

CAMERA DEI DEPUTATI

N. 5534
ALLEGATO

DISEGNO DI LEGGE

PRESENTATO DAL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
(GRILLI)

Disposizioni per la formazione del bilancio annuale
e pluriennale dello Stato (legge di stabilità 2013)

ALLEGATO

Nota tecnico-illustrativa

*(Articolo 11, comma 9, della legge 31 dicembre 2009, n. 196,
e successive modificazioni)*

Trasmessa alla Presidenza il 16 ottobre 2012

PAGINA BIANCA

INDICE

| | |
|--|-----------|
| Premessa | 1 |
| 1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE..... | 3 |
| 1.1 Il bilancio dello Stato a legislazione vigente 2013-2015 | 3 |
| 1.2 Il raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche | 7 |
| 2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA | 15 |
| 2.1 Il contenuto del disegno di Legge di Stabilità e l’impatto delle misure sui saldi di finanza pubblica | 15 |
| 2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato..... | 18 |
| 3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE..... | 20 |
| 3.1 Il conto di cassa | 20 |
| 3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche | 22 |

INDICE DELLE TABELLE

| | |
|--|----|
| Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per titoli e saldi principali), competenza e cassa al netto delle regolazioni contabili e debitorie | 4 |
| Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per titoli e saldi principali), competenza e cassa al lordo delle regolazioni contabili e debitorie | 4 |
| Tabella 1.1-3 Quadro di sintesi delle previsioni di entrata a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per categorie economiche) per competenza e cassa, al lordo delle regolazioni contabili e debitorie | 5 |
| Tabella 1.1-4 Quadro di sintesi delle previsioni di spesa a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per categorie economiche) per competenza e cassa, al lordo delle regolazioni contabili e debitorie | 6 |
| Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 95 – anno 2013. Quadro tendenziale..... | 9 |
| Tabella 1.2-2 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale – anno 2013. Quadro tendenziale | 12 |
| Tabella 1.2-3 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2013. Quadro tendenziale | 14 |
| Tabella 2.1-1 Effetti finanziari della manovra (allegato 3)..... | 17 |
| Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato (allegato 4). Competenza 2013 | 18 |
| Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato (allegato 4). Competenza 2014 | 18 |
| Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato (allegato 4). Competenza 2015 | 19 |
| Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale..... | 20 |
| Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico..... | 21 |
| Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale..... | 22 |
| Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale..... | 23 |
| Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale. | 24 |
| Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale..... | 25 |
| Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico..... | 26 |
| Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico..... | 27 |
| Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico..... | 28 |
| Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico..... | 29 |

Premessa

Le novità introdotte dalla legge n. 196 del 2009, di riforma della contabilità pubblica, e dalla successiva legge n. 39 del 2011, per l'armonizzazione del ciclo della programmazione nazionale con la nuova governance europea, investono i principali aspetti del sistema di procedure e regole vigenti in materia di contabilità e finanza pubblica. Tra i vari obiettivi, le modifiche introdotte mirano a migliorare la trasparenza e la leggibilità delle informazioni di bilancio, nonché delle valutazioni degli effetti finanziari associati alle misure economiche e fiscali e del loro riflesso sui saldi di finanza pubblica.

In questa ottica, l'articolo 11, comma 9, della legge n. 196 del 2009, prevede che, a corredo del disegno di Legge di Stabilità, sia trasmessa alle Camere una apposita Nota tecnico-illustrativa.

La prima parte del documento riepiloga le principali dimensioni finanziarie del bilancio a legislazione vigente ed espone il raccordo tra il disegno di legge di bilancio e il conto economico delle Amministrazioni Pubbliche, evidenziando i passaggi che consentono di ricondurre le grandezze di bilancio espresse in termini di contabilità pubblica a quelle misurate secondo i criteri della contabilità nazionale.

La seconda parte della Nota illustra i contenuti e il quadro riepilogativo degli effetti del disegno di Legge di Stabilità sui principali saldi di finanza pubblica e, in particolare, sul bilancio dello Stato.

La terza parte del documento riporta il conto di cassa tendenziale e programmatico e il conto economico delle amministrazioni pubbliche, tendenziale e programmatico, ripartito per sottosettori.

PAGINA BIANCA

1 IL RACCORDO TRA IL DISEGNO DI LEGGE DI BILANCIO E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

1.1 *Il bilancio dello Stato a legislazione vigente 2013-2015*

In linea con quanto previsto dalla normativa di contabilità e finanza pubblica, il disegno di legge di bilancio (DLB) è presentato, contestualmente al disegno di Legge di Stabilità, il 15 ottobre. Esso è redatto secondo i criteri della legislazione vigente – riportati in dettaglio nella relazione illustrativa allegata al DLB, cui si rimanda per approfondimenti – e interessa il triennio di programmazione 2013-2015, sia con riferimento alle previsioni di competenza che a quelle di cassa.

Il disegno di legge di bilancio è coerente con lo scenario macroeconomico illustrato nella Nota di Aggiornamento del DEF 2012 e si colloca in un percorso di progressivo risanamento dei conti pubblici. Esso include gli effetti finanziari delle misure disposte nel corso dei precedenti esercizi e, in particolare, di quelle previste dal decreto legge n. 95 del 2012, con esclusione delle riduzioni di spesa dei Ministeri da realizzare, secondo quanto previsto dallo stesso decreto, con la legge di stabilità sulla base delle proposte formulate da ciascuna amministrazione (articolo 7, comma 12). La previsione a legislazione vigente, e in particolare la composizione del bilancio, risentono inoltre delle operazioni di accorpamento dell'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato e dell'Agenzia del territorio, rispettivamente nell'Agenzia delle dogane e nell'Agenzia delle entrate, nonché della soppressione dell'Agenzia per lo sviluppo del settore ippico, le cui funzioni e risorse sono ripartite tra il Ministero delle politiche agricole e l'Agenzia delle dogane e dei monopoli. Complessivamente, tale operazione comporta, rispetto ai livelli del 2012, un incremento di circa 11 miliardi sia per le entrate che per le spese. È stato, inoltre, riclassificato il Fondo per l'occupazione tra le spese correnti (fino al 2012 iscritto tra le spese in conto capitale).

Le principali dimensioni quantitative delle entrate, delle uscite e dei saldi differenziali del bilancio, nonché l'articolazione delle entrate e delle spese per categorie economiche, in termini di competenza e di cassa, sono riportate nelle tabelle seguenti. In particolare, il quadro finanziario del bilancio è esposto sia al netto delle regolazioni contabili e debitorie, in analogia con la relazione illustrativa del DLB, che al lordo delle stesse regolazioni, per una esaustiva confrontabilità tra il bilancio "finanziario" dello Stato e il conto economico delle AP-comparto Stato.

Tali informazioni (per la cui analisi di dettaglio si fa rinvio alla relazione illustrativa del DLB 2013) costituiscono la base di partenza per la costruzione del raccordo tra le previsioni del DLB a legislazione vigente e quelle del conto delle amministrazioni pubbliche (AP), che costituisce l'oggetto principale della presente nota.

Le tabelle 1.1-1 e 1.1-2 illustrano, nello specifico, il quadro di sintesi delle previsioni a legislazione vigente per titoli e per i principali saldi del bilancio dello Stato, rispettivamente al netto e al lordo delle regolazioni contabili e debitorie. Il riepilogo delle entrate e delle spese per categoria economica, relativo al triennio 2013-2015, è invece esposto nelle tabelle 1.1-3 e 1.1-4.

Tabella 1.1-1 Quadro di sintesi delle previsioni a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per titoli e saldi principali), competenza e cassa al netto delle regolazioni contabili e debitorie

| | 2013 | 2014 | 2015 | Variazioni % | |
|--|----------|----------|----------|-------------------|-----------|
| | | | | 2014/2013 | 2015/2014 |
| Competenza | | | | | |
| Entrate finali | 516.381 | 522.821 | 533.302 | 1,2 | 2,0 |
| Spese finali | 524.490 | 526.715 | 527.259 | 0,4 | 0,1 |
| Rimborso prestiti | 204.556 | 206.002 | 237.449 | 0,7 | 15,3 |
| SALDI DI BILANCIO | | | | Differenze | |
| Risparmio pubblico | 32.925 | 30.394 | 32.827 | -2.531 | 2.433 |
| Saldo netto da finanziare | -8.108 | -3.894 | 6.043 | 4.214 | 9.937 |
| Avanzo primario | 81.575 | 91.350 | 105.898 | 9.775 | 14.548 |
| Indebitamento netto | -8.225 | -4.075 | 5.852 | 4.150 | 9.927 |
| Ricorso al mercato | -215.895 | -213.126 | -234.555 | 2.768 | -21.429 |
| Cassa | | | | | |
| Entrate finali | 463.419 | 469.754 | 480.114 | 1,4 | 2,2 |
| Spese finali | 539.157 | 538.528 | 537.876 | -0,1 | -0,1 |
| Rimborso prestiti | 204.568 | 206.002 | 237.449 | 0,7 | 15,3 |
| SALDI DI BILANCIO | | | | Differenze | |
| Saldo netto da finanziare | -75.737 | -68.774 | -57.762 | 6.963 | 11.012 |
| Ricorso al mercato | -283.536 | -278.007 | -298.361 | 5.529 | -20.354 |
| <i>Per memoria: regolazioni contabili e debitorie (competenza e cassa)</i> | | | | | |
| Entrate | 28.625 | 28.299 | 28.421 | | |
| Spese | 31.855 | 31.529 | 31.571 | | |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati
 Il ricorso al mercato è calcolato al lordo delle regolazioni contabili e debitorie
 Importi in milioni di euro

Tabella 1.1-2 Quadro di sintesi delle previsioni a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per titoli e saldi principali), competenza e cassa al lordo delle regolazioni contabili e debitorie

| | 2013 | 2014 | 2015 | Variazioni % | |
|---------------------------|----------|----------|----------|-------------------|-----------|
| | | | | 2014/2013 | 2015/2014 |
| Competenza | | | | | |
| Entrate finali | 545.006 | 551.120 | 561.723 | 1,1 | 1,9 |
| Spese finali | 556.344 | 558.244 | 558.830 | 0,3 | 0,1 |
| Rimborso prestiti | 204.556 | 206.002 | 237.449 | 0,7 | 15,3 |
| SALDI DI BILANCIO | | | | Differenze | |
| Risparmio pubblico | 29.695 | 27.164 | 29.677 | -2.531 | 2.513 |
| Saldo netto da finanziare | -11.338 | -7.124 | 2.893 | 4.214 | 10.018 |
| Avanzo primario | 78.345 | 88.120 | 102.748 | 9.775 | 14.628 |
| Indebitamento netto | -11.454 | -7.305 | 2.702 | 4.150 | 10.007 |
| Ricorso al mercato | -215.895 | -213.126 | -234.555 | 2.768 | -21.429 |
| Cassa | | | | | |
| Entrate finali | 492.044 | 498.053 | 508.535 | 1,2 | 2,1 |
| Spese finali | 571.012 | 570.057 | 569.447 | -0,2 | -0,1 |
| Rimborso prestiti | 204.568 | 206.002 | 237.449 | 0,7 | 15,3 |
| SALDI DI BILANCIO | | | | Differenze | |
| Saldo netto da finanziare | -78.968 | -72.003 | -60.912 | 6.964 | 11.092 |
| Ricorso al mercato | -283.537 | -278.007 | -298.361 | 5.530 | -20.354 |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati
 Importi in milioni di euro

Tabella 1.1-3 Quadro di sintesi delle previsioni di entrata a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per categorie economiche) per competenza e cassa, al lordo delle regolazioni contabili e debitorie

| | DLB Competenza | | | DLB Cassa | | |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2013 | 2014 | 2015 |
| TRIBUTARIE – Titolo I | | | | | | |
| Imposte sul patrimonio e sul reddito | 255.848 | 260.609 | 266.109 | 230.583 | 235.344 | 240.844 |
| Tasse e imposte sugli affari | 170.858 | 170.809 | 174.834 | 162.487 | 162.438 | 166.463 |
| Imposte sulla produzione, consumi e dogane | 36.367 | 36.658 | 37.027 | 36.367 | 36.658 | 37.027 |
| Monopoli | 10.951 | 10.952 | 10.952 | 10.951 | 10.952 | 10.952 |
| Lotto, Lotterie e altre attività di gioco | 11.723 | 12.544 | 13.072 | 11.723 | 12.544 | 13.072 |
| Totale entrate tributarie | 485.747 | 491.572 | 501.994 | 452.111 | 457.936 | 468.358 |
| EXTRATRIBUTARIE – Titolo II | | | | | | |
| Proventi speciali | 551 | 537 | 537 | 551 | 537 | 550 |
| Proventi dei servizi pubblici minori | 28.384 | 28.736 | 28.880 | 18.711 | 18.959 | 18.969 |
| Proventi dei beni dello Stato | 229 | 229 | 229 | 232 | 232 | 232 |
| Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione | 1.502 | 1.491 | 1.544 | 1.502 | 1.491 | 1.544 |
| Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro | 4.653 | 4.916 | 4.992 | 2.692 | 2.955 | 3.031 |
| Recuperi, rimborsi e contributi | 19.908 | 19.485 | 19.275 | 12.212 | 11.790 | 11.579 |
| Partite che si compensano nelle spesa | 2.716 | 2.815 | 2.915 | 2.716 | 2.815 | 2.915 |
| Totale entrate extratributarie | 57.942 | 58.210 | 58.372 | 38.616 | 38.780 | 38.821 |
| ALIENAZIONE ED AMM. DI BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI – Titolo III | | | | | | |
| Vendita dei beni e affrancazione dei canoni | 8 | 20 | 30 | 8 | 20 | 30 |
| Ammortamento di beni patrimoniali | 1024 | 1024 | 1024 | 1024 | 1024 | 1024 |
| Rimborsi di anticipazione e crediti vari del Tesoro | 285 | 294 | 303 | 285 | 294 | 303 |
| Totale entrate da alienazione ed amm. di beni patrimoniali e riscossione di crediti | 1.317 | 1.338 | 1.357 | 1.317 | 1.338 | 1.357 |
| Totale entrate finali | 545.006 | 551.120 | 561.723 | 492.044 | 498.053 | 508.535 |
| Accensione prestiti | 215.895 | 213.126 | 234.555 | 283.536 | 278.007 | 298.361 |
| Totale entrate complessive | 760.901 | 764.246 | 796.278 | 775.580 | 776.060 | 806.896 |

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati
Importi in milioni di euro*

Tabella 1.1-4 Quadro di sintesi delle previsioni di spesa a legislazione vigente del disegno di legge del bilancio dello Stato (per categorie economiche) per competenza e cassa, al lordo delle regolazioni contabili e debitorie

| | DLB Competenza | | | DLB Cassa | | |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2013 | 2014 | 2015 |
| SPESE CORRENTI | | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 85.756 | 85.712 | 86.268 | 85.794 | 85.709 | 86.207 |
| IRAP | 4.615 | 4.605 | 4.634 | 4.615 | 4.605 | 4.634 |
| Consumi intermedi | 10.333 | 10.275 | 10.256 | 10.641 | 10.300 | 10.259 |
| Trasferimenti correnti ad Amm.ni pubbliche: | 230.209 | 235.688 | 238.025 | 230.798 | 235.692 | 238.029 |
| - Amministrazioni Centrali | 8.628 | 8.505 | 8.493 | 8.788 | 8.505 | 8.493 |
| - Amministrazioni Locali: | 107.675 | 106.788 | 107.713 | 107.863 | 106.793 | 107.717 |
| - Regioni | 93.260 | 92.764 | 93.914 | 93.472 | 92.769 | 93.918 |
| - Comuni | 6.792 | 6.459 | 6.246 | 6.768 | 6.459 | 6.246 |
| - altre | 7.623 | 7.565 | 7.553 | 7.623 | 7.565 | 7.553 |
| Enti previdenziali e assistenza sociale | 113.906 | 120.394 | 121.819 | 114.147 | 120.394 | 121.819 |
| Trasferimenti correnti a famiglie e ISP | 3.843 | 3.747 | 3.738 | 3.854 | 3.747 | 3.738 |
| Trasferimenti correnti a imprese | 5.652 | 5.159 | 4.924 | 5.828 | 5.159 | 4.924 |
| Trasferimenti correnti a estero | 1.482 | 1.511 | 1.476 | 1.484 | 1.511 | 1.476 |
| Risorse proprie CEE | 18.600 | 19.200 | 19.800 | 18.600 | 19.200 | 19.800 |
| Interessi passivi e redditi da capitale | 89.683 | 95.244 | 99.855 | 89.684 | 95.244 | 99.855 |
| Poste correttive e compensative | 56.733 | 56.449 | 56.633 | 56.933 | 56.449 | 56.633 |
| Ammortamenti | 1024 | 1024 | 1024 | 1024 | 1024 | 1024 |
| Altre uscite correnti | 6.064 | 4.002 | 4.057 | 16.077 | 14.002 | 14.057 |
| Totale spese correnti al netto degli interessi | 424.311 | 427.374 | 430.835 | 435.648 | 437.400 | 440.782 |
| TOTALE SPESE CORRENTI | 513.994 | 522.618 | 530.690 | 525.332 | 532.644 | 540.637 |
| SPESE IN C/CAPITALE | | | | | | |
| Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni | 5.563 | 5.077 | 4.641 | 6.428 | 5.366 | 4.888 |
| Contributi agli investimenti ad Amm.ni Pubb: | 10.459 | 10.020 | 4.485 | 11.067 | 10.003 | 4.468 |
| - Amministrazioni Centrali | 8.301 | 7.943 | 2.501 | 8.358 | 7.943 | 2.501 |
| - Amministrazioni Locali: | 2.158 | 2.077 | 1.983 | 2.709 | 2.060 | 1.967 |
| - Regioni | 654 | 589 | 580 | 938 | 572 | 563 |
| - Comuni | 1.050 | 1.049 | 1.021 | 1.314 | 1.049 | 1.021 |
| - altre | 453 | 439 | 382 | 457 | 439 | 382 |
| Enti previdenziali e assistenza sociale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi agli investimenti a famiglie e ISP | 90 | 78 | 76 | 93 | 78 | 76 |
| Contributi agli investimenti a imprese | 9.332 | 8.550 | 5.211 | 10.418 | 8.600 | 5.211 |
| Contributi agli investimenti a estero | 521 | 519 | 397 | 531 | 519 | 397 |
| Altri trasferimenti in conto capitale | 16.217 | 11.268 | 13.218 | 16.820 | 12.733 | 13.657 |
| Acquisizione di attività finanziarie | 169 | 113 | 112 | 323 | 113 | 112 |
| TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE | 42.350 | 35.626 | 28.140 | 45.680 | 37.412 | 28.810 |
| Totale spese finali al netto degli interessi | 466.662 | 463.000 | 458.975 | 481.328 | 474.813 | 469.592 |
| TOTALE SPESE FINALI | 556.344 | 558.244 | 558.830 | 571.012 | 570.057 | 569.447 |
| Rimborso prestiti | 204.556 | 206.002 | 237.449 | 204.568 | 206.002 | 237.449 |
| TOTALE COMPLESSIVO | 760.901 | 764.246 | 796.279 | 775.580 | 776.059 | 806.896 |

*I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati
Importi in milioni di euro*

1.2 *Il raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico delle amministrazioni pubbliche*

Ai sensi di quanto previsto dall'articolo 11, comma 9, della legge 196 del 2009, nel presente paragrafo sono esplicitate le procedure di riclassificazione e i principali passaggi contabili necessari per la costruzione del raccordo tra le previsioni di carattere finanziario contenute nel DLB per l'anno 2013 e quelle tendenziali del conto economico consolidato delle amministrazioni pubbliche¹ esposte nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2012.

In particolare, nella presente Nota è chiarito il raccordo tra le dimensioni del bilancio dello Stato espresse in termini di contabilità pubblica e quelle, del medesimo comparto, definite secondo i criteri e le regole della contabilità nazionale (Sec95)², evidenziando l'ulteriore passaggio al conto economico consolidato delle AP³.

Il raccordo contabile, qui presentato nelle sue linee essenziali e in forma semplificata al fine di renderne più immediata la leggibilità, consente una valutazione di massima della coerenza complessiva delle previsioni di entrata e di uscita contenute nel DLB, che determinano il saldo netto da finanziare, con quelle dell'intero conto delle amministrazioni pubbliche, che determinano l'indebitamento netto delle AP⁴.

Nella costruzione del raccordo tra DLB e conto economico dello Stato di contabilità nazionale sono, in particolare, distinti tre aspetti.

Il primo riguarda le differenze riconducibili all'applicazione di differenti schemi di classificazione, per cui in primo luogo si distingue tra operazioni di natura finanziaria e operazioni di tipo economico (solo queste ultime rilevanti ai fini della costruzione dell'indebitamento netto), e si effettuano riclassificazioni nell'ambito delle operazioni di tipo economico (da una voce ad un'altra, ad esempio da consumi intermedi a investimenti e viceversa, ecc.).

Il secondo aspetto è quello che attiene all'applicazione dei principi contabili del Sec95 (momento di registrazione, trattamento di operazioni specifiche, ecc.). Ad esempio, il Sec95 prevede che la registrazione dei rinnovi contrattuali (e degli eventuali arretrati) venga effettuata nel momento di perfezionamento del contratto e non in quello dello stanziamento delle somme in bilancio, così come per quanto riguarda alcune tipologie di spese militari si

¹ Costruito secondo lo schema dei conti europei Sec95.

² Lo Stato e le amministrazioni pubbliche rappresentano due diversi ambiti di riferimento cui sono associate operazioni di entrata e di uscita utilizzate come indicatori di riferimento per la previsione e la valutazione degli andamenti di finanza pubblica. Nella prassi dell'analisi di finanza pubblica, ai due operatori si associano due diversi saldi contabili. Per il bilancio dello Stato, il saldo netto da finanziare e per le amministrazioni pubbliche l'indebitamento netto o deficit pubblico.

³ Per una esposizione dettagliata delle metodologie qui utilizzate si rimanda al volume *"I principali saldi di finanza pubblica: definizioni, utilizzo, raccordi"*, RGS Servizio Studi, luglio 2008.

⁴ Per la metodologia di costruzione delle previsioni si veda la nota metodologica allegata alla Sezione II del Documento di Economia e Finanza.

applicano le decisioni Eurostat in materia di forniture militari relative a sistemi di armamenti complessi⁵.

Il terzo aspetto nella costruzione del raccordo è quello motivato dal diverso perimetro istituzionale di riferimento del bilancio dello Stato rispetto a quello del conto economico di contabilità nazionale dello Stato e del complesso delle AP.

A fini illustrativi, l'analisi e l'esposizione del raccordo tra il bilancio dello Stato e il conto economico complessivo delle AP sono presentate suddividendo questo processo in tre fasi successive (che trovano evidenza, rispettivamente, nelle tabelle 1.2-1, 1.2-2 e 1.2-3):

- nella prima fase viene effettuata la riclassificazione dalle categorie economiche del bilancio dello Stato alle voci economiche tipiche della contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni, che consentono la riaggregazione per principali codici Sec95, sono illustrati nella tabella 1.2-1 "Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec95". Tali riclassificazioni delle poste contabili si rendono necessarie (talvolta a livello di singolo capitolo) per mettere in relazione le categorie del bilancio dello Stato - così come esposte nel DLB presentato al Parlamento - con quelle corrispondenti della contabilità nazionale⁶;
- nella seconda fase vengono effettuate le necessarie operazioni di consolidamento che consentono di allargare il perimetro del bilancio dello Stato, con l'inclusione di altri enti o organi che hanno contabilità indipendenti⁷, nonché sono applicati i principi contabili del Sec95. Viene, inoltre, considerato l'effetto dei tagli apportati dal D.L. 95/2012 alle categorie economiche definite in termini di contabilità nazionale. Gli effetti di tali operazioni sono illustrati nella tabella 1.2-2 "Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale";
- nella terza fase viene infine evidenziato il collegamento tra il conto economico del comparto Stato di contabilità nazionale e quello delle amministrazioni centrali, di cui esso costituisce la parte preponderante, e i conti degli altri sottosettori (amministrazioni locali ed enti di previdenza), sino a costruire il conto delle amministrazioni pubbliche.

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec95

Entrando più in dettaglio nelle operazioni effettuate, la tabella 1.2-1, espone una riclassificazione delle operazioni per la quale i saldi del bilancio dello Stato non dovrebbero subire modifiche: in particolare l'indebitamento netto (il primo saldo che compare nella tabella, che non tiene conto delle partite finanziarie)⁸, aggregato confrontabile con quello di contabilità nazionale, e il saldo netto da finanziare (secondo saldo della tabella).

⁵ La Decisione Eurostat prescrive che, in caso di contratti di lunga durata, benché per la fornitura di armamenti valga il criterio del perfezionamento del contratto (fase dell'impegno di bilancio), il momento di registrazione sia invece quello della "consegna".

⁶ Lo schema seguito per le categorie Sec95 è quello del Regolamento CE n.1500/2000 della Commissione Europea, di solito presentato nel conto pubblicato dall'Istat (si veda Istat, *Conti ed aggregati economici delle Amministrazioni Pubbliche*, anni vari).

⁷ L'accezione di Stato dei conti nazionali fa riferimento alle linee guida del Sec95, soprattutto in applicazione delle analisi richieste ai fini della Procedura EDP e delle GFSM 2001 secondo cui il perimetro dello Stato va determinato in modo da consentire la rappresentazione contemporanea dei poteri statali: esecutivo, legislativo, impositivo e di controllo.

⁸ Categoria XV delle entrate (Rimborsi, anticipazioni e crediti vari del Tesoro) e categoria 31 della spesa (acquisizione di attività finanziarie).

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 1.2-1 Transcodifica delle categorie economiche di bilancio nelle classificazioni Sec 95 - anno 2013. Quadro tendenziale

| Categoria e Conto del Bilancio dello Stato | DIB Stanziamento di Competenza | DIP Autorizzazione di Cassa | Classificazione SEC95 del Bilancio dello Stato | DIB Stanziamento di Competenza | DIP Autorizzazione di Cassa |
|---|--------------------------------------|-----------------------------------|--|--------------------------------------|-----------------------------------|
| ENTRATE | | | TITOLO I : TRIBUTARIE | | |
| CAT I Imposte sul patrimonio e sul reddito | 255.848 | 230.583 | D5 Imposte dirette | 227.224 | 201.959 |
| CAT II Imposte indirette totale | 229.899 | 221.528 | D2 Imposte indirette | 182.323 | 173.752 |
| | | | | | |
| | | | TITOLO II : EXTRATRIBUTARIE | | |
| CAT VI Proventi speciali | 551 | 551 | P1 Vendita beni e servizi | 12.192 | 12.192 |
| CAT VII Proventi di servizi pubblici minori | 28.384 | 18.711 | | | |
| CAT VIII Proventi dei beni dello Stato | 229 | 232 | D4 Redditi da capitale | 5.733 | 3.776 |
| CAT IX Prodotti netti di aziende autonome ed utili di gestione | 1.502 | 1.502 | | | |
| CAT X Interessi su anticipazioni e crediti vari del Tesoro | 4.652 | 2.692 | | | |
| CAT XI Recupero rimborsi e contributi | 19.908 | 12.212 | D73 Trasferimenti correnti da AA.PP. | 5.615 | 5.615 |
| CAT XII Partite che si compensano nella spesa | 2.716 | 2.716 | D75 Trasferimenti correnti diversi | 27.702 | 10.332 |
| | | | Poste correttive | 0 | 0 |
| Totale entrate correnti | 543.689 | 490.727 | Totale entrate correnti | 460.789 | 407.627 |
| | | | | | |
| | | | TITOLO III : ALIENAZIONE ED AMM. BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI | | |
| CAT XIII Vendita di beni ed affrancazione di canoni | 8 | 8 | D99 Altri trasferimenti in conto capitale | 537 | 537 |
| CAT XIV Ammortamento di beni patrimoniali | 1.024 | 1.024 | K1 Ammortamento | 1.024 | 1.024 |
| | | | D91 Imposte in conto capitale | 575 | 575 |
| Totale entrate in conto capitale | 1.032 | 1.032 | Totale entrate in conto capitale | 2.136 | 2.136 |
| TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti | 544.721 | 491.759 | TOTALE ENTRATE netto rimborsi di anticipazioni e crediti e accensione prestiti | 462.925 | 409.763 |
| | | | | | |
| CAT XV Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro | 285 | 285 | Rimborsi anticipazioni e crediti vari del Tesoro | 285 | 285 |
| CAT XX ACCENSIONE PRESTITI | 215.895 | 283.536 | ACCENSIONE PRESTITI | 215.895 | 283.536 |
| TOTALE ENTRATE | 760.901 | 775.579 | TOTALE ENTRATE | 679.105 | 693.584 |
| | | | | | |
| USCITE | | | TITOLO I : SPESE CORRENTI | | |
| CAT 1 Redditi da lavoro dipendente | 85.756 | 85.794 | D1 Redditi da lavoro dipendente | 86.380 | 86.818 |
| CAT 2 Consumi intermedi | 10.333 | 10.641 | P2 Consumi intermedi | 13.311 | 14.099 |
| CAT 3 Imposte pagate sulla produzione | 4.615 | 4.615 | D2 Imposte Indirette | 13.469 | 13.467 |
| CAT 4 Trasferimenti correnti a AA.PP. | 230.209 | 230.798 | D73 Trasferimenti correnti a AA.PP. | 204.082 | 207.397 |
| CAT 5 Trasferimenti correnti a famiglie ed istituzioni sociali private | 3.843 | 3.854 | | | |
| 5.1 Prestazioni sociali in denaro | 1.197 | 1.200 | D62 Prestazioni sociali | 1.058 | 1.061 |
| 5.2 Trasferimenti sociali in natura | 404 | 404 | D631 Acquisti di beni e servizi da produttori market assiml. prestazioni sociali in natura | 557 | 557 |
| 5.3 Altri trasferimenti correnti a famiglie | 2.242 | 2.250 | D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP | 2.726 | 2.734 |
| CAT 6 Trasferimenti correnti ad imprese | 5.652 | 5.828 | D3 Contributi alla produzione | 5.854 | 6.666 |
| CAT 7 Trasferimenti correnti ad estero | 1.482 | 1.484 | D74 Aiuti internazionali | 1.578 | 1.580 |
| CAT 8 Risorse proprie Unione Europea | 18.600 | 18.600 | D75 Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa | 13.600 | 13.600 |
| CAT 9 Interessi passivi e redditi da capitale | 89.683 | 89.684 | D41 Interessi | 89.728 | 89.729 |
| CAT 10 Poste correttive e compensative | 56.733 | 56.933 | Poste correttive e compensative | 0 | 0 |
| CAT 11 Ammortamenti | 1.024 | 1.024 | K1 Ammortamento | 1.024 | 1.024 |
| CAT 12 Altre uscite correnti | 6.064 | 16.077 | Altre uscite correnti | 2.305 | 4.694 |
| Totale uscite correnti | 513.994 | 525.332 | Totale uscite correnti | 435.672 | 443.426 |
| | | | | | |
| | | | TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE | | |
| CAT 21 Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni | 5.563 | 6.428 | P51 Investimenti fissi lordi | 4.755 | 6.720 |
| CAT 22 Contributi agli investimenti a AA. PP. | 10.459 | 11.067 | D92 Contributi agli investimenti a AA. PP. | 14.697 | 16.220 |
| CAT 23, 24 Contributi agli investimenti ad imprese, famiglie ed estero | 9.943 | 11.041 | D92 Contributi a imprese, famiglie ed estero | 11.615 | 13.783 |
| CAT 26 Altri trasferimenti in conto capitale | 16.217 | 16.820 | D99 Altri trasferimenti in conto capitale | 7.641 | 8.544 |
| Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie | 42.182 | 45.356 | Totale uscite in conto capitale netto acquisizione attività finanziarie | 38.708 | 45.267 |
| TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie | 556.176 | 570.688 | TOTALE USCITE netto rimborso passività e partite finanziarie | 474.380 | 488.693 |
| Indebitamento netto | -11.455 | -78.930 | Indebitamento netto | -11.455 | -78.930 |
| CAT 31 Acquisizione attività finanziarie | 169 | 323 | Acquisizione attività finanziarie | 169 | 323 |
| Saldo netto da finanziarie | -11.339 | -78.968 | Saldo netto da finanziarie | -11.339 | -78.968 |
| CAT 61 Rimborso passività finanziarie | 204.556 | 204.568 | Rimborso passività finanziarie | 204.556 | 204.568 |
| TOTALE USCITE | 760.901 | 775.579 | TOTALE USCITE | 679.105 | 693.584 |
| Saldo complessivo di bilancio | 0 | 0 | Saldo complessivo di bilancio | 0 | 0 |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

La tabella 1.2-1 riporta l'indebitamento netto del DLB, pari a -11.455 milioni in termini di competenza e a -78.930 milioni in termini di cassa, e il saldo netto da finanziare pari a -11.339 milioni in termini di competenza e a -78.968 milioni in termini di cassa.

La tabella evidenzia le principali riclassificazioni effettuate che, per quanto concerne le entrate, riguardano le imposte (dirette e indirette). Per queste voci, le operazioni di correzione e integrazione sono essenzialmente di due tipi: nettizzazione delle voci di entrata (con voci di spesa) e altre riclassificazioni. Tra le più significative si citano:

- Rimborsi e compensazioni (-)

Riclassificati come minori imposte, in quanto nel bilancio dello Stato le imposte sono registrate al lordo, mentre nel conto economico delle amministrazioni pubbliche sono registrate al netto.

I rimborsi d'imposta richiesti dai contribuenti e le somme che gli stessi detraggono dai versamenti utilizzando il meccanismo della compensazione (registrati nel bilancio dello Stato tra le spese nella categoria delle Poste correttive e compensative) vengono portati in diminuzione dell'entrata. Le entrate tributarie nette rappresentano una misura del prelievo fiscale economicamente più significativa di quella al lordo dei rimborsi e delle compensazioni, anche ai fini della valutazione della pressione tributaria.

- Regolazioni e devoluzioni (-)

La devoluzione di quote di entrate erariali agli Enti territoriali e la regolazione contabile al bilancio dello Stato di entrate incassate direttamente dagli stessi enti rappresentano il più significativo esempio di entrate tributarie accertate nel bilancio dello Stato che, nel passaggio alla contabilità nazionale, sono riclassificate come trasferimenti ad altre amministrazioni pubbliche.

La parte rimanente delle riclassificazioni di entrata, di importo più contenuto, è rappresentata da alcune tipologie che nel bilancio dello Stato sono considerate come imposte, mentre nella classificazione Sec95 rappresentano vendite di beni e servizi o trasferimenti (ad esempio: concessioni, licenze e brevetti, vendita di cambiali e carta bollata, tasse scolastiche, ecc.).

Per quanto riguarda le spese, innanzitutto è stata stimata la ripartizione sulle categorie economiche dei fondi di riserva (spese obbligatorie, impreviste, residui passivi perenti, ecc.), dei fondi da ripartire (ad esempio il Fondo per le aree sottoutilizzate, ora "Fondo per lo sviluppo e la coesione") e dei fondi speciali per la copertura dei nuovi provvedimenti legislativi, che nel DLB sono appostati in maniera indistinta nelle categorie "Altre uscite correnti" e "Altri trasferimenti in conto capitale".

La ripartizione è stata effettuata sulla base dei criteri indicati nella Nota metodologica allegata alla Sezione II del Documento di Economia e Finanza (analisi tematica sul bilancio dello Stato), alla quale si rimanda per ulteriori approfondimenti. Anche nel caso della ripartizione dei fondi si tratta di una mera riallocazione di risorse tra le diverse voci economiche del conto con impatto nullo sul saldo netto da finanziare.

Le altre riclassificazioni delle voci di spesa riguardano essenzialmente alcune ricomposizioni tra consumi intermedi (spesa corrente) e investimenti fissi lordi (spesa in conto capitale), relativamente all'acquisto di alcuni beni durevoli e non durevoli, acquisto di software, ecc.. Di queste ultime, la correzione più rilevante riguarda una parte delle spese della Difesa relativa agli armamenti (aerei, navi, ecc.), in quanto nel bilancio dello Stato sono classificati come investimenti mentre in contabilità nazionale rientrano tra i consumi intermedi.

Per quanto riguarda le imposte indirette in uscita, la differenza è dovuta alle imposte pagate sulla produzione di servizi offerti dallo Stato, che possono essere vendibili e non vendibili.

Con riferimento alle risorse proprie UE, la differenza che si riscontra è dovuta all'IVA comunitaria e ad altre imposte di competenza dell'Unione europea che nel bilancio dello Stato sono incluse tra le entrate e le uscite per lo stesso ammontare rappresentando una partita di giro con impatto nullo sui saldi; le stesse poste nel conto delle amministrazioni pubbliche di contabilità nazionale non compaiono in quanto si tratta di "operazioni per conto della UE" e pertanto sono escluse sia dalle entrate che dalle uscite.

Per le voci relative ai trasferimenti, sono state operate alcune riclassificazioni da trasferimenti correnti a trasferimenti in conto capitale e viceversa (contributi in conto interessi al settore aeronautico, ecc.).

Tabella 1.2-2: Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale

La tabella 1.2-2 mostra il passaggio dai dati del DLB riclassificati - esposti in termini di contabilità pubblica e al netto delle partite finanziarie⁹ - ai corrispondenti valori di contabilità nazionale ed è integrata nella terza colonna attraverso gli effetti, distinti per categoria economica, delle riduzioni di spesa dei ministeri indicate nell'allegato 2 del decreto legge n. 95 del 2012, inglobate nel tendenziale di spesa della nota di aggiornamento al DEF 2013. Detto passaggio prevede anche il già citato adeguamento del bilancio statale al perimetro di riferimento necessario per la definizione del comparto Stato di contabilità nazionale, con l'inclusione degli organismi dotati di autonomia contabile e di bilancio, e cioè la Presidenza del Consiglio dei Ministri, la Corte dei Conti, le Agenzie fiscali, il Consiglio di Stato e i TAR attraverso apposite operazioni di consolidamento. Ciò implica l'eliminazione delle voci relative ai trasferimenti correnti e in conto capitale in entrata e in uscita di detti organismi e la loro riattribuzione alle effettive voci di spesa degli enti stessi¹⁰.

Per maggiore chiarezza espositiva le entrate e le spese di tali enti vengono evidenziate in una colonna separata ad essi intestata, la numero (4).

⁹ Riportati nelle colonne (1) e (2) della tabella 1.2-2 e ottenuti eliminando le partite finanziarie dalle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

¹⁰ Per effettuare questo tipo di operazione è necessario disporre dei bilanci dei citati Enti sulla base dei quali stimare le spese effettive degli stessi e aggiungere eventuali entrate proprie.

Tabella 1.2-2 Raccordo tra bilancio dello Stato e comparto Stato di contabilità nazionale – anno 2013. Quadro tendenziale

| Classificazione SECS del Bilancio dello Stato | DLB Stanziamenti di Competenza (1) | DLB Autorizzazione di Cassa (2) | Fogli di 85 del 2012 (3) | Ag. Fiscali, PGM, CdS, TAR, CdC (4) | Raccordo per il passaggio al conto economico di CN (5) | Comparto Stato (CN) (6) |
|--|------------------------------------|---------------------------------|--------------------------|-------------------------------------|--|-------------------------|
| ENTRATE | | | | | | |
| Tributarie | 409.547 | 375.711 | 0 | 0 | -22.693 | 386.854 |
| D5 Imposte dirette | 227.224 | 201.959 | 0 | 0 | -21.574 | 205.650 |
| D2 Imposte indirette | 182.323 | 173.752 | 0 | 0 | -1.119 | 181.204 |
| D612 Contributi sociali figurativi | 0 | 0 | 0 | 342 | 1.709 | 2.051 |
| D73 Trasferimenti correnti da AA.PP. | 5.615 | 5.615 | 0 | 0 | -339 | 5.276 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 27.702 | 10.332 | 0 | 0 | 1.550 | 11.882 |
| D75 Trasferimenti correnti diversi | 27.702 | 10.332 | 0 | 0 | 1.550 | 11.882 |
| Altre entrate correnti | 6.757 | 4.800 | 0 | 0 | 4.898 | 9.698 |
| D74 Aiuti internazionali | 0 | 0 | 0 | 0 | 151 | 151 |
| D4 Redditi da capitale | 5.733 | 3.776 | 0 | 0 | 70 | 3.846 |
| K1 Ammortamento | 1.024 | 1.024 | 0 | 0 | 4.677 | 5.701 |
| Totale entrate correnti | 449.621 | 396.458 | 0 | 342 | -14.876 | 415.761 |
| D91 Imposte in conto capitale | 575 | 575 | 0 | 0 | 0 | 575 |
| D99 Trasferimenti da altri soggetti | 537 | 537 | 0 | 0 | 924 | 1.461 |
| Totale entrate in conto capitale | 1.112 | 1.112 | 0 | 0 | 924 | 2.036 |
| TOTALE ENTRATE | 450.733 | 397.571 | 0 | 342 | -13.952 | 417.797 |
| USCITE | | | | | | |
| D1 Redditi da lavoro dipendente | 86.380 | 86.818 | -5 | 3.377 | -878 | 88.875 |
| Consumi intermedi totale | 13.868 | 14.656 | -299 | 2.135 | 1.753 | 17.457 |
| P2 Consumi intermedi | 13.311 | 14.099 | -299 | 2.135 | 965 | 16.112 |
| D631 Acquisti di beni e servizi da produttori market assimili, prestazioni sociali in natura | 557 | 557 | 0 | 0 | 788 | 1.345 |
| D73 Trasferimenti correnti a AA.PP. | 204.082 | 207.397 | -255 | -5.083 | -15.297 | 186.762 |
| Trasferimenti correnti a altri soggetti | 24.816 | 25.641 | -161 | 108 | 2.911 | 28.499 |
| D62 Prestazioni sociali | 1.058 | 1.061 | 0 | 0 | 2.485 | 3.546 |
| D75 Trasferimenti diversi a famiglie, imprese e ISP | 2.726 | 2.734 | -59 | 48 | 1.289 | 4.012 |
| D3 Contributi alla produzione | 5.854 | 6.666 | -89 | 60 | -847 | 5.790 |
| D74 Aiuti internazionali | 1.578 | 1.580 | -13 | 0 | -16 | 1.551 |
| D75 Trasferimenti correnti a UE Quarta Risorsa | 13.600 | 13.600 | 0 | 0 | 0 | 13.600 |
| D41 Interessi | 89.728 | 89.729 | 0 | 0 | -3.902 | 85.826 |
| Altre uscite correnti | 4.606 | 6.993 | -222 | 206 | 3.033 | 7.623 |
| D2 Imposte Indirette | 13.469 | 13.467 | 0 | 206 | -178 | 13.497 |
| P1 Vendita beni e servizi (-) | -12.192 | -12.192 | 0 | 0 | 587 | -11.605 |
| K1 Ammortamento | 1.024 | 1.024 | 0 | 0 | 4.677 | 5.701 |
| D71 Premi di assicurazione | 2.305 | 4.694 | -222 | 0 | -2.053 | 30 |
| Totale uscite correnti | 423.480 | 431.234 | -941 | 743 | -12.379 | 415.042 |
| P51 Investimenti fissi lordi | 4.755 | 6.720 | -315 | 445 | -767 | 6.083 |
| D92 Contributi agli investimenti a AA.PP. | 14.697 | 16.220 | -34 | 105 | -8.037 | 8.254 |
| D92 Trasferimenti ad altri soggetti | 11.615 | 13.783 | -451 | 0 | -3.110 | 10.223 |
| D99 Altri trasferimenti in conto capitale | 7.641 | 8.544 | -37 | -951 | -6.721 | 835 |
| Totale uscite in conto capitale | 38.708 | 45.267 | -836 | -401 | -18.635 | 25.395 |
| TOTALE USCITE | 462.188 | 476.501 | -1.777 | 342 | -31.015 | 440.437 |
| INDEBITAMENTO NETTO | -11.455 | -78.930 | 1.777 | 0 | 17.063 | -22.640 |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Nota bene: il totale delle entrate e il totale delle uscite delle colonne (1) e (2) corrispondono, (ad eccezione della vendita di beni e servizi che dalle entrate è stata spostata nelle uscite con segno negativo), alle ultime due colonne della tabella 1.2-1.

Sempre nella tabella 1.2-2, la colonna (5) ("Raccordo per il passaggio al conto economico di CN") quantifica, per ciascuna voce di entrata e di spesa, gli effetti del passaggio finale della procedura di raccordo ai dati di contabilità nazionale.

Ai fini della quantificazione del raccordo, per alcune poste si è utilizzato lo stanziamento di competenza di bilancio¹¹, per altre invece quello di cassa¹² in relazione alla dimensione che meglio approssima i predetti principi. Per talune poste, come gli interessi passivi e i trasferimenti correnti ad altre pubbliche amministrazioni, si è proceduto in modo diverso¹³. Per gli interessi, per i quali nel Sec95 vige il criterio “full accrual”¹⁴, le quantificazioni di contabilità nazionale si basano sullo stock previsto di debito e sulle previsioni dell’andamento dei tassi di interesse sui mercati finanziari, calcolando gli interessi nel momento in cui maturano mentre nel bilancio dello Stato si tiene conto degli obblighi che derivano per lo Stato alle scadenze previste. Ciò spiega l’entità della correzione di contabilità nazionale (-3.902 milioni).

Per i trasferimenti, invece, le elevate differenze derivano dal fatto che le operazioni di tesoreria (“tiraggio” degli Enti), come noto, sono esterne al bilancio dello Stato mentre in contabilità nazionale vanno inglobate nell’ambito delle previsioni.

Per le altre poste contabili, le correzioni più rilevanti di contabilità nazionale sono di seguito sinteticamente elencate¹⁵.

In particolare, relativamente alle entrate, la rettifica più rilevante riguarda le imposte dirette e indirette (-22.693 milioni) che risultano più basse di quelle accertate nel bilancio statale in quanto vengono considerati soltanto i ruoli effettivamente incassati¹⁶.

Per le uscite, la rettifica riguardante i consumi intermedi (1.753 milioni) va valutata considerando che le stime di contabilità nazionale incorporano i Servizi di Intermediazione Finanziaria Indirettamente Misurati (SIFIM), tipologia di spesa non esplicitata in maniera diretta nel bilancio dello Stato¹⁷. Un ulteriore aggiustamento di rilievo è quello relativo alle prestazioni sociali, che includono, in contabilità nazionale, le pensioni erogate direttamente dallo Stato senza l’intermediazione degli enti di previdenza.

Pertanto, a seguito del processo di raccordo, il valore del saldo espresso in termini di contabilità nazionale per il comparto Stato si differenzia da quello indicato nel DLB e risulta pari a -22.640 milioni.

Tabella 1.2-3 Conto economico delle Amministrazioni Pubbliche per sottosettore

¹¹ Va tuttavia ricordato che gli stanziamenti di bilancio di competenza e di cassa non si traducono necessariamente in impegni o pagamenti, ma possono dare luogo a eventuali economie o residui di stanziamento. Queste ultime informazioni sono utilizzate per una migliore approssimazione delle stime di contabilità nazionale.

¹² Il riscontro con i dati utilizzati può dedursi dalla stessa tabella 1.2-2.

¹³ Va evidenziato che i totali e sub-totali delle poste di raccordo sono stati ottenuti effettuando la somma per colonna.

¹⁴ Gli interessi devono essere registrati nel momento in cui maturano sullo strumento finanziario sottostante e quindi in maniera continua, a prescindere dalla data di scadenza dei pagamenti.

¹⁵ Per i principi di registrazione delle poste contabili trattate si faccia riferimento a RGS, *ibidem*, pagg. 52-67.

¹⁶ Tutte le somme iscritte a ruolo vengono considerate accertamenti di competenza dell’anno in cui i ruoli vengono emessi, indipendentemente dalla loro riscossione. In considerazione del basso coefficiente di riscossione rispetto all’entità dell’ammontare degli accertamenti a mezzo ruoli si determina, in ogni singolo esercizio, una notevole differenza tra le somme accertate e quelle incassate. Ai fini della determinazione dell’indebitamento netto, a differenza di quanto avviene per le imposte e tasse che derivano dall’attività ordinaria di gestione, le regole del Sec95 prevedono che vengano considerati i ruoli incassati e non quelli accertati.

¹⁷ Per la metodologia e il trattamento di contabilità dei SIFIM si veda *La nuova Contabilità Nazionale*, Istat 2006.

La tabella 1.2-3 “Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore” evidenzia il collegamento tra il comparto Stato e le amministrazioni centrali, di cui esso fa parte, e le altre amministrazioni pubbliche. Tale collegamento avviene sostanzialmente attraverso i trasferimenti tra sottosectori.

I trasferimenti iscritti in uscita nel bilancio statale costituiscono entrate per gli enti che li ricevono, i quali successivamente li destinano al finanziamento delle proprie spese. Detti trasferimenti rappresentano una parte (rilevante) delle loro entrate, cui si aggiungono quelle proprie degli enti.

Tabella 1.2-3 Conto economico non consolidato delle amministrazioni pubbliche per sottosettore – anno 2013.
Quadro tendenziale

| Classificazione SEC95 del Bilancio dello Stato | Stato (CN) | A.C. | A.L. | E.P. | P.A. |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| ENTRATE | | | | | |
| Imposte dirette | 205.650 | 205.650 | 35.584 | 0 | 241.234 |
| Imposte indirette | 181.204 | 181.558 | 71.588 | 0 | 253.146 |
| Contributi | 2.051 | 2.281 | 1.431 | 217.586 | 221.298 |
| Trasferimenti da AA.PP. | 5.276 | 6.072 | 75.009 | 107.608 | 0 |
| Altre entrate correnti | 21.580 | 27.670 | 32.715 | 3.273 | 62.750 |
| - <i>Trasferimenti da altri soggetti</i> | 11.882 | 12.674 | 8.661 | 1.424 | 22.759 |
| - <i>Altre entrate correnti</i> | 9.698 | 14.996 | 24.054 | 1.849 | 39.991 |
| Totale entrate correnti | 415.761 | 423.231 | 216.327 | 328.467 | 778.428 |
| Trasferimenti da AA.PP. | 0 | 0 | 7.091 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.461 | 1.804 | 3.319 | 0 | 5.123 |
| Imposte in conto capitale | 575 | 575 | 0 | 0 | 575 |
| Totale entrate in conto capitale | 2.036 | 2.379 | 10.410 | 0 | 5.698 |
| TOTALE ENTRATE | 417.797 | 425.610 | 226.737 | 328.467 | 784.126 |
| USCITE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 88.875 | 92.253 | 70.697 | 3.540 | 166.490 |
| Consumi intermedi | 17.457 | 20.803 | 106.816 | 1.978 | 129.597 |
| Trasferimenti ad AA.PP. | 186.762 | 182.617 | 772 | 5.300 | 0 |
| Prestazioni sociali | 3.546 | 3.724 | 3.090 | 312.850 | 319.664 |
| Trasferimenti ad altri soggetti | 24.953 | 25.531 | 13.327 | 1.076 | 39.934 |
| Interessi | 85.826 | 85.857 | 4.173 | 121 | 89.243 |
| Altre uscite correnti | 7.623 | 11.712 | 6.505 | 423 | 18.640 |
| Totale uscite correnti | 415.042 | 422.497 | 205.380 | 325.288 | 763.568 |
| Investimenti fissi lordi | 6.083 | 8.269 | 19.961 | 52 | 28.282 |
| Trasferimenti ad AA.PP. | 8.254 | 7.091 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti ad altri soggetti | 11.057 | 11.560 | 6.133 | 0 | 17.693 |
| - <i>Contributi in c/capitale</i> | 10.223 | 10.670 | 5.133 | 0 | 15.803 |
| - <i>Altri trasferimenti in c/capitale</i> | 835 | 890 | 1.000 | 0 | 1.890 |
| Totale uscite in conto capitale | 25.395 | 26.920 | 26.094 | 52 | 45.975 |
| TOTALE USCITE | 440.437 | 449.417 | 231.474 | 325.340 | 809.543 |
| INDEBITAMENTO NETTO | -22.640 | -23.807 | -4.737 | 3.127 | -25.417 |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

2 LA MANOVRA DI FINANZA PUBBLICA

2.1 *Il contenuto del disegno di Legge di Stabilità e l'impatto delle misure sui saldi di finanza pubblica*

Il disegno di Legge di Stabilità 2013 realizza gli obiettivi programmatici di finanza pubblica indicati nella Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2012, consentendo, al contempo, il raggiungimento dell'obiettivo di medio termine nel 2013 e il finanziamento di alcune spese indifferibili.

Nel 2013, in particolare, le misure contenute nel disegno di Legge di Stabilità prevedono l'allocazione (per circa 2,9 miliardi) del margine indicato nella Nota di aggiornamento del DEF tra la previsione tendenziale e l'obiettivo programmatico delle amministrazioni pubbliche (due decimi del PIL, circa 3,1 miliardi). Risulta invece sostanzialmente nullo l'effetto complessivo sull'indebitamento netto nei due esercizi successivi. L'impatto sul fabbisogno appare in linea con quanto rilevato per l'indebitamento netto, mentre, in termini di saldo netto da finanziare (per il bilancio dello Stato), gli interventi comportano un miglioramento di circa 300 milioni nel 2013. Considerando anche gli effetti delle misure disposte con il decreto legge n. 95/2012, non incorporate nella previsione a legislazione vigente del DLB come già illustrato nella prima parte della Nota, il miglioramento del saldo netto da finanziare sale, nello stesso anno, a circa 2 miliardi di euro e risulta pari a circa 350 milioni nel 2014. Un effetto peggiorativo sul saldo di bilancio, di circa 6 miliardi, è invece previsto per il 2015, in conseguenza delle maggiori risorse destinate al fondo per il coordinamento delle Politiche comunitarie.

Dal lato delle entrate, la manovra dispone la sterilizzazione dell'incremento delle aliquote IVA, prevista nel 2013, per un punto percentuale (con una riduzione di entrate di circa 3,3 miliardi) e la proroga di misure agevolative per l'incremento della produttività del lavoro (per complessivi 1,6 miliardi). È previsto inoltre un parziale riordino della tassazione dei redditi delle persone fisiche con la riduzione delle aliquote dei primi due scaglioni (rispettivamente dal 23 al 22 per cento e dal 27 al 26 per cento) e la rimodulazione di alcune deduzioni e detrazioni fiscali da cui deriva un effetto sui saldi di circa 12 miliardi nel triennio di previsione.

Ulteriori misure sulle entrate riguardano l'introduzione dell'imposta di bollo sulle transazioni finanziarie (3,3 miliardi di euro nel triennio considerato); la stabilizzazione dell'incremento delle accise sui carburanti (per complessivi 3,2 miliardi nel triennio 2013-2015); l'aumento degli acconti sulle riserve tecniche delle imprese di assicurazione (per complessivi 1,4 miliardi nel triennio 2013-2015) e la riduzione delle agevolazioni per l'acquisto di auto ad uso aziendale (per complessivi 1,5 miliardi nel triennio 2013-2015).

Tra i principali interventi in materia di spesa, il disegno di Legge di Stabilità prevede, tra le voci di parte corrente, l'istituzione di un fondo per il pagamento dei canoni di locazione degli immobili conferiti dallo Stato a fondi immobiliari (2,3 miliardi nel triennio); la creazione di un fondo per il finanziamento degli oneri del trasporto pubblico locale in cui confluiscono tutte le risorse statali e regionali destinate allo scopo, con un incremento di complessivi 1,4 miliardi di euro nel triennio 2013-2015; l'istituzione di un nuovo fondo destinato a finanziare interventi urgenti a favore delle università, delle famiglie, dei giovani, nonché in materia sociale e per la

ricostruzione dei territori colpiti dal sisma dell'Aquila (con una dotazione di risorse di 900 milioni nel 2013).

Sul versante della spesa in conto capitale, la manovra dispone nuove risorse da trasferire a RFI s.p.a. per la manutenzione straordinaria e per gli investimenti nella rete ferroviaria (per 1 miliardo nel triennio di previsione) e ad ANAS s.p.a. per gli interventi di manutenzione straordinaria della rete stradale (300 milioni nel triennio). Il disegno di Legge di Stabilità prevede un ulteriore stanziamento per la realizzazione del sistema MOSE (850 milioni per il triennio 2013-2015 più ulteriori 400 milioni nel 2016); l'autorizzazione di spesa per la realizzazione della linea ferroviaria Lione-Torino (per complessivi 690 milioni) e il rifinanziamento dei Fondi Multilaterali di Sviluppo e Fondo Globale per l'Ambiente (295 milioni a partire dal 2013).

Tra le misure di minore spesa, la manovra dispone che, attraverso misure di razionalizzazione organizzativa, gli enti previdenziali e assistenziali assicurino un risparmio per 300 milioni annui a decorrere dal 2013. Sono previsti inoltre interventi nel settore sanitario per la riduzione delle spese per prestazioni relative a contratti di appalto e forniture di beni e servizi; la rimodulazione dei tetti di spesa per l'acquisto dei dispositivi medici (600 milioni nel 2013 e 1 miliardo di euro dal 2014), nonché disposizioni dirette al contenimento della spesa degli enti territoriali (per complessivi 2,2 miliardi di euro a decorrere dal 2013).

Nell'ambito dello stesso provvedimento, come in precedenza premesso, trovano attuazione, inoltre, le norme di riduzione di spesa proposte dai singoli ministeri per il conseguimento degli obiettivi di finanza pubblica di cui all'articolo 7, commi 12-15, del decreto-legge 95/2012. Tali misure, sebbene non incluse nella previsione del disegno di legge di bilancio, non comportano effetti sostanziali sul fabbisogno e sull'indebitamento, in quanto già considerate nei tendenziali di finanza pubblica esposti nella Nota di aggiornamento al Documento di economia e finanza 2012. Per quanto riguarda gli effetti sul bilancio dello Stato, le modifiche degli stanziamenti disposte in conseguenza delle citate misure saranno apportate con la prima nota di variazione in occasione del passaggio del testo tra i due rami del Parlamento.

Nelle tabelle che seguono, gli effetti del decreto legge n. 95 del 2012 sono evidenziati in apposite righe (Tab. 2.1-1) o colonne (nelle tabelle successive), per tenerli distinti dagli impatti della manovra disposta con il disegno di Legge di Stabilità.

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tabella 2.1-1 Effetti finanziari della manovra (allegato 3)

| | Saldo netto da finanziare | | | Fabbisogno | | | Indebitamento netto P.A. | | |
|--|---------------------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------------------|--------------|--------------|
| | 2013 | 2014 | 2015 | 2013 | 2014 | 2015 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Maggiori entrate (articolato LS 2013) | 6.655 | 6.295 | 5.849 | 6.392 | 6.233 | 5.703 | 6.392 | 6.233 | 5.703 |
| Di cui: | | | | | | | | | |
| Riduzioni agevolazioni Irpef | 2.143 | 1.339 | 1.333 | 2.156 | 1.366 | 1.359 | 2.156 | 1.366 | 1.359 |
| Imposta di bollo sulle transazioni finanziarie | 1.088 | 1.088 | 1.088 | 1.088 | 1.088 | 1.088 | 1.088 | 1.088 | 1.088 |
| Stabilizzazione incremento accise carburanti | 1.107 | 1.107 | 1.107 | 1.107 | 1.107 | 1.107 | 1.107 | 1.107 | 1.107 |
| Aumento acconti riserve tecniche impr. assic. | 623 | 374 | 374 | 623 | 374 | 374 | 623 | 374 | 374 |
| Riduzioni agevolazioni acquisto auto aziendali | 412 | 549 | 532 | 412 | 549 | 532 | 412 | 549 | 532 |
| Razionalizzazione Enti di previdenza | 300 | 300 | 300 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Maggiori entrate Ministeri Effetti DL 95/2012 | 44 | 38 | 36 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale maggiori entrate | 6.699 | 6.333 | 5.885 | 6.392 | 6.233 | 5.703 | 6.392 | 6.233 | 5.703 |
| Minori entrate (articolato LS 2013) | 8.751 | 7.181 | 5.915 | 8.751 | 7.283 | 6.004 | 8.751 | 7.283 | 6.004 |
| Di cui: | | | | | | | | | |
| Sterilizzazione incremento IVA da 1.7.2013 | 3.280 | 0 | 0 | 3.280 | 0 | 0 | 3.280 | 0 | 0 |
| Proroga detassazione produttività del lavoro | 1.200 | 400 | 0 | 1.200 | 400 | 0 | 1.200 | 400 | 0 |
| Riduzione aliquote Irpef | 4.271 | 6.541 | 5.891 | 4.271 | 6.628 | 5.974 | 4.271 | 6.628 | 5.974 |
| Totale minori entrate | 8.751 | 7.181 | 5.915 | 8.751 | 7.283 | 6.004 | 8.751 | 7.283 | 6.004 |
| Minori spese correnti (articolato LS 2013) | 6.234 | 4.183 | 3.899 | 3.753 | 3.501 | 3.501 | 3.753 | 3.501 | 3.501 |
| Di cui: | | | | | | | | | |
| Razionalizzazione Enti di previdenza | 0 | 0 | 0 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 | 300 |
| Razionalizzazione spesa settore sanitario | 600 | 1.000 | 1.000 | 600 | 1.000 | 1.000 | 600 | 1.000 | 1.000 |
| Riduzione spesa Enti territoriali | 700 | 700 | 700 | 2.200 | 2.200 | 2.200 | 2.200 | 2.200 | 2.200 |
| Riduzioni spese correnti Ministeri Effetti DL 95/2012 | 937 | 781 | 936 | -33 | 0 | 0 | -33 | 0 | 0 |
| Minori spese in conto capitale (articolato LS 2013) | 30 | 30 | 25 | 30 | 30 | 25 | 30 | 30 | 25 |
| Riduzioni spese conto capitale Ministeri Effetti DL 95/2012 | 854 | 756 | 678 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale minori spese | 8.055 | 5.750 | 5.538 | 3.750 | 3.531 | 3.526 | 3.750 | 3.531 | 3.526 |
| Maggiori spese correnti (articolato LS 2013) | 3.552 | 2.747 | 2.803 | 2.285 | 1.601 | 1.670 | 2.285 | 1.601 | 1.670 |
| Di cui: | | | | | | | | | |
| Fondo fitto immobili | 500 | 900 | 900 | 500 | 900 | 900 | 500 | 900 | 900 |
| Credito d'imposta autotrasportatori | 159 | 212 | 212 | 159 | 212 | 212 | 159 | 212 | 212 |
| Fondo finanziamento TPL | 465 | 443 | 507 | 465 | 443 | 507 | 465 | 443 | 507 |
| Fondo per interventi di settore | 900 | 0 | 0 | 900 | 0 | 0 | 900 | 0 | 0 |
| Maggiori spese in conto capitale (articolato LS 2013) | 2.234 | 882 | 1.335 | 1.944 | 1.082 | 1.355 | 1.782 | 1.082 | 1.355 |
| Di cui: | | | | | | | | | |
| Manutenzione straordinaria RFI | 900 | 50 | 50 | 250 | 300 | 300 | 250 | 300 | 300 |
| Manutenzione straordinaria ANAS | 300 | 0 | 0 | 200 | 100 | 0 | 200 | 100 | 0 |
| Realizzazione sistema MOSE | 50 | 400 | 400 | 50 | 200 | 300 | 50 | 200 | 300 |
| Torino - Lione | 60 | 100 | 530 | 20 | 150 | 400 | 20 | 150 | 400 |
| Fondi multilaterali di sviluppo e Fondo globale | 295 | 295 | 295 | 295 | 295 | 295 | 295 | 295 | 295 |
| Totale maggiori spese | 5.785 | 3.628 | 4.138 | 4.228 | 2.683 | 3.024 | 4.066 | 2.683 | 3.024 |
| Totale generale | 218 | 1.273 | 1.370 | -2.837 | -202 | 200 | -2.675 | -202 | 200 |
| TABELLE - EFFETTI FINANZIARI | | | | | | | | | |
| Tab A | 8 | 3 | 3 | 8 | 3 | 3 | 8 | 3 | 3 |
| Tab B | 0 | -295 | 105 | 0 | -150 | 105 | 0 | -150 | 105 |
| Tab C | 162 | 87 | 92 | 132 | 102 | 107 | 132 | 102 | 107 |
| Tab D | | | | | | | | | |
| Tab E - rifinanziamenti | 496 | 341 | 5.888 | 125 | 5 | 5 | 125 | 5 | 5 |
| Tab E - rimodulazioni | -2.500 | 829 | 1.350 | 0 | -171 | -150 | 0 | -171 | -150 |
| Totale tabelle | -1.834 | 965 | 7.438 | 265 | -211 | 70 | 265 | -211 | 70 |
| Totale riduzione spese Ministeri - effetti DL 95/2012 | 1.835 | 1.575 | 1.650 | -33 | 0 | 0 | -33 | 0 | 0 |
| Totale effetti disegno di Legge di Stabilità 2013 | 217 | -1.267 | -7.718 | -3.069 | 9 | 130 | -2.907 | 9 | 130 |
| TOTALE EFFETTI FINANZIARI | 2.052 | 308 | -6.068 | -3.102 | 9 | 130 | -2.940 | 9 | 130 |
| Margine tendenziale - programmatico | | | | 3.165 | | | 3.165 | | |

Nota: la tabella riporta gli effetti delle riduzioni di spesa dei Ministeri previste con il DL 95/2012 sul saldo netto da finanziare, essendo gli effetti sul fabbisogno e sull'indebitamento netto delle amministrazioni pubbliche sostanzialmente già scontati nelle previsioni tendenziali della Nota di aggiornamento del DEF 2012. Con riferimento agli effetti del DL 95/2012 sul fabbisogno e indebitamento nel 2013, si precisa che, come anche specificato nella relazione tecnica al disegno di Legge di Stabilità 2013, i minori risparmi risultano compensati nell'ambito dei saldi della manovra.

Importi in milioni di euro

2.2 Il quadro programmatico del bilancio dello Stato

Di seguito (tabelle 2.2-1, 2.2-2 e 2.2-3) si presenta il quadro di sintesi, in termini di competenza, delle previsioni di entrata e di spesa del bilancio dello Stato al netto delle regolazioni contabili e debitorie, evidenziando anche le principali variazioni dovute agli effetti del disegno di Legge di Stabilità 2013, integrate con le misure sui Ministeri disposte in base a quanto previsto con il decreto legge n. 95/2012.

Tabella 2.2-1 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato (allegato 4). Competenza 2013

| | 2013 | | | | | | | | Bilancio integrato 2013 |
|----------------------------------|----------------|--------------------|------------|------------|----------|---------------|---------------|--------------------|-------------------------|
| | L.V. | Legge di stabilità | | | | | | Effetti DL 95/2012 | |
| | DLB 2013 | Articolato | Tab. A e B | Tab. C | Tab. D | Tab. E | Totale | | |
| ENTRATE | | | | | | | | | |
| Tributarie | 457.122 | -2.417 | | | | | -2.417 | | 454.705 |
| Extra Tributarie | 57.942 | 321 | | | | | 321 | 44 | 58.307 |
| Altre | 1.317 | | | | | | 0 | | 1.317 |
| ENTRATE FINALI | 516.381 | -2.096 | 0 | 0 | 0 | 0 | -2.096 | 44 | 514.329 |
| SPESE | | | | | | | | | |
| Spese correnti (netto interessi) | 392.457 | -2.683 | 8 | 162 | 0 | | -2.513 | -937 | 389.007 |
| Interessi | 89.683 | | | | | | 0 | | 89.683 |
| Spese Conto Capitale | 42.350 | 2.204 | 0 | | | -2.004 | 200 | -854 | 41.696 |
| SPESE FINALI | 524.490 | -479 | 8 | 162 | 0 | -2.004 | -2.313 | -1.791 | 520.386 |
| Rimborso prestiti | 204.556 | | | | | | 0 | | 204.556 |
| Risparmio pubblico | 32.924 | 586 | -8 | -162 | 0 | 0 | 416 | 981 | 34.322 |
| Saldo netto da finanziare | -8.109 | -1.617 | -8 | -162 | 0 | 2.004 | 217 | 1.835 | -6.057 |
| Ricorso al mercato | -215.895 | -1.617 | -8 | -3.162 | 0 | 2.004 | -2.783 | 1.835 | -216.844 |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati Al netto delle regolazioni contabili e debitorie (milioni di euro)

Tabella 2.2-2 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato (allegato 4). Competenza 2014

| | 2014 | | | | | | | | Bilancio integrato 2014 |
|----------------------------------|----------------|--------------------|-------------|-----------|----------|--------------|-------------|--------------------|-------------------------|
| | L.V. | Legge di stabilità | | | | | | Effetti DL 95/2012 | |
| | DLB 2014 | Articolato | Tab. A e B | Tab. C | Tab. D | Tab. E | Totale | | |
| ENTRATE | | | | | | | | | |
| Tributarie | 463.273 | -1.187 | | | | | -1.187 | | 462.086 |
| Extra Tributarie | 58.210 | 301 | | | | | 301 | 38 | 58.549 |
| Altre | 1.338 | | | | | | 0 | | 1.338 |
| ENTRATE FINALI | 522.821 | -886 | 0 | 0 | 0 | 0 | -886 | 38 | 521.972 |
| SPESE | | | | | | | | | |
| Spese correnti (netto interessi) | 395.845 | -1.436 | 3 | 87 | 0 | | -1.346 | -781 | 393.718 |
| Interessi | 95.244 | | | | | | 0 | | 95.244 |
| Spese Conto Capitale | 35.626 | 852 | -295 | | | 1.170 | 1.727 | -756 | 36.597 |
| SPESE FINALI | 526.715 | -584 | -292 | 87 | 0 | 1.170 | 381 | -1.537 | 525.559 |
| Rimborso prestiti | 206.002 | | | | | | 0 | | 206.002 |
| Risparmio pubblico | 30.394 | 550 | -3 | -87 | 0 | 0 | 460 | 819 | 31.673 |
| Saldo netto da finanziare | -3.894 | -302 | 292 | -87 | 0 | -1.170 | -1.267 | 1.575 | -3.586 |
| Ricorso al mercato | -213.127 | -302 | 292 | -87 | 0 | -1.170 | -1.267 | 1.575 | -212.818 |

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati Al netto delle regolazioni contabili e debitorie (milioni di euro)

Tabella 2.2-3 Effetti finanziari della manovra sul bilancio dello Stato (allegato 4). Competenza 2015

| | 2015 | | | | | | | | Bilancio integrato 2015 |
|----------------------------------|----------------|--------------------|------------|------------|----------|--------------|--------------|--------------------|-------------------------|
| | L.V. | Legge di stabilità | | | | | | Effetti DL 95/2012 | |
| | DLB 2015 | Articolato | Tab. A e B | Tab. C | Tab. D | Tab. E | Totale | | |
| ENTRATE | | | | | | | | | |
| Tributarie | 473.573 | -366 | | | | | -366 | | 473.207 |
| Extra Tributarie | 58.372 | 301 | | | | | 301 | 36 | 58.709 |
| Altre | 1.357 | | | | | | 0 | | 1.357 |
| ENTRATE FINALI | 533.302 | -65 | 0 | 0 | 0 | 0 | -65 | 36 | 533.273 |
| SPESE | | | | | | | | | |
| Spese correnti (netto interessi) | 399.263 | -1.095 | 3 | 92 | 0 | | -1.000 | -936 | 397.327 |
| Interessi | 99.855 | | | | | | 0 | | 99.855 |
| Spese Conto Capitale | 28.141 | 1.310 | 105 | | | 7.238 | 8.653 | -678 | 36.116 |
| SPESE FINALI | 527.259 | 214 | 108 | 92 | 0 | 7.238 | 7.652 | -1.614 | 533.298 |
| Rimborso prestiti | 237.449 | | | | | | 0 | | 237.449 |
| Risparmio pubblico | 32.827 | 1.030 | -3 | -92 | 0 | 0 | 935 | 972 | 34.734 |
| Saldo netto da finanziare | 6.044 | -280 | -108 | -92 | 0 | -7.238 | -7.718 | 1.650 | -24 |
| Ricorso al mercato | -234.555 | -280 | -108 | -92 | 0 | -7.238 | -7.718 | 1.650 | -240.623 |

totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati

Al netto delle regolazioni contabili e debitorie (milioni di euro)

3 IL CONTO DI CASSA E IL CONTO ECONOMICO DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE

3.1 Il conto di cassa

Tabella 3.1-1 Conto di cassa. Quadro tendenziale.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Incassi correnti | 738.805 | 767.948 | 789.228 | 804.161 | 823.054 |
| Tributarie | 469.012 | 500.769 | 514.560 | 524.561 | 537.129 |
| Contributi sociali | 212.821 | 211.794 | 215.792 | 220.420 | 225.737 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 16.028 | 13.535 | 15.021 | 15.467 | 15.493 |
| <i>da famiglie</i> | 2.690 | 1.845 | 1.977 | 1.981 | 1.981 |
| <i>da imprese</i> | 4.481 | 4.584 | 4.754 | 4.776 | 4.802 |
| <i>da estero</i> | 8.857 | 7.106 | 8.290 | 8.710 | 8.710 |
| Altri incassi correnti | 40.944 | 41.849 | 43.855 | 43.713 | 44.695 |
| Incassi in conto capitale | 7.339 | 6.183 | 6.052 | 5.723 | 5.727 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.354 | 1.404 | 1.417 | 1.439 | 1.442 |
| <i>da famiglie</i> | 852 | 891 | 896 | 916 | 921 |
| <i>da imprese</i> | 476 | 487 | 495 | 497 | 495 |
| <i>da estero</i> | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 |
| Altri incassi in conto capitale | 5.985 | 4.779 | 4.635 | 4.284 | 4.285 |
| Incassi partite finanziarie | 2.429 | 11.504 | 3.918 | 3.373 | 3.026 |
| Incassi totali | 748.573 | 785.635 | 799.197 | 813.257 | 831.806 |
| Pagamenti correnti | 744.759 | 762.980 | 763.747 | 776.022 | 794.237 |
| Redditi da lavoro dipendente | 171.115 | 170.393 | 169.579 | 168.488 | 168.879 |
| Consumi intermedi | 119.183 | 123.661 | 121.184 | 118.897 | 119.459 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 351.882 | 358.118 | 363.852 | 374.403 | 382.733 |
| <i>a famiglie</i> | 311.848 | 317.982 | 325.387 | 335.166 | 343.832 |
| <i>a imprese</i> | 22.019 | 20.152 | 18.055 | 18.226 | 17.889 |
| <i>a estero</i> | 18.015 | 19.985 | 20.410 | 21.011 | 21.012 |
| Interessi passivi | 77.508 | 87.139 | 87.919 | 93.723 | 102.632 |
| Altri pagamenti correnti | 25.071 | 23.669 | 21.213 | 20.511 | 20.534 |
| Pagamenti in conto capitale | 54.360 | 54.799 | 48.841 | 48.934 | 48.747 |
| Investimenti fissi lordi | 31.762 | 29.471 | 27.300 | 27.409 | 27.518 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 16.724 | 18.755 | 15.697 | 15.020 | 14.497 |
| <i>a famiglie</i> | 2.203 | 2.918 | 1.345 | 1.282 | 1.278 |
| <i>a imprese</i> | 13.665 | 14.973 | 13.537 | 12.922 | 12.402 |
| <i>a estero</i> | 856 | 864 | 815 | 816 | 817 |
| Altri pagamenti in conto capitale | 5.874 | 6.573 | 5.844 | 6.505 | 6.733 |
| Pagamenti partite finanziarie | 11.385 | 13.855 | 10.609 | 8.601 | 10.323 |
| Pagamenti totali | 810.505 | 831.635 | 823.197 | 833.557 | 853.307 |
| Saldo di parte corrente | -5.954 | 4.967 | 25.481 | 28.139 | 28.817 |
| Saldo al netto delle partite finanziarie | -52.975 | -43.649 | -17.308 | -15.072 | -14.204 |
| Saldo primario | 15.576 | 41.139 | 63.919 | 73.423 | 81.132 |
| Saldo | -61.932 | -46.000 | -24.000 | -20.300 | -21.500 |

Importi in milioni di euro

Tabella 3.1-2 Conto di cassa. Quadro programmatico.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|---|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Incassi correnti | 738.805 | 767.948 | 786.728 | 802.961 | 822.554 |
| Tributarie | 469.012 | 500.769 | 512.060 | 523.361 | 536.629 |
| Contributi sociali | 212.821 | 211.794 | 215.792 | 220.420 | 225.737 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 16.028 | 13.535 | 15.021 | 15.467 | 15.493 |
| <i>da famiglie</i> | 2.690 | 1.845 | 1.977 | 1.981 | 1.981 |
| <i>da imprese</i> | 4.481 | 4.584 | 4.754 | 4.776 | 4.802 |
| <i>da estero</i> | 8.857 | 7.106 | 8.290 | 8.710 | 8.710 |
| Altri incassi correnti | 40.944 | 41.849 | 43.855 | 43.713 | 44.695 |
| Incassi in conto capitale | 7.339 | 6.183 | 6.052 | 5.723 | 5.727 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.354 | 1.404 | 1.417 | 1.439 | 1.442 |
| <i>da famiglie</i> | 852 | 891 | 896 | 916 | 921 |
| <i>da imprese</i> | 476 | 487 | 495 | 497 | 495 |
| <i>da estero</i> | 26 | 26 | 26 | 26 | 26 |
| Altri incassi in conto capitale | 5.985 | 4.779 | 4.635 | 4.284 | 4.285 |
| Incassi partite finanziarie | 2.429 | 11.504 | 3.918 | 3.373 | 3.026 |
| Incassi totali | 748.573 | 785.635 | 796.697 | 812.057 | 831.306 |
| Pagamenti correnti | 744.759 | 762.980 | 763.275 | 774.760 | 793.299 |
| Redditi da lavoro dipendente | 171.115 | 170.393 | 169.579 | 168.488 | 168.879 |
| Consumi intermedi | 119.183 | 123.661 | 120.184 | 117.897 | 118.459 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 351.882 | 358.118 | 364.147 | 374.448 | 383.028 |
| <i>a famiglie</i> | 311.848 | 317.982 | 325.387 | 335.166 | 343.832 |
| <i>a imprese</i> | 22.019 | 20.152 | 18.350 | 18.271 | 18.184 |
| <i>a estero</i> | 18.015 | 19.985 | 20.410 | 21.011 | 21.012 |
| Interessi passivi | 77.508 | 87.139 | 87.919 | 93.723 | 102.632 |
| Altri pagamenti correnti | 25.071 | 23.669 | 21.446 | 20.204 | 20.301 |
| Pagamenti in conto capitale | 54.360 | 54.799 | 50.018 | 48.970 | 49.332 |
| Investimenti fissi lordi | 31.762 | 29.471 | 27.595 | 27.454 | 27.813 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 16.724 | 18.755 | 16.579 | 15.010 | 14.786 |
| <i>a famiglie</i> | 2.203 | 2.918 | 1.345 | 1.282 | 1.278 |
| <i>a imprese</i> | 13.665 | 14.973 | 14.419 | 12.912 | 12.691 |
| <i>a estero</i> | 856 | 864 | 815 | 816 | 817 |
| Altri pagamenti in conto capitale | 5.874 | 6.573 | 5.844 | 6.505 | 6.733 |
| Pagamenti partite finanziarie | 11.385 | 13.855 | 10.609 | 8.601 | 10.323 |
| Pagamenti totali | 810.505 | 831.635 | 823.902 | 832.330 | 852.953 |
| Saldo di parte corrente | -5.954 | 4.967 | 23.453 | 28.201 | 29.255 |
| Saldo al netto delle partite finanziarie | -52.975 | -43.649 | -20.513 | -15.046 | -14.350 |
| Saldo primario | 15.576 | 41.139 | 60.714 | 73.450 | 80.985 |
| Saldo | -61.932 | -46.000 | -27.205 | -20.274 | -21.647 |

Importi in milioni di euro

3.2 Il conto economico delle amministrazioni pubbliche

Tabella 3.2-1 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro tendenziale.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 169.501 | 167.080 | 166.490 | 165.485 | 166.148 |
| Consumi intermedi | 135.866 | 134.740 | 129.597 | 129.294 | 131.235 |
| Prestazioni sociali | 305.133 | 311.720 | 319.664 | 329.811 | 338.685 |
| Pensioni | 244.243 | 249.930 | 255.070 | 262.536 | 269.605 |
| Altre prestazioni sociali | 60.890 | 61.790 | 64.594 | 67.275 | 69.080 |
| Altre uscite correnti | 61.205 | 59.225 | 58.574 | 57.560 | 58.198 |
| Totale spese correnti netto interessi | 671.705 | 672.765 | 674.325 | 682.150 | 694.266 |
| Interessi passivi | 78.225 | 86.119 | 89.243 | 96.971 | 105.394 |
| Totale spese correnti | 749.930 | 758.884 | 763.568 | 779.121 | 799.660 |
| di cui : Spesa sanitaria | 112.039 | 113.597 | 112.927 | 113.421 | 116.397 |
| Totale spese in conto capitale | 48.041 | 46.827 | 45.975 | 45.600 | 45.736 |
| Investimenti fissi lordi | 32.040 | 29.664 | 28.282 | 28.545 | 28.934 |
| Contributi in c/capitale | 17.929 | 15.777 | 15.803 | 15.091 | 15.042 |
| Altri trasferimenti | -1.928 | 1.386 | 1.890 | 1.964 | 1.760 |
| Totale spese netto interessi | 719.746 | 719.592 | 720.300 | 727.750 | 740.002 |
| Totale spese finali | 797.971 | 805.711 | 809.543 | 824.721 | 845.396 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 455.829 | 481.367 | 494.955 | 503.323 | 515.616 |
| Imposte dirette | 226.170 | 243.196 | 241.234 | 246.743 | 252.541 |
| Imposte indirette | 222.678 | 236.986 | 253.146 | 256.000 | 262.489 |
| Imposte in c/capitale | 6.981 | 1.185 | 575 | 580 | 586 |
| Contributi sociali | 216.343 | 218.217 | 221.298 | 226.666 | 233.506 |
| Contributi sociali effettivi | 212.100 | 213.914 | 216.924 | 222.227 | 229.002 |
| Contributi sociali figurativi | 4.243 | 4.303 | 4.374 | 4.439 | 4.504 |
| Altre entrate correnti | 60.035 | 60.834 | 62.750 | 64.218 | 65.917 |
| Totale entrate correnti (*) | 725.226 | 759.233 | 778.428 | 793.627 | 814.453 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 4.006 | 4.080 | 5.123 | 5.406 | 6.038 |
| Totale entrate finali (*) | 736.213 | 764.498 | 784.126 | 799.613 | 821.077 |
| Pressione fiscale (% del PIL) | 42,5 | 44,7 | 45,3 | 44,8 | 44,6 |
| Saldo primario | 16.467 | 44.906 | 63.826 | 71.863 | 81.075 |
| Saldo di parte corrente | -24.704 | 349 | 14.860 | 14.506 | 14.793 |
| Indebitamento netto | -61.758 | -41.213 | -25.417 | -25.108 | -24.319 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali
I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-2 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro tendenziale.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 94.872 | 92.693 | 92.253 | 91.208 | 91.556 |
| Consumi intermedi | 25.212 | 22.697 | 20.803 | 20.065 | 20.055 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 193.015 | 184.593 | 182.617 | 182.839 | 184.290 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 26.738 | 27.809 | 29.255 | 28.380 | 28.800 |
| Altre uscite correnti | 11.852 | 11.746 | 11.712 | 12.019 | 12.123 |
| Spese correnti netto interessi | 351.689 | 339.538 | 336.640 | 334.511 | 336.824 |
| Interessi passivi | 74.545 | 82.603 | 85.857 | 93.462 | 101.718 |
| Totale spese correnti | 426.234 | 422.141 | 422.497 | 427.973 | 438.542 |
| Totale spese in conto capitale | 25.291 | 27.037 | 26.920 | 26.092 | 25.881 |
| Investimenti fissi lordi | 8.810 | 8.343 | 8.269 | 8.269 | 8.318 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 7.796 | 7.924 | 7.091 | 6.944 | 6.968 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 12.458 | 10.717 | 11.506 | 10.823 | 10.537 |
| Altre uscite in conto capitale | -3.773 | 53 | 54 | 56 | 58 |
| Totale spese finali netto interessi | 376.980 | 366.575 | 363.560 | 360.603 | 362.705 |
| Totale spese finali | 451.525 | 449.178 | 449.417 | 454.065 | 464.423 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 355.069 | 373.698 | 387.783 | 393.646 | 403.966 |
| Imposte dirette | 193.456 | 207.714 | 205.650 | 210.413 | 215.915 |
| Imposte indirette | 154.663 | 164.799 | 181.558 | 182.653 | 187.465 |
| Imposte in c/capitale | 6.950 | 1.185 | 575 | 580 | 586 |
| Contributi sociali | 2.252 | 2.253 | 2.281 | 2.306 | 2.327 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 6.040 | 6.048 | 6.072 | 6.110 | 6.143 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 10.815 | 12.110 | 12.674 | 13.048 | 13.478 |
| Altre entrate correnti | 15.798 | 14.732 | 14.996 | 15.224 | 15.554 |
| Totale entrate correnti (*) | 383.024 | 407.656 | 423.231 | 429.754 | 440.882 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 1.644 | 1.686 | 1.804 | 1.665 | 1.775 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.644 | 1.686 | 1.804 | 1.665 | 1.775 |
| Totale entrate finali (*) | 391.618 | 410.527 | 425.610 | 431.999 | 443.243 |
| Pressione fiscale del settore (% del PIL) | 22,6 | 24,0 | 24,7 | 24,3 | 24,2 |
| Saldo primario | 14.638 | 43.952 | 62.050 | 71.396 | 80.538 |
| Saldo di parte corrente | -43.210 | -14.485 | 734 | 1.781 | 2.340 |
| Indebitamento netto | -59.907 | -38.651 | -23.807 | -22.066 | -21.180 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-3 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro tendenziale.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 71.112 | 70.850 | 70.697 | 70.739 | 71.045 |
| Consumi intermedi | 108.654 | 110.055 | 106.816 | 107.295 | 109.182 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 756 | 767 | 772 | 777 | 782 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 20.457 | 17.642 | 16.417 | 15.943 | 15.980 |
| Altre uscite correnti | 7.677 | 7.420 | 6.505 | 6.581 | 6.669 |
| Spese correnti netto interessi | 208.656 | 206.734 | 201.207 | 201.335 | 203.658 |
| Interessi passivi | 4.144 | 4.330 | 4.173 | 4.292 | 4.451 |
| Totale spese correnti | 212.800 | 211.064 | 205.380 | 205.627 | 208.109 |
| Totale spese in conto capitale | 30.148 | 27.713 | 26.094 | 26.353 | 26.678 |
| Investimenti fissi lordi | 22.832 | 21.320 | 19.961 | 20.176 | 20.469 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 7.201 | 6.277 | 6.017 | 6.058 | 6.088 |
| Altre uscite in conto capitale | 115 | 116 | 116 | 119 | 121 |
| Totale spese finali netto interessi | 238.804 | 234.447 | 227.301 | 227.688 | 230.336 |
| Totale spese finali | 242.948 | 238.777 | 231.474 | 231.980 | 234.787 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 100.760 | 107.669 | 107.172 | 109.677 | 111.650 |
| Imposte dirette | 32.714 | 35.482 | 35.584 | 36.330 | 36.626 |
| Imposte indirette | 68.015 | 72.187 | 71.588 | 73.347 | 75.024 |
| Imposte in c/capitale | 31 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi sociali | 1.393 | 1.411 | 1.431 | 1.447 | 1.465 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 94.428 | 81.617 | 75.009 | 70.594 | 70.098 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 8.438 | 8.517 | 8.661 | 8.835 | 9.021 |
| Altre entrate correnti | 22.938 | 23.548 | 24.054 | 24.549 | 25.060 |
| Totale entrate correnti (*) | 227.926 | 222.762 | 216.327 | 215.102 | 217.294 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 10.158 | 10.318 | 10.410 | 10.683 | 11.232 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 7.796 | 7.924 | 7.091 | 6.943 | 6.969 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 2.362 | 2.394 | 3.319 | 3.740 | 4.263 |
| Totale entrate finali (*) | 238.115 | 233.080 | 226.737 | 225.785 | 228.526 |
| Pressione fiscale del settore (% del PIL) | 6,5 | 7,0 | 6,9 | 6,8 | 6,7 |
| Saldo primario | -689 | -1.367 | -564 | -1.903 | -1.810 |
| Saldo di parte corrente | 15.126 | 11.698 | 10.947 | 9.475 | 9.185 |
| Indebitamento netto | -4.833 | -5.697 | -4.737 | -6.195 | -6.261 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali
I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-4 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro tendenziale.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 3.517 | 3.536 | 3.540 | 3.538 | 3.546 |
| Consumi intermedi | 2.000 | 1.988 | 1.978 | 1.935 | 1.998 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 5.286 | 5.282 | 5.300 | 5.334 | 5.362 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 299.230 | 305.919 | 313.926 | 324.009 | 332.855 |
| Altre uscite correnti | 384 | 409 | 423 | 440 | 456 |
| Spese correnti netto interessi | 310.417 | 317.134 | 325.167 | 335.256 | 344.217 |
| Interessi passivi | 117 | 119 | 121 | 123 | 126 |
| Totale spese correnti | 310.534 | 317.253 | 325.288 | 335.379 | 344.343 |
| Totale spese in conto capitale | 398 | 1 | 52 | 100 | 148 |
| Investimenti fissi lordi | 398 | 1 | 52 | 100 | 148 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Altre uscite in conto capitale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale spese finali netto interessi | 310.815 | 317.135 | 325.219 | 335.356 | 344.365 |
| Totale spese finali | 310.932 | 317.254 | 325.340 | 335.479 | 344.491 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte dirette | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte indirette | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte in c/capitale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi sociali | 212.698 | 214.552 | 217.586 | 222.914 | 229.714 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 98.589 | 102.977 | 107.608 | 112.253 | 114.199 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.168 | 1.194 | 1.424 | 1.449 | 1.474 |
| Altre entrate correnti | 1.459 | 1.666 | 1.849 | 2.016 | 2.226 |
| Totale entrate correnti (*) | 313.914 | 320.389 | 328.467 | 338.632 | 347.613 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale entrate finali (*) | 313.914 | 320.389 | 328.467 | 338.632 | 347.613 |
| Pressione fiscale del settore (% del PIL) | 13,5 | 13,7 | 13,8 | 13,7 | 13,7 |
| Saldo primario | 3.099 | 3.254 | 3.248 | 3.276 | 3.248 |
| Saldo di parte corrente | 3.380 | 3.136 | 3.179 | 3.253 | 3.270 |
| Indebitamento netto | 2.982 | 3.135 | 3.127 | 3.153 | 3.122 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali
I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-5 Conto economico delle amministrazioni pubbliche. Quadro programmatico.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 169.501 | 167.080 | 166.523 | 165.485 | 166.148 |
| Consumi intermedi | 135.866 | 134.740 | 128.622 | 128.098 | 130.060 |
| Prestazioni sociali | 305.133 | 311.720 | 319.664 | 329.811 | 338.685 |
| Pensioni | 244.243 | 249.930 | 255.070 | 262.536 | 269.605 |
| Altre prestazioni sociali | 60.890 | 61.790 | 64.594 | 67.275 | 69.080 |
| Altre uscite correnti | 61.205 | 59.225 | 58.896 | 57.464 | 58.176 |
| Totale spese correnti netto interessi | 671.705 | 672.765 | 673.705 | 680.858 | 693.069 |
| Interessi passivi | 78.225 | 86.119 | 89.243 | 96.971 | 105.394 |
| Totale spese correnti | 749.930 | 758.884 | 762.948 | 777.829 | 798.463 |
| di cui : Spesa sanitaria | 112.039 | 113.597 | 112.327 | 112.421 | 115.397 |
| Totale spese in conto capitale | 48.041 | 46.827 | 47.177 | 45.832 | 46.501 |
| Investimenti fissi lordi | 32.040 | 29.664 | 28.602 | 28.615 | 29.259 |
| Contributi in c/capitale | 17.929 | 15.777 | 16.685 | 15.253 | 15.482 |
| Altri trasferimenti | -1.928 | 1.386 | 1.890 | 1.964 | 1.760 |
| Totale spese netto interessi | 719.746 | 719.592 | 720.882 | 726.690 | 739.570 |
| Totale spese finali | 797.971 | 805.711 | 810.125 | 823.661 | 844.964 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 455.829 | 481.367 | 492.596 | 502.272 | 515.314 |
| Imposte dirette | 226.170 | 243.196 | 239.491 | 242.876 | 249.499 |
| Imposte indirette | 222.678 | 236.986 | 252.530 | 258.816 | 265.229 |
| Imposte in c/capitale | 6.981 | 1.185 | 575 | 580 | 586 |
| Contributi sociali | 216.343 | 218.217 | 221.298 | 226.666 | 233.506 |
| Contributi sociali effettivi | 212.100 | 213.914 | 216.924 | 222.227 | 229.002 |
| Contributi sociali figurativi | 4.243 | 4.303 | 4.374 | 4.439 | 4.504 |
| Altre entrate correnti | 60.035 | 60.834 | 62.750 | 64.218 | 65.917 |
| Totale entrate correnti (*) | 725.226 | 759.233 | 776.069 | 792.576 | 814.151 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 4.006 | 4.080 | 5.123 | 5.406 | 6.038 |
| Totale entrate finali (*) | 736.213 | 764.498 | 781.767 | 798.562 | 820.775 |
| Pressione fiscale (% del PIL) | 42,5 | 44,7 | 45,1 | 44,7 | 44,6 |
| Saldo primario | 16.467 | 44.906 | 60.885 | 71.872 | 81.205 |
| Saldo di parte corrente | -24.704 | 349 | 13.121 | 14.747 | 15.688 |
| Indebitamento netto | -61.758 | -41.213 | -28.358 | -25.099 | -24.189 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-6 Conto economico delle amministrazioni centrali. Quadro programmatico.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 94.872 | 92.693 | 92.286 | 91.208 | 91.556 |
| Consumi intermedi | 25.212 | 22.697 | 21.278 | 20.769 | 20.780 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 193.015 | 184.593 | 181.214 | 179.646 | 181.233 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 26.738 | 27.809 | 29.402 | 28.741 | 29.171 |
| Altre uscite correnti | 11.852 | 11.746 | 11.712 | 12.019 | 12.123 |
| Spese correnti netto interessi | 351.689 | 339.538 | 335.892 | 332.383 | 334.863 |
| Interessi passivi | 74.545 | 82.603 | 85.857 | 93.462 | 101.718 |
| Totale spese correnti | 426.234 | 422.141 | 421.749 | 425.845 | 436.581 |
| Totale spese in conto capitale | 25.291 | 27.037 | 28.192 | 27.024 | 27.346 |
| Investimenti fissi lordi | 8.810 | 8.343 | 8.859 | 8.739 | 9.043 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 7.796 | 7.924 | 7.091 | 6.944 | 6.968 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 12.458 | 10.717 | 12.188 | 11.285 | 11.277 |
| Altre uscite in conto capitale | -3.773 | 53 | 54 | 56 | 58 |
| Totale spese finali netto interessi | 376.980 | 366.575 | 364.084 | 359.407 | 362.209 |
| Totale spese finali | 451.525 | 449.178 | 449.941 | 452.869 | 463.927 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 355.069 | 373.698 | 385.366 | 392.459 | 403.600 |
| Imposte dirette | 193.456 | 207.714 | 203.890 | 206.604 | 212.926 |
| Imposte indirette | 154.663 | 164.799 | 180.901 | 185.276 | 190.088 |
| Imposte in c/capitale | 6.950 | 1.185 | 575 | 580 | 586 |
| Contributi sociali | 2.252 | 2.253 | 2.281 | 2.306 | 2.327 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 6.040 | 6.048 | 6.072 | 6.110 | 6.143 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 10.815 | 12.110 | 12.674 | 13.048 | 13.478 |
| Altre entrate correnti | 15.798 | 14.732 | 14.996 | 15.224 | 15.554 |
| Totale entrate correnti (*) | 383.024 | 407.656 | 420.814 | 428.567 | 440.516 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 1.644 | 1.686 | 1.804 | 1.665 | 1.775 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.644 | 1.686 | 1.804 | 1.665 | 1.775 |
| Totale entrate finali (*) | 391.618 | 410.527 | 423.193 | 430.812 | 442.877 |
| Pressione fiscale del settore (% del PIL) | 22,6 | 24,0 | 24,5 | 24,2 | 24,2 |
| Saldo primario | 14.638 | 43.952 | 59.109 | 71.405 | 80.668 |
| Saldo di parte corrente | -43.210 | -14.485 | -935 | 2.722 | 3.935 |
| Indebitamento netto | -59.907 | -38.651 | -26.748 | -22.057 | -21.050 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-7 Conto economico delle amministrazioni locali. Quadro programmatico.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 71.112 | 70.850 | 70.697 | 70.739 | 71.045 |
| Consumi intermedi | 108.654 | 110.055 | 105.666 | 105.695 | 107.582 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 756 | 767 | 772 | 777 | 782 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 20.457 | 17.642 | 16.592 | 15.486 | 15.587 |
| Altre uscite correnti | 7.677 | 7.420 | 6.505 | 6.581 | 6.669 |
| Spese correnti netto interessi | 208.656 | 206.734 | 200.232 | 199.278 | 201.665 |
| Interessi passivi | 4.144 | 4.330 | 4.173 | 4.292 | 4.451 |
| Totale spese correnti | 212.800 | 211.064 | 204.405 | 203.570 | 206.116 |
| Totale spese in conto capitale | 30.148 | 27.713 | 26.024 | 25.653 | 25.978 |
| Investimenti fissi lordi | 22.832 | 21.320 | 19.691 | 19.776 | 20.069 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 7.201 | 6.277 | 6.217 | 5.758 | 5.788 |
| Altre uscite in conto capitale | 115 | 116 | 116 | 119 | 121 |
| Totale spese finali netto interessi | 238.804 | 234.447 | 226.256 | 224.931 | 227.643 |
| Totale spese finali | 242.948 | 238.777 | 230.429 | 229.223 | 232.094 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 100.760 | 107.669 | 107.229 | 109.813 | 111.714 |
| Imposte dirette | 32.714 | 35.482 | 35.601 | 36.273 | 36.573 |
| Imposte indirette | 68.015 | 72.187 | 71.628 | 73.541 | 75.141 |
| Imposte in c/capitale | 31 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi sociali | 1.393 | 1.411 | 1.431 | 1.447 | 1.465 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 94.428 | 81.617 | 73.906 | 67.701 | 67.341 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 8.438 | 8.517 | 8.661 | 8.835 | 9.021 |
| Altre entrate correnti | 22.938 | 23.548 | 24.054 | 24.549 | 25.060 |
| Totale entrate correnti (*) | 227.926 | 222.762 | 215.281 | 212.345 | 214.601 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 10.158 | 10.318 | 10.411 | 10.683 | 11.232 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 7.796 | 7.924 | 7.091 | 6.943 | 6.969 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 2.362 | 2.394 | 3.320 | 3.740 | 4.263 |
| Totale entrate finali (*) | 238.115 | 233.080 | 225.692 | 223.028 | 225.833 |
| Pressione fiscale del settore (% del PIL) | 6,5 | 7,0 | 6,9 | 6,8 | 6,7 |
| Saldo primario | -689 | -1.367 | -564 | -1.903 | -1.810 |
| Saldo di parte corrente | 15.126 | 11.698 | 10.876 | 8.775 | 8.485 |
| Indebitamento netto | -4.833 | -5.697 | -4.737 | -6.195 | -6.261 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro

Tabella 3.2-8 Conto economico degli Enti di previdenza. Quadro programmatico.

| | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|--|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| SPESE | | | | | |
| Redditi da lavoro dipendente | 3.517 | 3.536 | 3.540 | 3.538 | 3.546 |
| Consumi intermedi | 2.000 | 1.988 | 1.678 | 1.635 | 1.698 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 5.286 | 5.282 | 5.300 | 5.334 | 5.362 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 299.230 | 305.919 | 313.926 | 324.009 | 332.855 |
| Altre uscite correnti | 384 | 409 | 423 | 440 | 456 |
| Spese correnti netto interessi | 310.417 | 317.134 | 324.867 | 334.956 | 343.917 |
| Interessi passivi | 117 | 119 | 121 | 123 | 126 |
| Totale spese correnti | 310.534 | 317.253 | 324.988 | 335.079 | 344.043 |
| Totale spese in conto capitale | 398 | 1 | 52 | 100 | 148 |
| Investimenti fissi lordi | 398 | 1 | 52 | 100 | 148 |
| Trasferimenti a amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti a altri soggetti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Altre uscite in conto capitale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale spese finali netto interessi | 310.815 | 317.135 | 324.919 | 335.056 | 344.065 |
| Totale spese finali | 310.932 | 317.254 | 325.040 | 335.179 | 344.191 |
| ENTRATE | | | | | |
| Tributarie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte dirette | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte indirette | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Imposte in c/capitale | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Contributi sociali | 212.698 | 214.552 | 217.586 | 222.914 | 229.714 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 98.589 | 102.977 | 107.308 | 111.953 | 113.899 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 1.168 | 1.194 | 1.424 | 1.449 | 1.474 |
| Altre entrate correnti | 1.459 | 1.666 | 1.849 | 2.016 | 2.226 |
| Totale entrate correnti (*) | 313.914 | 320.389 | 328.167 | 338.332 | 347.313 |
| Entrate in conto capitale non tributarie | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da amministrazioni pubbliche | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Trasferimenti da altri soggetti | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Totale entrate finali (*) | 313.914 | 320.389 | 328.167 | 338.332 | 347.313 |
| Pressione fiscale del settore (% del PIL) | 13,5 | 13,7 | 13,8 | 13,7 | 13,7 |
| Saldo primario | 3.099 | 3.254 | 3.248 | 3.276 | 3.248 |
| Saldo di parte corrente | 3.380 | 3.136 | 3.179 | 3.253 | 3.270 |
| Indebitamento netto | 2.982 | 3.135 | 3.127 | 3.153 | 3.122 |
| PIL nominale | 1.580.220 | 1.564.378 | 1.582.375 | 1.629.056 | 1.680.441 |

(*) Il totale entrate correnti non comprende le imposte in c/capitale incluse nel totale entrate finali

I totali possono non corrispondere alla somma delle componenti per gli arrotondamenti effettuati.

Importi in milioni di euro



PAGINA BIANCA

PAGINA BIANCA

€ 4,00



16PDL0064060