

IV COMMISSIONE PERMANENTE

(Difesa)

S O M M A R I O

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI	92
SEDE CONSULTIVA:	
Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020. C. 4768 Governo, approvato dal Senato.	
Nota di variazioni. C. 4768/I Governo, approvato dal Senato (Relazione alla V Commissione) (Seguito dell'esame e conclusione – Relazione favorevole)	92
ALLEGATO 1 (Emendamenti)	96
ALLEGATO 2 (Relazione approvata)	100
AUDIZIONI INFORMALI:	
Audizione del sindaco di Livorno, Filippo Nogarini, nell'ambito della discussione della risoluzione 7-01378 Artini, concernente iniziative per la promozione delle strutture dell'Accademia navale di Livorno	95
AVVERTENZA	95

UFFICIO DI PRESIDENZA INTEGRATO DAI RAPPRESENTANTI DEI GRUPPI

Mercoledì 6 dicembre 2017.

L'ufficio di presidenza si è riunito dalle 14 alle 14.25.

SEDE CONSULTIVA

Mercoledì 6 dicembre 2017. — Presidenza del presidente Francesco Saverio GAROFANI.

La seduta comincia alle 14.25.

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020. C. 4768 Governo, approvato dal Senato.

Nota di variazioni.

C. 4768/I Governo, approvato dal Senato.
(Relazione alla V Commissione).

(Seguito dell'esame e conclusione – Relazione favorevole).

La Commissione prosegue l'esame, rinviato nella seduta del 5 dicembre 2017.

Francesco Saverio GAROFANI, *presidente*, comunica che nella riunione testé svolta dell'ufficio di presidenza, integrato dai rappresentanti dei gruppi, si è convenuto sulla necessità di concludere l'esame nella seduta odierna.

Quindi, dopo aver ricordato che il termine per la presentazione di emendamenti in Commissione è scaduto alle ore 18 di martedì 5 novembre 2017, avverte che sono state presentate 13 proposte emendative (*vedi allegato 1*). Ricorda preliminarmente che gli emendamenti al disegno di legge di bilancio sono soggetti sia a un limite di contenuto, nel senso che non sono ammissibili emendamenti che non

corrispondono al tipo di contenuto ammesso dalla legge di contabilità generale, sia a un vincolo di compensatività, nel senso che non sono ammissibili gli emendamenti che comportano un onere finanziario senza provvedere alla sua integrale copertura. Quanto al limite di contenuto, precisa che – per espressa disposizione dell'articolo 21, comma 1-*quinquies*, della legge n. 196 del 2009 – il disegno di legge di bilancio non può contenere norme di delega legislativa, norme di carattere ordinamentale ovvero organizzatorio, interventi di natura localistica o microsettoriale, né variazioni dirette delle previsioni di entrata o di spesa contenute nella seconda sezione.

Ciò premesso, comunica che la presidenza ritiene inammissibili i seguenti emendamenti: Basilio 4768/IV/1.4 e Villecco Calipari 4768/IV/1.5, perché recano una delega legislativa al Governo; Zanin 4768/IV/1.8, perché reca una norma ordinamentale, oltre a prevedere la modifica di una disposizione di rango subordinato alla legge; Rizzo 4768/IV/1.12, perché prevede una spesa permanente a fronte di una copertura limitata soltanto al prossimo triennio.

Comunica, altresì, che un emendamento del deputato Zanin sull'educazione alla pace nelle scuole, un emendamento del deputato Frusone sull'aereo di Stato della Presidenza del Consiglio e l'emendamento della deputata Corda sul programma 1.1 del Ministero dello sviluppo economico, riguardando le competenze di altre Commissioni, non sono ricevibili dalla Commissione Difesa e sono stati inoltrati alle Commissioni competenti.

La Presidenza ritiene ammissibili i restanti emendamenti, fermo restando che il giudizio definitivo sull'idoneità della copertura finanziaria, dove prevista, sarà pronunciato, ove necessario, dal Presidente della Commissione Bilancio all'esito dei necessari accertamenti.

Chiarisce che gli emendamenti Zanin 1.15 e Petrenga 1.3, pur avendo contenuto tendenzialmente ordinamentale, sono stati considerati ammissibili perché suscettibili di produrre sia pur modesti e non quan-

tificabili risparmi di spesa. Precisa, tuttavia, che tali emendamenti potrebbero essere valutati diversamente dalla Presidenza della Commissione Bilancio.

Avverte, infine, che non sono stati presentati ordini del giorno.

Antonino MOSCATT (PD), *relatore*, dopo aver premesso di essersi informalmente confrontato con il Governo in merito alla valutazione degli emendamenti, invita al ritiro dell'emendamento Rizzo 4768/IV/1.1; raccomanda l'approvazione dell'emendamento 4768/IV/1.2, di cui è cofirmatario insieme alla deputata Quarta-pelle Procopio; invita al ritiro dell'emendamento Petrenga 4768/IV/1.3; esprime parere favorevole sugli emendamenti Vito 4768/IV/1.6 e Zanin 4768/IV/1.9; invita infine al ritiro degli emendamenti Rizzo 4768/IV/1.10 e 4768/IV/1.11, nonché degli emendamenti Basilio 4768/IV/1.13 e Zanin 4768/IV/1.15.

Giorgio ZANIN (PD) sostiene le ragioni del proprio emendamento 4768/IV/1.15, evidenziando gli effetti positivi che avrebbe sugli enti locali la soppressione dell'obbligo dell'aggiornamento delle liste di leva, la cui tenuta è inutile atteso che la leva è stata sospesa con la legge n. 226 del 23 agosto 2004. Domanda, pertanto, al relatore di rivedere il proprio parere su tale emendamento.

Antonino MOSCATT (PD), *relatore*, conferma il proprio parere contrario, motivandolo sulla base del fatto che le disposizioni normative citate non hanno abrogato la leva militare, ma ne hanno semplicemente previsto la sospensione.

Giorgio ZANIN (PD) ritiene non convincente la spiegazione data dal relatore, sottolineando come il secondo periodo dell'emendamento chiarisca espressamente che in caso di necessità l'obbligo il Presidente del Consiglio dei ministri ha il potere di ripristinare l'aggiornamento delle liste di leva.

Tatiana BASILIO (M5S), premesso di comprendere le ragioni della dichiarazione

di inammissibilità dell'emendamento 4768/IV/1.4, a sua prima firma, chiarisce che presentando l'emendamento la sua parte politica ha voluto richiamare l'attenzione della Commissione sul grave *vulnus* che viene arrecato al personale militare delle Forze armate per effetto della mancata previsione di una delega al Governo per l'adozione di decreti legislativi correttivi del decreto legislativo n. 94 del 2017, concernente il riordino delle carriere del personale delle Forze armate.

Ricorda al riguardo che una delega per l'adozione di decreti correttivi in materia di riordino delle carriere del personale delle Forze di polizia è invece prevista da tempo e che la Commissione, in sede di espressione del parere sullo schema del citato decreto legislativo n. 94 (atto n. 396), ha approvato a suo tempo, su iniziativa della relatrice, condivisa dal suo gruppo, una condizione che chiedeva il Governo di « adottare un'adeguata iniziativa normativa di rango primario volta a integrare e completare la delega ... attraverso l'espressa previsione della possibilità di emanare ulteriori misure di esso correttive ovvero integrative ». Si dice quindi sconcertata dal fatto che, a distanza di quasi un anno da quel parere, quando ormai la legislatura si sta avviando alla sua scadenza, la norma di delega ancora non esiste.

Illustra quindi l'emendamento 4768/IV/1.1, a sua prima firma, che ripropone il tema del sostegno psicologico e del benessere organizzativo al personale delle Forze armate, oggetto di un suo atto di indirizzo ancora in discussione (risoluzione 7-01305), rispetto al quale il rappresentante del Governo ha preannunciato un parziale accoglimento.

Antonino MOSCATT (PD), *relatore*, conferma il proprio parere contrario, chiarendo che il servizio è già fornito, mediante personale delle Forze armate.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge l'emendamento Basilio 4768/IV/1.1 e approva l'emendamento Moscatt 4768/IV/1.2.

Giovanna PETRENGA (FdI-AN) ritira il proprio emendamento 4768/IV/1.3.

Antonino MOSCATT, *relatore*, Francesco Saverio GAROFANI, presidente, Gianluca FUSILLI (PD), Rosa Maria VILLECCO CALIPARI (PD), Massimo ARTINI (Misto-AL-TIpI), Paolo ROSSI (PD), Dino SECCO (Misto-CI-EPI), Rosanna SCOPELLITI (AP-CpE-NCD), Elio Massimo PALMIZIO (FI-PdL), Paola BOLDRINI (PD), Gessica ROSTELLATO (PD), Paolo BOLOGNESI (PD) e Guido GALPERTI (PD) sottoscrivono l'emendamento Vito 4768/IV/1.6.

La Commissione approva l'emendamento Vito 4768/IV/1.6.

Elio VITO (FI-PdL) ringrazia i colleghi che hanno sottoscritto l'emendamento ed esprime l'auspicio che le forze che essi rappresentano lo sostengano anche durante l'esame nella Commissione Bilancio.

La Commissione, con distinte votazioni, approva gli emendamenti Vito 4768/IV/1.6 e Zanin 4768/IV/1.9 e respinge l'emendamento Rizzo 4768/IV/1.10.

Gianluca RIZZO (M5S) illustra l'emendamento 4768/IV/1.11, a sua prima firma, precisandone la finalità, che è quella di dare una prima parziale attuazione agli impegni contenuti nella propria risoluzione n. 8-00262, approvata dalla Commissione lo scorso 4 ottobre.

La Commissione, con distinte votazioni, respinge gli emendamenti Rizzo 4768/IV/1.11 e Basilio 4768/IV/1.13.

Giorgio ZANIN (PD) insiste per la votazione del proprio emendamento 4768/IV/1.15.

Massimo ARTINI (Misto-AL-TIpI) preannuncia un voto favorevole sull'emendamento 4768/IV/1.15, evidenziando gli ef-

fetti positivi di risparmio che deriverebbero per gli enti locali dall'approvazione della misura.

Antonino MOSCATT (PD), *relatore*, chiede una breve sospensione della seduta per valutare la possibilità di una riformulazione dell'emendamento Zanin 4768/IV/1.15.

La seduta, sospesa alle 14.45, riprende alle 14.55.

Giorgio ZANIN (PD) ritira il proprio emendamento 4768/IV/1.15.

Francesco Saverio GAROFANI, *presidente*, avverte che l'esame delle proposte emendative si è concluso.

Antonino MOSCATT (PD), *relatore*, presenta una proposta di relazione favorevole per la Commissione Bilancio (*vedi allegato n. 2*).

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di relazione del relatore.

La seduta termina alle 15.

AUDIZIONI INFORMALI

Mercoledì 6 dicembre 2017.

Audizione del sindaco di Livorno, Filippo Nogarini, nell'ambito della discussione della risoluzione 7-01378 Artini, concernente iniziative per la promozione delle strutture dell'Accademia navale di Livorno.

L'audizione informale è stata svolta dalle 15 alle 15.25.

AVVERTENZA

Il seguente punto all'ordine del giorno non è stato trattato:

SEDE REFERENTE

Abrogazione dell'articolo 535 del codice dell'ordinamento militare, di cui al decreto legislativo 15 marzo 2010, n. 66, recante la disciplina della società Difesa Servizi Spa, nonché destinazione dei risparmi derivanti dallo scioglimento della medesima società al finanziamento di iniziative del Servizio civile nazionale.
C. 1649 Corda.

ALLEGATO 1

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020 (C. 4768 Governo, approvato dal Senato) e relativa Nota di variazioni (C. 4768/I Governo, approvato dal Senato).

EMENDAMENTI

ART. 1.

Dopo il comma 110, aggiungere il seguente:

« 110-bis. È autorizzata la spesa di 500.000 euro per l'anno 2018 e di 250.000 euro per ciascuno degli anni 2019 e 2020 per la creazione di un Fondo, presso il Ministero della difesa, destinato a misure per garantire adeguato sostegno psicologico e benessere organizzativo al personale delle Forze armate, nonché alle loro famiglie ».

Conseguentemente, allo stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico, programma 1.1 (Promozione e attuazione delle politiche di sviluppo, competitività e innovazione, di responsabilità sociale d'impresa e movimento cooperativo), apportare le seguenti modificazioni:

2018:

CP: – 500.000;

CS: – 500.000.

2019:

CP: – 250.000;

CS: – 250.000.

2020:

CP: – 250.000;

CS: – 250.000.

4768/IV/1. 1. Basilio, Rizzo, Corda, Frusone, Tofalo.

Dopo il comma 170, aggiungere il seguente:

« 170-bis. È autorizzata, in favore del Ministero della difesa, la spesa di 600.000 euro per l'anno 2018 per le operazioni di messa in sicurezza, trasporto e installazione presso l'Università degli studi di Milano del relitto del naufragio avvenuto il 18 aprile 2015 nel Canale di Sicilia ».

Conseguentemente, al comma 624, primo periodo, sostituire le parole: 17.585.300 euro con le seguenti: 16.985.300 euro.

4768/IV/1. 2. Moscatt, Quartapelle Procopio.

(Approvato)

Dopo il comma 171 aggiungere il seguente:

« 171-bis. Al fine di garantire la copertura delle relative vacanze d'organico senza ulteriori aggravati per il bilancio pubblico, la validità della graduatoria del concorso interno per l'ammissione al 22° corso trimestrale di 720 allievi vice brigadieri del ruolo sovrintendenti dell'Arma dei carabinieri è prorogata sino al 31 dicembre 2018 ».

4768/IV/1. 3. Petrenga.

Dopo il comma 172 aggiungere il seguente:

« 172-bis. Al fine di armonizzare il riordino delle carriere nelle Forze armate, al comma 5 dell'articolo 1 della legge n. 244 del 2012 è aggiunto, in fine, il seguente periodo: « Entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto legislativo del 29 maggio 2017, n. 94, il Governo può adottare, nel rispetto dei principi e criteri direttivi e della procedura di cui al comma 3 del presente articolo, uno o più decreti legislativi recanti disposizioni integrative e correttive ».

4768/IV/1.4. Basilio, Corda, Rizzo, Frusone, Tofalo.

(Inammissibile)

Dopo il comma 684, aggiungere il seguente:

« 684-bis. Il termine previsto dall'articolo 8, comma 6, della legge 7 agosto 2015, n. 124, per l'adozione dei provvedimenti recanti disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 29 maggio 2017 n. 95, è prorogato al 1° dicembre 2018. Lo stesso termine si applica per l'adozione di provvedimenti recanti disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 94, con le stesse procedure e nel rispetto dei medesimi principi e criteri direttivi di cui all'articolo 1, comma 5, secondo periodo, della legge 31 dicembre 2012, n. 244, e successive modificazioni ».

4768/IV/1.5. Villecco Calipari, Moscatt, D'Arienzo, Marantelli, Valeria Valente, Bonomo, Rostellato, Lodolini.

(Inammissibile)

Dopo il comma 180, inserire il seguente:

« 180-bis. All'articolo 6, comma 1, lettera a), numero 3) del decreto-legge n. 148 del 2017, le parole: « entro dieci giorni dalla data di presentazione delle deliberazioni o delle relazioni annuali alle Camere, il Ministro dell'economia e delle

finanze, su richiesta delle amministrazioni interessate, dispone l'anticipazione di una somma non superiore al 75 per cento delle somme iscritte sul fondo di cui all'articolo 4, tenuto conto delle spese quantificate nelle relazioni tecniche » sono sostituite dalle seguenti: « entro dieci giorni dalla data di autorizzazione delle missioni da parte delle Camere, il Ministro dell'economia e delle finanze, su richiesta delle amministrazioni interessate, dispone l'anticipazione di una somma non superiore al 74 per cento delle somme iscritte sul fondo di cui all'articolo 4, tenuto conto delle spese quantificate nelle relazioni tecniche ».

4768/IV/1.6. Vito, Moscatt, Garofani, Fusilli, Villecco Calipari, Artini, Paolo Rossi, Secco, Scopelliti, Palmizio, Paola Boldrini, Rostellato, Bolognesi, Galperti.

(Approvato)

Dopo il comma 376, aggiungere il seguente:

« 376-bis. All'articolo 1058 del decreto del Presidente della Repubblica 15 marzo 2010, n. 90, dopo la lettera b) è inserita la seguente: « b-bis). Il trasferimento d'autorità senza assegni al fine di soddisfare le più generali esigenze di riorganizzazione delle Forze armate, fermo restando a favore degli stessi la possibilità di fruire dei benefici di cui all'articolo 17 della legge 28 luglio 1999, n. 266 ».

4768/IV/1.8. Zanin.

(Inammissibile)

Dopo il comma 376, aggiungere il seguente:

« 376-bis. Al fine di agevolare la mobilità del personale militare, con particolare riguardo a quello appartenente ai ruoli della truppa, nella regione dove presta

servizio, è istituito presso il Ministero della difesa un fondo pari a 300.000 euro per ciascuno degli anni del triennio 2018, 2019 e 2020, destinato a consentire la realizzazione di convenzioni con le Regioni, intese a garantire allo stesso personale la possibilità di fruire gratuitamente dei trasporti pubblici regionali. ».

Conseguentemente alla tabella A, voce Ministero dell'economia e delle finanze, apportare le seguenti variazioni:

2018: -300.000;
2019: -300.000;
2020: -300.000.

4768/IV/1.9. Zanin.

(Approvato)

Dopo il comma 376 aggiungere il seguente:

« 376-bis. Al fine di garantire la tutela della salute e dell'integrità psico-fisica dei lavoratori di cui al comma 376, come previsto dal decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, e successive integrazioni, impiegato in attività di ordine pubblico, è autorizzata la spesa, sino alla concorrenza di euro 150.000 per ciascuno degli anni 2018, 2019, 2020, per la dotazione di adeguate strutture di protezione contro le condizioni climatiche estreme. »

Conseguentemente, allo stato di previsione della spesa del Ministero della difesa, missione 3 (Servizi istituzionali e generali delle Amministrazioni pubbliche), programma 3.2 (Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza), apportare le seguenti variazioni:

2018:
CP: -150.000;
CS: -150.000.
2019:
CP: -150.000;
CS: -150.000.

2020:

CP: -150.000;
CS: -150.000.

4768/IV/1.10. Rizzo, Basilio, Frusone, Corda, Tofalo.

Dopo il comma 376 aggiungere il seguente:

« 376-bis. Al fine di assicurare la tempestiva realizzazione delle attività di deterrenza e controllo dei reati contro il patrimonio ambientale e delle aree boschive maggiormente a rischio di incendi, secondo criteri individuati di concerto con le prefetture ed in collaborazione con il Centro operativo aereo unificato presso il dipartimento di protezione civile, è istituito un Fondo presso il Ministero della Difesa per avviare un'operazione di ricognizione aerea costante, tramite gli APR e gli altri sistemi di videosorveglianza e sorveglianza passiva con una dotazione iniziale di 1.000.000 di euro per ciascuno degli anni 2018, 2019 e 2020. È comunque fatto obbligo di esercitare il diritto di rivalsa verso chi sia stato individuato responsabile di detti reati. Gli importi derivanti dall'esercizio del diritto di rivalsa sono versati su apposito capitolo dell'entrata del bilancio dello Stato per essere riassegnati a favore del fondo di cui al presente comma ».

Conseguentemente, allo stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico, missione 11 (Competitività e sviluppo delle imprese), programma 11.5 (Promozione e attuazione di politiche di sviluppo, competitività e innovazione, di responsabilità sociale d'impresa e movimento cooperativo), apportare le seguenti modificazioni:

2017:
CP -1.000.000;
CS -1.000.000.

2018:

CP -1.000.000;

CS -1.000.000.

2019:

CP -1.000.000;

CS -1.000.000.

4768/IV/1.11. Rizzo, Basilio, Corda, Frusone, Tofalo.

Dopo il comma 376, aggiungere il seguente:

« 376-bis. All'articolo 4 della legge n. 78 del 1983, recante « Aggiornamento della legge 5 maggio 1976, n. 187, relativa alle indennità operative del personale militare » dopo il comma 5 è aggiunto il seguente: « Le indennità di cui ai precedenti commi spettano anche al personale militare in temporaneo imbarco ».

Conseguentemente, allo stato di previsione del Ministero della difesa, missione 3 (Servizi istituzionali e generali delle Amministrazioni pubbliche), programma 3.2 (Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza), apportare le seguenti variazioni:

2018:

CP: -6.000.000;

CS: -6.000.000.

2019:

CP: -6.000.000;

CS: -6.000.000.

2020:

CP: -6.000.000;

CS: -6.000.000.

4768/IV/1.12. Rizzo, Basilio, Corda, Frusone, Tofalo.

(Inammissibile)

Dopo il comma 388, aggiungere il seguente:

« 388-bis. Ai fini del contenimento della spesa pubblica, il programma Joint Strike Fighter (F-35) è integralmente defanziato. ».

4768/IV/1.13. Basilio, Corda, Frusone, Rizzo, Tofalo.

Dopo il comma 477, aggiungere il seguente:

« 477-bis. A decorrere dal 1° marzo 2018 è sospeso l'obbligo per i comuni dell'aggiornamento delle liste di leva. In caso di necessità l'obbligo è ripristinato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri ».

4768/IV/1.15. Zanin.

ALLEGATO 2

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020 (C. 4768 Governo, approvato dal Senato) e relativa Nota di variazioni (C. 4768/I Governo, approvato dal Senato).

RELAZIONE APPROVATA

La IV Commissione (Difesa),

esaminato, per le parti di competenza, il disegno di legge di bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e di bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020 (C. 4768 Governo, approvato dal Senato) e la relativa nota di variazioni (C. 4768/I Governo, approvato dal Senato);

rilevato che:

il comma 171 reca l'autorizzazione all'assunzione straordinaria, per il quinquennio 2018-2022, di personale dei Carabinieri fino a un massimo di 2155 unità, allo scopo di incrementare i servizi di prevenzione e di controllo del territorio e di tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica connessi, in particolare, alle esigenze di contrasto del terrorismo internazionale e dei servizi di soccorso pubblico, di prevenzione incendi e di lotta agli incendi;

il comma 376 proroga fino al 31 dicembre 2019, e limitatamente a 7.050 unità, l'impiego di militari per il controllo del territorio in concorso con le Forze di polizia;

Il comma 180 autorizza l'Agenzia industrie difesa a prorogare, fino al 31 dicembre 2018, i contratti a tempo determinato di diritto privato relativi all'assunzione di personale tecnico o altamente qualificato destinato ad esigenze cui non si è potuto far fronte con il personale in servizio;

il comma 181 introduce una serie di disposizioni volte ad incrementare la sicurezza e la tutela della salute del personale impiegato nei poligoni militari delle Forze armate, la cui osservanza ricade sotto la diretta responsabilità del comandante dello stesso poligono di tiro;

preso atto del fatto che, rispetto alla legge di bilancio per il 2017, il disegno di legge di bilancio pluriennale 2018-2020 espone per il Ministero della difesa, nel triennio di riferimento, un andamento crescente per gli anni 2018-2019 e decrescente per il 2020,

**DELIBERA DI RIFERIRE
FAVOREVOLMENTE**

e trasmette gli emendamenti approvati (4768/IV/1.2, 4768/IV/1.6, 4768/IV/1.9).