

## X COMMISSIONE PERMANENTE

### (Attività produttive, commercio e turismo)

#### S O M M A R I O

#### AUDIZIONI INFORMALI:

Audizioni nell'ambito dell'esame in sede referente del disegno di legge C. 1698, recante Delega al Governo in materia di turismo, del Capo dipartimento settore turismo del Ministero delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo – MIPAAFT, Caterina Cittadino ..... 94

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI ..... 94

#### SEDE REFERENTE:

Delega al Governo in materia di turismo. C. 1698 Governo (*Seguito dell'esame e rinvio*) ..... 94

#### INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA:

5-02187 De Toma: Sulle iniziative per rilanciare il settore della distribuzione dei carburanti .. 96

ALLEGATO 1 (*Testo della risposta*) ..... 98

5-02218 Fiorini: Sulle iniziative per tutelare il settore del *made in Italy* manifatturiero .. 96

ALLEGATO 2 (*Testo della risposta*) ..... 100

5-02219 Dara: Sulla crisi della Grancasa s.p.a. .... 96

ALLEGATO 3 (*Testo della risposta*) ..... 102

5-02220 Moretto: Sulla crisi dell'azienda Elcograf di Verona ..... 96

ALLEGATO 4 (*Testo della risposta*) ..... 103

#### AUDIZIONI INFORMALI

*Mercoledì 5 giugno 2019.*

**Audizioni nell'ambito dell'esame in sede referente del disegno di legge C. 1698, recante Delega al Governo in materia di turismo, del Capo dipartimento settore turismo del Ministero delle politiche agricole alimentari, forestali e del turismo – MIPAAFT, Caterina Cittadino.**

L'audizione informale è stata svolta dalle 12 alle 13.

#### UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

*Mercoledì 5 giugno 2019.*

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 13 alle 13.10.

#### SEDE REFERENTE

*Mercoledì 5 giugno 2019. – Presidenza del vicepresidente Luca CARABETTA.*

**La seduta comincia alle 13.10.**

**Delega al Governo in materia di turismo.  
C. 1698 Governo.**

*(Seguito dell'esame e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 18 aprile 2019.

Luca CARABETTA, *presidente*, comunica che il Comitato per la legislazione, in data 29 maggio 2019, ha reso il proprio parere, con condizione e osservazioni, sul disegno di legge in esame.

Ricorda che la seduta odierna è dedicata al seguito del dibattito sul provvedimento anche all'esito del ciclo di audizioni informali appena concluso.

Giorgia ANDREUZZA (Lega), *relatrice*, osserva che dalle audizioni è emerso un quadro di sintesi della situazione di un settore trasversale, nel quale operano molteplici realtà. Si tratta di un lavoro utile, a suo avviso, non solo per l'esame attuale del disegno di legge, ma anche per quello dei futuri decreti attuativi. Garantisce il suo impegno per un proficuo prosieguo del dibattito e assicura la disponibilità ad ascoltare le istanze che saranno portate avanti dai colleghi nei loro interventi.

Sara MORETTO (PD) evidenzia come da una prima analisi del provvedimento scaturisca un risultato molto inferiore rispetto agli annunci di inizio legislatura della maggioranza e del ministro. Nel disegno di legge, infatti, vi è una delega, peraltro in bianco, al Governo su poche questioni specifiche e manca la prospettiva di una strategia complessiva di sostegno agli operatori del settore. Manca, quindi, una prospettiva organica e che guardi al futuro. È un provvedimento insufficiente e il suo gruppo si adopererà in fase emendativa per inserire indirizzi e criteri direttivi, al fine di evitare che il Parlamento rinunci al suo ruolo di legislatore. In questa chiave chiede alla relatrice se ci sia un'apertura a un percorso condiviso per modificare e integrare la delega. Osserva, infine, come tutti gli operatori del settore intervenuti in audizione abbiano richiesto interventi su questioni aperte che attendono una risoluzione.

Angela MASI (M5S) nel replicare alla deputata Moretto, osserva come si richiamino questioni aperte nel settore del turismo con riferimento solo al Governo attuale e non a quelli che lo hanno pre-

ceduto, come se le suddette questioni esistessero solo ora. Il settore del turismo è, infatti, un settore in espansione che risente però di problemi già esistenti, come la necessità di un'armonizzazione sia delle strutture ricettive che dei dati statistici. Sottolinea come tutti gli operatori del settore, intervenendo in audizione abbiano evidenziato l'importanza del disegno di legge di delega, come punto di partenza per il riordino di un settore ampio come quello del turismo, accentuando inoltre l'esigenza di interventi da fare in tempi rapidi. Ritiene che possano essere apporpati miglioramenti al testo, lavorando bene e insieme.

Diego ZARDINI (PD) ritiene che il compito del Parlamento sia quello di riempire di contenuti la delega del disegno di legge, attualmente fatta solo di titoli e che necessita, quindi, di maggiore specificazione. Concorda con la deputata Masi sul fatto che i problemi del settore del turismo non esistano solo da questa legislatura, ma ricorda, al proposito, il lavoro svolto nella scorsa legislatura che deve rappresentare una traccia per il lavoro attuale della Commissione.

Ribadisce che il Parlamento ha il dovere di mettere dei paletti alla delega, non lasciando totale libertà di scelta al Governo. Il lavoro emendativo può apportare miglioramenti al testo, contribuendo a semplificare una normativa che soffre di troppe disposizioni che si sovrappongono tra loro, e che sono causa dei problemi del settore, come anche la non totale chiarezza di competenza tra Stato e Regioni, alla quale la proposta di riforma costituzionale del centrosinistra aveva cercato di porre rimedio. Auspica, in sostanza, che si arrivi a una riforma del settore sostanziale e non solo formale.

Luca CARABETTA, *presidente*, nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia quindi il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 13.25.**

**INTERROGAZIONI A RISPOSTA IMMEDIATA**

Mercoledì 5 giugno 2019. — Presidenza del vicepresidente Luca CARABETTA. — Interviene il sottosegretario di Stato per lo sviluppo economico, Davide Crippa.

**La seduta comincia alle 14.05.**

Luca CARABETTA, *presidente*, ricorda che, ai sensi dell'articolo 135-ter, comma 5, del regolamento, la pubblicità delle sedute per lo svolgimento delle interrogazioni a risposta immediata è assicurata anche tramite la trasmissione attraverso l'impianto televisivo a circuito chiuso. Dispone, pertanto, l'attivazione del circuito.

**5-02187 De Toma: Sulle iniziative per rilanciare il settore della distribuzione dei carburanti.**

Massimiliano DE TOMA (M5S) illustra l'interrogazione in titolo, nata dal dilagare di comportamenti illegali nella commercializzazione dei carburanti e dall'ingresso nel settore della criminalità organizzata.

Il sottosegretario Davide CRIPPA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 1*).

Massimiliano DE TOMA (M5S), replicando, si dichiara soddisfatto.

**5-02218 Fiorini: Sulle iniziative per tutelare il settore del *made in Italy* manifatturiero.**

Benedetta FIORINI (FI) illustra l'interrogazione in titolo, nata dall'acquisizione, da parte del gruppo Lactalis, che controlla un terzo delle imprese del formaggio italiano, di un'azienda storica e *leader* del settore dei formaggi Dop italiani, quale la Nuova Castelli. Sottolinea come il parmigiano reggiano rappresenti un fiore all'occhiello del *Made in Italy*, anche sul piano culturale, per la sua rilevanza nella dieta mediterranea.

Il sottosegretario Davide CRIPPA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 2*).

Benedetta FIORINI (FI), replicando, si dichiara parzialmente soddisfatta della risposta del rappresentante del Governo. Sottolinea la necessità di un indirizzo politico forte a tutela del *Made in Italy* e ricorda che il suo gruppo ha proposto, con il progetto di legge C. 672 a sua prima firma, l'istituzione di un Ministero per la tutela, la promozione e il commercio internazionale dei prodotti italiani. Evidenzia come vada difesa l'intera filiera, di cui spesso ci si dimentica. Non è contraria agli investimenti stranieri in Italia, ma nel rispetto e nella tutela dell'italianità dei prodotti. È necessaria quindi una sinergia di azione che permetta alle industrie italiane di competere, cosa non riuscita, nel caso in questione, alla Granarolo. Chiede, in conclusione, un monitoraggio continuo e la presenza costante del Governo su questi temi.

**5-02219 Dara: Sulla crisi della Grancasa s.p.a.**

Andrea DARA (Lega) illustra l'interrogazione in titolo.

Il sottosegretario Davide CRIPPA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 3*).

Andrea DARA (Lega), replicando, si dichiara soddisfatto.

**5-02220 Moretto: Sulla crisi dell'azienda Elcograf di Verona.**

Alessia ROTTA (PD) in qualità di co-firmataria, illustra l'interrogazione in titolo, nata dalla crisi dell'Elcograf che ha sostituito un'azienda storica e legata alla città di Verona, quale la Mondadori. In particolare si chiede al Governo se intende aprire un tavolo specifico sulla questione.

Il sottosegretario Davide CRIPPA risponde all'interrogazione in titolo nei termini riportati in allegato (*vedi allegato 4*).

Alessia ROTTA (PD), replicando, si dichiara parzialmente soddisfatta della risposta del rappresentante del Governo. Si dichiara sorpresa nell'apprendere che non sia stata richiesta da nessuno l'apertura di un tavolo, cosa che invece era stata preannunciata dalle forze sindacali in occasione dello sciopero richiamato nell'inter-

rogazione in titolo. Sottolinea l'urgenza di un rilancio dell'azienda con salvaguardia dei posti di lavoro, anche alla luce della previsione di un progetto di riconversione urbanistica.

Luca CARABETTA, *presidente*, dichiara concluso lo svolgimento delle interrogazioni all'ordine del giorno.

**La seduta termina alle 14.35.**

## ALLEGATO 1

**5-02187 De Toma: Sulle iniziative per rilanciare il settore della distribuzione dei carburanti.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Con riferimento al settore della distribuzione carburanti è stato da vari anni oggetto di norme di riforma, aventi come obiettivi la razionalizzazione della rete e l'efficienza del servizio.

Sui temi sollevati, si rappresenta che è elevato l'interesse del Ministero dello sviluppo economico, consapevole che le criticità denunciate sono reali e necessitano a breve termine di adeguati interventi.

A tal fine, è stato riattivato il Tavolo tecnico di confronto con le organizzazioni dei gestori che, come noto, ha già avuto una prima riunione con le principali Federazioni nazionali (FAIB, FEGICA e FIGISC) il 28 maggio scorso.

Nell'ambito di tale incontro le Federazioni hanno richiesto interventi normativi nel quadro di un'opera di riforma, semplificazione e adeguamento della legislazione di settore, oltreché di rafforzamento della lotta ai comportamenti ritenuti a diverso titolo illegali.

Tali richieste, necessitano di opportuni approfondimenti, a cui verrà dato seguito nelle prossime settimane da parte dei competenti uffici del Ministero, al fine di assumere le decisioni più opportune al riguardo.

In particolare, si dovrà approfondire:

il tema dell'estensione anche al settore dei carburanti della normativa del cosiddetto «sotto costo» regolato dal decreto del Presidente della Repubblica n. 218 del 2001;

la richiesta di proseguire nel processo di razionalizzazione della rete distributiva, con un nuovo piano che porti alla riduzione effettiva e controllata di punti ven-

dita non più efficienti, al fine di avvicinare la rete italiana agli standard europei;

il potenziamento dell'attività di sorveglianza dei prezzi praticati, utilizzando le rilevazioni dell'Osservatorio prezzi del MiSE come base per l'individuazione di politiche di sconto potenzialmente anormale e per l'avvio di specifici controlli, ad esempio da parte della Guardia di Finanza;

la richiesta di introduzione di penalità e/o sanzioni per inadempienze relative ad accordi collettivi o per l'utilizzo di tipologie contrattuali non previste dalla normativa.

Da tale confronto è apparso centrale il tema dell'illegalità per il quale è già operativo un tavolo presso il MiSE riunitosi il 12 marzo 2019 e al quale anche le Federazioni dei gestori sono state chiamate a partecipare.

Tra le criticità che si registrano in materia ad oggi si segnalano in particolare:

l'utilizzo fraudolento delle lettere d'intento per realizzare il salto d'imposta;

la frequente neutralizzazione dell'obbligo di versamento anticipato dell'IVA a carico dei depositanti, perché spesso sono direttamente i gestori dei depositi fiscali a procedere all'immissione in consumo del prodotto.

A tal riguardo, un elemento emerso nel corso della citata riunione è stato proprio quello dell'incremento dell'uso delle nuove

tecnologie nel controllo e tracciamento del carburante in tutte le fasi della filiera di commercializzazione.

Si tratta dell'introduzione di automatismi nel monitoraggio dei quantitativi di prodotto introdotti ed erogati dai diversi punti vendita e nelle comunicazioni della variazione di prezzo, in continuo durante le 24 ore.

Naturalmente tale tracciamento e controllo informatico dovrebbe interessare tutta la filiera dalla produzione, stoccaggio, trasporto e commercializzazione del carburante, e, quindi, non solo la fase di distribuzione finale.

Il monitoraggio tecnologico in tempo reale, sarebbe utile al fine di recuperare la forte evasione ed illegalità che si è registrata in questo settore, in particolare a seguito della sua completa liberalizzazione. La conoscenza e il monitoraggio in evoluzione del settore sono requisiti fondamentali per assumere misure anche regolatorie specifiche.

Questi investimenti tecnologici potrebbero essere anche uno strumento di razionalizzazione della rete e di contrasto alla concorrenza sleale che coinvolge un comparto chiave per i consumatori e per la sicurezza energetica del Paese.

## ALLEGATO 2

**5-02218 Fiorini: Sulle iniziative per tutelare il settore del *made in Italy* manifatturiero.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Rispondo in merito alle questioni poste con l'atto in discussione, rappresentando quanto segue.

Com'è noto, la Nuova Castelli, azienda con sede a Reggio Emilia, è *leader* nel settore della produzione e distribuzione dei grandi formaggi DOP italiani ed è uno dei principali esportatori di Parmigiano reggiano, che costituisce uno dei più prestigiosi prodotti del *Made in Italy*.

Nel 2014 ha fatto il suo ingresso nel capitale dell'azienda il fondo Charterhouse Capital che ne ha acquisito l'80 per cento delle quote societarie e che sembra voler far entrare un nuovo partner finanziario nella propria compagine.

A tal proposito, vorrei evidenziare preliminarmente, che il «parmigiano reggiano» è un prodotto DOP con un proprio disciplinare riconosciuto e tutelato a livello europeo, la cui produzione può avvenire nella circoscritta area di origine (ossia le province di Parma, Reggio Emilia, Modena e Bologna).

Alla luce delle preoccupazioni relative alla delocalizzazione delle sedi degli stabilimenti relativi anche ai prodotti DOP, questo Governo ha inserito all'interno del decreto dignità alcune misure per porre un freno a fenomeni come questo.

Abbiamo, infatti, introdotto l'obbligo di non trasferire per cinque anni in Stati fuori dall'Unione europea l'attività economica che ha beneficiato di un sostegno pubblico, pena la decadenza dal beneficio e l'irrogazione di una specifica sanzione amministrativa. Lo stesso vale per imprese che vanno fuori dal territorio italiano (ma

in quel caso c'è solo la decadenza dal beneficio, con interessi, e non l'irrogazione di una specifica sanzione).

Nel solco di tali interventi si pone anche la misura contenuta nel decreto crescita, volta ad introdurre per la prima volta nell'ordinamento giuridico italiano la definizione di marchio storico di interesse nazionale.

In sintesi, l'articolo 32 del decreto-legge crescita (in fase di conversione) prevede una serie di disposizioni volte a tutelare l'attività produttiva delle aziende titolari di marchi storici nonché di garantirne i livelli occupazionali.

Tra le varie misure in particolare è prevista: 1) la possibilità di istituire un apposito logo per valorizzare le imprese titolari di questo marchio, al fine di consentire la certificazione di azienda storica del *made in Italy*; 2) l'istituzione, presso il Ministero dello sviluppo economico, del Fondo per la tutela dei marchi storici di interesse nazionale.

Per accedere al Fondo, previa iscrizione del marchio all'interno di un apposito registro, l'impresa dovrà notificare senza ritardo al Ministero dello sviluppo economico le informazioni relative ad un eventuale progetto di chiusura o delocalizzazione dello stabilimento, e dovrà individuare i potenziali acquirenti, informando periodicamente il Ministero dello sviluppo economico delle proposte di acquisto ricevute (fornendo una relazione per ciascuna di esse).

Queste iniziative sono state poste in essere dal Governo proprio per frenare le delocalizzazioni delle imprese italiane e il *made in Italy*, nella convinzione che quando

un'azienda delocalizza, porta fuori dall'Italia non solo gli impianti ed il proprio mercato, ma anche il proprio *know-how* ossia quel bagaglio di esperienze e conoscenze accumulato negli anni con il concorso delle insostituibili maestranze italiane.

Quindi, ritengo che essendo il Parmigiano Reggiano uno dei prodotti più rappresentativi del *Made in Italy* ad oggi sussistano gli strumenti per contrastare un'eventuale operazione di dislocazione dell'azienda oggetto dell'atto in parola.



## ALLEGATO 3

**5-02219 Dara: Sulla crisi della Grancasa s.p.a.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Il Ministero dello sviluppo economico è a conoscenza della situazione aziendale del Gruppo Grancasa (società GRANCASA S.p.A., MERCATONE DI DESENZANO S.r.l., MERCATONE dell'UMBRIA S.r.l.), che opera nel settore della grande distribuzione, anche in virtù di quanto ci viene riferito dal Ministero del Lavoro, in particolare risulta che:

in data 17 maggio 2018 la Società GRANCASA S.p.A ha presentato un'istanza di CIGS con causale di intervento «contratto di solidarietà», in forza di sottoscrizione di un verbale di accordo firmato fra le Parti Sociali in data 11 maggio 2018 e relativo al periodo dal 14 maggio 2018 al 23 febbraio 2019, riguardante 527 lavoratori impiegati presso le unità di Como, Cuneo, La Spezia, Legnano (MI), Nerviano (MI), San Giuliano Milanese (MI), Pero (MI), Paderno Dugnano (MI), Pavia, Savona, Torino, Gerenzano (VA), Verbania e Vicenza.

Il trattamento è stato autorizzato con Decreto direttoriale del ministero del Lavoro il 13 giugno 2018.

in data 18 maggio 2018 la Società MERCATONE DI DESENZANO S.r.l ha presentato un'altra istanza di CIGS con causale di intervento «contratto di solidarietà», in forza della sottoscrizione di un verbale di accordo firmato fra le Parti Sociali in data 11 maggio 2018, relativo al periodo dal 14 maggio 2018 al 23 febbraio 2019 e riguardante 73 lavoratori impiegati presso le unità di Brescia e Mantova. Tale trattamento è stato autorizzato sempre con Decreto del citato Ministero del 3 giugno 2018.

Nessuna richiesta di cassa integrazione risulta invece avviata né per il MERCATONE dell'UMBRIA S.r.l. e né per la società GEST DUE S.r.l.

In data 20 marzo 2019, la società GRANCASA Spa ha dato avvio – ai sensi degli articoli 4 e 24 della legge n. 223/1991 – ad una procedura di licenziamento collettivo nei confronti di 111 unità lavorative dislocate sul territorio nazionale.

A seguito della conclusione con esito negativo della fase sindacale della procedura, il Ministero del lavoro ha convocato, in data 27 maggio 2019, le Parti per l'espletamento della successiva fase amministrativa. Nel corso dell'incontro, i vertici aziendali hanno reso noto che, nelle more della convocazione ministeriale, il numero dei lavoratori in esubero si è ridotto a 100 unità a seguito di dimissioni volontarie. All'esito del confronto, le Parti, ritenendo necessario effettuare ulteriori approfondimenti in ordine alla procedura in atto, hanno concordato con il Ministero del lavoro di aggiornare l'incontro alla data del 7 giugno prossimo.

Il Ministero dello sviluppo economico, qualora pervenga richiesta dalle parti, si rende comunque disponibile ad avviare un dibattito attraverso l'apertura di un tavolo di confronto finalizzato a valutare la possibilità di percorsi alternativi al paventato licenziamento collettivo, anche in considerazione delle misure che verranno introdotte con il decreto crescita (che attualmente è in fase di conversione), al fine di limitare il più possibile l'impatto negativo che le strategie aziendali potrebbero avere sull'occupazione.

## ALLEGATO 4

**5-02220 Moretto: Sulla crisi dell'azienda Elcograf di Verona.****TESTO DELLA RISPOSTA**

Per quello che attiene alle politiche del lavoro, si riferisce che la società ELCOGRAF S.p.A. ha presentato, per l'unità produttiva in Borgaro Torinese (TO), programma di cassa integrazione straordinaria (CIGS) per Crisi aziendale – Settore editoria per il periodo dal 30 gennaio 2019 al 29 gennaio 2021 (24 mesi). Il trattamento di cassa integrazione straordinaria è stato autorizzato con decreto direttoriale n. 102914 del 28 marzo 2019 in favore di un numero massimo di 174 lavoratori poligrafici occupati presso la sede aziendale citata.

Per la sede di Cinisello Balsamo (MI) è in corso un contratto di solidarietà per il periodo dal 1° ottobre 2018 al 30 settembre 2020. Il trattamento di integrazione salariale è stato autorizzato con decreto direttoriale n. 102303 del 6 novembre 2018 e prevede l'integrazione salariale in favore di un numero massimo di 38 dipendenti coinvolti dalle riduzioni orarie pattuite nel contratto di solidarietà stipulato in data 25 settembre 2018.

Per le unità produttive in Melzo (MI), Madone (BG), Verona, Cinisello Balsamo (MI), la società ha ottenuto altresì l'approvazione di programma di CIGS per crisi aziendale per il personale poligrafico,

a copertura del periodo dal 29 febbraio 2016 al 28 febbraio 2018 (24 mesi), ai sensi della legge 5 agosto 1981, n. 416 recante «Disciplina delle imprese editrici e provvidenze per l'editoria» (decreti direttoriali n. 95288 dell'11 aprile 2016 e n. 99616 del 4 luglio 2017).

Per quello che attiene all'apertura di un tavolo presso la «Struttura per la crisi di impresa» del MiSE, si rappresenta che non è giunta alcuna richiesta dalle parti interessate. Tuttavia, totale è la disponibilità del MiSE ad avviare un tavolo di confronto, nel caso in cui venisse avanzata richiesta.

Infine, si rappresenta che sono in corso incontri con tutte le categorie e gli attori della filiera, allo scopo di arrivare, nel prossimo autunno, alla redazione di proposte di legge di riforma del settore, che il mondo dell'editoria italiana attende da anni.

In conclusione, è forte l'attenzione di questo Governo alla crisi che interessa il settore dell'editoria, come dimostra anche il fatto che il 25 marzo 2019 vi è stata la cerimonia di avvio degli Stati Generali dell'informazione e dell'Editoria, alla quale è intervenuto anche il Presidente del Consiglio.