



# Istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione

## A.C. 1447

Dossier n° 269 - Schede di lettura  
19 marzo 2024

### Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	1447
Titolo:	Istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione
Iniziativa:	Parlamentare
Primo firmatario:	Russo Paolo Emilio
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	1
Date:	
presentazione:	3 ottobre 2023
assegnazione:	22 gennaio 2024
Commissione competente :	VII Cultura
Sede:	referente
Pareri previsti:	I Affari Costituzionali, V Bilancio e Tesoro e della Commissione parlamentare per le questioni regionali

### Premessa

La proposta di legge in esame ([AC 1447](#)), composta di un solo articolo, reca **"Istituzione della Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione"**.

La **relazione illustrativa** ricorda che l'Assemblea generale delle Nazioni Unite ha istituito, nel 1993, la [Giornata mondiale della libertà di stampa](#), anche nota come Giornata mondiale della stampa, che si celebra **ogni anno il 3 maggio** ([qui il comunicato](#) dell'ultima edizione del 2023).

Sono diverse le leggi in Italia che hanno riconosciuto, finora, taluni giorni dell'anno quali "Giornate nazionali", per la celebrazione di determinati eventi considerati di particolare rilevanza (si veda la tabella in calce al presente dossier).

Con la presente proposta di legge, quindi, si riconosce il **giorno 3 maggio** di ciascun anno quale Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione.

### Contenuto

Ai sensi del **comma 1 dell'articolo unico** della proposta di legge in esame, la Repubblica riconosce il **giorno 3 maggio di ciascun anno quale Giornata nazionale in memoria dei giornalisti uccisi a causa dello svolgimento della loro professione**, di seguito denominata «Giornata nazionale».

In base al **comma 2**, la Giornata nazionale non determina gli effetti civili di cui alla [legge 27 maggio 1949, n. 260](#), recante "*Disposizioni in materia di ricorrenze festive*".

Si ricorda che la suddetta [legge n. 260 del 1949](#) prevede, in particolare, all'**art. 1**, che il giorno 2 giugno, data di fondazione della Repubblica, sia dichiarata festa nazionale.

A norma dell'**art. 2** della medesima legge, sono considerati giorni festivi, agli effetti della osservanza del completo orario festivo e del divieto di compiere determinati atti giuridici, oltre al giorno della festa nazionale, i giorni seguenti (*si vedano anche la tabella e le relative note in calce al presente dossier*): tutte le domeniche; il primo giorno dell'anno; il giorno dell'Epifania; il giorno della festa di San Giuseppe; il 25 aprile, anniversario della liberazione; il giorno di lunedì dopo Pasqua; il giorno dell'Ascensione; il giorno del Corpus Domini; il 1° maggio: festa del lavoro; il giorno della festa dei Santi Apostoli Pietro e Paolo; il giorno dell'Assunzione della B. V. Maria; il giorno di Ognissanti; il 4 novembre: giorno dell'unità nazionale; il giorno della festa dell'Immacolata Concezione; il giorno di Natale; il giorno 26 dicembre.

L'**art. 3** della medesima legge n. 260 del 1949 prevede, poi, che sono considerate **solennità civili**, agli effetti dell'orario ridotto negli uffici pubblici e dell'imbandieramento dei pubblici edifici, i seguenti giorni:

l'11 febbraio: anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede; il 28 settembre: anniversario della insurrezione popolare di Napoli. La [legge 54 del 1977](#) ha tuttavia disposto (artt. 2 e 3) che le solennità civili previste per legge e le festività soppresse dall'art. 1 che cadano nei giorni feriali, non determinano

riduzioni dell'orario di lavoro negli uffici pubblici né costituiscono giorni di vacanza o possono comportare riduzione di orario per le scuole di ogni ordine e grado.

L'**art. 4** della legge 260/1949 prevede, inoltre, che **gli edifici pubblici sono imbandierati** nei giorni della festa nazionale, delle solennità civili e del 25 aprile, 1° maggio e 4 novembre.

A norma del **comma 3 dell'articolo unico in esame**, al fine di celebrare la Giornata nazionale, **lo Stato, le regioni, le province, le città metropolitane e i comuni** possono promuovere, nell'ambito della loro autonomia e delle rispettive competenze, anche in cooperazione con le associazioni e con gli organismi operanti nel settore, **iniziative specifiche**, cerimonie, convegni, incontri pubblici e altre attività finalizzati a valorizzare la libertà di stampa e il ruolo svolto dall'informazione.

Il **comma 4**, prevede poi che, nella Giornata nazionale, **gli istituti scolastici di ogni ordine e grado** (ossia ricompresi tra la scuola dell'infanzia e la scuola secondaria di secondo grado), nell'ambito della loro autonomia, possano promuovere iniziative didattiche volte a commemorare **figure di giornalisti uccisi** a seguito della loro attività e ad approfondire la conoscenza dell'attività professionale di giornalista nonché dedicare una lezione specifica all'[art. 21 della Costituzione](#) italiana.

Si ricorda che l'**art. 21** della nostra Carta costituzionale prevede che **tutti hanno diritto di manifestare liberamente il proprio pensiero con la parola, lo scritto e ogni altro mezzo di diffusione. La stampa non può essere soggetta ad autorizzazioni o censure**. Si può procedere a sequestro soltanto per atto motivato dell'autorità giudiziaria nel caso di delitti, per i quali la legge sulla stampa espressamente lo autorizzi, o nel caso di violazione delle norme che la legge stessa prescriva per l'indicazione dei responsabili. In tali casi, quando vi sia assoluta urgenza e non sia possibile il tempestivo intervento dell'autorità giudiziaria, il sequestro della stampa periodica può essere eseguito da ufficiali di polizia giudiziaria, che devono immediatamente, e non mai oltre ventiquattro ore, fare denuncia all'autorità giudiziaria. Se questa non lo convalida nelle ventiquattro ore successive, il sequestro s'intende revocato e privo d'ogni effetto. La legge può stabilire, con norme di carattere generale, che siano resi noti i mezzi di finanziamento della stampa periodica. Sono vietate le pubblicazioni a stampa, gli spettacoli e tutte le altre manifestazioni contrarie al buon costume. La legge stabilisce provvedimenti adeguati a prevenire e a reprimere le violazioni.

Il **comma 5**, infine, dispone che dall'attuazione delle disposizioni previste dalla presente proposta di legge si provveda nell'ambito delle risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente e, comunque, **senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica**.

La tabella che segue elenca le ricorrenze festive (diverse dalle domeniche) e civili istituite con legge.

Data	Ricorrenza	Giorno festivo	Legge
<b>1 gennaio</b>	Primo giorno dell'anno; Maria Santissima Madre di Dio	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>6 gennaio</b>	Epifania del Signore	X	<a href="#">L. 260/1949</a> [1]
<b>7 gennaio</b>	Giornata nazionale della bandiera		<a href="#">L. 671/1996</a>
<b>26 gennaio</b>	Giornata nazionale della memoria e del sacrificio degli Alpini		<a href="#">L. 44/2022</a>
<b>27 gennaio</b>	Giorno della Memoria (in ricordo dello sterminio e delle persecuzioni del popolo ebraico e dei deportati militari e politici italiani nei campi nazisti)		<a href="#">L. 211/2000</a>
<b>1 febbraio</b>	Giornata nazionale delle vittime civili delle guerre e dei conflitti nel mondo		<a href="#">L. 9/2017</a>
<b>10 febbraio</b>	Giorno del ricordo (in memoria delle vittime delle foibe, dell'esodo giuliano-dalmata, delle vicende del confine orientale)		<a href="#">L. 92/2004</a>
<b>11 febbraio</b>	Anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede		<a href="#">L. 260/1949</a> [2]
<b>16 febbraio</b>	Giornata nazionale del risparmio energetico e degli stili di vita sostenibili		Art. 19-bis, <a href="#">D.L. 17/2022</a> (L. 34/2022)
<b>20 febbraio</b>	Giornata nazionale del personale sanitario, sociosanitario, socioassistenziale e del volontariato		<a href="#">L. 155/2020</a>
<b>21 febbraio</b>	Giornata nazionale del <i>Braille</i>		<a href="#">L. 126/2007</a>
<b>6 marzo</b>	Giornata in memoria dei Giusti dell'umanità		<a href="#">L. 212/2018</a>

<b>12 marzo</b>	Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti degli operatori sanitari e socio-sanitari <i>Celebrata annualmente in data stabilita con DM salute [3]</i>		<a href="#">L. 113/2020</a>
<b>17 marzo 2011</b>	150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia	X	<a href="#">D.L. 64/2010</a> (L. 100/2010) <a href="#">D.L. 5/2011</a> (L. 47/2011) [4]
<b>17 marzo</b>	Giornata dell'unità nazionale, della Costituzione, dell'inno e della bandiera		<a href="#">L. 222/2012</a>
<b>18 marzo</b>	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'epidemia di coronavirus		<a href="#">L. 35/2021</a>
<b>21 marzo</b>	Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie		<a href="#">L. 20/2017</a>
<b>[variabile]</b>	Lunedì dopo Pasqua	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>6 aprile</b>	Giornata della memoria per le vittime del terremoto del 6 aprile 2009 che ha colpito la provincia dell'Aquila e altri comuni abruzzesi, nonché degli altri eventi sismici e delle calamità naturali che hanno colpito l'Italia		Art. 2, co. 3- <i>decies</i> <a href="#">D.L. 225/2010</a> (L. 10/2011)
<b>11 aprile</b>	Giornata del mare		Art. 36, <a href="#">D.Lgs/ 229/2017</a>
<b>25 aprile</b>	Anniversario della Liberazione	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>1 maggio</b>	Festa del lavoro	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>5 maggio</b>	Giornata nazionale contro la pedofilia e la pedopornografia		<a href="#">L. 41/2009</a>
<b>9 maggio</b>	Giorno della memoria (dedicato alle vittime del terrorismo e delle stragi di tale matrice)		<a href="#">L. 56/2007</a>
<b>20 maggio</b>	Giornata nazionale della biodiversità di interesse agricolo e alimentare		<a href="#">L. 194/2015</a>
<b>2 giugno</b>	Festa nazionale della Repubblica	X	<a href="#">L. 260/1949</a> [5]
<b>29 giugno</b>	Santi Pietro e Paolo	X [6]	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>15 agosto</b>	Assunzione della Beata Vergine Maria	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>9 settembre</b>	Giornata della memoria dei marinai scomparsi in mare		<a href="#">L. 186/2002</a> <a href="#">L. 204/2012</a>
<b>28 settembre</b>	Insurrezione di Napoli		<a href="#">L. 260/1949</a> [2]
<b>2 ottobre</b>	Festa nazionale dei nonni		<a href="#">L. 159/2005</a>
<b>3 ottobre</b>	Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione		<a href="#">L. 45/2016</a>
<b>4 ottobre</b>	Giornata della pace, della fraternità e del dialogo tra appartenenti a culture e religioni diverse, in onore dei Patroni speciali d'Italia San Francesco d'Assisi e Santa Caterina da Siena		<a href="#">L. 132/1958</a> <a href="#">L. 24/2005</a>
<b>4 ottobre</b>	Giorno del dono		<a href="#">L. 110/2015</a>
<b>8 ottobre</b>	Giornata nazionale «Per non dimenticare» (sicurezza dei trasporti). In memoria del disastro aereo di Linate		Art. 7- <i>bis</i> , <a href="#">D.L. 121/2021</a> (L. 156/2021)
<b>9 ottobre</b>	Giornata nazionale in memoria delle vittime dei disastri ambientali e industriali causati dall'incuria dell'uomo		<a href="#">L. 101/2011</a>
<b>24 ottobre</b>	Giornata nazionale dello spettacolo		<a href="#">L. 164/2021</a>
<b>1 novembre</b>	Tutti i Santi	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>1<sup>a</sup> domenica di novembre</b>	Giorno dell'unità nazionale e Giornata delle Forze armate		<a href="#">L. 260/1949</a> [7]

<b>9 novembre</b>	Giorno della libertà (in ricordo dell'abbattimento del muro di Berlino)		<a href="#">L. 61/2005</a>
<b>12 novembre</b>	Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace		<a href="#">L. 162/2009</a>
<b>3<sup>a</sup> domenica di novembre</b>	Giornata nazionale in memoria delle vittime della strada		<a href="#">L. 227/2017</a>
<b>20 novembre</b>	Giornata italiana per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza		<a href="#">L. 451/1997</a>
<b>21 novembre</b>	Giornata nazionale degli alberi		<a href="#">L. 10/2013</a>
<b>8 dicembre</b>	Immacolata Concezione della Beata Vergine Maria	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>25 dicembre</b>	Natale del Signore	X	<a href="#">L. 260/1949</a>
<b>26 dicembre</b>	Giorno successivo al Natale	X	<a href="#">L. 260/1949</a>

[1] La festività, soppressa dall'art. 1 della [L. 54/1977](#) (insieme alle festività di S. Giuseppe, Ascensione, Corpus Domini, SS. Apostoli Pietro e Paolo), è stata successivamente ripristinata ai sensi del [D.P.R. 792/1985](#).

[2] Solennità civile ex [L. 260/1949](#), non comporta riduzione di orario nei pubblici uffici, ai sensi dell'art. 2 della [L. 54/1977](#).

[3] Con [D.M. 27 gennaio 2022](#) è stata indetta per il giorno 12 marzo di ogni anno.

[4] Il [D.L. 64/2010](#) ha dichiarato festa nazionale il giorno 17 marzo 2011, ricorrenza del 150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia. Successivamente, il [D.L. 5/2011](#) ha stabilito che, limitatamente all'anno 2011 il giorno 17 marzo è considerato giorno festivo ai sensi degli artt. 2 e 4 della [L. 260/1949](#).

[5] L'art. 1 della [L. 54/1977](#) ha disposto che la celebrazione della festa nazionale della Repubblica abbia luogo la prima domenica di giugno. Successivamente, l'art. 1 della [L. 336/2000](#), ha disposto che, a decorrere dal 2001, la celebrazione della festa nazionale abbia nuovamente luogo il 2 giugno di ciascun anno.

[6] Giorno festivo per il solo comune di Roma (festività soppressa dall'art. 1 della [L. 54/1977](#) e ripristinata per il comune di Roma dall'art. 1 del [D.P.R. 792/1985](#)).

[7] L'art. 1 della [L. 54/1977](#) ha disposto che la celebrazione della festa dell'unità nazionale abbia luogo, anziché il 4 novembre, la prima domenica di novembre. Da allora, il 4 novembre ha cessato di essere giorno festivo.