

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

organica, di cui al dPCM del 22 gennaio 2013, “una netta carenza di personale che ha reso sempre più problematico l’assolvimento dei compiti istituzionali e che sarà parzialmente colmata con le assunzioni autorizzate dalla legge di bilancio 2019 per il prossimo triennio”. Per vedere concretizzarsi un sostanziale aumento della consistenza complessiva di personale nella sanità pubblica occorrerà attendere la fine del 2020 quando inizieranno ad osservarsi gli effetti delle misure emergenziali varate per far fronte alla pandemia da Covid-19.

Positivo il dato relativo al personale degli enti di ricerca che, nel 2018, cresce dell’11 per cento rispetto al 2017 (del 28 per cento rispetto al 2010). In particolare, la legge di bilancio per il 2018 (art. 1, comma 633 della legge 205/2017) ha stanziato risorse pari a 2 milioni di euro per il 2018 e a 13,5 milioni di euro a decorrere dal 2019, per l’assunzione di ricercatori e tecnologi negli enti pubblici di ricerca⁶⁷. Da ultimo il DL 34/2020 cd. decreto rilancio ha stanziato risorse, a decorrere dal 2021, per le assunzioni di ricercatori negli enti pubblici di ricerca, pari a circa 1.300 unità di personale (art. 238).

TAVOLA 11

PERSONALE (SETTORE NON STATALE) IN SERVIZIO NEL PERIODO 2010-2018 – DETTAGLIO QUALIFICHE

SETTORE NON STATALE	2010	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017	% 2018/2010
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	52.144	42.505	40.748	39.323	-4	-3	-25
Dirigenti I fascia	96	90	87	80	-3	-8	-17
Dirigenti II fascia	917	686	654	655	-5	0	-29
Dirigenti medici	1.203	1.020	981	906	-4	-8	-25
Professionisti	1.109	996	982	951	-1	-3	-14
Personale non dirigente	48.372	39.445	37.774	36.435	-4	-4	-25
Altro personale	447	268	270	296	1	10	-34
ENTI DI RICERCA	18.111	20.414	20.955	23.224	3	11	28
Dirigenti I fascia	24	21	20	17	-5	-15	-29
Dirigenti II fascia	85	86	95	91	10	-4	7
Ricercatori e tecnologi	8.397	10.424	10.763	12.304	3	14	47
Personale non dirigente	9.473	9.735	9.942	10.723	2	8	13
Altro personale	132	148	135	89	-9	-34	-33
UNIVERSITA'	111.006	97.206	94.977	93.637	-2	-1	-16
Dirigenti II fascia	332	244	253	262	4	4	-21
Professori e Ricercatori	55.541	46.474	45.122	44.095	-3	-2	-21
Elevate professionalità	3.271	2.935	2.869	2.728	-2	-5	-17
Personale non dirigente	50.329	46.167	45.371	45.190	-2	-0	-10
Altro personale	1.533	1.386	1.362	1.362	-2	0	-11
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	688.484	648.733	647.061	648.507	-0,3	0,2	-6
Dirigenti medici	117.152	110.512	110.888	111.654	0	1	-5
Dirigenti non medici	20.376	18.273	18.019	17.910	-1	-1	-12
Personale non dirigente	549.580	518.840	517.144	518.044	-0	0	-6
Altro personale	1.376	1.108	1.010	899	-9	-11	-35
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	515.543	448.064	436.536	422.093	-3	-3	-18
Dirigenti	9.082	6.258	5.946	5.659	-5	-5	-38
Segretari	3.451	3.203	3.083	2.885	-4	-6	-16
Personale non dirigente	495.678	426.819	415.338	401.831	-3	-3	-19
Altro personale	7.332	11.784	12.169	11.718	3	-4	60
REGIONI A STATUTO SPECIALE	73.083	90.825	90.185	90.021	-1	-0	23
Dirigenti	1.412	2.489	2.620	2.501	5	-5	77
di cui Dirigenti scolastici	221	204	208	195	2	-6	-12
Segretari	392	355	341	324	-4	-5	-17
Ricercatori e tecnologi	65	59	59	57	0	-3	-12
Personale non dirigente	70.634	86.662	86.156	86.091	-1	-0	22
Altro personale	580	1.260	1.009	1.048	-20	4	81

⁶⁷ L’incremento delle risorse per l’assunzione dei ricercatori era stato già previsto con la legge 208/2015 (art. 1, commi 247 e seguenti).

SETTORE NON STATALE	2010	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017	% 2018/2010
AUTORITA' INDIPENDENTI	1.523	2.213	2.256	2.354	2	4	55
Dirigenti	187	252	261	266	4	2	42
Personale non dirigente	1.336	1.961	1.995	2.088	2	5	56
ENTI ART. 70-COMMA 4 - D.165/01	4.117	1.171	1.171	1.173	0,0	0,2	-72
Dirigenti	81	59	58	63	-2	9	-22
Dirigenti I fascia	1	1	1	-	0	-100	-100
Dirigenti II fascia	9	6	6	7	0	17	-22
Ricercatori e tecnologi	97	95	128	145	35	13	49
Professionisti	211	176	170	163	-3	-4	-23
Personale non dirigente	3.718	833	807	794	-3	-2	-79
Altro personale	-	1	1	1	0	0	0
ENTI ART. 60 - COMMA 3- D.165/01	5.017	9.593	9.630	9.466	0,4	-2	89
Dirigenti	223	192	186	183	-3	-2	-18
Personale non dirigente	4.780	9.125	9.253	9.040	1	-2	89
Altro personale	14	276	191	243	-31	27	1.636
ENTI LISTA S13 ISTAT	-	36.162	35.950	35.316	-1	-2	-
Dirigenti	-	916	896	879	-2	-2	-
Personale non dirigente	-	35.246	35.054	34.437	-1	-2	-
TOTALE	1.469.028	1.396.886	1.379.469	1.365.114	-1	-1	-7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

La tavola 12 riporta, per il 2018, il personale rilevato nelle tavole precedenti distribuito negli attuali comparti, in base alla durata del rapporto di lavoro instaurato, suddividendolo nella componente maschile e femminile.

TAVOLA 12

PERSONALE IN SERVIZIO NEL 2018 – TEMPO PIENO E PART TIME

Comparto	Aggregato	Tempo Pieno Uomini	Tempo Pieno Donne	Part Time <50% Uomini	Part Time <50% Donne	Part Time >50% Uomini	Part Time >50% Donne	Totale Uomini	Totale Donne	Totale
Totale		1.343.501	1.691.572	11.390	33.433	17.809	127.117	1.372.700	1.852.122	3.224.822
	Totale	106.841	111.326	1.273	3.485	1.661	9.556	109.775	124.367	234.142
	MINISTERI	66.804	69.612	1.005	3.002	979	5.298	68.788	77.912	146.700
	AGENZIE FISCALI	23.357	20.592	110	125	452	2.623	23.919	23.340	47.259
	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	16.144	20.820	155	355	228	1.621	16.527	22.796	39.323
	ENTI ART. 70 - C.N.E.L.	40	20	-	-	-	13	40	21	61
	ENTI ART. 70 - E.N.A.C.	496	282	3	3	2	13	501	298	799
FUNZIONI CENTRALI										
	Totale	219.672	224.008	5.873	10.877	9.126	42.558	234.671	277.443	512.114
	REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	187.003	186.490	5.280	6.394	7.688	29.238	199.971	222.122	422.093
FUNZIONI LOCALI										
	REGIONI A STATUTO SPECIALE E PR	32.669	37.518	593	4.483	1.438	13.320	34.700	55.321	90.021
	Totale	266.092	888.583	3.074	10.726	4.937	33.083	274.103	932.392	1.206.495
	SCUOLA	228.812	849.082	2.571	9.993	4.424	29.425	235.807	888.500	1.124.307
	IST. FORM. NE ART. CO MUS. LE	5.500	3.634	6	8	10	20	5.516	3.662	9.178
	UNIVERSITA'	19.520	25.410	407	660	407	3.188	20.334	29.208	49.542
	ENTI DI RICERCA	12.140	10.333	90	65	96	500	12.326	10.898	23.224
	ENTI ART. 70 - A.S.I.	120	124	-	-	-	-	120	124	244
ISTRUZIONE E RICERCA										
	Totale	211.135	387.146	1.085	8.126	1.655	39.360	213.875	434.632	648.507
SANITA'										
	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	211.135	387.146	1.085	8.126	1.655	39.360	213.875	434.632	648.507
	Totale	29.143	16.977	65	205	411	2.413	29.619	19.595	49.214
	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	970	959	4	6	15	55	989	1.020	2.009
	AUTORITA' INDIPENDENTI	1.096	1.161	1	2	11	83	1.108	1.246	2.354
	ENTI ART. 60 - COMMA 3- D.165/01	5.964	2.908	16	53	56	469	6.036	3.430	9.466
	ENTI ART. 70 - UNIONCAMERE	31	34	-	-	1	3	32	37	69
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO										
	ENTI LISTA S13 ISTAT	21.082	11.915	44	144	328	1.803	21.454	13.862	35.316
	Totale	510.618	63.532	20	14	19	147	510.657	63.693	574.350
	MAGISTRATURA	5.192	5.447	-	-	-	-	5.192	5.447	10.639
	PROFESSORI E RICERCATORI UNIVE	27.610	16.484	1	-	-	-	27.611	16.484	44.095
	CARRIERA DIPLOMATICA	771	225	-	-	-	-	771	225	996
	CARRIERA PREFETTIZIA	470	653	-	-	-	-	470	653	1.123
	CARRIERA PENITENZIARIA	86	191	-	-	-	-	86	191	277
	CORPI DI POLIZIA	277.648	28.286	-	-	-	-	277.648	28.286	305.934
	FORZE ARMATE	166.052	10.603	-	-	-	-	166.052	10.603	176.655
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO										
	VIGILI DEL FUOCO	32.789	1.643	19	14	19	147	32.827	1.804	34.631

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

I dati evidenziano la prevalenza delle donne (57 per cento), rispetto alla totalità del personale. In dettaglio, la componente femminile è maggiormente presente nel comparto Istruzione e ricerca (77 per cento), in particolare nella scuola raggiunge il 79 per cento. Significativo anche il dato della presenza femminile nel SSN (67 per cento) e nella carriera penitenziaria (69 per cento). Nelle università e nella carriera prefettizia il dato si attesta al 58 per cento, mentre nella Magistratura è pari a circa il 52 per cento. Tra i professori e ricercatori, invece, le donne rappresentano il 37 per cento e nella carriera diplomatica il 22 per cento. Dati significativamente più bassi, a causa del fatto che solo negli ultimi anni è stato consentito alle donne di entrare a farne parte⁶⁸, si riscontrano nel comparto sicurezza-difesa: 9,3 per cento nei Corpi di polizia, 6 per cento nelle Forze armate e 5,2 nei Vigili del fuoco.

TAVOLA 13

ETÀ E ETÀ MEDIA DEI DIPENDENTI PUBBLICI NELL'ANNO 2018

Comparto	Aggregato	0-19	20-24	25-29	30-34	35-39	40-44	45-49	50-54	55-59	60-64	65-67	oltre 68	Totale	Età Media
FUNZIONI CENTRALI	Totale	-	64	1.274	4.294	9.127	18.538	27.394	45.808	63.311	55.104	9.160	66	234.140	54
	MINISTERI	-	48	971	2.992	5.173	9.472	15.924	28.894	41.787	35.380	5.996	61	146.698	55
	AGENZIE FISCALI	-	14	213	1.089	3.142	6.535	5.823	7.938	9.864	10.759	1.877	5	47.259	53
	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	-	2	90	208	778	2.440	5.508	8.824	11.397	8.808	1.268	-	39.323	55
	ENTI ART.70 - C.N.E.L.	-	-	-	-	-	2	8	19	22	9	1	-	61	55
ENTI ART.70 - E.N.A.C.	-	-	-	5	34	89	131	133	241	148	18	-	799	53	
FUNZIONI LOCALI	Totale	66	422	3.222	10.695	26.441	52.535	76.873	105.745	126.461	95.329	14.088	149	512.026	53
	REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	63	256	1.956	7.845	20.515	42.207	61.756	84.542	104.960	84.787	12.976	142	422.005	53
	REGIONI A STAT. SPEC. E PROV. AUT.	3	166	1.266	2.850	5.926	10.328	15.117	21.203	21.501	10.542	1.112	7	90.021	51
ISTRUZIONE E RICERCA	Totale	31	103	5.491	24.349	77.220	136.257	188.646	259.196	272.116	207.036	35.510	540	1.206.495	52
	SCUOLA	27	63	5.209	21.910	70.722	125.162	174.096	242.637	255.487	194.892	33.583	519	1.124.307	52
	IST. FORM. NE ART. COMUS. LE	3	1	3	834	1.894	1.518	1.236	1.274	1.206	978	226	5	9.178	47
	UNIVERSITA'	1	31	224	1.052	2.921	6.155	8.809	10.564	10.936	7.674	1.162	13	49.542	52
	ENTI DI RICERCA	-	8	55	547	1.667	3.396	4.456	4.669	4.433	3.455	535	3	23.224	51
ENTI ART.70 - A.S.I.	-	-	-	6	16	26	49	52	54	37	4	-	244	52	
SANITA'	Totale	7	987	14.950	29.936	46.611	68.374	113.724	132.404	136.004	91.323	13.502	679	648.501	51
	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	7	987	14.950	29.936	46.611	68.374	113.724	132.404	136.004	91.323	13.502	679	648.501	51
COMPARTO AUTONOMO FUORI COMPARTO	Totale	2	66	555	1.825	4.105	6.638	8.846	10.572	9.909	5.862	811	23	49.214	50
	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	-	1	1	27	99	136	204	327	568	556	90	-	2.009	55
	AUTORITA' INDIPENDENTI	-	-	45	73	226	345	480	524	408	229	24	-	2.354	49
	ENTI ART.60 - COMMA 3-D.165/01	-	5	72	333	768	1.213	1.591	1.908	2.025	1.344	205	2	9.466	51
	ENTI ART.70 - UNIONCAMERE	-	-	-	-	1	7	15	19	13	14	-	-	69	53
ENTI LISTA S13 ISTAT	2	60	437	1.392	3.011	4.937	6.556	7.794	6.895	3.719	492	21	35.316	50	
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	Totale	2.854	26.760	36.145	46.551	80.154	87.960	104.490	112.319	60.148	11.323	3.569	2.077	574.350	44
	MAGISTRATURA	-	-	108	944	1.041	1.173	1.439	2.036	1.912	1.332	474	180	10.639	50
	PROFESSORI E RICERCATORI UNIV.	-	-	-	28	1.045	5.352	7.855	9.248	8.609	7.162	2.899	1.897	44.095	54
	CARRIERA DIPLOMATICA	-	-	73	145	135	144	138	155	127	71	8	-	996	45
	CARRIERA PREFETTIZIA	-	-	-	42	55	78	47	184	353	313	51	-	1.123	55
	CARRIERA PENITENZIARIA	-	-	-	-	-	-	38	135	69	33	2	-	277	54
	CORPI DI POLIZIA	266	8.454	22.160	23.857	32.192	44.516	66.229	71.139	35.839	1.273	9	-	305.934	45
	FORZE ARMATE	2.588	18.288	13.418	19.148	40.246	32.009	22.481	20.752	7.481	241	3	-	176.655	39
	VIGILI DEL FUOCO	-	18	386	2.387	5.440	4.688	6.263	8.670	5.758	898	123	-	34.631	47
	TOTALE	2.960	28.402	61.637	117.650	243.658	370.302	519.973	666.044	667.949	465.977	76.640	3.534	3.224.726	51

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

Nella tavola 13 si suddivide il numero dei dipendenti per fasce di età nei vari comparti, l'ultima colonna rappresenta l'età media. I dati relativi al 2018 registrano un progressivo, ed ormai significativo, incremento dell'età media dei dipendenti pubblici, da ricondurre agli effetti connessi alle politiche restrittive in materia di assunzioni. L'età

⁶⁸ Nei Corpi di Polizia e nei Vigili del fuoco nel corso degli anni '80, nelle Forze armate a partire dal 2000.

media del personale in servizio risulta superiore a 50 anni, con la sola eccezione delle donne nel comparto Sanità e negli enti del Comparto autonomo o fuori comparto che si trovano appena al di sotto (Tavola 14). Anche il personale in regime di diritto pubblico mostra valori medi di anzianità al di sotto del dato medio nazionale, tuttavia ciò è ascrivibile alle caratteristiche delle loro regole ordinamentali, tant'è che il processo di progressivo "invecchiamento" della popolazione lavorativa si registra con altrettanta evidenza anche in questo settore (alla fine del 2018 l'età media è infatti aumentata di nove anni e nove mesi: 44,1 anni nel 2018 contro 34,4 anni nel 2001).

TAVOLA 14

ETÀ MEDIA PER GENERE – CONFRONTO 2001-2018

COMPARTO	2001			2018		
	Media Uomini	Media Donne	Media	Media Uomini	Media Donne	Media
FUNZIONI CENTRALI	47,0	44,8	45,9	54,7	54,0	54,3
FUNZIONI LOCALI	46,6	43,5	45,2	54,1	51,8	52,8
ISTRUZIONE E RICERCA	48,9	46,6	47,2	53,4	52,1	52,4
SANITA'	46,3	41,6	43,5	52,4	49,9	50,7
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	42,6	44,7	42,8	51,3	49,0	50,4
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	34,1	38,5	34,4	44,1	44,2	44,1
TOTALE	42,6	44,5	43,5	49,9	51,4	50,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

La tavola seguente (Tavola 15) fornisce una panoramica dei dirigenti pubblici nel triennio 2016-2018, suddivisi per categorie.

TAVOLA 15

DIRIGENTI IN SERVIZIO NEL TRIENNIO 2016-2018

DIRIGENTI PUBBLICI	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017
Dirigenti	17.256	16.685	15.750	-3	-6
<i>di cui Dirigenti scolastici</i>	7.294	6.926	6.394	-5	-8
Dirigenti I fascia	525	521	502	-1	-4
Dirigenti II fascia	3.894	3.818	3.669	-2	-4
Dirigenti medici	111.532	111.869	112.560	0	1
<i>Medici</i>	106.117	106.538	107.381	0	1
<i>Veterinari</i>	5.312	5.238	5.077	-1	-3
<i>Odontoiatri</i>	103	93	102	-10	10
Dirigenti non medici	18.273	18.019	17.910	-1	-1
<i>Dirigenti sanitari non medici</i>	13.535	13.322	13.336	-2	0
<i>Ruolo amministrativo</i>	2.416	2.410	2.343	-0	-3
<i>Ruolo professionale</i>	1.297	1.294	1.274	-0	-2
<i>Ruolo tecnico</i>	1.025	993	957	-3	-4
Dirigenti Professionalità sanitarie	392	407	394	4	-3
Dirigenti Corpi di polizia	2.187	2.144	7.797	-2	264
Dirigenti Forze armate	2.721	2.714	14.292	-0	427
Dirigenti Vigili del fuoco	183	192	200	5	4
TOTALE	156.963	156.369	173.074	-0,4	10,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

Dalla tavola emerge, nel 2018, una crescita pari all'11 per cento rispetto al 2017, dovuta, come detto, al riordino delle carriere dei Corpi di polizia e delle Forze armate. Per il resto risulta, invece, un decremento in quasi tutte le categorie, ad eccezione degli odontoiatri, nell'ambito dei dirigenti medici, che aumentano del 10 per cento. Il dato dei dirigenti scolastici, in diminuzione nel 2018, è destinato a crescere nel 2019, per effetto delle assunzioni intervenute a decorrere da settembre 2019. Si segnala che, per quanto riguarda la dirigenza sanitaria, la legge 3/2018 ha previsto il riordino delle professioni sanitarie, modificando, tra l'altro, la disciplina vigente sul ruolo della dirigenza sanitaria del Ministero della salute. L'art. 17, infatti, da un lato, ha istituito un unico livello di detto ruolo e, dall'altro, ha esteso ai dirigenti sanitari del Ministero gli istituti giuridici ed economici previsti per la dirigenza sanitaria del SSN, allo scopo di ridurre il divario esistente tra i trattamenti economici dei dirigenti delle professionalità sanitarie dipendenti da enti ed aziende del SSN e quelli del Ministero della salute.

Per completare la disamina dei dati sulla consistenza e sulla variazione della stessa nei tre anni 2016, 2017 e 2018 sono riportati nelle tavole seguenti i dati di alcune significative categorie di personale pubblico.

TAVOLA 16

DETTAGLIO PERSONALE DOCENTE NEL TRIENNIO 2016-2018

Scuola	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017
Docenti di ruolo	751.149	757.458	741.879	0,8	-2,1
<i>Docenti a tempo indeterminato</i>	<i>651.092</i>	<i>655.854</i>	<i>642.302</i>	<i>0,7</i>	<i>-2,1</i>
<i>Docenti di sostegno a tempo indeterminato</i>	<i>87.902</i>	<i>89.701</i>	<i>88.076</i>	<i>2,0</i>	<i>-1,8</i>
<i>Docenti di religione a tempo indeterminato</i>	<i>12.155</i>	<i>11.903</i>	<i>11.501</i>	<i>-2,1</i>	<i>-3,4</i>
Docenti non di ruolo	140.588	151.130	164.683	7,5	9,0
Insegnanti contratto annuale	23.553	27.193	25.900	15,5	-4,8
Insegnanti contratto annuale e non annuale	65.001	57.236	62.027	-11,9	8,4
Insegnanti di sostegno contratto fino al termine dell'attività didattica	44.752	57.864	66.321	29,3	14,6
Insegnanti di sostegno contratto annuale	7.282	8.837	10.435	21,4	18,1
TOTALE	891.737	908.588	906.562	1,9	-0,2
Professori con contratto di supplenza breve e saltuaria	163	174	142	6,7	-18,4
Istituzioni di alta formazione artistica e musicale					
Docenti di ruolo	5.796	5.626	5.923	-2,9	5,3
Professori	5.796	5.626	5.923	-2,9	5,3
Docenti non di ruolo	1.362	1.567	1.293	15,1	-17,5
Professori a tempo determinato	1.362	1.567	1.293	15,1	-17,5
TOTALE	7.158	7.193	7.216	0,5	0,3
Professori con contratto di supplenza breve e saltuaria	194	254	208	30,9	-18,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

TAVOLA 17

PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO NEL TRIENNIO 2016-2018

PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017
MAGISTRATURA	10.299	10.423	10.639	1,2	2,1
Ordinaria	9.159	9.267	9.414	1,2	1,6
Amministrativa	376	384	415	2,1	8,1
Contabile	382	393	408	2,9	3,8
Militare	50	51	50	2,0	-2,0
Avvocatura di Stato	332	328	352	-1,2	7,3
CARRIERA DIPLOMATICA	958	977	996	2,0	1,9
Ambasciatore	23	24	23	4,3	-4,2
Ministro plenipotenziario	200	206	215	3,0	4,4
Consigliere	428	424	429	-0,9	1,2
Segretario	307	323	329	5,2	1,9
CARRIERA PREFETTIZIA	1.213	1.197	1.123	-1,3	-6,2
Prefetto	180	197	173	9,4	-12,2
Vice-Prefetto	983	914	913	-7,0	-0,1
Consigliere	50	86	37	72,0	-57,0
CARRIERA PENITENZIARIA	321	287	277	-10,6	-3,5
Dirigente generale penitenziario	13	11	13	-15,4	18,2
Dirigente penitenziario	308	276	264	-10,4	-4,3
CORPI DI POLIZIA	308.765	305.928	305.934	-0,9	0,00
Dirigenti	2.187	2.144	7.797	-2,0	263,7
Personale trattamento superiore	5.002	5.096	-	1,9	-100,0
Personale non dirigente	294.549	293.228	290.958	-0,4	0,0
Militari di truppa	-	-	4.112	-	-
Altro personale	7.027	5.460	3.067	-22,3	-43,8
FORZE ARMATE	178.639	176.860	176.655	-1,0	-0,1
Dirigenti	2.721	2.714	14.292	-0,3	426,6
Personale trattamento superiore	13.699	13.892	-	1,4	-100,0
Personale non dirigente	129.654	128.037	129.449	-1,2	1,1
Altro personale	32.565	32.217	32.914	-1,1	2,2
VIGILI DEL FUOCO	33.908	34.594	34.631	2,0	0,1
Dirigenti	183	192	200	4,9	4,2
Personale direttivo	530	536	518	1,1	-3,4
Personale non dirigente	33.195	33.866	33.913	2,0	0,1
PROFESSORI E RICERCATORI UNIVERSI- TARI	46.474	45.122	44.095	-2,9	-2,3
Professori	31.140	31.182	32.009	0,1	2,7
Ricercatori	15.334	13.940	12.086	-9,1	-13,3
TOTALE	580.577	575.388	574.350	-0,9	-0,18

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

TAVOLA 18

DETTAGLIO DEL COMPARTO SICUREZZA-DIFESA NEL TRIENNIO 2016-2018

CORPI DI POLIZIA					
	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017
Carabinieri					
Dirigenti	513	633	2.737	23,4	332,4
Personale trattamento economico superiore	2.001	2.178	-	8,8	-100,0
Personale non dirigente	99.245	104.594	103.887	5,4	-0,7
Restante personale	1.615	3.374	2.658	108,9	-21,2
TOTALE	103.374	110.779	109.282	7,2	-1,4
Polizia di Stato					
Dirigenti	1.053	999	2.894	-5,1	189,7
Personale trattamento economico superiore	1.600	1.644	-	2,8	-100,0
Personale non dirigente	93.499	94.248	93.989	0,8	-0,3
Restante personale	2.576	-	1.594	-100,0	0,0
TOTALE	98.728	96.891	98.477	-1,9	1,6
Guardia di finanza					
Dirigenti	487	488	1.786	0,2	266,0
Personale trattamento economico superiore	1.175	1.187	-	1,0	-100,0
Personale non dirigente	57.231	57.641	56.788	0,7	-1,5
Restante personale	1.562	753	1.454	-51,8	93,1
TOTALE	60.455	60.069	60.028	-0,6	-0,1
Polizia penitenziaria					
Dirigenti	22	21	352	-4,5	1.576,2
Personale trattamento economico superiore	64	58	-	-9,4	-100,0
Personale non dirigente	37.204	36.724	36.271	-1,3	-1,2
Restante personale	-	1.333	1.473	0,0	10,5
TOTALE	37.290	38.136	38.096	2,3	-0,1
Corpo forestale dello Stato					
Dirigenti	109				
Personale trattamento economico superiore	129				
Personale non dirigente	7.352				
Personale contrattista	-				
Restante personale	1.274				
TOTALE	8.864				
Cappellani militari (Corpi di polizia)					
Dirigenti	3	3	28	0,0	833,3
Personale trattamento economico superiore	33	29	-	-12,1	-100,0
Personale non dirigente	18	21	23	16,7	9,5
TOTALE	54	53	51	-1,9	-3,8
FORZE ARMATE					
Esercito					
Dirigenti	1.372	1.342	7.637	-2,2	469,1
Personale trattamento economico superiore	6.973	6.811	-	-2,3	-100,0
Personale non dirigente	64.548	63.976	64.812	-0,9	1,3
Restante personale	24.544	23.755	23.582	-3,2	-0,7
TOTALE	97.437	95.884	96.031	-1,6	0,2
Aeronautica militare					
Dirigenti	651	661	3.642	1,5	451,0
Personale trattamento economico superiore	3.645	3.700	-	1,5	-100,0
Personale non dirigente	33.410	33.091	33.029	-1,0	-0,2
Restante personale	3.221	3.464	4.007	7,5	15,7
TOTALE	40.927	40.916	40.678	-0,0	-0,6
Capitanerie di porto					
Dirigenti	139	144	657	3,6	356,3
Personale trattamento economico superiore	584	588	-	0,7	-100,0
Personale non dirigente	7.978	7.871	8.082	-1,3	2,7
Restante personale	2.073	2.150	2.045	3,7	-4,9
TOTALE	10.774	10.753	10.784	-0,2	0,3
Marina militare					
Dirigenti	555	560	2.320	0,9	314,3
Personale trattamento economico superiore	2.452	2.750	-	12,2	-100,0
Personale non dirigente	23.669	23.054	23.477	-2,6	1,8
Restante personale	2.727	2.848	3.280	4,4	15,2
TOTALE	29.403	29.212	29.077	-0,6	-0,5
Cappellani militari (Forze armate)					
Dirigenti	4	7	36	75,0	414,3
Personale trattamento economico superiore	45	43	-	-4,4	-100,0
Personale non dirigente	49	45	49	-8,2	8,9
TOTALE	98	95	85	-3,1	-10,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

TAVOLA 19

DETTAGLIO CATEGORIA “ALTRO PERSONALE” NEL TRIENNIO 2016-2018

COMPARTO	2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017
MINISTERI	2.684	3.978	4.123	48	4
Personale contrattista	2.684	3.978	4.123	48	4
AGENZIE FISCALI	2	2	2	0	0
Direttori generali	2	2	2	0	0
CORPI DI POLIZIA	7.027	5.460	3.067	-22	-44
Allievi	5.753	5.460	3.067	-5	-44
Personale contrattista	1.274	-	-	-100	-
FORZE ARMATE	32.565	32.217	32.914	-1	2
Ufficiali in ferma prefissata	281	299	-	6	-100
Allievi	2.191	2.380	-	9	-100
Volontari in ferma prefissata	30.093	29.538	-	-2	-100
Militari di truppa	-	-	32.914	-	-
ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	268	270	296	1	10
Direttori generali	8	9	8	13	-11
Personale contrattista	260	261	288	0	10
ENTI DI RICERCA	148	135	89	-9	-34
Direttori generali	14	15	16	7	7
Direttori	130	116	70	-11	-40
Personale contrattista	4	4	3	0	-25
UNIVERSITA'	1.386	1.362	1.362	-2	0
Direttori generali	65	66	64	2	-3
Area di collaborazione	1.255	1.234	1.241	-2	1
Personale contrattista	66	62	57	-6	-8
SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	1.108	1.010	899	-9	-11
Direttori generali	811	775	729	-4	-6
Personale contrattista	297	235	170	-21	-28
REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	11.784	12.169	11.718	3	-4
Direttori generali	345	355	347	3	-2
Dirigenti e alte spec. Fuori D.O.	539	542	563	1	4
Collaboratori	2.370	2.517	2.581	6	3
Personale contrattista	8.530	8.755	8.227	3	-6
REGIONI A STATUTO SPECIALE	1.260	1.009	1.048	-20	4
Direttori generali	41	39	38	-5	-3
Dirigenti e alte spec. Fuori D.O.	40	39	36	-3	-8
Personale contrattista	990	931	974	-6	5
Restante personale	189	-	-	-	-
ENTI ART. 70-COMMA 4 - D.165/01	1	1	1	0	0
Direttori generali	1	1	1	0	0
ENTI ART. 60 -COMMA 3- D.165/01	276	191	243	-31	27
Personale contrattista	276	191	243	-31	27
TOTALE	58.509	57.804	55.762	-1	-4

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

TAVOLA 20

DETTAGLIO DEI PROFESSORI E RICERCATORI NEL TRIENNIO 2016-2018

Università					
Professori e ricercatori	46.474	45.122	44.095	-2,9	-2,3
Professori	31.140	31.182	32.009	0,1	2,7
Ricercatori	15.334	13.940	12.086	-9,1	-13,3
Professori e ricercatori a tempo determinato	18.883	19.364	22.575	2,5	16,6
Professori	15.212	14.597	16.754	-4,0	14,8
Ricercatori	3.671	4.766	5.821	29,8	22,1
Enti di ricerca					
Ricercatori e tecnologi	10.424	10.763	12.304	3,3	14,3
Ricercatori	8.084	8.312	9.403	-11,6	13,1
Tecnologi	2.340	2.451	2.901	-15,5	18,4
Ricercatori e tecnologi a tempo determinato	1.837	1.959	1.495	31,1	-23,7
Ricercatori	1.132	1.229	904	35,9	-26,4
Tecnologi	705	731	591	23,6	-19,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

2.3. Il personale con rapporto di lavoro flessibile

Per completezza, l'analisi della consistenza del personale pubblico deve tener conto anche dei dipendenti con rapporto di lavoro flessibile.

L'unità di misura utilizzata per la rilevazione di queste forme contrattuali nel conto annuale è diversa da quella adottata per quantificare l'occupazione del personale a tempo indeterminato. Infatti, per il personale a tempo indeterminato ci si riferisce al numero dipendenti presenti al 31 dicembre dell'anno di rilevazione, mentre per il lavoro flessibile viene richiesto agli enti di comunicare il numero di "unità annue" impiegate nell'anno di riferimento. Le "unità annue" si ottengono sommando (distintamente per categoria di personale e genere) i mesi lavorati da coloro che prestano attività lavorativa a termine e dividendo il totale di ciascuna categoria per i 12 mesi dell'anno.

Si tratta complessivamente, al termine del 2018, di circa 118.000 unità annue, di cui oltre l'82 per cento riferito a personale con contratto a tempo determinato, operanti soprattutto nel comparto Sanità e in quello delle Funzioni locali. In valore assoluto, i lavoratori a tempo determinato sono pari a circa 100.000 unità, in diminuzione del 4 per cento rispetto al 2017. Gli oltre 9.200 lavoratori socialmente utili⁶⁹ sono massimamente concentrati nel comparto delle Funzioni locali (oltre 8.100 addetti). Tale forma contrattuale risulta in costante diminuzione (del 9,4 per cento rispetto al 2017, di oltre il 25 per cento rispetto al 2016). Di contro, nel 2018 si riscontra l'aumento del 12 per cento del lavoro ex interinale⁷⁰. In forte crescita anche il ricorso a contratti di formazione e lavoro⁷¹.

Complessivamente l'aggregato è in calo del 3,5 per cento rispetto al precedente esercizio 2017. La tavola 21 dà atto della consistenza e della distribuzione nei vari comparti del personale con rapporto di lavoro flessibile, in base alla tipologia del contratto. La tavola 22 riporta invece il totale del personale con rapporto di lavoro flessibile e le relative variazioni percentuali.

⁶⁹ Si definiscono lavoratori socialmente utili e di pubblica utilità coloro che svolgono attività aventi ad oggetto la realizzazione di opere e la fornitura di servizi di utilità collettiva.

⁷⁰ Introdotto nel 1997 dal pacchetto Treu, è stato successivamente abrogato e sostituito dalla somministrazione di lavoro, introdotta dalla Legge Biagi.

⁷¹ Si tratta di un contratto di lavoro subordinato a tempo determinato, con l'obbligo per il datore di lavoro di fornire, oltre alla retribuzione, una specifica attività formativa. L'utilizzo di tali contratti è consentito solo da parte delle Pubbliche amministrazioni, in quanto nel lavoro privato tale forma contrattuale è stata sostituita dal contratto di inserimento (Legge Biagi).

TAVOLA 21

PERSONALE CON RAPPORTO DI LAVORO FLESSIBILE PER COMPARTO E TIPOLOGIA DI CONTRATTO

Comparto	Aggregato	2016				2017				2018			
		TD	INTERIN.	LSU	FORM-LAV	TD	INTERIN.	LSU	FORM-LAV	TD	INTERIN.	LSU	FORM-LAV
FUNZIONI CENTRALI	Totale	1.814,02	64,24	48,19	0,00	1.617,11	71,36	16,83	2,00	1.495,54	65,07	0,42	1,18
	MINISTERI	1.558,81	55,65	0,00	0,00	1.437,71	57,20	0,00	0,00	1.300,65	46,18	0	0
	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	239,21	8,59	48,19	0,00	163,40	14,16	16,83	2,00	191,97	18,89	0,42	1,18
	ENTI ART.70 - E.N.A.C.	16,00	0,00	0,00	0,00	16,00	0,00	0,00	0,00	2,92	0,00	0	0
FUNZIONI LOCALI	Totale	37.582,31	3.233,00	11.642,96	113,65	36.188,66	3.526,39	9.544,29	152,68	37.090,07	3.879,98	8123,75	352,1
	REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	26.708,42	2.976,57	10.934,19	110,48	26.194,11	3.193,36	9.113,81	146,13	26.959,08	3.573,41	7744,74	289,75
	REG. A STAT. SPEC. E PROV. AUT.	10.873,89	256,43	708,77	3,17	9.994,55	333,03	430,48	6,55	10.130,99	306,57	379,01	62,35
ISTRUZIONE E RICERCA	Totale	6.612,57	304,50	41,23	0,00	21.369,52	216,84	25,09	0,00	18.322,79	128,67	13,24	2,82
	SCUOLA	163,34	0,00	0,00	0,00	173,67	0,00	0,00	0,00	143,16	0,00	0	0
	IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	193,76	3,71	23,00	0,00	254,23	6,11	0,00	0,00	260,67	5,00	0	0
	UNIVERSITA'	2.475,17	146,28	17,23	0,00	15.042,57	105,67	25,09	0,00	13.406,55	88,95	12,24	2,82
	ENTI DI RICERCA	3.739,38	144,00	1,00	0,00	5.867,41	93,27	0,00	0,00	4.470,47	24,22	1	0
SANITA'	Totale	33.337,30	6.275,99	643,99	5,91	37.022,79	6.481,15	616,90	5,15	35.453,83	6.829,83	1092,68	27,25
	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	33.337,30	6.275,99	643,99	5,91	37.022,79	6.481,15	616,90	5,15	35.453,83	6.829,83	1092,68	27,25
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	Totale	4.382,37	584,29	12,36	0,00	4.419,01	419,16	4,21	19,44	4.425,51	507,63	10,91	2
	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	43,27	1,13	0,00	0,00	56,46	0,15	0,00	0,00	40,36	1,50	0	0
	AUTORITA' INDIPENDENTI	168,06	29,13	0,00	0,00	132,00	31,57	0,00	0,00	117,82	35,98	0	0
	ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	1.066,67	85,95	1,08	0,00	1.065,90	145,63	0,04	0,00	936,89	95,08	0	0
	ENTI LISTA S13 ISTAT	3.104,37	468,08	11,28	0,00	3.164,65	241,81	4,17	19,44	0,13	0,00	0	0
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	Totale	975,29	0,00	0,00	0,00	519,55	0,00	0,00	0,00	3.330,31	375,07	10,91	2
	VIGILI DEL FUOCO	975,29	0,00	0,00	0,00	519,55	0,00	0,00	0,00	168,74	0,00	0	0
Totale		84.703,86	10.462,02	12.388,73	119,56	101.136,64	10.714,90	10.207,32	179,27	96.956,48	11.411,18	9241	385,35

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

TAVOLA 22

PERSONALE CON RAPPORTO DI LAVORO FLESSIBILE – VARIAZIONI PERCENTUALI

Comparto	Aggregato	2016	2017	2018	2017/2016	2018/2017
FUNZIONI CENTRALI	Totale	1.926,45	1.707,30	1.562,21	-11,4	-8,5
	MINISTERI	1.614,46	1.494,91	1.346,83	-7,4	-9,9
	ENTI PUBBLICI NON ECONOMICI	295,99	196,39	212,46	-33,6	8,2
	ENTI ART.70 - E.N.A.C.	16,00	16,00	2,92	0,0	-81,8
FUNZIONI LOCALI	Totale	52.571,92	49.412,02	49.445,90	-6,0	0,1
	REGIONI ED AUTONOMIE LOCALI	40.729,66	38.647,41	38.566,98	-5,1	-0,2
	REG. A STAT. SPEC. E PROV. AUT.	11.842,26	10.764,61	10.878,92	-9,1	1,1
ISTRUZIONE E RICERCA	Totale	6.958,30	21.611,45	18.467,52	210,6	-14,5
	SCUOLA	163,34	173,67	143,16	6,3	-17,6
	IST. FORM.NE ART.CO MUS.LE	220,47	260,34	265,67	18,1	2,0
	UNIVERSITA'	2.638,68	15.173,33	13.510,56	475,0	-11,0
	ENTI DI RICERCA	3.884,38	5.960,68	4.495,69	53,5	-24,6
SANITA'	Totale	40.263,19	44.125,99	43.403,59	9,6	-1,6
	SERVIZIO SANITARIO NAZIONALE	40.263,19	44.125,99	43.403,59	9,6	-1,6
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	Totale	4.979,02	4.861,82	4.946,05	-2,4	1,7
	PRESIDENZA CONSIGLIO MINISTRI	44,40	56,61	41,86	27,5	-26,1
	AUTORITA' INDIPENDENTI	197,19	163,57	153,80	-17,0	-6,0
	ENTI ART.60 -COMMA 3- D.165/01	1.153,70	1.211,57	1.031,97	5,0	-14,8
	ENTI LISTA S13 ISTAT	3.583,73	3.430,07	0,13	-4,3	-100,0
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	Totale	975,29	519,55	3.718,29	-46,7	615,7
	VIGILI DEL FUOCO	975,29	519,55	168,74	-46,7	-67,5
Totale		107.674,17	122.238,13	117.994,01	13,5	-3,5

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

CAPITOLO TERZO — CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

Per quanto riguarda la spesa, il conto annuale riporta il dato relativo alla spesa per le retribuzioni del personale a tempo determinato e di quello con contratto di formazione lavoro nell'ambito dell'aggregato "Retribuzioni lorde"; il dato relativo alla spesa per oneri per i contratti di somministrazione (ex interinali) e per i compensi per il personale addetto ai lavori socialmente utili, invece, è ricompreso nell'aggregato "Oneri per personale estraneo all'Amministrazione".

La tavola 23 riporta tale spesa per l'anno 2018.

TAVOLA 23

SPESA PER PERSONALE CON RAPPORTO DI LAVORO FLESSIBILE — ANNO 2018

Tipologie contrattuali	<i>in milioni</i>	
	2018	
Retribuzioni personale a tempo determinato	3.723	
Retribuzioni personale Formazione-lavoro	8	
Oneri per i contratti di somministrazione (ex interinali)	393	
Compensi per personale LSU	55	
Totale	4.179	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

3. Il costo del lavoro pubblico e la spesa per retribuzioni lorde

3.1. Il quadro d'insieme

Al 31 dicembre 2018 il costo del lavoro dipendente, come definito dall'IGOP⁷², al netto degli enti di nuova rilevazione ricompresi nella lista S13 Istat, che sono stati rilevati a partire dal 2014, si è attestato su un valore pari a 161,9 miliardi (Tavola 24). Il costo effettivo nel 2018, compresi gli enti della lista S13, è risultato pari a 165,8 miliardi.

Rispetto al 2017 si evidenzia un aumento pari a circa il 3,7 per cento, in linea con l'incremento a regime previsto per la contrattazione collettiva nazionale per il triennio 2016-2018, pari al 3,48 per cento. Rispetto al 2010, il costo del lavoro è, invece, diminuito del 2,8 per cento, riduzione imputabile al blocco introdotto dal DL n. 78/2010 convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2010.

⁷² Per costo del lavoro si intende la spesa complessiva che l'amministrazione deve sostenere per remunerare l'attività lavorativa prestata dal personale, comprensivo quindi delle spese per missioni, buoni pasto, formazione, assegni familiari, benessere del personale, etc., nonché degli oneri riflessi per la contribuzione previdenziale e assistenziale e dell'IRAP.

TAVOLA 24

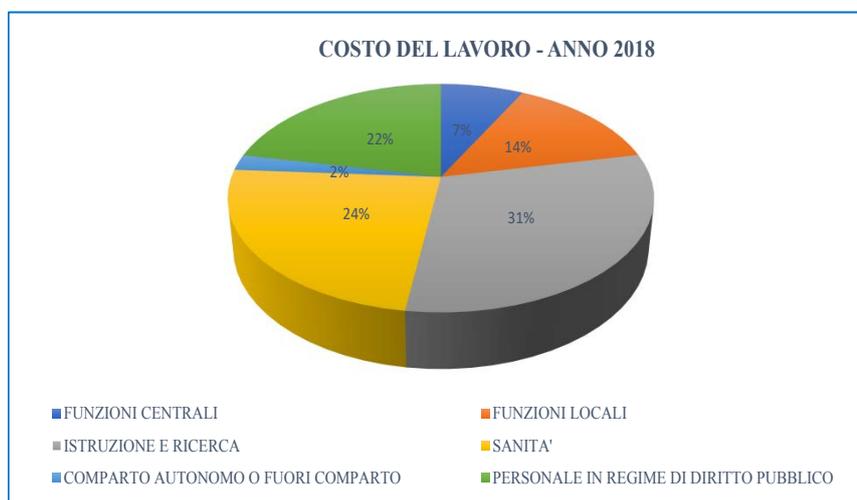
COSTO DEL LAVORO – CONFRONTO 2010-2018

Comparto	2010	in milioni					
		2016	2017	2018	% 2017/2016	% 2018/2017	% 2018/2010
FUNZIONI CENTRALI	13.893,9	12.365,6	12.108,5	12.463,8	-2,1	2,9	-10,3
FUNZIONI LOCALI	26.733,1	23.789,9	23.178,3	23.496,4	-2,6	1,4	-12,1
ISTRUZIONE E RICERCA	48.987,5	46.917,9	47.862,1	50.680,9	2,0	5,9	3,5
SANITA'	41.369,5	38.777,8	38.833,1	39.503,6	0,1	1,7	-4,5
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	830,1	3.625,6	3.662,2	3.672,9	1,0	0,3	342,5
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	34.911,6	34.299,6	34.504,7	36.061,4	0,6	4,5	3,3
Totale	166.725,7	159.776,4	160.148,9	165.879,0	0,2	3,6	-0,5
Totale a parità di enti	166.726,0	155.972,0	156.185,0	161.985,0	0,1	3,7	-2,8

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

Il grafico 41 evidenzia la distribuzione del costo del lavoro tra i vari comparti nel 2018: l'aggregato più ampio è rappresentato dal comparto Istruzione e ricerca con il 31 per cento del totale. Come evidenziato dalla tavola 25 la componente principale del costo del lavoro è rappresentata dalle retribuzioni lorde corrisposte al personale a tempo indeterminato (circa il 71,4 per cento del totale).

GRAFICO 41



Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

Per offrire una lettura più chiara, di seguito si riportano le voci che compongono il “Costo del lavoro dipendente”:

1) Retribuzioni lorde lavoratori dipendenti: Retribuzioni del personale con contratto a tempo indeterminato; Retribuzioni del personale con contratto a tempo determinato;

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

Retribuzioni del personale con contratto di formazione e lavoro; Gestione mense; Erogazione buoni pasto; Accantonamenti per rinnovi contrattuali.

2) Oneri sociali a carico del datore di lavoro: Contributi a carico dell'amministrazione su competenze fisse e accessorie; Contributi a carico dell'amministrazione per Fondi prev. complementare; Quota accantonamento TFR; Coperture assicurative; assegni per il nucleo familiare; Equo indennizzo.

3) Benessere del personale;

4) Somme rimborsate alle amministrazioni per spese di personale comandato; Somme rimborsate alle Università per indennità De Maria; Altre somme rimborsate alle amministrazioni.

5) Rimborsi ricevuti dalle amministrazioni per spese di personale comandato; Rimborsi ricevuti da enti SSN per indennità De Maria; Rimborsi ricevuti dalla regione per la perequazione stipendiale; Somme ricevute da UE e/o privati; Altri rimborsi ricevuti dalle amministrazioni.

6) Redditi da lavoro dipendente: 1+2+3+4+5

7) Altri costi: Formazione del personale; Indennità di missione/trasferimento; IRAP.

8) Costo del lavoro dipendente: 6+7

9) Oneri per personale estraneo all'amministrazione: Somme corrisposte ad agenzie di somministrazione (interinali); Contratti di collaborazione coordinata e continuativa; Incarichi di studio/ricerca/consulenza; Altre spese; Oneri per i contratti di somministrazione (interinali); Compensi per personale LSU/LPU; contratti per resa servizi/adempimenti obbligatori per legge.

10) Totale Costi personale dipendente ed estraneo all'amministrazione: 8+9

TAVOLA 25

COMPOSIZIONE DEL COSTO DEL LAVORO – TRIENNIO 2016-2018

AGGREGATO O VOCE DI SPESA	2016				2017				2018			
	4 Comparti (Centrale-Locale-Istruz/ric-Sanità)	Personale in regime di diritto pubblico	Comparto autonomo	TOTALE	4 Comparti (Centrale-Locale-Istruz/ric-Sanità)	Personale in regime di diritto pubblico	Comparto autonomo	TOTALE	4 Comparti (Centrale-Locale-Istruz/ric-Sanità)	Personale in regime di diritto pubblico	Comparto autonomo	TOTALE
1 Retribuzioni lorde lavoratori dipendenti	86.299,0	25.405,4	2.410,8	114.115,3	86.845,6	25.472,1	2.431,7	114.749,5	89.624,7	26.322,3	2.455,4	118.402,3
2 Oneri sociali a carico del datore di lavoro	26.364,3	6.592,7	799,4	33.756,4	26.212,7	6.678,1	825,7	33.716,5	27.294,6	7.044,8	823,7	35.163,2
3 Benessere del personale	115,5	40,4	32,7	188,6	115,9	39,2	33,6	188,8	113,2	41,1	36,0	190,4
4 Somme rimborsate alle amministrazioni per spese di personale	759,8	16,8	46,6	823,2	854,5	7,7	40,6	902,9	839,5	22,0	42,9	904,4
5 Rimborsi ricevuti dalle amministrazioni per spese di personale	-1.443,9	-87,4	-39,0	-1.570,3	-1.625,3	-73,8	-61,3	-1.760,5	-1.580,2	-91,0	-54,3	-1.725,5
6 Redditi da lavoro dipendente	112.094,7	31.967,9	3.250,5	147.313,1	112.403,6	32.123,4	3.270,3	147.797,2	116.291,8	33.339,3	3.303,8	152.934,9
7 Altri costi	7.671,9	2.294,8	121,8	10.088,5	7.619,0	2.357,0	119,4	10.095,4	7.878,6	2.678,8	119,9	10.677,3
8 Costo del lavoro dipendente	119.766,6	34.262,7	3.372,4	157.401,6	120.022,5	34.480,3	3.389,8	157.892,6	124.170,3	36.018,2	3.423,7	163.612,2
9 Oneri personale estraneo all'amministrazione e altre spese	2.084,6	37,0	253,2	2.374,8	1.959,5	24,3	272,5	2.256,3	1.974,4	43,2	249,1	2.266,7
10 Costo complessivo del personale dipendente ed estraneo all'amministrazione	121.851,2	34.299,6	3.625,6	159.776,4	121.982,0	34.504,7	3.662,2	160.148,9	126.144,7	36.061,4	3.672,9	165.879,0

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

La spesa per retribuzioni lorde (Tavola 26) del personale a tempo indeterminato nel 2018 (113,2 miliardi)⁷³ è rappresentata per il 76 per cento da quella relativa al personale dei quattro comparti, che in termini quantitativi raggruppa l'80,6 per cento dei dipendenti (i quali complessivamente beneficiano di una retribuzione media inferiore). Tale spesa, nel 2018, aumenta, rispetto al 2017, del 3,1 per cento pur a fronte, come visto nel precedente paragrafo, di un decremento dello 0,6 per cento dell'occupazione.

TAVOLA 26

SPESA PER RETRIBUZIONI LORDE DEL PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO (COMPRESI ARRETRATI) — TRIENNIO 2016-2018

Comparto	Aggregato	2016			2017			2018		
		Fisso	Accessorio	Retr. Lorda	Fisso	Accessorio	Retr. Lorda	Fisso	Accessorio	Retr. Lorda
FUNZIONI CENTRALI	Totale	5.780,5	2.783,3	8.563,8	5.746,2	2.637,0	8.383,3	5.987,2	2.614,7	8.601,9
	Ministeri	3.427,3	1.191,4	4.618,7	3.429,9	1.194,2	4.624,1	3.581,5	1.242,6	4.824,2
	Agenzie fiscali	1.222,6	679,1	1.901,8	1.195,8	686,1	1.882,0	1.228,8	634,6	1.863,5
	Enti pubblici non economici	1.098,9	896,3	1.995,3	1.090,2	739,7	1.829,8	1.145,8	718,8	1.864,7
	Enti art. 70 - C.N.E.L.	1,6	1,2	2,8	1,6	1,1	2,8	1,6	1,1	2,7
	Enti art. 70 - E.N.A.C.	29,9	15,1	45,1	28,5	15,8	44,3	29,3	17,4	46,7
FUNZIONI LOCALI	Totale	12.823,9	3.125,6	15.949,5	12.540,8	3.089,6	15.630,5	12.750,2	3.100,1	15.850,3
	Regioni ed autonomie locali	10.371,8	2.566,2	12.938,1	10.079,1	2.542,2	12.621,3	10.275,4	2.536,3	12.811,8
	Regioni a statuto spec. E prov. Aut.	2.452,0	559,4	3.011,4	2.461,7	547,4	3.009,1	2.474,8	563,7	3.038,5
ISTRUZIONE E RICERCA	Totale	28.067,1	3.933,5	32.000,7	28.521,3	4.108,7	32.630,1	30.121,8	4.254,4	34.376,2
	Scuola	25.846,5	3.484,5	29.331,0	26.314,0	3.660,8	29.974,9	27.793,9	3.792,3	31.586,2
	Ist. Form.ne art.co mus.le	287,8	36,3	324,1	276,8	33,3	310,2	293,2	33,6	326,8
	Universita'	1.177,5	265,6	1.443,1	1.170,5	260,8	1.431,3	1.206,7	265,3	1.472,1
	Enti di ricerca	747,6	142,2	889,9	752,3	148,6	900,9	818,8	157,5	976,4
	Enti art. 70 - A.S.I.	7,6	4,8	12,4	7,6	5,0	12,7	9,0	5,5	14,6
SANITA'	Totale	18.889,2	7.041,2	25.930,5	18.819,8	6.965,7	25.785,5	19.271,8	6.949,9	26.221,8
	Servizio sanitario nazionale	18.889,2	7.041,2	25.930,5	18.819,8	6.965,7	25.785,5	19.271,8	6.949,9	26.221,8
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	Totale	1.797,8	445,9	2.243,7	1.806,6	451,2	2.257,8	1.836,0	449,1	2.285,2
	Presidenza consiglio ministri	64,3	85,8	150,2	64,5	98,0	162,5	66,5	99,1	165,7
	Autorita' indipendenti	164,8	42,4	207,2	171,1	34,0	205,1	182,3	35,9	218,3
	Enti art. 60 - comma 3 - d.165/01	267,1	42,5	309,6	263,7	41,7	305,5	273,4	46,1	319,5
	Enti art. 70 - Unioncamere	2,5	1,5	4,0	2,5	1,3	3,8	2,5	1,6	4,1
	Enti lista s13 Istat	1.298,9	273,5	1.572,5	1.304,6	276,1	1.580,7	1.311,1	266,2	1.577,4
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	Totale	16.071,6	8.914,5	24.986,1	16.058,1	9.046,8	25.104,9	16.837,2	8.995,8	25.833,1
	Magistratura	1.301,8	172,3	1.474,2	1.284,6	166,1	1.450,7	1.333,9	173,1	1.507,1
	Professori e ricercatori universitari	2.367,8	608,9	2.976,8	2.314,6	567,7	2.882,3	2.269,6	586,0	2.855,6
	Carriera diplomatica	57,1	83,9	141,0	57,9	85,6	143,6	61,7	86,7	148,4
	Carriera prefettizia	77,8	36,7	114,5	78,0	35,6	113,7	80,2	35,9	116,2
	Carriera penitenziaria	15,6	11,1	26,7	15,4	10,1	25,6	15,4	9,8	25,3
	Corpi di polizia	7.238,2	5.153,8	12.392,0	7.250,0	5.276,8	12.526,8	7.695,4	5.140,3	12.835,8
	Forze armate	4.286,1	2.471,3	6.757,4	4.312,1	2.535,7	6.847,9	4.580,3	2.485,4	7.065,8
	Vigili del fuoco	726,8	376,3	1.103,2	745,2	368,9	1.114,1	800,3	478,4	1.278,7
	TOTALE	83.430,4	26.244,2	109.674,6	83.493,0	26.299,3	109.792,4	86.804,4	26.364,2	113.168,7

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

Le retribuzioni lorde degli Enti di ricerca aumentano, rispetto al 2017, dell'8,4 per cento, in linea con l'incremento del personale per il medesimo anno (+10,8 per cento), come risultato dei vari interventi degli ultimi anni finalizzati a favorire l'ingresso di giovani ricercatori nelle università.

In aumento del 14,8 per cento la spesa per retribuzioni degli Enti art. 70 (si tratta dell'Agenzia spaziale italiana-ASI) del comparto Istruzione e ricerca e dei Vigili del

⁷³ La spesa totale per retribuzione lorde riportata nella tavola 25, pari a 118,4, comprende anche la spesa per personale a tempo determinato, per personale con contratto di formazione e lavoro, erogazione buoni pasto, gestione mense, accantonamenti per rinnovi contrattuali.

CAPITOLO TERZO – CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE

fuoco. Per l'ASI la crescita è per lo più riconducibile all'incremento di personale nel medesimo anno (+8 per cento). Per quanto riguarda i Vigili del fuoco, nel corso degli ultimi anni sono state approvate specifiche disposizioni per il potenziamento e la valorizzazione del Corpo dei Vigili di fuoco. È stato istituito un Fondo, nello stato di previsione del Ministero dell'interno, finalizzato alla valorizzazione del Corpo, nella prospettiva di una maggiore armonizzazione del trattamento economico rispetto a quello del personale delle Forze di Polizia. È stato, inoltre, previsto un incremento della dotazione organica e un incremento della spesa per compensare prestazioni di lavoro straordinario svolte per esigenze di servizio "imprevedibili e indilazionabili" del Corpo nazionale dei vigili del fuoco⁷⁴.

TAVOLA 27

VARIAZIONI PERCENTUALI DELLA SPESA PER RETRIBUZIONI LORDE – TRIENNIO 2016-2018

Comparto	Aggregato	% 2017/2016			% 2018/2017		
		Fisso	Accessorio	Retr. Lorda	Fisso	Accessorio	Retr. Lorda
FUNZ. CENTR.	Totale	-0,6	-5,3	-2,1	4,2	-0,8	2,6
	MINISTERI	0,1	0,2	0,1	4,4	4,1	4,3
	AGENZIE FISCALI	-2,2	1,0	-1,0	2,8	-7,5	-1,0
	EPNE	-0,8	-17,5	-8,3	5,1	-2,8	1,9
	ENTI ART. 70 - C.N.E.L.	-0,3	-3,1	-1,5	-0,3	-4,7	-2,1
	ENTI ART. 70 - E.N.A.C.	-4,6	4,0	-1,7	2,8	10,1	5,4
FUNZ. LOCALI	Totale	-2,2	-1,2	-2,0	1,7	0,3	1,4
	REG. AUT. LOCALI	-2,8	-0,9	-2,4	1,9	-0,2	1,5
	REG. STAT. SPECIALE	0,4	-2,1	-0,1	0,5	3,0	1,0
ISTRUZ. E RIC.	Totale	1,6	4,5	2,0	5,6	3,5	5,4
	SCUOLA	1,8	5,1	2,2	5,6	3,6	5,4
	IST. FORM. ART. MUS.	-3,8	-8,1	-4,3	5,9	0,7	5,4
	UNIVERSITA'	-0,6	-1,8	-0,8	3,1	1,7	2,8
	ENTI DI RICERCA	0,6	4,5	1,2	8,8	6,0	8,4
	ENTI ART. 70 - A.S.I.	0,3	6,1	2,6	19,0	8,5	14,8
SANITA'	Totale	-0,4	-1,1	-0,6	2,4	-0,2	1,7
	SSN	-0,4	-1,1	-0,6	2,4	-0,2	1,7
COMPARTO AUTONOMO O FUORI COMPARTO	Totale	0,5	1,2	0,6	1,6	-0,5	1,2
	PCM	0,2	14,2	8,2	3,1	1,1	1,9
	AUTORITA' INDIP.	3,8	-19,8	-1,0	6,6	5,8	6,4
	ENTI ART. 60-C. 3-D.165/01	-1,3	-1,8	-1,3	3,7	10,4	4,6
	ENTI ART. 70-UNIONC.	1,1	-12,8	-4,1	0,2	22,7	7,9
PERSONALE IN REGIME DI DIRITTO PUBBLICO	ENTI LISTA S13 ISTAT	0,4	0,9	0,5	0,5	-3,6	-0,2
	Totale	-0,1	1,5	0,5	4,9	-0,6	2,9
	MAGISTRATURA	-1,3	-3,6	-1,6	3,8	4,3	3,9
	PROF. E RIC. UNIVERS.	-2,2	-6,8	-3,2	-1,9	3,2	-0,9
	CARRIERA DIPLOMATICA	1,5	2,1	1,8	6,5	1,2	3,3
	CARRIERA PREFETTIZIA	0,2	-2,8	-0,8	2,9	0,7	2,2
	CARRIERA PENITENZ.	-1,3	-8,5	-4,3	0,4	-3,5	-1,2
	CORPI DI POLIZIA	0,2	2,4	1,1	6,1	-2,6	2,5
	FORZE ARMATE	0,6	2,6	1,3	6,2	-2,0	3,2
	VIGILI DEL FUOCO	2,5	-2,0	1,0	7,4	29,7	14,8
TOTALE	0,1	0,2	0,1	4,0	0,2	3,1	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS-IGOP

⁷⁴ In attuazione della legge 124/2015 cd. Riforma Madia è stato emanato il d.lgs. n. 97/2017, cui ha fatto seguito il d.lgs. n. 127/2018. La legge di bilancio per il 2020 ha, inoltre, stanziato risorse per l'equiparazione con le retribuzioni del personale dei Corpi di Polizia e delle Forze armate.

La spesa per retribuzioni lorde nel periodo 2010-2018 diminuisce dello 0,35 per cento, se, invece, si considera la spesa al netto degli enti rilevati successivamente, il decremento risulta pari al 2,5 per cento. L'incremento della spesa per retribuzioni nel comparto Istruzione e ricerca è da imputare alla variazione dell'occupazione registrata alla fine dell'anno precedente, mentre per il Personale in regime di diritto pubblico, è riconducibile al riordino delle carriere attuato a fine 2017 nel settore Sicurezza-Difesa.

Un altro fattore che incide sulla crescita della spesa delle retribuzioni dei comparti sono i passaggi di qualifica orizzontale e verticale, vale a dire tutte le progressioni di carriera comunque denominate (qualifica, fascia, area, posizione economica, livello), in quanto comportano il pagamento di competenze arretrate legate alla decorrenza economica riconosciuta ai passaggi. Da considerare che negli anni dal 2011 al 2014 non si sono avuti passaggi di qualifica, a seguito del blocco introdotto per il controllo della spesa pubblica⁷⁵, ma dal 2015, a seguito della sentenza della Corte costituzionale n. 178/2015, le progressioni di carriera hanno ricominciato ad avere effetti anche economici oltre che giuridici, determinando un innalzamento del livello della spesa.

Un altro elemento che condiziona l'andamento della spesa per redditi del pubblico impiego è rappresentato dal *turn over*. Se ci fosse un regolare ricambio di personale (numero di assunti pari al numero di cessati), si assisterebbe ad uno sviluppo costante della spesa per redditi, a differenza di lunghi periodi di blocco nelle assunzioni, che possono essere seguiti da fasi in cui le assunzioni superano il numero dei cessati.

Un altro fenomeno nella crescita della spesa è quello legato alla richiesta di una sempre maggiore qualificazione dei dipendenti pubblici, a scapito delle categorie più basse. Ciò provoca, pur in assenza di ricambio generazionale, una crescita della spesa, in quanto la minor spesa per il mancato ricambio viene riassorbita dalle retribuzioni più alte dei dipendenti maggiormente qualificati. Sulla crescita della spesa incide, poi, la Retribuzione individuale di anzianità (RIA): tale voce retributiva, al momento del pensionamento, va ad alimentare i fondi per la contrattazione integrativa a disposizione di ciascun ente, con cui è possibile finanziare, ad esempio, le progressioni economiche orizzontali o la produttività. Nel caso in cui il personale si riduca a causa di pensionamento, rendendosi disponibili quote consistenti di RIA, si possono avere incrementi delle retribuzioni medie del personale in attività, anche in assenza di rinnovi contrattuali.

Per una lettura più corretta dei dati, la tavola seguente riporta la spesa per retribuzioni lorde al netto degli arretrati, sia quelli derivanti dai rinnovi contrattuali, sia quelli che originano dai passaggi di qualifica o da ricostruzione di carriera.

⁷⁵ Solo nella Scuola i CCNL del 13/03/2013 e del 07/08/2014, attraverso l'utilizzo di parte dei risparmi conseguiti nel comparto stesso e della rimodulazione di risorse comunque destinate al personale del comparto, hanno consentito che gli anni 2011 e 2012 fossero utili ai fini della maturazione delle posizioni stipendiali di cui all'art. 2 del CCNL 4/8/2011, con la conseguente attribuzione al personale dei relativi incrementi economici.