Documentazione per l'esame di **Progetti di legge**



Istituzione della Giornata nazionale della meraviglia, al fine di sensibilizzare sulle sofferenze e far conoscere le fatiche dei bambini che vivono in guerra, per riflettere sul valore fondamentale del diritto alla meraviglia nella vita dei bambini e degli adulti A.C. 1886

Dossier n° 407 - Schede di lettura 10 febbraio 2025

| Informazioni sugli atti di riferimento | | | |
|--|---|--|--|
| A.C. | 1886 | | |
| Titolo: | Istituzione della Giornata nazionale della meraviglia, al fine di sensibilizzare sulle sofferenze e far conoscere le fatiche dei bambini che vivono in guerra, per riflettere sul valore fondamentale del diritto alla meraviglia nella vita dei bambini e degli adulti | | |
| Iniziativa: | Parlamentare | | |
| Primo firmatario: | sen. Pirovano | | |
| Iter al Senato: | Sì | | |
| Numero di articoli: | 4 | | |
| Date: | | | |
| trasmissione alla Camera: | 20 maggio 2024 | | |
| assegnazione: | 29 maggio 2024 | | |
| Commissione competente : | XII Affari sociali | | |
| Sede: | referente | | |
| Pareri previsti: | I Affari Costituzionali, III Affari Esteri, V Bilancio e Tesoro e VII Cultura | | |

Contenuto

La proposta di legge in esame (A.C. 1886), approvata dal Senato in prima lettura, in sede deliberante, il 14 maggio 2024 (A.S. 737), è diretta ad istituire la **Giornata nazionale della meraviglia**, al fine di sensibilizzare sulle sofferenze e far conoscere le fatiche dei bambini che vivono in guerra, per riflettere sul valore fondamentale del diritto alla meraviglia nella vita dei bambini e degli adulti, e introduce anche alcune misure complementari finalizzate alla sensibilizzazione ed all'informazione su tale tema.

In proposito la relazione illustrativa ricorda che secondo gli ultimi dati del <u>Peace researche Institute</u> di Oslo (PRIO) attualmente sono oltre 420 milioni i bambini che, direttamente o indirettamente, sono coinvolti nelle guerre e ne subiscono le conseguenze. I bambini che vivono in aree di conflitto affrontano numerose fatiche e privazioni. Oltre che del soddisfacimento delle necessità essenziali (cibo, acqua, sonno) essi sono infatti privati della scuola, del gioco e di ogni esperienza positiva che i bambini hanno diritto di vivere, venendo loro negata persino la possibilità di meravigliarsi. Ogni bambino deve poter godere del dono grande della meraviglia, così da poter crescere esercitando la propria curiosità ed esprimendo la propria fantasia. Tutto questo purtroppo è negato ai bimbi che vivono la guerra, che spesso hanno come unico loro orizzonte le macerie dei conflitti. Tener viva la meraviglia nel bambino fa sì che egli stesso possa andare oltre le macerie, così da immaginare un mondo quantomeno diverso, alternativo alla desolata distruzione che quotidianamente lo circonda.

La proposta di legge si compone di 4 articoli.

L'articolo 1 prevede che la Repubblica riconosca la seconda domenica di ottobre quale Giornata nazionale della meraviglia, al fine di sensibilizzare sulle sofferenze e far conoscere le fatiche dei bambini che vivono in guerra, per riflettere sul valore fondamentale del diritto alla meraviglia nella vita dei bambini e degli adulti (comma 1).

Viene precisato (comma 2) che la Giornata **non determina effetti civili** ai sensi della <u>L. n. 260/1949</u> (*Disposizioni in materia di ricorrenze festive*).

La legge 260 del 1949, recante disposizioni in materia di ricorrenze festive, all'articolo 2 reca l'elenco dei giorni considerati festivi a livello nazionale, agli effetti della osservanza del completo orario festivo e del divieto di

compiere determinati atti giuridici. Nel corso degli anni tale elenco ha subìto gli effetti di vari interventi normativi, tra i quali si ricordano:

- la legge 54 del 1977, che ha soppresso alcune festività tra quelle elencate dalla legge 260 del 1949 e ha spostato la celebrazione della festa nazionale della Repubblica (2 giugno) alla prima domenica di giugno;
- il D.P.R. 792 del 1985, che reca l'elenco delle ricorrenze religiose riconosciute quali giorni festivi (e che ha determinato, in particolare, il ripristino della festività del 6 gennaio);
- la legge 336 del 2000 che ha ripristinato, a decorrere dal 2001, la festività del 2 giugno.

Nell'individuare le **solennità civili**, l'articolo 3 della legge 260 del 1949 fa discendere da tale qualifica gli effetti dell'imbandieramento dei pubblici edifici e dell'orario ridotto negli uffici pubblici. Tuttavia, la legge 54 del 1977, agli articoli 2 e 3, ha disposto che le solennità civili previste per legge, che cadano nei giorni feriali, non determinano riduzioni dell'orario di lavoro negli uffici pubblici né costituiscono giorni di vacanza o possono comportare riduzioni di orario per le scuole di ogni ordine e grado.

Piuttosto, nelle giornate prescelte si svolgono celebrazioni solenni, manifestazioni e iniziative di sensibilizzazione sui temi della ricorrenza.

L'articolo 2 stabilisce che in occasione della Giornata nazionale possono essere organizzati eventi e iniziative finalizzati a informare sul **ruolo fondamentale della meraviglia** quale diritto di tutti i bambini, per sviluppare curiosità e conoscenza ed essere portatori sani di pace, in collaborazione con le istituzioni e le associazioni che si occupano di bambini che hanno subìto traumi fisici e psichici, quali conseguenze di una guerra (comma 1). Viene inoltre previsto che le istituzioni scolastiche, anche in collaborazione con le associazioni operanti nel settore, possono prevedere, nella settimana precedente a quella della Giornata nazionale di cui all'articolo 1, adeguate iniziative presso le scuole di ogni ordine e grado, in particolare nelle scuole dell'infanzia e primaria, in attuazione delle finalità di cui al comma 1 del presente articolo (comma 2).

L'articolo 3 prevede la clausola di invarianza degli oneri finanziari e l'articolo 4 stabilisce che le legge entri in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione in Gazzetta Ufficiale.

Per opportuna informazione si riporta di seguito l'elenco delle festività istituite con legge o con provvedimento amministrativo.

| Data | Ricorrenza | Giorno festivo | Legge |
|------------------|--|-------------------|--|
| 1° gennaio | Primo giorno dell'anno; Maria Santissima Madre di Dio | | L. 260/1949 |
| 6 gennaio | Epifania del Signore | • | L. 260/1949 ^[1] |
| 7 gennaio | Giornata nazionale della bandiera | | L. 671/1996 |
| 20 gennaio | Giornata del rispetto (per la prevenzione del bullismo e del cyberbullismo) | | L. 70/2024 |
| 26 gennaio | Giornata nazionale della memoria e del sacrificio degli Alpini | | L. 44/2022 |
| 27 gennaio | Giorno della Memoria (in ricordo dello sterminio e delle persecuzioni del popolo ebraico e dei deportati militari e politici italiani nei campi nazisti) | | L. 211/2000 |
| 1° febbraio | Giornata nazionale delle vittime civili delle guerre e dei conflitti nel mondo | | L. 9/2017 |
| 4-11 febbraio | Settimana nazionale delle discipline scientifiche, tecnologiche, ingegneristiche e matematiche (STEM) | | L. 187/2023 |
| 10 febbraio | Giorno del ricordo (in memoria delle vittime delle foibe, dell'esodo giuliano-dalmata, delle vicende del confine orientale) | | L. 92/2004 |
| 11 febbraio | Anniversario della stipulazione del Trattato e del Concordato con la Santa Sede | | L. 260/1949 ^[2] |
| 16 febbraio | Giornata nazionale del risparmio energetico e degli stili di vita sostenibili | | Art. 19-bis, D.L. 17/2022 (L. 34/2022) |
| 20 febbraio | Giornata nazionale del personale sanitario, sociosanitario, socioassistenziale e del volontariato | | L. 155/2020 |
| 21 febbraio | Giornata nazionale del Braille | | L. 126/2007 |
| 6 marzo | Giornata in memoria dei Giusti dell'umanità | | L. 212/2018 |
| 12 marzo | Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti degli operatori sanitari e socio-sanitari | | L. 113/2020 |
| | Celebrata annualmente in data stabilita con DM salute ^[3] | | |
| 17 marzo 2011 | 150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia | • | D.L. 64/2010 |

| | | | (L. 100/2010) D.L. 5/2011 |
|----------------------------------|--|-------|---|
| | | | (L. 47/2011) ^[4] |
| 17 marzo | Giornata dell'unità nazionale, della Costituzione, dell'inno e della bandiera | | L. 222/2012 |
| 18 marzo | Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'epidemia di coronavirus | | L. 35/2021 |
| 21 marzo | Giornata nazionale della memoria e dell'impegno in ricordo delle vittime delle mafie | | L. 20/2017 |
| [variabile] | Lunedì dopo Pasqua | | L. 260/1949 |
| | | • | |
| 6 aprile | Giornata della memoria per le vittime del terremoto del 6 aprile 2009 che ha colpito la provincia dell'Aquila e altri comuni abruzzesi, nonché degli altri eventi sismici e delle calamità naturali che hanno colpito l'Italia | | D.L. 225/2010 |
| 9 aprile | Giornata nazionale dell'ascolto dei minori | | L. 104/2024, art. 3 |
| 11 aprile | Giornata del mare | | D.Lgs. 229/2017, art. 52 |
| 15 aprile | Giornata nazionale del <i>made in Italy</i> | | L. 206/2023 |
| 25 aprile | Anniversario della Liberazione | • | L. 260/1949 |
| 1° maggio | Festa del lavoro | • | L. 260/1949 |
| 5 maggio | Giornata nazionale contro la pedofilia e la pedopornografia | | L. 41/2009 |
| 9 maggio | Giorno della memoria (dedicato alle vittime del terrorismo e delle stragi di tale matrice) | | L. 56/2007 |
| 20 maggio | Giornata nazionale della biodiversità di interesse agricolo e alimentare | | L. 194/2015 |
| 2 giugno | Festa nazionale della Repubblica | • | L. 260/1949 ^[5] |
| 24 giugno | Giornata nazionale delle periferie urbane | | L. 170/2024 |
| 29 giugno | Santi Pietro e Paolo | . [6] | L. 260/1949 |
| 15 agosto | Assunzione della Beata Vergine Maria | • | L. 260/1949 |
| 9 settembre | Giornata della memoria dei marinai scomparsi in mare | | L. 186/2002 L. 204/2012 |
| 28 settembre | Insurrezione di Napoli | | L. 260/1949 ² |
| 2 ottobre | Festa nazionale dei nonni | | L. 159/2005 |
| 3 ottobre | Giornata nazionale in memoria delle vittime dell'immigrazione | | L. 45/2016 |
| 4 ottobre | Giornata della pace, della fraternità e del dialogo tra appartenenti a culture e religioni diverse, in onore dei Patroni speciali d'Italia San Francesco d'Assisi e Santa Caterina da Siena | | L. 132/1958 L. 24/2005 |
| 4 ottobre | Giorno del dono | | L. 110/2015 |
| 8 ottobre | Giornata nazionale «Per non dimenticare» (sicurezza dei trasporti). In memoria del disastro aereo di Linate | | D.L. 121/2021, art. 7-bis (L. 156/2021) |
| 9 ottobre | Giornata nazionale in memoria delle vittime dei disastri ambientali e industriali causati dall'incuria dell'uomo | | L. 101/2011 |
| 24 ottobre | Giornata nazionale dello spettacolo | | L. 164/2021 |
| 31 ottobre | Giornata nazionale «Giovani e memoria» | | L. 234/2021, art. 1, co. 788 |
| 1° novembre | Tutti i Santi | • | L. 260/1949 |
| 4 novembre | Giorno dell'Unità nazionale e delle Forze armate | | L. 27/2024 260/1949 ^[7] |
| 2ª domenica di novembre | Giornata nazionale dell'agricoltura | | L. 24/2024 |
| ı | ı | • | • |

| 9 novembre | Giorno della libertà (in ricordo dell'abbattimento del muro di Berlino) | | L. 61/2005 |
|----------------------------------|--|---|-------------|
| 12 novembre | Giornata del ricordo dei Caduti militari e civili nelle missioni internazionali per la pace | | L. 162/2009 |
| 3ª domenica di novembre | Giornata nazionale in memoria delle vittime della strada | | L. 227/2017 |
| 20 novembre | Giornata italiana per i diritti dell'infanzia e dell'adolescenza | | L. 451/1997 |
| 21 novembre | Giornata nazionale degli alberi | | L. 10/2013 |
| 8 dicembre | Immacolata Concezione della Beata Vergine Maria | • | L. 260/1949 |
| 15 dicembre | Giornata nazionale di educazione e prevenzione contro la violenza nei confronti del personale scolastico | | L. 25/2024 |
| 25 dicembre | Natale del Signore | • | L. 260/1949 |
| 26 dicembre | Giorno successivo al Natale | • | L. 260/1949 |

^[1] La festività, soppressa dall'art. 1 della L. 54/1977, è stata successivamente ripristinata ai sensi del D.P.R. 792/1985.

^[7] La L. 260/1949 considerava tra i giorni festivi il 4 novembre, giorno dell'unità nazionale. La L. 54/1977 ha disposto che la celebrazione della festa dell'unità nazionale abbia luogo, anziché il 4 novembre, la prima domenica di novembre. Da allora, il 4 novembre ha cessato di essere giorno festivo. La L. 27/2024 ha ripristinato la data del 4 novembre per la ricorrenza nazionale ma non anche gli effetti civili.

| Data | Ricorrenza | Giorno festivo | Provvedimento |
|--|---|-------------------|--|
| 9 febbraio | Giornata nazionale degli stati vegetativi | | Dir. PCM 26.11.2010 |
| 2° lunedì di febbraio [1] | Giornata nazionale dell'epilessia | | Dir. PCM 23.04.2002 |
| 14 febbraio | Giornata nazionale dedicata alle cardiopatie congenite | | Dir. PCM 17.01.2019 |
| 15 marzo | Giornata nazionale del fiocchetto lilla dedicata ai disturbi del comportamento alimentare | | Dir. PCM 08.5.2018 |
| 22 marzo | Giornata della memoria dei caduti dei Servizi di informazione per la sicurezza | | Dir. PCM 14.3.2017 |
| 23 marzo | Giornata della prevenzione oncologica | | Dir. PCM 24.05.2001 |
| 24 marzo | Giornata nazionale della lettura | | DPCM 15.07.2009 |
| 25 marzo | Giornata nazionale dedicata a Dante Alighieri», denominata «Dantedi'» | | Dir. PCM 17.01.2020 |
| 27 marzo | Giornata mondiale del teatro | | Dir. PCM 6.11.2009 |
| Fissata dal Ministro per la salute tra il 21.3 e il 31.5 | Giornata per la donazione degli organi | | Dir. PCM 27.3.2000 |
| 22 aprile | Giornata nazionale dedicata alla salute della donna | | Dir. PCM 11.6.2015 |
| 2 ^a domenica di maggio | Giornata nazionale della bicicletta | | Comunicato del Min. ambiente G.U. 16.4.2010 |
| 3 ^a domenica di maggio | Giornata nazionale della musica popolare | | Dir. PCM 13.05.2004 |
| 3 ^a domenica di maggio | Giornata nazionale del malato oncologico | | Dir. PCM 19.1.2006 Dir. PCM 5.3.2010 |
| Ultima domenica di maggio | Giornata nazionale del sollievo | | Dir. PCM 24.05.2001 |
| 1° domenica di giugno | Giornata nazionale dello sport | | Dir. PCM 27.11.2003 |
| Indetta annualmente in genere in coincidenza con la | Giornata nazionale per la donazione del | | Dir. PCM 6.06.2003 |

^[2] Solennità civile ex L. 260/1949, non comporta riduzione di orario nei pubblici uffici ai sensi dell'art. 2 della L. 54/1977.

^[3] Con D.M. 27 gennaio 2022 è stata indetta per il giorno 12 marzo di ogni anno.

^[4] II D.L. 64/2010 ha dichiarato festa nazionale il giorno 17 marzo 2011, ricorrenza del 150° anniversario della proclamazione dell'Unità d'Italia. Successivamente, il D.L. 5/2011 ha stabilito che, limitatamente all'anno 2011 il giorno 17 marzo è considerato giorno festivo ai sensi degli artt. 2 e 4 della L. 260/1949.

^[5] L'art. 1 della L. 54/1977 ha disposto che la celebrazione della festa nazionale della Repubblica abbia luogo la prima domenica di giugno. Successivamente, l'art. 1 della L. 336/2000, ha disposto che, a decorrere dal 2001, la celebrazione della festa nazionale abbia nuovamente luogo il 2 giugno di ciascun anno.

^[6] Giorno festivo per il solo comune di Roma (festività soppressa dall'art. 1 della L. 54/1977 e ripristinata per il comune di Roma dall'art. 1 del D.P.R. 792/1985).

| giornata mondiale per la donazione del sangue | sangue | |
|--|--|---|
| 20 giugno | Giornata nazionale dedicata alla distrofia facio-scapolo-omerale | Dir. PCM 11.6.2015 |
| 21 giugno | Giornata nazionale per la lotta contro le leucemie, linfomi e mieloma | Dir. P.C.M. 22.5.2014 |
| 28 giugno | Giornata nazionale per la prevenzione e la cura dell'incontinenza | Dir. P.C.M. 10.5.2006 |
| 8 agosto | Giornata nazionale del sacrificio del lavoro italiano nel mondo | Dir. PCM 1.12.2001 |
| 17 settembre | Giornata nazionale per la sicurezza delle cure e della persona assistita | Dir. PCM 4.4.2019 |
| 22 settembre | Giornata nazionale di informazione e formazione sulla fertilità | Dir. PCM 28.7.2016 |
| 1 ^a domenica di ottobre | Giornata nazionale per l'abbattimento delle barriere architettoniche | DPCM 28.2.2003 |
| 12 ottobre | Giornata nazionale di Cristoforo Colombo | Dir. PCM 20.2.2004 |
| 13 ottobre | Settimana nazionale della protezione civile [2] | Dir. PCM 1.4.2019 |
| 13 ottobre | Giornata nazionale del tumore metastatico della mammella | Dir. PCM 5.10.2020 |
| 2 ^a domenica di ottobre | Giornata per le vittime degli incidenti sul lavoro | Dir. P.C.M. 24.4.1998 modificata dalla Dir. P.C.M. 7.3.2003 |
| 26 ottobre 2019 | Giornata nazionale del folklore e delle tradizioni popolari | Dir. PCM 31.7.2019 |
| 5 dicembre | Giornata nazionale della salute mentale | Dir. PCM 25.6.2004 |
| Il Miur individua la data d'intesa con la Conferenza dei Presidenti delle Regioni e delle Province autonome | Giornata nazionale della Scuola | DPR n. 567 del 10.0.1996 |
| 15 dicembre | Giornata nazionale del servizio civile universale | Dir. PCM 11.12.2020 |
| 16 dicembre | Giornata nazionale dello spazio | Dir. PCM 14.10.2021 |

^[1] La Giornata nazionale dell'epilessia, già indetta per la prima domenica di maggio di ogni anno con Dir. PCM 23 aprile 2002, è stata anticipata per farla coincidere con la Giornata internazionale dell'epilessia indetta dal 2014.

Relazioni allegate o richieste

Si tratta di una proposta di legge di iniziativa parlamentare, corredata pertanto della sola relazione illustrativa.

Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

L'articolo 1, istitutivo della Giornata nazionale della meraviglia, appare riconducibile alla materia esclusiva di competenza statale «**ordinamento civile**», di cui all'articolo 117, secondo comma, lett. I), Cost., richiedendo, per sua natura, una disciplina unitaria a livello nazionale.

^[2] È istituita in corrispondenza del 13 ottobre di ogni anno, data della Giornata internazionale per la riduzione dei disastri naturali, dichiarata dall'Organizzazione delle Nazioni Unite.