

ATTI PARLAMENTARI

XVIII LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

Doc. CLXIV  
n. 42

## RELAZIONE

SULLO STATO DELLA SPESA, SULL'EFFICACIA  
NELL'ALLOCAZIONE DELLE RISORSE E SUL GRADO  
DI EFFICIENZA DELL'AZIONE AMMINISTRATIVA  
SVOLTA DAL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO,  
CORREDATA DEL RAPPORTO SULL'ATTIVITÀ DI ANALISI E  
REVISIONE DELLE PROCEDURE DI SPESA E  
DELL'ALLOCAZIONE DELLE RELATIVE RISORSE IN BILANCIO

(Anno 2021)

*(Articolo 3, comma 68, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e articolo 9, comma 1-ter, del decreto-  
legge 29 novembre 2008, n. 185, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 gennaio 2009, n. 2)*

**Presentata dal Ministro dello sviluppo economico**

**(GIORGETTI)**

---

**Trasmessa alla Presidenza il 30 giugno 2022**

---

PAGINA BIANCA



*Al Ministro  
dello Sviluppo Economico*

**RAPPORTO RELATIVO ALL'ATTIVITÀ DI ANALISI E REVISIONE DELLE PROCEDURE  
DI SPESA E DELL'ALLOCAZIONE DELLE RELATIVE RISORSE IN BILANCIO AI SENSI  
DELL'ART. 9 COMMA 1-QUATER DEL D.L. 185 DEL 2008**

**1. Formazione dei debiti**

a) Quadro di riferimento

L'Amministrazione ha proseguito l'attività finalizzata alla razionalizzazione delle spese di funzionamento, nonché all'attuazione di ulteriori interventi tesi ad una più razionale allocazione delle risorse finanziarie anche nel corso del 2021, in un contesto di finanza pubblica dove permane uno scenario di incertezza, anche con riferimento alle misure afferenti all'emergenza sanitaria per il contrasto del virus COVID-19.

In termini di composizione della spesa della macchina amministrativa il Ministero, a fronte di una massa finanziaria complessivamente gestita di 18.984,1 M euro, ha utilizzato 184,7 M euro per il proprio funzionamento, 17.650,2 M euro per investimenti e 801,6 M euro per interventi. Si evidenzia che l'anno di gestione è risultato particolarmente impegnativo a ragione dell'ingente volume di nuove risorse finanziarie assegnate nel corso dell'anno, con un incremento del 125% rispetto agli stanziamenti iniziali (da euro 10.557.428.416,00 ad euro 23.760.377.183,00).

Le risorse finanziarie disponibili sui capitoli di spesa sono state oggetto di un costante monitoraggio al fine di ridurre le integrazioni a carico del fondo per maggiori esigenze di spese per acquisto di beni e servizi. Le somme residue sui capitoli di spesa in seguito ad efficientamento degli acquisti sono state utilizzate per finanziare investimenti in materia di sicurezza, anche sotto il profilo del miglioramento del sistema informativo delle sedi ministeriali.

Anche la gestione dei pagamenti è stata tenuta sotto attenta supervisione al fine di rispettare le tempistiche previste dai contratti e dalle norme.

## b) Meccanismi di formazione dei debiti

La ricognizione dei debiti del Ministero dello sviluppo economico al 31 dicembre 2021, effettuata in applicazione dell'art. 9 comma 1-quater del d.l. 185/2008, ha individuato uno stock di posizioni debitorie fuori bilancio pari a 7,47 M euro, in lieve diminuzione rispetto al 2020. Le cause della formazione di tali debiti permangono prevalentemente nell'area del contenzioso, che presenta una criticità storica anche a causa procedimenti progressi, i cui riflessi giurisdizionali emergono nel corso dei correnti esercizi finanziari. Si evidenzia che tale situazione debitoria pur formalmente classificata nel macroaggregato del funzionamento, non interessa la categoria dei consumi intermedi, ambito nel quale nel corso del 2021 si sono prodotte passività di modesta entità rispetto al valore dell'esposizione totale.

**2. Quadro riepilogativo della consistenza dei debiti**

Nell'anno 2021 la consistenza delle situazioni debitorie fuori bilancio ha evidenziato un valore pari a 7,47 M euro, rispetto a 7,51 M euro del 2020. I debiti sono quasi interamente riconducibili alle spese per liti e contenzioso, che di fatto presentano una natura non strettamente attinente al funzionamento dell'Amministrazione. Nel macroaggregato Funzionamento sono emerse situazioni debitorie per 0,33 M euro, riferiti a situazioni di complessità afferenti ad un unico centro di responsabilità amministrativa. Alla data del 31.12.2021 sono altresì rinvenienti anticipazioni di Tesoreria per 39,1 M euro, rispetto al valore di 58,4 M euro dell'anno 2020.

**3. Analisi dettagliata delle posizioni debitorie**

La tabella seguente evidenzia la composizione per natura dei debiti rilevati, confrontandoli con l'anno precedente:

Valori in €/000					
DESCRIZIONE	DEBITI 2021	DEBITI 2020	% anno 2021	Variazione 2021 vs 2020	SMALTIMENTO DEBITI 2021
Acquisto di servizi effettivi	330	-	4%	330	29
Manutenzione ordinaria e riparazioni			0%	-	
Spese per liti, arbitraggi, risarcimenti ed accessori	7.149	7.515	96%	(366)	2.160
Tarsu		-	0%	-	
<b>Totale complessivo</b>	<b>7.479</b>	<b>7.515</b>	<b>100%</b>	<b>(36)</b>	<b>2.189</b>

Tale quadro analitico sottolinea non tanto la composizione dell'indebitamento, che come già illustrato risulta concentrato nell'unica voce relativa alle spese per contenzioso, quanto l'ampiezza dei ripianamenti effettuati dall'Amministrazione nel corso del 2021: 2,18 M euro nell'area problematica del contenzioso ed un importo pari a 29mila euro nella voce Acquisto di servizi effettivi.

#### **4. Misure e interventi attuati/programmati per evitare la formazione dei debiti**

E' proseguita la strategia flessibile negli acquisti di beni, che ha privilegiato l'approccio *just in time* al fine di minimizzare i livelli di scorte. E' stato altresì avviato un programma di costante monitoraggio sulle transazioni commerciali dell'Amministrazione, che nell'anno 2021 presentano un controvalore in termini di pagamenti di oltre 173 M euro effettuati da ventidue centri di spesa.

IL MINISTRO

Firmato digitalmente da: Giancarlo Giorgetti  
Organizzazione: MISE/80230390587  
Data: 30/06/2022 14:08:42

**Tavola 1 - Riepilogo della situazione debitoria dell'amministrazione**

<b>Categoria economica</b>	<b>Debiti al 31-12-2021</b>	<b>Smaltimento debiti anno 2021</b>
02.01.01	-	-
02.01.10	277.000,00	-
02.01.14	52.700,00	29.000,00
12.02.03	7.149.490,00	2.160.740,00
02.02.03	-	-
02.02.14	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>7.479.190,00</b>	<b>2.189.740,00</b>

TAVOLA 2 - Situazione debitoria

Categoria economica	Missione	Programma	Capitolo	PG	Denominazione PG	Situazione debitoria al 31.12.2021	Esercizio di formazione	Smaltimento debiti (2021)	Stanziamento definitivo (2021)	Impegnato a rendiconto (2021)	NOTE
02.02.10	11	6	2234	1	SOMME DA DESTINARE AL FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO DEGLI ESPE	81.000,00	2021	-	300.000,00	75.000,00	
02.02.10	11	6	2246	2	SPESE RELATIVE ALLA STRUTTURA DI COOPERAZIONE INTERORGANICA	196.000,00	2021	-	500.000,00	350.000,00	
<b>02.02.10 Totale</b>						<b>277.000,00</b>		<b>-</b>	<b>800.000,00</b>	<b>425.000,00</b>	
02.02.14	11	6	2752	1	SPESE RELATIVE ALLE ATTIVITA' CONNESSE AL RISPETTO DELLA CONVE	52.700,00	2021	29.000,00	128.991,00	72.496,71	
<b>02.02.14 Totale</b>						<b>52.700,00</b>		<b>29.000,00</b>	<b>128.991,00</b>	<b>72.496,71</b>	
12.02.03	32	3	1360	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	38.780,00	2021	1.449.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	
12.02.03	11	5	2163	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	140,00	2019	-	49.335,82	42.592,80	
12.02.03	11	7	2221	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	6.654.800,00	2020	-	1.008.781,00	1.004.049,14	
12.02.03	11	5	2263	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	6.840,00	2019	-	1.036,00	1.036,00	
12.02.03	11	5	2273	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	11.080,00	2019	-	2.924,00	2.924,00	
12.02.03	15	8	2500	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	1.500,00	2021	22.040,00	22.041,00	22.040,86	
12.02.03	15	8	2600	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	710,00	2021	147.050,00	148.105,00	147.058,26	
12.02.03	15	8	2660	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	134.990,00	2021	3.310,00	3.306,00	3.306,00	
12.02.03	10	7	3523	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	2.710,00	2019	-	258.265,50	255.179,38	MITE dal 1.1.2022
12.02.03	10	8	3535	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	2.970,00	2019	-	-	-	MITE dal 1.1.2022
12.02.03	15	9	3560	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	54.200,00	2021	39.340,00	39.338,00	39.336,35	
12.02.03	10	8	3563	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO	240.770,00	2019	500.000,00	500.000,00	500.000,00	MITE dal 1.1.2022
<b>12.02.03 Totale</b>						<b>7.149.490,00</b>		<b>2.160.740,00</b>	<b>3.033.132,32</b>	<b>3.017.622,79</b>	
<b>Totale complessivo</b>						<b>7.479.190,00</b>		<b>2.189.740,00</b>	<b>3.962.123,32</b>	<b>3.516.019,50</b>	

TAVOLA 3 - Ricorso a strumenti di flessibilità per la copertura di debiti

Categoria economica	MISSIONE	Prog	Capitolo	PG	Denominazione PG	Stanziamen- to iniziale	Stanziamen- to definitivo	Strumenti utilizzati				Situazione debitoria al 31 dicembre 2021
								Fondo consumi intermedi	Altri fondi (esclusi fondi per spese impreviste)	Assedamento variazioni compensative	Altre variazioni compensative	
02.02.10	11	5	2234	2	SOMME DA DESTINARE AL FUNZIONAMENTO DEL NUCLEO DEGLI ESPERTI DI POLITICI	300.000,00	300.000,00					81.000,00
02.02.10	11	5	2246	2	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	500.000,00	500.000,00					196.000,00
<b>02.02.10 Totale</b>						<b>800.000,00</b>	<b>800.000,00</b>					<b>277.000,00</b>
02.02.14	11	5	2752	1	SPESE RELATIVE ALLE ATTIVITA' CONNESSE AL RISPETTO DELLA CONVENZIONE SULLE	128.991,00	128.991,00					52.700,00
<b>02.02.14 Totale</b>						<b>128.991,00</b>	<b>128.991,00</b>					<b>52.700,00</b>
12.02.03	32	3	1360	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	1.000.000,00	1.000.000,00					38.780,00
12.02.03	11	5	2163	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	1.853,00	49.335,82					140,00
12.02.03	11	7	2221	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	1.008.781,00	1.008.781,00					6.654.800,00
12.02.03	11	5	2263	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	1.036,00	1.036,00					6.840,00
12.02.03	11	5	2273	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	814,00	2.924,00					11.080,00
12.02.03	15	8	2500	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	-	22.041,00					1.500,00
12.02.03	15	8	2600	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	-	148.105,00					710,00
12.02.03	15	8	2660	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	3.306,00	3.306,00					134.990,00
12.02.03	10	7	3523	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	-	258.265,50					2.710,00
12.02.03	10	8	3535	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	-	-					2.970,00
12.02.03	15	9	3560	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	-	39.338,00					54.200,00
12.02.03	10	8	3563	1	SPESE PER LITI, ARBITRAGGI, RISARCIMENTI ED ACCESSORI. RIMBORSO DELLE SPESE	-	500.000,00					240.770,00
<b>12.02.03 Totale</b>						<b>2.015.790,00</b>	<b>3.033.132,32</b>					<b>7.149.490,00</b>
<b>Totale complessivo</b>						<b>2.944.781,00</b>	<b>3.962.123,32</b>					<b>7.479.190,00</b>