Concessione della medaglia d'oro al valor militare alla memoria dei caduti italiani di Nassiriya e modifica alla legge 12 novembre 2009, n. 162
A.C. 1535

Dossier n° 201 - Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale
12 maggio 2025

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	1535
Titolo:	Concessione della medaglia d'oro al valor militare alla memoria dei caduti italiani di Nassiriya e modifica alla legge 12 novembre 2009, n. 162
Iniziativa:	Parlamentare
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	2
Commissione competente :	IV Difesa
Sede:	referente
Stato dell'iter:	in corso di esame in Commissione

Testo unificato adottato come base e abbinati

Il testo unificato in esame, composto da due articoli, è volto alla **istituzione della decorazione d'onore interforze** dello Stato Maggiore della Difesa alla **memoria dei caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace**.

Si ricorda che su questa materia sono state presentate anche le proposte di legge C.1542, C.1554, C.1654, C.1696, che sono state abbinate alla presente proposta di legge C. 1535.

Contenuto

Come già anticipato, la proposta di legge in esame, composta da due articoli, è volta alla **istituzione della decorazione d'onore interforze** dello Stato Maggiore della Difesa alla **memoria dei caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace**.

La **ratio** sottesa al presente testo unificato è, come chiarito nella relazione illustrativa, quella di mantenere viva la memoria di tutti gli italiani, sia militari che civili che, impegnati in Paesi devastati da conflitti armati, hanno messo a disposizione le loro competenze professionali per lo Stato, le istituzioni internazionali e la pace, sacrificando anche la propria vita.

Ciò premesso, il presente testo dunque **novella** la legge 12 novembre 2009, n. 162 recante l'istituzione della «Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace».

Si rammenta che la **legge 12 novembre 2009, n. 162**, composta da un articolo unico, diviso in cinque commi, ha riconosciuto il 12 novembre quale «Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace», considerata solennità civile. La scelta della data del **12 novembre** deriva proprio dalla data dell'attentato di Nassiriya del 12 novembre 2003, data in cui persero la vita diciassette militari e due civili italiani (per i dettagli si veda il box sottostante).

Il **comma 1** specifica che non sono previste riduzioni dell'orario lavorativo degli uffici pubblici, né la Giornata costituisce giorno di vacanza o comporta la riduzione dell'orario scolastico.

Il **comma 2** autorizza le amministrazioni pubbliche a organizzare cerimonie commemorative e celebrative, e a favorire la promozione nelle scuole di studi e di momenti comuni di riflessione sul valore del sacrificio dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace.

Il **comma 3** prevede che, in occasione della celebrazione della Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace, il Ministero dell'istruzione (oggi "Ministero dell'Istruzione e del Merito") premia i venti migliori lavori realizzati da studenti degli istituti superiori di secondo grado, ciascuno in rappresentanza di una regione, aventi ad oggetto i temi del sacrificio dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace e della cooperazione tra i popoli. La premiazione non comporta nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.

Il **comma 4** presenta la clausola di invarianza finanziaria.
Il **comma 5** dispone l'entrata in vigore della legge il giorno successivo a quello della sua pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

L'**articolo 1** del presente testo unificato alla **lettera a)**, **n. 1**, **introduce**, dopo il comma 1 della l. 162/2009, il **comma 1-*bis***, mediante il quale si **istituisce la decorazione d'onore interforze** dello Stato maggiore della difesa **alla memoria dei caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace**. Lo stesso comma prevede che i requisiti per l'attribuzione della decorazione vengano stabiliti con apposita determinazione del Capo di stato maggiore della difesa.

L'attentato di Nassiriya del 12 novembre 2003

Nell'ambito delle operazioni militari di *peacekeeping* dalle Nazioni Unite avviate in **Iraq**, l'Italia autorizzò una missione chiamata **"Antica Babilonia"**, e si stabilì a Nassiriya, nel sud orientale del Paese, **dal luglio 2003**. Tra i compiti del contingente vi era quello di mantenere la sicurezza e riattivare i servizi essenziali, nonché quello di addestrare le forze di sicurezza irachene sciite. Il comando italiano dell'operazione si trovava a 7 chilometri dal centro abitato di Nassiriya, mentre in città i carabinieri e i militari avevano occupato altre due basi, distanti poche centinaia di metri l'una dall'altra: il contingente dell'esercito si era installato nella base Libeccio e i carabinieri nella base Maestrale, nel vecchio edificio della Camera di Commercio.
Il **12 novembre 2003**, alle 10:40 ora locale, un'**autocisterna piena di esplosivo** scoppiò all'ingresso della base Maestrale, presidiata dai carabinieri italiani dell'Unità specializzata multinazionale (MSU), **uccidendo 19 cittadini italiani - 12 carabinieri di stanza nella base, 5 militari e due civili** (un cooperante internazionale e un regista che si trovava a Nassiriya per girare un documentario) e 9 iracheni, fra cui i due attentatori. Inoltre, furono feriti altri 20 italiani e almeno un centinaio di civili iracheni.

L'**articolo 1, lettera a)**, **n. 2, modifica il comma 2** della l. 162/2009, aggiungendo un ulteriore periodo al fine di specificare che - per le finalità commemorative e celebrative, nonché per la promozione di momenti comuni di riflessione previsti dallo stesso comma - il Ministro della difesa, di concerto con il Ministro della cultura, **istituisce** con decreto **il "Luogo del ricordo dei caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace"**; le relative modalità di attuazione vengano stabilite dallo stesso decreto.
L'**articolo 1, lettera a)**, **n. 3, modifica il titolo** della l. 162/2009, adeguandolo alle novelle disposte dal presente testo.
L'**articolo 2** reca infine la **clausola di invarianza finanziaria**.

Relazioni allegate o richieste

La proposta di legge, essendo di iniziativa parlamentare, risulta accompagnata dalla sola relazione illustrativa.

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

In considerazione delle finalità perseguite dalla presente proposta di legge, la base giuridica del provvedimento appare principalmente riconducibile alla materia **"Difesa e Forze armate"**, di competenza legislativa esclusiva dello Stato, ai sensi dell'**articolo 117, secondo comma, lettera d)**, della Costituzione.

Coordinamento con la normativa vigente

L'ordinamento vigente prevede diverse tipologie di ricompense al valore connesse con atti di coraggio e di disprezzo del pericolo. Il provvedimento in esame si armonizza con tale normativa in quanto introduce una nuova decorazione alla memoria dei caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace. Tale nuova decorazione non pregiudica, quindi, la possibilità ci concedere altre decorazioni per lo stesso fatto, ove ne sussistano i presupposti.

Cost201	Servizio Studi Dipartimento Istituzioni	st_istituzioni@camera.it - 066760-3855	CD_istituzioni
	Servizio Studi Dipartimento Difesa	st_difesa@camera.it - 066760-4172	CD_difesa

La documentazione dei servizi e degli uffici della Camera è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. La Camera dei deputati declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge.I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.