



# Redazione della Mappa della memoria per la conoscenza dei campi di prigionia, di internamento e di concentramento in Italia e promozione dei viaggi nella storia e nella memoria presso i campi medesimi

## A.C. 2313

Dossier n° 232 - Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale  
20 ottobre 2025

### Informazioni sugli atti di riferimento

|                          |                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| A.C.                     | 2313                                                                                                                                                                                                                                    |
| Titolo:                  | Disposizioni sulla redazione della Mappa della memoria per la conoscenza dei campi di prigionia, di internamento e di concentramento in Italia, nonché sulla promozione dei viaggi nella storia e nella memoria presso i campi medesimi |
| Iniziativa:              | Parlamentare                                                                                                                                                                                                                            |
| Iter al Senato:          | Sì                                                                                                                                                                                                                                      |
| Numero di articoli:      | 3                                                                                                                                                                                                                                       |
| Commissione competente : | VII Cultura                                                                                                                                                                                                                             |
| Sede:                    | referente                                                                                                                                                                                                                               |
| Stato dell'iter:         | In corso di esame in Commissione                                                                                                                                                                                                        |

### Premessa

La proposta di legge [A.C. 2313](#) reca "**Disposizioni sulla redazione della Mappa della memoria per la conoscenza dei campi di prigionia, di internamento e di concentramento in Italia, nonché sulla promozione dei viaggi nella storia e nella memoria presso i campi medesimi**".

Essa proviene dal **Senato della Repubblica**, che l'ha approvata, all'unanimità, il **19 marzo 2025** ([A.S. 507](#)). Trasmessa alla Camera dei deputati, la proposta è stata assegnata, in sede referente, alla **Commissione cultura** che ne ha avviato l'esame in data 15 maggio 2025.

### Contenuto

La proposta di legge si compone di **3 articoli**.

L'**articolo 1, al comma 1**, prevede la **redazione della Mappa della memoria**, attraverso la realizzazione di **ricerche** storiche, documentali e archivistiche, nonché di manifestazioni, convegni, mostre, pubblicazioni e percorsi di visita, al fine di promuovere la conoscenza e lo studio dei **campi di prigionia, di internamento e di concentramento in Italia**, con particolare riferimento a quelli operanti durante il **periodo fascista** compreso tra il **1922** e il **1945**, nonché di preservarne la **memoria** nelle **future generazioni**.

Il **comma 2** della norma in commento stabilisce che per l'attuazione delle finalità espresse al comma 1 è autorizzata la spesa di **300.000 euro** per l'anno **2025**.

Il **comma 3** prevede che le **risorse** appena citate siano assegnate alla **Struttura di missione anniversari nazionali ed eventi sportivi nazionali e internazionali** presso la Presidenza del Consiglio dei ministri.

Si ricorda che la [Struttura di missione per gli anniversari di interesse nazionale](#) è stata istituita presso la Presidenza del consiglio dei Ministri, a decorrere dal 1° gennaio 2013, con il [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 14 dicembre 2012](#), con la denominazione iniziale di **struttura di missione per la commemorazione del centenario della prima guerra mondiale**. Nel corso degli anni, la collocazione, la composizione, le funzioni e la denominazione della struttura sono state più volte modificate di pari passo con l'avvicinarsi degli Esecutivi, in coerenza con quanto disposto dall'[articolo 7](#), comma 4 del decreto legislativo 30 giugno 1999, n. 303, che prevede che le strutture di missione istituite dal Presidente del Consiglio per lo svolgimento di particolari compiti per il raggiungimento di risultati determinati o per la realizzazione di specifici programmi abbiano una durata comunque non superiore a quella del Governo che le ha istituite.

L'assetto attuale della Struttura è disciplinato dal [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 dicembre 2022](#), come successivamente modificato, dapprima, dal [decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 28 giugno 2023](#), ed in seguito dal [decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 1 aprile 2025](#).

Si segnala che il **testo della proposta di legge in commento si riferisce alla struttura in questione utilizzando la sua precedente denominazione** ("Struttura di missione anniversari nazionali ed eventi sportivi nazionali e internazionali"): quella antecedente all'emanazione del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri da ultimo citato (che, del resto, risale ad un momento successivo all'approvazione della proposta di legge al Senato).

*Si valuti l'opportunità di un approfondimento al riguardo.*

La struttura è attualmente collocata alle dirette dipendenze del **Ministro per le politiche giovanili e lo sport** (come sempre è stato a partire dal Governo Conte II; precedentemente, la struttura era stata collocata, nel periodo 2013-2018, presso il Segretariato generale della Presidenza del Consiglio, e poi, durante il Governo Conte I, alle dirette dipendenze del Sottosegretario di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri con funzioni di Segretario del Consiglio dei Ministri).

La Struttura di missione, ai sensi dell'articolo 2 del citato decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 21 dicembre 2022, e successive modificazioni, tra i **compiti** e le **funzioni** ad essa assegnati: assicura gli adempimenti necessari per la realizzazione dei programmi e delle iniziative connesse alle **celebrazioni degli anniversari di interesse nazionale**, nonché gli interventi finalizzati alla **valorizzazione dei luoghi della memoria**; coordina gli aspetti organizzativi delle attività di promozione, in particolar modo nei confronti delle nuove generazioni, dei valori e del significato profondo delle personalità, degli eventi e della memoria, rappresentativi per l'Italia; realizza i necessari adempimenti per la definizione delle residuali attività, ivi compresa la gestione di eventuali contenziosi, previste dalle precedenti programmazioni e da specifiche disposizioni di legge; può svolgere funzioni di stazione appaltante e, comunque, funzioni di supporto tecnico-operativo finalizzate alla realizzazione dei citati programmi, iniziative e interventi.

Le attività della Struttura trovano il loro impulso nei programmi stabiliti dall'Autorità di Governo e nelle proposte di programmazione provenienti dal [Comitato per gli anniversari di interesse nazionale](#), organismo consultivo disciplinato da un apposito [decreto](#) del Ministro per lo sport e i giovani.

L'**articolo 2**, al **comma 1** prevede l'istituzione di un **Fondo**, con una dotazione di **1,2 milioni** di euro per l'**anno 2025**, nello stato di previsione del **Ministero dell'istruzione e del merito**, per **promuovere e incentivare**, nel rispetto dell'autonomia scolastica, i **viaggi nella storia e nella memoria presso i campi di prigionia, di internamento e di concentramento in Italia**, con particolare riferimento a quelli operanti durante il periodo fascista compreso tra il 1922 e il 1945, rivolti a studentesse e studenti delle **scuole di ogni ordine e grado**.

Il **comma 2** dispone che il Ministro dell'istruzione e del merito, con proprio **decreto**, da adottare entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, definisca le **modalità di utilizzo delle risorse** di cui al comma 1, stabilendo altresì la tipologia di spese finanziabili.

Con particolare riferimento a quanto appena sopra esposto si segnala che, mentre le disposizioni in commento concernono la promozione di viaggi nella storia e nella memoria presso i **campi** di prigionia, di internamento e di concentramento in **Italia**, è recentemente entrata in vigore la [legge n. 46 del 2025](#), **approvata** da ultimo dal Senato, all'**unanimità**, il 19 marzo 2025, finalizzata ad istituire presso il Ministero dell'istruzione e del merito un **fondo**, con una dotazione di **2 milioni di euro per ciascuno degli anni 2025, 2026 e 2027**, per promuovere e incentivare, nel rispetto dell'autonomia scolastica, i **"viaggi nella memoria" ai campi di concentramento nazisti**, per gli studenti degli **ultimi due anni delle scuole secondarie di secondo grado**, al fine di far maturare la coscienza civica delle nuove generazioni rispetto all'estrema sofferenza patita dal popolo ebraico durante la persecuzione nazista della Shoah. Ciò si prevede tramite una modifica alla [legge 20 luglio 2000, n. 211](#), recante Istituzione del **Giorno della Memoria** in ricordo dello sterminio e delle persecuzioni del popolo ebraico e dei deportati militari e politici italiani nei campi nazisti".

L'**articolo 3**, dedicato alle **disposizioni finanziarie**, specifica che agli oneri derivanti dall'attuazione degli articoli 1 e 2 sopra descritti, complessivamente pari a **1,5 milioni di euro per l'anno 2025**, si provveda come di seguito specificato.

a) quanto a **500.000** euro per l'**anno 2025**, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del **fondo speciale di parte corrente** iscritto, ai fini del bilancio triennale 2025-2027, nell'ambito del programma Fondi di riserva e speciali della missione Fondi da ripartire dello stato di previsione del **Ministero dell'economia e delle finanze** per l'anno 2025, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al Ministero medesimo;

b) quanto a **1.000.000** di euro per l'**anno 2025**, mediante corrispondente riduzione dello stanziamento del **fondo speciale di parte corrente** iscritto, ai fini del bilancio triennale 2025-2027, nell'ambito del programma Fondi di riserva e speciali della missione Fondi da ripartire dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno 2025, allo scopo parzialmente utilizzando l'accantonamento relativo al **Ministero dell'istruzione e del merito**.

## Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Le disposizioni dell'articolo 1, relative alla realizzazione della "mappa della memoria", appaiono riconducibili alla materia di competenza concorrente **«valorizzazione dei beni culturali e promozione e organizzazione di attività culturali»**, di cui all'articolo 117, terzo comma, Cost.

Nelle materie in questione la Corte costituzionale – sin dalle sentenze n. 478 del 2002 e n. 307 del 2004 – ha ribadito un orientamento già delineato precedentemente alla riforma costituzionale del 2001, secondo il quale lo sviluppo della cultura corrisponde a finalità di interesse generale, «il cui perseguimento fa capo alla Repubblica in tutte le sue articolazioni, anche al di là del riparto di competenze fra Stato e Regioni».

Le disposizioni dell'articolo 2, che istituisce un fondo nello stato di previsione del Ministero dell'istruzione, per promuovere e incentivare, nel rispetto dell'autonomia scolastica, i viaggi nella storia e nella memoria presso i campi di prigionia, di internamento e di concentramento in Italia rivolti a studentesse e studenti delle scuole di ogni ordine e grado, appaiono prevalentemente riconducibili alla competenza legislativa esclusiva dello Stato in materia di **norme generali sull'istruzione** di cui all'art. 117, secondo comma, lett. n); in proposito si ricorda infatti che la Corte costituzionale ha ricondotto a tale competenza gli interventi sorretti "da esigenze unitarie e, quindi, applicabili indistintamente al di là dell'ambito propriamente regionale" (cfr. fra molte Corte cost., sent. n. 279 del 2005).

|         |                                            |                                        |                  |
|---------|--------------------------------------------|----------------------------------------|------------------|
| Cost232 | Servizio Studi<br>Dipartimento Istituzioni | st_istituzioni@camera.it - 066760-3855 | ✕ CD_istituzioni |
|         | Servizio Studi<br>Dipartimento Cultura     | st_cultura@camera.it - 066760-3255     | ✕ CD_cultura     |

La documentazione dei servizi e degli uffici della Camera è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.