



Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, di realizzazione di collegamenti digitali, di esecuzione della decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, nonché in materia di recesso del Regno Unito dall'Unione europea - DL n. 183/2020

A.C. 2845

Informazioni sugli atti di riferimento

A.C.	2845
Titolo:	Disposizioni urgenti in materia di termini legislativi, di realizzazione di collegamenti digitali, di esecuzione della decisione (UE, EURATOM) 2020/2053 del Consiglio, del 14 dicembre 2020, nonché in materia di recesso del Regno Unito dall'Unione europea - DL n. 183/2020
Iniziativa:	Governativa
Iter al Senato:	No
Numero di articoli:	23
Commissioni competenti:	I Affari costituzionali, V Bilancio
Sede:	referente
Stato dell'iter:	All'esame delle Commissioni riunite in sede referente

Contenuto

Tra le misure del provvedimento di interesse per la Commissione parlamentare per le questioni regionali, si segnala che:

- con riguardo alle norme in **materia di ambiente e territorio**, si interviene prorogando al 31 dicembre 2021 il termine per la stipula di uno o più **accordi di programma** tra il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e la regione Sicilia, al fine di utilizzare le risorse della contabilità speciale n. 2854, già trasferite dal Ministero dell'ambiente alla Regione Sicilia, e non disciplinate in precedenti accordi di programma, volte al completamento degli interventi di bonifica e risanamento ambientale (**articolo 15, comma 2**); si stabilisce inoltre il termine del 30 settembre 2021 per la presentazione della domanda di contributo per la **ricostruzione privata** nei territori colpiti dal **sisma del 2009 in Abruzzo**, ed il termine del 30 settembre 2022 in caso di accertamenti necessari per verificare il maggior danno provocato dal sisma avvenuto in Centro-Italia nel 2016-2017, nonché per gli interventi previsti nei comuni del cratere diversi da l'Aquila (**articolo 17**);
- nel settore delle **comunicazioni** sono introdotte **alcune semplificazioni relative alla realizzazione dei collegamenti in fibra ottica ad alta velocità** degli **edifici scolastici** e degli edifici **ospedalieri**, attraverso la metodologia della microtrincea e prevedendo inoltre l'applicazione di una procedura semplificata ai fini delle comunicazioni amministrative necessarie per l'avvio dell'attività in questione (**articolo 20**);
- in materia elettorale, in relazione alla perdurante emergenza epidemiologica, il decreto prevede che **se l'eventuale annullamento dell'elezione degli organi delle amministrazioni comunali in alcune sezioni è influente** sulla elezione di alcuno degli eletti o sui risultati complessivi, la **ripetizione della consultazione** elettorale nelle sezioni stesse si terrà **entro il 31 marzo 2021**, nella data che sarà stabilita dal Prefetto, di concerto con il Presidente della Corte di appello, e dunque non entro due mesi dall'annullamento come previsto, in via ordinaria (art. **2, comma 4**);
- in materia di **enti territoriali** si consente agli enti locali strutturalmente deficitari, in predissesto o in dissesto di poter **concludere le procedure di reclutamento** di personale a tempo indeterminato, già programmate e autorizzate per l'anno 2020, **entro il 30 giugno 2021** (articolo 1, **comma 9**); viene inoltre differito al **31 dicembre 2021** il termine a partire dal quale diventa **obbligatoria** la **gestione in forma associata** delle funzioni fondamentali per i **piccoli comuni**, secondo quanto disposto dall'articolo 14 del D.L. 78 del 2010 (articolo **2, comma 3**); infine si prevede la proroga dal 31 dicembre 2020 al **31 marzo 2021 dei contratti di lavoro a tempo determinato** degli enti pubblici della regione **Calabria** con soggetti già impegnati in **lavori socialmente utili** o di pubblica utilità (articolo **11, comma 10**).

- con riferimento alle **infrastrutture** si estende da tre a sei mesi i termini concessi per l'affidamento, da parte degli enti beneficiari, dei progetti finanziati con le risorse del Fondo per la progettazione degli enti locali (istituito dal comma 1079 della L. 205/2017) (**articolo 13, comma 8**);
- in materia di **politiche sociali** si prevede **la facoltà di utilizzare fino a giugno 2021 le risorse** del Fondo per le politiche della famiglia destinate ai Comuni, per finanziare **progetti volti a contrastare la povertà educativa** e ad incrementare le opportunità culturali e educative dei minori (**art. 18**);
 - con riferimento alla **sanità** si prevede **stabilizzazione del personale degli enti e delle aziende del Servizio sanitario nazionale**, mediante la modifica di alcuni riferimenti temporali per l'applicazione della **normativa transitoria che consente l'assunzione a tempo indeterminato** di soggetti che abbiano rapporti di lavoro subordinato a termine o di lavoro flessibile con pubbliche amministrazioni (**art. 1, comma 8**); si dispone poi la **proroga al 2021 dell'utilizzo delle quote premiali** da destinare alle regioni virtuose, **accantonate a valere sul finanziamento del SSN**, in base ai **criteri di riequilibrio e riparto** indicati in sede di Conferenza Stato-regioni (art. 4, comma 1); si prevede infine che **l'elenco nazionale dei soggetti idonei alla nomina di direttore generale delle aziende sanitarie locali, delle aziende ospedaliere e degli altri enti del Servizio sanitario nazionale** possa essere integrato entro il 21 marzo 2021, previa riapertura dei termini di presentazione delle domande da parte dei soggetti interessati (art. 4, comma 8);
 - in materia **scolastica** si **proroga** ulteriormente (dal 31 dicembre 2020) al **31 dicembre 2021** il termine per il pagamento, da parte degli enti locali, dei lavori di **riqualificazione e messa in sicurezza di istituti scolastici statali** previsti dall'art. 18, co. da 8-ter a 8-sexies, del [D.L. 69/2013](#) ([L. 98/2013](#)) (**art. 5, co. 4**);
 - con riferimento allo **sport** si differisce (dal 31 gennaio 2021) al 31 dicembre 2022 il termine per la consegna delle opere di adeguamento della viabilità statale nella provincia di **Belluno** che, pur connesse alla realizzazione del progetto sportivo delle finali di coppa del mondo e dei campionati mondiali di sci alpino previsti a Cortina d'Ampezzo, rispettivamente, nel marzo 2020 (poi annullati) e nel febbraio 2021, non risultano indispensabili al regolare svolgimento degli eventi sportivi (art. 61, co. 21, del D.L. 50/2017-L. 96/2017) (**art. 13, co. 10**);
 - in materia di **sviluppo economico** si fissa al 30 giugno 2021 **il termine stabilito affinché i comuni procedano all'acquisto degli impianti di illuminazione pubblica**, derogando alla previsione di cui all'articolo 34, comma 22, del decreto-legge-18 ottobre 2012, n. 179, che dispone – per gli affidamenti diretti a società partecipate che operano in settori regolamentati - la cessazione dell'affidamento alternativamente alla data di scadenza del contratto ovvero, in mancanza di termine contrattuale, al 31 dicembre 2020 , per poi procedere all'affidamento del servizio tramite una procedura ad evidenza pubblica, al fine di garantire il principio di trasparenza, il principio di libera concorrenza e il principio di rotazione degli incarichi (**articolo 12, comma 7**); inoltre si proroga dal 31 dicembre 2020 al 31 dicembre 2021 il termine previsto per la delimitazione dei **Distretti turistici** ad opera delle Regioni, d'intesa con il Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo e con i Comuni interessati, previa conferenza di servizi;
 - Nel settore del **trasporto pubblico locale** sono stati prorogati 1) **per l'anno 2021** l'applicazione degli attuali criteri di ripartizione del Fondo TPL tra le regioni a statuto ordinario, senza applicazione di penalità, rinviando pertanto di un ulteriore anno l'applicazione dei nuovi criteri di ripartizione previsti dalla riforma del Fondo (**articolo 13, comma 7**);2) **al 30 giugno 2021** il termine per l'utilizzo del buono per l'utilizzo di taxi e di servizi NCC, il c.d. "buono viaggio", pari al 50% della spesa fino ad un massimo di 20 euro per ciascun viaggio e previsto per le persone a mobilità ridotta e con patologie accertate ovvero più esposti agli effetti economici dal Covid-19 o in stato di bisogno, residenti nelle città metropolitane o nei capoluoghi di provincia (**articolo 13, comma 11**);**fino alla cessazione dello stato di emergenza epidemiologica** e, comunque, **non oltre il 30 aprile 2021**, il divieto di applicare decurtazioni di corrispettivo o sanzioni o penali, ai gestori di servizi di trasporto pubblico locale e regionale per le minori corse effettuate durante l'emergenza Covid-19 (**articolo 13, comma 12**).
 - in relazione all'epidemia da COVID-19 sono poi oggetto di proroga nell'apposito allegato **di cui all'articolo 19** le seguenti disposizioni d'interesse per gli enti territoriali: 1) le disposizioni legislative di cui all'art. 3, comma 4, del decreto legge n. 18 del 2020, relative al **potenziamento delle reti assistenziali** (n. 2); 2) le disposizioni legislative di cui all'art. 4, commi 1 e 2 del decreto legge n. 18 del 2020, (legge n. 27 del 2020) che ha consentito alle regioni ed alle province autonome di **attivare aree sanitarie** anche temporanee, per la gestione dell'emergenza COVID-19 (n. 3).

Per un quadro completo degli interventi previsti dal provvedimento si rinvia [qui](#) all'apposito tema dell'attività parlamentare

Profili attinenti al riparto di competenze tra Stato e regioni

La Corte costituzionale nella sentenza n. 22 del 2012 ha riconosciuto, per i decreti-legge in materia di proroga di termini, una *ratio* unitaria particolare e trasversale ai diversi ambiti materiali, vale a dire quella di "intervenire con urgenza sulla scadenza di termini il cui decorso sarebbe dannoso per interessi ritenuti

rilevanti dal Governo e dal Parlamento" e di "incidere in situazioni esistenti – pur attinenti ad oggetti e materie diversi – che richiedono interventi regolatori di natura temporale"; per questa ragione il provvedimento risulta riconducibile a una pluralità di materie, sia di **esclusiva competenza statale**, quali rapporti dello Stato con l'Unione europea, difesa e forze armate, sicurezza dello Stato, sistema tributario, ordinamento e organizzazione amministrativa dello Stato, ordinamento civile e penale, legislazione elettorale di comuni, province e città metropolitane, tutela dell'ambiente (art. 117, secondo comma lettere a), d), e), g), l), s) della Costituzione), sia di **competenza legislativa concorrente** quali istruzione, tutela della salute, governo del territorio, porti e aeroporti civili, grandi reti di trasporto (art. 117, terzo comma) sia infine di **residuale competenza regionale** quali agricoltura e trasporto pubblico locale (art. 117, quarto comma).

Senato: Nota breve n. 252

Camera: Nota Questioni regionali n. 137

26 gennaio 2021

Camera Servizio Studi
Osservatorio sulla legislazione

osservatorio@camera.it - 066760-3855

 CD_legislazione

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

QR0137