



# Istituzione della Giornata nazionale in memoria delle vittime della strage dello stadio Heysel di Bruxelles

## A.C. 1858

Dossier n° 202 - Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale  
14 maggio 2025

### Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	1858
Titolo:	Istituzione della Giornata nazionale in memoria delle vittime della strage dello stadio Heysel di Bruxelles
Iniziativa:	Parlamentare
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	2
Commissione competente :	VII Cultura
Sede:	referente
Stato dell'iter:	in corso di esame in commissione

### Premessa

La proposta di legge in esame ([A.C. 1858](#)) reca l'" **Istituzione della Giornata nazionale in memoria delle vittime della strage dello stadio Heysel di Bruxelles**".

Presentata il 9 maggio 2024, è stata assegnata, in **sede referente**, alla Commissione Cultura, che ne ha avviato l'esame in data 9 aprile 2025.

Nella seduta del 6 maggio 2025, la Commissione ha comunicato che **non sono state presentate proposte emendative** alla proposta di legge in oggetto. Il testo è stato quindi trasmesso alle Commissioni competenti in sede consultiva per l'espressione del prescritto parere.

### Contenuto

La proposta di legge si compone di 2 articoli.

L'**articolo 1**, comma 1, dispone che la Repubblica riconosce il giorno **29 maggio** di ogni anno quale **Giornata nazionale in memoria delle vittime della strage dello stadio Heysel di Bruxelles**.

Si rammenta che la **strage dell'Heysel** fu una tragedia avvenuta mercoledì 29 maggio 1985 allo stadio Heysel di Bruxelles, in occasione della finale di Coppa dei Campioni di calcio tra Juventus e Liverpool. La strage si consumò poco prima dell'inizio della partita, a seguito di un attacco da parte di un gruppo di *hooligans* inglesi che riuscì a distruggere le deboli recinzioni che li separavano dal settore adiacente ove erano collocati per lo più sostenitori italiani (anche se non appartenenti a tifoserie organizzate): una folla di spettatori presi dal panico si ammassò quindi contro il muro opposto al lato dal quale provenivano i tifosi inglesi, che finì per franare. Si contarono 39 persone rimaste uccise, di cui 32 italiane, e 600 ferite.

Il **comma 2** prevede che la Giornata nazionale **non determina gli effetti civili** di cui alla [legge 27 maggio 1949, n. 260](#), recante disposizioni in materia di ricorrenze festive.

La **legge 260 del 1949**, all'articolo 2, reca l'elenco dei **giorni considerati festivi a livello nazionale**, agli effetti della osservanza del completo orario festivo e del divieto di compiere determinati atti giuridici. Nel corso degli anni tale elenco ha subito gli effetti di vari interventi normativi, tra i quali si ricordano:

- la legge 54 del 1977, che ha soppresso alcune festività tra quelle elencate dalla legge 260 del 1949 e ha spostato la celebrazione della festa nazionale della Repubblica (2 giugno) alla prima domenica di giugno;
- il D.P.R. 792 del 1985, che reca l'elenco delle ricorrenze religiose riconosciute quali giorni festivi (e che ha determinato, in particolare, il ripristino della festività del 6 gennaio);
- la legge 336 del 2000 che ha ripristinato, a decorrere dal 2001, la festività del 2 giugno.

Nell'individuare le **solennità civili**, l'articolo 3 della legge 260 del 1949 fa discendere da tale qualifica gli effetti dell'imbandieramento dei pubblici edifici e dell'orario ridotto negli uffici pubblici. Tuttavia, la legge 54 del 1977, agli articoli 2 e 3, ha disposto che le solennità civili previste per legge, che cadano nei giorni feriali, non determinano riduzioni dell'orario di lavoro negli uffici pubblici né costituiscono giorni di vacanza o possono comportare riduzioni di orario per le scuole di ogni ordine e grado.

Piuttosto, nelle giornate prescelte si svolgono celebrazioni solenni, manifestazioni e iniziative di sensibilizzazione sui temi della ricorrenza.

Considerato quanto sopra espresso, la **Giornata nazionale non costituisce**, pertanto, **festività nazionale**.

L'**articolo 2, comma 1**, prevede che in occasione della Giornata nazionale, le **amministrazioni pubbliche**, anche in collaborazione o in coordinamento con la **Federazione italiana giuoco calcio**, **gli enti pubblici e privati**, le **associazioni e le società sportive**, i **circoli culturali**, le **scuole di ogni ordine e grado** e le **università** possono promuovere, in tutto il territorio nazionale, specifiche **iniziative** volte alla diffusione della **conoscenza della tragedia occorsa il 29 maggio 1985 nello stadio Heysel di Bruxelles**, al fine di promuovere il valore e l'importanza dei **principi dello sport**, della **non violenza** e della **convivenza civile**.

Il successivo **comma 2** dispone che la **società concessionaria** del servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale, **RAI-Radiotelevisione italiana** spa, nell'ambito della propria programmazione televisiva, radiofonica e multimediale, in occasione della Giornata nazionale, **riserva appositi spazi alla divulgazione** e al **ricordo delle vittime della strage** dell'Heysel, in quanto patrimonio culturale, sportivo e sociale italiano.

Si ricorda che ai sensi dell'**articolo 59**, comma 1, del **decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 208**, recante il Testo Unico dei servizi media, il **servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale** è affidato in **concessione** a una società per azioni, la **RAI Radiotelevisione italiana S.p.A.** Con il **decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 28 aprile 2017** è stata rinnovata la concessione in esclusiva alla Rai per una durata decennale a decorrere dal 30 aprile 2017, alle condizioni e con le modalità stabilite dallo **schema di Convenzione** annesso alla Concessione.

La Rai svolge il servizio pubblico radiofonico, televisivo e multimediale, sulla base di un **contratto nazionale di servizio** stipulato con il **Ministero delle imprese e del made in Italy**, previa delibera del Consiglio dei ministri, nonché sulla base di contratti di servizio regionali e, per le Province autonome di Trento e di Bolzano, provinciali, con i quali sono individuati i **diritti e gli obblighi della società concessionaria**. Il Contratto nazionale di servizio ha **durata quinquennale**, come disposto dalla **legge n. 220 del 28 dicembre 2015**.

Il quadro normativo di riferimento per la definizione dell'**attuale contratto nazionale di servizio, 2023-2028**, come rappresentato nel **comunicato** del ministero delle imprese e del Made in Italy del 25 maggio 2024, ricomprende l'**Atto di indirizzo** del Consiglio dei ministri approvato in data 18 maggio 2022 ai sensi dell'**articolo 59**, comma 7 del citato testo unico e le **Linee guida AGCOM del 19 luglio 2022**.

Infine, il **comma 3** introduce la **clausola di invarianza finanziaria**, stabilendo che dall'attuazione delle disposizioni previste dalla presente proposta di legge si provvede nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, **senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica**.

## Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

L'istituzione di una nuova giornata nazionale, che richiede, per sua natura, una disciplina unitaria a livello nazionale, rientra nell'ambito della materia "**ordinamento civile**", che l'art. 117, secondo comma, lett. I), della Costituzione riserva alla competenza legislativa **esclusiva** dello Stato.

Con riguardo alla promozione, da parte delle pubbliche amministrazioni - anche in collaborazione, tra gli altri soggetti, con le scuole di ogni ordine e grado e le università - di iniziative volte alla diffusione della conoscenza della tragedia occorsa il 29 maggio 1985 nello stadio Heysel di Bruxelles (articolo 2), assume rilievo la competenza legislativa **concorrente** in materia di **promozione e organizzazione di attività culturali e istruzione** (art. 117, terzo comma, Cost.).

Le iniziative previste non sembrano tuttavia richiedere forme di raccordo fra Stato e Regioni, in quanto - al di là della dimensione nazionale - hanno carattere facoltizzante e non comprimono, comunque, l'autonoma potestà di Regioni ed enti locali di organizzare attività e iniziative in materia.

Cost202	Servizio Studi Dipartimento Istituzioni	st_istituzioni@camera.it - 066760-3855	✘ CD_istituzioni
	Servizio Studi Dipartimento Cultura	st_cultura@camera.it - 066760-3255	✘ CD_cultura