

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

N.2

## **ATTO DEL GOVERNO SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE**

Schema di decreto ministeriale concernente il riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza a favore delle città riservatarie per l'anno 2022 (2)

*(articolo 1, comma 3, della legge 28 agosto 1997, n. 285)*

---

*Trasmesso alla Presidenza il 21 settembre 2022*

---



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

DIPARTIMENTO PER LE POLITICHE DELLA FAMIGLIA  
IL CAPO DEL DIPARTIMENTO

Al Servizio per i testi normativi della  
Camera dei Deputati

*testinormativi@certcamera.it*

**OGGETTO:** *Schema decreto di riparto per l'anno 2022 del Fondo infanzia e adolescenza predisposto ai sensi dell'articolo 1, comma 3, della legge 285 del 1997 - Trasmissione documentazione integrativa.*

Si fa seguito alle note numero 736 e 737, del 1 settembre 2022, qui ad ogni buon fine allegate, con le quali il Ministro per le pari opportunità e la famiglia ha trasmesso al Presidente della Camera dei Deputati e al Presidente del Senato della Repubblica lo schema di decreto in oggetto ai fini dell'inoltro alle competenti Commissioni parlamentari, per trasmettere, unitamente allo schema di decreto, la seguente documentazione integrativa:

- il concerto espresso dal Ministro della giustizia;
- il concerto espresso dal Ministro dell'interno;
- il concerto espresso dal Ministro dell'economia e delle finanze;
- il concerto espresso dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali;
- l'intesa espressa dalla Conferenza Unificata;
- una breve relazione illustrativa.

Nel ringraziare per la collaborazione, si rappresenta l'urgenza del provvedimento, attesa la necessità di garantire la continuità dei servizi attivati dalle Città riservatarie a livello locale con le risorse assegnate dal citato fondo.

Cons. Ilaria Antonini

AF



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

**VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante Disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTA** la legge 27 maggio 1991, n. 176 recante Ratifica ed esecuzione della Convenzione sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, fatta a New York il 20 novembre 1989;

**VISTA** la legge 28 agosto 1997 n. 285, recante Disposizioni per la promozione dei diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza e, in particolare, l'articolo 1, comma 1, che istituisce il Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza finalizzato alla realizzazione di interventi a livello nazionale, regionale e locale, e l'articolo 1, comma 2, che ne stabilisce i criteri di riparto;

**VISTO**, altresì, l'articolo 1, comma 3, della richiamata legge n. 285 del 1997 che dispone che al riparto del Fondo provvede il Presidente del Consiglio dei ministri ovvero il Ministro delegato per la famiglia, con proprio decreto emanato di concerto con i Ministri del lavoro e delle politiche sociali, dell'interno, dell'economia e delle finanze, della giustizia e con il Ministro delegato per le pari opportunità, sentite la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano nonché le Commissioni parlamentari competenti;

**VISTO**, altresì, l'articolo 11 della legge n. 285 del 1997, che affida alla Presidenza del Consiglio dei ministri ovvero al Ministro delegato per la famiglia e la disabilità *“periodicamente, e comunque almeno ogni tre anni”* la convocazione della Conferenza nazionale sull'infanzia e sull'adolescenza e al Dipartimento per le politiche della famiglia la sua organizzazione *“con il supporto tecnico ed organizzativo del Centro nazionale di documentazione e di analisi per l'infanzia e della Conferenza dei presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, sentite le Commissioni parlamentari competenti”* e che stabilisce che gli oneri derivanti dall'organizzazione della Conferenza siano a carico del Fondo di cui all'articolo 1;

**VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303 e successive modificazioni e integrazioni, recante Ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59;

**VISTA** la legge 8 novembre 2000, n. 328, recante Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali e, in particolare, gli articoli 1 e 20, che istituiscono e regolamentano il Fondo nazionale per le politiche sociali;



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

**VISTO** l'articolo 80, comma 17, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, recante Disposizione per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2001), il quale dispone che, a decorrere dall'anno 2001, gli stanziamenti previsti per gli interventi disciplinati dalla legge 28 agosto 1997, n. 285, vanno a determinare la composizione del Fondo nazionale per le politiche sociali;

**VISTO** l'articolo 1, comma 1258, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 (legge finanziaria 2007), come modificato dall'articolo 2, comma 470, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008), ai sensi del quale la dotazione del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza, di cui all'articolo 1 della legge n. 285 del 1997, è determinata annualmente dalla legge finanziaria, limitatamente alle risorse destinate ai Comuni cosiddetti "riservatari", di cui al comma 2, secondo periodo, dello stesso articolo 1;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 22 novembre 2010 e successive modificazioni, concernente Disciplina dell'autonomia finanziaria e contabile della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 1 ottobre 2012 e successive modificazioni, recante Ordinamento delle strutture generali della Presidenza del Consiglio dei ministri e, in particolare, l'articolo 19, relativo al Dipartimento per le politiche della famiglia;

**VISTE** le Linee di indirizzo per l'affidamento familiare, di cui all'accordo in Conferenza Unificata, ai sensi del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano e le Autonomie locali, in data 25 ottobre 2012;

**VISTE** le Linee di indirizzo per l'accoglienza nei servizi residenziali per minorenni, di cui all'accordo in Conferenza Unificata, ai sensi del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, 2017 tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano e le Autonomie locali, in data 14 dicembre 2017;

**VISTE** le Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità, di cui all'accordo in Conferenza Unificata, ai sensi del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano e le Autonomie locali, in data 21 dicembre 2017;

**VISTO** il decreto-legge 12 luglio 2018, n. 86, convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2018, n. 97, recante Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni ai Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo, delle politiche agricole, alimentari e



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

forestali e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché in materia di famiglia e disabilità e, in particolare, l'articolo 3, concernente il Riordino delle funzioni di indirizzo e coordinamento del Presidente del Consiglio dei ministri in materia di famiglia, adozioni, infanzia e adolescenza, disabilità;

**VISTA** la deliberazione della Corte dei Conti 3 agosto 2018, n. 15/2018/G *“La gestione del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza (2014-2016)”*;

**VISTO** l'articolo 89, comma 1, del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77, che recita: *“Ai fini della rendicontazione da parte di regioni, ambiti territoriali e comuni al Ministero del lavoro e delle politiche sociali dell'utilizzo delle risorse del Fondo nazionale per le politiche sociali di cui all'articolo 59, comma 44, della legge 27 dicembre 1997, n. 449, del Fondo nazionale per le non autosufficienze di cui all'articolo 1, comma 1264, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, del Fondo per l'assistenza alle persone con disabilità prive di sostegno familiare di cui all'articolo 3, comma 1, della legge 22 giugno 2016, n. 112, del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza di cui all'articolo 1 della legge 28 agosto 1997, n. 285, la rendicontazione del 75% della quota relativa alla seconda annualità precedente è condizione sufficiente alla erogazione della quota annuale di spettanza, ferma restando la verifica da parte dello stesso Ministero del lavoro e delle politiche sociali della coerenza degli utilizzi con le norme e gli atti di programmazione. Le eventuali somme relative alla seconda annualità precedente non rendicontate devono comunque essere esposte entro la successiva erogazione”*;

**VISTO** l'articolo 9 del decreto-legge 1 marzo 2021, n. 22, convertito con modificazioni dalla legge 22 aprile 2021, n. 55, che ha trasferito le competenze circa l'adozione del provvedimento di riparto del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza, di cui alla legge 28 agosto 1997, n. 285, al Presidente del consiglio dei ministri ovvero il Ministro delegato per la famiglia, che provvede con proprio decreto emanato di concerto con i Ministri del lavoro e delle politiche sociali, dell'interno, dell'economia e delle finanze, della giustizia e con il Ministro delegato per le pari opportunità, sentite la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano nonché le Commissioni parlamentari competenti;

**VISTO** il Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, per il triennio 2021-2023, approvato con decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze 22 ottobre 2021, che contiene al suo interno il Piano



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

sociale nazionale 2021-2023 e il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà 2021-2023;

**VISTA** la “*Direttiva per la formulazione delle previsioni di bilancio per l’anno 2022 e per il triennio 2022-2024, ai sensi dell’articolo 3, comma 2 del decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 22 novembre 2010 e successive modificazioni e integrazioni*” del Segretario Generale della Presidenza del Consiglio dei ministri del 15 settembre 2021;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 20 dicembre 2021, recante “*Approvazione del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per l’anno finanziario 2021 e per il triennio 2021-2023*”;

**VISTA** la legge 30 dicembre 2021, n. 234, recante “*Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2022 e bilancio pluriennale per il triennio 2022 – 2024*”;

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 12 febbraio 2021, con il quale la prof.ssa Elena Bonetti è stata nominata Ministro senza portafoglio;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 13 febbraio 2021, con il quale al Ministro senza portafoglio prof.ssa Elena Bonetti è stato conferito l’incarico per le pari opportunità e la famiglia;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 marzo 2021, con il quale il Ministro per le pari opportunità e la famiglia è stato delegato, tra l’altro, ad esercitare le funzioni di indirizzo, di coordinamento e di promozione di iniziative relativamente alla materia delle politiche per la famiglia e per l’infanzia e l’adolescenza;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri n. 287/BIL del 1 ottobre 2021, con il quale è stato istituito, sul CR 15 – Politiche per la famiglia, il capitolo 535 “*Fondo nazionale per l’infanzia e l’adolescenza*”, la cui somma complessiva per il 2022 è pari ad euro 28.794.000,00;

**VISTO** il 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva di cui alla Dichiarazione mondiale sulla sopravvivenza, la protezione e lo sviluppo dell’infanzia, adottata a New York il 30 settembre 1990, adottato con decreto del Presidente della Repubblica 25 gennaio 2022;



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

**VISTO** il Piano nazionale di prevenzione e contrasto dell'abuso e dello sfruttamento sessuale minorile adottato, il 5 maggio 2022, dall'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile;

**VISTE** le Linee guida per la partecipazione di bambine e bambini e ragazze e ragazzi, approvate dall'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza in data 1 giugno 2022 e dalla Conferenza Unificata in data 6 luglio 2022;

**RITENUTO**, ai sensi dell'art. 11, comma 1, della legge 28 agosto 1997, n. 285, di convocare e organizzare, anche alla luce dell'adozione del richiamato 5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva, la Conferenza nazionale sull'infanzia e l'adolescenza per l'anno 2022;

**TENUTO CONTO**, al riguardo, di quanto condiviso in sede di riunione del Tavolo di coordinamento fra le città riservatarie di cui alla legge della legge 28 agosto 1997, n. 285, tenutasi il 25 marzo 2022, con riferimento alla opportunità di tenere, nel corso del 2022, la Conferenza nazionale sull'infanzia e l'adolescenza di cui all'art. 11, comma 1, della richiamata n. 285 del 1997;

**PRESO ATTO** che il richiamato art. 11, comma 1, della legge 28 agosto 1997, n. 285, prevede che gli oneri derivanti dalla organizzazione della Conferenza, a cura del Dipartimento per le politiche della famiglia della Presidenza del Consiglio dei ministri, sono a carico del Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza di cui all'art. 1 della medesima legge;

**CONSIDERATA**, pertanto, la necessità di riservare una somma pari a euro 100.000,00 a valere sul Fondo nazionale per l'infanzia e l'adolescenza ai fini dell'organizzazione della predetta Conferenza, importo quantificato sulla base degli oneri affrontati per l'organizzazione di analoghe conferenze organizzate dal Dipartimento nell'anno 2021;

**CONSIDERATO** che occorre procedere, per l'anno 2022, alla ripartizione del finanziamento a favore dei 15 Comuni riservatari di cui all'articolo 1 della legge n. 285 del 1997, della somma complessiva pari a euro 28.694.000,00;

**ACQUISITA** in data \_\_\_\_\_ l'intesa della Conferenza Unificata di cui al decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;

**SENTITE** le Commissioni parlamentari competenti;



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

**DI CONCERTO** con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, dell'interno, dell'economia e delle finanze e della giustizia;

**DECRETA**

**Art. 1**

1. Per l'attuazione delle finalità previste dall'articolo 1 della legge 28 agosto 1997, n. 285, è autorizzato il finanziamento, a favore dei 15 Comuni riservatari individuati dall'art. 1, comma 2, secondo periodo, della medesima legge, della somma di euro 28.694.000,00 di cui allo stanziamento per l'esercizio finanziario 2022, secondo la seguente ripartizione:

*Tabella 1*  
*Fondo Nazionale per l'infanzia e l'adolescenza – anno 2022*

<b>Comuni riservatari</b>	<b>Quota % sul totale</b>	<b>Somme assegnate</b>
VENEZIA	1,9	€545.186,00
MILANO	9,89	€2.837.836,60
TORINO	7,02	€2.014.318,80
GENOVA	4,79	€1.374.442,60
BOLOGNA	2,33	€668.570,20
FIRENZE	2,99	€857.950,60
ROMA CAPITALE	21,70	€6.226.598,00
NAPOLI	16,28	€4.671.383,20
BARI	4,34	€1.245.319,60
BRINDISI	2,16	€619.790,40
TARANTO	3,38	€969.857,20
REGGIO CALABRIA	3,92	€1.124.804,80
CATANIA	5,37	€1.540.867,80
PALERMO	11,28	€3.236.683,20
CAGLIARI	2,65	€760.391,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>€28.694.000,00</b>

2. A valere sul medesimo stanziamento, la somma di euro 100.000,00 è destinata, ai sensi dell'art. 11, comma 1, della legge 28 agosto 1997, n. 285, alla organizzazione della Conferenza nazionale sull'infanzia e sull'adolescenza per l'anno 2022.





*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

**Art. 2**

1. Il monitoraggio sugli interventi realizzati con le risorse di cui all'articolo 1 avviene mediante la Piattaforma "Banca Dati Progetti 285 per l'infanzia e l'adolescenza", alimentata dai Comuni.
2. La rendicontazione delle spese effettuate a valere sulle risorse di cui all'articolo 1 del presente decreto avviene con l'inserimento delle informazioni relative ai trasferimenti effettuati e agli interventi finanziati con le risorse del Fondo stesso nella medesima piattaforma dedicata, nelle forme e nei modi previamente concordati.
3. L'erogazione delle risorse spettanti a ciascun Comune deve essere preceduta dalla rendicontazione sull'effettiva liquidazione ai beneficiari di almeno il 75% delle risorse trasferite nel secondo anno precedente il presente decreto, secondo quanto previsto dall'articolo 89, comma 1, del D.L. n. 34 del 2020. Le eventuali somme relative alla seconda annualità precedente non rendicontate devono comunque essere esposte entro la successiva erogazione.
4. Eventuali ulteriori risorse derivanti da provvedimenti di incremento dello stanziamento sul capitolo di spesa 535 "Fondo Nazionale per l'Infanzia e l'Adolescenza" saranno ripartite tra i Comuni riservatari con le stesse modalità e criteri di cui al presente decreto come da tabella 1 dell'articolo 1.

**Art. 3**

1. I Comuni riservatari si impegnano ad adottare una programmazione sull'utilizzo delle risorse coerentemente con gli obiettivi, le azioni e gli interventi definiti mediante il V Piano Nazionale di azione di interventi per la tutela dei diritti e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva, adottato con decreto del Presidente della Repubblica in data 25 gennaio 2022, nonché con gli obiettivi, le azioni e gli interventi definiti dal Piano nazionale di prevenzione e contrasto dell'abuso e dello sfruttamento sessuale minorile adottato, il 5 maggio 2022, dall'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile;
2. La programmazione di cui al comma 1 del presente articolo dovrà, altresì, essere coerente, per il periodo considerato, con gli obiettivi, le azioni e gli interventi definiti dal Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali, per il triennio 2021-2023, approvato con decreto del 22 ottobre 2021, nonché con riferimento:



*Il Ministro*  
*per le pari opportunità e la famiglia*

- a. alle Linee di indirizzo per l'affidamento familiare, di cui all'accordo in data 25 ottobre 2012 tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e le Autonomie locali;
- b. alle Linee di indirizzo per l'accoglienza nei servizi residenziali per minorenni, di cui all'accordo in data 14 dicembre 2017 tra il Governo, le Regioni e Province autonome di Trento e Bolzano e le Autonomie locali.
- c. alle Linee di indirizzo sull'intervento con bambini e famiglie in situazione di vulnerabilità di cui all'accordo in data 21 dicembre 2017 tra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano e le Autonomie locali;
- d. alle Linee guida per la partecipazione di bambine e bambini e ragazze e ragazzi, approvate dall'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza e dalla Conferenza Unificata in data 6 luglio 2022.

*Il presente decreto è trasmesso ai competenti organi di controllo e pubblicato sul sito istituzionale del Dipartimento per le politiche della famiglia: <https://famiglia.governo.it/it/> nella sezione Infanzia e Adolescenza.*

Roma,

Elena Bonetti

Il Ministro del lavoro e delle politiche sociali  
Andrea Orlando

Il Ministro dell'interno  
Luciana Lamorgese

Il Ministro dell'economia e delle finanze  
Daniele Franco

Il Ministro della giustizia  
Marta Cartabia