

## VIII COMMISSIONE PERMANENTE

### (Ambiente, territorio e lavori pubblici)

#### S O M M A R I O

##### SEDE CONSULTIVA:

Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016. C. 4638 Governo, approvato dal Senato.	
Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017. C. 4639 Governo, approvato dal Senato.	
Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno finanziario 2017 (relativamente alle parti di competenza).	
Tabella n. 9: Stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno finanziario 2017.	
Tabella n. 10: Stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per l'anno finanziario 2017 (relativamente alle parti di competenza) (Alla V Commissione) ( <i>Seguito dell'esame congiunto e conclusione – Relazioni favorevoli</i> ) .....	157
ALLEGATO ( <i>Relazione approvata</i> ) .....	161
Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – Legge di delegazione europea 2016-2017. C. 4620 Governo, approvato dal Senato (Alla XIV Commissione) ( <i>Seguito esame e conclusione – Relazione favorevole</i> ) .....	159
Relazione consuntiva sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea relativa all'anno 2016. Doc. LXXXVII, n. 5 (Alla XIV Commissione) ( <i>Seguito esame e conclusione – Parere favorevole</i> ) .....	159
<b>ATTI DEL GOVERNO:</b>	
Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2015/2193 relativa alla limitazione delle emissioni nell'atmosfera di taluni inquinanti originati da impianti di combustione medi nonché riordino del quadro normativo degli stabilimenti che producono emissioni in atmosfera. Atto n. 435 ( <i>Seguito esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e rinvio</i> ) .....	159

##### SEDE CONSULTIVA

*Martedì 26 settembre 2017. — Presidenza del presidente Ermete REALACCI. — Interviene la sottosegretaria di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare, Silvia Velo.*

**La seduta comincia alle 14.05.**

**Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016. C. 4638 Governo, approvato dal Senato.**

**Disposizioni per l'assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017. C. 4639 Governo, approvato dal Senato.**

**Tabella n. 2: Stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno finanziario 2017 (relativamente alle parti di competenza).**

**Tabella n. 9: Stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno finanziario 2017.**

**Tabella n. 10: Stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per l'anno finanziario 2017 (relativamente alle parti di competenza).**

(Alla V Commissione).

*(Seguito dell'esame congiunto e conclusione – Relazioni favorevoli).*

La Commissione prosegue l'esame congiunto dei provvedimenti, rinviato nella seduta del 21 settembre scorso.

Ermete REALACCI, *presidente*, comunica che non sono stati presentati emendamenti riferiti al disegno di legge recante l'assestamento del bilancio dello Stato n. 4639. Avverte quindi che la Commissione procederà prima alla deliberazione di competenza sul disegno di legge recante il Rendiconto generale C. 4638 e poi a quelle sul disegno di legge recante l'assestamento del bilancio dello Stato C. 4639.

Enrico BORGHI (PD), *relatore*, presenta una proposta di relazione favorevole sul disegno di legge recante « Rendiconto generale dello Stato per l'anno finanziario 2016 » con una condizione relativa alla necessità di accelerare lo smaltimento dei reiterati residui (*vedi allegato*).

Fa altresì presente di aver predisposto tre relazioni favorevoli sul disegno di legge recante assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017 con riferimento, rispettivamente: alla Tabella n. 2, concernente lo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, limitatamente alle parti di competenza; alla Tabella n. 9, recante stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno finanziario 2017; alla Tabella n. 10, recante stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per l'anno finanziario 2017, limitatamente alle parti di competenza.

La sottosegretaria Silvia VELO, nel concordare con la proposta di relazione sul Rendiconto del relatore Borghi, reputa opportuno fornire alcune precisazioni sui

residui accantonati presso il Ministero dell'ambiente, che sono dovuti sostanzialmente a tre circostanze. In primo luogo osserva che confluiscono nei residui della missione 18 le risorse derivanti dalle aste relative alle emissioni di CO<sub>2</sub>, i cui proventi vengono materialmente assegnati al Ministero negli ultimissimi giorni dell'anno e pertanto non possono essere spesi nell'anno di assegnazione. Nel fare presente che tali risorse non vengono assolutamente perse ma vengono trasferite all'anno successivo, rileva che la questione dell'utilizzo dei proventi delle aste per le emissioni di CO<sub>2</sub> è oggetto di approfondimento. In secondo luogo, quanto ai residui relativi al programma 18.12 relativo alla gestione delle risorse idriche, tutela del territorio e bonifiche, evidenzia che si tratta di risorse destinate agli enti locali, in particolare alle regioni, che non sono state ancora trasferite dal momento che gli stessi enti interessati non hanno completato gli impegni contrattuali previsti. Infine, nel ricordare che ulteriori residui attengono alle risorse destinate all'attuazione di impegni internazionali, ravvisa la necessità che analoga sollecitazione sia rivolta anche agli altri dicasteri, a cominciare dal Ministero dell'economia e delle finanze, e agli enti territoriali.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva, con distinte votazioni, la proposta di relazione favorevole con condizione, presentata dal relatore, sul disegno di legge recante Rendiconto generale dello Stato per l'anno finanziario 2016, nonché le proposte di relazioni favorevoli presentate dal relatore sul disegno di legge recante assestamento del bilancio dello Stato e dei bilanci delle Amministrazioni autonome per l'anno finanziario 2017 con riferimento, rispettivamente: alla Tabella n. 2, concernente lo stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze per l'anno finanziario 2017, limitatamente alle parti di competenza; alla Tabella n. 9, recante stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare per l'anno finanziario 2017; alla Tabella n. 10, recante

stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti per l'anno finanziario 2017, limitatamente alle parti di competenza. La Commissione nomina quindi il deputato Borghi quale relatore per riferire presso la V Commissione sui provvedimenti in oggetto.

**Delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – Legge di delegazione europea 2016-2017.**

**C. 4620 Governo, approvato dal Senato.**

(Alla XIV Commissione).

*(Seguito esame e conclusione – Relazione favorevole).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 21 settembre scorso.

Ermete REALACCI, *presidente*, comunica che non sono stati presentati emendamenti riferiti al disegno di legge di delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea – Legge di delegazione europea 2016-2017 (C. 4620 Governo), approvato dal Senato.

Alessandro MAZZOLI (PD), *relatore*, non essendo stati presentati emendamenti né avanzate sollecitazioni da parte dei colleghi, presenta una proposta di relazione favorevole.

La sottosegretaria Silvia VELO concorda con la proposta del relatore.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di relazione favorevole formulata dal relatore.

**Relazione consuntiva sulla partecipazione dell'Italia all'Unione europea relativa all'anno 2016.**

**Doc. LXXXVII, n. 5.**

(Alla XIV Commissione).

*(Seguito esame e conclusione – Parere favorevole).*

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento, rinviato nella seduta del 21 settembre scorso.

Alessandro MAZZOLI (PD), *relatore*, illustra una proposta di parere favorevole.

Nessuno chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere favorevole formulata dal relatore.

**La seduta termina alle 14.20.**

#### ATTI DEL GOVERNO

*Martedì 26 settembre 2017. – Presidenza del presidente Ermete REALACCI. – Interviene la sottosegretaria di Stato per l'ambiente e la tutela del territorio e del mare, Silvia Velo.*

**La seduta comincia alle 14.20.**

**Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva (UE) 2015/2193 relativa alla limitazione delle emissioni nell'atmosfera di taluni inquinanti originati da impianti di combustione medi nonché riordino del quadro normativo degli stabilimenti che producono emissioni in atmosfera.**  
**Atto n. 435.**

*(Seguito esame, ai sensi dell'articolo 143, comma 4, del regolamento, e rinvio).*

La Commissione prosegue l'esame dello schema in oggetto, rinviato nella seduta del 14 settembre scorso.

Piergiorgio CARRESCIA (PD), *relatore*, nel ricordare che si tratta di un provvedimento di natura tecnica, destinato ad avere un rilevante impatto su molti settori di attività, evidenzia preliminarmente due rilievi di ordine generale. In primo luogo, segnala il rischio di *gold plating*, sottolineando come su alcuni aspetti lo schema del Governo vada in direzione opposta a quella in più occasioni auspicata dalla stessa Commissione Ambiente, introducendo livelli di regolamentazione superiori

rispetto a quelli richiesti dall'attuazione della direttiva (UE) 2015/2193. In secondo luogo, ravvisa un eccesso di delega, con particolare riguardo alla possibilità di fissare limiti per le emissioni odorigene, che il Governo introduce per la prima volta in assenza di uno specifico riferimento tanto nella legge di delega quanto nel testo della direttiva in questione. Evidenzia inoltre rilievi critici con riguardo a diverse questioni specifiche, tra le quali: conseguenze sui diversi settori economici dell'aggiornamento dei valori limite di emissioni; valutazione da parte dell'Istituto superiore di sanità dell'applicabilità dei nuovi livelli di emissione; penalizzazione degli impianti di minore dimensione con riguardo al sistema sanzionatorio; estensione dei controlli anche ad impianti non rilevanti dal punto di vista emissivo; disallineamento dello schema rispetto al testo della direttiva per quanto riguarda le emissioni ad unico camino; fissazione di valori limite non congrui per quanto riguarda formaldeide e ammoniaca. Tutto ciò premesso, sollecita i colleghi ad avanzare eventuali

ulteriori osservazioni a fini della predisposizione della proposta di parere.

Massimo Felice DE ROSA (M5S), sottolinea in particolare la rilevanza del tema delle emissioni odorigene che, in molti casi come quelli rappresentati dalla discariche, pur non configurando necessariamente un problema di inquinamento atmosferico, possono determinare gravi disagi per la popolazione. Nel rilevare la natura estremamente tecnica del provvedimento, invita il relatore ad enucleare le principali problematiche riscontrate in una proposta di parere da sottoporre ai colleghi come base per la discussione.

Ermete REALACCI, *presidente*, considerato che i tempi dell'esame del provvedimento sono più ampi del previsto, non essendosi ancora espressa la Conferenza unificata, invita il relatore a sottoporre ai colleghi una proposta di parere entro i primi giorni della prossima settimana.

Nessun altro chiedendo di intervenire, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

**La seduta termina alle 14.30.**

ALLEGATO

**Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016. C. 4638 Governo, approvato dal Senato.**

**RELAZIONE APPROVATA**

La VIII Commissione,

esaminato, relativamente alle parti di propria competenza, il disegno di legge n. 4638, concernente il Rendiconto generale dell'Amministrazione dello Stato per l'esercizio finanziario 2016;

considerato che:

l'esame del programma 14.10 « Opere strategiche, edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità », nell'ambito della missione 14 « Infrastrutture pubbliche e logistica », nello stato di previsione del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, secondo quanto rilevato dalla relazione della Corte dei Conti, evidenzia come il programma sia contraddistinto dal formarsi di un cospicuo ammontare di residui passivi, che, quantunque in diminuzione rispetto all'esercizio 2015, trovano ragione nell'usuale disallineamento temporale tra procedure contabili di spesa e di rendicontazione degli stati di avanzamento lavori relativo alle opere pubbliche;

anche l'esame dello stato di previsione del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, e segna-

tamente della missione 18 « Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente », evidenzia una consistente mole di residui al 31 dicembre 2016;

appare necessaria un'interlocuzione della Commissione con i due dicasteri di riferimento al fine di approfondire le motivazioni dell'andamento della spesa, precedentemente evidenziato;

valutato positivamente, infine, che gli stanziamenti definitivi del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio del mare dell'esercizio 2016 registrino un aumento rispetto al 2015,

**DELIBERA DI RIFERIRE  
FAVOREVOLMENTE**

*con la seguente condizione:*

si adottino tutte le misure finalizzate ad accelerare lo smaltimento dei reiterati residui e a migliorare le *performance* delle spese infrastrutturali e di quelle relative al Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, con particolare riferimento ai temi della tutela del territorio e alle bonifiche da inquinamento.