, è

l'**Ente nazionale per l'aviazione civile (E.N.A.C. S.p.a.)**, e che si applica – in quanto compatibile – il procedimento previsto nel capo I, sezioni I e II, della legge n. 689 del 1981.

Come indicato nella relazione illustrativa, l'individuazione dell'E.N.A.C. non risponde a una scelta discrezionale, ma discende dall'assetto complessivo di fonte europea, che demanda all'Autorità di vigilanza l'esercizio della potestà sanzionatoria.

Inoltre, a seguito dell'esame in sede referente, al **comma 2** è stata inserita la specifica che prevede che nella **determinazione delle sanzioni**, di cui ai commi da 3 a 9 (vedi *infra*), si abbiano a riguardo i criteri dettati dall'articolo 11 della citata legge, nonché il **numero di funzionalità non sviluppate**.

Si ricorda che, secondo il dettato del citato articolo 11, nella determinazione della sanzione amministrativa pecuniaria fissata dalla legge tra un limite minimo ed un limite massimo e nell'applicazione delle sanzioni accessorie facoltative, si ha riguardo:

- alla gravità della violazione;
- all'opera svolta dall'agente per la eliminazione o attenuazione delle conseguenze della violazione;
- alla personalità dello stesso e alle sue condizioni economiche.

Il **comma 3** dispone la sanzione, da 10 a 100 mila euro, per i fornitori di servizi di navigazione aerea (ATS) che effettuano servizi di controllo del traffico aereo (ATC):

- nello spazio aereo terminale degli **aeroporti di Milano Malpensa e Roma Fiumicino** e nei settori “*en-route*” associati entro il **31 dicembre 2024**;
- nello spazio aereo terminale dell'aeroporto di **Milano Malpensa** e nei settori di avvicinamento associati che non attuino l'integrazione AMAN/DMAN entro il **31 dicembre 2027**.

Il **comma 4** si riferisce alla sotto funzionalità sul **piano operativo aeroportuale**, cosiddetta “**AOP**”, dall'inglese “*Airport Operations Plan*”.

Si tratta di un piano unico, definito di comune accordo tra tutti i soggetti operativi interessati, che raccoglie informazioni da diversi sistemi, consentendo l'ottimizzazione dei processi.

Come ricordato anche dalla relazione illustrativa, l'AOP è costituito dall'AOP iniziale, cd. iAOP, e dall'AOP esteso. Il primo comprende gli elementi di base per lo scambio degli elementi di dati con il piano operativo della rete, il cd. NOP, e

costituisce il presupposto dell'AOP esteso. Il secondo, invece, comprende lo strumento di gestione dell'AOP, nonché il supporto alla gestione, alla valutazione e al monitoraggio delle prestazioni aeroportuali e delle post-operazioni.

In particolare, agli operatori aeroportuali che effettuano servizi negli aeroporti di Milano Malpensa, Milano Linate e Roma Fiumicino che non attuino tale sotto-funzionalità sull'AOP esteso entro il 31 dicembre 2024, si applica la **sanzione amministrativa pecuniaria da 10 a 100 mila euro**.

Il **comma 5** sanziona la mancata attivazione entro il **31 dicembre 2025** della funzionalità sulle **reti di sicurezza degli aeroporti**, con una sanzione da 10 a 100 mila euro a carico dei fornitori di ATS e degli operatori aeroportuali che forniscono servizi negli aeroporti di Milano Malpensa e Roma Fiumicino.

Si ricorda che tale funzionalità comprende i seguenti elementi:

- il servizio di **assistenza alla sicurezza aeroportuale**, che contribuisce alle operazioni lato volo quale miglioramento della sicurezza, che consente ai controllori del traffico aereo di prevenire i rischi e gli incidenti derivanti da errori operativi o deviazioni da parte dei controllori del traffico aereo, dell'equipaggio di condotta o del conducente del veicolo;
- l'**individuazione e l'emissione di segnali di allarme** in caso di autorizzazioni ATC divergenti e di deviazione di aeromobili e veicoli rispetto alle istruzioni, alle procedure o agli itinerari loro assegnati, che possono comportare rischi di collisione per aeromobili e veicoli.

Il **comma 6** sanziona con una pena pecuniaria da 10 a 100mila euro la mancata attuazione entro il **31 dicembre 2025** dello spazio aereo a rotte libere, cd. "FRA", dall'inglese "*Free Route Airspace*", con almeno uno Stato confinante e la possibilità di connessione del FRA con le aree terminali di controllo (TMA).

Come si evince dalla relazione illustrativa il FRA contribuisce alla creazione di uno spazio aereo completamente dinamico e ottimizzato, all'interno del quale gli utenti dello spazio aereo possono liberamente pianificare una rotta tra punti di entrata e di uscita definiti, mentre i voli restano soggetti al controllo del traffico aereo.

Il **comma 7** sanziona con la pena pecuniaria da 10 a 100 mila euro i **soggetti operativi** che forniscono servizi negli aeroporti di Milano Malpensa e Roma Fiumicino che non attuino:

- entro i **31 dicembre 2027** la sotto- funzionalità ATM relativa all'integrazione fra piano operativo aeroportuale e piano operativo della rete (integrazione AOP/NOP);

- entro il **31 dicembre 2025**, non attuino le seguenti ulteriori sotto funzionalità ATM:
  - a) specifiche e infrastruttura tecnica del profilo giallo SWIM per lo scambio di dati ATM per tutte le altre funzionalità ATM;
  - b) scambio di informazioni aeronautiche;
  - c) scambio di informazioni meteorologiche;
  - d) scambio di informazioni tra reti cooperative;
  - e) scambio di informazioni di volo (profilo giallo).

Si tratta di sottofunzionalità, diverse da quella di cui al successivo comma 7, che compongono il sistema di gestione delle informazioni AF 5, il cd. SWIM—System Wide Information Management. I servizi SWIM, in base alla rilevante normativa europea, facilitano lo scambio di informazioni sulla gestione del traffico aereo tra i soggetti interessati.

Il **comma 8** sanziona, con una multa da 10 a 100 mila euro, i soggetti operativi che **entro il 31 dicembre 2024** non forniscono e gestiscono le chiavi pubbliche di infrastruttura (PKI) e la sicurezza cibernetica.

Il **comma 9** sanziona con la pena pecuniaria da 10.000 euro a 100.000 euro i fornitori di ATS e gli operatori aerei italiani che non attuino la sotto-funzionalità ATM sulla condivisione iniziale delle informazioni sulla traiettoria aria-terra sopra al livello di volo 285 entro il **31 dicembre 2027**.

Nel corso dell'esame in sede referente, è stato inserito il **comma 9-bis** che prevede l'esenzione dalle sanzioni, di cui ai commi da 3 a 9 (v. *supra*), nel caso in cui l'implementazione assicuri i **medesimi livelli qualitativi nell'erogazione dei servizi**.

Il **comma 10** contiene la **disciplina sanzionatoria** per gli **inadempimenti** dei propri obblighi da parte del **fornitore di servizi di navigazione aerea**. In particolare, dispone una sanzione amministrativa pecuniaria da **30 a 300 mila euro** ai fornitori di ATS che:

- a) non applicano, laddove prevista, la modulazione delle tariffe di navigazione aerea, secondo quanto previsto all'articolo 32 del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317.

Si segnala a riguardo che la specifica dell'inciso "laddove prevista" è stata inserita nel corso dell'esame in sede referente.

- b) utilizzano le entrate derivanti dalle **tariffe di rotta** o presso i terminali non solo per coprire i costi determinati relativi ai servizi

di rotta o presso i terminali, ma anche per finanziare proprie attività commerciali;

- c) omettono di porre in essere, nel periodo di riferimento, le misure individuate, ai sensi dell'articolo 37 del regolamento (UE) 2019/317, dall'Autorità nazionale di vigilanza, ovvero dalla Commissione europea, per conseguire gli **obiettivi prestazionali** contenuti nel piano di miglioramento delle prestazioni;
- d) omettono di fornire all'Autorità nazionale di vigilanza e alla Commissione europea, le **informazioni** e i **dati** necessari per il funzionamento dettagliato del sistema di prestazioni, ovvero le informazioni e i dati necessari per il corretto monitoraggio della realizzazione dei servizi di navigazione aerea.

La sanzione copre un'articolata serie di disposizioni che, nel regolamento (UE) 2019/317, stabiliscono **in capo al fornitore di servizi** i seguenti obblighi di trasmissione di dati e informazioni, di cui alla lettera *d*) del comma 10 del provvedimento in esame:

1. informazioni sulle condizioni locali per la fissazione di obiettivi prestazionali nazionali a livello di blocco funzionale di spazio aereo;
2. i dati necessari per stabilire il tasso di rendimento del capitale proprio per le tariffe di navigazione aerea;
3. le informazioni circa gli investimenti previsti nei cinque anni successivi alla data della richiesta, che illustrino il profilo delle spese previste per gli investimenti nuovi e in corso durante e dopo il periodo di riferimento e il modo in cui i grandi investimenti contribuiscono alle prestazioni in ogni settore essenziale di prestazione;
4. il piano aziendale di cui all'allegato III, punto ATM/ANS.OR.D.005, del regolamento di esecuzione (UE) 2017/373 della Commissione;
5. le informazioni richieste ai fini della disapplicazione del dispositivo di ripartizione del rischio di costo, secondo quanto previsto all'articolo 28, paragrafo 3, del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317;
6. i dati sulle basi di calcolo e le informazioni sulla ripartizione dei costi tra i servizi di navigazione aerea di rotta e presso i terminali, nonché i dati sui proventi da attività commerciali e sui fondi pubblici ricevuti. Nel corso dell'esame in sede referente, è stato specificato che tale comunicazione di tali dati deve seguire quanto previsto dall'articolo 4 del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317.

- e) omettono di fornire all'autorità nazionale di vigilanza i documenti, i dati, le informazioni e chiarimenti richiesti per monitorare il **raggiungimento degli obiettivi prestazionali** contenuti nei piani di miglioramento delle prestazioni;



- f) non consentono all'autorità nazionale di vigilanza l'accesso a **locali, terreni o veicoli pertinenti**, secondo quanto previsto all'articolo 4, paragrafo 2 del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317;
- g) omettono di fornire alle autorità competenti per la determinazione delle **tariffe di rotta o di terminale** l'indicazione dei **costi relativi alla fornitura di servizi di navigazione aerea** che sono compresi nella base di calcolo delle tariffe, così come individuati ai sensi dell'articolo 22 del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317;
- h) omettono di fornire alle autorità competenti per la determinazione delle tariffe di rotta o di terminale i dati relativi alle altre entrate di cui all'articolo 25, paragrafo 3, del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317.

Il **comma 11**, infine, completa il sistema di **misure sanzionatorie** richieste per la corretta applicazione del regolamento (UE) 2019/317, apprestando adeguati **presidi a garanzia dell'adempimento degli obblighi informativi e di trasmissione di dati** che la disciplina europea prevede in capo a soggetti che includono il fornitore di servizi di navigazione aerea. In particolare, la norma prevede una **sanzione amministrativa pecuniaria da 10 a 100 mila euro ai fornitori ATS, agli operatori aeroportuali italiani, ai coordinatori aeroportuali e agli operatori aerei italiani** che:

*a)* omettono di trasmettere alla Commissione europea gratuitamente, in formato elettronico, i dati di cui all'allegato VI del regolamento di esecuzione (UE) 2019/317, ovvero omettono di adottare le misure necessarie per garantirne la qualità, la convalida e la trasmissione tempestiva;

*b)* omettono di fornire alla Commissione europea le informazioni da essa richieste sui loro controlli di qualità e sulle procedure di convalida adottate in relazione a tali dati.

Il **comma 12**, infine, prevede la riassegnazione sul capitolo di spesa ministeriale per il successivo trasferimento a ENAC, dei **proventi derivanti dall'applicazione delle sanzioni amministrative pecuniarie** di cui al presente articolo, da destinarsi a interventi per il miglioramento della sicurezza del volo.

## Articolo 8

### *(Disposizioni urgenti in materia sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea – Procedura d’infrazione n. 2019/2279)*

L’**articolo 8** modifica in più punti il decreto legislativo n. 264 del 2006 che ha attuato le disposizioni dettate dalla direttiva 2004/54/CE sui requisiti minimi di sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea (TEN-T). Si interviene nello specifico sui requisiti minimi di sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea; in particolare, si prevede che il livello di definizione tecnica degli interventi strutturali impiantistici previsti dal progetto di sicurezza debba essere almeno quello di un progetto di fattibilità tecnico-economica e che la richiesta di messa in servizio di determinate gallerie debba essere presentata comunque non oltre il 31 dicembre 2027. Si introduce inoltre un regime sanzionatorio per l’incompletezza della documentazione presentata dai gestori e si modificano le sanzioni amministrative a carico dei gestori che non attuano misure in materia di sicurezza.

Al fine di porre rimedio alla **procedura di infrazione n. 2019/2279**, l’articolo 8 del provvedimento apporta le seguenti modifiche agli articoli [10-bis](#), [10-ter](#), [16](#) e agli allegati del [d.lgs. n. 264 del 2006](#), recante l’attuazione della direttiva 2004/54/CE in materia di **sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea**.

La **procedura di infrazione n. 2019/2279** contesta la presunta violazione da parte della Repubblica italiana degli obblighi imposti dall’articolo 3, paragrafi 1 e 2, dagli articoli 9, 10, 11 e dall’allegato I della direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 2004/54/CE, relativa ai requisiti minimi di sicurezza per le gallerie della rete stradale transeuropea (TEN-T). All’esito della risposta delle Autorità italiane alla lettera di costituzione in mora notificata in data 11 ottobre 2019, la Commissione europea, con il parere motivato C (2020) 7843 notificato in data 3 dicembre 2020, ha contestato alla Repubblica italiana, in particolare:

- la violazione dell’articolo 3, paragrafo 2, o, in caso di discostamenti limitati, del punto 1.2.1 dell’allegato I, per aver omesso di comunicare, in relazione a 6 gallerie, informazioni, e le relative giustificazioni, sulle misure alternative di riduzione dei rischi accettate;
- la violazione degli articoli 3, paragrafo 1, 10 e dell’allegato I, per aver omesso di garantire che 3 gallerie, il cui progetto è stato approvato ma che non sono state aperte al traffico pubblico entro il 1° maggio 2006, fossero conformi alla direttiva fin dalla data di apertura;
- la violazione degli articoli 3, paragrafo 1, 11, paragrafo 7, e dell’allegato I, per aver omesso di garantire che 243 gallerie già in esercizio, ovvero già aperte

al traffico alla data del 30 aprile 2006, fossero conformi alla direttiva alla data del 30 aprile 2019.

Di seguito le **modifiche all'articolo 10-bis** contenente la **disciplina di adeguamento delle gallerie aperte al traffico ai requisiti minimi di sicurezza**:

- al comma 3, si specifica che il **livello di definizione tecnica** degli interventi strutturali impiantistici previsti dal progetto di sicurezza deve essere almeno quello di un progetto di **fattibilità tecnico-economica**, ai sensi dell'articolo 41 del Codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo n. 36 del 2023. Vengono quindi eliminati i riferimenti al **progetto definitivo** di cui all'articolo 23 del codice dei contratti pubblici, di cui al d.lgs. n. 50 del 2016;

Secondo la relazione illustrativa, tale modifica si rende necessaria al fine di allineare la disposizione ai due nuovi livelli di progettazione previsti dal menzionato articolo 41 del nuovo Codice dei contratti pubblici, il quale, come noto, non contiene più un riferimento al progetto definitivo. Ciò, peraltro, consente alla Commissione permanente per le gallerie di effettuare le proprie valutazioni valorizzando anche gli aspetti prestazionali del progetto della sicurezza, piuttosto che i soli aspetti tecnici.

- al comma 3, si indica che tale definizione tecnica **deve** contenere gli aspetti tecnici elencati alle lettere *a*) e *b*) del medesimo comma 3. Inoltre, si aggiunge un ulteriore lettera, *b-bis*), che inserisce, tra gli elementi che deve contenere la relazione anche gli **elaborati e la documentazione previsti all'Allegato 4**;
- inserisce il comma *5-bis*), con cui specifica che la **richiesta di messa in servizio** prevista al comma 5 delle **gallerie elencate nell'allegato 4-quater**, deve rispettare i termini di presentazione indicati nel medesimo allegato. Tale istanza non può in ogni caso essere presentata oltre il **31 dicembre 2027**;

Nella relazione illustrativa si evidenzia che il suddetto termine viene differito dal 31 dicembre 2025 al 31 dicembre 2027 (termine massimo), solamente in casi specifici riferibili a singole gallerie, che, per motivi tecnici non imputabili al Gestore, necessitano di una ridefinizione dei cronoprogrammi.

- aggiunge il comma *5-ter*), che introduce un **regime sanzionatorio** per l'incompletezza della documentazione a corredo della richiesta di messa in servizio prevista ai commi 5 e *5-bis* (*v. supra*). In dettaglio, qualora non si provveda a **sanare la documentazione entro 30 giorni** dalla richiesta di integrazione da parte della Commissione permanente per le gallerie, si applica la **sanzione amministrativa pecuniaria** prevista dal comma *1-bis* dell'articolo 16 (che, a seguito delle modifiche apportate

dal presente provvedimento, è tra i 300 mila e 500 mila euro), **diminuita di un terzo**;

- al comma 6 si specifica che in relazione alla richiesta di messa in servizio prevista al comma 5 e 5-*bis*, la Commissione permanente per le gallerie autorizza la messa in servizio entro **centottanta giorni** (e non più sessanta), giorni dalla presentazione da parte del Gestore;

La relazione illustrativa evidenzia che la maggior parte delle richieste per la messa in esercizio delle gallerie verrà presentata dai Gestori entro il 31 dicembre 2025 e, in particolare, alla luce dei cronoprogrammi approvati si stima che verranno presentate alla Commissione permanente per le gallerie n. 83 istanze nel 2025 di cui 19 nell'ultimo semestre. Al fine di consentire un congruo termine per l'esame delle istanze di messa in servizio, è quindi emersa l'esigenza di prevedere una maggiore estensione temporale per i controlli da parte della Commissione permanente.

- al comma 7, così come effettuato al comma 6, si inserisce anche il riferimento al comma 5-*bis* (*v. supra*);

Come evidenziato nella relazione illustrativa, si tratta di una modifica di coordinamento al comma 7 dell'articolo 10-*bis*, al fine di chiarire che i Gestori sono comunque tenuti a trasmettere un rapporto semestrale di monitoraggio entro il 31 gennaio e il 31 luglio di ogni anno, allo scopo di consentire alla Commissione permanente per le gallerie e al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti il controllo delle attività volte all'adeguamento ai requisiti previsti all'articolo 3 del D. Lgs. 264/2006, nonché dell'attuazione delle misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-*ter*.

- in merito ai contenuti del **rapporto semestrale di monitoraggio**, previsto al comma 8, si sopprime la lettera *c*), al fine di disporre che tale documento non debba contenere le eventuali **variazioni nell'adozione delle misure di sicurezza temporanee minime** previste all'articolo 10-*ter*, alla luce della progressiva realizzazione e del collaudo delle opere e degli impianti.

La soppressione è motivata secondo la relazione illustrativa dalle incertezze interpretative che la disposizione in esame ha generato: invero, alcuni Gestori, intendendo l'espressione "collaudo" ivi contenuta come collaudo funzionale e non come collaudo tecnico-amministrativo, hanno ritenuto che la previsione consentisse di rimuovere le misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-*ter* in via autonoma, a prescindere, quindi, dal rilascio di autorizzazione alla messa in servizio da parte della Commissione.

Al comma 1 dell'**articolo 10-*ter*** contenente la **disciplina transitoria** del processo di adeguamento delle gallerie aperte al traffico ai requisiti minimi di sicurezza, si indica che non solo fino al rilascio dell'autorizzazione alla messa in servizio di cui all'articolo 10-*bis*, comma 6, ma anche e comunque

fino all'**adempimento delle prescrizioni eventualmente impartite dalla Commissione**, il Gestore provvede ad adottare e mantiene, per ciascuna galleria aperta al traffico, le misure di sicurezza temporanee minime. Inoltre, si specifica che la loro **efficacia è asseverata**, con cadenza **semestrale**, dal **responsabile della sicurezza**.

All'**articolo 16** recante il **regime sanzionatorio**, si attuano le seguenti modifiche:

- l'intervallo della sanzione amministrativa pecuniaria per il mancato adempimento entro i termini previsti degli obblighi relativi **richiesta di messa in servizio** (di cui ai commi 5 e 5-*bis* dell'articolo 10-*bis*) viene **incrementato a 300-500 mila euro**, laddove prima era prevista una sanzione dai 100 ai 300 mila euro.
- Si introduce il comma 1-*ter*, con cui si specifica che in caso di **mancato rispetto dei termini indicati nei cronoprogrammi** comunicati dai Gestori ai sensi dell'articolo 10-*bis*, comma 8, lettera a), dal quale deriva uno **scostamento temporale superiore a sei mesi non giustificato** da motivazioni **tecniche** e **oggettive** condivise dalla Commissione, il Gestore è soggetto al pagamento di una **sanzione** amministrativa pecuniaria da **50 a 150 mila euro**.
- al comma 2 viene incrementato da **diecimila a ventimila euro** il limite minimo della sanzione amministrativa pecuniaria a cui è sottoposto il gestore che ometta di:
  - redigere o trasmettere il rapporto per tutti gli incidenti o eventi di rilievo (di cui all'articolo 5, comma 3);
  - trasmettere la relazione tecnica che analizza le circostanze in cui si è prodotto l'incidente o l'evento di rilievo (di cui all'articolo 5, comma 4);
  - curare gli adempimenti relativi alle gallerie già in servizio (di cui all'articolo 10, commi 1, 3 e 5);
- inserisce il comma 5-*ter*, che prevede che con decreto del direttore dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali, da adottare entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente disposizione, si provvede all'individuazione e all'aggiornamento delle modalità per l'attuazione delle disposizioni sanzionatorie di cui ai commi 1, 1-*bis*, 1-*ter*, 2 e 3. A partire dalla data di adozione di tale decreto, le sanzioni sono irrogate dalla citata Agenzia sulla base delle risultanze istruttorie fornite dalla Commissione.

All'**allegato 4**, inerente all'approvazione del progetto, la documentazione di sicurezza, la messa in esercizio di una galleria, le modifiche ed esercitazioni periodiche (di cui all'articolo 4, comma 6), vengono apportate delle modifiche testuali, volte a specificare che gli elaborati contenenti la documentazione di sicurezza sono **trasmessi** e non **inoltrati** alla Commissione.

Inoltre, si dispone che tale documentazione di sicurezza debba essere asseverata da parte di **organismi di controllo terzi e accreditati** ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020 relativamente alla sussistenza dei requisiti minimi nonché all'effettiva realizzazione degli interventi di sicurezza necessari alla messa in servizio.

Infine, si inserisce l'**Allegato 4-quater** contenente l'elenco delle gallerie e la nuova data entro cui deve essere presentata l'istanza di messa in servizio da parte dei Gestori, con termini comunque non superiori al 31 dicembre 2027 (v. *supra*).

Per una maggiore chiarezza delle modifiche introdotte dalle norme in esame, si rinvia al seguente **testo a fronte**.

<b>Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024</b>
Art. 10-bis <i>(Disciplina del processo di adeguamento delle gallerie aperte al traffico ai requisiti minimi di sicurezza di cui all'articolo 3)</i>	Art. 10-bis <i>(idem)</i>
1. Al fine di assicurare un tempestivo ed efficiente processo di adeguamento ai requisiti minimi di sicurezza di cui all'articolo 3 delle gallerie aperte al traffico, per le quali, alla data di entrata in vigore della presente disposizione, non è stata richiesta la messa in servizio secondo la procedura prevista dall'allegato 4, i Gestori, entro il 31 dicembre 2021, trasmettono, per ciascuna galleria, il progetto della sicurezza alla Commissione, corredato del relativo cronoprogramma di esecuzione dei lavori.	<i>Identico</i>
2. Per le gallerie stradali oggetto dell'estensione della rete transeuropea dei trasporti (TEN-T), come definita dal regolamento (UE) n. 1315/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2013, i Gestori trasmettono alla Commissione, per ciascuna galleria, entro il 30 giugno 2023, il progetto della sicurezza, corredato del relativo cronoprogramma di esecuzione dei lavori.	<i>Identico</i>
3. Il livello di definizione tecnica degli interventi strutturali e impiantistici previsti dal progetto della sicurezza di cui ai commi 1 e 2 deve essere almeno quello di un progetto <b>definitivo ai sensi dell'articolo 23 del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50</b> , e comunque tale da:  a) individuare gli aspetti qualitativi e quantitativi degli interventi previsti, gli aspetti geometrico-spaziali e i requisiti prestazionali di opere e impianti;	3. Il livello di definizione tecnica degli interventi strutturali e impiantistici previsti dal progetto della sicurezza di cui ai commi 1 e 2 deve essere almeno quello di un progetto <b>di fattibilità tecnico-economica ai sensi dell'articolo 41 del Codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36</b> , e comunque <b>deve</b> :  a) individuare gli aspetti qualitativi e quantitativi degli interventi previsti, gli aspetti geometrico-spaziali e i requisiti prestazionali di opere e impianti;

<b>Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024</b>
b) consentire la valutazione dell'idoneità delle specifiche scelte progettuali adottate, in relazione ai requisiti minimi di sicurezza di cui all'allegato 2.	b) consentire la valutazione dell'idoneità delle specifiche scelte progettuali adottate, in relazione ai requisiti minimi di sicurezza di cui all'allegato 2.  <b>b-bis) contenere gli elaborati e la documentazione di cui all'allegato 4.</b>
4. Entro sessanta giorni dalla presentazione da parte del Gestore del progetto della sicurezza, la Commissione procede alla sua valutazione e all'eventuale approvazione, anche mediante la formulazione di specifiche prescrizioni.	<i>Identico</i>
5. In relazione al progetto della sicurezza approvato, il Gestore, eseguiti i lavori di adeguamento, trasmette la richiesta di messa in servizio, secondo la procedura prevista dall'allegato 4, entro il 31 dicembre 2025 o, per le gallerie stradali di cui al comma 2, entro il 30 giugno 2027.	<i>Identico</i>
	<b>5-bis. Per le gallerie individuate nell'allegato 4-quater, la richiesta di messa in servizio di cui al comma 5 è presentata entro i termini indicati per ciascuna galleria nel medesimo allegato. La richiesta di messa in servizio di cui al primo periodo non può in ogni caso essere presentata oltre il 31 dicembre 2027.</b>
	<b>5-ter. La trasmissione incompleta della documentazione a corredo della richiesta di messa in servizio di cui ai commi 5 e 5-bis, qualora non sanata entro trenta giorni dalla richiesta di integrazione da parte della Commissione, comporta l'applicazione della sanzione prevista dall'articolo 16, comma 1-bis, diminuita di un terzo.</b>



<b>Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024</b>
<p>6. In relazione alla richiesta di messa in servizio di cui <b>al comma 5</b>, la Commissione, previa visita di sopralluogo alla galleria, entro <b>sessanta</b> giorni dalla presentazione da parte del Gestore, autorizza la messa in servizio della galleria impartendo, ove necessario, specifici prescrizioni e adempimenti, anche mediante eventuali limitazioni all'esercizio.</p>	<p>6. In relazione alla richiesta di messa in servizio di cui <b>ai commi 5 e 5-bis</b>, la Commissione, previa visita di sopralluogo alla galleria, entro <b>centottanta</b> giorni dalla presentazione da parte del Gestore, autorizza la messa in servizio della galleria impartendo, ove necessario, specifici prescrizioni e adempimenti, anche mediante eventuali limitazioni all'esercizio.</p>
<p>7. A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente disposizione e fino alla richiesta di messa in servizio di cui <b>al comma 5</b>, i Gestori, allo scopo di consentire alla Commissione e al Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili il controllo delle attività finalizzate all'adeguamento ai requisiti di cui all'articolo 3, nonché dell'attuazione delle misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter, trasmettono un rapporto semestrale di monitoraggio entro il 31 gennaio e il 31 luglio di ogni anno.</p>	<p>7. A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente disposizione e fino alla richiesta di messa in servizio di cui <b>ai commi 5 e 5-bis</b>, i Gestori, allo scopo di consentire alla Commissione e al Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili il controllo delle attività finalizzate all'adeguamento ai requisiti di cui all'articolo 3, nonché dell'attuazione delle misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter, trasmettono un rapporto semestrale di monitoraggio entro il 31 gennaio e il 31 luglio di ogni anno.</p>
<p>8. Il rapporto semestrale di monitoraggio contiene:</p> <p>a) lo stato di avanzamento delle attività relative al processo di adeguamento delle gallerie alle misure di sicurezza di cui all'articolo 3, che evidenzi l'avanzamento effettivo delle attività rispetto a quello programmato nel progetto della sicurezza di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo;</p> <p>b) le risultanze del monitoraggio funzionale delle gallerie svolto mediante adeguati sistemi di controllo, anche alla luce dell'adozione delle misure di</p>	<p>8. Il rapporto semestrale di monitoraggio contiene:</p> <p>a) lo stato di avanzamento delle attività relative al processo di adeguamento delle gallerie alle misure di sicurezza di cui all'articolo 3, che evidenzi l'avanzamento effettivo delle attività rispetto a quello programmato nel progetto della sicurezza di cui ai commi 1 e 2 del presente articolo;</p> <p>b) le risultanze del monitoraggio funzionale delle gallerie svolto mediante adeguati sistemi di controllo, anche alla luce dell'adozione delle misure di</p>

Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024
<p>sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter;</p> <p><b>c) le eventuali variazioni nell'adozione delle misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter, alla luce della progressiva realizzazione e del collaudo delle opere e degli impianti;</b></p> <p>d) una dichiarazione, sottoscritta dal legale rappresentante del Gestore ai sensi del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dal Responsabile della sicurezza e dall'esperto qualificato di cui al punto 2.3 dell'allegato 4, relativa alla corretta adozione e alla perdurante idoneità, sotto il profilo della sicurezza, delle misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter.</p>	<p>sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter;</p> <p>d) una dichiarazione, sottoscritta dal legale rappresentante del Gestore ai sensi del testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa, di cui al decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, dal Responsabile della sicurezza e dall'esperto qualificato di cui al punto 2.3 dell'allegato 4, relativa alla corretta adozione e alla perdurante idoneità, sotto il profilo della sicurezza, delle misure di sicurezza temporanee minime di cui all'articolo 10-ter.</p>
<p>9. In caso di ritardi nel processo di adeguamento delle gallerie ai requisiti di cui all'articolo 3, la Commissione può proporre alle prefetture - uffici territoriali del Governo competenti di adottare le necessarie azioni e misure correttive. In caso di mancata presentazione della richiesta di messa in servizio di cui <b>al comma 5</b>, le prefetture - uffici territoriali del Governo possono disporre sospensioni dell'esercizio, con indicazione di eventuali percorsi alternativi, o ulteriori limitazioni dell'esercizio rispetto a quelle eventualmente disposte ai sensi dell'articolo 10-ter.</p>	<p>9. In caso di ritardi nel processo di adeguamento delle gallerie ai requisiti di cui all'articolo 3, la Commissione può proporre alle prefetture - uffici territoriali del Governo competenti di adottare le necessarie azioni e misure correttive. In caso di mancata presentazione della richiesta di messa in servizio di cui <b>ai commi 5 e 5-bis</b>, le prefetture - uffici territoriali del Governo possono disporre sospensioni dell'esercizio, con indicazione di eventuali percorsi alternativi, o ulteriori limitazioni dell'esercizio rispetto a quelle eventualmente disposte ai sensi dell'articolo 10-ter.</p>

<b>Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024</b>
10. Le informazioni concernenti, in particolare, il cronoprogramma delle opere ed in generale l'avanzamento fisico, finanziario e procedurale delle stesse sono desunte dal sistema di monitoraggio di cui al decreto legislativo 29 dicembre 2011, n. 229.	<i>Identico</i>
<i>Art. 10-ter (Disciplina transitoria del processo di adeguamento delle gallerie aperte al traffico ai requisiti minimi di sicurezza di cui all'articolo 3)</i>	<i>Art. 10-ter (idem)</i>
1. Fino al rilascio dell'autorizzazione alla messa in servizio di cui all'articolo 10-bis, comma 6, il Gestore provvede ad adottare, per ciascuna galleria aperta al traffico, le misure di sicurezza temporanee minime.	1. Fino al rilascio dell'autorizzazione alla messa in servizio di cui all'articolo 10-bis, comma 6, <b>e comunque fino all'adempimento delle prescrizioni eventualmente impartite dalla Commissione</b> , il Gestore provvede ad adottare <b>e mantiene</b> , per ciascuna galleria aperta al traffico, le misure di sicurezza temporanee minime, <b>la cui efficacia è asseverata, con cadenza semestrale, dal responsabile della sicurezza.</b>
2. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 4, comma 10, la Commissione può disporre ulteriori limitazioni dell'esercizio nei casi di:  a) inadempienza alle misure di sicurezza temporanee minime, accertata a seguito di visita ispettiva di cui agli articoli 11 e 12;  b) omessa trasmissione o trasmissione incompleta delle dichiarazioni relative all'adozione delle misure di sicurezza temporanee minime ovvero delle dichiarazioni relative ai rapporti semestrali di monitoraggio di cui all'articolo 10-bis, comma 8.	<i>Identico</i>

<b>Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024</b>
Art. 16 ( <i>Sanzioni</i> )	Art. 16 ( <i>idem</i> )
1. È soggetto al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da cinquantamila euro a centocinquantamila euro il Gestore il quale: a) non adotti le misure di sicurezza di cui all'articolo 3, commi 1 e 2; b) ometta di nominare il responsabile della sicurezza ed il suo sostituto.	<i>Identico</i>
1- <i>bis</i> . È soggetto al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da <b>centomila euro a trecentomila euro</b> il Gestore che ometta di adempiere agli obblighi di cui all'articolo 10- <i>bis</i> , <b>comma 5</b> , entro i termini ivi previsti.	1- <i>bis</i> . È soggetto al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da <b>trecentomila euro a cinquecentomila euro</b> il Gestore che ometta di adempiere agli obblighi di cui all'articolo 10- <i>bis</i> , <b>commi 5 e 5-<i>bis</i></b> , entro i termini ivi previsti.
	<b>1-<i>ter</i>. Fermo restando quanto previsto dall'articolo 10-<i>bis</i>, commi 5 e 5-<i>bis</i>, in caso di mancato rispetto dei termini indicati nei cronoprogrammi comunicati dai Gestori ai sensi dell'articolo 10-<i>bis</i>, comma 8, lettera a), dal quale deriva uno scostamento temporale superiore a sei mesi non giustificato da motivazioni tecniche e oggettive condivise dalla Commissione, il Gestore è soggetto al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da cinquantamila euro a centocinquantamila euro.</b>
2. È soggetto al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da <b>diecimila</b> euro a cinquantamila euro il Gestore il quale: a) ometta di redigere o trasmettere il rapporto di cui all'articolo 5, comma 3;	2. È soggetto al pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria da <b>ventimila</b> euro a cinquantamila euro il Gestore il quale: a) ometta di redigere o trasmettere il rapporto di cui all'articolo 5, comma 3;

<b>Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024</b>
b) ometta di trasmettere la relazione tecnica di cui all'articolo 5, comma 4; c) ometta di curare gli adempimenti di cui all'articolo 10, commi 1, 3 e 5.	b) ometta di trasmettere la relazione tecnica di cui all'articolo 5, comma 4; c) ometta di curare gli adempimenti di cui all'articolo 10, commi 1, 3 e 5.
Commi da 3 a 5- <i>bis</i> <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
	<b>5-ter.</b> Con decreto del direttore dell'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali, da adottare entro sessanta giorni dall'entrata in vigore della presente disposizione, si provvede all'individuazione e all'aggiornamento delle modalità per l'attuazione delle disposizioni di cui ai commi 1, 1- <i>bis</i> , 1- <i>ter</i> , 2 e 3. Dalla data di adozione del decreto di cui al primo periodo, le sanzioni sono irrogate dall'Agenzia nazionale per la sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali sulla base delle risultanze istruttorie fornite dalla Commissione.
Allegato 4 <i>previsto dall'art. 4, comma 6 (Approvazione del progetto, documentazione di sicurezza, messa in esercizio di una galleria, modifiche ed esercitazioni periodiche)</i>	Allegato 4 <i>(idem)</i>
Punti da 1 a 3.3 <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
3.4 Il Gestore della galleria <b>inoltra</b> la documentazione di sicurezza alla Commissione, corredandola del parere del Responsabile della sicurezza. La Commissione decide se autorizzare l'apertura della galleria al pubblico o imporre restrizioni all'apertura, e lo notifica al Gestore della galleria. Una copia della decisione viene inviata ai servizi di pronto	3.4 Il Gestore della galleria <b>trasmette gli elaborati progettuali</b> e la documentazione di sicurezza alla Commissione, <b>asseverata da parte di organismi di controllo terzi e accreditati ai sensi della norma europea UNI CEI EN ISO/IEC 17020 relativamente alla sussistenza dei requisiti minimi nonché all'effettiva realizzazione degli interventi di</b>

Decreto legislativo 5 ottobre 2006, n. 264	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 8 del D.L. 131/2024
intervento.	<b>sicurezza necessari alla messa in servizio</b> , corredandola del parere del Responsabile della sicurezza. La Commissione decide se autorizzare l'apertura della galleria al pubblico o imporre restrizioni all'apertura, e lo notifica al Gestore della galleria. Una copia della decisione viene inviata ai servizi di pronto intervento.
Punti da 4 a 5 <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>

## Articolo 9

*(Modifiche in materia di lavoratori stagionali di Paesi terzi con riferimento all'idoneità alloggiativa – Procedura d'infrazione n. 2023/2022)*

L'articolo 9 prevede l'irrogazione di una sanzione amministrativa pecuniaria - da un minimo di 350 ad un massimo di 5.500 euro per ciascun lavoratore - nei confronti del datore di lavoro che, in violazione della normativa vigente, mette a disposizione del lavoratore stagionale straniero un alloggio privo di idoneità alloggiativa o ad un canone eccessivo, rispetto alla qualità dell'alloggio e alla retribuzione, ovvero trattiene l'importo del canone direttamente dalla retribuzione del lavoratore.

Tale previsione è posta al fine della risoluzione della [procedura di infrazione n. 2023/2022](#) avviata nei confronti dell'Italia per il recepimento non pienamente conforme della [direttiva 2014/36/UE](#) relativa alle condizioni di ingresso e di soggiorno di cittadini di Paesi terzi come lavoratori stagionali.

Preliminarmente, occorre ricordare che la normativa vigente, di cui all'articolo 24, comma 3, del D.Lgs. 286/1998, dispone che il datore di lavoro (o le associazioni di categoria per conto dei loro associati) che intende instaurare in Italia un rapporto di lavoro subordinato a carattere stagionale nei settori agricolo e turistico/alberghiero con uno straniero deve presentare, tra l'altro, idonea documentazione relativa alle modalità di sistemazione alloggiativa per il lavoratore straniero<sup>13</sup>.

Ai fini della presentazione di tale documentazione, se il datore di lavoro fornisce l'alloggio, esibisce al momento della sottoscrizione del contratto di soggiorno un titolo idoneo a provarne l'effettiva disponibilità e nel quale sono specificate le condizioni a cui l'alloggio è fornito, nonché l'**idoneità alloggiativa** ai sensi delle disposizioni vigenti. L'eventuale canone di locazione non può essere eccessivo rispetto alla qualità dell'alloggio e alla retribuzione del lavoratore straniero e, in ogni caso, non è superiore ad un

<sup>13</sup> Si ricorda che, ai sensi del medesimo art. 24 del D.Lgs. 286/1998, la richiesta per l'impiego a carattere stagionale nei settori agricolo e turistico/alberghiero di lavoratori stranieri deve essere nominativa e presentata allo sportello unico per l'immigrazione della provincia di residenza che, in presenza di tutti i requisiti richiesti dalla normativa, rilascia il nulla osta al lavoro stagionale, anche pluriennale, per la durata corrispondente a quella del lavoro stagionale richiesto. Il nulla osta al lavoro stagionale autorizza lo svolgimento di attività lavorativa sul territorio nazionale fino ad un massimo di nove mesi in un periodo di dodici mesi.

terzo di tale retribuzione. Il medesimo canone non può essere decurtato automaticamente dalla retribuzione del lavoratore.

Il presente **articolo 9** prevede che, **in caso di violazione** da parte del datore di lavoro delle suddette prescrizioni dettate dal richiamato comma 3 relative alla idoneità alloggiativa e al canone di locazione, il medesimo datore sia punito con la **sanzione amministrativa pecuniaria da 350 a 5.500 euro per ciascun lavoratore straniero**.

La disposizione in commento ribadisce altresì, collegandosi a quanto già previsto dal richiamato comma 3 dell'articolo 24 del D.Lgs. 286/1998, che il canone è sempre eccessivo quando è superiore ad un terzo della retribuzione

Come riportato nella rubrica della presente disposizione, nonché nella relazione illustrativa allegata al presente provvedimento, la disposizione in commento è posta al fine della risoluzione della [procedura di infrazione n. 2023/2022](#) avviata nei confronti dell'Italia per il recepimento non pienamente conforme della [direttiva 2014/36/UE](#) relativa alle condizioni di ingresso e di soggiorno di cittadini di Paesi terzi come lavoratori stagionali.

In particolare, secondo la richiamata relazione illustrativa, l'articolo 9 consente il superamento dei rilievi sollevati dalla Commissione europea per quanto concerne la previsione di sanzioni nel caso in cui il datore di lavoro non assolva gli obblighi derivanti dalla richiamata direttiva, anche in ordine a quello di fornire ai lavoratori stagionali un alloggio che garantisca loro un tenore di vita adeguato (articoli 17, paragrafo 1, e 20, paragrafi 1 e 2, della direttiva).



**Articolo 10**  
***(Cumulo di periodi assicurativi maturati presso organizzazioni internazionali – Caso Eu Pilot (2021) 10047/Empl)***

**I commi 1 e 3 dell'articolo 10 modificano la disciplina del computo (su domanda) dei periodi di contribuzione pensionistica maturati in base a rapporti di lavoro dipendente svolti presso organizzazioni internazionali.** La novella di cui al **comma 1**<sup>14</sup> estende, con decorrenza – come stabilisce il **comma 3** – dal 1° gennaio 2025, l'ambito di applicazione della possibilità di computo in oggetto. La disciplina finora vigente fa riferimento esclusivamente ai casi di rapporti di lavoro dipendente presso organizzazioni internazionali svolti nel territorio dell'Unione europea o della Confederazione svizzera e concerne il computo dei periodi assicurativi<sup>15</sup> maturati presso le suddette organizzazioni limitatamente ai casi in cui il medesimo computo sia necessario al fine del conseguimento del diritto – nell'ordinamento pensionistico italiano – alla pensione di vecchiaia o anticipata o di invalidità o in favore dei superstiti. La novella in esame, con decorrenza, come detto, dal 1° gennaio 2025: estende il riferimento ai rapporti di lavoro dipendente svolti presso organizzazioni internazionali in altri Stati dello Spazio economico europeo<sup>16</sup>; estende la possibilità di computo ai periodi assicurativi che il soggetto alle dipendenze – nel territorio dell'Unione europea, di altri Stati dello Spazio economico europeo o della Confederazione svizzera – di un'organizzazione internazionale abbia maturato negli ordinamenti pensionistici dei suddetti Stati. Restano ferme le altre condizioni previste per il computo e resta fermo che quest'ultimo non ha effetti sulla misura del trattamento pensionistico italiano (il quale è quindi calcolato senza tener conto dei periodi in oggetto).

<sup>14</sup> La novella concerne l'articolo 18 della [L. 29 luglio 2015, n. 115](#), e successive modificazioni. Riguardo alla disciplina di cui al medesimo articolo 18 (nel testo, naturalmente, precedente la novella suddetta), cfr. la [circolare](#) dell'INPS n. 71 dell'11 aprile 2017, come modificata e integrata dalla [circolare](#) n. 50 del 21 aprile 2022 e dalla [circolare](#) n. 87 del 1° agosto 2024. La summenzionata circolare n. 71 ha tra l'altro chiarito che con la locuzione "periodi assicurativi", adoperata dal suddetto articolo 18 con riguardo ai periodi oggetto dell'eventuale domanda di computo, si intendono solo quelli coperti da contribuzione (pensionistica). La summenzionata circolare n. 87 è stata emanata dopo la novella che ha esteso la possibilità di computo di cui al suddetto articolo 18 al fine del conseguimento del diritto alla pensione anticipata (novella di cui all'articolo 5 del [D.L. 13 giugno 2023, n. 69, convertito, con modificazioni, dalla L. 10 agosto 2023, n. 103](#)).

<sup>15</sup> Riguardo alla nozione di periodi assicurativi, cfr. *supra*, in nota.

<sup>16</sup> Si ricorda che fanno parte dello Spazio economico europeo gli Stati dell'Unione europea e i seguenti Stati: Islanda, Liechtenstein, Norvegia.

Il **comma 2** del presente **articolo 10** provvede alla quantificazione dell'onere finanziario derivante dai **commi 1 e 3** e alla relativa copertura.

La **relazione illustrativa** del disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>17</sup> osserva che l'intervento di cui ai **commi 1 e 3** dell'articolo in esame è inteso ad accogliere le osservazioni formulate dai servizi della Commissione europea **nell'ambito del caso EU Pilot (2021) 10047-Empl**<sup>18</sup>, caso relativo alla piena applicazione della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 4 luglio 2013 ([causa C-233/12](#)). Si ricorda che tale sentenza ha dichiarato incompatibile con il principio<sup>19</sup> sulla libera circolazione dei lavoratori all'interno dell'Unione europea la normativa di uno Stato membro che non consenta almeno una delle seguenti due possibilità: il trasferimento del capitale rappresentativo dei diritti a pensione già maturati in uno Stato membro presso il regime pensionistico dell'organizzazione internazionale interessata; la "considerazione" dei periodi di lavoro svolti presso un'organizzazione<sup>20</sup>.

Riguardo alla suddetta estensione operata dalla novella di cui al **comma 1**, si fa presente che la **relazione tecnica** allegata al disegno di legge di conversione del presente decreto<sup>21</sup> fa riferimento anche all'ipotesi di computo – al solo fine summenzionato del conseguimento del diritto a un trattamento pensionistico nell'ordinamento italiano – di periodi assicurativi maturati in Stati diversi da quelli sopra menzionati, purché legati all'Italia da convenzioni bilaterali di sicurezza sociale. Il riferimento all'ipotesi relativa a tali Stati non è tuttavia presente nel testo del decreto.

In merito alla disciplina oggetto della presente estensione, si ricorda che la possibilità di computo in esame riguarda i soggetti (anche non italiani) iscritti o già iscritti ad una delle forme pensionistiche obbligatorie di base previste nella normativa italiana, ivi comprese quelle gestite da persone giuridiche di diritto privato, a condizione della sussistenza di almeno 52 settimane di contribuzione maturate negli ordinamenti pensionistici interni.

---

<sup>17</sup> La **relazione illustrativa** è reperibile nell'[A.C. n. 2038](#).

<sup>18</sup> Si ricorda che, in seguito all'apertura da parte della Direzione generale per l'Occupazione, gli affari sociali e l'inclusione della Commissione europea (con comunicazione del 17 dicembre 2021) del caso EU Pilot (2021) 10047/Empl, il legislatore italiano ha esteso l'ambito di applicazione del computo in esame al fine del conseguimento del diritto alla pensione anticipata (cfr. *supra*, in nota).

<sup>19</sup> Di cui all'articolo 45 del [Trattato sul funzionamento dell'Unione europea](#).

<sup>20</sup> Si ricorda che la possibilità di computo in esame è stata introdotta dal citato articolo 18 della L. n. 115 del 2015, con decorrenza dal 1° gennaio 2016, in seguito all'apertura della procedura di infrazione n. 2014/4168, avviata con la lettera di messa in mora del 27 febbraio 2015 della Commissione europea; quest'ultimo atto faceva seguito alla suddetta sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 4 luglio 2013.

<sup>21</sup> La **relazione tecnica** è reperibile nell'[A.C. n. 2038](#).

Sono esclusi dalla possibilità di computo: i periodi che si sovrappongano a periodi già riconosciuti negli ordinamenti pensionistici interni (e rientranti tra quelli su cui si basa la domanda di pensione); i periodi che siano stati oggetto di rimborso.

I trattamenti pensionistici derivanti dalla domanda di computo in esame decorrono dal primo giorno del mese successivo a quello di presentazione della domanda medesima<sup>22</sup> ovvero, in caso di pensione ai superstiti, dal primo giorno del mese successivo a quello del decesso del dante causa (decorrenza, quest'ultima, retroattiva).

Resta ferma – in alternativa alla domanda di computo – la possibilità di riscatto – secondo la normativa relativa al riscatto dei periodi di lavoro svolti all'estero<sup>23</sup> – dei periodi contributivi inerenti a rapporti di lavoro presso un'organizzazione internazionale.

Si ricorda inoltre che, in base alla disciplina sul computo in esame, lo scambio di informazioni e notizie in materia con le organizzazioni internazionali può avvenire anche attraverso modalità informatiche; i dati personali trasmessi sono tenuti riservati e possono essere impiegati esclusivamente al fine di applicare la disciplina pensionistica in esame, nel rispetto della normativa in vigore sulla protezione dei dati.

Il **comma 2** del presente **articolo 10** opera la quantificazione degli effetti finanziari derivanti dai **commi 1 e 3** per ciascun anno del periodo 2025-2034 e provvede alla relativa copertura<sup>24</sup>; in base alla riformulazione operata **in sede referente**, si provvede altresì alla copertura per gli anni successivi all'anno 2034, assumendo come onere annuo a regime da coprire l'importo quantificato per il medesimo 2034. La copertura è sempre reperita mediante riduzione, in misura annua corrispondente all'importo dell'onere previsto per il medesimo anno, del fondo (iscritto nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze) per il tempestivo adeguamento dell'ordinamento interno agli obblighi imposti dalla normativa europea<sup>25</sup>. Il medesimo **comma 2** esclude, per gli oneri in oggetto, l'applicazione della clausola stabilita per gli altri oneri derivanti dall'istituto del computo in esame, clausola<sup>26</sup> secondo cui, qualora si verificino o siano in procinto di verificarsi scostamenti rispetto alle previsioni di spesa, il Ministro dell'economia e delle finanze, sentito il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, provvede con decreto alla riduzione, nella correlata misura

<sup>22</sup> Come già ricordato, la possibilità di computo in esame è stata stabilita dal citato articolo 18 della L. n. 115 del 2015 con decorrenza dal 1° gennaio 2016. Come detto, gli effetti della novella di cui al **comma 1** del presente **articolo 10** decorrono dal 1° gennaio 2025 (ai sensi del **comma 3** dello stesso **articolo 10**).

<sup>23</sup> Riguardo a quest'ultima, cfr. la citata [circolare](#) dell'INPS n. 71 dell'11 aprile 2017.

<sup>24</sup> Riguardo ad un fattore di possibile sovrastima dell'onere, cfr. *supra*.

<sup>25</sup> Fondo di cui all'articolo 41-*bis* della [L. 24 dicembre 2012, n. 234](#).

<sup>26</sup> Riguardo a tale clausola, cfr. il comma 9 del citato articolo 18 della L. n. 115 del 2015.

necessaria, in via prioritaria del Fondo nazionale per le politiche sociali<sup>27</sup> ed eventualmente del Fondo sociale per occupazione e formazione<sup>28</sup>. La suddetta **relazione illustrativa** osserva che l'esclusione di tale clausola è dovuta alla considerazione che i due fondi citati non hanno finalità pensionistiche.

Resta invece ferma la clausola sul monitoraggio<sup>29</sup>, secondo la quale l'INPS provvede al monitoraggio degli oneri finanziari derivanti dall'istituto del computo in esame e riferisce in merito al Ministro del lavoro e delle politiche sociali e al Ministro dell'economia e delle finanze.

---

<sup>27</sup> Riguardo ai criteri e alla procedura di riparto del Fondo nazionale per le politiche sociali, cfr. l'articolo 46, comma 2, della [L. 27 dicembre 2002, n. 289](#), e successive modificazioni, e l'articolo 2, comma 473, della [L. 24 dicembre 2007, n. 244](#).

<sup>28</sup> Fondo di cui all'articolo 18, comma 1, lettera *a*), del [D.L. 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla L. 28 gennaio 2009, n. 2](#).

<sup>29</sup> Cfr. il citato comma 9 dell'articolo 18 della L. n. 115 del 2015.

## Articolo 11

### *Modifiche in materia di indennità risarcitoria onnicomprensiva prevista per la violazione della disciplina del contratto di lavoro a tempo determinato nel settore privato*

L'articolo 11, a fronte della **procedura di infrazione** 2014/4231, avviata dalla Commissione UE, modifica la disciplina relativa al **computo dell'indennità risarcitoria onnicomprensiva** dovuta al lavoratore in caso di **rapporto di lavoro determinato** dichiarato **illegittimo** in sede giudiziale. In particolare, la norma consente al prestatore di ottenere un risarcimento superiore al limite delle 12 mensilità, laddove riesca a provare di aver subito un maggior danno.

La norma, inoltre, abroga la disposizione che riduceva della metà i limiti minimi e massimi di risarcimento laddove i CCNL prevedano l'assunzione di lavoratori, già occupati con contratto a termine nell'ambito di specifiche graduatorie.

Come sopra accennato, la norma in esame interviene a fronte della procedura di infrazione 2014/4231 avviata nei confronti dell'Italia con lettera di costituzione in mora della Commissione UE in data 25 luglio 2019, a cui ha fatto seguito, in data 3 dicembre 2020, una lettera di costituzione in mora complementare. Secondo quanto asserito dalla Commissione UE nei predetti atti, la disciplina nazionale italiana si pone in contrasto con la normativa UE (in particolare, con la [direttiva 1999/70/CE del Consiglio](#)) in materia di utilizzo abusivo della successione di contratti a tempo determinato.

In data 19 aprile 2023, la Commissione ha inviato all'Italia parere motivato ex art. 258 TFUE evidenziando il recepimento non corretto nell'ordinamento nazionale dell'accordo quadro CES, UNICE e CEEP sul lavoro a tempo determinato, contenuto nella [direttiva 1999/70/CE del Consiglio](#), che impone il rispetto del principio di non discriminazione nei confronti dei lavoratori a tempo determinato (clausola n. 4) e obbliga gli Stati membri a disporre misure atte a prevenire e sanzionare l'utilizzo abusivo di contratti o rapporti di lavoro a tempo determinato<sup>30</sup> (clausola n. 5).

<sup>30</sup> Nello specifico, la Commissione UE rileva che “La normativa italiana non previene né sanziona in misura sufficiente l'utilizzo abusivo di una successione di contratti a tempo determinato per diverse categorie di lavoratori del settore pubblico in Italia. Tra questi, insegnanti e personale amministrativo, tecnico e ausiliario della scuola pubblica, operatori sanitari, lavoratori del settore dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica e del settore operistico, personale degli istituti pubblici di ricerca, lavoratori forestali e volontari dei vigili

Innanzitutto, l'**articolo 11** innova la disciplina in materia di indennità risarcitoria derivante da illegittima apposizione del termine in un contratto di lavoro a tempo determinato.

A tal riguardo, si segnala che la predetta disciplina è contenuta all'articolo 28 D.L.gs. 81/2015, il quale ha sostituito l'abrogato articolo 32, comma 5, L. 183/2010<sup>31</sup>.

In particolare, il comma 2 dell'articolo 28 prescrive che in presenza della conversione del contratto a termine in contratto a tempo indeterminato, giudizialmente disposta, "il giudice condanna il datore di lavoro al risarcimento del danno a favore del lavoratore stabilendo **un'indennità onnicomprensiva** nella misura compresa tra un minimo di 2,5 e un massimo di 12 mensilità **dell'ultima retribuzione di riferimento per il calcolo del trattamento di fine rapporto**, avuto riguardo ai criteri indicati nell'articolo 8 della legge n. 604 del 1966.

Secondo la lettera della norma, inoltre, tale indennità ristora per intero il dipendente, ricomprendendo sia le conseguenze retributive sia quelle contributive relative al periodo intercorrente tra la scadenza del termine contrattuale e "la pronuncia con la quale il giudice ha ordinato la ricostituzione del rapporto di lavoro".

Occorre ricordare che la Consulta ha affrontato la questione relativa al danno patito dal lavoratore ed alla sua risarcibilità in forma forfetaria, **ritenendo quest'ultima costituzionalmente legittima**.

Con [sentenza n. 303 del 2011](#), i giudici costituzionali hanno rilevato come "un'interpretazione costituzionalmente orientata (...) induce a ritenere che il danno forfetizzato dall'indennità in esame **copre soltanto il periodo cosiddetto "intermedio"**, quello, cioè, che corre dalla scadenza del termine fino alla sentenza che accerta la nullità di esso e dichiara la conversione del rapporto".

---

del fuoco nazionali. Alcuni di questi lavoratori hanno anche condizioni di lavoro meno favorevoli rispetto ai lavoratori a tempo indeterminato, situazione che costituisce una discriminazione e contravviene al diritto dell'Unione".

<sup>31</sup> Il previgente articolo 32, comma 5, L. 183/2010, abrogato dall'art. 55, comma 1, lett. f), D.Lgs. 81/2015, prescriveva che "nei casi di conversione del contratto a tempo determinato, il giudice condanna il datore di lavoro al risarcimento del lavoratore stabilendo un'indennità onnicomprensiva nella misura compresa tra un minimo di 2,5 ed un massimo di 12 mensilità dell'ultima retribuzione globale di fatto, avuto riguardo ai criteri indicati nell'articolo 8 della legge 15 luglio 1966, n. 604". A tal riguardo, la Suprema Corte ha messo in evidenza le differenze sostanziali tra la predetta disciplina e quella recata dall'art. 28 D.Lgs. 81/2015, osservando che "1) l'indennità non è più commisurata alla "ultima retribuzione globale di fatto", bensì alla "ultima retribuzione di riferimento per il calcolo del trattamento di fine rapporto" (in conformità al parametro prescelto per il contratto a tutele crescenti di cui al D.Lgs. n. 23 del 2015); 2) il rinvio ai contratti collettivi per il riconoscimento della riduzione dell'indennità previsto dall'art. 28, comma 3 non è più qualificato come quello già previsto dall'art. 32, comma 6 (che richiede la stipula con le organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative sul piano nazionale)" (Cass. Civ. sent. n.21069 19 ottobre 2015).

A partire dalla sentenza con cui il giudice, dispone la conversione in contratto a tempo indeterminato, “è da ritenere che il datore di lavoro sia indefettibilmente obbligato a riammettere in servizio il lavoratore e a corrispondergli, in ogni caso, le retribuzioni dovute, anche in ipotesi di mancata riammissione effettiva”.

Diversamente opinando, la tutela fondamentale della conversione del rapporto in lavoro a tempo indeterminato sarebbe completamente svuotata. Se, infatti, il datore di lavoro, anche dopo l'accertamento giudiziale del rapporto a tempo indeterminato, potesse limitarsi al versamento di una somma compresa tra 2,5 e 12 mensilità di retribuzione, non subirebbe alcun deterrente idoneo ad indurlo a riprendere il prestatore a lavorare con sé. E lo stesso riconoscimento della durata indeterminata del rapporto da parte del giudice sarebbe posto nel nulla”.

Inoltre, ad avviso della Corte, il regime risarcitorio *de quo* non ammette la detrazione dell'*aliunde perceptum*, confermando il chiaro valore sanzionatorio dell'indennità onnicomprensiva. Quest'ultima, infatti, “è dovuta in ogni caso, **al limite anche in mancanza di danno**, per avere il lavoratore prontamente reperito un'altra occupazione”.

Pertanto, tale regime risarcitorio, onnicomprensivo e forfetario, consente di contemperare gli interessi del dipendente e quelli datoriali, in quanto “al lavoratore garantisce la conversione del contratto di lavoro a termine in un contratto di lavoro a tempo indeterminato, unitamente ad un'indennità che gli è dovuta sempre e comunque, senza necessità né dell'offerta della prestazione, né di oneri probatori di sorta. Al datore di lavoro, per altro verso, assicura la predeterminazione del risarcimento del danno dovuto per il periodo che intercorre dalla data d'interruzione del rapporto fino a quella dell'accertamento giudiziale del diritto del lavoratore al riconoscimento della durata indeterminata di esso”.

Inoltre, sempre con riferimento alla nozione di onnicomprensività dell'indennità risarcitoria ed alla sua liquidazione con metodo forfetario, occorre osservare quanto segue.

La giurisprudenza di Cassazione, premettendo e facendo propri i principi enunciati dalla Corte Costituzionale (v. *supra*), ha affermato che l'indennità risarcitoria opera “**come una sorta di penale stabilita dalla legge (...)** a carico del datore di lavoro per la nullità del termine apposto al contratto di lavoro e determinata dal giudice nei limiti e con i criteri dettati dalla legge, a prescindere sia dall'esistenza del danno effettivamente subito dal lavoratore (...) sia dalla messa in mora del datore di lavoro, **con carattere "forfetizzato", "onnnicomprensivo" di ogni danno subito per effetto della nullità del termine**”, nel periodo cd. “intermedio” che va dalla scadenza del termine fino alla sentenza che accerta la nullità di tale termine e dispone la conversione del rapporto di lavoro (v. Cass. Civ. sent. n. 3056/2012; in termini diversi v. Cass. Civ. sent. 13732/2014).

Ciò premesso, con la novella disposta dall'**articolo 11** si amplia la misura risarcitoria cui può accedere il lavoratore, in quanto, fermi restando i parametri presenti al comma 2 dell'articolo 25, il giudice è legittimato a

liquidare l'indennità risarcitoria in misura superiore ai tetti previsti, a condizione che “il lavoratore dimostri di aver subito un **maggior danno**”.

Infine, l'**articolo 11** dispone l'**abrogazione** del comma 3 dell'articolo 28 d.lgs. 81/2015, il quale riduce alla metà il limite massimo dell'indennità risarcitoria di cui al comma 2, nei casi in cui vi siano dei contratti collettivi che prevedano l'assunzione, anche con contratto a tempo indeterminato, di lavoratori già occupati con contratto a termine nell'ambito di specifiche graduatorie.



### Articolo 11-bis

*(Modifica agli articoli 12 e 13 del decreto-legge 3 giugno 2023, n. 69, convertito con modificazioni dalla legge 10 agosto 2023, n. 103, in materia di disposizioni urgenti per l'attuazione di obblighi derivanti da atti dell'Unione europea e da procedure di infrazione e pre-infrazione pendenti nei confronti dello Stato italiano e ulteriori disposizioni per assicurare la funzionalità del Corpo nazionale dei vigili del fuoco - Procedura di infrazione n. 2014/4231)*

L'**articolo 11-bis** prevede una dilazione dei termini per procedere all'assunzione straordinaria di 200 unità di operatori del Corpo nazionale dei vigili del fuoco al fine di ricavare le risorse necessarie a finanziare i richiami del personale volontario appartenente al medesimo Corpo, il cui onere corrisponde ad euro 3.872.000 per l'anno 2024.

Il **comma 1** dispone che l'assunzione straordinaria delle 200 unità di operatori del Corpo nazionale dei vigili del fuoco prevista dall'**articolo 12, comma 2**, del [decreto-legge 69/2023](#) (c.d. salva-infrazioni 2023) **non possa essere effettuata prima del 15 novembre 2024**.

Attualmente, invece, la disposizione richiamata autorizza tale assunzione straordinaria a decorrere dal 1° ottobre 2023.

L'articolo 12 del decreto-legge n. 69 del 2023 contiene disposizioni relative al potenziamento delle dotazioni organiche del Corpo nazionale dei vigili del fuoco al fine di mantenere gli *standard* operativi e i livelli di efficienza ed efficacia del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, in relazione alla richiesta di sicurezza proveniente dal territorio nazionale e in risposta alla procedura di infrazione n. 2014/4231.

Il **comma 2**, per le finalità di cui all'articolo 9, comma 2, lettera *a*), del decreto legislativo 139/2006 (Riassetto delle disposizioni relative alle funzioni ed ai compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco) – in virtù del quale il personale volontario può essere richiamato in servizio in caso di necessità delle strutture centrali e periferiche del Corpo nazionale motivate dall'autorità competente che opera il richiamo –, **autorizza per l'anno 2024** la spesa di **euro 3.872.000**, per il finanziamento dei richiami del personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco, iscritto nell'elenco istituito per le necessità delle strutture centrali e periferiche di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 139/2006.

Il **comma 3** stabilisce che **a copertura** di tale ultima spesa si provvede mediante utilizzo delle risorse rinvenienti ai sensi dell'attuazione del comma 1.

Il **comma 4**, infine, allo scopo di completare le procedure assunzionali volte a potenziare le dotazioni organiche del Corpo nazionale dei vigili del fuoco (di cui all'articolo 12 del decreto-legge 69/2023) e per consentire l'ottimale definizione del nuovo assetto operativo del medesimo Corpo, **differisce** – modificando l'articolo 13, comma 5, dello stesso decreto-legge 69/2023 – **al 31 dicembre 2024** il termine ultimo per l'applicazione delle disposizioni di cui al **comma 1, lettera b)**, e **comma 2**, dell'**articolo 13** medesimo.

La disposizione oggetto di modifica attualmente stabilisce, invece, che le disposizioni di cui ai commi 1, lettera b), e 2 (v. *infra*) si applichino al compimento delle procedure assunzionali di cui all'articolo 12 del medesimo decreto e comunque entro il 30 ottobre 2024.

Il **comma 1, lettera b)**, dell'**articolo 13 del decreto-legge 69/2023**, nel modificare il decreto legislativo 139/2006 (recante il riassetto delle disposizioni relative alle funzioni e ai compiti del Corpo nazionale dei vigili del fuoco), vi introduce l'articolo 12-*bis*, il quale stabilisce che le disposizioni di cui alla sezione (del decreto legislativo) relativa al personale volontario si applicano esclusivamente al personale volontario iscritto nell'elenco per le necessità dei distaccamenti volontari del Corpo nazionale dei vigili del fuoco di cui all'articolo 6. L'articolo 12-*bis* prosegue, poi, stabilendo che, nelle more dell'adozione del regolamento di cui all'articolo 8, comma 2, del decreto legislativo 139/2006 – regolamento recante i requisiti, le modalità di reclutamento e d'impiego, l'addestramento iniziale, il rapporto di servizio e la progressione del personale volontario (incluse le condotte che danno luogo all'applicazione delle sanzioni disciplinari applicabili) –, le disposizioni del [decreto del Presidente della Repubblica 6 febbraio 2004, n. 76](#) (concernente la disciplina delle procedure per il reclutamento, l'avanzamento e l'impiego del personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco) si applicano esclusivamente al personale volontario iscritto nell'elenco per le necessità dei distaccamenti volontari del Corpo nazionale dei vigili del fuoco di cui all'articolo 6.

Il comma 2 dell'articolo 13 interviene, invece, sull'[articolo 29, comma 1, lettera c\)](#), del [decreto legislativo 81/2015](#) (Disciplina organica dei contratti di lavoro e revisione della normativa in tema di mansioni), prevedendo che siano esclusi dal campo di applicazione del capo (del medesimo decreto legislativo) disciplinante il lavoro a tempo determinato, in quanto già disciplinati da specifiche normative, i richiami in servizio del personale volontario del Corpo nazionale dei vigili del fuoco iscritto nell'elenco per le necessità dei distaccamenti volontari di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 139/2006.

## Articolo 12

### *Disposizioni in materia di responsabilità risarcitoria per l'abuso nell'utilizzo di una successione di contratti o rapporti di lavoro a tempo determinato*

L'**articolo 12**, a fronte della **procedura di infrazione** 2014/4231, avviata dalla Commissione UE, apporta modifiche in materia di **abuso nell'utilizzo** di una successione di **contratti o rapporti a tempo determinato nel pubblico impiego**, incidendo sulla misura e sui criteri di liquidazione del danno risarcibile, patito dal lavoratore. In particolare, per espressa previsione della norma, la nuova disciplina **sostituisce** le disposizioni che regolano la **responsabilità dei dirigenti** che, per dolo o colpa grave, hanno operato in violazione delle condizioni che consentono l'assunzione del personale con contratti di lavoro flessibili all'interno delle p.a.

Il suddetto **articolo 12**, come sopra accennato, interviene in ottemperanza alla procedura di infrazione 2014/4231, con la quale la Commissione UE contesta all'Italia l'errato recepimento della [direttiva 1999/70/CE del Consiglio](#) in materia di utilizzo abusivo della successione di contratti a tempo determinato. In particolare, secondo quanto asserito dalla Commissione, la disciplina nazionale si porrebbe in contrasto con il principio di non discriminazione nei confronti dei lavoratori a tempo determinato, anche con riferimento ai pubblici dipendenti (per maggiore approfondimento v. **scheda di lettura art. 11**).

Si ricorda che la disciplina dell'utilizzo delle forme di contratto flessibile all'interno delle amministrazioni è contenuta all'articolo 36 del D.lgs. 165/2001. Tali forme contrattuali rappresentano un'eccezione nel pubblico impiego, in quanto è possibile derogare all'assunzione con contratto di lavoro subordinato a tempo indeterminato (comma 1), "soltanto per comprovate **esigenze** di carattere esclusivamente **temporaneo o eccezionale** e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35" (comma 2).

Per quanto concerne il contratto a tempo determinato, il comma 2 dell'articolo 36, rinvia alla disciplina dettata in via generale dall'art. 19 e ss. del D.lgs. 81/2015, il quale si applica al pubblico impiego nella sua **versione originaria**, ossia senza le modifiche introdotte dal D.L. 87/2018 (v. art. 19, comma 5-*bis* d.lgs. 81/2015). Pertanto, la durata massima del contratto a termine nelle amministrazioni pubbliche rimane di 36 mesi e

non si fa luogo all'applicazione delle causali introdotte con il cd. Decreto dignità (D.L. 87/2018).

Ciò premesso, l'**articolo 12**, incide sul comma 5 dell'art. 36 D.Lgs. 165/2001, che regola le conseguenze derivanti dalla violazione delle norme imperative in materia di assunzione dei dipendenti pubblici e di utilizzo di forme flessibili di lavoro.

Nello specifico, il predetto comma esclude espressamente la conversione in contratti di lavoro a tempo indeterminato dei rapporti di lavoro flessibili illegittimi, ferma restando ogni responsabilità e sanzione.

Con riferimento alla mancata conversione nel pubblico impiego in rapporti a tempo indeterminato dei contratti a termine illegittimi si è espressa anche la Corte di Giustizia. In particolare, quest'ultima ha ritenuto compatibile con la clausola n. 5 (in tema di prevenzione degli abusi relativi ai contratti a tempo determinato) dell'accordo quadro **sul lavoro a tempo determinato** contenuto nella direttiva 1999/70/CE la disciplina dell'articolo 36, comma 5, d.lgs. 165/2001, in quanto la disciplina europea non è autoapplicativa e la predetta clausola non stabilisce un obbligo generale degli Stati membri di prevedere la trasformazione in contratti a tempo indeterminato dei contratti di lavoro a termine illegittimi, lasciando agli Stati membri un certo margine di discrezionalità in materia (cfr. [CGUE ordinanza 12 dicembre 2013, Papalia, C-50/13](#), la quale richiama altre pronunce tra cui sentenze del 4 luglio 2006, Adeneler e a., C-212/04; del 7 settembre 2006, M. e S., C-53/04; Vassallo, C-180/04, e del 23 aprile 2009, Angelidaki e a., C-378/07).

La Corte di giustizia, inoltre, afferma in maniera inequivoca che la clausola 5 dell'accordo quadro non osta ad un trattamento differenziato tra i lavoratori del settore privato e quelli del settore pubblico in materia di tutela rispetto al ricorso abusivo a contratti o rapporti di lavoro a tempo determinato stipulati in successione da parte del datore di lavoro (v. [CGUE sentenza 7 settembre 2006, M. e S., C-53/04](#)).

Peraltro, la compatibilità del regime differenziato impiego privato/impiego pubblico è stata sancita anche con riferimento al canone costituzionale del principio di eguaglianza del nostro ordinamento interno (v. Corte Cost. n. 89/2003).

Tutti i principi appena esposti sono ribaditi espressamente anche dalle Sezioni Unite della Cassazione (v. [S.U. Civ. Sent. n 5072 del 15 marzo 2016](#)).

Inoltre, lo stesso comma 5 consente al lavoratore interessato di ottenere il risarcimento del danno subito a causa della violazione delle norme imperative che permettono l'utilizzo di contratti di lavoro flessibili all'interno delle p.a.

All'interno di tale contesto, l'**articolo 12**, esaminato in questa sede, regola la risarcibilità del danno subito dal lavoratore derivante dall'utilizzo abusivo da parte della p.a. di una successione di contratti o rapporti di lavoro a tempo determinato in maniera illegittima.

La norma prevede che, salva la possibilità per il lavoratore di provare un maggior danno patito, il dipendente ha diritto a ottenere un'indennità compresa tra **un minimo di quattro e un massimo di ventiquattro mensilità** calcolate sull'ultima retribuzione di riferimento per il calcolo del trattamento di fine rapporto.

L'importo che deve essere corrisposto deve tener conto della gravità della violazione anche in relazione al numero di contratti a termine sottoscritti dalle parti e alla durata globale del rapporto di lavoro.

Si fa presente che le disposizioni introdotte dall'**articolo 12 sostituiscono** il terzo, il quarto ed il quinto periodo del comma 5 dell'art. 36 D.Lgs. 165/2001. Si rammenta che queste ultime disposizioni stabiliscono, rispettivamente, l'obbligo per le p.a. di ripetere nei confronti dei dirigenti responsabili, che hanno agito con dolo o colpa grave, le somme corrisposte ai lavoratori a titolo di risarcimento per l'utilizzo illegittimo di forme flessibili di lavoro. Tali violazioni costituiscono fonte di responsabilità dirigenziale ex art. 21 D.Lgs. 165/2001 e concorrono a formare oggetto di valutazione del dirigente.

A tal riguardo la **relazione illustrativa** chiarisce che l'eliminazione dei predetti periodi del comma 5 è dovuta al fatto che, per quanto concerne le assunzioni, sia a tempo indeterminato che determinato, le scelte sono compiute dagli organi di vertice politico delle amministrazioni e riversate nell'atto di programmazione (PIAO), comportando la necessità per il dirigente di adeguarsi ad esse, salvo che queste siano manifestamente illegittime. Ne deriva, pertanto, che i dirigenti non possiedono l'autonomia necessaria per stipulare contratti di lavoro se non nei limiti (e anche nelle responsabilità) di quanto previsto dagli atti di programmazione.

Inoltre, se il dirigente dovesse agire in difformità rispetto alle indicazioni e alle direttive poste dall'organo politico incorrerebbe, comunque, nella responsabilità dirigenziale di cui all'art. 21 D.lgs. 165/2001.

Infine, si ricorda la previsione contenuta al comma *5-quater* il quale dispone, in caso di contratti di lavoro posti in essere in violazione dell'art. 36, le seguenti sanzioni:

- la nullità di tali contratti;
- la responsabilità erariale;
- la responsabilità dirigenziale ex art. 21 D.Lgs. 165/2001;
- la mancata corresponsione della retribuzione di risultato in favore del dirigente responsabile.

## Articolo 13

### *(Disposizioni in materia di protezione della fauna selvatica - Procedura di infrazione n. 2023/2187)*

L'articolo 13, al comma 1, novella l'articolo 19-ter della L. n. 157 del 1992, in materia di **Piano straordinario per la gestione e il contenimento della fauna selvatica**, introducendo un nuovo comma al fine di prevedere che, nell'applicazione della suddetta disposizione, sia rispettato quanto previsto nelle direttive 2009/147/CE (c.d. direttiva Uccelli) e 92/43/CEE (c.d. direttiva Habitat). **Nel corso dell'esame in sede referente**, sono stati introdotti i **commi 1-bis e 1-ter**. In particolare, il **nuovo comma 1-bis** interviene sulla disciplina delle **sanzioni amministrative** pecuniarie previste a carico di chi utilizza **munizioni al piombo nelle zone umide**. Il **comma 1-ter** prevede l'adozione di uno o più **decreti** ministeriali che **individuano le zone umide** presenti sul territorio.

Nel dettaglio la disposizione in esame, al **comma 1**, interviene sull'articolo [19-ter della L. n. 157/1992](#) inserendovi il nuovo **comma 5-bis**. Essa stabilisce che le disposizioni di cui all'articolo 19-ter della L. n. 157/1992 debbano trovare applicazione nel rispetto di quanto previsto dalla disciplina di recepimento della [direttiva 92/43/CEE](#) del Consiglio, relativa alla conservazione degli habitat naturali e seminaturali e della flora e della fauna selvatiche, e della direttiva 2009/147/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, concernente la conservazione degli uccelli selvatici.

L'art. **19-ter**, introdotto dall'[art. 1, comma 448, L. 29 dicembre 2022, n. 197](#), reca disposizioni in materia di **Piano straordinario per la gestione e il contenimento della fauna selvatica**, da adottarsi con decreto del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica di concerto con Il Ministro della sovranità alimentare e delle foreste, inteso come strumento programmatico, di coordinamento e di attuazione dell'attività di gestione e contenimento numerico della presenza della fauna selvatica nel territorio nazionale mediante abbattimento e cattura. Si fa presente che con [Decreto del 13 giugno 2023](#), pubblicato nella [G.U. Serie Generale n. 152 del 1° luglio 2023](#) è stato adottato il suddetto piano di **durata quinquennale**.

La disposizione in commento fa riferimento alla **procedura di infrazione n. 2023/2187**, avviata dalla Commissione in ragione della asserita violazione della [direttiva 2009/147/CE](#) (c.d. **direttiva Uccelli**) da parte dell'Italia.

Il 7 febbraio 2024 la Commissione europea ha inviato all'Italia due **lettere di costituzione in mora** avviando altrettante **procedure di infrazione** relative ad

alcune disposizioni italiane in materia di **caccia** e all'attuazione della normativa europea volta a limitare le **catture accessorie di uccelli e specie marine**.

Con la prima procedura d'infrazione (2023\_2187) la Commissione europea contesta il mancato rispetto della [direttiva Uccelli](#) e del regolamento sulla **registrazione, valutazione, autorizzazione e restrizione delle sostanze chimiche** (cosiddetto [regolamento REACH](#)), [modificato](#).

La [direttiva Uccelli](#) è volta a proteggere tutte le specie di uccelli selvatici naturalmente presenti nell'UE e i loro habitat. Il [regolamento REACH](#) vieta l'uso di **munizioni** contenenti **piombo** (in una concentrazione superiore all'1% di peso) all'interno o in prossimità di zone umide al fine di proteggere gli uccelli acquatici, l'ambiente e la salute umana.

Ad avviso della Commissione europea alcuni atti legislativi italiani non sono conformi a tale normativa dell'UE. In particolare, contrasterebbe con la [direttiva Uccelli](#) il conferimento alle regioni, da parte della legislazione italiana, del potere di autorizzare l'uccisione o la cattura di specie di fauna selvatica anche in aree in cui la caccia è vietata, come le aree protette, e in periodi dell'anno in cui la caccia è vietata.

La Commissione europea ritiene inoltre la legislazione italiana non conforme alle disposizioni del regolamento REACH modificato ed in particolare al divieto di utilizzo di munizioni al piombo nelle zone umide.

Con la seconda procedura d'infrazione (2023\_2181), la Commissione contesta la mancata attuazione delle misure della [direttiva Habitat](#) volte a monitorare e ad evitare le **catture accessorie di cetacei, tartarughe e uccelli marini** da parte dei pescherecci. Oltre alla richiamata direttiva, la tutela della biodiversità è inclusa tra i principali obiettivi ambientali dal [Green Deal europeo](#) e dalla [strategia sulla biodiversità](#) per il 2030.

Secondo la Commissione europea l'Italia non avrebbe istituito un **sistema di monitoraggio** delle **catture e uccisioni accidentali di specie protette**; non avrebbe svolto **ricerche** né adottato **misure di conservazione** per evitare un impatto negativo significativo sulla popolazione delle specie protette delle catture e uccisioni accidentali, né misure per evitare perturbazioni di diverse specie marine e di uccelli marini nei **siti Natura 2000** designati per la loro conservazione. Infine, l'Italia non avrebbe monitorato lo **stato di conservazione** di diverse specie protette.

La [Direttiva 92/43 "Habitat"](#), e la [Direttiva 2009/147 "Uccelli"](#) costituiscono il cuore della politica comunitaria in materia di conservazione della biodiversità e sono la base legale su cui si fonda Natura 2000.

Scopo della Direttiva Habitat è "salvaguardare la biodiversità mediante la conservazione degli habitat naturali, nonché della flora e della fauna selvatiche nel territorio europeo degli Stati membri al quale si applica il trattato" (art 2). Per il raggiungimento di questo obiettivo la Direttiva stabilisce misure volte ad assicurare il mantenimento o il ripristino, in uno stato di conservazione soddisfacente, degli habitat e delle specie di interesse comunitario elencati nei suoi allegati. La Direttiva è costruita intorno a due pilastri: la [rete ecologica](#)

[Natura 2000](#), costituita da siti mirati alla conservazione di habitat e specie elencati rispettivamente negli allegati I e II, e il [regime di tutela](#) delle specie elencate negli allegati IV e V. La Direttiva stabilisce norme per la gestione dei siti Natura 2000 e la [valutazione d'incidenza](#) (art 6), il [finanziamento](#) (art 8), il monitoraggio e l'elaborazione di rapporti nazionali sull'attuazione delle disposizioni della Direttiva (articoli 11 e 17), e il rilascio di eventuali [deroghe](#) (art. 16). Riconosce inoltre l'importanza degli elementi del paesaggio che svolgono un ruolo di [connessione ecologica](#) per la flora e la fauna selvatiche (art. 10). Il recepimento della Direttiva è avvenuto in Italia nel 1997 attraverso il [Regolamento D.P.R. 8 settembre 1997 n. 357](#).

La direttiva "Uccelli" riconosce la perdita e il degrado degli habitat come i più gravi fattori di rischio per la conservazione degli uccelli selvatici; si pone quindi l'obiettivo di proteggere gli habitat delle specie elencate nell'Allegato I e di quelle migratorie non elencate che ritornano regolarmente, attraverso una rete coerente di Zone di Protezione Speciale (ZPS) che includano i territori più adatti alla sopravvivenza di queste specie. Diversamente dai SIC, la cui designazione in ZSC richiede una lunga procedura, le ZPS sono designate direttamente dagli Stati membri ed entrano automaticamente a far parte della rete Natura 2000.

Il recepimento in Italia della Direttiva Uccelli (la prima Direttiva 79/409 è stata successivamente abrogata dalla Direttiva 2009/147), è avvenuto attraverso la [Legge n. 157 dell'11 febbraio 1992](#). Il [Regolamento D.P.R. 8 settembre 1997 n. 357](#), e sue successive modifiche e integrazioni, integra il recepimento della Direttiva Uccelli.

• ***Norme per la protezione della fauna selvatica omeoterma e per il prelievo venatorio - L. n. 157/1992 - e disciplina del Piano straordinario per la gestione e il contenimento della fauna selvatica***

In estrema sintesi la legge riconosce la fauna selvatica come patrimonio indisponibile dello Stato e ne prevede la tutela nell'interesse della comunità nazionale ed internazionale. L'esercizio dell'attività venatoria è consentito purché non contrasti con l'esigenza di conservazione della fauna selvatica e non arrechi danno effettivo alle produzioni agricole.

Nel corso della attuale legislatura il provvedimento è stato oggetto di numerosi interventi modificativi ed integrativi. Si segnalano al riguardo quelli apportati dalla legge di bilancio 2023 (articolo 1, commi 447-449, L. n. 197/2022), che ha interamente sostituito l'articolo 19 in materia di controllo della fauna selvatica e che ha aggiunto l'articolo 19-ter in materia di Piano straordinario per la gestione e il contenimento della fauna selvatica.

Inoltre, ulteriori modifiche hanno riguardato:

- l'articolo 18 in materia di specie cacciabili e periodi di attività venatoria (articolo 11-bis, D.L. n. 104/2023);
- l'articolo 31 in materia di sanzioni amministrative: chiunque, nell'esercizio dell'attività di tiro, nel tempo e nel percorso necessario a recarvisi o a rientrare dopo aver svolto tale attività, detiene munizioni contenenti una concentrazione di piombo, espressa in metallo, uguale o superiore all'1 per cento in peso, all'interno di una zona umida o entro 100 metri dalla stessa, è soggetto alla



sanzione amministrativa pecuniaria da euro 20 a euro 300 (articolo 11-*ter*, D.L. n. 104/2023).

Ulteriormente, è stato previsto anche che:

- i Corpi forestali della regione Friuli Venezia Giulia e delle province autonome di Trento e di Bolzano possono dotare il proprio personale di nebulizzatori a base di capsicina. Tali strumenti possono essere portati senza licenza durante il servizio e non possono essere impiegati sull'uomo (articolo 17-*bis*, comma 2, D.L. 44/2023);
- con riguardo alla tutela dell'**orso marsicano**, chi li abbatte, cattura o detiene è sottoposto ad una sanzione penale (articolo 6-*bis*, D.L. n. 105/2023).

Come sopra riportato, tra i più recenti interventi di riforma si segnalano quelli apportati dalla legge di bilancio 2023 (articolo 1, commi 447-449, L. n. 197/2022), che ha interamente sostituito l'articolo 19, concernente il controllo della fauna selvatica, e che ha aggiunto l'articolo 19-*ter*, che istituisce il Piano straordinario per la gestione e il contenimento della fauna selvatica. Tale documento viene inteso dalla novella come lo strumento programmatico, di coordinamento e di attuazione dell'attività di gestione e contenimento numerico della presenza della fauna selvatica nel territorio nazionale, anche mediante abbattimento e cattura, ed è di durata quinquennale.

La sua adozione è stata demandata ad un decreto del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica, di concerto con il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, sentito, per quanto di competenza, l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale e previa intesa in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano entro 120 giorni dalla entrata in vigore della legge di bilancio 2023. L'attuazione del piano spetta alle Regioni e alle Province autonome di Trento e Bolzano.

Tra il personale autorizzato all'abbattimento sono ricompresi:

- ♣ cacciatori iscritti negli ambiti venatori di caccia o nei comprensori alpini;
- ♣ guardie venatorie;
- ♣ agenti dei corpi di polizia locale e provinciale muniti di licenza per l'esercizio venatorio;
- ♣ proprietari o conduttori dei fondi nei quali il piano trova attuazione, purché muniti di licenza per l'esercizio venatorio.

Per l'esercizio di questa attività è previsto l'eventuale supporto tecnico del Comando unità per la tutela forestale, ambientale e agroalimentare dell'Arma dei carabinieri.

Il **comma 1-*bis***, introdotto in sede referente, **modifica** l'art. [31 della L. n. 157/1992](#), in materia di **sanzioni amministrative** pecuniarie previste a carico di **chi utilizza munizioni** con una concentrazione di **piombo** uguale o superiore **all'1%** nelle **zone umide**. In particolare:

- la **lettera a)** interviene sul comma 1-*bis* dell'[art. 31](#) della suddetta legge n. 157/1999, **inasprendo la sanzione pecuniaria**, compresa tra **euro 150**

ed **euro 500**, a carico di chiunque venga trovato in possesso di munizioni contenenti una concentrazione di piombo, espressa in metallo, uguale o superiore all'1% in peso, nell'esercizio dell'attività di tiro, ovvero nel tempo e nel percorso necessario a recarvisi o rientrare dopo aver svolto tale attività, all'interno o a non oltre 100 metri di una zona umida. Inoltre, si introduce la sanzione, tra euro 300 ed euro 1000, in caso di ripetuta costatata violazione della succitata disposizione;

-la **lettera b)** interviene sul comma [1-quater dell'art. 31](#) della citata legge n. 157/1999, modificando la disciplina relativa l'inapplicabilità della sanzione amministrativa di cui al comma 1-bis. Non è sottoposto a sanzione il soggetto in possesso di munizioni, entro 100 metri dalle zone umide, che dimostri di svolgere una diversa attività di tiro;

- **la lettera c)** aggiunge due ulteriori commi all'art. [31](#) della legge n. 157/1999. Il comma 1-*quinquies* stabilisce che il percorso effettuato attraverso strade classificate come autostrade, extraurbane principali, extraurbane secondarie, urbane di scorrimento, urbane di quartiere e simili non è considerato percorso all'interno di una zona umida. Di conseguenza, non si applica la sanzione amministrativa prevista dall'art. 1-*bis*. Il comma 1-*sexies*, introdotto in sede referente, delimita, ai fini dell'applicazione della sanzione amministrativa ex art. 1-*bis*, la definizione di "attività di tiro" chiarendo che essa consiste nello "*sparare colpi con il fucile da caccia*".

Il **comma 1-ter** dell'art. 13 in commento, introdotto anch'esso in sede referente, statuisce le modalità con cui devono essere individuate le **zone umide** presenti sul territorio.

Nello specifico, le zone umide sono identificate su base cartografica e con apposite tabelle, con uno o più **decreti** Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica (adottati mediante una procedura che vede anche il concerto con il Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, oltre che i pareri dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale e delle Regioni a statuto speciale e delle Province autonome di Trento e Bolzano, ove competenti secondo i rispettivi Statuti e le relative norme di attuazione).

Il comma [1-bis dell'art. 31 della L. n. 157/1992](#) (introdotto dall'art. 11-*ter* del D.L. n. 104/2023) attualmente prevede una sanzione amministrativa pecuniaria, compresa tra euro 20 ed euro 300, a carico di chiunque venga trovato in possesso di munizioni contenenti una concentrazione di piombo, espressa in metallo, uguale o superiore all'1% in peso, nell'esercizio dell'attività di tiro, ovvero nel tempo e nel percorso necessario a recarvisi o rientrare dopo aver svolto tale attività, all'interno o a non oltre 100 metri di una zona umida.

Con il [commat-ter dell'art. 31 della L. n. 157/1992](#) viene definito l'elenco delle zone umide interessate dalla disposizione di cui al comma precedente, suddivise in 3 tipologie:

- a) zone umide d'importanza internazionale riconosciute e inserite nell'elenco della Convenzione di Ramsar;
- b) zone umide ricadenti nei siti di interesse comunitario (SIC) o in zone di protezione speciale (ZPS);
- c) zone umide ricadenti all'interno di riserve naturali e oasi di protezione istituite a livello nazionale e regionale.

Si osserva altresì che la materia è disciplinata anche dal [Regolamento UE del 25 gennaio 2021 n. 57](#) recante “modifica dell'allegato XVII del regolamento (CE) n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio concernente la registrazione, la valutazione, l'autorizzazione e la restrizione delle sostanze chimiche (REACH) per quanto riguarda il piombo contenuto nelle munizioni utilizzate all'interno o in prossimità di zone umide”.

Con riferimento alla definizione di zona umida è intervenuta la [circolare interministeriale n. 72 del 9 febbraio 2023](#), pubblicata nella G. U. del 20 marzo 2023 Serie Generale n. 67, che chiarisce la nozione di zona umida ai fini dell'applicazione del sopra richiamato Regolamento n. 57 del 2021. In particolare, è precisato che per «zona umida» si intende la zona acquitrinosa che per **dimensioni, instabilità morfologica e natura** sia in grado di fornire un **habitat stabile e duraturo** agli **uccelli acquatici**. Si precisa, altresì, che la superficie delle zone umide in Italia è inferiore al 20% del territorio nazionale complessivo corrispondente a circa 300.000 km<sup>2</sup> e che sono escluse conseguentemente dalla precitata nozione di zona umida, e quindi dall'applicazione del regolamento, tutte le aree idriche effimere, soggette a variazioni temporanee del livello dell'acqua o del contenuto di umidità, prive del carattere di stabilità e permanenza.

## Articolo 14

### *(Misure finalizzate al miglioramento della qualità dell'aria – Procedure di infrazione n. 2014/2147, n. 2015/2043 e n. 2020/2299)*

L'**articolo 14** reca una serie di misure volte a superare le procedure di infrazione aperte nei confronti dell'Italia per quanto attiene alle misure di attuazione della direttiva europea in materia di qualità dell'aria.

A tale riguardo è utile ricordare come la direttiva 2008/50, relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa, è oggetto di tre infrazioni nei confronti del nostro Paese, per quanto attiene il livello dei tre inquinanti PM10, PM2,5 e biossido di azoto.

La prima **infrazione, 2014/2147**, si concretizza nel 2020 nella **sentenza di condanna da parte della Corte europea di giustizia (causa 644/18)**; secondo la Commissione, dal 2008 l'Italia ha superato, in maniera sistematica e continuata, nelle zone interessate, i valori limite giornaliero e annuale applicabili alle concentrazioni di particelle PM10 e non ha adottato misure appropriate per garantire il rispetto dei valori limite fissati per le particelle PM10 nell'insieme delle zone interessate. Le Regioni coinvolte in questa sentenza sono: Campania, Emilia Romagna, Lazio, Lombardia, Piemonte, Puglia, Sicilia, Toscana, Umbria, Veneto.

Per la seconda **infrazione (2015/2043)** la Commissione aveva aperto un contenzioso facendo **ricorso alla Corte europea di giustizia (causa 573/19)** per il superamento sistematico e continuato dei valori limite del biossido di azoto e per non aver adottato misure appropriate per garantirne il rispetto dei valori limite. Le regioni coinvolte sono Lazio, Liguria, Lombardia, Piemonte, Sicilia, Toscana.

Nel 2020 la Commissione dà avvio all'**ultima procedura di infrazione (2020/2299)** relativamente al PM2,5. Fin dal 2015, infatti, il valore limite per il PM2,5 non è stato rispettato in diverse città della valle del Po, tra cui Venezia, Padova e alcune zone nei pressi di Milano. Inoltre, le misure previste dall'Italia, secondo i rilievi mossi dalle Istituzioni europee, non sono sufficienti a mantenere il periodo di superamento il più breve possibile.

Passando quindi alla illustrazione dell'articolo in questione, si segnala che il **comma 1**, al fine di accelerare il processo di adeguamento alle sentenze della Corte di Giustizia UE 10 novembre 2020, nella causa C-644/18, e maggio 2002, nella causa C-573/19, prevede l'avvio di due distinte iniziative volte al miglioramento della qualità dell'aria ed alla riduzione dell'inquinamento atmosferico. La prima iniziativa concerne

l'istituzione di un programma di finanziamento da 500 milioni di euro, da destinare alla realizzazione di interventi di sostegno alla mobilità sostenibile nelle grandi aree urbane sottoposte alle procedure di infrazione in materia di qualità dell'aria. La seconda iniziativa riguarda la costituzione di una cabina di regia presso la Presidenza del Consiglio, con la partecipazione dei Ministeri interessati, che dovrà definire nel breve periodo un piano nazionale di ulteriori interventi per il miglioramento della qualità dell'aria. Con riguardo a tali iniziative nello stesso comma 1 si prevede che, con decreto del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica, di concerto con il Ministro delle infrastrutture e dei trasporti e il Ministro dell'economia e delle finanze, da emanare entro sessanta giorni dall'entrata in vigore del decreto in esame, l'approvazione di un Programma di finanziamento di uno specifico programma di interventi che, in base alle modifiche apportate nel corso dell'esame in sede referente, sia coerente con il Programma nazionale di controllo dell'inquinamento atmosferico (PNCIA).

Tale programma, sempre in base alle modifiche apportate in sede referente, dovrà avere una durata di 60 mesi e dovrà promuovere la mobilità sostenibile nelle zone di superamento dei valori limite di qualità dell'aria ambiente per il materiale particolato PM10 e per gli ossidi di azoto.

A tale riguardo è utile segnalare come l'Italia sia da anni impegnata con l'attuazione di una strategia che mira attraverso le misure regionali adottate con i piani di qualità dell'aria (le regioni sono le autorità competenti in materia di qualità dell'aria), e le misure nazionali, riferite ai settori sui quali le Regioni hanno maggiori difficoltà di azione, a risolvere il complesso contenzioso con la Commissione europea sulla qualità dell'aria che potrebbe determinare, in caso di ulteriore condanna, il pagamento di una sanzione molto elevata.

Tornando quindi alla norma in commento, si evidenzia che la stessa prevede l'utilizzo di una parte dei Fondi destinati al programma nazionale di controllo dell'inquinamento atmosferico (PNCIA), pari a 500 milioni di euro, istituendo un programma di finanziamenti destinato ai Comuni che mira a rafforzare gli interventi sul settore della mobilità urbana e sul traffico che, come noto, rappresenta uno dei settori che maggiormente contribuiscono all'inquinamento atmosferico. In particolare, gli importi di 50 milioni di euro per le annualità 2024 e 2026 rappresentano le quote da anticipare ai beneficiari, sui quali si dirà a breve, a seguito, rispettivamente, dell'adesione al programma e dell'approvazione del progetto definitivo. Per le annualità 2025 e 2026 l'importo di 5 milioni di euro annui è destinato al finanziamento delle attività spettanti all'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI); gli importi di 100 e 140 milioni di euro relativi, rispettivamente, alle annualità 2027 e 2028 sono destinati al finanziamento

degli stadi intermedi di realizzazione dei progetti, mentre la quota di 150 milioni di euro, stabilita per l'annualità 2029, è destinata al pagamento dei saldi.

Il **comma 2** stabilisce che le risorse previste dal comma 1 sono destinate ad interventi proposti dai Comuni capoluogo di provincia aventi popolazione superiore a 50.000 residenti, dalle Città Metropolitane e dalle Aree Metropolitane, il territorio dei quali ricada in zone di superamento dei valori limite di qualità dell'aria ambiente previsti dal decreto legislativo n. 155 del 2010 individuate dalla sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 12 maggio 2002, nella causa C-573/19, in relazione ai biossidi di azoto, o dalla costituzione di messa in mora del 13 marzo 2024, emessa dalla Commissione europea nella procedura INFR(2014)2147, in relazione al materiale particolato PM10. La scelta di dare priorità ai Comuni in infrazione (città ed aree metropolitane e capoluoghi di provincia) è legata ovviamente alla necessità di accelerare il più possibile il processo di risanamento della qualità dell'aria nelle aree dove insistono le criticità maggiori e che sono incluse nella procedura di infrazione. La soglia dei 50.000, abitanti per i capoluoghi di provincia, invece, è connessa ai volumi di traffico degli stessi Comuni che sotto una certa popolazione non risultano più significativi ed alla necessità di non frazionare eccessivamente le risorse messe a disposizione, rendendo le quote a disposizione di ogni Comune troppo esigua.

Il **comma 3** prevede che con il decreto di cui al comma 1 si disciplinino, altresì, le modalità di gestione e di monitoraggio del programma di finanziamento, i criteri di ripartizione delle risorse tra i destinatari, i requisiti degli interventi e le procedure di presentazione delle proposte, di trasferimento delle risorse e di rendicontazione e verifica dell'attuazione. Il comma stabilisce anche che lo stesso decreto definisca i criteri di ristoro economico dell'ANCI rispetto alle attività di supporto previste al comma 2, che saranno definite come da prassi con apposita convenzione. Ai fini della gestione del programma di finanziamento, il medesimo decreto può prevedere l'attribuzione di attività a società in house del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica, con oneri posti a carico delle risorse di cui al comma.

Il **comma 4** prevede, fermo restando quanto previsto dai commi 1, 2 e 3, che venga istituita, presso la Presidenza del Consiglio dei ministri, una cabina di regia con il compito di elaborare, entro il 31 dicembre 2024, un Piano di azione nazionale per il miglioramento della qualità dell'aria (di seguito, Piano) al fine di individuare ulteriori misure ed iniziative

finalizzate ad assicurare l'esecuzione della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 10 novembre 2020.

Il **comma 5** disciplina la cabina di regia, presieduta da un rappresentante della Presidenza del Consiglio dei ministri e composta da un rappresentante del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica, un rappresentante del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, un rappresentante del Ministro delle imprese e del Made in Italy, un rappresentante del Ministro dell'agricoltura, della sovranità alimentare e delle foreste, un rappresentante del Ministero della salute, un rappresentante del Ministro per gli affari europei, il Sud, le politiche di coesione e per il PNRR, un rappresentante del Ministro per gli affari regionali e le autonomie, da un rappresentante del Ministro dell'economia e delle finanze nonché dai Presidenti delle Regioni interessate dalle decisioni della Corte di giustizia dell'Unione europea di cui al comma 4.

Il **comma 6** stabilisce che il Piano elaborato dalla cabina di regia venga approvato con delibera del Consiglio dei ministri, sentita la Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, e che la stessa delibera debba contenere, altresì, l'individuazione, in ragione della natura delle misure previste dal Piano medesimo e delle loro competenze, le Amministrazioni centrali e le Regioni cui è demandata l'attuazione delle citate misure.

Il **comma 7** prevede che il piano di cui al comma 4 ha una durata di ventiquattro mesi, prorogabile fino a un massimo di ulteriori ventiquattro mesi, decorrenti dalla data della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

Il **comma 8** stabilisce che le Amministrazioni individuate nella delibera di approvazione del Piano, sono tenute ad adottare le relative misure di carattere normativo, programmatico e finanziario, nei limiti delle risorse disponibili allo scopo, volte al rispetto dei valori limite di materiale particolato PM10 e di biossido di azoto NO<sub>2</sub>, di cui all'allegato XI del decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, anche in accordo con gli altri enti locali interessati dall'esecuzione della sentenza della Corte di giustizia dell'Unione europea del 12 maggio 2022, in causa C-573/2019.

Il **comma 9** prevede che il Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica provvede al monitoraggio dell'attuazione delle Piano e delle relative misure, anche avvalendosi del supporto delle Amministrazioni individuate nella delibera di approvazione del Piano e dell'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA) senza nuovi oneri per lo Stato.

Da ultimo con il **comma 10** si prevede che la cabina di regia è istituita senza oneri a carico dello Stato e che ai soggetti che partecipano, a qualsiasi titolo, alla cabina di regia non è dovuto alcun compenso o rimborso spese o altro tipo di emolumento.



**Articolo 14-bis**  
***(Disposizioni urgenti per favorire il recupero di materie prime  
critiche dai RAEE- Procedure d'infrazione nn. 2024/2142 e  
2024/2097)***

L'**articolo 14-bis, introdotto in sede referente**, apporta modifiche alla disciplina dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE), al fine di semplificare la raccolta e il deposito dei RAEE e migliorare il livello di consapevolezza sulla corretta gestione di tali rifiuti, consentendo quindi di incrementare il tasso di raccolta dei medesimi rifiuti.

In particolare viene prevista la realizzazione di programmi di comunicazione, informazione e sensibilizzazione dei cittadini sull'importanza della raccolta separata dei RAEE e sui benefici ambientali ed economici del relativo riciclo (lett. a)) e sono introdotte sanzioni per la mancata attivazione di tali programmi (lett. c)). Viene inoltre riscritta (dalla lettera b)) la disciplina del deposito preliminare alla raccolta presso i distributori, anche al fine di efficientare i cosiddetti sistemi di ritiro «Uno contro Uno» e «Uno contro Zero».

L'articolo in esame apporta **modifiche** alla disciplina dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE), recata dal **decreto legislativo 14 marzo 2014, n. 49**.

Le **finalità** di tali modifiche, enunciate dalla disposizione in esame, sono quelle – considerata la potenzialità di recupero e valorizzazione di materie prime strategiche generabili dal riciclo dei RAEE – di semplificare la raccolta e il deposito dei RAEE e di impegnare in modo efficiente l'eco-contributo, anche per migliorare il livello di consapevolezza sulla corretta gestione separata dei RAEE e assicurarne così il corretto riciclo.

Si fa notare che il perseguimento di tali finalità dovrebbe consentire di incrementare il tasso di raccolta dei RAEE che attualmente si colloca al di sotto del livello minimo previsto dalla legislazione eurounitaria, circostanza che ha portato la Commissione europea ad avviare una procedura di infrazione nei confronti dell'Italia (v. *infra*).

Di seguito si illustra il dettaglio delle disposizioni recate dall'articolo in esame.

La **lettera a)** inserisce all'articolo 10 del D.Lgs. 49/2014 (che disciplina i sistemi collettivi per la gestione dei RAEE), un nuovo comma 10.2 che reca disposizioni relative a **programmi di comunicazione, informazione e**

**sensibilizzazione dei cittadini** sull'importanza della raccolta separata dei RAEE e sui benefici ambientali ed economici del relativo riciclo.

Nel dettaglio, il nuovo comma 10.2 dispone che i **sistemi collettivi** provvedono, anche attraverso il Centro di coordinamento, a progettare, realizzare e finanziare i suddetti programmi.

Per tali fini, i sistemi collettivi in ciascun anno solare **devono impiegare almeno il 3% del totale dei ricavi dell'esercizio precedente**.

**Entro il 30 aprile** di ogni anno solare, i sistemi collettivi inviano al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica (MASE) una **relazione dettagliata che descrive i programmi** di comunicazione **realizzati** nell'esercizio precedente, allegando la documentazione contabile che attesta i costi sostenuti.

Viene inoltre stabilito che il **MASE verifica la documentazione fornita** dai sistemi collettivi e, ove necessario, richiede la documentazione integrativa.

Qualora il MASE riscontri il **mancato rispetto del presente articolo**, si applica, nei confronti del sistema collettivo interessato, la **sanzione di cui al comma 6-bis dell'art. 38**, introdotto dalla lettera c) dell'articolo in esame, al cui commento si rinvia.

La **lettera b)** riscrive l'articolo 11 del D.Lgs. 49/2014, che nel testo vigente è rubricato "Deposito preliminare alla raccolta presso i distributori".

Una prima modifica derivante dalla riscrittura riguarda proprio la rubrica, che ora diviene "Ritiro di apparecchiature elettriche ed elettroniche secondo i sistemi «Uno contro Uno» e «Uno contro Zero»".

Di seguito si illustrano le principali modifiche risultanti dalla riscrittura, rinviando, per i dettagli, al testo a fronte riportato successivamente.

Una prima rilevante modifica si riscontra al **comma 1**, ove **si estende il ritiro "1 contro 1" anche ai distributori di AEE professionali**. Viene infatti eliminata la parte della disposizione che restringe l'applicazione ai distributori che forniscono AEE destinate ad un nucleo domestico.

Il comma 1 viene inoltre integrato al fine di stabilire che l'attività di ritiro gratuito "1 contro 1" in questione può essere effettuata, su base volontaria, anche dai distributori di AEE professionali incaricati dai produttori di tali apparecchiature di provvedere al ritiro dei RAEE professionali.

Il **comma 2**, pur cambiando nella forma, **conferma l'obbligo** – già previsto dal testo vigente – **di ritiro dei RAEE di piccolissime dimensioni** provenienti dai nuclei domestici a titolo gratuito e senza obbligo di acquisto di AEE di tipo equivalente (cioè l'obbligo di ritiro "**1 contro 0**"), per i soli distributori con superficie di vendita di AEE al dettaglio di almeno 400 metri quadrati.

Nel nuovo testo del **comma 3** viene introdotto un periodo volto a precisare che, nel caso di cui al comma 2, i **distributori** sono altresì **tenuti a informare i consumatori dell'assenza dell'obbligo di acquistare altra o analoga merce** ai sensi del medesimo comma.

Il nuovo **comma 4** riscrive il comma 2 del testo vigente ove si disciplina il deposito preliminare alla raccolta dei RAEE. Nel primo periodo del nuovo testo del comma 4 viene confermato che è ricompreso nella definizione di raccolta di rifiuti (recata dall'art. 183, comma 1, lettera o), del decreto legislativo n. 152 del 2006) anche il **deposito preliminare alla raccolta dei RAEE effettuato dai distributori** presso i locali del proprio punto vendita ovvero presso altri luoghi. In aggiunta a tali disposizioni, già previste dal testo vigente, il nuovo testo precisa che:

- tale deposito **riguarda i rifiuti** ritirati ai sensi dei commi 1 e 2 del medesimo articolo, cioè i rifiuti **raccolti con il ritiro “1 contro 1” o con il ritiro “1 contro 0”**;
- i **locali in cui avviene il deposito** sono **comunicati al Centro di coordinamento RAEE**, nel portale messo a disposizione dal medesimo, e sono conformi a quanto previsto dal successivo comma 5 (il cui nuovo testo riproduce fedelmente la lettera b) del vigente comma 2).
- **nel caso del ritiro “1 contro 0” o “1 contro 1”**, il deposito in questione non è soggetto alle disposizioni recate dagli articoli 208, 212, 213 e 216 (che disciplinano le autorizzazioni necessarie per gli impianti di gestione dei rifiuti) e dal titolo III-*bis* (che disciplina l'autorizzazione integrata ambientale) della Parte Seconda del decreto legislativo n. 152 del 2006. In altre parole, **il deposito preliminare alla raccolta** dei RAEE effettuato dai distributori per i rifiuti ritirati “1 contro 1” o “1 contro 0” presso i locali del proprio punto vendita ovvero presso altri luoghi **non deve essere autorizzato in base alla disciplina sulla gestione dei rifiuti**.

Nel disciplinare l'avvio dei RAEE ai centri di raccolta o trattamento, il comma 4 conferma quanto previsto dal testo vigente, secondo cui:

- tale avvio deve avvenire ogni tre mesi o quando il quantitativo ritirato e depositato raggiunge i 3.500 chilogrammi. A differenza del testo vigente – in base al quale **il limite di 3.500 chilogrammi** si applica complessivamente a tutti i RAEE depositati o, per alcuni tipi di RAEE, ai singoli raggruppamenti – il nuovo testo precisa che tale limite **riguarda ciascuno dei raggruppamenti di RAEE di cui all'Allegato al D.M. 40/2023**;

Il citato D.M. Ambiente 20 febbraio 2023, n. 40 (Regolamento recante l'aggiornamento dei raggruppamenti di rifiuti da apparecchiature elettriche ed

elettroniche) individua, in apposito allegato, i seguenti raggruppamenti di RAEE che devono essere effettuati dai centri di raccolta: 1) Apparecchiature per lo scambio di temperatura con fluidi (frigoriferi, congelatori, ...); 2) Altri grandi bianchi (lavatrici, lavastoviglie, ...); 3) TV e Monitor; 4) IT e *Consumer electronics*, apparecchi di illuminazione, pannelli fotovoltaici, ...; 5) Sorgenti luminose.

- il deposito non supera la durata di un anno, anche nel caso in cui il quantitativo ritirato e depositato non raggiunga i 3.500 chilogrammi.

Il nuovo testo del comma 4 introduce, negli ultimi due periodi, disposizioni, non presenti nel testo vigente, volte a disciplinare il **monitoraggio delle attività di ritiro e deposito dei RAEE**.

Viene infatti previsto che i dati annuali relativi al peso dei RAEE ritirati nel punto vendita, raggruppati e depositati selettivamente per tipologia nell'area di deposito preliminare, sono conservati da ciascun distributore per tre anni. Nel caso in cui il trasporto avvenga a carico del distributore, tali dati devono essere comunicati al Centro di coordinamento per le finalità di cui all'articolo 34, comma 2, del D.Lgs. 49/2014.

Il comma 2 dell'art. 34 del D.Lgs. 49/2014 consente la trasmissione di informazioni agli altri Stati membri dell'UE ai sensi dell'art. 7, paragrafo 2, della direttiva 2012/19/UE. Tale paragrafo dispone che – al fine di stabilire se il tasso minimo di raccolta sia stato raggiunto – gli Stati membri provvedono affinché le informazioni sui RAEE raccolti separatamente siano trasmesse agli Stati membri gratuitamente e che siano almeno comprensive di informazioni sui RAEE che sono stati: a) ricevuti presso impianti di raccolta e di trattamento; b) ricevuti presso i distributori; c) oggetto di raccolta differenziata da parte dei produttori o di terzi che agiscono a loro nome.

Il nuovo **comma 5** riproduce fedelmente la lettera b) del vigente comma 2), che individua i **criteri che devono essere rispettati dal luogo in cui avviene il deposito preliminare** alla raccolta, che deve essere: idoneo; non accessibile a terzi; pavimentato e nel quale i RAEE sono protetti dalle acque meteoriche e dall'azione del vento a mezzo di appositi sistemi di copertura, anche mobili, nonché raggruppati avendo cura di tenere separati i rifiuti pericolosi.

I nuovi **commi 6, 7 e 8** introducono disposizioni che disciplinano la **tracciabilità dei flussi di RAEE** derivanti dalle operazioni di deposito e trasporto.

Nel dettaglio, viene stabilito che:

- al comma 6, che i distributori o i soggetti da questi incaricati che effettuano il ritiro ai sensi dei commi 1 e 2 (cioè “1 contro 1” e “1 contro 0”) **non sono soggetti alle disposizioni sulla tracciabilità dei rifiuti previste dal Codice dell'ambiente**: il nuovo comma 6 prevede infatti

che gli stessi sono esentati dagli obblighi di tenuta del registro cronologico di carico e scarico, di comunicazione del MUD e di iscrizione al Registro elettronico nazionale per la tracciabilità dei rifiuti (RENTRI) previsti dagli artt. 188-*bis*, 189 e 190 del Codice dell'ambiente.

- al comma 7, che le operazioni di deposito preliminare alla raccolta e di trasporto effettuate dal distributore e dal soggetto da questi incaricato **non sono subordinate all'iscrizione all'Albo nazionale gestori ambientali** (a cui devono essere obbligatoriamente iscritte tutte le imprese che svolgono una serie di attività, tra le quali la raccolta e il trasporto di rifiuti);
- al comma 8, che il trasporto di cui al comma 4, ivi incluso quello dai locali del punto vendita al luogo di deposito, se diverso dal punto vendita stesso, è accompagnato dal **documento di trasporto (DDT)** attestante il luogo di produzione, la tipologia di materiale e il luogo di destinazione.

Il nuovo **comma 9** stabilisce che le disposizioni di cui ai commi precedenti (quindi, in pratica, le disposizioni dell'articolo in esame) si applicano anche al **ritiro di RAEE effettuato dagli installatori e dai gestori dei centri di assistenza tecnica di AEE** nello svolgimento della propria attività.

Il nuovo **comma 10** dispone l'**abrogazione del D.M. Ambiente 65/2010** (Regolamento recante modalità semplificate di gestione dei rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE) da parte dei distributori e degli installatori di apparecchiature elettriche ed elettroniche (AEE), nonché dei gestori dei centri di assistenza tecnica di tali apparecchiature) e **del D.M. Ambiente 121/2016** (Regolamento recante modalità semplificate per lo svolgimento delle attività di ritiro gratuito da parte dei distributori di rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche (RAEE) di piccolissime dimensioni, nonché requisiti tecnici per lo svolgimento del deposito preliminare alla raccolta presso i distributori e per il trasporto...), in quanto la disciplina in essi contenuta viene sostituita da quella recata dal nuovo testo dell'articolo 11 come riscritto dalla lettera in esame.

Articolo 11 del D.Lgs. 49/2014	
Testo vigente	Nuovo testo
1. I distributori assicurano, al momento della fornitura di una nuova apparecchiatura elettrica ed elettronica <u>destinata ad un nucleo domestico</u> ,	1. I distributori assicurano, al momento della fornitura di una nuova apparecchiatura elettrica ed elettronica,

Articolo 11 del D.Lgs. 49/2014	
Testo vigente	Nuovo testo
<p>il ritiro gratuito, in ragione di uno contro uno, dell'apparecchiatura usata di tipo equivalente.</p> <p>3. I distributori possono effettuare all'interno dei locali del proprio punto vendita o in prossimità immediata di essi la raccolta a titolo gratuito dei RAEE provenienti dai nuclei domestici di piccolissime dimensioni conferiti dagli utilizzatori finali, senza obbligo di acquisto di AEE di tipo equivalente. Tale attività è obbligatoria per i distributori con superficie di vendita di AEE al dettaglio di almeno 400 mq.</p> <p>1. (segue) I distributori, compresi coloro che effettuano le televendite e le vendite elettroniche, hanno l'obbligo di informare i consumatori sulla gratuità del ritiro con modalità chiare e di immediata percezione, anche tramite avvisi posti nei locali commerciali con caratteri facilmente leggibili oppure mediante indicazione nel sito internet.</p> <p>2. Rientra nella fase della raccolta, come definita all'articolo 183, comma 1, lettera o), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, il deposito preliminare alla raccolta dei RAEE effettuato dai distributori presso i locali del proprio punto vendita e presso altri luoghi risultanti dalla comunicazione di cui all'articolo 3 del decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 marzo 2010, n. 65, al fine del loro trasporto presso i centri di raccolta realizzati e gestiti sulla base delle</p>	<p>il ritiro gratuito, in ragione di uno contro uno, dell'apparecchiatura usata di tipo equivalente. <b>L'attività di ritiro gratuito di cui al primo periodo può essere effettuata, su base volontaria, anche dai distributori di AEE professionali incaricati dai produttori di tali apparecchiature di provvedere al ritiro dei RAEE professionali.</b></p> <p>2. I distributori con superficie di vendita di AEE al dettaglio di almeno quattrocento metri quadrati assicurano il ritiro dei RAEE di piccolissime dimensioni provenienti dai nuclei domestici a titolo gratuito e senza obbligo di acquisto di AEE di tipo equivalente. L'attività di ritiro gratuito ai sensi del primo periodo può essere effettuata, su base volontaria, anche per singole tipologie di RAEE, dai distributori con superficie di vendita di AEE al dettaglio inferiore a quattrocento metri quadrati e dai distributori che effettuano vendite mediante tecniche di comunicazione a distanza.</p> <p>3. I distributori, ivi inclusi, nei casi di cui al comma 1, coloro che effettuano le televendite e le vendite elettroniche, hanno l'obbligo di informare i consumatori sulla gratuità del ritiro con modalità chiare e di immediata percezione, anche tramite avvisi posti nei locali commerciali con caratteri facilmente leggibili oppure mediante <b>apposite comunicazioni</b> sul proprio sito internet.</p> <p><b>Nel caso di cui al comma 2, i distributori sono altresì tenuti a informare i consumatori dell'assenza dell'obbligo di acquistare altra o analoga merce ai sensi del medesimo comma.</b></p> <p>4. È ricompreso nella definizione di raccolta ai sensi dell'articolo 183, comma 1, lettera o), del decreto legislativo n. 152 del 2006, anche il deposito preliminare alla raccolta dei RAEE effettuato dai distributori <b>per i rifiuti ritirati ai sensi dei commi 1 e 2 del presente articolo</b> presso i locali del proprio punto vendita ovvero presso altri luoghi <b>comunicati al Centro di coordinamento RAEE nel portale messo a disposizione dal medesimo, e realizzati in conformità a quanto previsto al successivo comma 5,</b></p>

Articolo 11 del D.Lgs. 49/2014	
Testo vigente	Nuovo testo
<p>disposizioni adottate in attuazione dell'articolo 183, comma 1, lettera mm), del decreto legislativo 3 aprile 2006, 152, o presso i centri di raccolta autorizzati ai sensi degli articoli 208, 213 e 216 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, o presso impianti autorizzati al trattamento adeguato.</p> <p><u>Il deposito preliminare alla raccolta consiste nel raggruppamento dei RAEE provenienti dai nuclei domestici effettuato nel rispetto delle seguenti condizioni:</u></p> <p><u>a) i RAEE ritirati dai distributori devono essere avviati ai centri di raccolta realizzati e gestiti sulla base delle disposizioni adottate in attuazione dell'articolo 183, comma 1, lettera mm), del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, e successive modificazioni e a quelli autorizzati ai sensi degli articoli 208, 213 e 216 del medesimo decreto legislativo, secondo una delle seguenti modalità alternative a scelta del distributore:</u></p> <p>ogni tre mesi o quando il quantitativo ritirato e depositato raggiunge <u>complessivamente</u> i 3.500 chilogrammi.</p> <p>In ogni caso, anche qualora non siano stati raggiunti i 3.500 chilogrammi, la durata del deposito non deve superare un anno. <u>Tale quantitativo è elevato a 3.500 chilogrammi per ciascuno dei raggruppamenti 1, 2 e 3 dell'Allegato 1 al regolamento 25 settembre 2007, n. 185, e a 3.500 chilogrammi complessivi per i raggruppamenti 4 e 5 di cui al medesimo Allegato 1, solo nel caso in cui i RAEE siano ritirati per il successivo trasporto presso i centri di raccolta o presso gli impianti di trattamento adeguato da trasportatori iscritti all'Albo dei gestori ambientali ai sensi dell'articolo 212, comma 5, del decreto legislativo 3 aprile 2006,</u></p>	<p>al fine del loro trasporto ai centri di raccolta realizzati e gestiti sulla base dei decreti adottati ai sensi del medesimo articolo 183, comma 1, lettera mm), o a quelli autorizzati ai sensi degli articoli 208, 213 e 216 <b>e del titolo III-bis</b> della Parte seconda del medesimo decreto legislativo n. 152 del 2006,</p> <p>o agli impianti autorizzati al trattamento adeguato.</p> <p><b>Al deposito preliminare alla raccolta effettuato dai distributori ai sensi del presente comma non si applicano gli articoli 208, 212, 213 e 216 e il titolo III-bis della Parte Seconda del decreto legislativo n. 152 del 2006.</b></p> <p><b>I rifiuti ritirati ai sensi dei commi 1 e 2 possono essere raggruppati e, laddove ritirati selettivamente, depositati per tipologia nella stessa area di deposito preliminare. Il trasporto dal deposito al centro di raccolta o all'impianto di trattamento può avvenire, a scelta del distributore o del soggetto da questi incaricato,</b></p> <p>ogni tre mesi o quando il quantitativo ritirato e depositato raggiunge i 3.500 chilogrammi <b>per ciascuno dei raggruppamenti di cui all'Allegato 1 al decreto del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica 20 febbraio 2023, n. 40.</b></p> <p>Il deposito non supera la durata di un anno, anche nel caso in cui il quantitativo ritirato e depositato non raggiunga i 3.500 chilogrammi.</p>

Articolo 11 del D.Lgs. 49/2014	
Testo vigente	Nuovo testo
<p>n. 152;</p> <p>b) il deposito preliminare alla raccolta è effettuato in luogo idoneo, non accessibile a terzi, pavimentato ed in cui i RAEE sono protetti dalle acque meteoriche e dall'azione del vento a mezzo di appositi sistemi di copertura anche mobili e sono raggruppati avendo cura di tenere separati i rifiuti pericolosi, nel rispetto della disposizione di cui all'articolo 187, comma 1, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152. E' necessario garantire l'integrità delle apparecchiature, adottando tutte le precauzioni atte ad evitare il deterioramento delle stesse e la fuoriuscita di sostanze pericolose.</p> <p>3. [...]</p> <p><u>I predetti punti di raccolta non sono subordinati ai requisiti in materia di registrazione o autorizzazione di cui agli articoli 208, 212, 213 e 216 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152. Nelle more dell'adozione del decreto di cui al comma 4, deve essere garantita la raccolta separata dei RAEE di illuminazione dalle altre categorie di RAEE tramite appositi contenitori, idonei alla raccolta in sicurezza dei RAEE conferiti, allo scopo di preservarne l'integrità anche in fase di trasporto fino al loro conferimento presso gli impianti di trattamento.</u></p> <p><u>4. Con decreto del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto col Ministero dello sviluppo economico, sono disciplinate le modalità semplificate per l'attività di ritiro gratuito da parte dei distributori di cui al comma 3 in ragione dell'uno contro zero, nonché i requisiti tecnici per lo svolgimento del deposito preliminare alla raccolta presso i distributori e per il trasporto.</u></p>	<p><b>I dati annuali relativi al peso dei RAEE ritirati nel punto vendita, raggruppati e depositati selettivamente per tipologia nell'area di deposito preliminare, sono conservati da ciascun distributore per tre anni.</b></p> <p><b>Nel caso in cui il trasporto avvenga a carico del distributore, i dati di cui al periodo precedente sono comunicati al centro di coordinamento per le finalità di cui all'articolo 34, comma 2.</b></p> <p>5. Il deposito preliminare alla raccolta è effettuato in luogo idoneo, non accessibile a terzi, pavimentato e nel quale i RAEE sono protetti dalle acque meteoriche e dall'azione del vento a mezzo di appositi sistemi di copertura, anche mobili, nonché raggruppati avendo cura di tenere separati i rifiuti pericolosi, in conformità alle disposizioni di cui all'articolo 187, comma 1, del decreto legislativo n. 152 del 2006. L'integrità delle apparecchiature è garantita adottando ogni precauzione atta a evitare il deterioramento delle apparecchiature medesime e la fuoriuscita di sostanze pericolose.</p> <p><b>I distributori che effettuano la vendita mediante tecniche di comunicazione a distanza, comprese la televendita e la vendita elettronica, possono servirsi del luogo di ritiro e del luogo di deposito preliminare alla raccolta già allestito da un altro distributore che non operi mediante tecniche di comunicazione a distanza o organizzarsi in proprio conformemente alle disposizioni del presente decreto.</b></p> <p><b>6. I distributori o i soggetti da questi incaricati che effettuano il ritiro ai sensi dei commi 1 e 2 non sono soggetti all'obbligo di tenuta del registro cronologico di carico e scarico di cui all'articolo 190 del decreto legislativo n. 152 del 2006 né all'obbligo di comunicazione di cui all'articolo 189, comma 3, del medesimo decreto e non sono tenuti a iscriversi al Registro elettronico nazionale di cui all'articolo 188-bis, comma 3, del decreto stesso.</b></p> <p><b>7. Le operazioni di deposito preliminare alla</b></p>



Articolo 11 del D.Lgs. 49/2014	
Testo vigente	Nuovo testo
	<p>raccolta e di trasporto effettuate dal distributore e dal soggetto da questi incaricato non sono subordinate all'iscrizione all'Albo nazionale gestori ambientali di cui all'articolo 212 del decreto legislativo n. 152 del 2006.</p> <p>8. Il trasporto di cui al comma 4, ivi incluso quello dai locali del punto vendita al luogo di deposito, se diverso dal punto vendita stesso, è accompagnato dal documento di trasporto (DDT) attestante il luogo di produzione, la tipologia di materiale, il luogo di destinazione.</p> <p>9. Le disposizioni di cui ai commi precedenti si applicano anche al ritiro di RAEE effettuato dagli installatori e dai gestori dei centri di assistenza tecnica di AEE nello svolgimento della propria attività.</p> <p>10. Il decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 8 marzo 2010, n. 65 e il decreto del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare 31 maggio 2016, n. 121, sono abrogati.</p>

La **lettera c)** integra l'art. 38 del D.Lgs. 49/2014, che reca le sanzioni per il mancato rispetto delle disposizioni del medesimo decreto legislativo, introducendo un comma *6-bis* volto a disciplinare la sanzione da applicare (per quanto previsto dal comma 10.2 introdotto dalla lettera a) dell'articolo in esame) **in caso di violazione degli obblighi di cui al comma 10.2** citato.

In tale caso viene prevista l'applicazione di una **sanzione amministrativa pecuniaria non inferiore all'1% e fino al 3% del totale dei ricavi realizzati dal sistema collettivo** inadempiente nell'esercizio precedente a quello in cui si è verificata la violazione degli obblighi medesimi.

Il nuovo comma *6-bis* prevede inoltre che le **somme derivanti dalle sanzioni** in questione sono versate all'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnate ad apposito capitolo dello stato di previsione del MASE **per la realizzazione di programmi di comunicazione, informazione e sensibilizzazione dei cittadini** sull'importanza della raccolta separata dei RAEE e sui benefici ambientali ed economici del loro corretto riciclo.

• *La normativa in materia di RAEE e le procedure di infrazione*

**La disciplina nazionale vigente**

La disciplina nazionale vigente di rango primario in materia di RAEE è principalmente contenuta nel [decreto legislativo 14 marzo 2014, n. 49](#), di recepimento della direttiva 2012/19/UE sui rifiuti di AEE (apparecchiature elettriche ed elettroniche).

L'articolo 2 di tale decreto ne delimita l'ambito di applicazione stabilendo che la normativa da esso recata si applica:

a) alle AEE rientranti nelle categorie di cui all'Allegato I ed elencate a titolo esemplificativo all'Allegato II, dalla data di entrata in vigore del medesimo decreto legislativo e sino al 14 agosto 2018;

b) a tutte le AEE, come classificate nelle categorie dell'Allegato III ed elencate a titolo esemplificativo nell'Allegato IV dal 15 agosto 2018.

Ai sensi dell'allegato III, le AEE rientranti nell'ambito di applicazione del D.Lgs. 49/2014 sono:

1. Apparecchiature per lo scambio di temperatura
2. Schermi, monitor ed apparecchiature dotate di schermi con una superficie superiore a 100 cm<sup>2</sup>
3. Lampade
4. Apparecchiature di grandi dimensioni (con almeno una dimensione esterna superiore a 50 cm), compresi, ma non solo: elettrodomestici; apparecchiature informatiche e per telecomunicazioni; apparecchiature di consumo; lampadari; apparecchiature per riprodurre suoni o immagini, apparecchiature musicali; strumenti elettrici ed elettronici; giocattoli e apparecchiature per il tempo libero e lo sport; dispositivi medici; ...
5. Apparecchiature di piccole dimensioni (con nessuna dimensione esterna superiore a 50 cm), compresi, ma non solo: elettrodomestici; apparecchiature di consumo; lampadari; apparecchiature per riprodurre suoni o immagini, apparecchiature musicali; strumenti elettrici ed elettronici; giocattoli e apparecchiature per il tempo libero e lo sport; dispositivi medici...
6. Piccole apparecchiature informatiche e per telecomunicazioni (con nessuna dimensione esterna superiore a 50 cm).

Ai fini della delimitazione dell'ambito di applicazione del D.Lgs. 49/2014 sono inoltre importanti le definizioni recate dall'art. 4 del medesimo decreto. In particolare si ricordano le seguenti definizioni:

- 'rifiuti di apparecchiature elettriche ed elettroniche' o 'RAEE': le apparecchiature elettriche o elettroniche che sono rifiuti ai sensi della disciplina sui rifiuti contenuta nella parte seconda del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (Codice dell'ambiente), inclusi tutti i componenti, sottoinsiemi e materiali di consumo che sono parte integrante del prodotto al momento in cui il detentore si disfi, abbia l'intenzione o l'obbligo disfarsene;
- 'RAEE di piccolissime dimensioni': i RAEE di dimensioni esterne inferiori a 25 cm;

- 'distributore': persona fisica o giuridica iscritta al Registro delle imprese che, operando nella catena di approvvigionamento, rende disponibile sul mercato un'AEE. Tale definizione non osta a che un distributore sia al tempo stesso un produttore;

- 'RAEE provenienti dai nuclei domestici': i RAEE originati dai nuclei domestici e i RAEE di origine commerciale, industriale, istituzionale e di altro tipo, analoghi, per natura e quantità, a quelli originati dai nuclei domestici. I rifiuti delle AEE che potrebbero essere usate sia dai nuclei domestici che da utilizzatori diversi dai nuclei domestici sono in ogni caso considerati RAEE provenienti dai nuclei domestici;

- 'RAEE professionali': i RAEE diversi da quelli provenienti dai nuclei domestici.

L'art. 8 del D.Lgs. 49/2014 dispone che i produttori devono conseguire gli obiettivi minimi di recupero e di riciclaggio previsti dal medesimo decreto e che gli stessi adempiono ai propri obblighi (derivanti dalle disposizioni del D.Lgs. 49/2014) mediante sistemi di gestione individuali o collettivi (disciplinati dagli articoli 9 e 10 del D.Lgs. 49/2014) operanti in modo uniforme sull'intero territorio nazionale.

Gli articoli 12 e 13 disciplinano la raccolta differenziata dei RAEE domestici e dei RAEE professionali, mentre l'articolo 14 individua gli obiettivi minimi annui di raccolta differenziata dei RAEE prevedendo in particolare – in recepimento di quanto previsto dalla direttiva RAEE – che dal 1° gennaio 2019 deve essere conseguito un tasso minimo di raccolta pari al 65% del peso medio delle AEE immesse sul mercato nei tre anni precedenti o in alternativa, deve, essere conseguito un tasso minimo di raccolta pari all'85% del peso dei RAEE prodotti nel territorio nazionale.

### **La gestione dei RAEE domestici**

Nel [rapporto annuale 2023](#) pubblicato dal Centro di coordinamento RAEE (consorzio che raggruppa i sistemi collettivi di gestione dei RAEE<sup>32</sup>) viene evidenziato che “in Italia i rifiuti elettronici provenienti dai nuclei domestici sono gestiti nell'ambito del sistema multiconsortile regolato, costituito dai Sistemi Collettivi, consorzi senza fini di lucro fondati dai produttori di AEE e aderenti al Centro di Coordinamento RAEE, che nel rispetto degli obblighi del D.Lgs. 49/2014 e di condizioni operative omogenee su tutto il territorio nazionale si occupano del trasporto e del recupero dei rifiuti elettronici. I RAEE vengono raccolti nei centri di raccolta comunali e nei luoghi di raggruppamento. I centri di raccolta sono siti predisposti dai Comuni, gestiti in autonomia o affidati alle aziende della raccolta rifiuti, dove i cittadini possono conferire gratuitamente i

<sup>32</sup> L'art. 33 del D.Lgs. 49/2014, che disciplina il Centro di coordinamento RAEE, dispone anche, al comma 3 (riscritto dall'art. 7, comma 2, lett. b), n. 1), della legge 214/2023), che a tale Centro “devono iscriversi anche i sistemi individuali di gestione dei RAEE domestici e i sistemi di gestione individuali o collettivi di RAEE fotovoltaici. Possono altresì iscriversi i sistemi individuali e collettivi di gestione dei RAEE professionali”.

RAEE, divisi per raggruppamento. I luoghi di raggruppamento sono spazi organizzati dai rivenditori o dagli installatori di AEE dove vengono stoccati i rifiuti elettronici ritirati ai consumatori (D.M. 65/2010 e D.M. 121/2016). A questi due canali di raccolta si aggiungono anche i luoghi in cui vengono raccolti i RAEE *dual use* in aziende o enti<sup>33</sup>. Il trattamento di questi rifiuti avviene esclusivamente in impianti qualificati per il recupero e accreditati al Centro di Coordinamento. Il finanziamento del sistema è a carico dei produttori di AEE che impiegano l'eco-contributo versato dai consumatori al momento dell'acquisto di un nuovo prodotto”.

### **Le procedure di infrazione**

Nella relazione trasmessa dal MASE al Parlamento (Doc. NN 15, n. 449) e concernente la procedura d'infrazione n. 2024/2142 (avviata in relazione alla cattiva applicazione della direttiva quadro sui rifiuti 2008/98/CE e della direttiva 2012/19/UE sui RAEE), viene evidenziato, con riferimento alla direttiva RAEE (recepita nell'ordinamento nazionale con il D.Lgs. 49/2014) che la Commissione ha contestato il mancato conseguimento dell'obiettivo relativo al tasso minimo annuo di raccolta che, dal 2019, è pari al 65% del peso medio delle AEE immesse sul mercato nello Stato membro interessato nei tre anni precedenti o, in alternativa, all'85% del peso dei RAEE prodotti nel territorio di tale Stato membro.

La contestazione avanzata dalla Commissione si basa sui dati trasmessi dagli Stati membri. L'ultima comunicazione effettuata dall'Italia, in data 11 ottobre 2023, indica che nel 2021 il tasso di raccolta ha raggiunto solamente il 33,8% e conseguentemente la Commissione ha ritenuto che non avendo raggiunto il tasso minimo di raccolta dei RAEE, l'Italia sia venuta meno agli obblighi imposti dalla direttiva 2012/19/UE.

In relazione all'altra procedura di infrazione citata nella rubrica dell'articolo in esame (procedura n. 2024/2097), si ricorda che la stessa è stata avviata per il non corretto recepimento della direttiva quadro sui rifiuti (direttiva 2008/98/CE sui rifiuti, come modificata dalla direttiva (UE) 2018/851). In particolare, la Commissione ha constatato che l'Italia non ha recepito correttamente diverse disposizioni della direttiva modificata, tra cui quelle concernenti la responsabilità estesa del produttore, la garanzia di un riciclaggio di alta qualità, la raccolta differenziata dei rifiuti pericolosi e l'attuazione di un sistema elettronico di tracciabilità.

---

<sup>33</sup> Con l'espressione “RAEE *dual use*” si intendono i rifiuti derivanti da AEE che si prestano sia all'utilizzo domestico che professionale, come ad esempio: pc, piccole stampanti da scrivania,...

**Articolo 14-ter**  
***(Misure urgenti in materia di responsabilità estesa del produttore  
per il commercio elettronico)***

L'**articolo 14-ter**, introdotto in sede referente, disciplina, con una integrazione al Codice dell'ambiente, le modalità per adempiere agli obblighi della responsabilità estesa del produttore per il commercio elettronico. In particolare, si prevede che qualsiasi produttore che immetta sul mercato, anche per conto di terzi, attraverso piattaforme di commercio elettronico, un prodotto per il quale è istituito un regime di responsabilità estesa del produttore, è soggetto alla responsabilità medesima e adempie ai relativi obblighi. Si prevede altresì: l'adempimento agli obblighi di responsabilità estesa del produttore, anche avvalendosi dei servizi che i soggetti gestori della piattaforma medesima sono tenuti ad offrire, secondo modalità semplificate disciplinate da specifici accordi sottoscritti tra i gestori stessi e i consorzi di riciclo e l'istituzione nel Registro nazionale dei produttori di un'apposita sezione, a cui sono iscritti i gestori di piattaforme di commercio elettronico. Si escludono poi dall'applicazione di quanto previsto gli imballaggi immessi sul mercato dalle microimprese, secondo determinate condizioni.

L'articolo in esame aggiunge al Codice dell'ambiente (D. Lgs. n. 152 del 2006) l'**art. 178-quater** che disciplina le **modalità per adempiere agli obblighi della responsabilità estesa del produttore per il commercio elettronico**.

In materia di responsabilità estesa del produttore, con il D.lgs. 116/2020 di recepimento delle direttive (UE) 2018/851 e 2018/852 su rifiuti, imballaggi e rifiuti di imballaggio, è stato modificato ed integrato il D.lgs. 152/2006, al fine in particolare di sostituire l'art. 178-bis sulla responsabilità estesa del produttore ed introdurre l'art. 178-ter sui requisiti generali minimi in materia di [responsabilità estesa del produttore](#). In sostanza, i produttori di prodotti che, una volta utilizzati, potrebbero essere considerati rifiuti, sono sottoposti ad alcuni obblighi al fine di promuoverne la riduzione e migliorarne il riutilizzo, il riciclaggio e il recupero.

L'art. 178-bis, al fine di rafforzare il riutilizzo, la prevenzione, il riciclaggio e il recupero dei rifiuti, istituisce, con uno o più decreti interministeriali, **regimi di responsabilità estesa del produttore**. Con il medesimo decreto sono definiti, per singolo regime di responsabilità estesa del produttore, i requisiti, nel rispetto dell'articolo 178-ter, e sono altresì determinate le misure che includono un sistema di restituzione dei prodotti dopo l'utilizzo e dei rifiuti derivanti dagli stessi nonché la successiva gestione dei rifiuti e la responsabilità finanziaria per tali attività.

L'art. 178-ter disciplina i **requisiti generali minimi in materia di responsabilità estesa del produttore**. In particolare: a) definizione dei ruoli e delle responsabilità di tutti i pertinenti attori coinvolti nelle diverse filiere di riferimento, compresi i produttori che immettono prodotti sul mercato nazionale, le organizzazioni che attuano, per conto dei produttori di prodotti, gli obblighi derivanti dalla responsabilità estesa di questi ultimi, i gestori pubblici o privati di rifiuti, le autorità locali e, ove applicabile, gli operatori per il riutilizzo e la preparazione per il riutilizzo e le imprese dell'economia sociale; b) definizione in linea con la gerarchia dei rifiuti degli obiettivi di gestione dei rifiuti, volti a conseguire almeno gli obiettivi quantitativi rilevanti per il regime di responsabilità estesa del produttore e per il raggiungimento degli obiettivi previsti, e definizione, ove opportuno, di altri obiettivi quantitativi e/o qualitativi considerati rilevanti per il regime di responsabilità estesa del produttore; c) adozione di un sistema di comunicazione delle informazioni relative ai prodotti immessi sul mercato e dei dati sulla raccolta e sul trattamento di rifiuti risultanti da tali prodotti, specificando i flussi dei materiali di rifiuto e di altri dati pertinenti ai fini della lettera b), da parte dei produttori, tramite il Registro nazionale dei produttori previsto al comma 8; d) adempimento degli oneri amministrativi a carico dei produttori e importatori di prodotti, nel rispetto del principio di equità e proporzionalità in relazione alla quota di mercato e indipendentemente dalla loro provenienza; e) assicurazione che i produttori del prodotto garantiscano la corretta informazione agli utilizzatori del loro prodotto e ai detentori di rifiuti interessati dai regimi di responsabilità estesa del produttore circa le misure di prevenzione dei rifiuti, i centri per il riutilizzo e la preparazione per il riutilizzo, i sistemi di ritiro e di raccolta dei rifiuti e la prevenzione della dispersione dei rifiuti nonché le misure per incentivare i detentori di rifiuti a conferire i rifiuti ai sistemi esistenti di raccolta differenziata, in particolare, se del caso, mediante incentivi economici

Tornando all'intervento in esame, il **comma 1 dell'art. 178-quater** dispone che qualsiasi produttore che immetta sul mercato, anche per conto di terzi, attraverso piattaforme di commercio elettronico, un prodotto per il quale è istituito un regime di responsabilità estesa del produttore, è soggetto alla responsabilità medesima e adempie ai relativi obblighi previsti dagli articoli 178-bis e 178-ter (vedi *supra*), nonché del presente articolo.

Il **comma 2** dispone che per **piattaforma di commercio elettronico** si intende quella definita all'articolo 3, lettera i), del [regolamento n. 2065/2022](#), che consente l'immissione sul mercato del commercio elettronico di prodotti, da parte di soggetti diversi dal gestore della piattaforma stessa.

L'art. 3, lett i) definisce piattaforma online: un servizio di memorizzazione di informazioni che, su richiesta di un destinatario del servizio, memorizza e diffonde informazioni al pubblico, tranne qualora tale attività sia una funzione minore e puramente accessoria di un altro servizio o funzionalità minore del servizio principale e, per ragioni oggettive e tecniche, non possa essere utilizzata

senza tale altro servizio e a condizione che l'integrazione di tale funzione o funzionalità nell'altro servizio non sia un mezzo per eludere l'applicabilità del presente regolamento.

Il **comma 3** prevede che i produttori del prodotto che immettono prodotti sul mercato nazionale mediante piattaforma di commercio elettronico adempiono agli obblighi di responsabilità estesa del produttore anche avvalendosi dei servizi che i soggetti gestori della piattaforma medesima sono tenuti ad offrire, secondo modalità semplificate disciplinate da **specifici accordi sottoscritti tra i gestori stessi e i consorzi** ovvero i sistemi di gestione previsti all'articolo 237 del Codice dell'ambiente.

L'**art. 237 del Codice dell'ambiente** stabilisce i criteri direttivi dei sistemi di gestione; in particolare, la norma prevede che, al fine di migliorare la qualità dell'ambiente e per contribuire alla transizione verso un'economia circolare, i sistemi di gestione adottati favoriscono misure intese, in via prioritaria, a prevenire la produzione di rifiuti tenuto conto dell'obsolescenza programmata, nonché a incentivare il riciclaggio, la simbiosi industriale e altre forme di recupero, quindi, la riduzione dello smaltimento finale di tali rifiuti, tenendo conto dei principi di cui all'articolo 178 e dei criteri di cui all'articolo 179 del Codice dell'ambiente. I Consorzi ovvero i sistemi di gestione in forma individuale o collettiva, già istituiti ovvero riconosciuti ovvero in corso di riconoscimento, operano sull'intero territorio nazionale senza generare distorsioni della concorrenza, curano per conto dei produttori la gestione dei rifiuti provenienti dai prodotti che immettono sul mercato nazionale e dai prodotti importati in condizioni non discriminatorie, in modo da evitare ostacoli al commercio, adempiono ai propri obblighi senza limitare le operazioni di raccolta e di gestione alle aree più proficue. Il contributo ambientale, determinato per tipologia, per unità o per peso del prodotto immesso sul mercato nazionale, assicura la copertura dei costi di gestione del rifiuto da esso generato in conformità ai principi di cui all'articolo 178, al netto degli introiti ricavati dal riutilizzo, dalla vendita dei rifiuti derivanti dai propri prodotti, dalla vendita delle materie prime secondarie ottenute dai prodotti, nonché da eventuali cauzioni di deposito non reclamate. Esso è modulato, ove possibile, per singoli prodotti o gruppi di prodotti simili, tenuto conto della loro durevolezza, riparabilità, riutilizzabilità e riciclabilità, nonché della presenza di sostanze pericolose, garantendo un approccio basato sul ciclo di vita del prodotto e il buon funzionamento del mercato interno

Il **comma 4** prevede che gli **accordi** di cui sopra **stabiliscono le modalità di adempimento agli obblighi** di:

- a) adesione ai consorzi ovvero ai sistemi di gestione di cui all'articolo 237 (vedi *supra*);
- b) raccolta e invio, da parte dei gestori della piattaforma ai produttori del prodotto e ai consorzi ovvero ai sistemi di gestione, delle informazioni previste all'articolo 178-ter, comma 1, lettera c);

Tra i requisiti che devono essere rispettati dai regimi di responsabilità estesa, la lett. c) del comma 1 dell'art. 178-ter prevede l'adozione di un sistema di

comunicazione delle informazioni relative ai prodotti immessi sul mercato e dei dati sulla raccolta e sul trattamento di rifiuti risultanti da tali prodotti, specificando i flussi dei materiali di rifiuto e di altri dati pertinenti alla definizione degli obiettivi di gestione dei rifiuti, da parte dei produttori, tramite il Registro nazionale dei produttori.

c) versamento del contributo ambientale previsto agli articoli 178-ter e 237, comma 4;

d) comunicazione, da parte dei gestori delle piattaforme, delle informazioni previste all'articolo 178-ter, comma 1, lettera e).

L'articolo 178-ter, comma 1, lettera e) prevede quale requisito dei regimi di responsabilità estesa del produttore l'assicurazione che i produttori del prodotto garantiscano la corretta informazione agli utilizzatori del loro prodotto e ai detentori di rifiuti interessati dai regimi di responsabilità estesa del produttore circa le misure di prevenzione dei rifiuti, i centri per il riutilizzo e la preparazione per il riutilizzo, i sistemi di ritiro e di raccolta dei rifiuti e la prevenzione della dispersione dei rifiuti nonché le misure per incentivare i detentori di rifiuti a conferire i rifiuti ai sistemi esistenti di raccolta differenziata, in particolare, se del caso, mediante incentivi economici.

Il **comma 5** prevede che gli accordi fissano un termine non inferiore a dodici mesi entro il quale i gestori della piattaforma di commercio elettronico effettuano gli adeguamenti necessari alla prestazione dei servizi previsti al comma 3.

Il **comma 6** prevede che gli accordi sono sottoscritti entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della disposizione in esame oppure dei decreti adottati ai sensi dell'articolo 178-bis (vedi *supra*) o dalla data di avvio dell'attività di gestione della piattaforma di commercio elettronico, se successive all'entrata in vigore della presente disposizione.

Il **comma 7** stabilisce che, entro dieci giorni dalla sottoscrizione, i consorzi ovvero i sistemi di gestione trasmettono gli accordi al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica che, entro i successivi sessanta giorni, può richiederne modifiche ovvero integrazioni. Gli accordi modificati ovvero integrati sono trasmessi al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica entro trenta giorni dalla richiesta. Gli accordi acquistano efficacia decorso il termine di sessanta giorni di cui al primo periodo o decorso il termine di trenta giorni dalla trasmissione dell'accordo stesso modificato ovvero integrato.

Il **comma 8** prevede l'istituzione nel **Registro nazionale dei produttori** indicato all'articolo 178-ter, comma 8, di un'**apposita sezione a cui sono iscritti i gestori di piattaforme di commercio elettronico** stipulanti gli accordi di cui al comma 4 e, con modalità semplificate e senza oneri



aggiuntivi, i produttori che immettono prodotti nel mercato mediante le medesime piattaforme.

Il **comma 9** prevede una norma transitoria, nelle more dell'istituzione della sezione del Registro, per cui i consorzi ovvero i sistemi di gestione comunicano al Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica, i dati dei prodotti immessi sul mercato tramite le piattaforme elettroniche e raccolti ai sensi degli accordi previsti.

Il **comma 10** stabilisce che, per i prodotti previsti al titolo II della parte quarta del Codice dell'ambiente, cioè gli imballaggi e i rifiuti di imballaggio, gli accordi riguardano esclusivamente l'immissione sul mercato effettuata dai produttori aventi sede legale fuori dal territorio nazionale che abbiano conferito mandato scritto al gestore della piattaforma di commercio elettronico.

Il **comma 11 esclude l'applicazione** di quanto previsto nel presente articolo **agli imballaggi immessi sul mercato dalle microimprese** come definite dall'articolo 2, paragrafo 1, dell'allegato alla [raccomandazione 2003/361/CE](#), se non è tecnicamente possibile prescindere dall'uso di imballaggi ovvero ottenere l'accesso all'infrastruttura necessaria per il funzionamento di un sistema di riutilizzo.

*Si osserva che la definizione di microimpresa è recata dal paragrafo 3 (e non nel paragrafo 1 succitato) dell'allegato alla raccomandazione 2003/361/CE.*

In base al citato paragrafo 3, nella categoria delle PMI si definisce microimpresa un'impresa che occupa meno di 10 persone e realizza un fatturato annuo oppure un totale di bilancio annuo non superiori a 2 milioni di EUR.

**Articolo 15, commi 1-3**  
***(Disposizioni urgenti in materia di diritto d'autore - Procedura di infrazione n. 2017/4092)***

L'**articolo 15**, con le disposizioni di cui ai **commi da 1 a 3**, a seguito dell'attivazione – da parte della Commissione - della procedura di infrazione n. 2017/4092, in materia di **diritto d'autore**, modifica disposizioni della legge n. 633 del 1941, del decreto legislativo n. 35 del 2017 e del decreto-legge n. 148 del 2017 nel senso di inserire tra i soggetti abilitati a svolgere servizi di intermediazione nella gestione dei diritti d'autore, a determinate condizioni e nel rispetto di taluni requisiti, le **entità di gestione indipendenti**, ossia soggetti aventi fini di lucro che non sono detenuti né controllati dai titolari dei diritti.

Si ricorda preliminarmente che dalla [banca dati della Commissione europea](#) risulta che, in data **25 luglio 2024**, la Commissione ha deciso di avviare una **procedura di infrazione**, inviando una lettera di costituzione in mora all'Italia (INFR(2017)4092), ai sensi dell'**articolo 258** del [Trattato sul funzionamento dell'Unione europea](#). Ciò in quanto, come si legge nel relativo [comunicato stampa](#) (si veda l'ultima procedura d'infrazione ivi descritta), **“la legge italiana sul diritto d'autore e sui diritti connessi non rispetta la libera prestazione di servizi**, quale definita nel trattato sul funzionamento dell'Unione europea in combinato disposto con la direttiva sulla gestione collettiva dei diritti ([direttiva 2014/26/UE](#)). La Commissione invita l'Italia a **porre rimedio all'esclusione generale delle entità di gestione indipendenti dalla prestazione di servizi di intermediazione dei diritti d'autore**. Una recente sentenza della Corte di giustizia dell'UE” – prosegue il comunicato stampa – “ha sottolineato che la legislazione italiana costituisce una **restrizione alla libera prestazione dei servizi in quanto esclude le entità di gestione indipendenti di altri Stati membri dalla prestazione di servizi di gestione dei diritti d'autore in Italia**. L'Italia” – si conclude – “dispone ora di **2 mesi** per rispondere ai rilievi espressi dalla Commissione, trascorsi i quali, in assenza di una risposta soddisfacente, quest'ultima potrà decidere di inviare un parere motivato”.

In effetti, ai sensi della **normativa nazionale vigente fino al momento dell'entrata in vigore del presente decreto-legge**, sebbene l'articolo 4 del decreto legislativo n. 35 del 2017 (attuativo della [direttiva 2014/26/UE](#), sulla gestione collettiva dei diritti d'autore) statuisse che “i titolari dei diritti **possono affidare ad un organismo di gestione collettiva o ad un'entità di gestione indipendente** di loro scelta **la gestione dei loro diritti** [...]

indipendentemente dallo Stato dell'Unione europea di nazionalità, di residenza o di stabilimento”, questo era comunque previsto **“fatto salvo quanto disposto dall'articolo 180, della legge 22 aprile 1941, n. 633**, in riferimento all'attività di intermediazione di diritti d'autore”. A norma della norma da ultimo citata **“l'attività di intermediario, comunque attuata, [...] per l'esercizio dei diritti di rappresentazione, di esecuzione, di recitazione, di radiodiffusione ivi compresa la comunicazione al pubblico via satellite e di riproduzione meccanica e cinematografica di opere tutelate” era “riservata in via esclusiva alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE) ed agli altri organismi di gestione collettiva di cui al decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35”**.

Gli **unici soggetti** abilitati esercitare **l'attività di intermediazione** per la gestione dei diritti d'autore, prima dell'entrata in vigore del presente articolo, erano quindi **gli organismi di gestione**.

Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 2, del [decreto legislativo n. 35 del 2017](#):

- per «**organismo di gestione collettiva**» si intende **un soggetto**, ivi compresa la Società italiana degli autori ed editori (SIAE), che, come finalità unica o principale, gestisce diritti d'autore o diritti connessi ai diritti d'autore per conto di più di un titolare di tali diritti, a vantaggio collettivo di questi, e che soddisfi uno o entrambi i seguenti requisiti: **è detenuto o controllato dai propri membri; non persegue fini di lucro** (comma 1);
- per «**entità di gestione indipendente**» si intende invece, fermo restando quanto previsto dall'[art. 180, della legge n. 633 del 1941](#), **un soggetto** che, come finalità unica o principale, gestisce diritti d'autore o diritti connessi ai diritti d'autore per conto di più di un titolare di tali diritti, a vantaggio collettivo di questi, e che soddisfi entrambi i seguenti requisiti: **non è detenuta né controllata, direttamente o indirettamente, integralmente o in parte, dai titolari dei diritti; persegue fini di lucro** (comma 2).

Il comunicato stampa in cui la Commissione annuncia l'avvio della procedura di infrazione si riferisce alla [sentenza della Corte di Giustizia dell'UE del 21 marzo 2024](#), in cui, nell'ambito della causa C-10/22, la Corte si pronuncia circa la **compatibilità della disciplina italiana in materia di gestione dei diritti d'autore** (articolo 4, comma 2, del decreto legislativo n. 35/2017 e articolo 180 della legge del 22 aprile 1941, n. 633) **con la relativa normativa europea** (articolo 56 TFUE, direttiva 2014/26).

Si ricordano di seguito le **conclusioni cui giunge la Corte** in tale sentenza, dopo aver ripercorso **le motivazioni da essa addotte** (in particolare, ai punti da 77 a 100).

La Corte afferma in primo luogo che, in via generale, “una **misura nazionale** come quella di cui trattasi nel procedimento principale, nella misura in cui **non consente alle entità di gestione indipendenti stabilite in un altro Stato membro di prestare in Italia i loro servizi di gestione dei diritti d’autore e dei diritti connessi**, costringendo in tal modo queste ultime a concludere accordi di rappresentanza con un organismo di gestione collettiva autorizzato in tale Stato membro, **costituisce manifestamente una restrizione alla libera prestazione dei servizi** garantita dall’articolo 56 TFUE”.

Tuttavia, la Corte precisa che, a seconda delle circostanze che ricorrono nel caso specifico, “**detta restrizione può essere giustificata da motivi imperativi di interesse generale**, purché sia idonea a garantire il conseguimento dell’obiettivo di interesse pubblico di cui trattasi e non vada oltre quanto è necessario per conseguire tale obiettivo”. La Corte sottolinea in proposito che “secondo costante giurisprudenza, **la tutela dei diritti di proprietà intellettuale costituisce un motivo imperativo di interesse generale**” e che pertanto “una normativa come quella di cui trattasi nel procedimento principale **può essere giustificata** sulla base dell’obiettivo di protezione del diritto d’autore”, **a patto però che la restrizione sia proporzionale**, e cioè, nel caso di specie, che “**la restrizione** consistente nell’escludere dall’attività di intermediazione dei diritti d’autore le entità di gestione indipendenti stabilite in un altro Stato membro **sia idonea a garantire** il conseguimento dell’obiettivo di interesse generale connesso alla **protezione del diritto d’autore** perseguito da tale misura”.

Sulla base di queste argomentazioni, la Corte ricorda di essere giunta in passato a dichiarare che persino “**una normativa nazionale** che, ai fini della gestione dei diritti d’autore relativi a una categoria di opere protette, **accordi a una società di gestione un monopolio** nel territorio dello Stato membro interessato, **deve essere considerata idonea** a tutelare i diritti di proprietà intellettuale”.

Tuttavia, nel caso di specie, la Corte evidenzia che “**la normativa nazionale [...] non conferisce il monopolio** dell’attività di gestione dei diritti d’autore nel territorio dello Stato membro interessato a un organismo di gestione collettiva”, ed ha, invece, “l’effetto di **precludere alle entità di gestione indipendenti stabilite in un altro Stato membro** di svolgere l’attività di gestione dei diritti d’autore in Italia, **consentendo al contempo a organismi di gestione collettiva stabiliti in altri Stati membri di svolgere una tale attività**”.

A tale riguardo, la Corte rileva che “**a differenza degli organismi di gestione collettiva**, i quali sono stati oggetto di ampia armonizzazione per quanto concerne l’accesso all’attività di gestione dei diritti d’autore e dei diritti connessi, le modalità di *governance* nonché il quadro di sorveglianza, **le entità di gestione indipendenti sono soggette**, come risulta dall’articolo 2, paragrafo 4, della direttiva 2014/26, **solo a un numero limitato di disposizioni** di detta direttiva e che, pertanto, diversi obblighi previsti da quest’ultima non sono applicabili a tali entità”.

Dopo aver ricostruito le numerose differenze che si riscontrano nel regime giuridico unionale applicabile alle due categorie di soggetti, gli organismi di gestione collettiva da una parte e le entità di gestione indipendenti dall’altra, la Corte si chiede infine se **la restrizione consistente nell’escludere le entità di**

**gestione indipendenti** dall'attività di intermediazione dei diritti d'autore **vada o meno oltre quanto è necessario** per garantire il conseguimento dell'obiettivo di interesse generale connesso alla protezione del diritto d'autore, e **risponde a tale quesito in senso affermativo**, sottolineando che **“una misura meno lesiva della libera prestazione di servizi potrebbe consistere, segnatamente, nel subordinare la prestazione di servizi di intermediazione dei diritti d'autore nello Stato membro interessato a obblighi normativi specifici** che sarebbero giustificati riguardo all'obiettivo di protezione del diritto d'autore”.

La Corte conclude pertanto statuendo che **“la normativa nazionale [...], nella misura in cui preclude, in modo assoluto, a qualsiasi entità di gestione indipendente, a prescindere dagli obblighi normativi cui essa è soggetta in forza del diritto nazionale dello Stato membro in cui è stabilita, di esercitare una libertà fondamentale garantita dal Trattato FUE, risulta andare oltre quanto è necessario per proteggere il diritto d'autore”** e che pertanto, in relazione al caso in esame, **“l'articolo 56 TFUE, in combinato disposto con la direttiva 2014/26, [...], deve essere interpretato nel senso che esso osta a una normativa di uno Stato membro che esclude in modo generale e assoluto la possibilità per le entità di gestione indipendenti stabilite in un altro Stato membro di prestare i loro servizi di gestione dei diritti d'autore nel primo di tali Stati membri”**.

Vale appena il caso di segnalare che le argomentazioni sopra esposte sono adottate dalla Corte a sostegno della propria decisione di imporre all'Italia **consentire l'accesso al mercato della gestione dei diritti d'autore alle sole entità di gestione indipendenti stabilite in altri Stati membri**, ma è evidente che, una volta deciso di adeguarsi alla giurisprudenza della Corte in relazione a tali entità di gestione indipendenti, risulterebbe del tutto irrazionale continuare ad escludere dal mercato quelle stabilite in Italia.

Ci si sofferma sul fatto che, come risulta chiaro dalla sentenza della Corte di Giustizia dell'UE del 21 marzo 2024 appena descritta, ciò che viene **sanzionato** è la **preclusione “in via assoluta” dell'esercizio dell'attività di intermediazione** nella gestione dei diritti d'autore alle entità di gestione indipendenti, mentre viene considerato **ammissibile** il **“subordinare la prestazione [...] a obblighi normativi specifici”**.

Coerentemente con tale dettame, la **relazione illustrativa** allegata al decreto-legge in esame, dopo aver enunciato l'obiettivo di fondo dell'articolo, che è quello di **aprire il mercato della gestione dei diritti d'autore alle entità di gestione indipendenti**, rileva che **“con l'intento di assicurare la più ampia tutela del diritto d'autore, è stato perseguito l'obiettivo di estendere alle entità di gestione indipendenti alcuni specifici requisiti e obblighi normativi** previsti per gli organismi di gestione collettiva. In particolare, sono stati estesi gli **obblighi in materia di trasparenza ed informazione** verso i titolari dei diritti, **parità di trattamento, controllo e gestione contabile**, in un'ottica di perseguimento dell'obiettivo di protezione del diritto d'autore che costituisce motivo imperativo di interesse generale. [...] In tal modo, il nuovo regime, per un verso, **consente**

**l'ingresso nel mercato a operatori con scopo di lucro e non controllati dai propri membri**, come le entità di gestione indipendenti, nel rispetto delle prerogative riconosciute dalla direttiva 2014/26/UE ai titolari dei diritti; per altro verso, **favorisce il dialogo competitivo tra gli operatori**, ispirato ai principi di parità di trattamento e libera concorrenza, a garanzia dei titolari dei diritti.”

Gli **obblighi e requisiti estesi** alle entità di gestione indipendenti sono identificati, dalla stessa relazione illustrativa, nei seguenti:

- l'obbligo di **astenersi** da qualsiasi pratica che possa **rendere gravoso** per gli autori l'esercizio di **revoca** (comma 3, lettera *b*), numero 2, dell'articolo in esame, novellante l'articolo 4, comma 6, del decreto legislativo n. 35 del 2017);

- l'obbligo di **rendere noti eventuali meccanismi di differenziazione**, intesi come patti, modalità o criteri di distribuzione dei diritti, anche se combinati con strumenti di partecipazione societaria, che possano incidere sulla natura proporzionale e per quanto possibile analitica della distribuzione dei diritti negoziati in favore di tutti gli aderenti (comma 3, lettera *b*), numero 3, dell'articolo in esame, novellante l'articolo 4, comma 8, del decreto legislativo n. 35 del 2017);

- l'obbligo di **informare gli autori di potenziali conflitti di interesse** in cui possono incorrere nello svolgere sia attività di intermediazione, sia attività editoriale (comma 3, lettera *b*), numero 3, dell'articolo in esame, novellante l'articolo 4, comma 8, del decreto legislativo n. 35 del 2017);

- l'obbligo di operare una **separazione contabile** tra l'attività di intermediazione dei diritti e le altre attività esercitate (comma 3, lettera *d*), dell'articolo in esame, novellante l'articolo 14 del decreto legislativo n. 35 del 2017);

- l'obbligo di **identificare i titolari dei diritti** (comma 3, lettera *e*), dell'articolo in esame, novellante l'articolo 18 del decreto legislativo n. 35 del 2017);

- l'obbligo di **pubblicare** sul proprio sito web **il bilancio o rendiconto annuale** approvato e di affidare la revisione legale ad una società iscritta nel Registro dei revisori legali (comma 3, lettera *f*), dell'articolo in esame, novellante l'articolo 26 del decreto legislativo n. 35 del 2017);

- la sottoposizione della propria attività di intermediazione alla **vigilanza dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni** (comma 2 dell'articolo in esame, novellante l'articolo 19, comma 2, del decreto-legge n. 148 del 2017).

Venendo al contenuto specifico dell'**articolo in commento**, esso, al **comma 1**, modifica gli articoli **15-bis** e **180** della [legge n. 633 del 1941](#), che reca la “Protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio” (*si veda il testo a fronte in calce*).

A) In particolare, la **lettera a)**, al **numero 1)**, nel modificare il comma 1 del suddetto articolo **15-bis** della legge n. 633 del 1941, prevede, in materia di compenso ridotto per gli autori, che **in mancanza di accordi** fra la Società italiana degli autori ed editori (SIAE), **gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti**

e le associazioni di categoria interessate (e non solo fra la S.I.A.E. e le associazioni di categoria interessate, come prevedeva finora la disposizione incisa dal presente provvedimento), **la misura del compenso** sarà determinata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanare sentito il Ministro dell'interno. La medesima **lettera a)**, ma al **numero 2)**, nell'integrare il comma 2-ter dello stesso articolo 15-bis della legge n. 633 del 1941, fa sì che, con decreto dell'attuale Ministro della cultura si prevedano misure atte a garantire che, nelle fattispecie previste di esenzione o di riduzione dalla corresponsione dei diritti d'autore, la SIAE, gli altri organismi di gestione collettiva, e **le entità di gestione indipendenti** (queste ultime non presenti nel testo previgente) in coerenza con le risultanze di bilancio, **remunerino in forma compensativa i titolari dei diritti d'autore.**

- B) La **lettera b) del comma 1** dell'articolo in esame modifica in più parti l'**articolo 180** della legge n. 633 del 1941, in materia di **attività di intermediario** per l'esercizio dei diritti di rappresentazione, di esecuzione, di recitazione, di radiodiffusione e di riproduzione meccanica e cinematografica di opere tutelate. Si prevede, in particolare, che **tale attività sia riservata in via esclusiva**, oltre che alla SIAE e agli altri organi di gestione collettiva (come finora previsto), **anche alle entità di gestione indipendenti** (numero 1)) e che valga anche per tali entità la disposizione che **commisura alla loro rappresentatività**, oltreché al valore economico dei diritti negoziati, **le condizioni economiche concesse** ai titolari dei diritti (numero 2)). Il numero 3 della **lettera b)** del comma 1 in esame aggiunge il riferimento formale al decreto legislativo n. 35 del 2017, in relazione all'attività della SIAE in quei paesi stranieri nei quali essa ha una rappresentanza organizzata, mentre i numeri 4 e 5 della stessa **lettera b)** intervengono sui **commi sesto e settimo dell'articolo 180**, in relazione al soggetto cui è conferito il potere di esigere i proventi generati all'estero e non riscossi entro un anno, sopprimendo il riferimento alla SIAE e **sostituendolo con l'organismo di gestione collettiva maggiormente rappresentativo** per ciascuna categoria di titolari, come individuato ai sensi del comma 2, numero 1) (*rectius* del secondo comma, numero 1)).

In relazione alle novelle di cui alla **lettera b)** del comma 1 in esame, ci si sofferma in particolare sul combinato disposto di quelle apportate dai **numeri 2 e 4.**

Il **numero 2** modifica il secondo comma, numero 1, dell'articolo 180, nel senso di prevedere che con regolamento dell'Autorità per le garanzie nelle

comunicazioni sono definiti i criteri per la **determinazione**, per ciascuna categoria di diritti intermediati, **della rappresentatività** non più solo degli organismi di gestione collettiva, ma **anche delle entità di gestione indipendenti**.

Il **numero 4** modifica il sesto comma dell'articolo 180, prevedendo in particolare che **il potere di esercitare i diritti** per conto e nell'interesse dell'autore e dei suoi successori o aventi causa **nei casi in cui**, trascorso un anno dalla loro esigibilità, **i titolari di tali diritti non provvedono ad esigere i proventi generati in paesi stranieri**, sino ad ora conferito alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE), è ora conferito **all'organismo di gestione collettiva maggiormente rappresentativo** per ciascuna categoria di titolari come individuato ai sensi del comma 2, numero 1.

Si segnala che il combinato disposto delle due novelle, pur conferendo il **potere di esigere i proventi generati all'estero e non riscossi entro un anno** anche ad un organismo di gestione collettiva teoricamente diverso dalla S.I.A.E (nel caso in cui divenga maggiormente rappresentativo), sembra dunque **continuare ad escludere** che tale potere possa, invece, essere conferito ad una **entità di gestione indipendente**.

Il **comma 2** dell'articolo in esame integra l'**articolo 19, comma 2** del [decreto-legge n. 148 del 2017](#) (legge n. 172 del 2017) in materia di esercizio dell'attività di intermediazione.

In particolare, si prevede che, per gli organismi di gestione collettiva e le **entità di gestione indipendenti** (queste ultime non menzionate nel testo previgente) stabiliti in Italia, **“nonché per gli organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti stabilite nel territorio dell'Unione europea operanti in Italia,”** (quanto riportato in grassetto e virgolettato non era finora previsto) **l'esercizio dell'attività di intermediazione** è in ogni caso subordinata alla verifica del **rispetto dei requisiti** da parte dell'**Autorità per le garanzie nelle comunicazioni**, ai sensi del citato decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35.

Il **comma 3** dell'articolo in commento apporta diverse novelle al [decreto legislativo n. 35 del 2017](#), attuativo della direttiva 2014/26/UE e relativo alla **gestione collettiva dei diritti d'autore** e dei diritti connessi e alla concessione di licenze multiterritoriali per i diritti su opere musicali per l'uso *online* nel mercato interno.

In particolare, **la lettera a)** modifica **i riferimenti formali** presenti al **comma 2 dell'articolo 3** del predetto decreto, prevedendosi - **nel testo novellato** - che **le entità di gestione indipendenti di cui all'articolo 2, comma 2** del medesimo decreto **debbono soddisfare i requisiti** previsti dall'articolo 8 dello stesso, ad eccezione del comma 1, lettera *c*), del medesimo articolo 8, e siano soggette alle disposizioni di cui agli articoli **4**, ad eccezione del comma 3, primo periodo, **13**, comma 1, **14**, commi 1 e 2,



**17, 19, 22, 23**, comma 3, **24, 26**, comma 1, lettere *a), b), c), e), f), g)* e *l)*, **27** e **28**, commi 1, 2 e 4, nonché al Capo IV del suddetto decreto.

Alla luce della novella di cui alla lettera *a)* del comma 3 in esame, le **disposizioni** del decreto legislativo n. 35 del 2017 cui sono sottoposte **le entità di gestione indipendenti** sono pertanto le seguenti:

- **principi generali e diritti dei titolari** (articolo 4), ad eccezione dell'obbligo di assumere la gestione (comma 3, primo periodo), che è riservato ai soli organismi di gestione collettiva;
- **requisiti di natura formale**, inerenti tra l'altro la forma giuridica, la tenuta dei libri contabili, il contenuto dello statuto, le modalità di costituzione (articolo 8);
- obbligo di affidare il **controllo contabile ad un revisore legale dei conti** o ad una società di revisione legale iscritti nell'apposito registro (articolo 13, comma 1);
- obblighi di **diligenza nella riscossione dei proventi** e tenuta di una **contabilità separata** relativamente all'attività di riscossione (articolo 14, comma 1 e 2);
- obblighi di **diligenza, analiticità e periodicità** (in linea generale, entro nove mesi dalla fine dell'esercizio finanziario di riscossione) **nella distribuzione** dei proventi ai titolari dei diritti;
- obblighi in materia di **distribuzione dei proventi non distribuibili** (ossia, quelli non distribuiti entro tre anni dalla fine dell'esercizio di riscossione) (comma 19);
- obblighi in materia di **concessione delle licenze** (articolo 22);
- obblighi in materia di **fissazione**, concordata con gli **utilizzatori**, delle **informazioni** da questi ultimi dovute (articolo 23, comma 3);
- obblighi in materia di **informazioni** da fornire **ai titolari** sulla gestione dei loro diritti (articolo 24);
- obblighi in materia di **divulgazione pubblica** delle **informazioni** sulla propria organizzazione e sulla propria attività (talune lettere dell'articolo 26, comma 1);
- obblighi in materia di informazioni fornite, su richiesta ai titolari dei diritti, ad altri organismi di gestione collettiva e agli utilizzatori;
- obblighi in materia di relazione di trasparenza annuale;
- disposizioni in materia di risoluzione delle **controversie** e, di **vigilanza** e di **sanzioni** (Capo IV).

*Si segnala la complessa applicabilità del comma 2 dell'articolo 19 del decreto legislativo n. 35 del 2017 alle entità di gestione indipendenti, laddove esso assegna poteri decisionali in merito all'utilizzo degli importi non distribuiti "all'assemblea generale o, ove presente, all'assemblea dei delegati".*

*Si valuti l'opportunità di chiarire i termini dell'applicazione di tale norma alle entità di gestione indipendenti, che non sono enti esponenziali dei titolari dei diritti ma soggetti imprenditoriali da questi ultimi indipendenti.*

La **lettera b)** del comma 3 dell'articolo in esame apporta alcune modifiche all'**articolo 4** del citato decreto legislativo n. 35 del 2017, in materia di principi generali e diritti dei titolari di diritti.

In particolare, il **numero 1** della suddetta lettera *b)*, nel modificare il **comma 2 del citato articolo 4** del decreto legislativo n. 35 del 2017, fa sì che si preveda che i titolari dei diritti possano affidare ad un organismo di gestione collettiva o ad un'entità di gestione indipendente di loro scelta la gestione dei loro diritti, delle relative categorie o dei tipi di opere e degli altri materiali protetti per i territori da essi indicati, indipendentemente dallo Stato dell'Unione europea di nazionalità, di residenza o di stabilimento dell'organismo di gestione collettiva, dell'entità di gestione indipendente o del titolare dei diritti, **non prevedendosi più**, nella disposizione novellata, **che viene fatto salvo quanto disposto dal citato articolo 180 della [legge n. 633 del 1941](#)**, in riferimento all'attività di intermediazione di diritti d'autore. Del resto, il citato articolo 180 è stato reso pienamente compatibile con il contenuto dell'articolo 4 del decreto legislativo n. 35 del 2017 per effetto delle novelle di cui al comma 1, lettera *b)*, dell'articolo in esame (vedi *supra*).

Il **numero 2** della medesima lettera *b)* del comma 3 in esame, integra il **comma 6, secondo periodo**, dell'articolo 4 del citato decreto legislativo n. 35 del 2017.

Nello specifico, il primo periodo del predetto comma 6 - non modificato - prevede che i titolari dei diritti hanno il **diritto di revocare l'affidamento** dell'attività di intermediazione da loro concesso, in tutto o in parte, per i territori di loro scelta, con un preavviso non inferiore a quattro mesi e non superiore a sei mesi. Tale diritto, prevede il **secondo periodo** - modificato dalla disposizione in esame -, non può essere subordinato ad alcuna condizione "**che ne renda gravoso l'esercizio**" (**tale ultimo inciso**, in grassetto e virgolettato, **è stato inserito dalla disposizione in commento**). L'organismo di gestione collettiva o l'entità di gestione indipendente possono decidere che tale revoca produca effetti soltanto alla fine dell'esercizio finanziario (chiosa il terzo e ultimo periodo del comma 6 dell'articolo 4 del decreto legislativo n. 35 del 2017 - non modificato dalla disposizione in esame).

Il **numero 3**, infine, della lettera *b*) del comma 3 in commento, integra il comma 8 dell'articolo 4 del decreto legislativo n. 35 del 2017.

Si ricorda che il testo previgente del suddetto comma 8 dell'articolo 4 prevedeva, *sic et simpliciter*, che i diritti di cui ai commi da 1 a 7 del medesimo articolo 4 del decreto legislativo n. 35 del 2017 (*si veda il testo a fronte in calce*) sono indicati nello statuto o nelle condizioni di adesione dell'organismo di gestione collettiva e dell'entità di gestione indipendente.

Ora, la **disposizione in esame** aggiunge al suddetto comma 8 dell'articolo 4 del decreto legislativo n. 35 del 2017 che, **nel caso di entità di gestione indipendenti, le condizioni di adesione specificano altresì:**

- a) lo **scopo lucrativo** dell'entità di gestione indipendente;
- b) le modalità di ripartizione della remunerazione del diritto d'autore, anche **precisando l'eventuale esistenza di meccanismi di differenziazione** tra gli aderenti alla entità di gestione indipendente;
- c) l'eventuale svolgimento da parte dell'entità di gestione indipendente di attività potenzialmente in **conflitto di interessi** rispetto all'attività di intermediazione.

La **lettera c)** del comma 3 in esame modifica **la rubrica** e il **comma 1** dell'**articolo 8** del decreto legislativo n. 35 del 2017.

In particolare, la **rubrica** assume la denominazione “*Requisiti degli organismi di gestione collettiva e delle entità di gestione indipendente che svolgono attività di amministrazione e di intermediazione del diritto d'autore e dei diritti ad esso connessi*” (anziché dei diritti connessi al diritto d'autore, come precedentemente previsto).

Conseguentemente, al **comma 1** del medesimo articolo 8, si introduce il riferimento, in relazione a tali requisiti, al **diritto d'autore** (oltre che ai diritti connessi al diritto d'autore).

La **lettera d)** del medesimo comma 3 dell'articolo in esame introduce all'articolo 14 del decreto legislativo n. 35 del 2017 il **comma 5-bis**, il quale prevede che **le entità di gestione indipendenti tengono separata contabilmente l'attività di intermediazione dei diritti rispetto alle altre attività**. Si prevede poi che **gli investimenti delle entità di gestione indipendenti devono garantire la sicurezza**, la qualità, la liquidità e la redditività **del portafoglio nel suo insieme**, e che devono essere diversificati in modo da evitare un'eccessiva dipendenza da una particolare attività e l'accumulazione di rischi nel portafoglio nel suo insieme.

La **lettera e)** dello stesso comma 3 introduce il **comma 3-bis** all'articolo 18 del più volte citato [decreto legislativo n. 35 del 2017](#), il quale prevede che **le entità di gestione indipendenti** adottano tutte le misure necessarie per **identificare e localizzare i titolari dei diritti**. In particolare, **entro i**

**novanta giorni** successivi alla scadenza del termine di cui all'articolo 17, comma 2 del medesimo decreto (*si veda infra*), le entità di gestione indipendenti mettono a disposizione dei titolari dei diritti che rappresentano e degli altri soggetti legittimati, sulla base di una richiesta motivata, le informazioni sulle opere o altri materiali protetti per i quali uno o più titolari dei diritti non sono stati identificati o localizzati, con particolare riguardo ai seguenti dati, se disponibili:

- a) il **titolo dell'opera** o altro materiale protetto;
- b) il **nome del titolare** dei diritti;
- c) il **nome dell'editore o produttore** pertinente;
- d) **qualsiasi altra informazione rilevante** disponibile che potrebbe contribuire all'identificazione del titolare dei diritti.

Si ricorda che il **citato articolo 17** del decreto legislativo n. 35 del 2017, in materia di distribuzione di importi dovuti ai titolari dei diritti, prevede, al comma 1, che gli organismi di gestione collettiva distribuiscono regolarmente e con la necessaria diligenza e precisione gli importi dovuti ai titolari dei diritti, in linea con la politica generale in materia di distribuzione. Ai sensi del **comma 2**, gli organismi di gestione collettiva, o i loro membri che rappresentano i titolari dei diritti, procedono alla distribuzione e ai pagamenti di tali importi dovuti ai titolari dei diritti celermente, sulla base di criteri di economicità e in modo quanto più possibile analitico, in rapporto alle singole utilizzazioni di opere. **La distribuzione deve avvenire in ogni caso non oltre nove mesi a decorrere dalla fine dell'esercizio finanziario nel corso del quale sono stati riscossi tali proventi**, a meno che non sia possibile rispettare il suddetto termine per ragioni oggettive correlate, in particolare, agli obblighi di comunicazione da parte degli utilizzatori, all'identificazione dei diritti o dei titolari dei diritti o all'attribuzione delle opere e di altri materiali protetti ai rispettivi titolari. Il comma 3 del medesimo articolo 17, infine, prevede **che se il termine** per la distribuzione di cui al precedente comma 2 non può essere rispettato, gli importi dovuti ai titolari dei diritti sono tenuti separati nella contabilità degli organismi di gestione collettiva.

La **lettera f)** del comma 3 dell'articolo in esame, infine, aggiunge il **comma 1-bis** all'articolo 26 del decreto legislativo n. 35 del 2017, in materia di **divulgazione delle informazioni** (*si veda il testo a fronte in calce*).

Nello specifico, si prevede che **gli organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti**, che non siano tenuti a farlo presso il **registro delle imprese** di cui al capo II della [legge 29 dicembre 1993, n. 580](#), recante “Riordinamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura” (articolo 8), **pubblicano** nel proprio sito *internet* (oltre a tutta la documentazione di cui al comma 1 dell'articolo 26) anche il bilancio o rendiconto annuale approvato e affidano la revisione legale ad una società iscritta nel **Registro dei revisori legali** di cui al [decreto](#)

[legislativo 27 gennaio 2010, n. 39](#), relativo alle revisioni legali dei conti annuali e dei conti consolidati (si veda, in particolare l'articolo 1, comma 1, lettera g) del predetto decreto legislativo, che prevede che tale registro sia tenuto dal Ministero dell'economia e delle finanze e che in esso siano iscritti i revisori legali e le società di revisione legale individuati dal medesimo decreto all'articolo 2). **Gli obblighi di cui sopra – prosegue la disposizione in commento - si applicano altresì alla Società italiana autori ed editori, che approva il proprio bilancio entro 120 giorni dalla conclusione dell'esercizio e lo pubblica nel proprio sito *internet* e presso il citato registro delle imprese.** Resta fermo quanto stabilito dall'articolo 13 del suddetto decreto legislativo n. 35 del 2017, il quale prevede, in particolare, che il controllo contabile degli organismi di gestione collettiva sia affidato ad un revisore legale dei conti o ad una società di revisione legale iscritti nell'apposito registro e che sia disciplinato con le modalità ed ai sensi del codice civile e delle altre leggi applicabili.

<a href="#">Legge 22 aprile 1941, n. 633</a>	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame
Art. 15- <i>bis</i>	Art. 15- <i>bis</i>
1. Agli autori spetta un compenso ridotto quando l'esecuzione, rappresentazione o recitazione dell'opera avvengono nella sede dei centri o degli istituti di assistenza, formalmente istituiti nonché delle associazioni di volontariato, purché destinate ai soli soci ed invitati e sempre che non vengano effettuate a scopo di lucro. In mancanza di accordi fra la Società italiana degli autori ed editori (SIAE) e le associazioni di categoria interessate, la misura del compenso sarà determinata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanare sentito il Ministro dell'interno.	1. Agli autori spetta un compenso ridotto quando l'esecuzione, rappresentazione o recitazione dell'opera avvengono nella sede dei centri o degli istituti di assistenza, formalmente istituiti nonché delle associazioni di volontariato, purché destinate ai soli soci ed invitati e sempre che non vengano effettuate a scopo di lucro. In mancanza di accordi fra la Società italiana degli autori ed editori (SIAE), <b>gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti</b> e le associazioni di categoria interessate, la misura del compenso sarà determinata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, da emanare sentito il Ministro dell'interno.
2. Con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri da emanare ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, sentite le competenti Commissioni parlamentari, sono stabiliti i criteri e le modalità per l'individuazione	<i>Identico</i>

<b><u>Legge 22 aprile 1941, n. 633</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
<p>delle circostanze soggettive ed oggettive che devono dar luogo alla applicazione della disposizione di cui al primo periodo del comma 1. In particolare occorre prescrivere:</p> <p>a) l'accertamento dell'iscrizione da almeno due anni dei soggetti ivi indicati ai registri istituiti dall'articolo 6 della legge 11 agosto 1991, n. 266;</p> <p>b) le modalità per l'identificazione della sede dei soggetti e per l'accertamento della quantità dei soci ed invitati, da contenere in un numero limitato e predeterminato;</p> <p>c) che la condizione di socio sia conseguita in forma documentabile e con largo anticipo rispetto alla data della manifestazione di spettacolo;</p> <p>d) la verifica che la manifestazione di spettacolo avvenga esclusivamente a titolo gratuito da parte degli artisti interpreti o esecutori, ed a soli fini di solidarietà nell'esplicazione di finalità di volontariato.</p>	
<p><i>2-bis.</i> Agli organizzatori di spettacoli dal vivo allestiti in luoghi con capienza massima di cento partecipanti, ovvero con rappresentazione di opere di giovani esordienti al di sotto dei trentacinque anni, titolari dell'intera quota dei relativi diritti d'autore, sono riconosciute forme di esenzione o di riduzione dalla corresponsione dei diritti d'autore.</p>	<p><i>Identico</i></p>
<p><i>2-ter.</i> Con decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, da emanare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono</p>	<p><i>2-ter.</i> Con decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo, da emanare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, sono</p>

<b><u>Legge 22 aprile 1941, n. 633</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
definiti i criteri e le modalità delle forme di esenzione o di riduzione di cui al comma 2- <i>bis</i> , prevedendo adeguati meccanismi di controllo, anche attraverso forme di responsabilizzazione degli organizzatori, che assicurino il rispetto delle condizioni che legittimano la riduzione o l'esenzione. Con il decreto di cui al presente comma possono altresì essere individuati ulteriori eventi o ricorrenze particolari che permettano l'applicazione di forme di esenzione o di riduzione dalla corresponsione dei diritti d'autore. Il decreto di cui al presente comma prevede misure atte a garantire che, nelle fattispecie previste, la Società italiana degli autori ed editori e gli altri organismi di gestione collettiva, in coerenza con le risultanze di bilancio, remunerino in forma compensativa i titolari dei diritti d'autore. Il decreto di cui al presente comma può essere sottoposto a revisione triennale.	definiti i criteri e le modalità delle forme di esenzione o di riduzione di cui al comma 2- <i>bis</i> , prevedendo adeguati meccanismi di controllo, anche attraverso forme di responsabilizzazione degli organizzatori, che assicurino il rispetto delle condizioni che legittimano la riduzione o l'esenzione. Con il decreto di cui al presente comma possono altresì essere individuati ulteriori eventi o ricorrenze particolari che permettano l'applicazione di forme di esenzione o di riduzione dalla corresponsione dei diritti d'autore. Il decreto di cui al presente comma prevede misure atte a garantire che, nelle fattispecie previste, la Società italiana degli autori ed editori, gli altri organismi di gestione collettiva <b>e le entità di gestione indipendenti</b> in coerenza con le risultanze di bilancio, remunerino in forma compensativa i titolari dei diritti d'autore. Il decreto di cui al presente comma può essere sottoposto a revisione triennale.
Art. 180	Art. 180
L'attività di intermediario, comunque attuata, sotto ogni forma diretta o indiretta di intervento, mediazione, mandato, rappresentanza ed anche di cessione per l'esercizio dei diritti di rappresentazione, di esecuzione, di recitazione, di radiodiffusione ivi compresa la comunicazione al pubblico via satellite e di riproduzione meccanica e cinematografica di opere tutelate, è riservata in via esclusiva alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE) <b>ed</b> agli altri organismi di gestione collettiva di cui al decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35.	L'attività di intermediario, comunque attuata, sotto ogni forma diretta o indiretta di intervento, mediazione, mandato, rappresentanza ed anche di cessione per l'esercizio dei diritti di rappresentazione, di esecuzione, di recitazione, di radiodiffusione ivi compresa la comunicazione al pubblico via satellite e di riproduzione meccanica e cinematografica di opere tutelate, è riservata in via esclusiva alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE), agli altri organismi di gestione collettiva <b>e alle entità di gestione indipendenti</b> di cui al decreto legislativo

<a href="#"><u>Legge 22 aprile 1941, n. 633</u></a>	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame
	<a href="#"><u>15 marzo 2017, n. 35.</u></a>
<p>Tale attività è esercitata per effettuare:</p> <p>1) la concessione, per conto e nell'interesse degli aventi diritto, di licenze e autorizzazioni per la utilizzazione economica di opere tutelate, a condizioni economiche ragionevoli e proporzionate al valore economico dell'utilizzo dei diritti negoziati e alla rappresentatività di ciascun organismo di gestione collettiva. Con regolamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni sono definiti i criteri per la determinazione della rappresentatività degli organismi di gestione collettiva per ciascuna categoria di diritti intermediati;</p> <p>2) la percezione dei proventi derivanti da dette licenze ed autorizzazioni;</p> <p>3) la ripartizione dei proventi medesimi tra gli aventi diritto.</p>	<p>Tale attività è esercitata per effettuare:</p> <p>1) la concessione, per conto e nell'interesse degli aventi diritto, di licenze e autorizzazioni per la utilizzazione economica di opere tutelate, a condizioni economiche ragionevoli e proporzionate al valore economico dell'utilizzo dei diritti negoziati e alla rappresentatività di ciascun organismo di gestione collettiva <b>e ciascuna entità di gestione indipendente</b>. Con regolamento dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni sono definiti i criteri per la determinazione della rappresentatività degli organismi di gestione collettiva <b>e delle entità di gestione indipendenti</b> per ciascuna categoria di diritti intermediati;</p> <p>2) la percezione dei proventi derivanti da dette licenze ed autorizzazioni;</p> <p>3) la ripartizione dei proventi medesimi tra gli aventi diritto.</p>
L'attività della Società italiana degli autori ed editori (SIAE) si esercita altresì secondo le norme stabilite dal regolamento in quei paesi stranieri nei quali essa ha una rappresentanza organizzata.	L'attività della Società italiana degli autori ed editori (SIAE) si esercita altresì secondo le norme stabilite dal regolamento <b>e dal decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</b> , in quei paesi stranieri nei quali essa ha una rappresentanza organizzata.
La suddetta esclusività di poteri non pregiudica la facoltà spettante all'autore, ai suoi successori o agli aventi causa, di esercitare direttamente i diritti loro riconosciuti da questa legge.	<i>Identico</i>
Nella ripartizione dei proventi prevista al n. 3 del secondo comma una quota parte deve essere in ogni caso riservata all'autore. I	<i>Identico</i>



<b><u>Legge 22 aprile 1941, n. 633</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
limiti e le modalità della ripartizione sono determinati dal regolamento.	
Quando, però, i diritti di utilizzazione economica dell'opera possono dar luogo a percezioni di proventi in paesi stranieri in favore di cittadini italiani domiciliati o residenti nella Repubblica, ed i titolari di tali diritti non provvedono, per qualsiasi motivo, alla percezione dei proventi, trascorso un anno dalla loro esigibilità, è conferito <b>alla Società italiana degli autori ed editori (SIAE)</b> il potere di esercitare i diritti medesimi per conto e nell'interesse dell'autore e dei suoi successori o aventi causa.	Quando, però, i diritti di utilizzazione economica dell'opera possono dar luogo a percezioni di proventi in paesi stranieri in favore di cittadini italiani domiciliati o residenti nella Repubblica, ed i titolari di tali diritti non provvedono, per qualsiasi motivo, alla percezione dei proventi, trascorso un anno dalla loro esigibilità, è conferito <b>all'organismo di gestione collettiva maggiormente rappresentativo per ciascuna categoria di titolari, come individuato ai sensi del comma 2, numero 1)</b> , il potere di esercitare i diritti medesimi per conto e nell'interesse dell'autore e dei suoi successori o aventi causa.
I proventi di cui al precedente comma <b>riscossi dalla Società italiana degli autori ed editori (SIAE)</b> , detratte le spese di riscossione, saranno tenuti a disposizione degli aventi diritto, per un periodo di tre anni; trascorso questo termine senza che siano stati reclamati dagli aventi diritto, saranno versati alla Confederazione nazionale professionisti ed artisti, per scopi di assistenza alle categorie degli autori, scrittori e musicisti.	I proventi di cui al precedente comma, detratte le spese di riscossione, saranno tenuti a disposizione degli aventi diritto, per un periodo di tre anni; trascorso questo termine senza che siano stati reclamati dagli aventi diritto, saranno versati alla Confederazione nazionale professionisti ed artisti, per scopi di assistenza alle categorie degli autori, scrittori e musicisti.

<b><u>Decreto legge 16 ottobre 2017, n. 148,</u></b> <b>convertito, con modificazioni, dalla legge 4 dicembre 2017, n. 172</b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
Art. 19 <i>(Liberalizzazione in materia di collecting diritti d'autore)</i>	Art. 19 <i>(Idem)</i>
<p>1. Alla legge 22 aprile 1941, n. 633, sono apportate le seguenti modificazioni:</p> <p>a) all'articolo 15-<i>bis</i>, comma 2-<i>ter</i>, terzo periodo, dopo le parole: «Società italiana degli autori e degli editori» sono aggiunte le seguenti: «e gli altri organismi di gestione collettiva», e la parola «remuneri» è sostituita dalla seguente: «remunerino»;</p> <p>b) all'articolo 180:</p> <p>1) al primo comma, dopo le parole: «Società italiana degli autori ed editori (SIAE)», sono aggiunte le seguenti: «ed agli altri organismi di gestione collettiva di cui al decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35»;</p> <p>2) al terzo comma, le parole: «dell'ente» sono sostituite dalle seguenti: «della Società italiana degli autori ed editori (SIAE)» e la parola: «esso» è sostituita dalla seguente: «essa».</p>	<i>Identico</i>
<p>2. Per gli organismi di gestione collettiva di cui all'articolo 180, comma 1, della legge 22 aprile 1941, n. 633, stabiliti in Italia, l'esercizio dell'attività di intermediazione è in ogni caso subordinata alla verifica del rispetto dei requisiti da parte dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, ai sensi del decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35.</p>	<p>2. Per gli organismi di gestione collettiva <b>e le entità di gestione indipendenti</b> di cui all'articolo 180, comma 1, della legge 22 aprile 1941, n. 633, stabiliti in Italia, <b>nonché per gli organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti stabilite nel territorio dell'Unione europea operanti in Italia</b>, l'esercizio dell'attività di intermediazione è in ogni caso subordinata alla verifica del rispetto dei requisiti da parte dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, ai sensi del decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35.</p>

<u><a href="#">Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</a></u>	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame
Art. 3 (Ambito di applicazione)	Art. 3 (Idem)
1. Agli organismi di gestione collettiva si applicano i Capi I, II, IV, V e VI e, nel caso in cui concedano licenze multiterritoriali per i diritti su opere musicali online, anche il Capo III.	<i>Identico</i>
2. Le entità di gestione indipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, devono soddisfare i requisiti previsti dall'articolo 8, ad eccezione del comma 1, lettera c), del medesimo articolo, e sono soggette alle disposizioni di cui agli articoli <b>22, comma 1, 24, 26, comma 1, lettere a), b), c), e), f) e g), 27</b> , nonché al Capo IV del presente decreto.	2. Le entità di gestione indipendenti di cui all'articolo 2, comma 2, devono soddisfare i requisiti previsti dall'articolo 8, ad eccezione del comma 1, lettera c), del medesimo articolo, e sono soggette alle disposizioni di cui agli articoli <b>4, ad eccezione del comma 3, primo periodo, 13, comma 1, 14, commi 1 e 2, 17, 19, 22, 23, comma 3, 24, 26, comma 1, lettere a), b), c), e), f), g) e l), 27 e 28, commi 1, 2 e 4</b> , nonché al Capo IV del presente decreto.
Art. 4 (Principi generali e diritti dei titolari di diritti)	Art. 4 (Idem)
1. Gli organismi di gestione collettiva agiscono nell'interesse dei titolari dei diritti da essi rappresentati, senza imporre loro alcun obbligo che non sia oggettivamente necessario alla protezione dei loro diritti e interessi o alla gestione efficace di questi ultimi.	<i>Identico</i>
2. I titolari dei diritti possono affidare ad un organismo di gestione collettiva o ad un'entità di gestione indipendente di loro scelta la gestione dei loro diritti, delle relative categorie o dei tipi di opere e degli altri materiali protetti per i territori da essi indicati, indipendentemente dallo Stato dell'Unione europea di nazionalità, di	2. I titolari dei diritti possono affidare ad un organismo di gestione collettiva o ad un'entità di gestione indipendente di loro scelta la gestione dei loro diritti, delle relative categorie o dei tipi di opere e degli altri materiali protetti per i territori da essi indicati, indipendentemente dallo Stato dell'Unione europea di nazionalità, di

<u><a href="#">Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</a></u>	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame
residenza o di stabilimento dell'organismo di gestione collettiva, dell'entità di gestione indipendente o del titolare dei diritti, <b>fatto salvo quanto disposto dall'articolo 180 della legge 22 aprile 1941, n. 633, in riferimento all'attività di intermediazione di diritti d'autore.</b>	residenza o di stabilimento dell'organismo di gestione collettiva, dell'entità di gestione indipendente o del titolare dei diritti.
Commi da 3 a 5 <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
6. I titolari dei diritti hanno il diritto di revocare l'affidamento dell'attività di intermediazione da loro concesso, in tutto o in parte, per i territori di loro scelta, con un preavviso non inferiore a quattro mesi e non superiore a sei mesi. Tale diritto non può essere subordinato ad alcuna condizione. L'organismo di gestione collettiva o l'entità di gestione indipendente possono decidere che tale revoca produca effetti soltanto alla fine dell'esercizio finanziario.	6. I titolari dei diritti hanno il diritto di revocare l'affidamento dell'attività di intermediazione da loro concesso, in tutto o in parte, per i territori di loro scelta, con un preavviso non inferiore a quattro mesi e non superiore a sei mesi. Tale diritto non può essere subordinato ad alcuna condizione <b>che ne renda gravoso l'esercizio.</b> L'organismo di gestione collettiva o l'entità di gestione indipendente possono decidere che tale revoca produca effetti soltanto alla fine dell'esercizio finanziario.
7. In caso di somme dovute ai titolari dei diritti per atti di sfruttamento verificatisi anteriormente al ritiro dell'autorizzazione o per licenze concesse prima che si producano gli effetti di un'eventuale revoca intervenuta, i titolari dei diritti conservano i diritti di cui agli articoli 15, 17, 24, 27, 34 e 38.	<i>Identico</i>
8. I diritti di cui ai commi da 1 a 7 sono indicati nello statuto o nelle condizioni di adesione dell'organismo di gestione collettiva e dell'entità di gestione indipendente.	8. I diritti di cui ai commi da 1 a 7 sono indicati nello statuto o nelle condizioni di adesione dell'organismo di gestione collettiva e dell'entità di gestione indipendente. <b>Nel caso di entità di gestione indipendenti, le condizioni di adesione specificano altresì:</b> <b>a) lo scopo lucrativo dell'entità di gestione indipendente;</b>

<u><a href="#">Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</a></u>	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame
	<p>b) le modalità di ripartizione della remunerazione del diritto d'autore, anche precisando l'eventuale esistenza di meccanismi di differenziazione tra gli aderenti alla entità di gestione indipendente;</p> <p>c) l'eventuale svolgimento da parte dell'entità di gestione indipendente di attività potenzialmente in conflitto di interessi rispetto all'attività di intermediazione.</p>
<p>Art. 8 <i>(Requisiti degli organismi di gestione collettiva e delle entità di gestione indipendente che svolgono attività di amministrazione e di intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore)</i></p>	<p>Art. 8 <i>(Requisiti degli organismi di gestione collettiva e delle entità di gestione indipendente che svolgono attività di amministrazione e di intermediazione del diritto d'autore e dei diritti ad esso connessi)</i></p>
<p>1. Gli organismi di gestione collettiva diversi dalla Società italiana degli autori e degli editori e le entità di gestione indipendente che svolgono attività di amministrazione e di intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore devono disporre dei seguenti requisiti:</p> <p>a) costituzione in una forma giuridica prevista dall'ordinamento italiano o di altro Stato membro dell'Unione europea che consenta, con riferimento agli organismi di gestione collettiva, l'effettiva partecipazione e controllo da parte dei titolari dei diritti;</p> <p>b) il rispetto della normativa vigente in relazione alla forma giuridica prescelta;</p> <p>c) un'organizzazione conforme a quanto stabilito dalla Sezione II del presente</p>	<p>1. Gli organismi di gestione collettiva diversi dalla Società italiana degli autori e degli editori e le entità di gestione indipendente che svolgono attività di amministrazione e di intermediazione <b>del diritto d'autore o</b> dei diritti connessi al diritto d'autore devono disporre dei seguenti requisiti:</p> <p>a) costituzione in una forma giuridica prevista dall'ordinamento italiano o di altro Stato membro dell'Unione europea che consenta, con riferimento agli organismi di gestione collettiva, l'effettiva partecipazione e controllo da parte dei titolari dei diritti;</p> <p>b) il rispetto della normativa vigente in relazione alla forma giuridica prescelta;</p> <p>c) un'organizzazione conforme a quanto stabilito dalla Sezione II del presente</p>

<b><u>Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
<p>Capo;</p> <p>d) previsione espressa nello statuto, indipendentemente dalla forma giuridica adottata, dei seguenti elementi:</p> <p>1) l'attività di amministrazione e intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore di cui alla legge 22 aprile 1941, n. 633, quale oggetto sociale esclusivo o, comunque, prevalente;</p> <p>2) la tenuta dei libri obbligatori e delle altre scritture contabili ai sensi del Libro V, Titolo II, Capo III, Sezione III, paragrafo 2, del codice civile;</p> <p>3) la redazione del bilancio ai sensi del Libro V, Titolo V, Capo V, Sezione IX, del codice civile.</p>	<p>Capo;</p> <p>d) previsione espressa nello statuto, indipendentemente dalla forma giuridica adottata, dei seguenti elementi:</p> <p>1) l'attività di amministrazione e intermediazione dei diritti connessi al diritto d'autore di cui alla legge 22 aprile 1941, n. 633, quale oggetto sociale esclusivo o, comunque, prevalente;</p> <p>2) la tenuta dei libri obbligatori e delle altre scritture contabili ai sensi del Libro V, Titolo II, Capo III, Sezione III, paragrafo 2, del codice civile;</p> <p>3) la redazione del bilancio ai sensi del Libro V, Titolo V, Capo V, Sezione IX, del codice civile.</p>
Commi da 2 a 4 <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
Art. 14 <i>(Riscossione e impiego dei proventi dei diritti)</i>	Art. 14 <i>(Idem)</i>
Commi da 1 a 4 <i>Omissis</i>	<i>Identici</i>
<p>5. In ogni caso, gli investimenti sono effettuati nell'esclusivo e migliore interesse dei titolari dei diritti, devono garantire la sicurezza, la qualità, la liquidità e la redditività del portafoglio nel suo insieme, devono essere inoltre diversificati in modo da evitare un'eccessiva dipendenza da una particolare attività e l'accumulazione di rischi nel portafoglio nel suo insieme.</p>	<i>Identico</i>
	<b>5-bis. Le entità di gestione indipendenti tengono separata contabilmente l'attività di intermediazione dei diritti rispetto alle altre attività. Gli investimenti delle entità di gestione indipendenti devono garantire</b>

<b><u>Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
	<b>la sicurezza, la qualità, la liquidità e la redditività del portafoglio nel suo insieme e devono essere diversificati in modo da evitare un'eccessiva dipendenza da una particolare attività e l'accumulazione di rischi nel portafoglio nel suo insieme.</b>
Art. 18 <i>(Identificazione dei titolari dei diritti)</i>	Art. 18 <i>(Idem)</i>
<p>1. Gli organismi di gestione collettiva adottano tutte le misure necessarie per identificare e localizzare i titolari dei diritti. In particolare, al più tardi entro novanta giorni dopo la scadenza del termine di cui all'articolo 17, gli organismi di gestione collettiva mettono a disposizione le informazioni sulle opere o altri materiali protetti per i quali uno o più titolari dei diritti non sono stati identificati o localizzati:</p> <p>a) ai titolari di diritti che rappresentano o ai soggetti che rappresentano titolari di diritti, qualora tali soggetti siano membri di un organismo di gestione collettiva;</p> <p>b) a tutti gli organismi di gestione collettiva con cui hanno concluso accordi di rappresentanza;</p>	<i>Identico</i>
<p>2. Le informazioni di cui al comma 1 includono, qualora disponibili:</p> <p>a) il titolo dell'opera o altro materiale protetto;</p> <p>b) il nome del titolare dei diritti;</p> <p>c) il nome dell'editore o produttore pertinente;</p> <p>d) qualsiasi altra informazione rilevante disponibile che potrebbe contribuire all'identificazione del titolare dei diritti.</p>	<i>Identico</i>

<b><u>Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
<p>3. Gli organismi di gestione collettiva verificano altresì i registri dei propri membri di cui all'articolo 6, comma 2, e altri registri reperibili. Se le misure di cui sopra non producono risultati, gli organismi di gestione collettiva mettono tali informazioni a disposizione del pubblico al più tardi entro un anno dalla scadenza del periodo di novanta giorni, di cui al comma 1.</p>	<p><i>Identico</i></p>
	<p><b>3-bis. Le entità di gestione indipendenti adottano tutte le misure necessarie per identificare e localizzare i titolari dei diritti. In particolare, entro i novanta giorni successivi alla scadenza del termine di cui all'articolo 17, comma 2, le entità di gestione indipendenti mettono a disposizione dei titolari dei diritti che rappresentano e degli altri soggetti legittimati, sulla base di una richiesta motivata, le informazioni sulle opere o altri materiali protetti per i quali uno o più titolari dei diritti non sono stati identificati o localizzati, con particolare riguardo ai seguenti dati, se disponibili:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) il titolo dell'opera o altro materiale protetto;</li> <li>b) il nome del titolare dei diritti;</li> <li>c) il nome dell'editore o produttore pertinente;</li> <li>d) qualsiasi altra informazione rilevante disponibile che potrebbe contribuire all'identificazione del titolare dei diritti.</li> </ul>
<p>Art. 26 <i>(Divulgazione delle informazioni)</i></p>	<p>Art. 26 <i>(Idem)</i></p>
<p>1. Gli organismi di gestione collettiva rendono pubbliche, mantenendole aggiornate sul proprio sito internet, almeno</p>	<p><i>Identico</i></p>



<u><a href="#">Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</a></u>	
Testo previgente	Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame
<p>le seguenti informazioni:</p> <p>a) lo statuto;</p> <p>b) le condizioni di adesione e le condizioni di ritiro dell'autorizzazione a gestire i diritti, se non specificate nello statuto;</p> <p>c) i contratti standard per la concessione di licenze e le tariffe standard applicabili, incluse le riduzioni;</p> <p>d) l'elenco delle persone di cui all'articolo 12;</p> <p>e) la politica generale di distribuzione degli importi dovuti ai titolari dei diritti;</p> <p>f) la politica generale relativa alle spese di gestione;</p> <p>g) la politica generale in materia di detrazioni, diversa rispetto a quella relativa alle spese di gestione, ai proventi dei diritti e a qualsiasi reddito derivante dalle spese di gestione, comprese quelle finalizzate alla prestazione di servizi sociali, culturali ed educativi;</p> <p>h) un elenco degli accordi di rappresentanza sottoscritti e i nomi degli organismi di gestione collettiva con cui tali accordi di rappresentanza sono stati conclusi;</p> <p>i) la politica generale sull'utilizzo di importi non distribuibili;</p> <p>l) le procedure di trattamento dei reclami e di risoluzione delle controversie disponibili a norma degli articoli 38 e 39.</p>	
	<p><b>1-bis. Gli organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti, che non siano tenuti a farlo presso il registro delle imprese di cui al capo II della legge 29</b></p>

<b><u>Decreto legislativo 15 marzo 2017, n. 35</u></b>	
<b>Testo previgente</b>	<b>Modificazioni apportate dall'art. 15 del provvedimento in esame</b>
	<p>dicembre 1993, n. 580, pubblicano, altresì, nel proprio sito <i>internet</i> il bilancio o rendiconto annuale approvato e affidano la revisione legale ad una società iscritta nel Registro dei revisori legali di cui al decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39. Gli obblighi di cui al primo periodo si applicano altresì alla Società italiana autori ed editori, che approva il proprio bilancio entro 120 giorni dalla conclusione dell'esercizio e lo pubblica nel proprio sito <i>internet</i> e presso il predetto registro delle imprese. Resta fermo quanto stabilito dall'articolo 13.</p>

**Articolo 15, commi da 3-bis a 3-quater**  
*(Disposizioni in materia di apposizione del contrassegno di cui all'articolo 181-bis della legge 22 aprile 1941, n. 633)*

I commi da **3-bis a 3-quater** dell'articolo 15, introdotti in sede referente, dispongono la **cessazione dell'obbligo di apposizione del contrassegno anticontraffazione**, sino ad oggi appannaggio della **sola SIAE**, sui supporti contenenti programmi per elaborare o multimediali, o recanti la fissazione di opere o di parti di opere protette, prevedendo che, dall'entrata in vigore del nuovo regolamento esecutivo delle norme in questione, tale contrassegno **possa** essere apposto, **su richiesta degli interessati**, oltreché dalla SIAE, **anche dagli altri organismi di gestione collettiva o delle entità di gestione indipendenti**.

I **commi 3-bis, 3-ter e 3-quater** dell'articolo 15, introdotti nel corso dell'esame **in sede referente**, recano disposizioni in materia di cessazione dell'obbligo di apposizione del contrassegno anticontraffazione di cui all'articolo 181-bis della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Il contrassegno è oggi **apposto, dalla sola SIAE**, ai sensi della citata norma, **su ogni supporto** contenente programmi per elaboratore o multimediali nonché su ogni supporto contenente suoni, voci o immagini in movimento, che reca la fissazione di **opere o di parti di opere protette**, destinati ad essere posti comunque in commercio o ceduti in uso a qualunque titolo a fine di lucro.

Il **comma 3-bis** dell'articolo 15 dispone che, a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto-legge, **cessi l'obbligo di apposizione del contrassegno** citato.

Prevede altresì che, in ogni caso, la suddetta **apposizione possa avvenire**, da parte della Società italiana degli autori ed editori (SIAE), degli altri **organismi di gestione collettiva o delle entità di gestione indipendenti, su richiesta degli interessati**.

Si ricorda che, ai sensi dell'articolo 2, del [decreto legislativo n. 35 del 2017](#):

- per «**organismo di gestione collettiva**» si intende **un soggetto**, ivi compresa la Società italiana degli autori ed editori (SIAE), che, come finalità unica o principale, gestisce diritti d'autore o diritti connessi ai diritti d'autore per conto di più di un titolare di tali diritti, a vantaggio collettivo di questi, e che soddisfi uno o entrambi i seguenti requisiti: è **detenuto o controllato dai propri membri; non persegue fini di lucro** (comma 1);

- per «**entità di gestione indipendente**» si intende invece, fermo restando quanto previsto dall'[art. 180, della legge n. 633 del 1941](#), **un soggetto** che, come finalità unica o principale, gestisce diritti d'autore o diritti connessi ai diritti d'autore per conto di più di un titolare di tali diritti, a vantaggio collettivo di questi, e che soddisfi entrambi i seguenti requisiti: **non è detenuta né controllata, direttamente o indirettamente, integralmente o in parte, dai titolari dei diritti; persegue fini di lucro** (comma 2).

Per una ricostruzione sulle vicende che, in applicazione del diritto europeo, hanno portato all'**apertura del mercato dei servizi di intermediazione nella gestione dei diritti d'autore**, cui quanto disposto dai commi in esame è strettamente connesso, si veda quanto riportato, *supra*, in commento alla scheda relativa ai primi tre commi del medesimo articolo 15.

Il **comma 3-ter**, composto da cinque lettere, a loro volta ripartite in numeri, reca una serie di **novelle alla legge 22 aprile 1941, n. 633**, in materia di protezione del diritto d'autore e di altri diritti connessi al suo esercizio, **conseguenti** rispetto a quanto disposto dal comma 3-bis sopra descritto (*si veda il testo a fronte in calce alla scheda di lettura*).

La **lettera a)** del comma 3-ter in commento espunge i riferimenti alla SIAE presenti nei due commi che compongono il testo attualmente vigente dell'**articolo 171-bis** della legge n. 633 del 1941.

Tale articolo dispone, al comma 1, che **chiunque** abusivamente **duplica**, per trarne profitto, programmi per elaboratore o ai medesimi fini importa, distribuisce, vende, detiene a scopo commerciale o imprenditoriale o concede in locazione programmi contenuti in **supporti non contrassegnati dalla Società italiana degli autori ed editori (SIAE)**, è soggetto alla pena della **reclusione da sei mesi a tre anni** e della **multa da euro 2.582** (lire cinque milioni) **a euro 15.493** (lire trenta milioni). La stessa pena si applica se il fatto concerne qualsiasi mezzo inteso unicamente a consentire o facilitare la rimozione arbitraria o l'elusione funzionale di dispositivi applicati a protezione di un programma per elaboratori. La pena non è inferiore nel minimo a due anni di reclusione e la multa a euro 15.493 (lire trenta milioni) se il fatto è di rilevante gravità.

Al comma 2, il citato articolo dispone che **chiunque**, al fine di trarne profitto, **su supporti non contrassegnati SIAE riproduce**, trasferisce su altro supporto, distribuisce, comunica, presenta o dimostra in pubblico **il contenuto di una banca di dati** ovvero esegue l'estrazione o il reimpiego della banca di dati in violazione delle disposizioni di cui alla medesima legge n. 633 del 1941, ovvero distribuisce, vende o concede in locazione una banca di dati, è soggetto alla pena della **reclusione da sei mesi a tre anni** e della **multa da euro 2.582** (lire cinque milioni) **a euro 15.493** (lire

trenta milioni). Anche in questo caso la pena non è inferiore nel minimo a due anni di reclusione e la multa a euro 1.543 (lire trenta milioni) se il fatto è di rilevante gravità.

In entrambi i commi, la **disposizione in commento** sostituisce la locuzione “non contrassegnati dalla SIAE” (o “non contrassegnati SIAE”) con la locuzione “**non contrassegnati ai sensi della presente legge**”, estendendo in tal modo l’applicazione della norma ai contrassegni apposti anche da soggetti diversi dalla SIAE.

La **lettera b)** del comma 3-ter in commento, apporta una modifica di tenore analogo a quelle apportate dalla lettera a), all’**articolo 171-ter**, comma 1, lettera d) della legge n. 633 del 1941.

La disposizione da ultimo citata, nel testo attualmente vigente, prevede che sia **punito**, se il fatto è commesso per uso non personale, con la **reclusione da sei mesi a tre anni** e con la **multa da euro 2.582** (lire cinque milioni) **a euro 15.493** (lire trenta milioni), chiunque a fini di lucro **detiene per la vendita** o la distribuzione, pone in commercio, vende, noleggia, cede a qualsiasi titolo, proietta in pubblico, trasmette a mezzo della radio o della televisione con qualsiasi procedimento, videocassette, musicassette, **qualsiasi supporto** contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive o sequenze di immagini in movimento, od altro supporto per il quale è prescritta l’apposizione di contrassegno da parte della Società italiana degli autori ed editori (S.I.A.E.), **privi del contrassegno** medesimo o **dotati di contrassegno contraffatto o alterato**.

Anche in questo caso, come si è già accennato, e ai medesimi fini di cui alla precedente lettera a), la **disposizione in commento** sostituisce la locuzione “l’apposizione di contrassegno da parte della Società italiana degli autori ed editori (S.I.A.E.)” è sostituita con quella “**l’apposizione di contrassegno ai sensi della presente legge**”.

La **lettera c)** del comma 3-ter in commento reca una modifica di tenore ancora analogo a quelle disposte dalle lettere precedenti, riferita all’**articolo 171-sexies**, comma 2, che prevede che sia **sempre ordinata la confisca** degli strumenti e dei materiali serviti o destinati a commettere i reati di cui agli articoli precedenti, nonché delle videocassette, **degli altri supporti** audiovisivi o fonografici o informatici o multimediali abusivamente **duplicati**, riprodotti, ceduti, commerciati, detenuti o introdotti sul territorio nazionale, **ovvero non provvisti di contrassegno SIAE**, ove richiesto, o **provvisti di contrassegno SIAE contraffatto o alterato**, o destinato ad opera diversa. La confisca è ordinata anche nel caso di applicazione della pena su richiesta delle parti.

La **disposizione in commento** sostituisce la locuzione “ovvero non provvisti di contrassegno SIAE, ove richiesto” con quella “**ovvero non provvisti di contrassegno ai sensi della presente legge, ove richiesto**”.

Si segnala che, in questo caso, è invece lasciato nel testo dell'articolo 171-*sexies* il riferimento al “contrassegno SIAE contraffatto o alterato, o destinato ad opera diversa”.

La **lettera d)** del comma 3-*ter* in commento, modifica l'**articolo 171-septies** della legge n. 633 del 1941, **sopprimendone la lettera a)**, la quale **estende** la pena di cui all'articolo 171-*ter* (ossia, la reclusione da sei mesi a tre anni e con la multa da euro 2.582 a euro 15.493) ai produttori o importatori dei **supporti non soggetti al contrassegno** di cui all'articolo 181-*bis*, i quali **non comunicano alla SIAE entro trenta giorni** dalla data di immissione in commercio sul territorio nazionale o di importazione i **dati** necessari alla **univoca identificazione dei supporti** medesimi.

La **lettera e)** del comma 3-*ter* in commento reca una serie di **novelle all'articolo 181-bis** della legge n. 633 del 1941 - quello che, come si è ricordato in apertura, reca la disciplina specifica del contrassegno SIAE.

La gran parte delle modifiche apportate all'articolo citato sono finalizzate ad includere nelle disposizioni ivi contenute, su una posizione di parità rispetto alla SIAE, gli altri soggetti intitolati a partecipare al mercato della intermediazione nella gestione del diritto d'autore e dei diritti connessi, vale a dire gli **organismi di gestione collettiva** diversi alla SIAE e le **entità di gestione indipendenti**.

In particolare, tramite il **numero 1)** della lettera *e)*, è modificato il **comma 1** dell'articolo 181-*bis*, nel senso di prevedere che il contrassegno **non sia più apposto solo dalla SIAE, ma che possa essere apposto da tutti i soggetti sopra citati, a richiesta degli interessati**. Gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti sono altresì inseriti tra i soggetti che, oltre alla SIAE, sono intitolati a stipulare **accordi**, con le associazioni e categorie interessate, per l'adozione, con decreto del presidente del Consiglio dei ministri, di un **sistema tecnico per il controllo delle riproduzioni di opere dell'ingegno** (che, ai sensi dell'articolo 68 della legge n. 633 del 1941, è libera nei limiti del 15 per cento di ciascun volume o fascicolo di periodico, escluse le pagine di pubblicità).

Al comma 2 dell'articolo 181-*bis*, secondo periodo, è introdotta, tramite il **numero 2)** della lettera *e)*, una novella volta a prevedere che, oltre alla SIAE, **anche gli altri organismi** di gestione collettiva e **le entità** di gestione indipendenti siano titolati a **verificare**, in presenza di seri indizi, le circostanze e gli elementi rilevanti ai fini dell'apposizione del contrassegno,

che – come dispone il primo periodo del medesimo comma - è **apposto** ai soli fini della tutela dei diritti relativi alle opere dell'ingegno, **previa attestazione** da parte del richiedente **dell'assolvimento degli obblighi** derivanti dalla normativa sul diritto d'autore e sui diritti connessi.

È inoltre modificato, tramite il **numero 3)** della lettera *e*), il comma 3 dell'articolo 181-*bis*, che, **nel testo attualmente vigente**, prevede che secondo le modalità e nelle ipotesi previste da un apposito regolamento esecutivo, **il contrassegno possa non essere apposto sui supporti** contenenti programmi per elaboratore **utilizzati esclusivamente mediante elaboratore elettronico**, sempre che tali programmi non contengano suoni, voci o sequenze di immagini in movimento tali da costituire opere fonografiche, cinematografiche o audiovisive intere, non realizzate espressamente per il programma per elaboratore, ovvero loro brani o parti eccedenti il cinquanta per cento dell'opera intera da cui sono tratti, che diano luogo a concorrenza all'utilizzazione economica delle opere medesime. In tali ipotesi la legittimità dei prodotti, **anche ai fini della tutela penale di cui all'articolo 171-*bis***, è comprovata da **apposite dichiarazioni** identificative che produttori e importatori devono preventivamente rendere. La **disposizione in commento**, in particolare, inserisce **gli altri organismi** di gestione collettiva e **le entità** di gestione indipendenti tra coloro che, oltre alla SIAE, sono titolati a **stipulare le convenzioni**, con le categorie interessate, di cui dovrà tenere conto il citato regolamento esecutivo e **tra i soggetti cui devono essere rese le dichiarazioni identificative** comprovanti la legittimità dei prodotti nei casi in cui il contrassegno non sia apposto. La disposizione in commento, inoltre, espunge dal testo vigente l'inciso “**anche ai fini della tutela penale di cui all'articolo 171-*bis***” (per il cui contenuto si rinvia a quanto esposto, *supra*, in commento alla lettera *a*) del comma 3-*ter*).

Si interviene, ancora, tramite il **numero 4)** della lettera *e*), sul comma 4 dell'articolo 181-*bis*, che attribuisce ad un **regolamento di esecuzione** da emanare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, l'individuazione dei i tempi, delle caratteristiche e della collocazione del contrassegno (si tratta, attualmente, del [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 luglio 2001, n. 338](#)). In particolare, la **disposizione in commento**:

- inserisce, tra i contenuti del regolamento esecutivo, anche l'individuazione delle “**modalità di apposizione del contrassegno, mediante l'impiego di nuove tecnologie**”;
- inserisce gli **altri organismi** di gestione collettiva e **le entità** di gestione indipendenti tra coloro che, oltre alla SIAE e le associazioni di categoria interessate, **devono essere sentiti** nel corso della procedura di emanazione del **regolamento esecutivo**;

- inserisce **gli altri organismi** di gestione collettiva e **le entità** di gestione indipendenti tra coloro cui, assieme alla SIAE, spetta stipulare **l'accordo** con le categorie interessate sulla misura delle **spese e degli oneri per l'apposizione del contrassegno** (e per i relativi controlli), che comunque - resta confermato - spettano ai richiedenti. In assenza dell'accordo, si ricorda che la misura è determinata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il comitato consultivo permanente per il diritto di autore.

Si modifica inoltre, tramite il **numero 5)** della lettera *e*), il comma 6 dell'articolo 181-*bis*, che prevede, nel testo vigente, che **l'apposizione materiale del contrassegno** possa essere **affidata anche in parte al richiedente o ad un terzo da questi delegato** (i quali assumono le conseguenti responsabilità), che tali soggetti informino almeno trimestralmente la SIAE circa l'attività svolta e lo stadio di utilizzo del materiale consegnato e che ai fini della tempestiva apposizione del contrassegno, fuori dei casi in cui esista apposita convenzione tra il produttore e la SIAE, l'importatore ha l'obbligo di dare alla SIAE preventiva notizia dell'ingresso nel territorio nazionale dei prodotti. La **disposizione in commento** è volta ad inserire **gli altri organismi** di gestione collettiva e **le entità** di gestione indipendenti **tra i soggetti destinatari delle informazioni** di cui al citato comma, e **tra coloro che possono stipulare convenzioni** con i produttori per l'apposizione materiale del contrassegno.

La disposizione in commento modifica, infine, tramite il **numero 6)** della lettera *e*), il comma 7 dell'articolo 181-*bis*, che, nel testo vigente, prevede che, nei casi di cui al comma 6 (quelli in cui l'apposizione materiale del contrassegno sia affidata, anche in parte, al richiedente o ad un terzo da questi delegato), la SIAE e il richiedente possano concordare che **l'apposizione del contrassegno sia sostituita dall'attestazione temporanea** con la quale, ai sensi del comma 2, il richiedente conferma l'assolvimento degli obblighi derivanti dalla normativa sul diritto d'autore e sui diritti connessi, che in tal caso deve però essere corredata dalla **presa d'atto** della SIAE. La **disposizione in commento** inserisce **gli altri organismi** di gestione collettiva e **le entità** di gestione indipendenti tra i soggetti che, assieme alla SIAE, possono **concordare** con il richiedente **la sostituzione del contrassegno con l'attestazione temporanea**, e tra i soggetti titolati a prendere formalmente atto di quest'ultima.

Il **comma 3-*quater*** prevede che le **disposizioni sulla apposizione del contrassegno da parte degli enti diversi dalla SIAE** di cui al precedente commi 3-*bis*, secondo periodo, e le novelle di cui al comma 3-*ter*, hanno efficacia a **decorrere dalla data di entrata in vigore di un nuovo regolamento di esecuzione** (che modifichi o sostituisca, quindi, il sopra



citato [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 luglio 2001, n. 338](#)), da adottare entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto.

Si ricorda che, invece, la disposizione di cui al **comma 3-bis, primo periodo**, ai sensi della quale **cessa l'obbligo di apposizione del contrassegno**, ha efficacia a decorrere dalla **entrata in vigore della legge di conversione** del presente decreto-legge, come del resto da essa stessa annunciato, in apertura.

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
Art. 171- <i>bis</i>	Art. 171- <i>bis</i>
	<i>[lett. a)]</i>
<p>1. Chiunque abusivamente duplica, per trarne profitto, programmi per elaboratore o ai medesimi fini importa, distribuisce, vende, detiene a scopo commerciale o imprenditoriale o concede in locazione programmi contenuti in supporti non contrassegnati <b>dalla Società italiana degli autori ed editori (SIAE)</b>, è soggetto alla pena della reclusione da sei mesi a tre anni e della multa da euro 2.582 (lire cinque milioni) a euro 15.493 (lire trenta milioni). La stessa pena si applica se il fatto concerne qualsiasi mezzo inteso unicamente a consentire o facilitare la rimozione arbitraria o l'elusione funzionale di dispositivi applicati a protezione di un programma per elaboratori. La pena non è inferiore nel minimo a due anni di reclusione e la multa a euro 15.493 (lire trenta milioni) se il fatto è di rilevante gravità.</p>	<p>1. Chiunque abusivamente duplica, per trarne profitto, programmi per elaboratore o ai medesimi fini importa, distribuisce, vende, detiene a scopo commerciale o imprenditoriale o concede in locazione programmi contenuti in supporti non contrassegnati <b>ai sensi della presente legge</b>, è soggetto alla pena della reclusione da sei mesi a tre anni e della multa da euro 2.582 (lire cinque milioni) a euro 15.493 (lire trenta milioni). La stessa pena si applica se il fatto concerne qualsiasi mezzo inteso unicamente a consentire o facilitare la rimozione arbitraria o l'elusione funzionale di dispositivi applicati a protezione di un programma per elaboratori. La pena non è inferiore nel minimo a due anni di reclusione e la multa a euro 15.493 (lire trenta milioni) se il fatto è di rilevante gravità.</p>
<p>2. Chiunque, al fine di trarne profitto, su supporti non contrassegnati <b>SIAE</b> riproduce, trasferisce su altro supporto, distribuisce, comunica, presenta o dimostra in pubblico il contenuto di una banca di dati in violazione delle disposizioni di cui agli articoli 64-<i>quinquies</i> e 64-<i>sexies</i>, ovvero esegue l'estrazione o il reimpiego della banca di dati in violazione delle disposizioni di cui agli articoli 102-<i>bis</i> e 102-<i>ter</i>, ovvero distribuisce, vende o concede in locazione una banca di dati, è soggetto alla pena della reclusione da sei mesi a tre anni e della multa da euro 2.582 (lire cinque milioni) a euro 15.493 (lire trenta milioni). La pena non è inferiore nel minimo a due anni di reclusione e la multa a euro 15.493 (lire trenta milioni)</p>	<p>2. Chiunque, al fine di trarne profitto, su supporti non contrassegnati <b>ai sensi della presente legge</b> riproduce, trasferisce su altro supporto, distribuisce, comunica, presenta o dimostra in pubblico il contenuto di una banca di dati in violazione delle disposizioni di cui agli articoli 64-<i>quinquies</i> e 64-<i>sexies</i>, ovvero esegue l'estrazione o il reimpiego della banca di dati in violazione delle disposizioni di cui agli articoli 102-<i>bis</i> e 102-<i>ter</i>, ovvero distribuisce, vende o concede in locazione una banca di dati, è soggetto alla pena della reclusione da sei mesi a tre anni e della multa da euro 2.582 (lire cinque milioni) a euro 15.493 (lire trenta milioni). La pena non è inferiore nel minimo a due anni di reclusione e la multa a euro 15.493 (lire</p>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
se il fatto è di rilevante gravità.	trenta milioni) se il fatto è di rilevante gravità.
Art. 171-ter	Art. 171-ter
	<i>[lett. b)]</i>
<p>1. È punito, se il fatto è commesso per uso non personale, con la reclusione da sei mesi a tre anni e con la multa da euro 2.582 a euro 15.493 (da cinque a trenta milioni di lire) chiunque a fini di lucro:</p> <p><i>a)</i> abusivamente duplica, riproduce, trasmette o diffonde in pubblico con qualsiasi procedimento, in tutto o in parte, un'opera dell'ingegno destinata al circuito televisivo, cinematografico, della vendita o del noleggio, dischi, nastri o supporti analoghi ovvero ogni altro supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive assimilate o sequenze di immagini in movimento;</p> <p><i>b)</i> abusivamente riproduce, trasmette o diffonde in pubblico, con qualsiasi procedimento, opere o parti di opere letterarie, drammatiche, scientifiche o didattiche, musicali o drammatico-musicali, ovvero multimediali, anche se inserite in opere collettive o composite o banche dati;</p> <p><i>c)</i> pur non avendo concorso alla duplicazione o riproduzione, introduce nel territorio dello Stato, detiene per la vendita o la distribuzione, distribuisce, pone in commercio, concede in noleggio o comunque cede a qualsiasi titolo, proietta in pubblico, trasmette a mezzo della televisione con qualsiasi procedimento, trasmette a mezzo della radio, fa ascoltare in pubblico le duplicazioni o riproduzioni abusive di cui alle lettere <i>a)</i> e <i>b)</i>;</p> <p><i>d)</i> detiene per la vendita o la distribuzione, pone in commercio,</p>	<p>1. È punito, se il fatto è commesso per uso non personale, con la reclusione da sei mesi a tre anni e con la multa da euro 2.582 a euro 15.493 (da cinque a trenta milioni di lire) chiunque a fini di lucro:</p> <p><i>a)</i> abusivamente duplica, riproduce, trasmette o diffonde in pubblico con qualsiasi procedimento, in tutto o in parte, un'opera dell'ingegno destinata al circuito televisivo, cinematografico, della vendita o del noleggio, dischi, nastri o supporti analoghi ovvero ogni altro supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive assimilate o sequenze di immagini in movimento;</p> <p><i>b)</i> abusivamente riproduce, trasmette o diffonde in pubblico, con qualsiasi procedimento, opere o parti di opere letterarie, drammatiche, scientifiche o didattiche, musicali o drammatico-musicali, ovvero multimediali, anche se inserite in opere collettive o composite o banche dati;</p> <p><i>c)</i> pur non avendo concorso alla duplicazione o riproduzione, introduce nel territorio dello Stato, detiene per la vendita o la distribuzione, distribuisce, pone in commercio, concede in noleggio o comunque cede a qualsiasi titolo, proietta in pubblico, trasmette a mezzo della televisione con qualsiasi procedimento, trasmette a mezzo della radio, fa ascoltare in pubblico le duplicazioni o riproduzioni abusive di cui alle lettere <i>a)</i> e <i>b)</i>;</p> <p><i>d)</i> detiene per la vendita o la distribuzione, pone in commercio,</p>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p>vende, noleggia, cede a qualsiasi titolo, proietta in pubblico, trasmette a mezzo della radio o della televisione con qualsiasi procedimento, videocassette, musicassette, qualsiasi supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive o sequenze di immagini in movimento, od altro supporto per il quale è prescritta, ai sensi della presente legge, l'apposizione di contrassegno <b>da parte della Società italiana degli autori ed editori (SIAE)</b>, privi del contrassegno medesimo o dotati di contrassegno contraffatto o alterato;</p> <p>e) in assenza di accordo con il legittimo distributore, ritrasmette o diffonde con qualsiasi mezzo un servizio criptato ricevuto per mezzo di apparati o parti di apparati atti alla decodificazione di trasmissioni ad accesso condizionato;</p> <p>f) introduce nel territorio dello Stato, detiene per la vendita o la distribuzione, distribuisce, vende, concede in noleggio, cede a qualsiasi titolo, promuove commercialmente, installa dispositivi o elementi di decodificazione speciale che consentono l'accesso ad un servizio criptato senza il pagamento del canone dovuto;</p> <p>f-bis) fabbrica, importa, distribuisce, vende, noleggia, cede a qualsiasi titolo, pubblicizza per la vendita o il noleggio, o detiene per scopi commerciali, attrezzature, prodotti o componenti ovvero presta servizi che abbiano la prevalente finalità o l'uso commerciale di eludere efficaci misure tecnologiche di cui all'articolo 102-<i>quater</i> ovvero siano principalmente progettati, prodotti, adattati o realizzati con la finalità di rendere possibile o</p>	<p>vende, noleggia, cede a qualsiasi titolo, proietta in pubblico, trasmette a mezzo della radio o della televisione con qualsiasi procedimento, videocassette, musicassette, qualsiasi supporto contenente fonogrammi o videogrammi di opere musicali, cinematografiche o audiovisive o sequenze di immagini in movimento, od altro supporto per il quale è prescritta, ai sensi della presente legge, l'apposizione di contrassegno <b>ai sensi della presente legge</b>, privi del contrassegno medesimo o dotati di contrassegno contraffatto o alterato;</p> <p>e) in assenza di accordo con il legittimo distributore, ritrasmette o diffonde con qualsiasi mezzo un servizio criptato ricevuto per mezzo di apparati o parti di apparati atti alla decodificazione di trasmissioni ad accesso condizionato;</p> <p>f) introduce nel territorio dello Stato, detiene per la vendita o la distribuzione, distribuisce, vende, concede in noleggio, cede a qualsiasi titolo, promuove commercialmente, installa dispositivi o elementi di decodificazione speciale che consentono l'accesso ad un servizio criptato senza il pagamento del canone dovuto;</p> <p>f-bis) fabbrica, importa, distribuisce, vende, noleggia, cede a qualsiasi titolo, pubblicizza per la vendita o il noleggio, o detiene per scopi commerciali, attrezzature, prodotti o componenti ovvero presta servizi che abbiano la prevalente finalità o l'uso commerciale di eludere efficaci misure tecnologiche di cui all'articolo 102-<i>quater</i> ovvero siano principalmente progettati, prodotti, adattati o realizzati con la finalità di rendere possibile o facilitare l'elusione di predette misure.</p>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p>facilitare l'elusione di predette misure. Fra le misure tecnologiche sono comprese quelle applicate, o che residuano, a seguito della rimozione delle misure medesime conseguentemente a iniziativa volontaria dei titolari dei diritti o ad accordi tra questi ultimi e i beneficiari di eccezioni, ovvero a seguito di esecuzione di provvedimenti dell'autorità amministrativa o giurisdizionale;</p> <p><i>h)</i> abusivamente rimuove o altera le informazioni elettroniche di cui all'articolo 102-<i>quinquies</i>, ovvero distribuisce, importa a fini di distribuzione, diffonde per radio o per televisione, comunica o mette a disposizione del pubblico opere o altri materiali protetti dai quali siano state rimosse o alterate le informazioni elettroniche stesse;</p> <p><i>h-bis)</i> abusivamente, anche con le modalità indicate al comma 1 dell'articolo 85-<i>bis</i> del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, esegue la fissazione su supporto digitale, audio, video o audiovisivo, in tutto o in parte, di un'opera cinematografica, audiovisiva o editoriale ovvero effettua la riproduzione, l'esecuzione o la comunicazione al pubblico della fissazione abusivamente eseguita.</p>	<p>Fra le misure tecnologiche sono comprese quelle applicate, o che residuano, a seguito della rimozione delle misure medesime conseguentemente a iniziativa volontaria dei titolari dei diritti o ad accordi tra questi ultimi e i beneficiari di eccezioni, ovvero a seguito di esecuzione di provvedimenti dell'autorità amministrativa o giurisdizionale;</p> <p><i>h)</i> abusivamente rimuove o altera le informazioni elettroniche di cui all'articolo 102-<i>quinquies</i>, ovvero distribuisce, importa a fini di distribuzione, diffonde per radio o per televisione, comunica o mette a disposizione del pubblico opere o altri materiali protetti dai quali siano state rimosse o alterate le informazioni elettroniche stesse;</p> <p><i>h-bis)</i> abusivamente, anche con le modalità indicate al comma 1 dell'articolo 85-<i>bis</i> del testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, di cui al regio decreto 18 giugno 1931, n. 773, esegue la fissazione su supporto digitale, audio, video o audiovisivo, in tutto o in parte, di un'opera cinematografica, audiovisiva o editoriale ovvero effettua la riproduzione, l'esecuzione o la comunicazione al pubblico della fissazione abusivamente eseguita.</p>
<p>2. È punito con la reclusione da uno a quattro anni e con la multa da euro 2.582 a euro 15.493 (cinque a trenta milioni di lire) chiunque:</p> <p><i>a)</i> riproduce, duplica, trasmette o diffonde abusivamente, vende o pone altrimenti in commercio, cede a qualsiasi titolo o importa abusivamente oltre cinquanta copie o esemplari di</p>	<i>Identico</i>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p>opere tutelate dal diritto d'autore e da diritti connessi;</p> <p><i>a-bis</i>) in violazione dell'articolo 16, a fini di lucro, comunica al pubblico immettendola in un sistema di reti telematiche, mediante concessioni di qualsiasi genere, un'opera dell'ingegno protetta dal diritto d'autore, o parte di essa;</p> <p><i>b</i>) esercitando in forma imprenditoriale attività di riproduzione, distribuzione, vendita o commercializzazione, importazione di opere tutelate dal diritto d'autore e da diritti connessi, si rende colpevole dei fatti previsti dal comma 1;</p> <p><i>c</i>) promuove o organizza le attività illecite di cui al comma 1.</p>	
<p>3. La pena è diminuita se il fatto è di particolare tenuità.</p>	<i>Identico</i>
<p>4. La condanna per uno dei reati previsti nel comma 1 comporta:</p> <p><i>a</i>) l'applicazione delle pene accessorie di cui agli articoli 30 e 32-<i>bis</i> del codice penale;</p> <p><i>b</i>) la pubblicazione della sentenza ai sensi dell'articolo 36 del codice penale;</p> <p><i>c</i>) la sospensione per un periodo di un anno della concessione o autorizzazione di diffusione radiotelevisiva per l'esercizio dell'attività produttiva o commerciale.</p>	<i>Identico</i>
<p>5. Gli importi derivanti dall'applicazione delle sanzioni pecuniarie previste dai precedenti commi sono versati all'Ente nazionale di previdenza ed assistenza per i pittori e scultori, musicisti, scrittori ed autori drammatici.</p>	<i>Identico</i>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
Art. 171- <i>sexies</i>	Art. 171- <i>sexies</i>
	<i>[lett. c)]</i>
1. Quando il materiale sequestrato è, per entità, di difficile custodia, l'autorità giudiziaria può ordinarne la distruzione, osservate le disposizioni di cui all'articolo 83 delle norme di attuazione, di coordinamento e transitorie del codice di procedura penale, approvate con decreto legislativo 28 luglio 1989, n. 271.	<i>Identico</i>
2. È sempre ordinata la confisca degli strumenti e dei materiali serviti o destinati a commettere i reati di cui agli articoli 171- <i>bis</i> , 171- <i>ter</i> e l'illecito amministrativo di cui all'articolo 171- <i>quater</i> nonché delle videocassette, degli altri supporti audiovisivi o fonografici o informatici o multimediali abusivamente duplicati, riprodotti, ceduti, commerciati, detenuti o introdotti sul territorio nazionale, ovvero non provvisti di contrassegno <b>SIAE</b> , ove richiesto, o provvisti di contrassegno SIAE contraffatto o alterato, o destinato ad opera diversa. La confisca è ordinata anche nel caso di applicazione della pena su richiesta delle parti a norma dell'articolo 444 del codice di procedura penale.	2. È sempre ordinata la confisca degli strumenti e dei materiali serviti o destinati a commettere i reati di cui agli articoli 171- <i>bis</i> , 171- <i>ter</i> e l'illecito amministrativo di cui all'articolo 171- <i>quater</i> nonché delle videocassette, degli altri supporti audiovisivi o fonografici o informatici o multimediali abusivamente duplicati, riprodotti, ceduti, commerciati, detenuti o introdotti sul territorio nazionale, ovvero non provvisti di contrassegno <b>ai sensi della presente legge</b> , ove richiesto, provvisti di contrassegno SIAE contraffatto o alterato, o destinato ad opera diversa. La confisca è ordinata anche nel caso di applicazione della pena su richiesta delle parti a norma dell'articolo 444 del codice di procedura penale.
3. Le disposizioni di cui ai precedenti commi si applicano anche se i beni appartengono ad un soggetto giuridico diverso, nel cui interesse abbia agito uno dei partecipanti al reato.	<i>Identico</i>
Art. 171- <i>septies</i>	Art. 171- <i>septies</i>
	<i>[lett. d)]</i>
1. La pena di cui all'articolo 171- <i>ter</i> , comma 1, si applica anche: <b>a) ai produttori o importatori dei supporti non soggetti al</b>	1. La pena di cui all'articolo 171- <i>ter</i> , comma 1, si applica anche: <b>Soppressa.</b>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p><b>contrassegno di cui all'articolo 181-bis, i quali non comunicano alla SIAE entro trenta giorni dalla data di immissione in commercio sul territorio nazionale o di importazione i dati necessari alla univoca identificazione dei supporti medesimi;</b></p> <p><i>b)</i> salvo che il fatto non costituisca più grave reato, a chiunque dichiarare falsamente l'avvenuto assolvimento degli obblighi di cui all'articolo 181-bis, comma 2, della presente legge.</p>	<p><i>b)</i> salvo che il fatto non costituisca più grave reato, a chiunque dichiarare falsamente l'avvenuto assolvimento degli obblighi di cui all'articolo 181-bis, comma 2, della presente legge.</p>
Art. 181-bis	Art. 181-bis
	<i>[lett. e)]</i>
<p>1. Ai sensi dell'articolo 181 e agli effetti di cui agli articoli 171-bis e 171-ter, la Società italiana degli autori ed editori (SIAE) <b>appone</b> un contrassegno su ogni supporto contenente programmi per elaboratore o multimediali nonché su ogni supporto contenente suoni, voci o immagini in movimento, che reca la fissazione di opere o di parti di opere tra quelle indicate nell'articolo 1, primo comma, destinati ad essere posti comunque in commercio o ceduti in uso a qualunque titolo a fine di lucro. Analogo sistema tecnico per il controllo delle riproduzioni di cui all'articolo 68 potrà essere adottato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sulla base di accordi tra la SIAE e le associazioni delle categorie interessate.</p>	<p>1. Ai sensi dell'articolo 181 e agli effetti di cui agli articoli 171-bis e 171-ter, la Società italiana degli autori ed editori (SIAE), <b>gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti possono apporre, a richiesta degli interessati,</b> un contrassegno su ogni supporto contenente programmi per elaboratore o multimediali nonché su ogni supporto contenente suoni, voci o immagini in movimento, che reca la fissazione di opere o di parti di opere tra quelle indicate nell'articolo 1, primo comma, destinati ad essere posti comunque in commercio o ceduti in uso a qualunque titolo a fine di lucro. Analogo sistema tecnico per il controllo delle riproduzioni di cui all'articolo 68 potrà essere adottato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sulla base di accordi tra la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva, le entità di gestione indipendenti</b> e le associazioni delle categorie interessate.</p>
<p>2. Il contrassegno è apposto sui supporti di cui al comma 1 ai soli fini della tutela dei diritti relativi alle opere dell'ingegno,</p>	<p>2. Il contrassegno è apposto sui supporti di cui al comma 1 ai soli fini della tutela dei diritti relativi alle opere dell'ingegno,</p>



<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p>previa attestazione da parte del richiedente dell'assolvimento degli obblighi derivanti dalla normativa sul diritto d'autore e sui diritti connessi. In presenza di seri indizi, la SIAE <b>verifica</b>, anche successivamente, circostanze ed elementi rilevanti ai fini dell'apposizione.</p>	<p>previa attestazione da parte del richiedente dell'assolvimento degli obblighi derivanti dalla normativa sul diritto d'autore e sui diritti connessi. In presenza di seri indizi, la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti verificano</b>, anche successivamente, circostanze ed elementi rilevanti ai fini dell'apposizione.</p>
<p>3. Fermo restando l'assolvimento degli obblighi relativi ai diritti di cui alla presente legge, il contrassegno, secondo modalità e nelle ipotesi previste nel regolamento di cui al comma 4, che tiene conto di apposite convenzioni stipulate tra la SIAE e le categorie interessate, può non essere apposto sui supporti contenenti programmi per elaboratore disciplinati dal decreto legislativo 29 dicembre 1992, n. 518, utilizzati esclusivamente mediante elaboratore elettronico, sempre che tali programmi non contengano suoni, voci o sequenze di immagini in movimento tali da costituire opere fonografiche, cinematografiche o audiovisive intere, non realizzate espressamente per il programma per elaboratore, ovvero loro brani o parti eccedenti il cinquanta per cento dell'opera intera da cui sono tratti, che diano luogo a concorrenza all'utilizzazione economica delle opere medesime. In tali ipotesi la legittimità dei prodotti, <b>anche ai fini della tutela penale di cui all'articolo 171-bis</b>, è comprovata da apposite dichiarazioni identificative che produttori e importatori preventivamente rendono alla SIAE.</p>	<p>3. Fermo restando l'assolvimento degli obblighi relativi ai diritti di cui alla presente legge, il contrassegno, secondo modalità e nelle ipotesi previste nel regolamento di cui al comma 4, che tiene conto di apposite convenzioni stipulate tra la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti</b> e le categorie interessate, può non essere apposto sui supporti contenenti programmi per elaboratore disciplinati dal decreto legislativo 29 dicembre 1992, n. 518, utilizzati esclusivamente mediante elaboratore elettronico, sempre che tali programmi non contengano suoni, voci o sequenze di immagini in movimento tali da costituire opere fonografiche, cinematografiche o audiovisive intere, non realizzate espressamente per il programma per elaboratore, ovvero loro brani o parti eccedenti il cinquanta per cento dell'opera intera da cui sono tratti, che diano luogo a concorrenza all'utilizzazione economica delle opere medesime. In tali ipotesi la legittimità dei prodotti è comprovata da apposite dichiarazioni identificative che produttori e importatori preventivamente rendono alla SIAE, <b>agli altri organismi di gestione collettiva e alle entità di gestione indipendenti</b>.</p>
<p>4. I tempi, le caratteristiche e la collocazione del contrassegno sono</p>	<p>4. I tempi, le caratteristiche e la collocazione del contrassegno, <b>nonché</b></p>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p>individuati da un regolamento di esecuzione da emanare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, sentite la SIAE e le associazioni di categoria interessate, nei termini più idonei a consentirne la agevole applicabilità, la facile visibilità e a prevenire l'alterazione e la falsificazione delle opere. Fino alla data di entrata in vigore del predetto regolamento, resta operativo il sistema di individuazione dei tempi, delle caratteristiche e della collocazione del contrassegno determinatosi sotto la disciplina previgente. Le spese e gli oneri, anche per il controllo, sono a carico dei richiedenti e la loro misura, in assenza di accordo tra la SIAE e le categorie interessate, è determinata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il comitato consultivo permanente per il diritto di autore.</p>	<p><b>le relative modalità di apposizione mediante l'impiego di nuove tecnologie</b>, sono individuati da un regolamento di esecuzione da emanare con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri entro centottanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente disposizione, sentite la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva, le entità di gestione indipendenti</b> e le associazioni di categoria interessate, nei termini più idonei a consentirne la agevole applicabilità, la facile visibilità e a prevenire l'alterazione e la falsificazione delle opere. Fino alla data di entrata in vigore del predetto regolamento, resta operativo il sistema di individuazione dei tempi, delle caratteristiche e della collocazione del contrassegno determinatosi sotto la disciplina previgente. Le spese e gli oneri, anche per il controllo, sono a carico dei richiedenti e la loro misura, in assenza di accordo tra la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva, le entità di gestione indipendenti</b> e le categorie interessate, è determinata con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, sentito il comitato consultivo permanente per il diritto di autore.</p>
<p>5. Il contrassegno deve avere, comunque, caratteristiche tali da non poter essere trasferito su altro supporto. Deve contenere elementi tali da permettere la identificazione del titolo dell'opera per la quale è stato richiesto, del nome dell'autore, del produttore o del titolare del diritto d'autore. Deve contenere altresì l'indicazione di un numero progressivo per ogni singola opera riprodotta o registrata nonché della sua destinazione alla vendita, al noleggio e a qualsiasi altra forma di distribuzione.</p>	<p><i>Identico</i></p>
<p>6. L'apposizione materiale del</p>	<p>6. L'apposizione materiale del</p>

<b>Legge 22 aprile 1941, n. 633</b>	
<b>Testo vigente</b>	<b>Modificazioni apportate dal comma 3-ter dell'articolo 15 del D.L. 131 (A.C. 2038)</b>
<p>contrassegno può essere affidata anche in parte al richiedente o ad un terzo da questi delegato, i quali assumono le conseguenti responsabilità a termini di legge. I medesimi soggetti informano almeno trimestralmente la SIAE circa l'attività svolta e lo stadio di utilizzo del materiale consegnato. Ai fini della tempestiva apposizione del contrassegno, fuori dei casi in cui esista apposita convenzione tra il produttore e la SIAE, l'importatore ha l'obbligo di dare alla SIAE preventiva notizia dell'ingresso nel territorio nazionale dei prodotti. Si osservano le disposizioni di cui al comma 4.</p>	<p>contrassegno può essere affidata anche in parte al richiedente o ad un terzo da questi delegato, i quali assumono le conseguenti responsabilità a termini di legge. I medesimi soggetti informano almeno trimestralmente la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva e le entità di gestione indipendenti</b> circa l'attività svolta e lo stadio di utilizzo del materiale consegnato. Ai fini della tempestiva apposizione del contrassegno, fuori dei casi in cui esista apposita convenzione tra il produttore e la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva o le entità di gestione indipendenti</b>, l'importatore ha l'obbligo di dare alla SIAE, <b>agli altri organismi di gestione collettiva o alle entità di gestione indipendenti</b> preventiva notizia dell'ingresso nel territorio nazionale dei prodotti. Si osservano le disposizioni di cui al comma 4.</p>
<p>7. Nei casi di cui al comma 6, la SIAE e il richiedente possono concordare che l'apposizione del contrassegno sia sostituita da attestazione temporanea resa ai sensi del comma 2, corredata dalla presa d'atto della SIAE.</p>	<p>7. Nei casi di cui al comma 6, la SIAE, <b>gli altri organismi di gestione collettiva o le entità di gestione indipendenti</b> e il richiedente possono concordare che l'apposizione del contrassegno sia sostituita da attestazione temporanea resa ai sensi del comma 2, corredata dalla presa d'atto della SIAE, <b>degli altri organismi di gestione collettiva o delle entità di gestione indipendenti</b>.</p>
<p>8. Agli effetti dell'applicazione della legge penale, il contrassegno è considerato segno distintivo di opera dell'ingegno.</p>	<p><i>Identico</i></p>

**Articolo 16**  
***(Disposizioni in materia di obblighi di pubblicità dei centri dati –  
attuazione della direttiva (UE) 2023/1791)***

L'**articolo 16** dispone l'introduzione di obblighi in materia di pubblicità da parte di alcuni centri dati, in attuazione dell'articolo 12 della [direttiva \(UE\) 2023/1791](#).

L'articolo in esame prevede l'introduzione di alcuni **obblighi** in materia di **pubblicità** da parte dei centri dati con una domanda di potenza di tecnologia dell'informazione (IT) installata pari ad almeno 500 kW. Nonostante la direttiva (UE) 2023/1791 non sia stata ancora recepita, secondo la relazione illustrativa del Governo, si intende dare tempestiva attuazione all'articolo 12 della direttiva, onde **prevenire** l'avvio di una **procedura di infrazione** da parte della Commissione europea, in ragione dell'inosservanza del termine di recepimento previsto (15 maggio 2024).

*Si rileva che la rubrica dell'articolo "Disposizioni in materia di obblighi di pubblicità dei centri dati – attuazione della direttiva (UE) 2023/1791" appare non corrispondere al suo contenuto effettivo poiché, come si evince dalla relazione illustrativa del governo, della direttiva in questione è previsto il recepimento nello schema di disegno di legge di delegazione europea per l'anno 2024, attualmente in corso di elaborazione. L'articolo in esame appare pertanto attuativo del solo articolo 12 della direttiva (UE) 2023/1791.*

Più specificamente, il **comma 1** dell'articolo in esame dispone che, **entro sessanta giorni** dalla data di entrata in vigore del presente decreto i **gestori di centri dati**<sup>34</sup> con una domanda di potenza di tecnologia dell'informazione (IT) installata pari ad **almeno 500 kW**, rendano pubbliche alcune tipologie di informazioni.

Alla lett. *a*) è disposto l'obbligo di **pubblicità** della **denominazione** del centro dati, del **nome** e del **cognome** del **titolare** e dei **gestori** del centro dati, della **data** di **entrata in funzione** e del **comune** in cui è situato il centro dati.

Alla lett. *b*) si dispone l'obbligo di **pubblicità** della **superficie** coperta del centro dati, della **potenza** installata, del **traffico dati** annuale sia in

---

<sup>34</sup> La definizione di centro dati è quella definita nell'allegato A, punto 2.6.3.1.16, del regolamento (UE) 2024/264, ossia "una struttura o un gruppo di strutture utilizzate per ospitare, collegare e gestire i sistemi informatici/server e le relative apparecchiature per l'archiviazione, l'elaborazione e/o la distribuzione di dati e per le attività correlate."

entrata che in uscita e della **quantità di dati** conservati e trattati nel centro dati.

Infine, la lett. c) dispone la **pubblicità** della **prestazione** del centro dati nell'ultimo anno civile completo, secondo gli **indicatori chiave** di prestazione di cui al regolamento delegato (UE) 2024/1364 della Commissione.

Il **comma 1-bis**, introdotto nel corso dell'esame in sede referente, dispone che i gestori di centri dati di cui al **comma 1** aggiornino le informazioni rese pubbliche ai sensi del medesimo comma **entro il 15 maggio** di ciascun anno.

Il **comma 2** prevede che le disposizioni di cui al comma 1 e del **comma 1-bis non trovino applicazione** per:

- i centri dati che sono utilizzati o forniscono i loro **servizi** esclusivamente a fini della **difesa** e della **protezione civile**;
- le **informazioni** che a livello unionale o nazionale tutelano i **segreti commerciali e aziendali**, nonché la **riservatezza**.

• **Obblighi in materia di centri dati ai sensi della direttiva (UE) 2023/1791**

L'[articolo 12](#) della direttiva (UE) 2023/1791 dispone, al paragrafo 1, che **entro il 15 maggio 2024**, e successivamente con cadenza annuale, gli Stati membri impongano ai **titolari** e ai **gestori** di centri dati sul loro territorio con una domanda di potenza di tecnologia dell'informazione (IT) installata pari ad almeno 500 kW di **rendere pubbliche le informazioni** di cui all'[allegato VII](#) della direttiva, a eccezione delle informazioni soggette al diritto dell'Unione e nazionale a tutela dei segreti commerciali e aziendali e della riservatezza.

Come disposto dal comma 2 dell'articolo in esame, il paragrafo 2 dell'articolo 12 della citata direttiva dispone che la norma non si applichi ai centri dati che sono utilizzati o forniscono i loro servizi esclusivamente con il fine ultimo della difesa e della protezione civile.

Ulteriori obblighi in capo agli Stati membri sono disposti al paragrafo 4 dell'articolo 12, ai sensi del quale quest'ultimi **incoraggiano** i titolari e i gestori dei centri dati sul loro territorio con una domanda di potenza di IT installata **pari o superiore a 1 MW** a tenere conto delle **buone pratiche** indicate nella versione più recente del **codice di condotta europeo** per l'efficienza energetica nei centri dati.

L'articolo prevede inoltre, al paragrafo 3, l'istituzione di una **banca dati europea** che dovrà raccogliere e rendere accessibile al pubblico, in forma aggregata, le informazioni rese pubbliche dai centri dati.

Le informazioni che ai sensi dell'allegato VII della citata direttiva i centri hanno l'obbligo di rendere **pubbliche** sono:

- a) **denominazione** del centro dati, **nome** del **titolare** e dei **gestori** del centro dati, **data di entrata in funzione** e **comune** in cui è ubicato il centro dati;

- b) **superficie** coperta del centro dati, **potenza** installata, **traffico dati** annuale in entrata e in uscita, **quantità di dati** conservati e trattati nel centro dati;
- c) **prestazione** del centro dati nell'ultimo anno civile completo secondo gli **indicatori chiave** di prestazione relativi, tra l'altro, al consumo di energia, all'utilizzo della potenza, ai valori di impostazione della temperatura e all'uso di calore di scarto, acqua ed energia rinnovabile, utilizzando come base, se del caso, la norma CEN/CENELEC EN 50600-4 «Tecnologia dell'informazione - Servizi e infrastrutture dei centri dati», sino all'entrata in vigore dell'atto delegato adottato a norma dell'[articolo 33, paragrafo 3](#), della direttiva (UE) 2023/1791.

Quest'ultimo ha disposto il conferimento alla Commissione europea del potere di adottare atti delegati per integrare la direttiva 2023/1791, istituendo, previa consultazione dei portatori di interessi, un **sistema comune** dell'Unione per **classificare** la **sostenibilità** dei **centri dati** ubicati sul suo territorio.

La Commissione europea, con [regolamento delegato \(UE\) 2024/1364](#), ha definito gli indicatori chiave di prestazione che devono essere comunicati alla banca dati europea dai gestori di centri dati con una domanda di potenza delle tecnologie dell'informazione installate pari ad almeno 500 kW.

L'[allegato II](#) del regolamento delegato (UE) 2024/1364 ha individuato le seguenti categorie di indicatori chiave di prestazione:

- 1) indicatori energetici e di sostenibilità;
- 2) indicatori di capacità TIC dei server e dei prodotti di archiviazione dati;
- 3) indicatori di traffico dati.

**Articolo 16-bis**  
*(Misure urgenti per l'applicazione della sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 6 novembre 2018 e delle decisioni della Commissione europea del 19 dicembre 2012 e del 3 marzo 2023)*

L'**articolo 16-bis**, introdotto in sede referente, disciplina, ai fini dell'applicazione della sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 6 novembre 2018 e delle decisioni della Commissione europea del 19 dicembre 2012 e del 3 marzo 2023, la procedura di **recupero dell'aiuto fruito negli anni dal 2006 al 2011** in relazione all'**esenzione dell'ICI** prevista a favore degli enti non commerciali.

In particolare, i soggetti passivi che hanno presentato la dichiarazione IMU e TASI per gli enti non commerciali in almeno una delle annualità 2012 e 2013, con imposta a debito superiore a 50 mila euro annui, o che, indipendente da quanto dichiarato, siano stati chiamati a versare un importo superiore a 50 mila euro annui, sono tenuti alla **trasmissione della dichiarazione ai fini del recupero dell'ICI riferita al periodo dal 2006 al 2011**.

La disposizione in esame è finalizzata a dare attuazione alla sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 2018 e alla conseguente Decisione della Commissione europea del 2023 che impongono all'Italia il **recupero dell'ICI non versata con riferimento alle annualità dal 2006 al 2011**.

*Sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 6 novembre 2018 (cause riunite da C 622/16 P a C 624/16 P) in materia di illegittimità dell'esenzione ICI a favore degli enti non commerciali*

Con la [Decisione 2013/284/UE](#), del 19 dicembre 2012, relativa all'aiuto di Stato SA.20829 (C 26/2010, ex NN 43/2010 (ex CP 71/2006) "Regime riguardante l'esenzione dall'ICI per gli immobili utilizzati da enti non commerciali per fini specifici", la Commissione ha dichiarato che l'esenzione concessa, nel regime dell'ICI, agli enti non commerciali che svolgevano, negli immobili in loro possesso, attività specifiche costituiva un **aiuto di Stato incompatibile con il mercato interno** e illecitamente posto in essere dalla Repubblica italiana, in violazione dell'articolo 108, paragrafo 3, TFUE. Tuttavia, la Commissione ha ritenuto che, alla luce delle specificità del caso in esame, sarebbe risultato **assolutamente impossibile per la Repubblica italiana recuperare gli aiuti illegali**, ragion per cui la Commissione stessa non ha ordinato di procedervi.

Successivamente, la [sentenza della Corte di Giustizia dell'UE](#) del 6 novembre 2018 ha statuito che “la condizione relativa all’esistenza di **un’impossibilità assoluta** di esecuzione **non è soddisfatta** quando lo Stato membro convenuto **si limiti a comunicare alla Commissione difficoltà interne**, di natura giuridica, politica o pratica e imputabili alle azioni o alle omissioni delle autorità nazionali, che l’esecuzione della decisione in questione presenta, senza intraprendere alcuna vera iniziativa presso le imprese interessate al fine di recuperare l’aiuto e **senza proporre alla Commissione modalità alternative di esecuzione** di tale decisione che consentano di sormontare tali difficoltà (v., in tal senso, sentenze del 13 novembre 2008, Commissione/Francia, C-214/07, EU:C:2008:619, punto 50, nonché del 12 febbraio 2015, Commissione/Francia, C-37/14, non pubblicata, EU:C:2015:90, punto 66 e giurisprudenza ivi citata). Tale giurisprudenza è applicabile, *mutatis mutandis*, alla valutazione, in sede di procedimento di indagine formale, dell’esistenza di un’impossibilità assoluta di recuperare aiuti illegali. Pertanto, uno Stato membro che si trovi di fronte, in questa fase del procedimento, a difficoltà nel recuperare gli aiuti in questione deve sottoporre queste difficoltà alla valutazione della Commissione e cooperare lealmente con tale istituzione al fine di sormontarle, in particolare proponendole modalità alternative che consentano un recupero, anche solo parziale, di detti aiuti. In ogni caso, la Commissione è tenuta ad esaminare minuziosamente le difficoltà prospettate e le modalità alternative di recupero proposte. **Solamente** nel caso in cui la Commissione constati, in esito a un esame scrupoloso, che **non esistono modalità alternative che consentano un recupero, anche solo parziale**, degli aiuti illegali di cui trattasi, **detto recupero può essere considerato**, in maniera obiettiva e assoluta, **impossibile da realizzare**”.

Alla luce di quanto suesposto, la Corte di Giustizia dell’UE ha statuito l’annullamento della Decisione 2013/284 **nella parte in cui la Commissione europea non ha ordinato il recupero** degli aiuti illegali concessi sulla base dell’esenzione dall’imposta comunale sugli immobili (ICI). La motivazione adottata dalla Corte risiede nel fatto che “la Commissione si sia **limitata a dedurre l’impossibilità assoluta di recuperare** gli aiuti illegali in questione **dal solo fatto che fosse impossibile ottenere le informazioni necessarie per il recupero** di tali aiuti avvalendosi delle **banche dati catastali e fiscali italiane**, e si sia al contempo **astenuta dall’esaminare l’eventuale esistenza di modalità alternative** che consentissero il recupero, anche solo parziale, di tali aiuti”.

Pertanto, in attuazione della predetta sentenza, la Commissione europea nella [Decisione 2023/2103/UE](#), del 3 dicembre 2023, ha stabilito che l’aiuto di Stato sotto forma di esenzione dall’imposta comunale sugli immobili concessa agli enti non commerciali che svolgevano negli immobili esclusivamente le attività elencate all’[articolo 7, comma 1, lettera i\)](#), del decreto legislativo n. 504 del 1992, illecitamente posto in essere dall’Italia in violazione dell’articolo 108, paragrafo 3, del trattato, è incompatibile con il mercato interno, come stabilito nella decisione finale. La Commissione ha ritenuto, altresì, che le autorità italiane non abbiano dimostrato l’impossibilità assoluta di recuperare gli aiuti illegali concessi mediante l’esenzione dall’ICI. Ne deriva che, in tali circostanze, **il recupero è la**



**normale conseguenza dell'accertamento di un aiuto di Stato illegale nella decisione finale.**

Il **comma 1**, ai fini dell'applicazione della sentenza della Corte di Giustizia dell'UE del 2018 e delle decisioni della Commissione europea del 2012 e del 2023, stabilisce l'**obbligo di presentazione**, esclusivamente in via telematica, della **dichiarazione per il recupero dell'imposta comunale sugli immobili (ICI)**, relativamente al periodo **dal 2006 al 2011**, per i soggetti passivi che:

- abbiano **presentato la dichiarazione** per l'imposta municipale propria e per il tributo per i servizi indivisibili per gli enti non commerciali (IMU/TASI ENC) **in almeno una delle annualità 2012 e 2013**, recante l'indicazione di un'**imposta a debito superiore a 50 mila euro annui**;
- o che comunque, **indipendentemente da quanto dichiarato**, siano stati chiamati a versare, anche a seguito di accertamento da parte dei comuni, un **importo superiore a 50 mila euro annui**.

Tale dichiarazione deve essere presentata secondo il modello approvato con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, sentita l'Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI), con il quale sono stabilite anche le modalità di trasmissione della dichiarazione e di messa a disposizione della stessa ai comuni. La dichiarazione è unica per tutti gli immobili posseduti dal soggetto passivo.

Si precisa che ai fini della determinazione dell'ICI oggetto di recupero, l'**applicazione della disciplina dell'IMU vigente nell'annualità 2013**. Si stabilisce, altresì, che la base imponibile, i moltiplicatori e l'aliquota sono quelli stabiliti dalla disciplina dell'ICI, applicabili nell'anno di riferimento interessato dal recupero. Nel solo caso in cui l'aliquota effettiva non sia individuabile, si applica quella media, pari al 5,5 per mille.

Il **comma 2** prevede i seguenti **casi di esclusione dal versamento dell'imposta in esame**:

- se nel periodo dal 2006 al 2011 non sono state superate le soglie di aiuto, ovvero sono stati rispettati le condizioni e i limiti previsti dalle discipline europee in materia di aiuti di Stato di importo limitato al tempo vigenti;
- se l'ammontare dell'aiuto soddisfa i requisiti stabiliti da un regolamento europeo che dichiara alcune categorie di aiuti compatibili con il mercato interno in applicazione degli articoli 107 e 108 del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea, ovvero se integra la compensazione di obblighi di servizio pubblico o la remunerazione della fornitura di servizi di interesse economico generale esentata dalla notifica alla

Commissione europea, secondo le condizioni e i requisiti prescritti dalla disciplina europea in materia, in applicazione dell'articolo 106, paragrafo 2, del Trattato sul funzionamento dell'Unione europea.

Il **comma 3** individua come **soggetti beneficiari** del versamento delle somme relative all'aiuto, detratti gli importi eventualmente già corrisposti a titolo di ICI per lo stesso periodo di imposta, i **comuni ove sono ubicati gli immobili** oggetto del recupero (esclusivamente secondo le disposizioni di cui all'[articolo 17](#) del decreto legislativo, 9 luglio 1997, n. 241).

Inoltre, si prevede che sugli importi dovuti siano applicati gli interessi secondo le metodologie di calcolo previste dalla normativa europea in materia di aiuti di Stato, a decorrere dalla data in cui le somme da recuperare sono state messe a disposizione dei beneficiari fino al loro effettivo recupero.

Il **comma 4** prevede la **facoltà di rateizzazione** in quattro quote trimestrali di pari importo delle somme oggetto del recupero, comprensive degli interessi, qualora **superiori a 100 mila euro**. Viene richiesta l'indicazione della scelta della rateizzazione in dichiarazione.

Il **comma 5** stabilisce le **modalità e i termini di attuazione** della norma in esame.

Segnatamente, si dispone che con **decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri**, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, **entro sessanta giorni** dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto sono fissati i **termini per la presentazione della dichiarazione e per il versamento**, nonché la disciplina e la misura degli interessi applicabili. Con lo stesso decreto è individuata la **struttura che svolge le attività di coordinamento** nella gestione delle operazioni di recupero con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

Il **comma 6** stabilisce che la suddetta struttura di coordinamento adempie, inoltre, ai compiti derivanti dalla decisione della Commissione europea del 3 marzo 2023 e **si avvale dei comuni destinatari del gettito del recupero** per quanto riguarda le **attività di controllo delle dichiarazioni e dei versamenti**, nonché di quelle di **accertamento e di irrogazione delle sanzioni** di cui al successivo comma 9.

Il **comma 7** prevede che le **attività di controllo delle dichiarazioni e dei versamenti**, nonché quelle di **accertamento e di irrogazione delle sanzioni** sono effettuate dal **comune interessato dalle misure di aiuto o**

dal **soggetto cui l'ente stesso ha affidato la riscossione** delle proprie entrate e i relativi dati sono messi a disposizione della suddetta struttura di coordinamento.

Il **comma 8** contempla il **regime sanzionatorio** delle seguenti violazioni della disciplina prevista per la dichiarazione di cui al comma 1:

- in caso di **omessa presentazione** della dichiarazione: applicazione della sanzione amministrativa del **100 per cento** dell'importo non versato, con un minimo di 50 euro;
- in caso di **dichiarazione infedele**: applicazione della sanzione amministrativa del **40 per cento** del tributo non versato, con un minimo di 50 euro;
- in caso di **versamento di un importo difforme** rispetto a quanto dichiarato: applicazione della sanzione amministrativa, di cui all'[articolo 13](#) del decreto legislativo 18 dicembre 1997, n. 471, pari al **25 per cento** di ogni importo non versato.

In merito, il suddetto articolo 13, comma 1, dispone che chi non esegue, in tutto o in parte, alle prescritte scadenze, i versamenti in acconto, i versamenti periodici, il versamento di conguaglio o a saldo dell'imposta risultante dalla dichiarazione, detratto in questi casi l'ammontare dei versamenti periodici e in acconto, ancorché non effettuati, è soggetto a sanzione amministrativa pari al **25 per cento di ogni importo non versato**, anche quando, in seguito alla correzione di errori materiali o di calcolo rilevati in sede di controllo della dichiarazione annuale, risulti una maggiore imposta o una minore eccedenza detraibile.

Per i versamenti effettuati con un ritardo non superiore a novanta giorni, la sanzione di cui al primo periodo è ridotta alla metà.

Salva l'applicazione dell'articolo 13 del decreto legislativo, 18 dicembre 1997, n. 472, per i versamenti effettuati con un ritardo non superiore a quindici giorni, la sanzione di cui al secondo periodo è ulteriormente ridotta a un importo pari a un quindicesimo per ciascun giorno di ritardo.

Il **comma 9** stabilisce l'**applicazione delle disposizioni** del presente articolo **in deroga** all'[articolo 52](#) del decreto legislativo, 15 novembre 1997, n. 446.

Sul punto, si evidenzia che l'articolo 52 summenzionato disciplina la potestà regolamentare generale delle province e dei comuni in materia di entrate, anche tributarie.

Nello specifico, le province e i comuni possono disciplinare con regolamento le proprie entrate, anche tributarie, salvo per quanto attiene alla individuazione e definizione delle fattispecie imponibili, dei soggetti passivi e della aliquota massima dei singoli tributi, nel rispetto delle esigenze di semplificazione degli

adempimenti dei contribuenti. Per quanto non regolamentato si applicano le disposizioni di legge vigenti.

Il **comma 10** prevede la **clausola di invarianza finanziaria**, stabilendo che dall'applicazione del presente articolo non devono derivare oneri per la finanza pubblica.

## **Articolo 16-ter** *(Trattamento IVA prestito o distacco di personale)*

L'**articolo 16-ter**, inserito in sede referente, dispone l'abrogazione dell'**articolo 8, comma 35**, della legge n. 67 del 1988, con **decorrenza dal 1° gennaio 2025**, facendo salvi i comportamenti pregressi tenuti dai contribuenti (per i quali non siano intervenuti accertamenti definitivi).

Tale disposizione **prevedeva la non rilevanza**, ai fini **IVA**, dei **distacchi di personale** a fronte dei quali è versato solo il **rimborso del relativo costo**.

Nello specifico, la disposizione oggetto di **abrogazione** prevedeva la **non rilevanza, ai fini dell'imposta sul valore aggiunto (IVA)**, dei **prestiti o distacchi del personale** a fronte dei quali è **versato solo il rimborso del relativo costo (comma 1)**. Conseguentemente, **il distacco del personale deve ritenersi assoggettato all'IVA**.

Il ricorso alla fattispecie di distacco del personale è particolarmente frequente nel contesto di gruppi societari.

Più precisamente, l'ipotesi del distacco si configura quando un datore di lavoro, per soddisfare un proprio interesse, pone temporaneamente uno o più lavoratori a disposizione di altro soggetto per l'esecuzione di una determinata attività lavorativa.

In caso di distacco il datore di lavoro rimane responsabile del trattamento economico e normativo a favore del lavoratore. Per tale motivo, soprattutto nel contesto di gruppi societari, la società che usufruisce della prestazione lavorativa (cd. "**distaccataria**", nella generalità dei casi coincidente con la società controllata) versa alla società che mette a disposizione uno o più lavoratori (cd. "**distaccante**", nella generalità dei casi coincidente con la società controllante) un importo, a titolo di rimborso, pari al costo del personale effettivamente sostenuto da quest'ultima.

In assenza di un differenziale tra importo riaddebitato e costo del personale sostenuto (cd. "*mark-up*") dalla società distaccante, il legislatore italiano aveva riconosciuto la non rilevanza, ai fini IVA, del mero rimborso del costo del personale distaccato, ai sensi del citato comma 35 dell'articolo 8 della legge 11 marzo 1988, n. 67.

L'abrogazione di tale disposizione **risponde all'esigenza di dare attuazione alla sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea dell'11 marzo 2020, causa C-94/19**, relativa alla questione pregiudiziale sollevata dalla Corte di Cassazione in merito alla compatibilità dell'articolo 8, comma 35, con le disposizioni della direttiva IVA.

In particolare, la Corte di Giustizia dell'Unione europea nella pronuncia *de qua* dichiarava che: L'articolo 2, punto 1, della sesta direttiva 77/388/CEE del

Consiglio, del 17 maggio 1977, in materia di armonizzazione delle legislazioni degli Stati membri relative alle imposte sulla cifra di affari – Sistema comune di imposta sul valore aggiunto: base imponibile uniforme, **deve essere interpretato nel senso che esso osta a una legislazione nazionale in base alla quale non sono ritenuti rilevanti ai fini dell'imposta sul valore aggiunto i prestiti o i distacchi di personale di una controllante presso la sua controllata**, a fronte dei quali è versato solo il rimborso del relativo costo, a patto che gli importi versati dalla controllata a favore della società controllante, da un lato, e tali prestiti o distacchi, dall'altro, si condizionino reciprocamente.

In tal senso, nella relazione illustrativa si precisa che l'abrogazione della citata norma, intervenuta a seguito di interlocuzioni con le istituzioni europee, si è resa necessaria al fine di evitare l'apertura di una procedura di infrazione per mancata esecuzione della sentenza. Dall'abrogazione del citato comma 35 dell'articolo 8 consegue che il distacco o il prestito di personale resta assoggettato all'IVA sulla base dei principi generali armonizzati che prevedono l'applicazione dell'imposta in presenza di una prestazione di servizi a titolo oneroso che, come affermato dalla Corte di Giustizia, è caratterizzata da un nesso di corrispettività tra il distacco di personale, da un lato, e il pagamento da parte del distaccatario di somme a titolo di corrispettivo del distacco, dall'altro.

Per espressa previsione normativa, l'abrogazione *de qua* **si applica ai distacchi e prestiti del personale stipulati o rinnovati a decorrere dal 1° gennaio 2025 (comma 2).**

In ossequio al principio del **legittimo affidamento**, la medesima disposizione fa **salvi i comportamenti pregressi adottati dai contribuenti**, anteriormente a tale data, sia (i) nel caso in cui abbiano applicato l'IVA in conformità alla citata sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea, sia (ii) nel caso in cui non abbiano applicato l'IVA in base alla normativa interna al tempo vigente.

In ogni caso, come peraltro precisato anche nella relazione illustrativa, la salvaguardia ivi prevista **non pregiudica gli accertamenti divenuti definitivi.**

A tale riguardo, nella relazione tecnica si osserva che l'assoggettamento ad IVA di tali rimborsi determina un'IVA a debito in capo al distaccante e un'IVA a credito in capo al distaccatario. Essendo entrambi operatori IVA, all'IVA versata dal primo soggetto corrisponderebbe una detrazione IVA dello stesso importo da parte del secondo soggetto, con effetti neutrali sul gettito complessivo dell'imposta.

Nel caso in cui tra i soggetti coinvolti, il distaccatario del personale, che versa somme a titolo di corrispettivo del distacco, fosse un soggetto senza il diritto alla detrazione l'IVA (anche parzialmente), in quanto soggetto ad esempio che svolge attività in esenzione IVA, potrebbe verificarsi un potenziale recupero di gettito, in quanto il distaccante verserebbe l'IVA a debito, a fronte della quale non vi sarebbe la detrazione dell'IVA a credito in tutto o in parte.

**Articolo 16-quater**  
**(Disposizioni per il completo adeguamento dell'ordinamento nazionale al regolamento delegato (UE) 2024/1366 della Commissione, dell'11 marzo 2024, che integra il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio istituendo un codice di rete relativo a disposizioni settoriali per gli aspetti di cibersicurezza dei flussi transfrontalieri di energia elettrica)**

L'**articolo 16-quater**, introdotto in sede referente, designa l'Agenzia per la cibersicurezza nazionale quale autorità competente per l'esecuzione dei compiti previsti dal regolamento delegato (UE) 2024/1366 della Commissione, dando con ciò attuazione a quanto disposto all'articolo 4 del medesimo regolamento.

Al fine del completo adeguamento dell'ordinamento nazionale al **regolamento delegato (UE) 2024/1366 della Commissione, dell'11 marzo 2024**, che integra il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio, istituendo un codice di rete relativo a disposizioni settoriali per gli aspetti di cibersicurezza dei flussi transfrontalieri di energia elettrica, al **comma 1 l'Agenzia per la cibersicurezza nazionale** è designata quale **autorità competente** per l'esecuzione dei compiti ivi previsti, ai sensi dell'articolo 4 del regolamento medesimo.

Il regolamento delegato (UE) 2024/1366 istituisce un codice di rete che dispone regole settoriali specifiche per gli aspetti di cibersicurezza dei flussi transfrontalieri di energia elettrica, anche su requisiti minimi comuni, pianificazione, monitoraggio, comunicazione e gestione delle crisi.

Esso si applica agli aspetti di cibersicurezza dei flussi transfrontalieri di energia elettrica nelle attività di una serie di soggetti (quali, tra gli altri, le imprese elettriche, i gestori del mercato elettrico designati, i mercati organizzati che gestiscono operazioni su prodotti pertinenti ai flussi transfrontalieri di energia elettrica, i prestatori di servizi TIC critici e i gestori di punti di ricarica), se sono individuati come soggetti ad alto impatto o a impatto critico a norma dell'articolo 24.

Ai sensi dell'**articolo 4** del richiamato regolamento, quanto prima e in ogni caso entro 13 dicembre 2024, ciascuno Stato membro è chiamato a **designare un'autorità nazionale governativa o di regolazione responsabile dell'esecuzione dei compiti assegnati dal presente regolamento («autorità competente»)**.

Conseguentemente, il **comma 2** introduce una modifica all'articolo 7, comma 1, del **decreto-legge n. 82 del 2021** (recante disposizioni urgenti in

materia di cybersicurezza, definizione dell'architettura nazionale di cybersicurezza e istituzione dell'Agenzia per la cybersicurezza nazionale), che regola le funzioni dell'Agenzia per la cybersicurezza nazionale, inserendovi la **nuova lettera e-bis**), in virtù della quale l'Agenzia «è Autorità competente per l'esecuzione dei compiti previsti dal regolamento delegato (UE) 2024/1366 della Commissione, dell'11 marzo 2024, che integra il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio».

Al **comma 3** sono introdotte, invece, delle modifiche al **decreto legislativo 8 novembre n. 210 del 2021**, con il quale si è data attuazione alla direttiva (UE) 2019/944, del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che modifica la direttiva 2012/27/UE, nonché recante disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento (UE) 943/2019 sul mercato interno dell'energia elettrica e del regolamento (UE) 941/2019 sulla preparazione ai rischi nel settore dell'energia elettrica e che abroga la direttiva 2005/89/CE.

La **direttiva (UE) 2019/944**, recante norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica, si è rivolta ad adattare gli ordinamenti degli Stati membri alle nuove dinamiche del mercato, tenendo in considerazione l'obiettivo di decarbonizzazione del sistema energetico e gli sviluppi tecnologici, che consentono nuove forme di partecipazione dei consumatori e la cooperazione transfrontaliera. La Direttiva, in particolare, ha stabilito le regole per la generazione, la trasmissione, la fornitura e lo stoccaggio dell'energia elettrica, e gli aspetti legati alla tutela dei consumatori al fine di creare nell'UE mercati dell'energia elettrica integrati, competitivi, orientati al consumatore, flessibili, equi e trasparenti.

Essa ha sancito, tra l'altro, due importanti principi: la libertà di scelta del fornitore (articolo 4), che deve essere assicurata dagli Stati membri a tutti i clienti che devono inoltre essere liberi di avere più di un contratto di fornitura di energia elettrica allo stesso tempo, e la libertà dei fornitori di determinare liberamente il prezzo della fornitura di energia elettrica ai clienti, in una dinamica di mercato e di effettiva concorrenza che deve essere assicurata dagli Stati membri.

Il **regolamento (UE) 2019/941** sulla preparazione ai rischi nel settore dell'energia elettrica ha lo scopo di: migliorare i criteri di identificazione di possibili crisi dell'energia elettrica; preparare i piani per la gestione della crisi; e gestire le situazioni di crisi che si presentano. Esso stabilisce una metodologia comune e definisce le regole per la cooperazione tra i paesi dell'UE al fine di prevenire, preparare e gestire le crisi dell'energia elettrica in uno spirito di solidarietà e trasparenza, nel rispetto dei requisiti per un mercato interno dell'energia elettrica che sia competitivo. Ha abrogato la direttiva 2005/89/UE che



stabiliva le misure che i paesi dell'UE dovevano adottare per garantire la sicurezza dell'approvvigionamento di energia elettrica in generale.

Il **regolamento (UE) 2019/943** sul mercato interno dell'energia elettrica provvede, tra l'altro: a definire i principi fondamentali di mercati dell'energia elettrica efficienti e integrati, che consentano un accesso non discriminatorio a tutti i fornitori di risorse e ai clienti dell'energia elettrica, responsabilizzino i consumatori, assicurino la competitività sul mercato globale, la gestione della domanda, lo stoccaggio di energia e l'efficienza energetica, agevolino l'aggregazione della domanda distribuita e dell'offerta, e consentano l'integrazione del mercato e del settore e la remunerazione a prezzi di mercato dell'energia elettrica generata da fonti rinnovabili; stabilire norme eque per gli scambi transfrontalieri di energia elettrica; facilitare lo sviluppo di un mercato all'ingrosso efficiente e trasparente, contribuendo a una sicurezza di approvvigionamento dell'energia elettrica di livello elevato.

In particolare, all'articolo 9, comma 1 – laddove si dispone che l'ARERA fissi i requisiti funzionali e tecnici minimi dei sistemi di misurazione intelligenti, nel rispetto di una serie di condizioni –, viene introdotta una modifica alla condizione di cui alla lettera b), stabilendo che la sicurezza dei sistemi di misurazione e della comunicazione dei dati deve essere conforme alla pertinente normativa europea, tenendo conto delle migliori tecniche disponibili di cyber-sicurezza, **di intesa con l'Agenzia per la cybersicurezza nazionale per gli aspetti di competenza**, e dei costi, alla luce del principio di proporzionalità.

Infine, all'articolo 22 – ove si delineano le funzioni e le responsabilità del gestore della rete di trasmissione nazionale – si stabilisce – intervenendo al comma 1, alinea – che il medesimo gestore assolva alle funzioni a esso attribuite **sentita l'Agenzia per la cybersicurezza nazionale per gli aspetti relativi alla cybersicurezza**.

**Articolo 16-quinques**  
**(Disposizioni urgenti in materia di aiuti di Stato)**

l'**articolo 16-quinques**, introdotto in sede referente, dispone l'abrogazione dell'**articolo 19-ter, comma 24-bis** del decreto legge n. 135 del 2009.

Tale disposizione che prevedeva l'**esenzione da imposizione fiscale** degli atti e delle operazioni posti in essere per il trasferimento, a titolo gratuito, delle società del Gruppo facente capo a Tirrenia di navigazione S.p.A. in favore delle regioni.

Nello specifico, la disposizione oggetto di abrogazione prevedeva l'**esenzione da imposizione fiscale** degli atti e delle operazioni posti in essere per il trasferimento, a titolo gratuito, delle società del Gruppo facente capo a Tirrenia di navigazione S.p.A. in favore delle regioni.

L'abrogazione di tale disposizione risponde a quanto indicato dalla decisione della Commissione europea del 17 giugno 2021 – C (2021) 4268 *final* – con specifico riferimento alle misure di agevolazione fiscale connesse alla privatizzazione (si veda il relativo box) della società Tirrenia di navigazione S.p.A. e delle società da questa controllate.

In particolare, la Commissione europea nella pronuncia *de qua* segnalava - all'articolo 3 - che:

1. **L'esenzione dalle imposte indirette sul trasferimento del ramo d'azienda di Siremar a Società di Navigazione Siciliana costituisce un aiuto di Stato a favore di Siremar** ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 1, TFUE. L'aiuto di Stato è stato **illegalmente attuato dall'Italia**, in violazione dell'articolo 108, paragrafo 3, TFUE.
2. **La corresponsione da parte di Società di Navigazione Siciliana di un importo fisso per la registrazione del contratto di acquisto del ramo d'azienda di Siremar** ai sensi della legge del 2010, **in sostituzione dell'importo normalmente dovuto ai sensi della legislazione nazionale, costituisce un aiuto di Stato concesso a favore di Società di Navigazione Siciliana** ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 1, TFUE. L'aiuto di Stato è stato **illegalmente attuato dall'Italia**, in violazione dell'articolo 108, paragrafo 3, TFUE.
3. **L'esenzione dall'imposta sul reddito delle società per i proventi derivanti dalla vendita del ramo d'azienda di Siremar a Società di Navigazione Siciliana costituisce un aiuto di Stato a favore di Siremar** ai sensi dell'articolo 107, paragrafo 1, TFUE. L'aiuto di Stato è stato **illegalmente attuato dall'Italia**, in violazione dell'articolo 108, paragrafo 3, TFUE.

Nell'ambito del procedimento, le Autorità italiane hanno sottolineato che le esenzioni previste sono state concepite al fine di ottenere una semplificazione amministrativa. Dal punto di vista fiscale, i loro effetti sono stati considerati trascurabili e di scarso impatto in relazione a imposte applicate su documenti soggetti ad aliquote forfettarie. Nello specifico, con riguardo alle imposte indirette applicabili *pro-tempore*, si fa riferimento all'imposta di registro (misura fissa di 168 euro - ora 200 euro - per documento), alle tasse di iscrizione al registro fondiario e ipotecaria (imposte catastali e ipotecarie nella misura fissa pari a 168 euro - ora 200 euro - per ciascuna iscrizione) e l'imposta di bollo (pari a 14,62 euro - ora 16 euro - per quattro pagine). Le autorità italiane hanno inoltre osservato che, ai sensi dell'articolo 9 dei contratti per la vendita del ramo d'azienda da Siremar in amministrazione straordinaria a Compagnia delle Isole e a Società di Navigazione Siciliana, tutti gli oneri e i diritti erano a carico dell'acquirente. Nel caso del trasferimento a Società di Navigazione Siciliana, le autorità italiane hanno chiarito che si applicava un'imposta fissa di registro pari a 245 euro, ai sensi dell'articolo 19-ter, comma 24-bis, del decreto-legge 135/2009 (considerando 230).

La Commissione osservava, in primo luogo, che tale esenzione fiscale, che non è soggetta a condizioni, riguarda due distinte serie di trasferimenti: 1) i trasferimenti delle ex controllate di Tirrenia (Caremar, Saremar e Toremar) da Tirrenia (ora in amministrazione straordinaria) alle regioni Campania, Sardegna e Toscana e 2) il trasferimento del ramo d'azienda di Siremar da Siremar in amministrazione straordinaria a Compagnia delle Isole e successivamente a Società Navigazione Siciliana. **Le imposte oggetto di esenzione riguardano in particolare l'imposta di registro, le tasse di iscrizione al registro fondiario e ipotecaria, l'imposta di bollo** (in appresso, congiuntamente: le "imposte indirette"), **l'IVA e l'imposta sul reddito delle società. I beneficiari di tale misura di aiuto sarebbero il venditore, l'acquirente o entrambi.** Nella presente decisione è stata valutata soltanto la seconda serie di trasferimenti (considerando 420).

In via preliminare la Commissione rilevava che, ai sensi del decreto del presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, **le cessioni che hanno per oggetto aziende o rami di azienda a un'altra società non sono considerati una cessione di beni e pertanto sono esonerati dall'IVA.** Di conseguenza operazioni quali la vendita del ramo d'azienda di Siremar **non rientrano nell'ambito di applicazione dell'IVA e l'esenzione fiscale in questione non può quindi aver conferito un vantaggio a Siremar in relazione all'IVA.** Inoltre, per quanto riguarda le imposte indirette, la Commissione prende atto del fatto che il contratto di vendita del ramo d'azienda di Siremar a Compagnia delle Isole stabilisce chiaramente che tutte le imposte, i tributi e le spese notarili relative alla transazione sono a carico dell'acquirente. L'Italia ha inoltre fornito prove del fatto che Compagnia delle Isole non si è avvalsa di tale esenzione fiscale al momento della registrazione del contratto. Di conseguenza la Commissione riconosce che Compagnia delle Isole non ha beneficiato della presente misura. Tuttavia il contratto di vendita per il trasferimento a Società Navigazione Siciliana, che

prevede la stessa disposizione, stabilisce altresì che l'acquirente beneficerà di un importo fisso per l'imposta di registro, conformemente alle esenzioni fiscali previste dalla legge del 2010 (considerando 421).

In considerazione del contesto di cui sopra la Commissione ha verificato se Siremar in amministrazione straordinaria e a Società Navigazione Siciliana hanno beneficiato di eventuali **esenzioni dall'imposta di registro, dalle tasse di iscrizione al registro fondiario e ipotecaria e dall'imposta di bollo ("le imposte indirette") per il trasferimento del ramo d'azienda di Siremar** a Società Navigazione Siciliana e se Siremar (in amministrazione straordinaria) ha beneficiato di **eventuali esenzioni dall'imposta sul reddito delle società per quanto concerne i proventi ottenuti dal trasferimento del ramo d'azienda di Siremar** a Società Navigazione Siciliana (considerando 422), giungendo alle conclusioni sopra descritte.

#### • *La privatizzazione di Tirrenia*

Il processo di **privatizzazione di Tirrenia Spa** è iniziato nel 2009, con la definizione, tramite decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 13 marzo, dei **criteri di privatizzazione nonché le modalità di dismissione della partecipazione detenuta dallo Stato**, tramite Fintecna S.p.A., **nel capitale della società Tirrenia di navigazione S.p.a.**, autorizzando il Ministero dell'economia e delle finanze ad alienare il 100% della propria partecipazione indiretta nella società insieme alle partecipazioni totalitarie detenute da questa nelle Società marittime regionali e non trasferite gratuitamente alle Regioni.

Il d.P.C.m. era adottato sulla base delle disposizioni della legge finanziaria del 2007 ([legge n. 296/2006](#)), che, ai commi 998 e 999 dell'articolo 1, prevedeva la stipulazione di nuove convenzioni, con scadenza in data non anteriore al 31 dicembre 2012, ai fini di **completare il processo di liberalizzazione del settore del cabotaggio marittimo** e di privatizzare le società esercenti i servizi di collegamento ritenuti essenziali, nonché nel quadro del processo avviato con [l'articolo 57 del decreto-legge n. 112/2008](#), il quale disponeva a favore delle regioni interessate, su loro richiesta, il trasferimento senza corrispettivo dell'intera partecipazione detenuta da Tirrenia di Navigazione S.p.A. nelle società di cabotaggio regionali.

L'articolo 19-ter del decreto legge n. 135 del 2019 ha previsto una nuova **procedura di trasferimento a titolo gratuito** delle società del Gruppo Tirrenia, **Caremar, Saremar e Toremar**, rispettivamente alle Regioni **Campania, Sardegna e Toscana**, e ha stabilito la pubblicazione del bando di gara per la privatizzazione di Tirrenia S.p.A. e Siremar (il bando è stato pubblicato il 23 dicembre 2009). Il decreto stabiliva, inoltre, che la Regione Campania dovesse cedere alla Regione Lazio, a titolo gratuito, il ramo d'azienda costituito dal complesso delle attività, passività e risorse umane, utilizzate per l'esercizio dei

collegamenti con l'arcipelago pontino (in ragione di ciò è stata costituita la società Laziomar S.p.A.).

**La procedura di privatizzazione delle società è stata effettuata mediante gara**, e, successivamente sono stati stipulati tra le Regioni e le società privatizzate **contratti di servizio**, di durata non superiore a dodici anni, nel rispetto del **mantenimento del servizio universale e della continuità territoriale con le isole**.

Il 19 luglio **2012** si è **conclusa la procedura di privatizzazione di Tirrenia**, con la sottoscrizione di una **nuova convenzione** tra il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e la compagnia di navigazione **CIN S.p.A.** L'anno successivo, è stata conclusa la procedura di privatizzazione di Laziomar, e nel 2015 quella di Caremar Spa.

La **Saremar non è stata invece privatizzata** e, dopo aver continuato ad offrire i servizi di trasporto infraregionale sulla base di proroghe della Convenzione fino al 31 marzo 2016, **ha cessato dal 1° aprile 2016 di offrire i servizi di navigazione**.

## **Articolo 16-sexies** **(Test di proporzionalità)**

L'**articolo 16-sexies** prevede che la **valutazione di proporzionalità** sui progetti di legge di iniziativa non governativa e sugli emendamenti parlamentari sia effettuata dalle amministrazioni competenti ad esprimere l'orientamento del Governo sul progetto di legge e all'espressione del suo parere sugli emendamenti parlamentari.

L'**articolo 16-sexies** modifica il decreto legislativo n. 142 del 2020, attuativo della direttiva (UE) 2018/958 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 28 giugno 2018 relativa a un **test della proporzionalità** prima dell'adozione di una nuova regolamentazione delle professioni.

### **La direttiva (UE) 2018/958 sul test di proporzionalità nella regolamentazione delle professioni**

La [direttiva \(UE\) 2018/958](#) impone agli Stati membri di valutare preliminarmente la proporzionalità delle disposizioni legislative, regolamentari o amministrative che limitino l'accesso alle professioni regolamentate o il loro esercizio. Tale "test di proporzionalità" dovrebbe essere posto in essere sia per nuove norme in via di introduzione sia per modifiche della normativa esistente; la sua portata è "proporzionata alla natura, al contenuto e all'impatto della disposizione" (articolo 4, par. 2).

Ai sensi dell'articolo 4, le disposizioni in via di approvazione devono essere accompagnate da una spiegazione dettagliata che consenta di valutare il rispetto del principio di proporzionalità (par. 3) e l'eventuale esito positivo del test è motivato ricorrendo a "elementi qualitativi e, ove possibile e pertinente, quantitativi" (par. 4). Tali motivazioni devono essere comunicate alla Commissione europea, registrate nella banca dati delle professioni regolamentate e messe a disposizione del pubblico assieme alle disposizioni a cui si riferiscono (articolo 11).

La banca dati delle professioni regolamentate è stata istituita ai sensi dell'articolo 59 della direttiva 2005/36/CE e contiene l'elenco delle professioni regolamentate degli Stati membri, specificando le attività che rientrano in ogni professione.

La valutazione della proporzionalità - che, ai sensi del par. 5 dell'articolo 4 deve essere condotta "in modo obiettivo e indipendente" - prosegue anche dopo l'avvenuta approvazione (par. 6), "tenendo in debito conto eventuali sviluppi sopravvenuti".

La finalità perseguita è **garantire il corretto funzionamento del mercato interno** e semplificare l'accesso alle professioni garantendo, al tempo stesso, la protezione dei consumatori. Non viene peraltro - per espressa disposizione

dell'articolo 1 - pregiudicata "la competenza, in assenza di armonizzazione, e il margine di discrezionalità degli Stati membri nel decidere se e come regolamentare una professione entro i limiti dei principi di non discriminazione e proporzionalità".

Prima dell'introduzione di nuove disposizioni - o della modifica di quelle esistenti - gli Stati membri devono attenersi ad alcuni principi generali (non discriminazione sulla base della nazionalità o della residenza, articolo 5, e giustificazione sulla base dell'interesse generale, articolo 6).

In merito ai criteri da prendere in considerazione al fine di assicurare il rispetto della proporzionalità, l'articolo 7 richiede che le nuove norme siano "**idonee a garantire il perseguimento dello scopo perseguito e non vadano oltre quanto necessario per il raggiungimento di tale scopo**". Il paragrafo 2 elenca gli elementi da prendere necessariamente in considerazione; il paragrafo 3 invece quelli rilevanti solo "ove pertinenti alla natura e al contenuto della disposizione che si sta introducendo o modificando". Requisiti specifici sono previsti dal paragrafo 4 per la prestazione temporanea ed occasionale di servizi.

L'informazione ai cittadini ed agli altri portatori di interessi è disciplinata dall'articolo 8, ai sensi del quale nel procedimento di introduzione di nuove disposizioni legislative tutte le parti interessate devono essere coinvolte ed avere la possibilità di esprimere la loro opinione, anche tramite consultazioni pubbliche (par. 2). Ai sensi dell'articolo 9 spetta agli Stati membri predisporre mezzi di ricorso effettivo.

Nello specifico, la **lettera a)** dell'articolo in commento inserisce il nuovo comma 3-*bis* nell'articolo 3 del citato decreto legislativo n. 142 del 2020, prevedendo che sui progetti di legge di iniziativa non governativa e sugli emendamenti parlamentari siano le **amministrazioni competenti ad esprimere l'orientamento del Governo** sul progetto di legge e all'espressione del suo parere sugli emendamenti ad effettuare la valutazione di proporzionalità. Con riferimento agli **emendamenti parlamentari**, inoltre, si esclude l'acquisizione del parere dell'Autorità garante della concorrenza e del mercato, che invece è previsto in via generale dal comma 3 del medesimo articolo 3.

L'articolo 3 del decreto legislativo n. 142 del 2020, in attuazione dell'art. 4 della citata direttiva, disciplina le fasi della valutazione dei nuovi provvedimenti che limitano l'accesso alle professioni regolamentate o il loro esercizio ovvero modificano quelle esistenti. In particolare i soggetti regolatori, ovvero tutte le autorità legittimate ad emanare disposizioni legislative o regolamentari o amministrative generali che disciplinano l'accesso a professioni regolamentate o il loro esercizio, devono operare una **valutazione della proporzionalità** in sede di analisi di impatto della regolazione dell'atto normativo o in sede di istruttoria dell'atto amministrativo generale, compilando il questionario riportato nella tabella di cui all'Allegato I. La tabella è parte integrante della documentazione

illustrativa che deve essere sempre posta a corredo della documentazione che accompagna i provvedimenti (comma 1).

Ai sensi del comma 2 la portata della valutazione deve essere proporzionata alla natura, al contenuto e all'impatto della disposizione e deve essere condotta in modo obiettivo e indipendente.

La disposizione demanda tale valutazione di proporzionalità ad un soggetto diverso rispetto ai soggetti regolatori. A tal fine si prevede che ogni disposizione normativa (sia legislativa che regolamentare) nonché ogni atto amministrativo generale che limita l'accesso ad una professione regolamentata o il suo esercizio, prima della sua adozione deve essere trasmessa (unitamente alla tabella richiamata nel comma1) dal competente soggetto regolatore all'**Autorità garante della concorrenza e del mercato** ai fini della verifica dell'adeguatezza e della completezza della valutazione di proporzionalità svolta dalle amministrazioni proponenti (comma 3). Si tratta di una previsione che appare coerente con l'attività già svolta dalla autorità garante della concorrenza ai sensi dell'articolo 34 comma 5 del decreto-legge n. 201 del 2011. Tale disposizione infatti prevede che l'Autorità garante della concorrenza e del mercato sia tenuta a rendere parere obbligatorio nel termine di 30 giorni dalla ricezione del provvedimento in merito al rispetto del principio di proporzionalità sui disegni di legge governativi e regolamenti che introducono restrizioni all'accesso e all'esercizio di attività economiche.

In base al comma 4 devono essere analogamente trasmessi - per la valutazione di proporzionalità - all'Autorità garante della concorrenza le nuove disposizioni adottate dalle Regioni ordinarie o dalle Regioni a statuto speciale e dalle province autonome di Trento e di Bolzano che limitano l'accesso alle professioni regolamentate o il loro esercizio ovvero modificano quelle esistenti. Infine il comma 5 assicura il monitoraggio richiesto dalla direttiva (par. 6 dell'art. 4) stabilendo che i soggetti regolatori sono tenuti a verificare dopo l'adozione la conformità con il principio di proporzionalità delle disposizioni legislative regolamentari o amministrative nuove o modificate che limitano l'accesso alle professioni regolamentate o il loro esercizio avendo riguardo gli eventuali sviluppi sopravvenuti successivamente alla loro adozione.

La **lettera b)**, modifica l'art. 4 del citato decreto legislativo n. 142 del 2020, che impone una valutazione di proporzionalità dei requisiti specifici relativi alla **prestazione temporanea od occasionale di servizi**, prestati a norma del titolo II del D.lgs. n. 206 del 2007 (che contiene le disposizioni concernenti la libera prestazione di servizi).

Il titolo II del D. lgs. n. 206 del 2007 dà attuazione alla direttiva 2005/36/UE, nella parte in cui prevede che gli Stati membri non possono imporre ai prestatori di servizi stabiliti in un altro Stato membro, che erogano servizi professionali a titolo temporaneo o occasionale, requisiti o restrizioni vietati da tale direttiva, come l'autorizzazione da parte di



un'organizzazione o di un ordine professionale, la registrazione o l'affiliazione a questi ultimi, o la presenza di rappresentanti sul territorio dello Stato membro ospitante al fine di avere accesso a una professione regolamentata o ai fini del suo esercizio. Gli Stati membri possono, ove necessario, esigere che i prestatori di servizi che desiderano erogare servizi a titolo temporaneo o occasionale, forniscano informazioni sotto forma di una dichiarazione scritta da presentare prima di erogare il primo servizio e rinnovino detta dichiarazione su base annuale. Pertanto, al fine di facilitare l'erogazione di servizi professionali, la citata direttiva ribadisce, tenendo conto della natura temporanea o occasionale del servizio, che requisiti quali la registrazione automatica temporanea o l'affiliazione pro forma ad una organizzazione o ad un ordine professionale, le dichiarazioni preventive e i documenti richiesti nonché il pagamento di una tassa o di eventuali oneri devono essere proporzionati. Tali requisiti non devono cioè comportare un onere sproporzionato per i prestatori di servizi né dovrebbero ostacolare o rendere meno attraente l'esercizio della libera prestazione dei servizi.

Con la modifica in commento si prevede che tale valutazione di proporzionalità sia effettuata nell'ambito dell'istruttoria di cui al comma 3-*bis* dell'articolo 3, come introdotto dalla lettera *a*).

**Articolo 16-septies**  
*(Disposizioni per la prevenzione e la definizione delle procedure di infrazione e pre-infrazione)*

L'**articolo 16-septies** autorizza la Presidenza del Consiglio dei ministri a bandire un concorso per il reclutamento di dieci unità di personale non dirigenziale, in deroga alle vigenti facoltà assunzionali, da effettuarsi in data non anteriore al 1° maggio 2025.

Il **comma 1** autorizza la Presidenza del Consiglio dei Ministri ad assumere con contratto a tempo indeterminato **dieci unità di personale non dirigenziale**, da inquadrare nel livello iniziale della categoria A del Contratto collettivo nazionale di lavoro della Presidenza del Consiglio dei ministri, mediante concorso pubblico per titoli ed esami da effettuarsi **in data non anteriore al 1° maggio 2025**.

Il personale della Categoria A – professionale-specialistica, si riferisce alle attività di elevato contenuto tecnico-gestionale e specialistico.

Tale previsione deroga alle vigenti facoltà assunzionali al fine di rafforzare l'attività di coordinamento di cui all'articolo 18 della [legge 24 dicembre 2012, n. 234](#) relativa alla prevenzione e alla definizione delle procedure di infrazione e di *pre-infrazione*. La dotazione organica del Presidenza del Consiglio dei ministri è conseguentemente incrementata di dieci unità di personale non dirigenziale.

Le attività di cui al citato art. 18 riguardano il coordinamento delle politiche derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea e l'adeguamento della normativa nazionale agli obblighi svolte dal Dipartimento per le politiche europee.

Le procedure e i requisiti di partecipazioni sono stabiliti tramite decreto del Presidente del Consiglio dei ministri.

Il **comma 2** autorizza la **spesa di euro 19.767 per l'anno 2025** e di **euro 29.650 a decorrere dall'anno 2026** per i compensi dovuti al personale di cui al comma 1 per le prestazioni di lavoro straordinario.

A **copertura degli oneri previsti dai due commi precedenti**, quantificati complessivamente in euro **829.644 per l'anno 2025** e in euro **869.465 decorrere dall'anno 2026**, il **comma 3** stabilisce che si provveda

mediante corrispondente riduzione del Fondo di cui all'articolo 1, comma 200, della [legge 23 dicembre 2014, n. 190](#) (Legge di stabilità 2015).

Si tratta del fondo istituito nello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per far fronte ad esigenze indifferibili che si manifestano nel corso della gestione.

**Articolo 17**  
**(Disposizioni finanziarie)**

L'**articolo 17** reca la **clausola di invarianza finanziaria**, salvo quanto previsto dagli articoli 4, 10, 11-*bis* e 16-*septies*, i quali provvedono direttamente alla copertura finanziaria degli oneri dagli stessi recati.

La disposizione prevede che, salvo quanto previsto dalle disposizioni onerose di cui agli articoli 4, 10, 11-*bis* e 16-*septies* (su cui v. *supra*), dall'attuazione delle norme di cui al decreto-legge in esame non devono derivare nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica e le amministrazioni e le autorità competenti provvedono alle attività ivi previste mediante utilizzo delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente.

## **Articolo 18** *(Entrata in vigore)*

L'**articolo 18** dispone che il decreto-legge in esame entri in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.

Il decreto-legge è dunque vigente dal **17 settembre 2024**.

Ai sensi dell'**articolo 1 del disegno di legge di conversione del presente decreto**, la legge di conversione (insieme con le eventuali modifiche apportate al decreto in sede di conversione) entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella *Gazzetta Ufficiale*.



