



Ingresso e soggiorno di lavoratori di Paesi terzi nell'ambito di trasferimenti intra-societari. Attuazione della direttiva 2014/66/UE

Atto del Governo 338

Informazioni sugli atti di riferimento

Atto del Governo:	338	
Titolo:	Schema di decreto legislativo recante attuazione della direttiva 2014/66/UE sulle condizioni di ingresso e soggiorno dei dirigenti, lavoratori specializzati, lavoratori in formazione di Paesi terzi nell'ambito di trasferimenti intra-societari	
Norma di delega:	articolo 1, Allegato B, punto 41, della legge 9 luglio 2015, n. 114	
Numero di articoli:	5	
	Senato	Camera
Date:		
presentazione:	28 settembre 2016	28 settembre 2016
annuncio:	29 settembre 2016	29 settembre 2016
assegnazione:	29 settembre 2016	29 settembre 2016
termine per l'espressione del parere:	8 novembre 2016	8 novembre 2016
Commissioni competenti :	1 ^a Affari Costituzionali	I Affari Costituzionali
Rilievi di altre Commissioni:	5 ^a Bilancio 11 ^a Lavoro 14 ^a Politiche Unione europea	XIV Politiche Unione Europea (art. 126, co. 2, Reg.) V Bilancio (art. art. 96-ter,co.2 Reg.)

Contenuto

Lo schema di decreto legislativo in esame ([A.G. 338](#)) reca le disposizioni per il recepimento della [direttiva 2014/66/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 15 maggio 2014](#) sulle condizioni di ingresso e di soggiorno di cittadini di Paesi terzi, impiegati come **dirigenti, lavoratori specializzati e lavoratori in formazione**, nell'ambito di **trasferimenti intra-societari**, la cosiddetta direttiva ICT (*Intercorporate transfers*). La direttiva ha l'obiettivo di agevolare i trasferimenti intra-societari per i lavoratori non comunitari di società transnazionali con **sedi al di fuori dell'Unione europea**.

Oggetto dello schema

Lo schema di provvedimento in esame, in primo luogo, introduce una disciplina particolare per l'ingresso e il soggiorno di lavoratori stranieri per trasferimenti intra-societari. Inoltre, provvede a disciplinare l'ipotesi di lavoratori già ammessi in un altro Stato dell'Unione europea per trasferimenti intra-societari e che successivamente vengono trasferiti dal datore di lavoro in Italia.

La normativa italiana prevede già disposizioni che agevolano la permanenza di lavoratori chiamati dal proprio datore di lavoro - operante nel territorio nazionale - a trasferirsi temporaneamente in Italia per svolgere funzioni o compiti specifici oppure per tirocinio (art. 27, comma 1, rispettivamente lett. *g*) e lett. *f*) del testo unico immigrazione, [D.Lgs. 286/1998](#)). A questi si applicano le previsioni contenute nel medesimo art. 27 destinate ai dirigenti, personale specializzato e lavoratori appartenenti a categorie particolari.

La normativa vigente

In proposito è opportuno ricordare che in Italia l'immigrazione dei cittadini stranieri non appartenenti all'Unione europea è regolata secondo il principio della **programmazione dei flussi**.

Ogni anno il Governo, sulla base della necessità di manodopera interna, stabilisce il numero di stranieri che possono entrare nel nostro Paese per motivi di lavoro.

In particolare, la gestione dei flussi di immigrazione è realizzata attraverso una serie di strumenti, tra cui il decreto annuale sui flussi, che determina la quota di ingressi per lavoro subordinato e autonomo consentita nell'anno di riferimento.

Il TU immigrazione, prevede accanto a questa procedura ordinaria, la possibilità di assumere **al di fuori delle quote** fissate dal decreto flussi, e attraverso procedure semplificate, lavoratori appartenenti a specifiche categorie, tra cui: dirigenti; professori universitari; traduttori ed interpreti; artisti e personale artistico e tecnico per spettacoli; sportivi professionisti; giornalisti corrispondenti; infermieri professionali (art. 27).

Successivamente, in attuazione della normativa comunitaria, sono state introdotte specifiche agevolazioni in ordine all'ingresso e al soggiorno di alcune categorie di stranieri quali:

- volontari (art. 27-*bis*, introdotto dal [D.Lgs. 154/2007](#) recante attuazione della [direttiva 2004/114/UE](#), relativa alle condizioni di ammissione dei cittadini di Paesi terzi per motivi di studio, scambio di alunni, tirocinio non retribuito o volontariato);

- ricercatori (art. 27-*ter* introdotto dal [D.Lgs. 17/2008](#) recante attuazione della [direttiva 2005/71/UE](#) relativa ad una procedura specificamente concepita per l'ammissione di cittadini di Paesi terzi a fini di ricerca scientifica);

- lavoratori altamente qualificati destinatari della c.d. Carta blu UE (art. 24-*quater* introdotto dal [D.Lgs. 108/2012](#) recante attuazione della [direttiva 2009/50/UE](#) sulle condizioni di ingresso e soggiorno di cittadini di Paesi terzi che intendano svolgere lavori altamente qualificati).

Il provvedimento in esame sottrae i lavoratori in possesso di permesso di soggiorno con la dicitura ICT alla normativa generale dei "fuori quota", di cui al citato art. 27 TU, per dedicare loro una **disciplina specifica** che prevede requisiti, stabiliti dalla direttiva, quali una **durata minima** del rapporto di lavoro e il possesso di **titoli di studio specifici** per l'esercizio delle funzioni alle quali sono chiamati.

Di particolare rilievo le disposizioni che agevolano la possibilità per i lavoratori ICT di spostarsi per motivi di lavoro all'interno dell'Unione europea in virtù di un unico titolo abilitante rilasciato da uno Stato membro (la c.d. mobilità intracomunitaria).

Nei considerando alla direttiva oggetto di recepimento si evidenzia come la globalizzazione delle imprese, l'aumento degli scambi, la crescita e l'espansione dei gruppi multinazionali hanno intensificato negli ultimi anni gli spostamenti di dirigenti, personale specializzato e dipendenti in tirocinio di succursali o filiali di società multinazionali, trasferiti temporaneamente per brevi incarichi in altre unità della società.

Di conseguenza, viene in particolare evidenziato come la finalità dell'intervento sia quella di agevolare la mobilità dei lavoratori soggetti a trasferimento intra-societario all'interno dell'Unione («mobilità intra-unionale») e di ridurre gli oneri amministrativi associati alle missioni di lavoro in diversi Stati membri. A tal fine, si stabilisce un programma specifico di mobilità intra-unionale in base al quale il titolare di un permesso di trasferimento intra-societario valido rilasciato da uno Stato membro è autorizzato a entrare, soggiornare e lavorare in uno o più Stati membri conformemente alle disposizioni relative alla mobilità di breve e lunga durata previste dalla presente direttiva.

Tra gli scopi della direttiva vi è dunque quello di stabilire "una procedura trasparente e semplificata per l'ammissione di lavoratori nell'ambito di trasferimenti intra-societari, sulla base di definizioni comuni e di criteri armonizzati".

Lo schema è costituito da **5 articoli**.

L'articolo 1 apporta alcune modifiche testuali all'intero testo unico immigrazione al fine di adeguarne il contenuto alla direttiva.

L'articolo 2 individua l'autorità interna con le funzioni di punto di contatto con gli altri Paesi dell'Unione per lo scambio di informazioni in materia.

L'articolo 3 reca la clausola di invarianza finanziaria.

L'articolo 4 prevede alcune disposizioni abrogative.

L'articolo 5 dispone in ordine alla entrata in vigore.

Disposizione di delega e termini di recepimento

Il provvedimento è adottato in attuazione dell'[articolo 1 della legge 9 luglio 2015, n. 114](#), recante delega al Governo per il recepimento delle direttive europee e l'attuazione di altri atti dell'Unione europea - Legge di delegazione europea 2014 ed in particolare del relativo Allegato B, punto 41, che ha delegato il Governo a recepire la [direttiva 2014/66/UE](#).

Il termine di recepimento è fissato dalla direttiva al 29 novembre 2016 (art. 27), mentre la scadenza della delega è stabilita entro il termine di **due mesi antecedenti** a quello di recepimento indicato dalla direttiva, e quindi al **29 settembre 2016** ([art. 1, comma 2, L. 114/2015](#)). Lo schema di decreto è stato trasmesso alle Presidenze delle Camere il 28 settembre 2016.

L'[art. 1, comma 2, della L. 114/2015](#), rinvia, per quanto riguarda i termini per l'esercizio delle deleghe al comma 1, all'[articolo 31, comma 1, della L. 234/2012](#), che al momento dell'approvazione della [legge 114/2015](#) prevedeva appunto come termine generale di delega quello dei due mesi antecedenti il termine di recepimento (tale termine è stato portato a 4 mesi dalla di poco successiva [L. 115/2015](#) (legge europea per il 2014), art. 29, co. 1, lett. b)).

Per le direttive il cui termine sia già scaduto alla data di entrata in vigore della legge di delegazione europea, ovvero scada nei 3 mesi successivi, il Governo adotta i decreti legislativi di recepimento entro 3 mesi dalla data di entrata in vigore della medesima legge (L. 234/2012, art. 31, co. 1).

Per gli schemi di decreto legislativo per i quali è previsto il parere delle competenti Commissioni parlamentari, questo è reso entro 40 giorni dalla trasmissione e qualora il termine per l'espressione del parere parlamentare scada nei 30 giorni che precedono la scadenza dei **termini di delega** o successivamente (come nel caso dello schema in esame), **questi ultimi sono prorogati di tre mesi** (L. 234/2012, art. 31, co. 3).

Ingresso e soggiorno per trasferimenti intra-societari

L'**articolo 1** introduce due nuovi articoli al [decreto legislativo 286/1998](#) (testo unico immigrazione): l'articolo *27-quinques*, che disciplina l'ingresso e il soggiorno di lavoratori stranieri per trasferimenti intra-societari e l'articolo *27-sexies* relativo alla particolare ipotesi di lavoratori già ammessi in un altro Stato dell'Unione europea e che vengono successivamente trasferiti dal datore di lavoro in Italia.

Il nuovo **articolo 27-quinques** TU consente ai lavoratori stranieri chiamati a svolgere prestazioni di lavoro subordinato nell'ambito di trasferimenti intra-societari l'**ingresso e il soggiorno** nel nostro Paese, per periodi superiori a **tre mesi**, al di fuori delle c.d. "quote d'ingresso" previste dall'art. 3, comma 4, del TU (**comma 1**).

Il medesimo comma 1 del nuovo art. *27-quinques* individua il campo di applicazione soggettivo della nuova disciplina (art. 3 della direttiva) che riguarda:

Ambito di
applicazione

- i **dirigenti** (secondo quanto riportato nella relazione illustrativa non si è ritenuto necessario indicare una apposita definizione normativa della categoria di dirigente, presente invece nella direttiva, all'art. 3, lett. e), in quanto tale categoria è già prevista in linea generale dall'[art. 2094 codice civile](#) e identificata univocamente dalla dottrina e dalla giurisprudenza nel senso descritto dalla direttiva);

La direttiva qualifica come "dirigente", la persona che ricopre una carica elevata preposta essenzialmente alla gestione dell'entità ospitante, principalmente sotto la supervisione generale o la guida del consiglio d'amministrazione o degli azionisti della società o dei loro equivalenti; tale carica include: la direzione dell'entità ospitante oppure di un dipartimento o di una sottodivisione della stessa; la supervisione e il controllo dell'attività degli altri dipendenti con mansioni ispettive, professionali o dirigenziali; l'autorità di proporre assunzioni, licenziamenti o altre iniziative inerenti al personale.

- **lavoratori specializzati**, la cui definizione coincide con quella di personale specializzato dalla direttiva art. 3, lett. f));

La direttiva qualifica il "personale specializzato", una persona che lavora all'interno del gruppo di imprese ed è in possesso di conoscenze specialistiche indispensabili per il settore di attività, le tecniche o la gestione dell'entità ospitante.

- **lavoratori in formazione**, provvisti di diploma universitario (definiti dipendenti in tirocinio dall'art. 3, lett. g) della direttiva).

La direttiva qualifica il "dipendente in tirocinio" il titolare di un diploma universitario trasferito a un'entità ospitante ai fini dello sviluppo della carriera o dell'acquisizione di tecniche o metodi d'impresa e retribuito durante il trasferimento.

I **commi 2 e 3** recano rispettivamente la definizione di **trasferimento intra-societario** (ossia il distacco temporaneo di un lavoratore residente al di fuori dell'Unione europea in una "entità ospitante" in Italia, di **una impresa stabilita in un Paese terzo** o di una impresa collegata ex [art. 2359 c.c.](#)) e di **entità ospitante** (ossia sede, filiale o rappresentanza italiana dell'impresa) così come stabilito dalla direttiva (art. 3, lett. b) e d). Con il vincolo che il rapporto di lavoro tra il lavoratore distaccato e l'impresa duri da almeno 3 mesi (come

stabilito dall'art. 5, § 1, lett. b) della direttiva).

In negativo, la disciplina non trova applicazione (**comma 4** che recepisce l'art. 2, § 2 della direttiva) nei confronti delle seguenti categorie di stranieri:

- ricercatori;
- lavoratori che beneficiano di diritti di libera circolazione analoghi a quelli previsti per i cittadini UE in virtù di specifici accordi tra l'Unione ed il Paese terzo di appartenenza;
- lavoratori distaccati di imprese stabilite in uno Stato membro dell'Unione, di cui alle direttive 96/71/UE e 2014/67/UE (quest'ultima recepita dal [D.Lgs. 136/2016](#));
- lavoratori autonomi;
- coloro che svolgono lavoro somministrato (per la direttiva coloro che ricevono l'incarico di lavoro da terzo, come agenzie di collocamento);
- studenti a tempo pieno o tirocinanti nell'ambito di percorso di studio.

La **durata massima del trasferimento** è fissata in **tre anni per dirigenti e lavoratori specializzati e di un anno per tirocinanti**. E' previsto un periodo di pausa pari a 3 mesi tra la fine della durata massima del trasferimento e la presentazione di una nuova domanda (**comma 11**).

Durata massima del trasferimento

Il **comma 12** riconosce ai lavoratori ammessi in Italia nell'ambito di trasferimenti intra-societari una serie di **diritti e benefici in ambito lavoristico**.

Garanzie per i lavoratori

In particolare, si prevede:

- la garanzia delle condizioni di lavoro e di occupazione previste dall'[articolo 4 del D.Lgs. 136/2016](#), in materia di **distacco temporaneo di lavoratori** (da parte del proprio datore di lavoro) in uno Stato membro diverso da quello in cui lavorano abitualmente;
- il riconoscimento di un trattamento uguale a quello riservato ai lavoratori italiani per quanto concerne la **libertà di associazione, adesione e partecipazione** a organizzazioni rappresentative dei lavoratori o dei datori di lavoro o a qualunque organizzazione professionale di categoria nonché per ciò che riguarda l'erogazione dei beni e servizi a disposizione del pubblico (ad esclusione dell'accesso ad un alloggio e dei servizi forniti dai centri per l'impiego);
- l'applicazione, in caso di **mobilità intra unionale**, del [Regolamento \(CE\) n. 1231/2010](#), che **ha esteso** anche ai cittadini dei Paesi terzi non membri dell'UE le disposizioni di diritto europeo sul coordinamento dei **regimi di sicurezza sociale**.

Al riguardo, il recente [D.Lgs. 136/2016](#), emanato in attuazione della [Direttiva 2014/67/UE](#) (la quale ha posto un complesso di misure e strumenti ai fini dell'applicazione della normativa europea sul distacco temporaneo di lavoratori, per prevenire e sanzionare elusioni, frode e violazioni in materia), provvede a sostituire ed integrare la precedente normativa in materia, disciplinata dal [D.Lgs. 72/2000](#), che viene contestualmente abrogato.

L'**articolo 4** del richiamato [D.Lgs. 136/2016](#), concernente le condizioni di lavoro e di occupazione, stabilisce, in particolare, che al rapporto di lavoro tra le imprese che, nell'ambito di una prestazione di servizi, distaccano in Italia uno o più lavoratori in favore di un'altra impresa (anche appartenente allo stesso gruppo, o di un'altra unità produttiva o di un altro destinatari, a condizione che durante il periodo del distacco, continui a esistere un rapporto di lavoro con il lavoratore distaccato) ed alle imprese di cabotaggio, nonché ai lavoratori distaccati, trovino applicazione, durante il periodo del distacco, le medesime condizioni di lavoro e di occupazione previste per i lavoratori che effettuino prestazioni lavorative subordinate analoghe nel luogo in cui si svolge il distacco. Lo stesso articolo, altresì, precisa che le garanzie attinenti ad alcuni istituti lavoristici regolamentati dalla legge o dalla contrattazione collettiva (quali ferie, retribuzione minima, ecc.) non trovino applicazione in caso di specifici lavori (assemblaggio iniziale o di prima installazione di un bene, previsti in un contratto di fornitura di beni, indispensabili per mettere in funzione il bene fornito ed eseguiti dai lavoratori qualificati o specializzati dell'impresa di fornitura, quando la durata dei lavori, in relazione ai quali è stato disposto il distacco, non è superiore a 8 giorni, escluse le attività del settore edilizio specificamente individuate).

La norma infine, prevede specifiche disposizioni per particolari istituti. In particolare, si dispone:

- l'applicazione delle medesime condizioni economiche e normative complessivamente non inferiori (a parità di mansioni svolte) a quelle dei dipendenti di pari livello dell'utilizzatore per i lavoratori in somministrazione, ai sensi dell'[articolo 35, comma 1, del D.Lgs. 81/2015](#);
- l'applicazione dello specifico regime di responsabilità solidale tra committente imprenditore o datore di lavoro e l'appaltatore (nonché con ciascuno degli eventuali

subappaltatori) entro il limite di 2 anni dalla cessazione dell'appalto per quanto attiene la corresponsione ai lavoratori dei trattamenti retributivi, comprese le quote di TFR, dei contributi previdenziali e dei premi assicurativi dovuti in relazione al periodo di esecuzione del contratto di appalto (di cui all'[articolo 29, comma 2, del D.Lgs. 276/2003](#));

- il riconoscimento del diritto degli ausiliari dell'appaltatore verso il committente a proporre azione diretta contro il committente per il conseguimento di quanto è loro dovuto, fino alla concorrenza del debito che il committente ha verso l'appaltatore (ai sensi dell'[articolo 1676 c.c.](#));
- per quanto attiene la somministrazione di lavoro, il riconoscimento dell'obbligazione solidale tra utilizzatore e somministratore a corrispondere ai lavoratori i trattamenti retributivi e a versare i relativi contributi previdenziali, salvo il diritto di rivalsa verso il somministratore (ai sensi dell'[articolo 35, comma 2, del D.Lgs. 81/2015](#));
- nel contratto di trasporto, il riconoscimento, nei casi di irregolarità retributive, previdenziali e assicurative emerse a carico del vettore e non controllate dal committente, dell'obbligazione solidale tra committente e vettore (nonché con ciascuno degli eventuali sub-vettori), entro il limite di un anno dalla cessazione del contratto di trasporto, a corrispondere ai lavoratori i trattamenti retributivi, nonché i contributi previdenziali e i premi assicurativi agli enti competenti (ai sensi dell'articolo 83-bis, commi da 4-bis [a 4-sexies, del d.L. 112/2008](#)).

Il **Regolamento UE n. 1231/2010** ha esteso le disposizioni dei Regolamenti (CE) n. 883/2004 e n. 987/2009 (i quali hanno aggiornato e semplificato le norme di coordinamento per le persone assicurate, nonché per gli organismi di sicurezza sociale, per agevolare il trattamento dei dati relativi ai diritti delle prestazioni delle persone assicurate e ridurre i corrispondenti costi amministrativi) ai cittadini di paesi terzi non membri dell'UE cui tali regolamenti non siano già applicabili unicamente a causa della nazionalità. In sostanza, con tale norma è riconosciuta la possibilità, ai cittadini di Paesi terzi che abbiano versato contributi assicurativi in diversi Paesi dell'UE, di totalizzare i periodi di assicurazione ai fini pensionistici, nonché di godere della parità di trattamento con i lavoratori nazionali anche nel campo delle prestazioni assistenziali non contributive.

Nulla osta

I commi 5-9 e 13-15 del nuovo art. 27-*quinques* disciplinano le procedure relative alla **richiesta e al rilascio del nulla osta** al trasferimento intra-societario.

In particolare, la domanda di nulla osta deve essere inoltrata dal datore di lavoro (la direttiva lascia impregiudicata la scelta del soggetto abilitato alla presentazione della domanda che può essere indifferentemente il lavoratore, l'impresa, o entrambi, art. 11, § 1) di presentare allo **sportello unico per l'immigrazione**, istituito in ogni provincia presso la prefettura-ufficio territoriale del Governo (UTG).

La domanda in questione deve contenere alcuni **requisiti specifici** a pena di rigetto della stessa (**comma 5**).

In primo luogo deve essere allegata la documentazione attestante:

- che l'entità ospitante e l'impresa stabilita nel paese terzo appartengono alla stessa impresa o allo stesso gruppo di imprese;
- che il lavoratore è stato dipendente dell'impresa per un periodo minimo di 3 mesi (la direttiva prevede un periodo minimo da 3 a 12 mesi) ininterrotti immediatamente precedenti la data del trasferimento.

Dal contratto di lavoro o (se necessaria) dalla lettera di incarico deve risultare:

- la durata del trasferimento e l'ubicazione dell'entità ospitante;
- che il lavoratore ricoprirà un posto di dirigente, di lavoratore specializzato o di lavoratore in formazione nell'entità ospitante;
- la retribuzione e le altre condizioni di lavoro e di occupazione durante il trasferimento;
- che al termine del trasferimento intra-societario, lo straniero farà ritorno in un Paese terzo.

Deve essere inoltre comprovato:

- il possesso delle qualifiche, dell'esperienza professionale e del titolo di studio prescritti;
- il possesso da parte dello straniero dei requisiti previsti dal [decreto legislativo 9 novembre 2007, n. 206](#), nell'ipotesi di esercizio della professione regolamentata.

Il [D.Lgs. 206/2007](#), di attuazione della [direttiva 2005/36/UE](#), disciplina il riconoscimento, per l'accesso alle professioni regolamentate e il loro esercizio, delle qualifiche professionali già acquisite in uno Stato membri dell'Unione europea, che permettono al titolare di tali qualifiche di

Requisiti

esercitare nello Stato membro di origine la professione corrispondente).

Sono, infine, da indicare:

- gli estremi di passaporto valido o documento equipollente dello straniero;
- per i lavoratori in formazione, il piano formativo individuale contenente la durata, gli obiettivi formativi e le condizioni di svolgimento della formazione (art. 5, § 6 della direttiva);
- l'impegno ad adempiere agli obblighi previdenziali e assistenziali previsti dalla normativa italiana, salvo che non vi siano specifici accordi di sicurezza sociale con il Paese di appartenenza.

Si ricorda che l'art. 34 TU immigrazione prevede a carico di tutti gli stranieri regolarmente soggiornanti in Italia l'obbligo di iscrizione al SSN e la piena equiparazione con i cittadini quanto all'obbligo contributivo, all'assistenza erogata e alla sua validità temporale.

Inoltre, l'entità ospitante si impegna a comunicare allo sportello unico per l'immigrazione ogni variazione del rapporto di lavoro che incide sulle condizioni di ammissione di cui sopra (**comma 6**).

La **procedura per il rilascio del nulla osta** è regolata, oltre che dal comma 5 dai **commi 7, 8 e 9**, e può essere così sintetizzata:

- l'entità ospitante presenta richiesta di nulla osta allo sportello unico immigrazione presso la prefettura;
- entro dieci giorni dalla presentazione della richiesta l'entità ospitante trasmette la documentazione prescritta allo sportello unico;
- lo sportello procede alla verifica della regolarità, della completezza e dell'idoneità della documentazione;
- in caso di irregolarità sanabile della documentazione lo sportello unico invita l'entità ospitante ad integrare la stessa;
- lo sportello unico per l'immigrazione acquisisce i pareri di competenza della sede territoriale dell'Ispettorato nazionale del lavoro per la verifica delle condizioni di cui al comma 5 (v. *supra*) e della questura per la verifica della insussistenza di motivi ostativi all'ingresso dello straniero (ai sensi dell'articolo 31, comma 1, del regolamento di attuazione);
- il procedimento si conclude entro il termine massimo di 45 giorni dalla presentazione della richiesta (la direttiva prevede un termine al massimo di 90 giorni, art. 15, § 1) con il rilascio o il rigetto del nulla osta;
- nel caso di esito favorevole, lo sportello unico adempie al compito di trasmettere telematicamente il nulla osta e il codice fiscale dello straniero agli Uffici consolari per il rilascio del visto. Il nulla osta ha validità per un periodo non superiore a sei mesi dalla data del rilascio.

Per il procedimento amministrativo del rilascio del nulla osta si fa rinvio alle modalità dettagliate, ove compatibili, indicate nel regolamento di attuazione del testo unico ([DPR 394/1999](#)) agli articoli 30-*bis* e 31. Viene espressamente esclusa l'applicazione della disposizione del regolamento che prescrive l'indicazione sul contratto di soggiorno dell'eventuale trattenuta dalla retribuzione delle spese per alloggio (art. 30-*bis*, co. 4). Come si vedrà oltre (comma 24) il provvedimento in esame esclude l'obbligo di sottoscrizione del contratto di soggiorno tra datore di lavoro e lavoratore.

Il nulla osta ha la **durata massima di 6 mesi** dalla data di rilascio.

Il nulla osta può essere sostituito da una **comunicazione** presentata con modalità telematiche allo sportello unico per l'immigrazione dall'entità ospitante, qualora questa abbia sottoscritto con il Ministero dell'interno, sentito il Ministero del lavoro, un apposito protocollo di intesa con cui garantisce la sussistenza delle condizioni richieste dalla legge per il nulla osta (**comma 13e 14**).

I casi di rifiuto e revoca del nulla osta – da parte dello sportello unico per l'immigrazione - ricorrono nelle seguenti ipotesi (**comma 15**):

- mancato rispetto delle condizioni di cui al comma 5;
- presentazione di documenti ottenuti mediante frode o falsificati o contraffatti;
- istituzione dell'entità ospitante principalmente allo scopo di agevolare l'ingresso dei lavoratori soggetti a trasferimento intra-societario;
- mancato rispetto da parte dell'entità ospitante degli obblighi in materia tributaria, di previdenza sociale, diritti dei lavoratori, condizioni di lavoro e di occupazione;

Procedura per il
rilascio del nulla
osta

Comunicazione

Rifiuto e revoca
del nulla osta

- l'entità ospitante è in corso di liquidazione, è stata liquidata o non svolge alcuna attività economica.

L'art. 5, § 8 della direttiva prevede la non ammissione dello straniero per motivi di ordine pubblico, pubblica sicurezza o sanità pubblica. Tale disposizione, non recepita nel provvedimento in esame, è prevista in via generale dall'art. 4, comma 3 TU.

A sua volta, il comma 17 (v. *infra*) elenca le cause di rifiuto del rilascio o di mancato rinnovo o di revoca del permesso di soggiorno ICT (rilasciato dal questore), cause in parte coincidenti rispetto a quelle elencate al comma 15 che disciplina le ipotesi di rifiuto e revoca del nulla osta.

L'**articolo 7** della direttiva prevede che gli Stati membri **rifiutano una domanda di permesso di trasferimento intra-societario in uno dei seguenti casi**: a) mancato rispetto dell'articolo 5; b) ove i documenti presentati siano stati ottenuti in maniera fraudolenta, ovvero siano stati falsificati o alterati; c) qualora l'entità ospitante sia stata istituita principalmente allo scopo di agevolare l'ingresso dei lavoratori soggetti a trasferimento intra-societario; d) ove sia stata raggiunta la durata massima del soggiorno definita nell'articolo 12, paragrafo 1. Gli Stati membri, se del caso, rifiutano una domanda se il datore di lavoro oppure l'entità ospitante sono stati oggetto di sanzioni conformemente al diritto nazionale, per lavoro non dichiarato e/o occupazione illegale. Gli Stati membri possono rifiutare una domanda di permesso di trasferimento intra-societario in uno dei seguenti casi: se il datore di lavoro oppure l'entità ospitante non ha rispettato i propri obblighi giuridici in materia di sicurezza sociale, fiscalità, diritti dei lavoratori o condizioni di lavoro; se l'impresa del datore di lavoro o dell'entità ospitante è in corso di liquidazione o è stata liquidata conformemente al diritto nazionale in materia di insolvenza o se non viene svolta alcuna attività economica; se la finalità o l'effetto della presenza temporanea del lavoratore trasferito all'interno della società sia quello di interferire in vertenze o negoziati sindacali o comunque condizionarli. Gli Stati membri possono rifiutare una domanda di permesso per trasferimento intra-societario per i motivi di cui all'articolo 12, paragrafo 2. Fatto salvo il paragrafo 1, qualsiasi decisione di rifiutare una domanda tiene conto delle circostanze specifiche del caso e rispetta il principio di proporzionalità.

L'**articolo 8** stabilisce che gli Stati membri **revocano il permesso per trasferimento intra-societario in uno dei seguenti casi**: a) se è stato ottenuto in maniera fraudolenta, ovvero falsificato o alterato; b) se il lavoratore trasferito all'interno della società soggiorna nello Stato membro interessato per fini diversi da quelli per i quali ha ottenuto l'autorizzazione a soggiornare; c) se l'entità ospitante è stata istituita principalmente allo scopo di agevolare l'ingresso dei lavoratori soggetti a trasferimento intra-societario. Gli Stati membri, se del caso, revocano il permesso per trasferimento intra-societario se il datore di lavoro oppure l'entità ospitante sono stati oggetto di sanzioni conformemente al diritto nazionale, per lavoro non dichiarato e/o occupazione illegale. Gli Stati membri rifiutano di rinnovare il permesso per trasferimento intra-societario in uno dei seguenti casi: a) se è stato ottenuto in maniera fraudolenta, ovvero falsificato o alterato; b) se il lavoratore trasferito all'interno della società soggiorna nello Stato membro interessato per fini diversi da quelli per i quali ha ottenuto l'autorizzazione a soggiornare; c) se l'entità ospitante è stata istituita principalmente allo scopo di agevolare l'ingresso dei lavoratori soggetti a trasferimento intra-societario; d) al raggiungimento della durata massima del soggiorno ai sensi dell'articolo 12, paragrafo 1. Gli Stati membri, se del caso, rifiutano di rinnovare il permesso per trasferimento intra-societario se il datore di lavoro oppure l'entità ospitante sono stati oggetto di sanzioni conformemente al diritto nazionale, per lavoro non dichiarato e/o occupazione illegale. Gli Stati membri possono revocare o rifiutare di rinnovare il permesso per trasferimento intra-societario in uno dei seguenti casi: se non è o non è più rispettato l'articolo 5, se il datore di lavoro oppure l'entità ospitante non ha rispettato i propri obblighi giuridici in materia di sicurezza sociale, fiscalità, diritti dei lavoratori o condizioni di lavoro; se l'impresa del datore di lavoro o dell'entità ospitante è in corso di liquidazione o è stata liquidata conformemente al diritto nazionale in materia di insolvenza o se non viene svolta alcuna attività economica; se il lavoratore soggetto a trasferimento intra-societario non ha rispettato le norme in materia di mobilità di cui agli articoli 21 e 22. Fatti salvi i paragrafi 1 e 3, qualsiasi decisione di revocare o rifiutare di rinnovare un permesso per trasferimento intra-societario tiene conto delle circostanze specifiche del caso e rispetta il principio di proporzionalità.

Tale impostazione – ed il rapporto tra il comma 15 e il comma 17 - andrebbe valutata alla luce della direttiva (articoli 7 e 8), che non distingue tra cause relative al nulla osta e cause attinenti al permesso di soggiorno, disciplinando unitariamente i casi di rifiuto e di revoca nonché di mancato rinnovo del permesso di trasferimento intra-societario.

Permesso di soggiorno ICT

Una volta ottenuto il **nulla osta** lo straniero, entro 8 giorni dall'ingresso, presenta allo sportello unico per l'immigrazione che lo ha rilasciato, **richiesta di permesso di soggiorno (comma 10)**.

Entro i successivi 45 giorni, il **questore** rilascia al lavoratore che ha ricevuto il nulla osta, un permesso di soggiorno per trasferimento societario, rubricato "ICT" con le medesime modalità e caratteristiche ordinarie di cui all'art., 5, comma 8 TU (**comma 16**).

Si ricorda che reca le caratteristiche tecniche dei permessi di soggiorno sono fissate dal decreto del Ministero dell'interno 23 luglio 2013, recante le regole di sicurezza relative al permesso di soggiorno, emanato in attuazione del Regolamento (CE) n. 1030/2002.

Il permesso di soggiorno ICT ha durata pari a quella del trasferimento infra-societario e può essere rinnovato, sempre nei limiti di durata massima di 3 anni per dirigenti e specializzati e di 1 anno per tirocinanti (di cui al comma 11), in caso di proroga del distacco temporaneo e previa verifica, da parte dello sportello unico per l'immigrazione dei presupposti della proroga (**comma 19**). Il rinnovo è consentito anche qualora lo straniero svolga attività lavorativa in altro Stato membro (**comma 20**).

Sono causa di rifiuto del rilascio o di mancato rinnovo del permesso di soggiorni ICT, nonché causa di revoca (**comma 17**):

- l'ottenimento del permesso di soggiorno in modo fraudolento o la sua falsificazione o contraffazione;
- la mancata soddisfazione delle condizioni d'ingresso e di soggiorno previste dal TU immigrazione o il soggiorno per finalità diverse da quelle per le quali il lavoratore è stato autorizzato;
- la comminazione di sanzioni a carico dell'entità ospitante per lavoro non dichiarato o occupazione illegale;
- l'istituzione dell'entità ospitante principalmente allo scopo di agevolare l'ingresso dei lavoratori soggetti a trasferimento intra-societario;
- il raggiungimento della durata massima del trasferimento intra-societario (tre anni).

Come anticipato, peraltro, la direttiva non prevede cause ostative specifiche per il rilascio del permesso di soggiorno (disciplinato dall'art. 13), in quanto quelle di cui all'art. 7 e 8 sembrano piuttosto riferibili al rilascio del nulla osta.

Ai sensi del **comma 18** la revoca del permesso di soggiorno (e non anche il rigetto o il rifiuto del rinnovo) è comunicato per iscritto sia al lavoratore, sia all'entità ospitante.

Ricongiungimento familiare, familiari al seguito e riammissione

Il titolare del permesso di soggiorno ICT ha diritto al ricongiungimento familiare alle stesse condizioni previste dall'art. 29 TU, con la differenza che tale diritto è consentito a prescindere dalla durata del permesso di soggiorno (**comma 21**), analogamente a quanto previsto anche per i titolari della Carta blu UE (art. 27-*quater*, comma 16, TU); infatti l'articolo 28 TU richiede, in tutti gli altri casi, la titolarità di un permesso di soggiorno di durata non inferiore ad un anno. Permangono le altre condizioni prescritte dal citato art. 29 (disponibilità di un alloggio adeguato, reddito minimo ecc.).

Non viene previsto espressamente quanto stabilito dall'art. 19, § 4, della direttiva che dispone il rilascio del permesso di soggiorno per i familiari entro 90 giorni dalla richiesta. Pertanto, sembra applicarsi la disposizione più favorevole (entro 60 giorni) prevista in via generale per il rilascio di tutti i tipi di permesso di soggiorno (art. 5, co. 9 TU).

E' previsto, inoltre, come del resto in via ordinaria (art. 29, comma 4 TU), l'**ingresso del familiare al seguito** del lavoratore. In questo caso, viene specificato che la richiesta deve essere presentata allo sportello unico immigrazione insieme a quella per il nulla osta e come questa deve essere definita entro 45 giorni (**comma 22**).

[Ingresso del familiare al seguito](#)

Si prevede inoltre (**comma 23**) che lo straniero titolare di un permesso ICT sia **riammesso** nel territorio nazionale su richiesta di un altro Stato membro UE qualora questo si opponga alla possibilità che il medesimo lavoratore soggiorni e lavori nel proprio Stato membro per periodi inferiori (mobilità di breve durata) o superiori a novanta giorni (mobilità di lunga durata).

Disposizioni di rinvio e sanzioni

Il **comma 24**, reca una disposizione di chiusura che prevede l'applicazione agli stranieri impiegati nell'ambito di trasferimenti infra societari, ove compatibili, delle stesse disposizioni

generali sul rapporto di lavoro a tempo subordinato valide per gli stranieri (art. 22 TU). Viene espressamente escluso l'obbligo di sottoscrizione del contratto di soggiorno tra datore di lavoro e lavoratore (art. 22, comma 6, TU).

Per quanto riguarda le **sanzioni**, in caso ipotesi di impiego di lavoratori in assenza di permesso di soggiorno ICT o per le ipotesi in cui il permesso, benché rilasciato, sia successivamente scaduto, revocato o annullato e non ne sia stato richiesto nei termini il rinnovo, il **comma 25** prevede l'applicazione delle stesse sanzioni previste in via generale dall'art. 22 TU per i datori di lavoro che impiegano stranieri privi di permesso di soggiorno per lavoro subordinato, ed in particolare: il comma 12 che dispone la reclusione da sei mesi a tre anni e multa di 5.000 euro per ogni lavoratore impiegato; le aggravanti di cui al comma 12-bis in caso di più di tre occupati, di lavoro minorile o di sfruttamento e il comma 12-ter, recante la sanzione accessoria del pagamento delle spese di rimpatrio. Inoltre, viene prevista anche l'applicazione della disposizione secondo la quale al lavoratore che denuncia lo sfruttamento è rilasciato un permesso di soggiorno specifico (commi 12-*quater* e 12-*quinques*).

Titolari di permesso di soggiorno ICT rilasciato da altro Paese UE

L'**articolo 27-sexies** ha per oggetto la mobilità tra Paesi membri dei lavoratori stranieri interessati a trasferimenti intra societari, disciplinando l'ingresso e il soggiorno nel territorio nazionale di lavoratori già titolari di un permesso ICT rilasciato da un altro Stato membro.

Per costoro, in primo luogo, è prevista l'**esenzione dal visto di ingresso (comma 3)**. Le procedure di ingresso sono differenziate a seconda della durata del soggiorno:

- per **periodi inferiori a 90 giorni** (nell'arco temporale di 180 giorni) è sufficiente la presentazione della "dichiarazione di presenza" al questore (art. 5, comma 7 TU) alla quale sono tenuti in via generale tutti gli stranieri con permesso di soggiorno rilasciato da altro Paese UE (**comma 1**);
- per le richieste di mobilità di lunga durata, **superiore ai 90 giorni**, la direttiva lascia agli Stati membri la facoltà di adottare la stessa procedura semplificata per i periodi inferiori (che richiede la sola dichiarazione di presenza) oppure la procedura per i lavoratori che fanno in Italia il loro primo ingresso nell'UE. Il legislatore delegato (**comma 2**) ha optato per questa seconda ipotesi stabilendo la necessità di richiedere il nulla osta che, anche in questo caso, può essere sostituito dalla comunicazione resa allo sportello unico dalle imprese che hanno sottoscritto apposite convenzioni con il Ministero dell'interno (**comma 7**).

Mobilità lunga

Le procedure e le modalità di rilascio del nulla osta per la mobilità lunga sono sostanzialmente analoghe a quelle di cui all'articolo 27-*quinquies* (**comma 4**) con la differenza che non è richiesta la dimostrazione del periodo minimo di 3 mesi di impiego del lavoratore nell'impresa e del possesso delle qualifiche professionali e (per i tirocinanti) del piano formativo.

Anche le cause di rifiuto o revoca del nulla osta sono analoghe (**comma 8**).

Con riferimento agli stranieri in possesso di permesso di soggiorno ICT rilasciato da altro Stato membro, si ricorda peraltro che l'art. 22, § 3 della direttiva individua casi tassativi in cui gli Stati membri possono rifiutare una domanda di mobilità di lunga durata, alla luce dei quali andrebbero valutate le cause di rifiuto o di revoca previste dall'art. 27-sexies.

Agli stranieri in "mobilità lunga" è rilasciato un apposito permesso di soggiorno rubricato "mobile ICT" (**comma 9**).

Nelle more del rilascio del nulla osta e del permesso di soggiorno, il permesso di soggiorno valido rilasciato da altro Stato membro dà titolo allo svolgimento dell'attività lavorativa (**comma 11**).

Ai lavoratori in possesso di permesso di soggiorno mobile ICT si applicano le medesime disposizioni previste per i titolari di permesso ICT in materia di ricongiungimento familiare, condizioni di lavoro, sanzioni.

Disposizioni finali

L'**articolo 2** individua nel **Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione** del Ministero dell'interno, l'autorità interna con le funzioni di **punto di contatto** con gli altri Paesi dell'Unione per lo scambio di informazioni e documentazione ai fini dell'applicazione delle disposizioni introdotte nel presente provvedimento.

L'**articolo 3** dello schema di decreto in esame reca la **clausola di invarianza finanziaria**, stabilendo che i soggetti pubblici interessati all'attuazione del presente decreto debbano provvedere agli adempimenti ivi previsti con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente.

L'**articolo 4** prevede alcune disposizioni abrogative sia del TU, sia del regolamento di attuazione, finalizzate ad eliminare il riferimento ai lavoratori distaccati contenuto attualmente nella disciplina generale relativa ai c.d. "fuori quota" (art. 27 TU, art. 40 regolamento).

L'**articolo 5** dispone in ordine alla **entrata in vigore**, fissata al giorno successivo della sua pubblicazione.

Relazioni e pareri allegati

Lo schema è corredato dalla relazione illustrativa, dalla relazione tecnica, dalla analisi tecnico-normativa (ATN) e dall'analisi di impatto della regolamentazione (AIR).

Conformità con la norma di delega

La **direttiva 2014/66/UE** stabilisce le condizioni di ingresso e di soggiorno nell'Unione dei cittadini di Paesi terzi nell'ambito di trasferimenti intra-societari. Si tratta di **dirigenti, personale specializzato** e dipendenti in **tirocinio** in succursali, o filiali di società prevalentemente multi-nazionali, trasferiti temporaneamente per brevi incarichi in altre unità della società (art. 2 e *consideranda* 5 e 6).

Tra i principali **criteri di ammissione** elencati dall'art. 5 si ricordano l'appartenenza dell'entità ospitante e dell'impresa stabilita in un Paese terzo alla stessa impresa o allo stesso gruppo di imprese; l'impiego continuativo per un periodo minimo per la stessa impresa o lo stesso gruppo di imprese; la presentazione di un contratto o di una lettera di incarico del datore di lavoro; la prova delle qualifiche e dell'esperienza richieste. In termini più generali, il par. 8 specifica che "ai fini della presente direttiva non sono ammessi cittadini di Paesi terzi che sono considerati una minaccia per l'ordine e la sicurezza pubblica o la sanità pubblica".

L'art. 6 conferma che ogni Stato membro ha il diritto di determinare i volumi di ingresso (**quote**) dei cittadini di Paesi terzi e che l'ammontare dei medesimi può, dunque, determinare il respingimento di una domanda di permesso per trasferimento intra-societario.

La **procedura** per ottenere il permesso al trasferimento intra-societario è descritta nel Capo III (art. 10-16) e prevede la presentazione di una domanda da parte di un cittadino di un Paese terzo o dell'entità ospitante (art. 11) ed il rilascio di un **permesso** uniforme (art. 13). La decisione sulla domanda, o il suo rinnovo, deve essere assunta per iscritto, motivata in caso di rigetto e notificata al richiedente non oltre 90 giorni dalla data di presentazione. È inoltre impugnabile, conformemente al diritto nazionale (art. 15).

Le motivazioni alla base di un possibile **rifiuto** sono elencate all'art. 7 mentre l'art. 8 disciplina i casi di **revoca** o **mancato rinnovo**.

Qualora per l'inosservanza delle condizioni di ingresso possa essere ritenuta responsabile l'entità ospitante, lo Stato membro interessato prevede, ai sensi dell'art. 9, **sanzioni** "effettive, proporzionate e dissuasive". È previsto che (art. 9, par. 3) gli Stati membri adottino misure per prevenire eventuali abusi e sanzionare violazioni alla direttiva. A questo fine sono previste attività di monitoraggio, valutazione e, ove opportuno, ispezione.

Il Capo IV è dedicato ai **diritti** derivanti dal permesso per trasferimento intra-societario. L'art. 17 individua il contenuto minimo dei suddetti diritti nella possibilità di ingresso e soggiorno nello Stato membro che per primo ha rilasciato al cittadino di un Paese terzo un permesso per trasferimento intra-societario, di libero accesso a tutto il suo territorio, nonché il diritto di esercitare la specifica attività lavorativa autorizzata dal permesso. L'art. 18 dettaglia il diritto alla parità di trattamento e l'art. 19 i diritti riservati ai familiari del lavoratore trasferito, prevedendo forme di agevolazione al **ricongiungimento familiare**, anche in deroga alla normativa generale.

Il Capo V è dedicato alla **mobilità all'interno dell'Unione europea** ed illustra le condizioni in base alle quali i cittadini di Paesi terzi titolari di un permesso intra-societario possono, in virtù di tale documento, entrare, soggiornare e lavorare in uno o più altri Stati membri. Vengono distinte le ipotesi di mobilità di breve durata, per la quale è richiesta una

notifica (art. 21), e di lunga durata, per la quale lo Stato membro può accettare la notifica o adottare l'*iter* più articolato descritto nell'art. 22. L'art. 23 elenca, tra l'altro, i rapporti tra i diversi Stati membri (coinvolti nella mobilità all'interno dell'Unione europea), nonché i casi in cui gli Stati membri possono imporre sanzioni nei confronti dell'entità ospitante.

Ai sensi dell'art. 4, la direttiva "si applica fatte salve disposizioni più favorevoli" del diritto dell'Unione o di accordi bilaterali o multilaterali.

Ai sensi dell'art. 26, gli Stati membri devono designare dei punti di contatto, anche ai fini di ricevere e trasmettere informazioni.

Il **termine** fissato per il recepimento della direttiva è il **29 novembre 2016**.


Rispetto delle competenze legislative costituzionalmente definite

Lo schema di decreto incide sulla materia "immigrazione" che rientra nella competenza legislativa esclusiva dello Stato (art. 117, 2° comma, lett. b).

Senato: Dossier n. 384

Camera: Atti del Governo n. 339

11 ottobre 2016

Senato	Servizio Studi del Senato Ufficio ricerche su questioni istituzionali, giustizia e cultura	Studi1@senato.it - 066706-2451	 SR_Studi
Camera	Servizio Studi Dipartimento Istituzioni	st_istituzioni@camera.it - 066760-3855	 CD_istituzioni

La documentazione dei Servizi e degli Uffici del Senato della Repubblica e della Camera dei deputati è destinata alle esigenze di documentazione interna per l'attività degli organi parlamentari e dei parlamentari. Si declina ogni responsabilità per la loro eventuale utilizzazione o riproduzione per fini non consentiti dalla legge. I contenuti originali possono essere riprodotti, nel rispetto della legge, a condizione che sia citata la fonte.

AC0640