

X COMMISSIONE PERMANENTE

(Attività produttive, commercio e turismo)

S O M M A R I O

SEDE CONSULTIVA:

Revisione della parte seconda della Costituzione. Testo base C. 2613 cost. Governo, approvato dal Senato e abb. (Parere alla I Commissione) (*Seguito esame e rinvio*) 167

SEDE CONSULTIVA:

Revisione della parte seconda della Costituzione. Testo base C. 2613 cost. Governo, approvato dal Senato e abb. (Parere alla I Commissione) (*Seguito esame e conclusione – Parere favorevole*) 168

ALLEGATO 1 (*Parere approvato dalla Commissione*) 170

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica del Kazakhstan sulla cooperazione militare, fatto a Roma il 7 giugno 2012. C. 2659 Governo (Parere alla III Commissione) (*Seguito esame e conclusione – Parere favorevole*) 169

ALLEGATO 2 (*Parere approvato dalla Commissione*) 172

AVVERTENZA 169

SEDE CONSULTIVA

Giovedì 11 dicembre 2014. — Presidenza del presidente Guglielmo EPIFANI.

La seduta comincia alle 9.10.

Revisione della parte seconda della Costituzione.
Testo base C. 2613 cost. Governo, approvato dal Senato e abb.

(Parere alla I Commissione).

(*Seguito esame e rinvio*).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento in oggetto, rinviato nella seduta del 10 dicembre 2014.

Dario GINEFRA (PD), *relatore*, preannuncia che, sulla base delle osservazioni emerse nel dibattito svoltosi nella seduta

di ieri, sta predisponendo una proposta di parere favorevole che è sua intenzione far pervenire quanto prima a tutti i componenti la Commissione, in ogni caso prima della seduta già convocata al termine dei lavori antimeridiani dell'Aula.

Guglielmo EPIFANI, *presidente*, rinvia il seguito dell'esame ad altra seduta.

La seduta termina alle 9.20.

SEDE CONSULTIVA

Giovedì 11 dicembre 2014. — Presidenza del presidente Guglielmo EPIFANI.

La seduta comincia alle 14.25.

**Revisione della parte seconda della Costituzione.
Testo base C. 2613 cost. Governo, approvato dal
Senato e abb.**

(Parere alla I Commissione).

(Seguito esame e conclusione – Parere favorevole).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento in oggetto, rinviato nell'odierna seduta antimeridiana.

Dario GINEFRA (PD), *relatore*, esprime apprezzamento per il clima di collaborazione nel quale si è svolto l'esame del provvedimento che ha visto anche i componenti dei gruppi di opposizione, pur contrari nel merito del provvedimento, assumere un atteggiamento non ostruzionistico, ma franco e cooperativo, che ne ha consentito un esame sereno ed approfondito. Illustra nel dettaglio quindi la proposta di parere favorevole (*vedi allegato 1*).

Marco DA VILLA (M5S) ribadisce la posizione decisamente contraria sull'impianto di riforma costituzionale già espressa nell'intervento svolto nella seduta di ieri e dichiara il voto contrario del proprio gruppo sulla proposta di parere elaborata dal relatore.

Ignazio ABRIGNANI (FI-PdL), manifesta l'orientamento favorevole del proprio gruppo sul progetto di riforma in esame nel suo complesso nonostante la distanza che spesso divide le posizioni espresse dal suo partito da quelle del Partito democratico su diversi specifici punti delle riforme *in itinere*. Esprime comunque convinta condivisione in merito alle scelte compiute in materia di riparto di competenze legislative fra lo Stato e le regioni, con il superamento della legislazione concorrente, segnatamente nelle materie quali l'energia, il commercio con l'estero e il turismo. Dichiara quindi il voto favorevole del proprio gruppo sulla proposta di parere favorevole elaborata dal relatore.

Stefano ALLASIA (LNA) sottolinea come il gruppo della Lega Nord sia sempre

stato disponibile a discutere di riforme costituzionali. In questa occasione però non può che dichiararsi decisamente contrario sia sui contenuti del disegno di legge costituzionale che, conseguentemente, sulla proposta di parere elaborata dal relatore.

Comprende che l'intervento di riscrittura dell'articolo 117 intende affrontare la notevole mole di conflitti di competenza legislativa fra lo Stato e le regioni che si sono susseguiti in questi anni e che non hanno consentito un sereno esercizio delle competenze normative rispettivamente attribuite, ma ciò nonostante ritiene che nel nuovo assetto di competenze fra lo Stato e le regioni si compia un passo indietro rispetto alle recenti politiche orientate al federalismo, quello costruito a fatica a partire dalla riforma del 2001 del Titolo V della Costituzione. Dichiara quindi il voto contrario del proprio gruppo sulla proposta di parere favorevole predisposta dal relatore.

Gianluca BENAMATI (PD), nel ringraziare il relatore per il prezioso lavoro svolto nell'elaborazione della proposta di parere, esprime un giudizio complessivamente favorevole sul disegno di legge costituzionale che dispone il superamento del bicameralismo perfetto e il necessario snellimento del procedimento legislativo.

In particolare, sottolinea con favore l'intervento volto a ridisegnare l'assetto della ripartizione delle competenze legislative fra lo Stato e le regioni previsto dall'articolo 117 della Costituzione ed esprime particolare apprezzamento per l'inserimento fra la materia di competenza legislativa esclusivamente statale l'energia, il turismo ed il commercio con l'estero, nonché le cosiddette infrastrutture strategiche.

Dichiara quindi il voto favorevole del Partito democratico sulla proposta di parere favorevole elaborata dal relatore.

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del relatore (*vedi allegato 1*).

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica del Kazakhstan sulla cooperazione militare, fatto a Roma il 7 giugno 2012.

C. 2659 Governo.

(Parere alla III Commissione).

(Seguito esame e conclusione – Parere favorevole).

La Commissione prosegue l'esame del provvedimento in oggetto, rinviato nella seduta del 10 dicembre 2014.

Marietta TIDEI (PD), *relatore*, formula una proposta di parere favorevole (*vedi allegato 2*).

Nessun altro chiedendo di intervenire, la Commissione approva la proposta di parere del relatore.

La seduta termina alle 14.45.

AVVERTENZA

Il seguente punto all'ordine del giorno non è stato trattato:

SEDE REFERENTE

Disposizioni per l'introduzione di un sistema di tracciabilità dei prodotti finalizzato alla tutela del consumatore.

Nuovo testo C. 1454 Senaldi.

ALLEGATO 1

**Revisione della parte seconda della Costituzione. Testo base C. 2613
cost. Governo, approvato dal Senato e abb.****PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE**

La X Commissione,

esaminato il testo base del disegno di legge cost. C. 2613, approvato dal Senato, recante « Revisione della parte seconda della Costituzione »;

rilevata la portata dell'articolo 30 del disegno di legge, con il quale si viene a modificare l'articolo 117 della Costituzione;

apprezzato l'inserimento nell'elenco di cui al secondo comma del citato articolo 117 della Costituzione, della lettera « v) produzione, trasporto e distribuzione nazionali dell'energia », che determina un richiamo al centro, in favore dello Stato, di una nuova e meglio delineata competenza legislativa esclusiva. Si tratta di una materia (e di una funzione) che appare decisiva per le politiche di sviluppo e rilancio del tessuto produttivo nazionale;

considerata necessaria l'assegnazione della programmazione strategica scientifica e tecnologica alla competenza esclusiva statale e della promozione dello sviluppo economico locale e l'organizzazione dei servizi alle imprese alla competenza regionale;

sottolineata la positività della novelata assegnazione all'esclusiva competenza statale della materia del commercio con l'estero;

condivisa la complessiva revisione dell'impianto di riparto di competenze tra Stato e Regioni e la scelta di espungere dal sistema costituzionale le materie di competenza legislativa ripartita tra Stato e Regioni, foriere di un ingente conflittualità

in sede di giurisdizione costituzionale e di rilevanti effetti di incertezza, in particolare, sul settore dell'industria, del commercio e del turismo;

rilevato che andrebbe incoraggiato, sempre e in ogni caso, un esercizio positivamente cooperativo delle competenze – quale comunque si richiede in un assetto istituzionale multilivello – puntando alla più compiuta valorizzazione del principio di leale collaborazione e del conseguente metodo dell'intesa interistituzionale, nonché ad un esercizio del principio di attrazione in sussidiarietà secondo criteri di adeguatezza e proporzionalità, che non possono non presiedere anche alla concreta attivazione della clausola di supremazia;

considerato che tale modalità operativa andrebbe incoraggiata tanto più in tutte le aree ove permarranno linee di confine complesse tra competenza dello Stato e competenze delle Regioni, a partire dal « banco di prova » della relazione tra la trasversalità della tutela statale della concorrenza e le discipline regionali generate dal sistema delle materie innominate;

valutata positivamente la finalità principale della riforma costituzionale che, attraverso il superamento del bicameralismo paritario, crea le condizioni per la razionalizzazione, semplificazione e, conseguentemente, per la velocizzazione della fase di produzione legislativa con la naturale e auspicata creazione delle condizioni per un'azione riformatrice più consona a garantire risposte più efficaci alle

esigenze dell'economia e più generalmente del mondo del lavoro;

raccomandando, la massima cura nell'assicurare la migliore rappresentatività del corpo elettorale e l'equilibrio tra gli organi costituzionali sia nelle funzioni

proprie sia nella garanzia democratica che deriva dalla loro interazione,

delibera di esprimere

PARERE FAVOREVOLE.

ALLEGATO 2

Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica del Kazakhstan sulla cooperazione militare, fatto a Roma il 7 giugno 2012. C. 2659 Governo.

PARERE APPROVATO DALLA COMMISSIONE

La X Commissione Attività produttive, commercio e turismo,

esaminato il testo del disegno di legge di ratifica recante: Ratifica ed esecuzione dell'Accordo tra il Governo della Repubblica italiana ed il Governo della Repubblica del Kazakhstan sulla cooperazione militare, fatto a Roma il 7 giugno 2012 (C. 2659 Governo);

preso atto che i principali campi della cooperazione bilaterale sono rappresentati dalla politica di difesa, dalla formazione in campo militare, nonché dall'importazione ed esportazione di armamenti e materiale militare;

evidenziato che l'atto in questione, oltre a poter produrre positivi effetti in

taluni settori produttivi e commerciali dei due Paesi, può ottenere un significativo risultato nell'opera di stabilizzazione di un'area di particolare valore strategico e di alta valenza politica, anche in chiave di contrasto al terrorismo internazionale di matrice islamista;

rilevato che l'Italia è uno dei principali *partner* economico-commerciali del Kazakhstan, essendo il secondo Paese di destinazione delle esportazioni kazake (in gran parte petrolio) ed anche il secondo Paese esportatore in assoluto in ambito UE, dopo la Germania,

delibera di esprimere

PARERE FAVOREVOLE.