



Realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7

D.L. 5/2024 / A.C. 1658

Dossier n° 96 - Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale
26 febbraio 2024

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	1658
D.L.	5/2024
Titolo:	Conversione in legge del decreto-legge 19 gennaio 2024, n. 5, recante disposizioni urgenti per la realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7"
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	3
Commissione competente :	VIII Ambiente
Stato dell'iter:	In corso di esame in Commissione

Contenuto

Il **D.L. 5/2024**, composto da 3 articoli, reca disposizioni urgenti per la realizzazione degli **interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7**.

L'**articolo 1** reca misure per la realizzazione degli interventi infrastrutturali connessi con la presidenza italiana del G7, prevedendo (al comma 1) la nomina con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di un **Commissario straordinario** con il compito di procedere alla **urgente realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi connessi con la presidenza italiana del G7 nel 2024** e con lo svolgimento in Italia del vertice dei Capi di Stato e di Governo in programma dal 13 al 15 giugno 2024. Si dispone che per l'esercizio delle proprie funzioni e le attività connesse alla realizzazione degli interventi infrastrutturali, il Commissario straordinario può avvalersi, senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica, delle strutture delle amministrazioni locali e degli enti territoriali, delle strutture periferiche delle amministrazioni centrali dello Stato, nonché, nel limite di 100.000 euro per il 2024, di società controllate direttamente o indirettamente dallo Stato, dalle regioni o da altri soggetti.

Il medesimo articolo 1 dispone, al comma 2, che che l'affidamento degli appalti di lavori, servizi e forniture, aggiudicati dal Commissario straordinario **avvenga con la procedura negoziata senza pubblicazione di bando di gara** (di cui all'art. 76 del D. Lgs. 36/2023 - Codice dei contratti pubblici), facendo salvo il ricorso alle procedure di affidamento diretto degli appalti di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea. Viene inoltre previsto l'utilizzo degli accordi quadro, conclusi ed ancora efficaci da parte di Anas S.p.a., per la selezione degli operatori per gli interventi di messa in sicurezza delle infrastrutture stradali della rete statale. Il comma 3 reca norme in materia di esecuzione anticipata del contratto, mentre il comma 4 prevede che alle impugnazioni degli atti relativi alle procedure di affidamento di cui al comma 2 e ai giudizi relativi alle procedure di progettazione, autorizzazione, approvazione e realizzazione delle opere si applichi l'art. 125 del Codice del processo amministrativo (relativo alle infrastrutture strategiche). Inoltre, ai sensi del comma 4 la sospensione o l'annullamento dell'affidamento non comporta la caducazione del contratto già stipulato, e il risarcimento del danno eventualmente dovuto avviene solo per equivalente. Il comma 5 dispone, infine, che per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi indicati al comma 1 e l'affidamento delle attività di esecuzione dei lavori, servizi e forniture, si proceda **in deroga a ogni disposizione di legge diversa da quella penale**, fatto salvo il rispetto dei principi generali dell'ordinamento, delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione (D. Lgs. 159/2011), nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione europea.

L'**articolo 2** autorizza per l'anno 2024 la **spesa di 18.050.000 euro** per la realizzazione degli interventi infrastrutturali e manutentivi e per il compenso del Commissario straordinario, provvedendo alla copertura di tali oneri.

L'**articolo 3** disciplina l'entrata in vigore del presente decreto-legge, stabilendo che la stessa avviene il giorno successivo a quello della pubblicazione del decreto stesso nella Gazzetta Ufficiale. Il decreto-legge è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale il 19 gennaio 2024 e pertanto è entrato in vigore il 20 gennaio 2024.

Motivazione della necessità e urgenza

Nel preambolo del decreto-legge si motivano la straordinaria necessità e l'urgenza con l'esigenza di agevolare le procedure di realizzazione degli interventi infrastrutturali indispensabili alla buona riuscita degli eventi correlati alla presidenza italiana del G7, anche in relazione alle esigenze connesse al vertice dei Capi di Stato e di Governo che si svolgerà nei giorni dal 13 e al 15 giugno 2024.

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Il provvedimento interviene nel settore degli **interventi infrastrutturali e dei contratti pubblici**, che non appare riconducibile ad una specifica materia prevista dall'articolo 117 della Costituzione (**sentenza n. 16 del 2010 della Corte costituzionale**), in quanto per infrastrutture devono intendersi le opere finalizzate alla realizzazione di complessi costruttivi destinati ad uso pubblico, nei campi più diversi, che incidono su materie di competenza legislativa concorrente (governo del territorio, porti e aeroporti civili, grandi reti di trasporto e di navigazione, produzione trasporto e distribuzione nazionale dell'energia, coordinamento della finanza pubblica ai fini del reperimento e dell'impiego delle risorse), ma coinvolgono anche materie di competenza esclusiva dello Stato, come l'ambiente, la sicurezza e la perequazione delle risorse finanziarie.

Con la sentenza n. 401 del 2007, la Corte inoltre precisato che **l'attività contrattuale della pubblica amministrazione**, essendo funzionalizzata al perseguimento dell'interesse pubblico, si caratterizza per la esistenza di una **struttura bifasica**: al momento tipicamente procedimentale di evidenza pubblica, ascrivibile alla materia **tutela della concorrenza** segue un momento negoziale riconducibile alla materia **ordinamento civile**.

Assume inoltre rilievo, con riferimento all'articolo 1, comma 4, la materia "**giurisdizione e norme processuali; ordinamento civile e penale; giustizia amministrativa**", di **competenza legislativa esclusiva dello Stato** (articolo 117, secondo comma, lettera l), della Costituzione).

Cost096	Servizio Studi Dipartimento Istituzioni	st_istituzioni@camera.it - 066760-3855	✕ CD_istituzioni
	Servizio Studi Dipartimento Ambiente	st_ambiente@camera.it - 066760-9253	✕ CD_ambiente