

CAMERA DEI DEPUTATI

N. 1334

—
ALLEGATO

DISEGNO DI LEGGE

PRESENTATO DAL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

(TRIA)

Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019
e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021

ALLEGATO

Nota tecnico-illustrativa

(Articolo 21, comma 12-quater, della legge 31 dicembre 2009, n. 196)

Trasmessa alla Presidenza il 16 novembre 2018

PAGINA BIANCA

INDICE

Premessa.....	1
1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE.....	3
1.1 Il disegno di legge di bilancio dello Stato per il triennio 2019-2021	3
1.2 Il raccordo tra il disegno di legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche	5
1.2.1 Introduzione.....	5
1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il Bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato.....	5
1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010	8
1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale.....	12
1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni.....	17
2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA.....	23
2.1 Il contenuto della manovra e gli effetti sui saldi di finanza pubblica	23
<i>Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica.....</i>	<i>25</i>
2.1.2 Gli interventi.....	26
2.1.3 Le coperture	28
2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato	34
3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE.....	37
3.1 Il conto di cassa.....	37
3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche.....	39

INDICE DELLE TABELLE

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.	4
Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.	4
Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2019.	8
Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2020.	9
Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2021.	10
Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2019.	13
Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2020.	14
Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2021.	15
Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2017-2021.	18
Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2019.	19
Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2020.	20
Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2021.	21
Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).	24
Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).	24
Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).	25
Tabella 2.1-4 Effetti finanziari della manovra – interventi.	30
Tabella 2.1-5 Effetti finanziari della manovra – coperture.	32
Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2019.	34
Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2020.	34
Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2021.	35
Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.	37
Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.	38
Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.	39
Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.	40
Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.	41

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.	42
Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.....	43
Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.....	44
Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.....	45
Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.....	46

PAGINA BIANCA

Premessa

La Nota tecnico illustrativa è predisposta in attuazione dell'articolo 21, comma 12-quater della legge n. 196 del 2009 quale allegato, a fini conoscitivi, al disegno di legge di bilancio per il triennio 2019-2021.

La prima parte del documento riepiloga le principali dimensioni finanziarie del disegno di legge di bilancio dello Stato e il relativo raccordo con il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche, evidenziando i passaggi che consentono di ricondurre le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica a quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale e fornisce gli elementi di dettaglio sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con gli obiettivi programmatici di finanza pubblica.

La seconda parte della Nota illustra i contenuti e il quadro riepilogativo degli effetti della manovra sui principali saldi di finanza pubblica.

La terza parte del documento riporta il conto di cassa tendenziale e programmatico e il conto economico consolidato delle Amministrazioni Pubbliche, tendenziale e programmatico, ripartito per sottosettori.

Le tabelle contenute nel presente documento illustrano gli effetti finanziari della manovra di finanza pubblica (disegno di legge di bilancio e DL 119/2018) nella loro dimensione "lorda", secondo gli effetti che ciascuna misura determina sul bilancio dello Stato, sul fabbisogno e sul conto consolidato delle Amministrazioni Pubbliche. In base a tale criterio, l'ammontare degli interventi corrisponde alla somma delle maggiori spese e delle minori entrate mentre le coperture sono date dalla somma delle maggiori entrate e delle minori spese.

Le informazioni e i dati finanziari riportati nella presente Nota sono coerenti con il prospetto riepilogativo degli effetti finanziari del disegno di legge di bilancio per il triennio 2019-2021, trasmesso alla Camera dei deputati in data 12 novembre 2018.

PAGINA BIANCA

1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO DELLO STATO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1.1 Il disegno di legge di bilancio dello Stato per il triennio 2019-2021

Il disegno di legge di bilancio 2019-2021 (DLB) si compone di due distinte Sezioni.

La Sezione I contiene le disposizioni normative che determinano modifiche e innovazioni alla legislazione vigente. La Sezione II riporta le previsioni di entrata e le autorizzazioni di spesa a legislazione vigente in termini di competenza e di cassa, comprensive delle rimodulazioni verticali ed orizzontali (proposte dalle amministrazioni in sede di formazione del bilancio), previste dalla normativa di contabilità per consentire l'utilizzo più efficiente delle risorse in relazione alle priorità pubbliche. Nella Sezione II sono contenute, inoltre, le proposte di modifica degli stanziamenti previsti a legislazione vigente (rifiinanziamenti, defianziamenti e riprogrammazioni) che non richiedono una specifica disposizione normativa e che concorrono – insieme alle modifiche previste con la Sezione I - alla manovra di finanza pubblica.

Il disegno di legge di bilancio dello Stato, integrato con gli effetti delle innovazioni previste nell'ambito del medesimo disegno di legge e di quelle adottate con il decreto legge 119 del 2018¹ recante disposizioni urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili, è coerente con lo scenario macroeconomico e con gli obiettivi programmatici di saldo netto da finanziare e di finanza pubblica indicati nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2018 (NADEF) e della Relazione al Parlamento 2018².

Le principali dimensioni quantitative delle entrate, delle uscite e dei saldi differenziali del bilancio (al lordo delle regolazioni contabili e debitorie), in termini di competenza e di cassa, sono riportate nelle tabelle seguenti.

¹ Pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 247 del 23 ottobre 2018.

² La Relazione, annessa alla Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2018 (NADEF), è stata presentata al Parlamento il 27 settembre 2018 e approvata con risoluzioni parlamentari dalle Camere in data 11 ottobre 2018 (rispettivamente Senato della Repubblica seduta n. 46 risoluzione 6-00012 n. 100 e Camera dei deputati seduta n. 61 risoluzione 6-00018). Sempre nelle stesse sedute parlamentari è stata approvata con apposite risoluzioni parlamentari la NADEF 2018 (rispettivamente Senato della Repubblica risoluzione 6-00017 n. 5 e Camera dei deputati risoluzione 6-00023 nuova formulazione).

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - competenza.

	2019	2020	2021
ENTRATE			
Tributarie	512.627	531.814	540.826
Extra Tributarie	63.074	60.849	60.367
Altre	2.259	2.251	2.258
Entrate finali	577.960	594.914	603.451
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	514.748	514.814	510.376
Interessi	78.897	82.553	87.876
Spese in conto capitale	52.194	52.590	48.794
Spese finali	645.839	649.956	647.046
Rimborso prestiti	231.508	228.909	244.836
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-17.944	-4.704	2.941
Saldo netto da finanziare	-67.879	-55.043	-43.595
Avanzo primario	11.018	27.510	44.281
Ricorso al mercato	-299.387	-283.952	-288.430

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni del disegno di legge di bilancio dello Stato integrato (per titoli e saldi principali) - cassa.

	2019	2020	2021
ENTRATE			
Tributarie	485.317	505.116	514.313
Extra Tributarie	47.952	45.849	45.408
Altre	2.214	2.206	2.213
Entrate finali	535.483	553.171	561.935
SPESE			
Spese correnti (netto interessi)	544.267	532.163	520.333
Interessi	79.898	82.553	87.876
Spese in conto capitale	57.326	47.474	47.914
Spese finali	681.491	662.190	656.123
Rimborso prestiti	231.509	228.909	244.836
RISULTATI DIFFERENZIALI			
Risparmio pubblico	-90.897	-63.751	-48.487
Saldo netto da finanziare	-146.009	-109.019	-94.188
Avanzo primario	-66.111	-26.466	-6.312
Ricorso al mercato	-377.518	-337.928	-339.023

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

1.2 Il raccordo tra il disegno di legge di bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche

1.2.1 Introduzione

Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 21, comma 12 quater, della legge 196 del 2009, nel presente paragrafo sono esplicitate le procedure di riclassificazione e i principali passaggi contabili necessari per la costruzione del raccordo tra le previsioni di carattere finanziario contenute nel DLB per il triennio 2019-2021 e quelle programmatiche del conto economico dello Stato costruito secondo lo schema dei conti europei Sec 2010³. Viene, quindi, illustrato il raccordo tra le dimensioni del bilancio dello Stato espresse in termini di contabilità pubblica e quelle definite secondo i criteri della contabilità nazionale⁴. Tale raccordo integra e illustra con maggior dettaglio quanto già riportato nel paragrafo conclusivo della Relazione tecnica al DLB per il triennio 2019-2021 "Elementi di informazione sulla coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare o da impiegare con gli obiettivi programmatici". La Tabella *Raccordo tra il SNF programmatico e il conto PA programmatico*⁵, ivi riportata, illustra la coerenza dei saldi programmatici del bilancio dello Stato e l'obiettivo programmatico definito nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica.

1.2.2 I principali aspetti del raccordo tra il Bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato

Il raccordo contabile tra il bilancio dello Stato e le previsioni del conto dello Stato, qui presentato nella sua estesa articolazione al fine di renderne più completa e immediata la leggibilità, consente una valutazione della coerenza complessiva delle previsioni di entrata e di uscita contenute nel DLB, che determinano il saldo netto da finanziare, con quelle del conto economico dello Stato.

Nella costruzione del raccordo tra il disegno di legge del bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato di contabilità nazionale sono considerati alcuni passaggi dovuti ai differenti schemi di classificazione e all'adozione di diversi principi contabili tra il bilancio dello Stato e la contabilità nazionale.

Si distingue, quindi, tra operazioni di natura finanziaria e operazioni di tipo economico (solo queste ultime rilevanti ai fini della costruzione dell'indebitamento

³ A partire dalla Notifica relativa alla procedura sui deficit eccessivi di ottobre 2014, gli Stati membri dell'Unione europea hanno adottato il Regolamento (Ue) del Parlamento europeo e del Consiglio, n. 549/2013 (Sec 2010) in sostituzione del precedente Regolamento CE del Consiglio, n. 2223/1996 (Sec 95).

⁴ Lo Stato e le amministrazioni pubbliche rappresentano due diversi ambiti di riferimento cui sono associate operazioni di entrata e di uscita utilizzate come indicatori di riferimento per la previsione e la valutazione degli andamenti di finanza pubblica. Nella prassi dell'analisi di finanza pubblica, ai due operatori si associano due diversi saldi contabili. Per il bilancio dello Stato si tratta del saldo netto da finanziare e per le amministrazioni pubbliche dell'indebitamento netto o deficit pubblico. Per una esposizione dettagliata delle metodologie qui utilizzate si rimanda al volume "I principali saldi di finanza pubblica: definizioni, utilizzo, raccordi", RGS Servizio Studi, luglio 2008.

⁵ Si tratta in sostanza del raccordo tra il saldo netto da finanziare del bilancio dello Stato, quale risultante dal Quadro generale riassuntivo del DLB, e l'indebitamento netto dello Stato programmatico, ossia comprensivo degli effetti della manovra di finanza pubblica sul comparto Stato, e tra questo e quello programmatico delle amministrazioni pubbliche nel loro complesso. Va sottolineato come possano essere presenti parziali disallineamenti nel calcolo dei saldi tra i dati esposti nella tavola della Relazione tecnica, rappresentati in miliardi, e le elaborazioni esposte in questa sezione della NTI che, invece, sono in milioni di euro.

netto), e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni di tipo economico da una voce ad un'altra, ad esempio da consumi intermedi a investimenti e da investimenti a contributi agli investimenti. Inoltre viene data specifica evidenza ad alcuni tipi di spese che nel bilancio dello Stato sono considerate come parti di altre categorie economiche mentre nel conto Stato di contabilità nazionale hanno rilevanza propria; si tratta, tipicamente, del caso delle prestazioni sociali, sia in denaro sia in natura, che sono parte dei trasferimenti alle famiglie e alle istituzioni sociali private all'interno delle spese correnti del bilancio dello Stato. In sostanza, tali quantificazioni, pur rimanendo ancora legate alle valutazioni per competenza finanziaria tipiche del bilancio statale, permettono di delimitare le operazioni economiche utili a definire il conto dello Stato per le valutazioni di finanza pubblica, in termini del SEC 2010. Nei passaggi di raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto Stato di contabilità nazionale sono compresi anche gli effetti dell'inclusione nel perimetro statale degli altri enti o organi a livello centrale che, pur avendo indipendenza contabile, consentono la rappresentazione complessiva dei poteri statali: esecutivo, legislativo, impositivo e di controllo. Si tratta degli organi costituzionali e di rilevanza costituzionale, della Presidenza del Consiglio dei ministri e delle Agenzie fiscali. L'inclusione di tali enti nel comparto Stato avviene con una procedura di consolidamento dei loro dati contabili con quelli del bilancio dello Stato attraverso l'eliminazione dei trasferimenti a loro erogati e considerando direttamente l'impatto stimato della loro spesa che, nel caso del raccordo effettuato in corrispondenza al rendiconto, considera direttamente i dati desumibili dai relativi bilanci.

Per il conto dello Stato di contabilità nazionale si osserva, in generale, sia per le entrate finali sia per le spese finali, un livello inferiore rispetto ai corrispondenti aggregati del bilancio dello Stato determinato principalmente dall'esclusione nelle definizioni delle voci economiche SEC 2010 di gran parte delle poste correttive e compensative, ivi incluse le regolazioni contabili e debitorie, e per l'esclusione delle partite finanziarie.

Infine, occorre ricordare che con l'adozione del Sec 2010⁶ è stata introdotta la rappresentazione del conto delle Amministrazioni pubbliche secondo il formato⁷ che viene adottato per la trasmissione delle informazioni alla Commissione europea nell'ambito delle statistiche di finanza pubblica.

A fini illustrativi, l'analisi e l'esposizione del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato vengono presentate suddividendo questo processo in due fasi successive, che trovano evidenza, rispettivamente, per il 2019 nelle Tabelle 1.2-1 e 1.2-4, per il 2020 nelle Tabelle 1.2-2 e 1.2-5 e per il 2021 nelle Tabelle 1.2-3 e 1.2-6. La successiva Tabella 1.2-7 riporta la serie storica del conto dello Stato per il periodo 2017-2021, comprensiva di dati di consuntivo del 2017 e delle previsioni per l'ultimo quadriennio. Infine, le Tabelle 1.2-8, 1.2-9 e 1.2-10 forniscono la rappresentazione complessiva delle previsioni 2019-2021 del conto delle Amministrazioni pubbliche per i sottosettori componenti.

⁶ Per le metodologie utilizzate in corrispondenza dell'introduzione del Sec 2010 si faccia riferimento al *Comunicato stampa* del 22 settembre 2014 e alla *Nota informativa* Istat del 6 ottobre 2014.

⁷ Tale formato ha anche determinato una modifica della rappresentazione che era tradizionalmente diffusa a livello nazionale; per ulteriori approfondimenti si faccia riferimento alla Nota tecnica illustrativa di accompagnamento alla Legge di bilancio 2017.

I passaggi del raccordo prevedono che:

- nella prima fase sia effettuata la riclassificazione dalle categorie economiche del bilancio dello Stato alle voci economiche tipiche della contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni, che consentono la riaggregazione secondo le voci Sec 2010 considerate per la costruzione del conto dello Stato, sono illustrati nelle tabelle 1.2-1 “Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010” per il 2019, 1.2-2 per il 2020 e 1.2-3 per il 2021. Tali riclassificazioni delle poste contabili si rendono necessarie per mettere in relazione le categorie del bilancio dello Stato - così come esposte nel DLB presentato al Parlamento - con quelle corrispondenti della contabilità nazionale. Entrando più in dettaglio nelle operazioni effettuate, le tabelle espongono una riclassificazione delle operazioni⁸ di spesa e di entrata che determinano una modifica a uno dei saldi del bilancio dello Stato;
- nella seconda fase vengano effettuate le necessarie operazioni di consolidamento che consentono di allargare il perimetro del bilancio dello Stato, con l’inclusione di altri enti o organi che hanno contabilità indipendenti, nonché sono applicati i principi contabili del Sec 2010. Gli effetti di tali operazioni sono illustrati nelle Tabelle 1.2-4 per il 2019, 1.2-5 per il 2020 e 1.2-6 per il 2021, “Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale”, organizzate in modo da rappresentare nelle colonne (1) e (2) le risultanze di competenza e di cassa del DLB per il triennio 2019-2021.

⁸ Le riclassificazioni prevedono, generalmente, spostamenti tra le spese correnti e quelle in conto capitale per tenere conto del diverso trattamento di alcune poste tra la contabilità pubblica e la contabilità nazionale; anche per le entrate, seppur meno numerose, le rettifiche sono operate allo stesso modo. Per maggiori dettagli si veda quanto descritto successivamente nel testo.

1.2.3 La transcodifica delle categorie economiche per il passaggio al SEC 2010

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2019.

Categoria economica del Bilancio dello Stato	DIB 2019 Integrato Competenza-Bilancio dello Stato	DIB 2019 Integrato Cassa-Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DIB 2019 Integrato Competenza-Bilancio dello Stato in Sec 2010	DIB 2019 Integrato Cassa-Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE			TITOLO I : TRIBUTARIE		
CAT I Imposte sul patrimonio e sul reddito	270.415	256.883	05 Imposte dirette	231.708	218.176
CAT. II Imposte indirette totale	242.212	228.434	02 Imposte Indirette	199.655	185.629
+III+IV+V					
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE		
CAT VI Proventi speciali	891	891	P1 Vendita beni e servizi	5.102	5.128
CAT VII Proventi di servizi pubblici minori	23.849	18.490			
CAT VIII Proventi dei beni dello Stato	263	268	D4 Redditi da capitale	6.578	4.303
CAT IX Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.315	1.315			
CAT X Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.990	2.710			
CAT XI Recupero rimborsi e contributi	28.725	21.236	D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.587	12.587
			D75 Trasferimenti correnti diversi	22.049	9.176
CAT XII Partite che si compensano nella spesa	3.041	3.041	Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti	575.701	533.268	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	477.680	435.000
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI		
CAT XIII Vendita di beni ed affrancazione di canoni	37	37	D92+D99 Altri trasferimenti in conto capitale	2.403	2.403
CAT XIV Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c Ammortamento	1.105	1.105
			D91 Imposte in conto capitale	2.686	2.686
Totale entrate in conto capitale	1.142	1.142	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	6.194	6.194
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	576.842	534.410	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti	483.873	441.194
CAT XV Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.118	1.073	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.118	1.073
CAT XX ACCENSIONE PRESTITI	299.387	377.518	ACCENSIONE PRESTITI	299.387	377.518
TOTALE ENTRATE	877.347	913.000	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	784.378	819.784
USCITE			TITOLO I : SPESE CORRENTI		
CAT 1 Redditi da lavoro dipendente	93.410	93.680	D1 Redditi da lavoro dipendente	94.049	94.319
CAT 2 Consumi intermedi	12.806	13.452	P2 Consumi intermedi	16.727	17.148
CAT 3 Imposte pagate sulla produzione	4.980	4.981	D2 Imposte Indirette	5.024	5.024
CAT 4 Trasferimenti correnti a AA.PP.	262.136	282.778	D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	252.765	275.347
CAT 5 Trasferimenti correnti a famiglie ed Istituzioni sociali private	15.274	15.633			
5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.024	10.025	D62 Prestazioni sociali	20.825	21.210
5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.812	1.813	D632 Acquisiti di beni e servizi da produttori market assimil., prestazioni sociali in natura	1.272	1.442
5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.438	3.795	D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.281	3.439
CAT 6 Trasferimenti correnti ad imprese	10.156	10.375	D3 Contributi alla produzione	4.746	5.671
CAT 7 Trasferimenti correnti ad estero	1.561	1.564	D74 Aiuti internazionali	1.939	2.020
CAT 8 Risorse proprie Unione Europea	18.335	18.335	D76 Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	15.835	15.835
CAT 9 Interessi passivi e redditi da capitale	78.897	79.898	D41 Interessi	78.951	79.952
CAT 10 Poste correttive e compensative	71.530	71.778	Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11 Ammortamenti	1.105	1.105	P51c Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12 Altre uscite correnti	23.453	30.587	D75 Altre uscite correnti	32	32
Totale uscite correnti	593.645	624.165	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	495.550	522.544
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE		
CAT 21 Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.227	6.842	P51g Investimenti fissi lordi	11.036	13.171
CAT 22 Contributi agli investimenti a AA. PP.	20.058	19.953	D92 Contributi agli investimenti a AA. PP.	23.899	25.438
CAT 23, 24 Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	11.039	11.891	D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero	13.219	15.268
e 25					
CAT 26 Altri trasferimenti in conto capitale	12.618	13.384	D99 Altri trasferimenti in conto capitale	5.914	6.598
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie	48.942	52.070	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie	54.068	60.475
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie	642.587	676.235	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie	549.618	583.019
Indebitamento netto	-65.745	-141.825	Indebitamento netto	-65.745	-141.825
CAT 31 Acquisizione attività finanziarie	3.251	5.256	Acquisizione attività finanziarie	3.251	5.256
Saldo netto da finanziarie	-67.879	-146.009	Saldo netto da finanziarie	-67.879	-146.009
CAT 61 Rimborso passività finanziarie	231.508	231.509	Rimborso passività finanziarie	231.508	231.509
TOTALE USCITE	877.347	913.000	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	784.378	819.784
Saldo complessivo di bilancio	0	0	Saldo complessivo di bilancio	0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:					
Entrate	31.776	31.776			
Uscite	34.397	35.017			

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-2 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2020.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DLB 2020 integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DLB 2020 integrato Cassa - Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		DLB 2020 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DLB 2020 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	271.903	258.644	D5	Imposte dirette	233.118	219.859
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	259.912	246.472	D2	Imposte indirette	216.639	203.199
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	840	840	P1	Vendita beni e servizi	5.003	5.034
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	22.645	17.291				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	262	267	D4	Redditi da capitale	6.568	4.384
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.315	1.315				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	4.981	2.792				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	27.765	20.303	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.436	12.436
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	3.041	3.041	D75	Trasferimenti correnti diversi Poste correttive	21.982 0	9.136 0
Totale entrate correnti		592.663	550.965	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		495.746	454.048
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	515	515
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
				D91	Imposte in conto capitale	2.563	2.563
Totale entrate in conto capitale		1.126	1.126	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		4.182	4.182
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		593.789	552.091	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		499.929	458.230
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.125	1.080		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.125	1.080
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	283.952	337.928		ACCENSIONE PRESTITI	283.952	337.928
TOTALE ENTRATE		878.866	891.099	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		785.006	797.239
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	92.760	92.760	D1	Redditi da lavoro dipendente	93.576	93.577
CAT 2	Consumi intermedi	13.023	13.051	P2	Consumi intermedi	18.100	18.804
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.893	4.893	D2	Imposte Indirette	4.953	4.953
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	262.686	271.912	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	251.500	262.942
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	14.906	14.975				
5.1	Prestazioni sociali in denaro	10.024	10.024	D62	Prestazioni sociali	20.495	20.933
5.2	Trasferimenti sociali in natura	1.451	1.451	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assiml, prestazioni sociali in natura	999	999
5.3	Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.431	3.500	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.539	3.099
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	9.302	9.427	D3	Contributi alla produzione	4.417	5.103
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.492	1.492	D74	Aiuti internazionali	1.862	1.915
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	18.933	18.933	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	16.433	16.433
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	82.553	82.553	D41	Interessi	82.608	82.608
CAT 10	Poste correttive e compensative	70.842	70.843		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12	Altre uscite correnti	24.873	32.773	D75	Altre uscite correnti	33	33
Totale uscite correnti		597.367	614.716	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		498.619	512.503
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.738	5.704	P51g	Investimenti fissi lordi	12.100	12.836
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	21.360	15.672	D92	Contributi agli investimenti a AA. PP.	25.060	21.396
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	12.019	12.357	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	12.248	13.151
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	10.526	10.795	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	5.124	5.498
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		49.644	44.528	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		54.532	52.881
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		647.011	659.244	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		553.151	565.384
Indebitamento netto		-53.222	-107.154	Indebitamento netto		-53.222	-107.154
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	2.946	2.946		Acquisizione attività finanziarie	2.946	2.946
Saldo netto da finanziarie		-55.043	-109.019	Saldo netto da finanziarie		-55.043	-109.019
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	228.909	228.909		Rimborso passività finanziarie	228.909	228.909
TOTALE USCITE		878.866	891.099	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		785.006	797.239
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		30.862	30.862				
Uscite		33.483	33.483				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

Tabella 1.2-3 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 2010 – anno 2021.

Categoria economica del Bilancio dello Stato		DIB 2021 Integrato Competenza - Bilancio dello Stato	DIB 2021 Integrato Cassa Bilancio dello Stato	Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		DIB 2021 Integrato Competenza - Bilancio dello Stato in Sec 2010	DIB 2021 Integrato Cassa Bilancio dello Stato in Sec 2010
ENTRATE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
TITOLO I : TRIBUTARIE				TITOLO I : TRIBUTARIE			
CAT I	Imposte sul patrimonio e sul reddito	275.921	262.727	D5	Imposte dirette	237.073	223.880
CAT. II +III+IV+V	Imposte indirette totale	264.905	251.586	D2	Imposte indirette	223.973	210.654
TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE				TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE			
CAT VI	Proventi speciali	793	793	P1	Vendita beni e servizi	4.698	4.739
CAT VII	Proventi di servizi pubblici minori	22.383	17.040				
CAT VIII	Proventi dei beni dello Stato	261	266	D4	Redditi da capitale	6.446	4.286
CAT IX	Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione	1.115	1.115				
CAT X	Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro	5.059	2.895				
CAT XI	Recuperi rimborsi e contributi	27.614	20.159	D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.372	12.372
				D75	Trasferimenti correnti diversi	21.958	9.119
CAT XII	Partite che si compensano nella spesa	3.141	3.141		Poste correttive	0	0
Totale entrate correnti		601.193	559.722	Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010		506.520	465.049
TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI				TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI			
CAT XIII	Vendita di beni ed affrancazione di canoni	21	21	D92+D99	Altri trasferimenti in conto capitale	474	474
CAT XIV	Ammortamento di beni patrimoniali	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
				D91	Imposte in conto capitale	2.137	2.137
Totale entrate in conto capitale		1.126	1.126	Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010		3.715	3.715
TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		602.318	560.847	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010 netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti		510.235	468.764
CAT XV	Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.133	1.088		Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro	1.133	1.088
CAT XX	ACCENSIONE PRESTITI	288.430	339.023		ACCENSIONE PRESTITI	288.430	339.023
TOTALE ENTRATE		891.882	900.958	TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010		799.799	808.875
USCITE				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
TITOLO I : SPESE CORRENTI				TITOLO I : SPESE CORRENTI			
CAT 1	Redditi da lavoro dipendente	91.206	91.202	D1	Redditi da lavoro dipendente	91.608	91.605
CAT 2	Consumi intermedi	12.888	12.887	P2	Consumi intermedi	17.213	17.911
CAT 3	Imposte pagate sulla produzione	4.755	4.755	D2	Imposte Indirette	4.777	4.777
CAT 4	Trasferimenti correnti a AA.PP.	265.127	266.689	D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	252.743	256.676
CAT 5	Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private	14.717	14.717				
	5.1 Prestazioni sociali in denaro	10.020	10.020	D62	Prestazioni sociali	20.475	20.942
	5.2 Trasferimenti sociali in natura	1.344	1.344	D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil, prestazioni sociali in natura	982	982
	5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie	3.354	3.354	D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.472	2.965
CAT 6	Trasferimenti correnti ad imprese	8.780	8.780	D3	Contributi alla produzione	4.362	4.962
CAT 7	Trasferimenti correnti ad estero	1.489	1.489	D74	Aiuti internazionali	1.576	1.634
CAT 8	Risorse proprie Unione Europea	19.019	19.019	D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	16.419	16.419
CAT 9	Interessi passivi e redditi da capitale	87.876	87.876	D41	Interessi	87.930	87.930
CAT 10	Poste correttive e compensative	67.663	67.663		Poste correttive e compensative	0	0
CAT 11	Ammortamenti	1.105	1.105	P51c	Ammortamento	1.105	1.105
CAT 12	Altre uscite correnti	23.627	32.027	D75	Altre uscite correnti	33	33
Totale uscite correnti		598.252	608.209	Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010		501.696	507.942
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE				TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
CAT 21	Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni	5.193	4.857	P51g	Investimenti fissi lordi	11.496	11.982
CAT 22	Contributi agli investimenti a AA. PP.	20.270	19.039	D92	Contributi agli investimenti a AA. PP.	24.707	25.645
CAT 23, 24 e 25	Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero	10.304	10.655	D92	Contributi a imprese, famiglie ed estero	10.710	11.669
CAT 26	Altri trasferimenti in conto capitale	11.339	11.675	D99	Altri trasferimenti in conto capitale	4.666	5.115
Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie		47.107	46.226	Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010 netto acquisizione attività finanziarie		51.579	54.411
TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie		645.358	654.435	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010 netto rimborso passività e partite finanziarie		553.275	562.352
Indebitamento netto		-43.040	-93.588	Indebitamento netto		-43.040	-93.588
CAT 31	Acquisizione attività finanziarie	1.688	1.688		Acquisizione attività finanziarie	1.688	1.688
Saldo netto da finanziarie		-43.595	-94.188	Saldo netto da finanziarie		-43.595	-94.188
CAT 61	Rimborso passività finanziarie	244.836	244.836		Rimborso passività finanziarie	244.836	244.836
TOTALE USCITE		891.882	900.958	TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010		799.799	808.875
Saldo complessivo di bilancio		0	0	Saldo complessivo di bilancio		0	0
per memoria regolazioni contabili e debitorie:							
Entrate		27.739	27.739				
Uscite		30.360	30.360				

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-1 riporta per l'anno 2019 l'indebitamento netto del DLB integrato per il Bilancio dello Stato, pari a -65.745 milioni in termini di competenza e a -141.825 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -67.879 milioni in termini di competenza e a -146.009 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziarie sono pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale. Nel 2020, Tabella 1.2-2, l'indebitamento netto del DLB integrato per il Bilancio dello Stato, pari a -53.222 milioni in termini di competenza e a -107.154 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -55.043 milioni in termini di competenza e a -109.019 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziarie sono pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale. Nel 2021, Tabella 1.2-3, l'indebitamento netto del DLB integrato per il Bilancio dello Stato, pari a -43.040 milioni in termini di competenza e a -93.588 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -43.595 milioni in termini di competenza e a -94.188 milioni in termini di cassa. Nelle ultime due colonne sono riportati i dati relativi al DLB integrato per il Bilancio dello Stato in Sec 2010; l'indebitamento e il saldo netto da finanziarie sono pari ai valori mostrati per il DLB integrato iniziale.

La tabella permette di cogliere le principali riclassificazioni effettuate che, per quanto concerne le entrate, riguardano le imposte dirette e indirette. Per queste voci, le operazioni di correzione e integrazione sono essenzialmente di due tipi: nettizzazione delle voci di entrata con voci di spesa e altre riclassificazioni. Tra le più significative si citano:

- Rimborsi e compensazioni (-), che sono riclassificati come minori imposte, in quanto nel bilancio dello Stato le imposte sono registrate al lordo, mentre nel conto economico delle amministrazioni pubbliche sono registrate al netto. I rimborsi d'imposta richiesti dai contribuenti e le somme che gli stessi detraggono dai versamenti utilizzando il meccanismo della compensazione (registrati nel bilancio dello Stato tra le spese nella categoria delle Poste correttive e compensative) vengono portati in diminuzione dell'entrata. Le entrate tributarie nette rappresentano una misura del prelievo fiscale economicamente più significativa di quella al lordo dei rimborsi e delle compensazioni, anche ai fini della valutazione della pressione tributaria.
- Regolazioni e devoluzioni (-), la devoluzione di quote di entrate erariali agli Enti territoriali e la regolazione contabile al bilancio dello Stato di entrate incassate direttamente dagli stessi enti rappresentano il più significativo esempio di entrate tributarie accertate nel bilancio dello Stato che, nel passaggio alla contabilità nazionale, sono riclassificate come trasferimenti ad altre amministrazioni pubbliche.

La parte rimanente delle riclassificazioni di entrata, di importo più contenuto, è rappresentata da alcune tipologie di entrate che nel bilancio dello Stato sono considerate come imposte, mentre nella classificazione Sec 2010 rappresentano vendite di beni e servizi o trasferimenti; a titolo di esempio si considerano: concessioni, licenze e brevetti, vendita di cambiali e carta bollata, tasse scolastiche, ecc. Per quanto riguarda le spese, viene operato un iniziale passaggio che prevede la ripartizione sulle categorie economiche dei fondi di riserva – principalmente spese obbligatorie, impreviste, residui passivi perenti dei fondi da ripartire e dei fondi speciali per la copertura dei nuovi

provvedimenti legislativi, che nel DLB sono appostati nelle specifiche poste all'interno delle categorie economiche "Altre uscite correnti" e "Altri trasferimenti in conto capitale". La ripartizione viene effettuata sulla base dei criteri indicati nella Nota metodologica sui criteri di formulazione delle previsioni tendenziali allegata alla Sezione II "Analisi e tendenze della finanza pubblica 2018" del Documento di Economia e Finanza (Par. IV.1 – Le previsioni di spesa del bilancio dello Stato), alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti. Le altre riclassificazioni delle voci di spesa riguardano essenzialmente alcune ricomposizioni⁹ tra consumi intermedi (spesa corrente) e investimenti fissi lordi (spesa in conto capitale), quali ad esempio l'acquisto di alcuni beni durevoli e non durevoli e l'acquisto di software. Per quanto riguarda le imposte indirette in uscita, la differenza è dovuta alle imposte pagate sulla produzione di servizi offerti dallo Stato, che possono essere vendibili e non vendibili. Con riferimento alle risorse proprie UE, il Sec 2010 ha innovato il precedente trattamento previsto dal Sec 95 poiché considera anche l'IVA comunitaria come una imposta propria degli Stati membri; di conseguenza, aumenta il livello delle entrate tributarie e anche quelle delle spese correnti per un uguale importo con effetti nulli sull'indebitamento, pur elevando sia le entrate, con aumento seppur contenuto della pressione fiscale, che la spesa pubblica complessiva rispetto ai dati Sec 95. In ogni caso si rileva come da questo nuovo trattamento discenda una differenza tra il dato di bilancio e quello di contabilità nazionale molto più contenuta. Per le voci relative ai trasferimenti, sono state operate alcune riclassificazioni da trasferimenti correnti a trasferimenti in conto capitale e viceversa.

1.2.4 Il raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale

La Tabella 1.2-4 per il 2019 (1.2-5 per il 2020 e 1.2-6 per il 2021) mostra il passaggio dai dati del DLB riclassificati - esposti in termini di contabilità pubblica e al netto delle partite finanziarie¹⁰ - ai corrispondenti valori di contabilità nazionale Sec 2010. Il passaggio prevede anche l'adeguamento del bilancio statale al perimetro di riferimento necessario per la definizione del comparto Stato di contabilità nazionale, con l'inclusione degli organismi dotati di autonomia contabile e di bilancio, e cioè la Presidenza del Consiglio dei ministri, la Corte dei Conti, le Agenzie fiscali, il Consiglio di Stato e i TAR attraverso apposite operazioni di consolidamento. Ciò implica l'eliminazione delle voci relative ai trasferimenti correnti e in conto capitale relativi a tali organismi e la loro riattribuzione alle effettive voci di spesa degli enti stessi. Per maggiore chiarezza espositiva il conto relativo a tali enti viene evidenziato in una colonna separata ad essi intestata, la numero (3).

⁹ A questo proposito va evidenziato come il Sec 2010 abbia riportato le spese per la difesa relative agli armamenti tra gli investimenti fissi lordi, rispetto al trattamento Sec 95 che le considerava consumi intermedi. Questo nuovo trattamento non prevede, quindi, uno scostamento tra il bilancio dello Stato e il conto economico dello Stato Sec 2010.

¹⁰ Riportati nelle colonne (1) e (2) della tabella 1.2-4 e ottenuti escludendo le partite finanziarie dalle ultime due colonne della tabella 1.2-1; si tratta per le entrate della categoria XV Rimborsi di anticipazioni e crediti vari del Tesoro e per la spesa della categoria 31 Acquisizioni di attività finanziarie.

Tabella 1.2-4 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2019.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2019 integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2019 integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	431.363	403.805	-	-17.869	413.494
D5 <i>Imposte dirette</i>	231.708	218.176	-	-14.535	217.173
D2 <i>Imposte indirette</i>	199.655	185.629	-	-3.334	196.321
D612 <i>Contributi sociali figurativi</i>	0	0	-	2.122	2.122
D73 <i>Trasferimenti correnti da AA.PP.</i>	12.587	12.587	-	-417	12.170
<i>Trasferimenti da altri soggetti</i>	22.049	9.176	-	-10.976	11.074
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	22.049	9.176	-	-10.976	11.074
<i>Altre entrate correnti</i>	11.680	9.431	-	690	12.370
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	192	192
D4 <i>Redditi da capitale</i>	6.578	4.303	-	161	6.739
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	5.102	5.128	-	337	5.439
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	477.680	435.000	-	-26.450	451.229
D91 <i>Imposte in conto capitale</i>	2.686	2.686	-	-1.768	918
D92+D99 <i>Trasferimenti in conto capitale</i>	2.403	2.403	-	3.722	6.125
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	5.089	5.089	-	1.954	7.043
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	482.768	440.089	-	-24.496	458.272
USCITE					
D1 <i>Redditi da lavoro dipendente</i>	94.049	94.319	3.047	-198	96.898
<i>Consumi intermedi totale</i>	17.999	18.590	1.772	2.138	21.908
P2 <i>Consumi intermedi</i>	16.727	17.148	1.772	595	19.093
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	1.272	1.442	-	1.543	2.815
D73 <i>Trasferimenti correnti a AA.PP.</i>	252.765	275.347	-5.602	-14.493	232.669
<i>Trasferimenti correnti a altri soggetti</i>	45.626	48.175	240	1.142	47.008
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	20.825	21.210	-	1.007	21.832
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.281	3.439	90	618	2.989
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.746	5.671	150	-166	4.730
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.939	2.020	-	-318	1.621
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	15.835	15.835	-	0	15.835
D41 <i>Interessi</i>	78.951	79.952	-	-13.986	64.965
<i>Altre uscite correnti</i>	5.056	5.056	203	299	5.558
D2 <i>Imposte Indirette</i>	5.024	5.024	203	303	5.530
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	32	32	0	-4	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	494.445	521.439	-340	-25.099	469.006
P51 <i>Investimenti fissi lordi</i>	11.036	13.171	341	3.149	14.526
D92 <i>Contributi agli investimenti a AA.PP.</i>	23.899	25.438	101	-17.173	6.827
D92 <i>Trasferimenti ad altri soggetti</i>	13.219	15.268	0	-3.831	9.387
D99 <i>Altri trasferimenti in conto capitale</i>	5.914	6.598	-101	-104	5.710
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	54.068	60.475	341	-17.959	36.450
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	548.513	581.914	0	-43.058	505.456
INDEBITAMENTO NETTO	-65.745	-141.825	0	18.562	-47.184

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro. Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

Tabella 1.2-5 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2020.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2020 Integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2020 Integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, CdS, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di c/n (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	449.757	423.058	-	-15.916	433.841
D5 Imposte dirette	233.118	219.859	-	-14.294	218.824
D2 Imposte indirette	216.639	203.199	-	-1.622	215.017
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.169	2.169
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.436	12.436	-	-295	12.141
Trasferimenti da altri soggetti	21.982	9.136	-	-10.750	11.232
D75 Trasferimenti correnti diversi	21.982	9.136	-	-10.750	11.232
Altre entrate correnti	11.571	9.418	-	447	12.018
D74 Aiuti internazionali	0	0	-	217	217
D4 Redditi da capitale	6.568	4.384	-	-210	6.358
P1 Vendita beni e servizi	5.003	5.034	-	440	5.443
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	495.746	454.048	-	-24.345	471.401
D91 Imposte in conto capitale	2.563	2.563	-	-1.634	929
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	515	515	-	5.713	6.228
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	3.077	3.077	-	4.080	7.157
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	498.824	457.125	-	-20.266	478.558
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	93.576	93.577	3.051	823	97.450
Consumi intermedi totale	19.099	19.804	1.776	1.763	22.638
P2 Consumi intermedi	18.100	18.804	1.776	32	19.907
D632 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura	999	999	-	1.732	2.731
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	251.500	262.942	-5.617	-4.586	241.297
Trasferimenti correnti a altri soggetti	45.745	47.483	247	974	46.966
D62 Prestazioni sociali	20.495	20.933	-	1.784	22.279
D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.539	3.099	97	-242	2.394
D3 Contributi alla produzione	4.417	5.103	150	-51	4.516
D74 Aiuti internazionali	1.862	1.915	-	-518	1.343
D76 Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	16.433	16.433	-	0	16.433
D41 Interessi	82.608	82.608	-	-14.209	68.399
Altre uscite correnti	4.986	4.986	203	365	5.554
D2 Imposte Indirette	4.953	4.953	203	371	5.526
D71 Premi di assicurazione	33	33	0	-5	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	497.514	511.398	-340	-14.869	482.305
P51 Investimenti fissi lordi	12.100	12.836	340	4.137	16.577
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	25.060	21.396	86	-17.997	7.149
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	12.248	13.151	0	-3.097	9.151
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	5.124	5.498	-86	472	5.511
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	54.532	52.881	340	-16.485	38.387
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	552.046	564.279	0	-31.354	520.692
INDEBITAMENTO NETTO	-53.222	-107.154	0	11.089	-42.134

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro.
Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-2.

Tabella 1.2-6 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale Sec – anno 2021.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato	DLB 2021 Integrato Competenza - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (1)	DLB 2021 Integrato Cassa - Bilancio dello Stato in SEC 2010 (2)	Ag. Fiscali, PCM, Cds, TAR, CdC (3)	Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (4)	Comparto Stato conto economico programmatico (5)
ENTRATE					
Tributarie	461.046	434.533	-	-16.409	444.637
D5 <i>Imposte dirette</i>	237.073	223.880	-	-13.934	223.139
D2 <i>Imposte indirette</i>	223.973	210.654	-	-2.475	221.497
D612 Contributi sociali figurativi	0	0	-	2.211	2.211
D73 Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.372	12.372	-	-158	12.214
Trasferimenti da altri soggetti	21.958	9.119	-	-10.680	11.278
D75 <i>Trasferimenti correnti diversi</i>	21.958	9.119	-	-10.680	11.278
Altre entrate correnti	11.144	9.025	-	683	11.827
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	0	0	-	217	217
D4 <i>Redditi da capitale</i>	6.446	4.286	-	-299	6.147
P1 <i>Vendita beni e servizi</i>	4.698	4.739	-	765	5.463
Totale entrate correnti riclassificate Sec 2010	506.520	465.049	-	-24.353	482.167
D91 Imposte in conto capitale	2.137	2.137	-	-1.197	940
D92+D99 Trasferimenti in conto capitale	474	474	-	5.784	6.258
Totale entrate in conto capitale riclassificate Sec 2010	2.610	2.610	-	4.588	7.198
TOTALE ENTRATE riclassificate Sec 2010	509.130	467.659	-	-19.765	489.365
USCITE					
D1 Redditi da lavoro dipendente	91.608	91.605	3.058	1.703	96.369
Consumi intermedi totale	18.195	18.893	1.781	1.307	21.283
P2 <i>Consumi intermedi</i>	17.213	17.911	1.781	-151	18.843
D632 <i>Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura</i>	982	982	-	1.458	2.440
D73 Trasferimenti correnti a AA.PP.	252.743	256.676	-5.620	-869	246.254
Trasferimenti correnti a altri soggetti	45.305	46.922	251	2.857	48.413
D62 <i>Prestazioni sociali</i>	20.475	20.942	-	3.028	23.503
D75 <i>Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP</i>	2.472	2.965	95	-253	2.314
D3 <i>Contributi alla produzione</i>	4.362	4.962	156	305	4.824
D74 <i>Aiuti internazionali</i>	1.576	1.634	-	-223	1.353
D76 <i>Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie</i>	16.419	16.419	-	0	16.419
D41 Interessi	87.930	87.930	-	-15.792	72.138
Altre uscite correnti	4.810	4.810	188	581	5.580
D2 <i>Imposte Indirette</i>	4.777	4.777	188	586	5.552
D71 <i>Premi di assicurazione</i>	33	33	0	-5	28
Totale uscite correnti riclassificate Sec 2010	500.591	506.837	-342	-10.213	490.037
P51 Investimenti fissi lordi	11.496	11.982	342	5.025	16.863
D92 Contributi agli investimenti a AA.PP.	24.707	25.645	71	-17.440	7.338
D92 Trasferimenti ad altri soggetti	10.710	11.669	0	-3.411	7.299
D99 Altri trasferimenti in conto capitale	4.666	5.115	-71	351	4.946
Totale uscite in conto capitale riclassificate Sec 2010	51.579	54.411	342	-15.475	36.446
TOTALE USCITE riclassificate Sec 2010	552.170	561.247	0	-25.688	526.482
INDEBITAMENTO NETTO	-43.040	-93.588	0	5.923	-37.117

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Importi in milioni di euro. Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite, sia correnti sia complessive, delle colonne (1) e (2) corrispondono - ad eccezione degli ammortamenti pari a 1.105 milioni sia in entrata che in uscita - alle ultime due colonne della tabella 1.2-3.

Nelle Tabelle (1.2-4, 1.2-5 e 1.2-6) sopra esposte, la colonna (4) ("Raccordo per il passaggio al conto economico di CN") quantifica, singolarmente per ciascuna voce di entrata e di spesa, gli effetti del raccordo ai dati di contabilità nazionale nella versione Sec 2010, permettendo di derivare la stima del conto Stato della colonna (5), coerente con gli obiettivi programmatici.

Ai fini della quantificazione del raccordo¹¹, è stato utilizzato lo stanziamento di competenza di bilancio, considerando che come richiesto all'articolo 21, comma 12-bis, nella Relazione tecnica al disegno di legge di bilancio è stata dimostrata¹² la coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare con l'obiettivo programmatico relativo all'indebitamento delle amministrazioni pubbliche. L'innovazione introdotta al citato comma dell'articolo 21 della legge 196 ha determinato la necessità di individuare un criterio univoco per il raccordo tra i dati di base del bilancio dello Stato e il conto del comparto Stato di contabilità nazionale. Essendo il SNF esposto per competenza finanziaria, il raccordo per il passaggio al conto del comparto Stato è stato effettuato a partire dal bilancio riclassificato per competenza finanziaria¹³; in questo senso, non sono state considerate, quale punto di partenza per il raccordo, le quantificazioni di cassa.

Per gli interessi passivi, per i quali la contabilità nazionale adotta il criterio "full accrual"¹⁴, la quantificazione del raccordo per il passaggio al Sec 2010 tiene in considerazione la metodologia di calcolo della spesa per interessi passivi che richiede di determinare lo stock previsto di debito per ciascun anno, come esposto nella NADEF 2018, e sulle previsioni dell'andamento dei tassi di interesse sui mercati finanziari nello stesso periodo. In tal modo gli interessi sono calcolati nel momento in cui maturano mentre nel bilancio dello Stato si tiene conto degli obblighi che derivano per lo Stato alle scadenze previste. Ciò spiega l'entità della correzione riportata nel passaggio alle previsioni in termini di contabilità nazionale (-13.986 milioni nel 2019, -14.209 milioni nel 2020 e -15.792 milioni nel 2021).

Per le altre poste contabili, le correzioni più rilevanti per costruire il passaggio alla contabilità nazionale sono di seguito sinteticamente elencate¹⁵.

In particolare, relativamente alle entrate, la rettifica più rilevante riguarda le imposte dirette e indirette (-17.869 milioni per il 2019, -15.916 per il 2020 e -16.409 per il 2021) che risultano inferiori a quelle accertate nel bilancio statale in quanto nel conto economico programmatico vengono considerati soltanto i ruoli effettivamente incassati¹⁶.

Per le uscite, un aggiustamento di rilievo è quello relativo alle prestazioni sociali, che includono, in contabilità nazionale, le pensioni erogate direttamente dallo Stato senza l'intermediazione degli enti di previdenza. Va, inoltre, considerato come gli investimenti di contabilità nazionale includano, in base alle regole del Sec 2010, anche la spesa per ricerca e sviluppo che lo Stato, proprietario in quanto

¹¹ Va evidenziato che i totali e sub-totali delle poste di raccordo sono stati ottenuti effettuando la somma per colonna.

¹² Articolo 21, comma 12 bis della legge 196/2009: "Il disegno di legge di bilancio è corredato di una Relazione tecnica nella quale sono indicati (...) c) elementi di informazione che diano conto della coerenza del valore programmatico del saldo netto da finanziare o da impiegare con gli obiettivi programmatici di cui all'articolo 10-bis, comma 1".

¹³ Per ulteriori approfondimenti si faccia riferimento alla Nota tecnica illustrativa di accompagnamento alla Legge di bilancio 2017.

¹⁴ Gli interessi devono essere registrati nel momento in cui maturano sullo strumento finanziario sottostante e quindi in maniera continua, a prescindere dalla data di scadenza dei pagamenti.

¹⁵ Per i principi di registrazione delle poste contabili trattate si faccia riferimento a RGS, *ibidem*, pagg. 52-67.

¹⁶ Tutte le somme iscritte a ruolo vengono considerate accertamenti di competenza dell'anno in cui i ruoli vengono emessi, indipendentemente dalla loro riscossione. In considerazione del basso coefficiente di riscossione rispetto all'entità dell'ammontare degli accertamenti a mezzo ruoli si determina, in ogni singolo esercizio, una notevole differenza tra le somme accertate e quelle incassate. Ai fini della determinazione dell'indebitamento netto, a differenza di quanto avviene per le imposte e tasse che derivano dall'attività ordinaria di gestione, le regole del Sec 2010 prevedono che vengano considerati i ruoli incassati e non quelli accertati.

finanziatore, acquisisce¹⁷ dalle università e dagli enti di ricerca che sono le principali amministrazioni pubbliche che producono tale servizio. L'utilizzo di questo circuito figurativo determina una differenza tra lo stanziamento di bilancio a DLB e la corrispondente stima degli investimenti in termini di contabilità nazionale che include gli importi che si riferiscono agli investimenti in ricerca e sviluppo pubblici finanziati dallo Stato e sopra richiamati.

1.2.5 Le serie storiche del comparto Stato e del settore delle Pubbliche Amministrazioni

La Tabella 1.2-7 presenta la serie storica del comparto per gli anni dal 2017 al 2021; i dati del 2017 fanno riferimento a dati di consuntivo di fonte Istat, per gli anni 2018-2021 sono state considerate le previsioni contenute nella NADEF 2018. La colonna relativa al 2019 corrisponde all'ultima colonna (5) della precedente Tabella 1.2-4, quella relativa al 2020 corrisponde alla colonna (5) della Tabella 1.2-5 e quella del 2021 alla colonna (5) della Tabella 1.2-6.

La tabella espone a saldo l'indebitamento netto del comparto Stato sia nella versione non consolidata, che include i trasferimenti agli altri sottosettori delle Amministrazioni pubbliche, che in quella consolidata, escludendo quindi i trasferimenti di parte corrente e in conto capitale¹⁸ agli altri livelli di governo.

La serie storica del comparto Stato mostra un miglioramento del saldo, sia in versione non consolidata che consolidata; nel primo caso il conto Stato mostra una riduzione dell'indebitamento di circa 8 miliardi passando da -45,2 miliardi del 2017 a -37,1, miliardi del 2021 (il 17,8% di diminuzione nel quinquennio). Considerando il conto consolidato, che presenta un saldo costantemente positivo, si rileva un miglioramento di 30,1 miliardi dell'accreditamento, che passa da 168,5 miliardi di euro nel 2017 a 198,6 miliardi nel 2021; in termini percentuali questo equivale a un incremento dell'accreditamento consolidato del comparto Stato del 18% circa nel quinquennio.

¹⁷ Il circuito figurativo prevede che lo Stato riceva a titolo di contributi agli investimenti dalle università e dagli enti di ricerca la loro produzione di ricerca che viene, quindi, contabilizzata come investimento dello Stato determinando un effetto nullo sull'indebitamento non consolidato dello Stato.

¹⁸ Tra i trasferimenti in conto capitale sono stati eliminati i contributi agli investimenti alle amministrazioni pubbliche in quanto è possibile isolare separatamente tale voce rispetto ai contributi destinati agli altri beneficiari (famiglie, imprese); d'altra parte per gli altri trasferimenti in conto capitale tra le amministrazioni pubbliche, sia in entrata che in spesa, non è stato possibile procedere alla eliminazione della voce in quanto nelle previsioni viene effettuata una valutazione complessiva di tali poste senza dettaglio in base al beneficiario (famiglie, imprese, amministrazioni pubbliche), date alcune criticità nella ripartizione ex ante di queste voci di conto capitale.

Tabella 1.2-7 Conto economico del comparto Stato 2017-2021.

Classificazione SEC2010 del Bilancio dello Stato		2017	2018	2019	2020	2021
ENTRATE						
	Tributarie	397.781	399.413	413.494	433.841	444.637
D5	Imposte dirette	211.502	210.672	217.173	218.824	223.139
D2	Imposte indirette	186.279	188.741	196.321	215.017	221.497
D612	Contributi sociali	2.080	2.077	2.122	2.169	2.211
D73	Trasferimenti correnti da AA.PP.	12.322	12.213	12.170	12.141	12.214
	Trasferimenti da altri soggetti	10.899	11.108	11.074	11.232	11.278
D75 - D72	Trasferimenti correnti diverse indennizzi assicurativi	10.899	11.108	11.074	11.232	11.278
	Altre entrate correnti	13.359	15.408	12.370	12.018	11.827
D74	Aiuti internazionali	168	167	192	217	217
D4	Redditi da capitale	7.710	9.579	6.739	6.358	6.147
P1	Produzione vendibile e per uso proprio	5.481	5.662	5.439	5.443	5.463
Totale entrate correnti		436.441	440.219	451.229	471.401	482.167
D91	Imposte in conto capitale	2.208	1.253	918	929	940
D99	Trasferimenti da altri soggetti	745	582	570	632	623
D92	Contributi agli investimenti da AA.PP.	5.406	5.516	5.555	5.596	5.635
Totale entrate in conto capitale		8.359	7.351	7.043	7.157	7.198
TOTALE ENTRATE		444.800	447.570	458.272	478.558	489.365
USCITE						
D1	Redditi da lavoro dipendente	92.515	96.389	96.898	97.450	96.369
	Consumi intermedi totale	20.543	21.319	21.908	22.638	21.283
P2	Consumi intermedi	17.785	18.173	19.093	19.907	18.843
D632	Acquisti di beni e servizi da produttori market assimil. prestazioni sociali in natura	2.758	3.146	2.815	2.731	2.440
D73	Trasferimenti correnti a AA.PP.	225.862	221.021	232.669	241.297	246.254
	Trasferimenti correnti a altri soggetti	35.530	38.904	47.008	46.966	48.413
D62	Prestazioni sociali	14.515	15.397	21.832	22.279	23.503
D75	Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP	2.766	2.677	2.989	2.394	2.314
D3	Contributi alla produzione	4.448	4.740	4.730	4.516	4.824
D74	Aiuti internazionali	1.701	1.640	1.621	1.343	1.353
D76	Trasferimenti correnti a UE per risorse proprie	12.100	14.450	15.835	16.433	16.419
D41	Interessi	63.872	63.234	64.965	68.399	72.138
	Altre uscite correnti	5.242	5.539	5.558	5.554	5.580
D2	Imposte indirette e dirette	5.214	5.511	5.530	5.526	5.552
D71	Premi di assicurazione	28	28	28	28	28
Totale uscite correnti		443.564	446.406	469.006	482.305	490.037
P51	Investimenti fissi lordi	12.933	12.649	14.526	16.577	16.863
D92	Contributi agli investimenti a AA.PP.	5.517	6.072	6.827	7.149	7.338
D92	Trasferimenti ad altri soggetti	10.239	11.212	9.387	9.151	7.299
D99	Altri trasferimenti in conto capitale	17.698	7.221	5.710	5.511	4.946
Totale uscite in conto capitale		46.387	37.154	36.450	38.387	36.446
TOTALE USCITE		489.951	483.560	505.456	520.692	526.482
INDEBITAMENTO NETTO NON CONSOLIDATO		-45.151	-35.990	-47.184	-42.134	-37.117
variazioni percentuali non consolidato			-20,3%	31,1%	-10,7%	-11,9%
ACCREDITAMENTO NETTO CONSOLIDATO		168.500	173.373	174.587	188.575	198.626
variazioni percentuali consolidato			2,9%	0,7%	8,0%	5,3%

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. I dati relativi all'anno 2017 sono consuntivi di fonte Istat; i dati relativi agli anni 2018-2021 derivano dalla NADEF 2018. Importi in milioni di euro.

La Tabella 1.2-8 evidenzia per il 2019 il collegamento tra il comparto Stato e le Amministrazioni centrali, di cui esso fa parte, e le altre amministrazioni pubbliche; tale collegamento avviene attraverso i flussi di trasferimenti tra sottosettori. L'anno 2020 è evidenziato nella Tabella 1.2-9 e il 2021 nella Tabella 1.2-10.

I trasferimenti alle amministrazioni pubbliche iscritti in uscita nel bilancio statale costituiscono entrate per gli enti che li ricevono, i quali successivamente li

destinano al finanziamento delle proprie spese. Detti trasferimenti rappresentano una parte rilevante delle loro entrate, cui si aggiungono quelle proprie degli enti.

Tabella 1.2-8 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2019.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	217.173	217.173	39.265	0	256.438
Imposte indirette	196.321	196.696	64.948	0	261.644
Contributi sociali	2.122	2.356	1.237	238.818	242.411
Trasferimenti da AA.PP.	12.170	13.646	98.953	117.838	0
Altre entrate correnti	23.444	30.435	38.408	3.359	70.769
Totale entrate correnti	451.229	460.305	242.811	360.016	831.261
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.555	3.554	5.253	0	0
Altre entrate in c/capitale	570	582	2.660	0	3.242
Imposte in conto capitale	918	917	117	0	1.034
Totale entrate in conto capitale	7.043	5.053	8.030	0	4.276
TOTALE ENTRATE	458.272	465.358	250.841	360.016	835.537
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	96.898	101.429	66.743	2.963	171.136
Consumi intermedi	21.908	26.328	116.568	2.715	145.611
Prestazioni sociali	21.832	22.062	3.965	344.245	370.272
Trasferimenti ad AA.PP.	232.669	216.792	8.806	4.840	0
Interessi	64.965	65.014	2.345	92	66.018
Altre spese correnti	30.733	43.362	21.946	1.975	67.283
Totale spese correnti	469.006	474.988	220.374	356.830	820.320
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	14.526	16.997	20.125	712	37.834
Trasferimenti ad AA.PP.	6.827	5.253	3.554	0	0
Contributi agli investimenti	9.387	10.326	3.293	0	13.620
Altri spese in c/capitale	5.710	5.768	2.278	0	8.046
Totale spese in conto capitale	36.450	38.344	29.251	712	59.500
TOTALE SPESE	505.456	513.331	249.625	357.542	879.820
INDEBITAMENTO NETTO	-47.184	-47.973	1.216	2.474	-44.282

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-9 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore - anno 2020.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	218.824	218.824	39.396	0	258.221
Imposte indirette	215.017	215.392	65.421	0	280.813
Contributi sociali	2.169	2.408	1.258	243.584	247.250
Trasferimenti da AA.PP.	12.141	14.017	102.257	123.074	0
Altre entrate correnti	23.250	30.378	39.054	3.449	71.370
Totale entrate correnti	471.401	481.019	247.386	370.108	857.654
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.596	3.606	5.545	0	0
Altre entrate in c/capitale	632	644	2.982	0	3.627
Imposte in conto capitale	929	928	117	0	1.045
Totale entrate in conto capitale	7.157	5.178	8.644	0	4.672
TOTALE ENTRATE	478.558	486.197	256.030	370.108	862.326
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	97.450	101.986	67.250	2.972	172.208
Consumi intermedi	22.638	27.221	118.624	2.711	148.556
Prestazioni sociali	22.279	22.510	4.009	354.193	380.712
Trasferimenti ad AA.PP.	241.297	225.331	9.129	4.888	0
Interessi	68.399	68.449	2.259	93	69.290
Altre spese correnti	30.241	42.762	22.117	2.020	66.899
Totale spese correnti	482.305	488.260	223.388	366.877	837.665
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	16.577	19.754	22.022	747	42.522
Trasferimenti ad AA.PP.	7.149	5.545	3.606	0	0
Contributi agli investimenti	9.151	10.154	4.125	0	14.279
Altri spese in c/capitale	5.511	5.571	1.818	0	7.389
Totale spese in conto capitale	38.387	41.023	31.570	747	64.189
TOTALE SPESE	520.692	529.282	254.958	367.624	901.854
INDEBITAMENTO NETTO	-42.134	-43.085	1.072	2.484	-39.528

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Tabella 1.2-10 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2021.

Classificazione SEC2010	Stato (CN)	A.C.	A.L.	E.P.	P.A.
ENTRATE					
Entrate correnti					
Imposte dirette	223.139	223.139	39.755	0	262.894
Imposte indirette	221.497	221.872	66.179	0	288.052
Contributi sociali	2.211	2.454	1.275	248.151	251.880
Trasferimenti da AA.PP.	12.214	14.488	103.261	127.341	0
Altre entrate correnti	23.105	30.344	39.630	3.557	71.946
Totale entrate correnti	482.167	492.298	250.101	379.049	874.772
Entrate in conto capitale					
Trasferimenti da AA.PP.	5.635	3.658	5.942	0	0
Altre entrate in c/capitale	623	635	2.999	0	3.635
Imposte in conto capitale	940	939	117	0	1.056
Totale entrate in conto capitale	7.198	5.232	9.058	0	4.691
TOTALE ENTRATE	489.365	497.530	259.159	379.049	879.463
SPESE					
Spese correnti					
Redditi da lavoro dipendente	96.369	100.905	67.057	2.976	170.938
Consumi intermedi	21.283	25.916	119.482	2.798	148.196
Prestazioni sociali	23.503	23.735	4.058	362.902	390.695
Trasferimenti ad AA.PP.	246.254	230.602	9.551	4.937	0
Interessi	72.138	72.191	2.224	94	72.924
Altre spese correnti	30.490	42.988	22.394	2.058	67.440
Totale spese correnti	490.037	496.338	224.766	375.764	850.192
Spese in conto capitale					
Investimenti fissi lordi	16.863	20.311	23.946	762	45.018
Trasferimenti ad AA.PP.	7.338	5.942	3.658	0	0
Contributi agli investimenti	7.299	8.296	4.311	0	12.607
Altri spese in c/capitale	4.946	5.008	1.550	0	6.558
Totale spese in conto capitale	36.446	39.557	33.464	762	64.183
TOTALE SPESE	526.482	535.895	258.231	376.526	914.376
INDEBITAMENTO NETTO	-37.117	-38.365	928	2.523	-34.912

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

PAGINA BIANCA

2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA

2.1 Il contenuto della manovra e gli effetti sui saldi di finanza pubblica

La manovra di finanza pubblica per il triennio 2019-2021 si compone delle disposizioni del disegno di legge di bilancio contenute nella Sezione I e dei rifinanziamenti, definanziamenti e riprogrammazioni contenuti nella Sezione II, nonché degli interventi previsti con il decreto legge 119/2018. Le misure previste sono finalizzate a sostenere la crescita economica, attraverso la riduzione della pressione fiscale e il rilancio degli investimenti pubblici e privati e al miglioramento dell'inclusione sociale.

La manovra determina complessivamente (Tabella 2.1-1) un incremento dell'indebitamento netto pari a circa 21,8 miliardi nel 2019, 26,8 miliardi nel 2020 e 25,3 miliardi nel 2021. In termini di fabbisogno (Tabella 2.1-2) è atteso un peggioramento di circa 22,1 miliardi nel 2019, 26,9 miliardi nel 2020 e 25,6 miliardi nel 2021.

Sul bilancio dello Stato (Tabella 2.1-3) la manovra comporta un aumento del saldo netto da finanziare di circa 28 miliardi nel 2019, 26,3 miliardi nel 2020 e 30 miliardi nel 2021.

In termini di indebitamento netto (Tabella 2.1-1) gli interventi previsti ammontano a circa 44,3 miliardi nel 2019, 52,4 miliardi nel 2020 e 50,5 miliardi nel 2021. Le risorse reperite attraverso aumenti di entrate o riduzione di spese ammontano a circa 22,4 miliardi nel 2019, 25,6 miliardi nel 2020 e 25,2 miliardi nel 2021. Per effetto delle misure adottate, le entrate delle amministrazioni pubbliche si riducono in termini netti di circa 5,1 miliardi nel 2019, 2 miliardi nel 2020 e 1,6 miliardi nel 2021. Le spese nette aumentano di circa 16,8 miliardi nel 2019, 24,8 miliardi nel 2020 e 23,7 miliardi nel 2021.

Con riferimento agli effetti sul conto consolidato delle amministrazioni pubbliche, si riporta nei paragrafi successivi, la descrizione dei principali interventi e delle misure di copertura disposti con la manovra di finanza pubblica.

Tabella 2.1-1 Riepilogo effetti finanziari della manovra (indebitamento netto).

	2019			2020			2021		
	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra
INTERVENTI	43.747	481	44.228	49.851	2.586	52.437	47.041	3.424	50.465
MINORI ENTRATE	17.132	55	17.187	16.479	48	16.528	15.768	46	15.814
MAGGIORI SPESE	26.615	427	27.042	33.372	2.538	35.910	31.273	3.378	34.651
- correnti	21.194	390	21.584	23.600	1.642	25.242	20.713	2.478	23.191
- capitali	5.421	36	5.458	9.772	896	10.667	10.559	900	11.459
COPERTURE	21.861	520	22.381	23.017	2.625	25.642	21.719	3.475	25.195
MAGGIORI ENTRATE	11.593	500	12.093	11.880	2.625	14.504	10.722	3.475	14.197
MINORI SPESE	10.268	21	10.289	11.137	0	11.137	10.997	0	10.997
- correnti	6.548	0	6.548	7.375	0	7.375	7.354	0	7.354
- capitali	3.720	21	3.741	3.762	0	3.762	3.643	0	3.643
SALDO FINALE	-21.886	39	-21.847	-26.834	39	-26.795	-25.321	51	-25.270
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-5.539	445	-5.094	-4.600	2.577	-2.023	-5.046	3.429	-1.617
VARIAZIONE NETTA SPESE	16.347	406	16.753	22.235	2.538	24.772	20.275	3.378	23.653
- variazione netta spesa corrente	14.646	390	15.037	16.225	1.642	17.867	13.359	2.478	15.837
- variazione netta spesa capitale	1.701	16	1.717	6.010	896	6.905	6.916	900	7.816

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 2.1-2 Riepilogo effetti finanziari della manovra (fabbisogno).

	2019			2020			2021		
	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra
INTERVENTI	43.832	481	44.313	49.774	2.586	52.360	47.202	3.424	50.626
MINORI ENTRATE	17.115	55	17.170	16.298	48	16.346	15.875	46	15.921
MAGGIORI SPESE	26.717	427	27.144	33.476	2.538	36.014	31.328	3.378	34.706
- correnti	21.194	390	21.584	23.600	1.642	25.242	20.713	2.478	23.191
- capitali	5.523	36	5.560	9.876	896	10.771	10.614	900	11.514
COPERTURE	21.661	520	22.181	22.817	2.625	25.442	21.519	3.475	24.995
MAGGIORI ENTRATE	11.393	500	11.893	11.680	2.625	14.304	10.522	3.475	13.997
MINORI SPESE	10.268	21	10.289	11.137	0	11.137	10.997	0	10.997
- correnti	6.548	0	6.548	7.375	0	7.375	7.354	0	7.354
- capitali	3.720	21	3.741	3.762	0	3.762	3.643	0	3.643
SALDO FINALE	-22.171	39	-22.132	-26.957	39	-26.918	-25.683	51	-25.632
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-5.722	445	-5.277	-4.619	2.577	-2.042	-5.353	3.429	-1.923
VARIAZIONE NETTA SPESE	16.449	406	16.855	22.339	2.538	24.876	20.330	3.378	23.708
- variazione netta spesa corrente	14.646	390	15.037	16.225	1.642	17.867	13.359	2.478	15.837
- variazione netta spesa capitale	1.803	16	1.819	6.114	896	7.009	6.971	900	7.871

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 2.1-3 Riepilogo effetti finanziari della manovra (saldo netto da finanziare).

	2019			2020			2021		
	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra	Manovra Disegno di legge di bilancio	Manovra Decreto fiscale	Totale Manovra
INTERVENTI	51.036	463	51.498	52.999	1.873	54.871	48.887	2.513	51.400
MINORI ENTRATE	19.348	35	19.382	18.077	35	18.112	14.965	35	15.000
MAGGIORI SPESE	31.688	428	32.116	34.922	1.838	36.760	33.921	2.478	36.399
- correnti	19.117	391	19.509	22.513	1.642	24.155	21.605	2.478	24.083
- capitali	12.571	36	12.607	12.409	196	12.605	12.316	0	12.316
COPERTURE	23.042	463	23.505	26.735	1.873	28.607	18.875	2.513	21.388
MAGGIORI ENTRATE	10.729	463	11.192	9.821	1.538	11.360	8.920	2.088	11.008
MINORI SPESE	12.313	0	12.313	16.913	334	17.248	9.955	425	10.380
- correnti	4.894	0	4.894	6.325	334	6.659	7.902	425	8.326
- capitali	7.419	0	7.419	10.589	0	10.589	2.053	0	2.053
SALDO FINALE	-27.994	0	-27.994	-26.264	0	-26.264	-30.012	0	-30.012
VARIAZIONE NETTA ENTRATE	-8.619	428	-8.191	-8.255	1.503	-6.752	-6.045	2.053	-3.992
VARIAZIONE NETTA SPESE	19.375	428	19.803	18.009	1.503	19.512	23.966	2.053	26.020
- variazione netta spesa corrente	14.223	391	14.614	16.188	1.308	17.496	13.704	2.053	15.757
- variazione netta spesa capitale	5.152	36	5.189	1.820	196	2.016	10.263	0	10.263

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Riquadro: I criteri per la quantificazione degli effetti finanziari della manovra sui saldi di finanza pubblica

La valutazione degli effetti finanziari delle misure disposte con la manovra di finanza pubblica in termini di saldo netto da finanziare, fabbisogno e indebitamento netto è effettuata sulla base dei dati e delle informazioni contenute nella relazione tecnica e nella relazione illustrativa alla legge di bilancio, tenuto conto delle modalità di contabilizzazione proprie di ciascun saldo. Per il saldo netto da finanziarie si considera il criterio della competenza finanziaria. L'effetto sul bilancio dello Stato, associato a ciascuna misura, corrisponde pertanto alla variazione che essa determina sugli stanziamenti di spesa e sulle previsioni di entrata del bilancio. Per il fabbisogno l'impatto è determinato in ragione dell'aumento o della diminuzione del flusso di pagamenti e degli incassi delle amministrazioni pubbliche che si origina da ciascuna disposizione. Per l'indebitamento netto, la valutazione degli effetti e la loro imputazione ai diversi esercizi finanziari è operata in coerenza con i criteri e le regole di contabilità nazionale SEC 2010, in considerazione della natura della spesa e delle entrate correlate ad ogni specifico intervento disposto con la manovra.

2.1.2 Gli interventi

Con lo scopo di ridurre la pressione fiscale la manovra dispone per il 2019 la completa disattivazione delle cosiddette clausole di salvaguardia (aumenti automatici delle aliquote IVA e delle accise sui carburanti) per complessivi 12,5 miliardi e riduce di circa 5,5 miliardi gli aumenti previsti per il 2020 e di 4 miliardi quelli che sarebbero scattati nel 2021. Per le medesime finalità si estende l'ambito di applicazione del regime fiscale forfettario agevolato, elevando a 65.000 euro la soglia di ricavi e compensi per l'accesso (in termini netti circa 0,33 miliardi nel 2019, 1,8 miliardi nel 2020 e 1,4 miliardi nel 2021) e, a beneficio degli imprenditori individuali e degli esercenti arti e professioni che percepiscono compensi compresi tra 65.000 e 100.000 euro, si introduce un'imposta sostitutiva delle attuali imposte sul reddito con aliquota unica al 20% (in termini netti circa 0,1 miliardi nel 2020 e 1,1 miliardi nel 2021). A favore delle imprese che ricorrono all'autofinanziamento è prevista una tassazione agevolata al 15% sulla parte di reddito corrispondente agli utili reinvestiti in azienda per l'acquisto di beni materiali strumentali (ad esclusione degli immobili e veicoli non strumentali) e per l'incremento dell'occupazione a tempo determinato ed indeterminato (circa 1,9 miliardi nel 2020 e 1,8 miliardi nel 2021)

Per rilanciare la competitività e sostenere gli investimenti privati il disegno di legge di bilancio proroga al 2019 le detrazioni fiscali per le spese relative agli interventi di efficientamento energetico, ristrutturazione edilizia, acquisto mobili e sistemazione a verde (in termini netti circa 0,6 miliardi nel 2020 e 0,9 miliardi nel 2021), le agevolazioni riguardanti gli investimenti in beni materiali strumentali nuovi e immateriali funzionali alla trasformazione tecnologica delle imprese (c.d. iperammortamento), prevedendo al contempo una rimodulazione decrescente del beneficio fiscale riconosciuto, e quelle inerenti l'acquisto di beni immateriali strumentali rientranti nella categoria di particolari *software* (c.d. superammortamento), con un effetto complessivo di circa 0,4 miliardi nel 2020 e 0,7 miliardi nel 2021.

Una parte rilevante di risorse è destinata a finanziare interventi in materia di lavoro, previdenza e assistenza. In particolare, si istituisce nel bilancio dello Stato un fondo, con una dotazione di 9 miliardi annui dal 2019, che ingloba parte delle risorse dedicate alla lotta alla povertà¹⁹, finalizzato, tramite l'adozione di successivi provvedimenti normativi, all'introduzione delle pensioni di cittadinanza e del reddito di cittadinanza, a contrastare la disuguaglianza e l'esclusione sociale e a potenziare, per un importo fino a 1 miliardo di euro in ciascuno degli anni 2019 e 2020, i centri per l'impiego²⁰. Un ulteriore fondo, con una dotazione di 6,7 miliardi nel 2019 e di 7 miliardi a decorrere dal 2020, è destinato a finanziare l'introduzione, da definire con appositi interventi normativi, di ulteriori modalità di pensionamento anticipato e misure per incentivare l'assunzione di giovani lavoratori. In ambito sociale sono, inoltre, rifinanziati il fondo per le non autosufficienze (0,1 miliardi annui dal 2019), quello per le politiche sociali (0,12 miliardi annui dal 2019) quello per le politiche per la famiglia (0,1 miliardi annui

¹⁹ Trattasi delle risorse destinate, a normativa vigente, al beneficio economico del reddito d'inclusione (REI) e pari a 2.198 mln di euro per l'anno 2019, 2.158 mln di euro per l'anno 2020 e 2.130 mln di euro annui a decorrere dal 2021.

²⁰ Un'ulteriore quota del fondo per un importo fino a 10 milioni di euro per l'anno 2019 è destinata al finanziamento del funzionamento di ANPAL Servizi s.p.a.

dal 2019) e quello per l'assistenza agli alunni disabili (circa 0,075 miliardi annui nel periodo 2019-2021).

Nel settore del pubblico impiego sono stanziati nuove risorse per la contrattazione collettiva nazionale del triennio 2019-2021 e i miglioramenti economici del personale delle amministrazioni statali (al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,3 miliardi nel 2019, 0,5 miliardi nel 2020 e 0,7 miliardi a decorrere dal 2021) e per le assunzioni di personale del settore statale (al netto degli effetti fiscali e contributivi e considerando anche gli oneri per l'espletamento delle procedure concorsuali circa 0,1 miliardi nel 2019, 0,3 miliardi nel 2020 e 0,4 miliardi nel 2021).

In ambito sanitario si prevede l'attivazione di nuove borse di studio per i medici di medicina generale che partecipano a corsi di formazione e l'incremento del numero dei contratti di formazione specialistica (al netto degli effetti fiscali e contributivi circa 0,1 miliardi nel triennio 2019-2021), nonché il finanziamento di interventi volti a ridurre i tempi di attesa delle prestazioni sanitarie (0,05 miliardi annui nel periodo 2019-2021), di programmi di edilizia sanitaria (0,05 miliardi nel 2021) e di attività di ricerca medico sanitaria (circa 0,05 miliardi nel triennio considerato).

Tra gli altri interventi sono rifinanziate per il 2020 le missioni internazionali (al netto degli effetti fiscali e contributivi 1,1 miliardi), si stanziano risorse per il finanziamento di nuove politiche di bilancio e il rafforzamento di quelle già esistenti perseguite dai Ministeri (0,2 miliardi nel 2019 e 0,4 miliardi annui nel 2020 e 2021) e si incrementa la dotazione del fondo per le esigenze indifferibili (0,2 miliardi nel 2019 e 0,4 miliardi annui nel 2020 e nel 2021).

Per sostenere gli investimenti delle Amministrazioni centrali dello Stato e degli Enti territoriali sono istituiti appositi fondi con un effetto complessivo in termini di indebitamento netto pari a 3,5 miliardi nel 2019, 5,6 miliardi nel 2020 e 6,5 miliardi nel 2021 (a fronte di un corrispondente incremento dei relativi stanziamenti del bilancio dello Stato pari a circa 98 miliardi nel periodo 2019-2033 e 1,5 miliardi a decorrere dal 2034). Una quota del fondo dedicato agli Enti territoriali è destinata, tra l'altro, a dare piena attuazione alle sentenze della Corte costituzionale n. 247/2017 e n. 101/2018 - prevedendo lo "sblocco" degli avanzi di amministrazione a favore delle spese di investimento, i piani di sicurezza per la manutenzione di strade e scuole - e alla riduzione, per gli anni 2019 e 2020, del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a statuto ordinario.

Altre misure per lo sviluppo degli investimenti prevedono risorse per circa 0,2 miliardi annui nel triennio considerato. Tra queste si annoverano: il rifinanziamento della "nuova Sabatini" e dei contratti di sviluppo (misura di incentivazione per le imprese che intendono realizzare singolarmente o in forma associata investimenti di grande dimensione in determinati settori), il potenziamento del piano straordinario per la promozione del made in Italy e l'erogazione di contributi alle imprese che partecipano all'importante progetto di interesse comune europeo sulla microelettronica.

La manovra autorizza nuove risorse per garantire la prosecuzione degli interventi emergenziali di ricostruzione dei territori interessati dagli eventi sismici del 2012, 2016 e 2017, dagli eventi alluvionali del 2014 e 2017 e assicurare il sostegno alle popolazioni e alle imprese della città di Genova per i danni subiti in conseguenza del crollo del viadotto Polcevera (complessivamente circa 0,4 miliardi nel 2019 e 0,5 miliardi annui nel 2020 e nel 2021).

Sono, infine, introdotte nuove misure per il ristoro dei risparmiatori che hanno subito un danno ingiusto a seguito dell'acquisto di strumenti finanziari emessi dalle banche sottoposte ad azione di risoluzione (0,05 miliardi nel 2019, 0,3 miliardi nel 2020 e 0,4 miliardi nel 2021).

2.1.3 Le coperture

Le coperture della manovra, dal lato delle entrate, scontano gli effetti delle disposizioni fiscali contenute nel decreto legge 119/2018 e in particolare di quelle che prevedono l'obbligo della trasmissione elettronica dei corrispettivi all'Agenzia delle entrate e la definizione agevolata dei processi verbali di constatazione, dei carichi fiscali affidati agli agenti della riscossione (c.d. rottamazione ter) e delle controversie tributarie pendenti. Complessivamente da tali disposizioni sono attese maggiori entrate nette (per circa 0,4 miliardi nel 2019, 2,4 miliardi nel 2020 e 3,4 miliardi nel 2021). Sul piano contabile il maggior gettito atteso è stato appostato sul fondo per la riduzione della pressione fiscale e sul fondo per la compensazione degli effetti finanziari conseguenti all'attualizzazione di contributi pluriennali e successivamente utilizzato nell'ambito del disegno di legge di bilancio.

Ulteriori risorse, previste dal disegno di legge di bilancio, derivano dall'abrogazione del regime agevolativo dell'imposta sul reddito di impresa (IRI) (in termini netti circa 2 miliardi nel 2019, 1,2 miliardi nel 2020 e 1,3 miliardi nel 2021), e dalla soppressione, legata alla previsione di un regime tributario di favore per gli utili reinvestiti in azienda, dell'Aiuto alla crescita economica (c.d. ACE) - misura in vigore dal 2011 che prevedeva la parziale deduzione, dal reddito imponibile netto delle imprese, di un importo pari al rendimento figurativo degli incrementi di capitale - (circa 0,2 miliardi nel 2019, 2,4 miliardi nel 2020 e 1,5 miliardi nel 2021). In tema di trattamento fiscale dei componenti negativi del reddito di impresa, si prevede: la rimodulazione della deduzione degli ammortamenti, degli avviamenti e altre attività immateriali (complessivamente circa 1,3 miliardi nel 2019, 0,9 miliardi nel 2020 e 0,7 miliardi nel 2021, mentre dal 2022 al 2028 la misura comporta una perdita di gettito stimata in circa 2 miliardi) e il differimento al 2026 della deduzione, ai fini IRES e IRAP, delle svalutazioni e perdite su crediti per gli enti creditizi e finanziari (0,95 miliardi nel 2019). Maggiori entrate sono attese dalla modifica della disciplina sulla deducibilità delle perdite su crediti in sede di prima applicazione del principio contabile IFRS 9 (circa 1,2 miliardi per il solo anno 2019), dall'incremento del prelievo erariale unico sugli apparecchi per il gioco telematico (0,2 miliardi annui dal 2019), dalla proroga al 2019 delle disposizioni sulla rideterminazione del valore di acquisto delle partecipazioni non negoziate e dei terreni non edificati (circa 0,3 miliardi nel 2019 e 0,2 miliardi in ciascun anno del biennio 2020-2021), dalla rideterminazione dell'acconto delle imposte sulle assicurazioni (0,8 miliardi nel 2019 e 0,3 miliardi nel 2021) e dall'incremento delle accise sui tabacchi lavorati (0,13 miliardi annui).

Concorrono alla manovra di finanza pubblica, inoltre, i maggiori introiti, rispetto a quelli considerati nelle previsioni tendenziali di finanza pubblica indicate nella Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza 2018, derivanti dalla gara per la procedura di assegnazione dei diritti d'uso delle frequenze 5G (0,2 miliardi annui dal 2019).

Sul versante delle uscite maggiori risorse sono assicurate dalla riduzione delle dotazioni di bilancio dei Ministeri per effetto di misure di revisione della spesa, dal contenimento della spesa per la gestione dei migranti e dalla razionalizzazione di

alcune spese militari (complessivamente circa 1,4 miliardi nel 2019 e circa 1,6 miliardi nel 2020 e nel 2021), nonché dalla riprogrammazione e riduzione di alcuni trasferimenti e fondi del bilancio dello Stato (circa 2,2 miliardi nel 2019).

Da ultimo, il disegno di legge di bilancio conferma per il 2019 il livello del finanziamento del Servizio sanitario nazionale in un importo pari a 114,4 miliardi con un incremento delle disponibilità, rispetto all'anno 2018, pari a circa 1 miliardo per il 2019, 3 miliardi per il 2020 e 4,5 miliardi per il 2021. In questo modo si determinano, rispetto alle previsioni tendenziali di finanza pubblica a legislazione vigente, risparmi per circa 0,2 miliardi nel 2020 e 1 miliardo nel 2021.

Tabella 2.1-4 Effetti finanziari della manovra – interventi.

Provvedimento	Interventi		Saldo netto da finanziare				Fabbisogno				Indebitamento netto P.A.			
	Minori entrate		2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
DLB	Sterilizzazione clausale IVA e accise sui carburanti		19.382	18.112	15.000	17.170	16.346	15.921	17.187	16.528	15.814	17.187	16.528	15.814
DLB	Abrogazione aumento accise carburanti		141	146	4.001	12.472	5.500	4.001	12.472	5.500	4.001	12.472	5.500	4.001
DLB	Estensione del regime fiscale dei minimi ai soggetti con ricavi fino a 65.000 euro		385	3.384	2.099	562	3.961	2.597	562	3.961	2.597	562	3.961	2.597
DLB	Imposta sostitutiva per imprenditori individuali ed esercenti arti e professioni		0	389	2.766	0	389	3.044	0	389	3.044	0	389	3.044
DLB	Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI		3.345	1.876	1.857	3.345	1.876	1.857	3.345	1.876	1.857	3.345	1.876	1.857
DLB	Tassazione agevolata al 15% sulla parte di reddito corrispondente agli utili investiti in beni strumentali		0	1.948	1.808	0	1.948	1.808	0	1.948	1.808	0	1.948	1.808
DLB	Proroga detrazioni per ristrutturazioni edilizie, interventi di riqualificazione energetica, sistemazione a verde e acquisto di mobili ed elettrodomestici		104	1.111	954	104	1.111	994	121	1.292	887	121	1.292	887
DLB	Proroga e rimodulazione dell'iper-ammortamento		0	368	728	0	368	728	0	368	728	0	368	728
DLB	Cedolare secca sul reddito da locazione di immobili ad uso commerciale		261	341	341	261	369	367	261	369	367	261	369	367
DLB	Rideterminazione acconto imposta assicurazioni		0	320	0	0	320	0	0	320	0	0	320	0
DLB	Disciplina della deducibilità delle svalutazioni crediti in sede di prima applicazione dell'IFRS 9		0	112	112	0	130	130	0	130	130	0	130	130
DLB	Revisione della disciplina delle perdite fiscali riportabili		129	5	90	143	12	102	143	12	102	143	12	102
DLB	Esigenze emergenziali		4	0	0	66	50	0	66	50	0	66	50	0
DL	Gruppo IVA per BEC		35	35	35	35	35	35	35	35	35	35	35	35
DLB	Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri - effetti fiscali e contributivi		0	0	0	11	34	34	11	34	34	11	34	34
DL	Definizione agevolata carichi affidati all'agente della riscossione a titolo di risorse proprie dell'Unione europea		0	0	0	0	17	13	11	17	13	11	17	13
DL	Definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione (rottamazione -ter)		0	0	0	3	0	0	3	0	0	3	0	0
DLB	Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario (marcato versamento all'entrata del bilancio dello Stato)		2.496	2.496	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB + DL	Altre minori entrate		11	80	63	11	84	66	11	84	66	11	84	66
Maggiori spese			32.116	36.760	36.399	27.144	36.014	34.706	27.042	35.910	34.651	27.042	35.910	34.651
di cui maggiori spese correnti:			19.509	24.155	24.083	21.584	25.242	23.191	21.584	25.242	23.191	21.584	25.242	23.191
DLB	Fondo per la revisione del sistema pensionistico		9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000	9.000
DLB	Fondo per il reddito di cittadinanza		6.700	7.000	7.000	6.700	7.000	7.000	6.700	7.000	7.000	6.700	7.000	7.000
DLB	Rinnovo contratti personale statale 2019-2021		790	925	1.275	650	925	1.275	650	925	1.275	650	925	1.275
DLB	Assunzioni nelle Amministrazioni statali		234	580	766	234	580	766	234	580	766	234	580	766
DLB	Fondo missioni internazionali		0	1.450	0	0	1.450	0	0	1.450	0	0	1.450	0
DLB	Incremento Fondo per le esigenze indifferibili		250	400	400	250	400	400	250	400	400	250	400	400
DLB	Fondo attuazione programma di Governo		185	430	430	185	430	430	185	430	430	185	430	430
DLB	Rifinanziamento Fondo speciale di parte corrente		200	250	250	200	250	250	200	250	250	200	250	250
DLB	Fondo attuazione direttive UE		75	100	100	75	100	100	75	100	100	75	100	100
DLB	Fondo politiche sociali		120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120	120
DLB	Fondo non autosufficienze		100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
DLB	Fondo politiche per la famiglia		100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
DLB	Assistenza alunni disabili		75	75	75	75	75	75	75	75	75	75	75	75
DLB	Esigenze emergenziali		142	130	0	142	142	0	142	142	0	142	142	0
DLB	Servizi di manutenzione e decoro nelle scuole		94	194	100	94	194	100	94	194	100	94	194	100

Importi in milioni di euro.

Effetti finanziari della manovra – interventi (segue).

Provvedimento	Interventi		Saldo netto da finanziare		Fabbrico		Indebitamento netto P.A.	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
di cui maggiori spese correnti (segue):								
DLB Fondo per il finanziamento ordinario delle Università	0	100	100	0	100	0	100	100
DLB Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario	0	0	0	2.496	1.746	0	2.496	1.746
DLB Borse di studio medici specializzandi e formazione specialistica	33	55	78	33	55	78	33	55
DLB Fondo per interventi strutturali di politica economica	60	80	60	60	80	60	60	80
DLB Ricerca sanitaria	10	15	20	10	15	20	10	15
DLB Riprogrammazione trasferimenti dello Stato	100	0	0	100	0	0	100	0
DLB Estensione del regime fiscale dei minimi ai soggetti con ricavi fino a 65.000 euro - addizionali IRPEF, IRAP e contributi previdenziali	177	577	498	0	0	0	0	0
DLB Imposta sostitutiva per imprenditori individuali ed esercenti arti e professioni	0	0	279	0	0	0	0	0
DLB Cedolare secca sul reddito da locazione di immobili ad uso commerciale	0	28	25	0	0	0	0	0
DLB Proroga detrazioni per ristrutturazioni edilizie, interventi di riqualificazione energetica, sistemazione a verde e acquisto di mobili ed elettrodomestici	0	0	40	0	0	0	0	0
DLB Disciplina della deducibilità delle svalutazioni crediti in sede di prima applicazione dell'IFRS 9	0	18	18	0	0	0	0	0
DLB Revisione della disciplina delle perdite fiscali riportabili	14	8	13	0	0	0	0	0
DL Definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione (rottamazione-ter)	1	0	0	0	0	0	0	0
DL Incremento Fondo per la pressione fiscale	390	1.639	2.472	390	1.639	2.472	390	1.639
DLB + DL Altre maggiori spese	658	782	824	570	742	805	570	742
di cui maggiori spese in capitale	12.607	12.605	12.316	5.560	10.771	11.514	5.458	10.667
DLB Fondo investimenti Amministrazioni centrali	2.900	3.100	3.400	2.200	3.000	3.500	2.200	3.000
DLB Fondo investimenti Enti territoriali	3.000	3.400	2.000	1.300	2.562	2.994	1.300	2.562
DLB Contributo alle Regioni a statuto ordinario per rilanciare gli investimenti pubblici	2.496	1.746	0	800	908	1.033	800	908
DLB Utilizzo del risultato di amministrazione per gli Enti territoriali	0	0	0	0	404	711	0	404
DLB Contributo alle Province delle Regioni a statuto ordinario per il finanziamento di piani di sicurezza per la manutenzione di strade e scuole	250	250	250	250	250	250	250	250
DLB Fondo ristoro risparmiatori	525	525	525	75	325	425	75	325
DLB Esigenze emergenziali	882	212	150	260	320	510	260	320
DLB Prevenzione rischio sismico	50	50	50	50	50	50	50	50
DLB Riprogrammazione trasferimenti dello Stato	0	600	440	0	600	440	0	600
DLB Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario	0	0	0	0	750	0	0	750
DLB Altre misure di sostegno agli investimenti	338	336	276	308	336	276	211	247
DLB Rifornimento Fondo speciale di conto capitale	200	250	250	150	230	250	150	230
DL Obbligo di memorizzazione e trasmissione elettronica dei corrispettivi - credito di imposta	36	196	0	36	196	0	36	196
DLB Riduzione dei tempi attesa delle prestazioni sanitarie	50	50	50	50	50	50	50	50
DLB Finanziamento dei programmi di edilizia sanitaria	0	0	4.000	0	0	0	0	0
DLB Cofinanziamento nazionale Fondi UE	0	0	800	0	0	0	0	0
DLB Fondo sviluppo e coesione	800	800	800	0	0	0	0	0
DLB Riduzione e riprogrammazione spese militari	0	0	0	0	0	0	0	0
DL Incremento Fondo per l'attuazione dei contributi pluriennali	0	0	0	700	900	0	0	0
DLB + DL Altre maggiori spese	1.080	1.090	75	80	90	75	75	75
Totale interventi	51.498	54.871	51.400	44.313	52.360	50.626	44.228	52.437

Importi in milioni di euro.

Tabella 2.1-5 Effetti finanziari della manovra – coperture.

Provvedimento	Coperture		Saldo netto da finanziare				Fabbricato				Indebitamento netto P.A.			
	2019	2020	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
	11.892	11.500	11.008	11.893	14.504	13.997	12.093	14.504	12.093	14.504	14.197	12.093	14.504	14.197
	337	1.356	1.912	337	1.356	1.912	337	1.356	337	1.356	1.912	337	1.356	1.912
DL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DL	51	68	68	51	68	68	51	68	51	68	68	51	68	68
DL	0	0	0	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37	37
DL	75	100	100	75	100	100	75	100	75	100	100	75	100	100
DLB	5.121	2.918	2.921	5.332	3.112	3.116	5.332	3.112	5.332	3.112	3.116	5.332	3.112	3.116
DLB	0	2.145	1.226	228	2.373	1.453	228	2.373	228	2.373	1.453	228	2.373	1.453
DLB	231	2.146	1.226	231	2.146	1.226	231	2.146	231	2.146	1.226	231	2.146	1.226
DLB	1.045	747	533	1.308	926	658	1.308	926	1.308	926	658	1.308	926	658
DLB	0	280	1.915	0	280	1.915	0	280	0	280	1.915	0	280	1.915
DLB	1.006	0	0	1.170	0	0	1.170	0	1.170	0	0	1.170	0	0
DLB	832	0	320	832	0	320	832	0	832	0	320	832	0	320
DLB	950	0	0	950	0	0	950	0	950	0	0	950	0	0
DLB	239	238	238	239	238	238	239	238	239	238	238	239	238	238
DLB	341	185	185	341	185	185	341	185	341	185	185	341	185	185
DLB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB	0	396	203	0	396	203	0	396	0	396	203	0	396	203
DLB	157	604	0	157	697	0	157	697	157	697	0	157	697	0
DLB	133	133	133	133	133	133	133	133	133	133	133	133	133	133
DL	0	15	8	0	18	10	0	18	0	18	10	0	18	10
DLB	4	2	2	4	2	2	4	2	4	2	2	4	2	2
DLB	500	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB	140	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB	26	3	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB	0	0	0	315	449	618	315	449	315	449	618	315	449	618
DLB	0	0	0	112	280	371	112	280	112	280	371	112	280	371
DLB	0	0	0	0	350	0	0	350	0	350	0	0	350	0
DLB	0	0	0	11	22	33	11	22	11	22	33	11	22	33
DLB	0	0	0	0	30	0	0	30	0	30	0	0	30	0
DLB + DL	5	26	15	1	62	50	1	62	1	62	50	1	62	50

Importi in milioni di euro

Effetti finanziari della manovra – coperture (segue).

Provvedimento	Coperture		Saldo netto da finanziare		Febbraio		Indebitamento netto P.A.	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
	12.313	17.248	10.380	11.137	10.289	11.137	10.289	11.137
<i>di cui minori spese correnti:</i>	4.894	6.659	8.326	7.375	6.548	7.375	6.548	7.375
DLB Fondo povertà (confluito nel Fondo per il reddito di cittadinanza)	2.198	2.158	2.130	2.158	2.198	2.158	2.198	2.158
DLB Riduzione fondo per la riduzione della pressione fiscale	390	1.639	2.472	1.639	390	1.639	390	1.639
DLB Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario (mancato trasferimento del contributo per rilanciare gli investimenti pubblici e conseguimento di un valore positivo del saldo di bilancio)	0	0	0	1.746	2.496	0	2.496	1.746
DLB Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri*	597	653	624	653	619	624	619	653
DLB Razionalizzazione della spesa per la gestione dei centri per l'immigrazione	400	550	650	550	400	650	400	550
DLB Determinazione livello tendenziale del finanziamento del Servizio Sanitario Nazionale 2019-2021	0	175	1.000	175	0	1.000	0	175
DL Definizione agevolata dei carichi affidati all'agente della riscossione (rottamazione -ter)	0	331	423	0	0	0	0	0
DLB Abrogazione ACE	228	228	228	0	228	0	228	0
DLB Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI	210	195	195	0	0	0	0	0
DLB Rimodulazione deduzione ammortamenti avviamenti ed altre attività immateriali	263	180	125	0	0	0	0	0
DLB Disciplina della deducibilità delle svalutazioni crediti in sede di prima applicazione dell'IRIS 9	165	0	0	0	0	0	0	0
DLB Proroga detrazioni per ristrutturazioni edilizie, interventi di riqualificazione energetica, sistemazione a verde e acquisto di mobili ed elettrodomestici - effetti IRAP	0	93	0	0	0	0	0	0
DL Gruppo IVA per BCC	0	3	2	0	0	0	0	0
DLB Altre minori spese	444	454	478	454	444	478	444	454
	7.419	10.589	2.053	3.762	3.741	3.643	3.741	3.643
<i>di cui minori spese in c/capitale</i>	2.746	3.150	1.011	2.312	1.050	2.044	1.050	2.312
DLB Fondo investimenti Enti territoriali (riduzione per misure in favore degli E.E.T.T.)	1.740	0	0	0	1.740	0	1.740	0
DLB Riprogrammazione trasferimenti dello Stato	283	271	263	278	277	269	277	278
DLB Misure di razionalizzazione della spesa dei Ministeri*	103	120	76	120	103	76	103	120
DLB Riduzione e riprogrammazione spese militari	0	300	300	0	0	300	0	300
DLB Modifica disciplina credito di imposta ricerca e sviluppo	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB Fondo sviluppo e coesione	0	0	0	0	0	0	0	0
DLB Fondo ristoro risparmiatori	30	30	30	30	30	30	30	30
DLB Abrogazione del regime opzionale dell'imposta sul reddito d'impresa IRI	1	2	4	2	1	4	1	2
DLB Cofinanziamento nazionale fondi UE	0	4.950	0	0	0	0	0	0
DLB Riduzione del concorso alla finanza pubblica delle Regioni a Statuto Ordinario (mancato trasferimento del contributo per rilanciare gli investimenti pubblici)	2.496	1.746	0	0	0	0	0	0
DLB Esigenze emergenziali	0	0	350	0	0	0	0	0
DLB Riduzione Fondo per l'attuazione dei contributi pluriennali	0	0	0	700	0	900	0	700
DLB Altre minori spese	20	20	20	20	41	20	41	20
Totale coperture	23.605	28.607	21.388	25.442	21.181	24.935	21.181	25.642
Totale effetti finanziari	-27.994	-26.264	-30.012	-26.918	-22.152	-25.652	-21.947	-26.795
								25.195
								-25.270

Importi in milioni di euro

* A tale importo vanno aggiunti i risparmi netti (differenza tra le minori spese e le maggiori spese) per un importo di 12 milioni annui derivanti dalla disposizione prevista all'articolo 58 del disegno di legge di bilancio.

2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato

Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2019.

	Bilancio assestato 2018	2019						
		Legislazione vigente Sez II	MANOVRA (DLB + DL 119/2018)				Effetti DL 119/2018	DLB Integrato
			Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazio ni Sez II		
ENTRATE								
Tributarie	504.693	518.989	-6.790	0	0	0	428	512.627
Extra Tributarie	71.509	64.902	-1.828	0	0	0	0	63.074
Altre	2.288	2.259	0	0	0	0	0	2.259
ENTRATE FINALI	578.490	586.151	-8.619	0	0	0	428	577.960
SPESE								
Spese correnti (netto interessi)	497.177	500.141	14.003	646	-432	0	391	514.748
Interessi	75.324	78.890	13	0	-7	0	0	78.897
Spese Conto Capitale	49.832	47.005	4.810	1.955	-823	-790	36	52.194
SPESE FINALI	622.333	626.036	18.826	2.601	-1.262	-790	428	645.839
Rimborso prestiti	224.260	231.508	0	0	0	0	0	231.508
Risparmio pubblico	3.701	4.861	-22.635	-646	439	0	36	-17.944
Saldo netto da finanziare	-43.843	-39.885	-27.445	-2.601	1.262	790	0	-67.879
Ricorso al mercato	-268.103	-271.394	-27.445	-2.601	1.262	790	0	-299.387

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2020.

	Bilancio assestato 2018	2020						
		Legislazione vigente Sez II	MANOVRA (DLB + DL 119/2018)				Effetti DL 119/2018	DLB Integrato
			Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazio ni Sez II		
ENTRATE								
Tributarie	536.071	-5.760	0	0	0	1.504	531.814	
Extra Tributarie	63.344	-2.496	0	0	0	0	60.849	
Altre	2.251	0	0	0	0	0	2.251	
ENTRATE FINALI	601.666	-8.255	0	0	0	1.503	594.914	
SPESE								
Spese correnti (netto interessi)	497.324	14.422	2.191	-431	0	1.308	514.814	
Interessi	82.547	13	0	-7	0	0	82.553	
Spese Conto Capitale	50.574	4.386	1.995	-211	-4.350	196	52.590	
SPESE FINALI	630.444	18.821	4.186	-649	-4.350	1.503	649.956	
Rimborso prestiti	228.909	0	0	0	0	0	228.909	
Risparmio pubblico	19.544	-22.690	-2.191	438	0	196	-4.704	
Saldo netto da finanziare	-28.779	-27.076	-4.186	649	4.350	0	-55.043	
Ricorso al mercato	-257.688	-27.076	-4.186	649	4.350	0	-283.952	

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato. Competenza 2021.

	2021						
	MANOVRA (DLB + DL 119/2018)						
	Legislazione vigente Sez II	Articolato Sez I	Rifinanziamenti Sez II	Definanziamenti Sez II	Riprogrammazio ni Sez II	Effetti DL 119/2018	DLB integrato
ENTRATE							
Tributarie	544.818	-6.046	0	0	0	2.053	540.826
Extra Tributarie	60.366	1	0	0	0	0	60.367
Altre	2.258	0	0	0	0	0	2.258
ENTRATE FINALI	607.443	-6.045	0	0	0	2.053	603.451
SPESE							
Spese correnti (netto interessi)	494.626	13.428	671	-402	0	2.053	510.376
Interessi	87.869	13	0	-7	0	0	87.876
Spese Conto Capitale	38.531	5.380	995	-202	4.090	0	48.794
SPESE FINALI	621.026	18.821	1.666	-611	4.090	2.053	647.046
Rimborso prestiti	244.836	0	0	0	0	0	244.836
Risparmio pubblico	22.690	-19.486	-671	408	0	0	2.941
Saldo netto da finanziare	-13.583	-24.867	-1.666	611	-4.090	0	-43.595
Ricorso al mercato	-258.419	-24.867	-1.666	611	-4.090	0	-288.430

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Importi in milioni di euro.*

PAGINA BIANCA

3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

3.1 Il conto di cassa

Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
Incassi correnti	808.199	822.952	845.504	868.228	882.043
Tributari	506.730	509.931	528.584	547.400	558.050
Contributi sociali	220.936	229.402	237.150	241.741	245.277
Trasferimenti da altri soggetti	33.562	34.269	33.890	33.141	32.909
<i>da famiglie</i>	16.059	15.966	15.989	16.032	16.042
<i>da imprese</i>	9.537	10.792	10.291	10.248	10.206
<i>da estero</i>	7.966	7.511	7.611	6.861	6.662
Altri incassi correnti	46.970	49.350	45.880	45.947	45.807
Incassi in conto capitale	10.286	5.908	4.479	4.010	7.590
Trasferimenti da altri soggetti	2.449	459	480	491	4.229
<i>da famiglie</i>	597	78	79	80	2.917
<i>da imprese</i>	1.833	175	178	177	883
<i>da estero</i>	19	206	222	233	429
Altri incassi in conto capitale	7.837	5.449	4.000	3.519	3.361
Incassi partite finanziarie	3.950	5.559	4.566	4.508	4.484
Incassi finali	822.435	834.419	854.549	876.746	894.117
Pagamenti correnti	817.005	830.693	839.644	850.238	862.943
Personale in servizio	163.020	166.174	166.068	165.998	165.271
Acquisto di beni e servizi	139.498	143.404	143.924	143.811	143.622
Trasferimenti a altri soggetti	392.083	400.500	410.627	419.367	427.333
<i>a famiglie</i>	347.606	352.970	361.657	370.040	377.829
<i>a imprese</i>	26.928	28.863	28.845	28.859	29.068
<i>a estero</i>	17.548	18.667	20.125	20.468	20.437
Interessi passivi	74.341	74.192	72.047	74.139	79.829
Altri pagamenti correnti	48.063	46.423	47.191	47.137	47.093
Pagamenti in conto capitale	40.991	38.292	39.718	40.107	40.151
Investimenti fissi lordi	22.861	20.378	21.216	23.081	23.703
Trasferimenti a altri soggetti	16.554	16.051	15.888	15.260	14.685
<i>a famiglie</i>	2.158	1.521	1.483	1.426	1.393
<i>a imprese</i>	13.788	13.744	14.105	13.540	12.984
<i>a estero</i>	608	786	300	293	308
Altri pagamenti in conto capitale	1.576	1.863	2.400	1.551	1.557
Pagamenti partite finanziarie	19.212	11.884	9.741	9.126	8.465
Pagamenti finali	877.208	880.869	889.104	899.471	911.559
Saldo di parte corrente	-8.806	-7.741	5.860	17.990	19.100
Saldo al netto delle partite finanziarie	-39.511	-40.125	-29.379	-18.108	-13.461
Saldo primario	19.569	27.742	37.493	51.414	62.387
Saldo	-54.773	-46.450	-34.555	-22.726	-17.442

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
Incassi correnti	808.199	822.610	840.227	866.186	880.120
Tributari	506.730	509.575	523.291	544.522	555.200
Contributi sociali	220.936	229.302	237.230	242.515	246.056
Trasferimenti da altri soggetti	33.562	34.242	33.840	33.091	32.909
da famiglie	16.059	15.966	15.989	16.032	16.042
da imprese	9.537	10.766	10.241	10.198	10.206
da estero	7.966	7.511	7.611	6.861	6.662
Altri incassi correnti	46.970	49.491	45.866	46.057	45.955
Incassi in conto capitale	10.286	5.908	4.479	4.010	7.590
Trasferimenti da altri soggetti	2.449	459	480	491	4.229
da famiglie	597	78	79	80	2.917
da imprese	1.833	175	178	177	883
da estero	19	206	222	233	429
Altri incassi in conto capitale	7.837	5.449	4.000	3.519	3.361
Incassi partite finanziarie	3.950	5.559	4.566	4.508	4.484
Incassi finali	822.435	834.077	849.272	874.704	892.194
Pagamenti correnti	817.005	829.822	854.381	868.005	878.780
Personale in servizio	163.020	166.259	167.056	169.366	167.260
Acquisto di beni e servizi	139.498	142.417	144.881	145.287	143.685
Trasferimenti a altri soggetti	392.083	400.530	423.179	432.029	440.856
a famiglie	347.606	352.970	374.078	382.680	391.402
a imprese	26.928	28.893	29.011	28.912	29.049
a estero	17.548	18.667	20.090	20.436	20.405
Interessi passivi	74.341	74.192	72.054	74.146	79.836
Altri pagamenti correnti	48.063	46.423	47.210	47.178	47.143
Pagamenti in conto capitale	40.991	38.380	41.837	47.217	48.023
Investimenti fissi lordi	22.861	19.871	24.909	29.009	31.394
Trasferimenti a altri soggetti	16.554	16.646	14.528	16.657	15.072
a famiglie	2.158	1.521	1.533	1.737	1.789
a imprese	13.788	14.339	12.694	14.626	12.975
a estero	608	786	300	293	308
Altri pagamenti in conto capitale	1.576	1.863	2.400	1.551	1.557
Pagamenti partite finanziarie	19.212	11.884	9.741	9.126	8.465
Pagamenti finali	877.208	880.085	905.959	924.348	935.268
Saldo di parte corrente	-8.806	-7.212	-14.154	-1.819	1.340
Saldo al netto delle partite finanziarie	-39.511	-39.683	-51.512	-45.026	-39.093
Saldo primario	19.569	28.184	15.367	24.502	36.762
Saldo	-54.773	-46.008	-56.687	-49.644	-43.073

Importi in milioni di euro.

3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	164.231	170.060	170.157	169.579	168.959
Consumi intermedi	140.213	143.355	144.388	146.140	147.936
Prestazioni sociali in denaro	341.408	349.780	357.800	367.870	376.820
Pensioni	263.661	269.230	274.720	283.390	291.780
Altre prestazioni sociali	77.747	80.550	83.080	84.480	85.040
Altre spese correnti	62.485	64.773	67.227	67.025	67.723
Totale spese correnti netto interessi	708.337	727.968	739.572	750.614	761.438
Interessi passivi	65.515	64.477	66.011	69.284	72.917
Totale spese correnti	773.852	792.445	805.583	819.898	834.355
Investimenti fissi lordi	33.787	33.031	34.828	37.431	38.940
Contributi agli investimenti	13.903	13.874	14.655	12.660	11.265
Altre spese in c/capitale	19.221	8.932	8.000	7.093	6.162
Totale spese in conto capitale	66.911	55.837	57.483	57.184	56.367
Totale spese finali	840.763	848.282	863.066	877.082	890.722
ENTRATE					
Tributarie	501.921	505.120	524.450	543.161	554.746
Imposte dirette	250.192	249.702	251.414	257.292	263.483
Imposte indirette	249.405	254.049	272.002	284.824	290.207
Imposte in c/capitale	2.324	1.369	1.034	1.045	1.056
Contributi sociali	225.671	234.962	242.357	246.502	251.101
Contributi sociali effettivi	221.659	230.998	238.313	242.376	246.905
Contributi sociali figurativi	4.012	3.964	4.044	4.126	4.196
Altre entrate correnti	69.525	72.848	70.582	71.059	71.598
Totale entrate correnti (*)	794.793	811.561	836.355	859.677	876.389
Entrate in conto capitale non tributarie	2.586	2.831	3.242	3.627	3.635
Totale entrate finali (*)	799.703	815.761	840.631	864.349	881.080
Pressione fiscale (% del PIL)	42,2	41,9	42,2	42,3	42,1
Saldo primario	24.455	31.956	43.576	56.551	63.275
Saldo di parte corrente	20.941	19.116	30.772	39.779	42.034
Indebitamento netto	-41.060	-32.521	-22.435	-12.733	-9.642
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.816.145	1.866.668	1.915.582

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	96.976	100.785	100.570	99.789	98.980
Consumi intermedi	24.934	26.406	25.755	25.228	24.685
Prestazioni sociali in denaro	14.764	15.626	16.290	16.668	16.860
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	207.390	204.896	208.214	214.489	220.629
Altre spese correnti	38.955	41.326	43.410	42.993	43.377
Totale spese correnti netto interessi	383.019	389.039	394.239	399.167	404.531
Interessi passivi	63.941	63.285	65.021	68.456	72.198
Totale spese correnti	446.960	452.324	459.260	467.623	476.729
Investimenti fissi lordi	15.538	15.087	15.689	17.639	17.847
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.990	5.079	5.253	5.545	5.942
Contributi agli investimenti	10.860	10.957	11.593	9.574	7.940
Altre spese in c/capitale	17.713	7.278	5.722	5.275	4.612
Totale spese in conto capitale	49.101	38.401	38.257	38.033	36.341
Totale spese finali	496.061	490.725	497.517	505.656	513.070
ENTRATE					
Tributarie	400.364	401.422	421.005	438.624	448.744
Imposte dirette	211.502	210.774	212.345	217.884	223.597
Imposte indirette	186.654	189.396	207.743	219.812	224.208
Imposte in c/capitale	2.208	1.252	917	928	939
Contributi sociali	2.329	2.306	2.356	2.408	2.454
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	13.042	13.288	13.646	14.017	14.488
Altre entrate correnti	30.634	33.294	30.248	30.067	29.996
Totale entrate correnti (*)	444.161	449.058	466.338	484.188	494.743
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Altre entrate in c/capitale	757	594	582	644	635
Entrate in conto capitale non tributarie	4.153	4.098	4.136	4.250	4.293
Totale entrate finali (*)	450.522	454.408	471.391	489.366	499.975
Saldo primario	18.402	26.968	38.895	52.166	59.103
Saldo di parte corrente	-2.799	-3.266	7.078	16.565	18.014
Indebitamento netto	-45.539	-36.317	-26.126	-16.290	-13.095
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.816.145	1.866.668	1.915.582

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	64.358	66.295	66.624	66.818	67.003
Consumi intermedi	112.794	114.260	115.910	118.141	120.418
Prestazioni sociali in denaro	3.882	3.938	3.965	4.009	4.058
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	8.291	8.492	8.806	9.129	9.551
Altre spese correnti	21.326	21.516	21.842	22.012	22.288
Totale spese correnti netto interessi	210.651	214.501	217.147	220.109	223.318
Interessi passivi	2.945	2.480	2.332	2.246	2.211
Totale spese correnti	213.596	216.981	219.479	222.355	225.529
Investimenti fissi lordi	17.836	17.562	18.427	19.045	20.331
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Contributi agli investimenti	3.043	2.917	3.062	3.086	3.325
Altre spese in c/capitale	1.508	1.654	2.278	1.818	1.550
Totale spese in conto capitale	25.783	25.637	27.321	27.555	28.864
Totale spese finali	239.379	242.618	246.800	249.910	254.393
ENTRATE					
Tributarie	101.557	103.698	103.445	104.537	106.002
Imposte dirette	38.690	38.928	39.069	39.408	39.886
Imposte indirette	62.751	64.653	64.259	65.012	65.999
Imposte in c/capitale	116	117	117	117	117
Contributi sociali	1.216	1.215	1.237	1.258	1.275
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	94.690	94.117	97.013	97.606	99.473
Altre entrate correnti	36.658	37.649	38.408	39.054	39.630
Totale entrate correnti (*)	234.005	236.562	239.986	242.338	246.263
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	4.990	5.079	5.253	5.545	5.942
Altre entrate in c/capitale	1.829	2.236	2.660	2.982	2.999
Entrate in conto capitale non tributarie	6.819	7.315	7.913	8.527	8.941
Totale entrate finali (*)	240.940	243.994	248.016	250.982	255.321
Saldo primario	4.506	3.856	3.548	3.318	3.139
Saldo di parte corrente	20.409	19.581	20.507	19.983	20.734
Indebitamento netto	1.561	1.376	1.216	1.072	928
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.816.145	1.866.668	1.915.582

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.897	2.980	2.963	2.972	2.976
Consumi intermedi	2.485	2.689	2.723	2.771	2.833
Prestazioni sociali in denaro	322.762	330.216	337.545	347.193	355.902
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.790	4.796	4.840	4.888	4.937
Altre spese correnti	2.204	1.931	1.975	2.020	2.058
Totale spese correnti netto interessi	335.138	342.612	350.046	359.844	368.706
Interessi passivi	47	91	92	93	94
Totale spese correnti	335.185	342.703	350.138	359.937	368.800
Investimenti fissi lordi	413	382	712	747	762
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	0	0	0	0	0
Totale spese in conto capitale	413	382	712	747	762
Totale spese finali	335.598	343.085	350.850	360.684	369.562
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	222.126	231.441	238.764	242.836	247.372
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	112.739	110.779	111.201	116.883	121.156
Altre entrate correnti	3.651	3.284	3.359	3.449	3.557
Totale entrate correnti (*)	338.516	345.504	353.324	363.168	372.085
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate finali (*)	338.516	345.504	353.324	363.168	372.085
Saldo primario	2.965	2.510	2.566	2.577	2.617
Saldo di parte corrente	3.331	2.801	3.186	3.231	3.285
Indebitamento netto	2.918	2.419	2.474	2.484	2.523
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.816.145	1.866.668	1.915.582

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati. Le stime del PIL tendenziale sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019. Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	164.231	170.133	171.136	172.208	170.938
Consumi intermedi	140.213	142.398	145.611	148.556	148.196
Prestazioni sociali in denaro	341.408	349.780	370.272	380.712	390.695
Pensioni	263.661	269.230	281.420	290.390	298.780
Altre prestazioni sociali	77.747	80.550	88.851	90.322	91.914
Altre spese correnti	62.485	64.787	67.283	66.899	67.440
Totale spese correnti netto interessi	708.337	727.097	754.302	768.374	777.269
Interessi passivi	65.515	64.476	66.018	69.290	72.924
Totale spese correnti	773.852	791.573	820.320	837.665	850.192
Investimenti fissi lordi	33.787	32.700	37.834	42.522	45.018
Contributi agli investimenti	13.903	14.727	13.620	14.279	12.607
Altre spese in c/capitale	19.221	8.932	8.046	7.389	6.558
Totale spese in conto capitale	66.911	56.360	59.500	64.189	64.183
Totale spese finali	840.763	847.933	879.820	901.854	914.376
ENTRATE					
Tributarie	501.921	504.737	519.115	540.079	552.002
Imposte dirette	250.192	249.600	256.438	258.221	262.894
Imposte indirette	249.405	253.768	261.644	280.813	288.052
Imposte in c/capitale	2.324	1.369	1.034	1.045	1.056
Contributi sociali	225.671	234.862	242.411	247.250	251.880
Contributi sociali effettivi	221.659	230.898	238.367	243.124	247.684
Contributi sociali figurativi	4.012	3.964	4.044	4.126	4.196
Altre entrate correnti	69.525	72.989	70.769	71.370	71.946
Totale entrate correnti (*)	794.793	811.219	831.261	857.654	874.772
Entrate in conto capitale non tributarie	2.586	2.831	3.242	3.627	3.635
Totale entrate finali (*)	799.703	815.419	835.537	862.326	879.463
Pressione fiscale (% del PIL)	42,2	41,8	41,8	41,7	41,3
Saldo primario	24.455	31.962	21.735	29.762	38.012
Saldo di parte corrente	20.941	19.646	10.941	19.989	24.580
Indebitamento netto	-41.060	-32.514	-44.282	-39.528	-34.912
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.822.695	1.886.983	1.946.306

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019.

Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	96.976	100.870	101.429	101.986	100.905
Consumi intermedi	24.934	25.498	26.328	27.221	25.916
Prestazioni sociali in denaro	14.764	15.626	22.062	22.510	23.735
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	207.390	204.680	216.792	225.331	230.602
Altre spese correnti	38.955	41.351	43.362	42.762	42.988
Totale spese correnti netto interessi	383.019	388.024	409.973	419.811	424.147
Interessi passivi	63.941	63.284	65.014	68.449	72.191
Totale spese correnti	446.960	451.308	474.988	488.260	496.338
Investimenti fissi lordi	15.538	14.960	16.997	19.754	20.311
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.990	5.079	5.253	5.545	5.942
Contributi agli investimenti	10.860	11.851	10.326	10.154	8.296
Altre spese in c/capitale	17.713	7.278	5.768	5.571	5.008
Totale spese in conto capitale	49.101	39.169	38.344	41.023	39.557
Totale spese finali	496.061	490.477	513.331	529.282	535.895
ENTRATE					
Tributarie	400.364	401.040	414.786	435.144	445.951
Imposte dirette	211.502	210.672	217.173	218.824	223.139
Imposte indirette	186.654	189.116	196.696	215.392	221.872
Imposte in c/capitale	2.208	1.252	917	928	939
Contributi sociali	2.329	2.306	2.356	2.408	2.454
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	13.042	13.288	13.646	14.017	14.488
Altre entrate correnti	30.634	33.435	30.435	30.378	30.344
Totale entrate correnti (*)	444.161	448.817	460.305	481.019	492.298
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Altre entrate in c/capitale	757	594	582	644	635
Entrate in conto capitale non tributarie	4.153	4.098	4.136	4.250	4.293
Totale entrate finali (*)	450.522	454.167	465.358	486.197	497.530
Saldo primario	18.402	26.974	17.041	25.364	33.826
Saldo di parte corrente	-2.799	-2.491	-14.682	-7.240	-4.040
Indebitamento netto	-45.539	-36.310	-47.973	-43.085	-38.365
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.822.695	1.886.983	1.946.306

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	64.358	66.283	66.743	67.250	67.057
Consumi intermedi	112.794	114.230	116.568	118.624	119.482
Prestazioni sociali in denaro	3.882	3.938	3.965	4.009	4.058
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	8.291	8.492	8.806	9.129	9.551
Altre spese correnti	21.326	21.505	21.946	22.117	22.394
Totale spese correnti netto interessi	210.651	214.448	218.029	221.128	222.542
Interessi passivi	2.945	2.480	2.345	2.259	2.224
Totale spese correnti	213.596	216.928	220.374	223.388	224.766
Investimenti fissi lordi	17.836	17.358	20.125	22.022	23.946
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	3.396	3.504	3.554	3.606	3.658
Contributi agli investimenti	3.043	2.876	3.293	4.125	4.311
Altre spese in c/capitale	1.508	1.654	2.278	1.818	1.550
Totale spese in conto capitale	25.783	25.392	29.251	31.570	33.464
Totale spese finali	239.379	242.320	249.625	254.958	258.231
ENTRATE					
Tributarie	101.557	103.697	104.330	104.934	106.051
Imposte dirette	38.690	38.928	39.265	39.396	39.755
Imposte indirette	62.751	64.652	64.948	65.421	66.179
Imposte in c/capitale	116	117	117	117	117
Contributi sociali	1.216	1.215	1.237	1.258	1.275
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	94.690	93.819	98.953	102.257	103.261
Altre entrate correnti	36.658	37.649	38.408	39.054	39.630
Totale entrate correnti (*)	234.005	236.264	242.811	247.386	250.101
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	4.990	5.079	5.253	5.545	5.942
Altre entrate in c/capitale	1.829	2.236	2.660	2.982	2.999
Entrate in conto capitale non tributarie	6.819	7.315	7.913	8.527	8.941
Totale entrate finali (*)	240.940	243.696	250.841	256.030	259.159
Saldo primario	4.506	3.856	3.561	3.331	3.152
Saldo di parte corrente	20.409	19.336	22.437	23.998	25.334
Indebitamento netto	1.561	1.376	1.216	1.072	928
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.822.695	1.886.983	1.946.306

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019.
Importi in milioni di euro.

Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.

	2017	2018	2019	2020	2021
SPESE					
Redditi da lavoro dipendente	2.897	2.980	2.963	2.972	2.976
Consumi intermedi	2.485	2.670	2.715	2.711	2.798
Prestazioni sociali in denaro	322.762	330.216	344.245	354.193	362.902
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	4.790	4.796	4.840	4.888	4.937
Altre spese correnti	2.204	1.931	1.975	2.020	2.058
Totale spese correnti netto interessi	335.138	342.593	356.738	366.784	375.670
Interessi passivi	47	91	92	93	94
Totale spese correnti	335.185	342.684	356.830	366.877	375.764
Investimenti fissi lordi	413	382	712	747	762
Trasferimenti a amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Contributi agli investimenti	0	0	0	0	0
Altre spese in c/capitale	0	0	0	0	0
Totale spese in conto capitale	413	382	712	747	762
Totale spese finali	335.598	343.066	357.542	367.624	376.526
ENTRATE					
Tributarie	0	0	0	0	0
Imposte dirette	0	0	0	0	0
Imposte indirette	0	0	0	0	0
Imposte in c/capitale	0	0	0	0	0
Contributi sociali	222.126	231.341	238.818	243.584	248.151
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	112.739	110.860	117.838	123.074	127.341
Altre entrate correnti	3.651	3.284	3.359	3.449	3.557
Totale entrate correnti (*)	338.516	345.485	360.016	370.108	379.049
Trasferimenti da amministrazioni pubbliche	0	0	0	0	0
Altre entrate in c/capitale	0	0	0	0	0
Entrate in conto capitale non tributarie	0	0	0	0	0
Totale entrate finali (*)	338.516	345.485	360.016	370.108	379.049
Saldo primario	2.965	2.510	2.566	2.577	2.617
Saldo di parte corrente	3.331	2.801	3.186	3.231	3.285
Indebitamento netto	2.918	2.419	2.474	2.484	2.523
PIL nominale	1.724.954	1.767.575	1.822.695	1.886.983	1.946.306

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali.

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.
Le stime del PIL programmatico sono quelle riportate nel Documento Programmatico di Bilancio 2019.
Importi in milioni di euro.

