

ATTI PARLAMENTARI

XVIII LEGISLATURA

---

# CAMERA DEI DEPUTATI

---

**Doc. XC**  
**n. 1**

## CORTE DEI CONTI

SEZIONI RIUNITE

### RELAZIONE SUL COSTO DEL LAVORO

(Aggiornata al mese di giugno 2020)

*(Articolo 6, comma 4, del decreto legislativo 2001, n. 165)*

---

**Trasmessa alla Presidenza il 31 luglio 2020**

---

PAGINA BIANCA



# CORTE DEI CONTI

---

SEZIONI RIUNITE IN SEDE DI CONTROLLO

## RELAZIONE SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO 2020

(articolo 60 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165)

Roma, Luglio 2020

La Relazione, approvata nell'adunanza delle Sezioni riunite del 27 luglio 2020, è stata redatta da: Sergio Gasparrini, Elena Papa e Angelo Maria Quaglino.

Alla ricostruzione della normativa sul personale pubblico, alle analisi sulla consistenza, sulla composizione e sul costo del lavoro e alla predisposizione di tavole e grafici ha collaborato Rosanna Vasselli.

All'analisi degli effetti macroeconomici delle misure di contenimento della spesa di personale, alla predisposizione dei grafici, delle tavole e all'analisi sul telelavoro e lo *smart work* ha collaborato Roberto Spagnuolo.

Al confronto relativo alla consistenza del personale pubblico e all'andamento della spesa per redditi nei diversi paesi dell'Unione Europea e alla predisposizione dei grafici e delle tavole ha collaborato Renato Manzoni.

Le massime dell'attività consultiva delle Sezioni regionali di controllo contenute nell'Appendice sono state predisposte da Francesca Mondini.

L'editing è stato curato da Marina Mammola.

**INDICE**

## RELAZIONE 2020 SUL COSTO DEL LAVORO PUBBLICO

Sintesi e principali conclusioni	1
----------------------------------	---

## CAPITOLO PRIMO

## POLITICHE E REGOLE DEL COSTO DEL LAVORO

1. Premessa	9
2. Controllo della spesa del pubblico impiego	11
2.1. <i>I piani di fabbisogno</i>	13
2.2. <i>La nuova gerarchia delle fonti del rapporto di pubblico impiego tra legge e contrattazione collettiva</i>	15
3. Il riavvio della contrattazione collettiva tra aperture e limitazioni finanziarie	17
4. Ulteriori misure di contenimento della spesa di personale nella stagione dei rinnovi contrattuali: la contrattazione integrativa e il salario accessorio	22
5. La disciplina del <i>turn over</i>	26

## CAPITOLO SECONDO

LA SPESA PER REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE  
IN ITALIA E IN EUROPA NEL PERIODO 2010-2020

1. La spesa di personale nella politica macroeconomica	33
1.1. <i>Consuntivo e previsione</i>	33
1.2. <i>Retribuzioni contrattuali, pubbliche, private e inflazione</i>	40
1.3. <i>Economia del blocco delle retribuzioni pubbliche: alcune considerazioni</i>	42

2. L'andamento dei redditi e dei dipendenti pubblici in Italia e nei paesi europei dal blocco dei contratti agli ultimi anni	51
2.1. <i>I dipendenti pubblici nei vari settori istituzionali di governo</i>	51
2.2. <i>Spesa complessiva e media per redditi dei dipendenti pubblici nei diversi livelli istituzionali</i>	56
2.3. <i>La spesa del pubblico impiego pro capite: il posizionamento dell'Italia rispetto agli altri paesi europei</i>	63

## CAPITOLO TERZO

CONSISTENZA, COMPOSIZIONE E COSTO DEL PERSONALE DELLE  
PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI NEL 2018

1. Il Conto annuale della Ragioneria generale dello Stato	69
1.1. <i>Considerazioni generali e premessa metodologica</i>	69
1.2. <i>L'ampliamento del perimetro della rilevazione</i>	72
2. La consistenza numerica del personale pubblico	74
2.1. <i>Il quadro d'insieme</i>	74
2.2. <i>L'analisi disaggregata</i>	78
2.3. <i>Il personale con rapporto di lavoro flessibile</i>	89
3. Il costo del lavoro pubblico e la spesa per retribuzioni lorde	91
3.1. <i>Il quadro d'insieme</i>	91
4. Le retribuzioni medie	97

## CAPITOLO QUARTO

FORMULE ORGANIZZATIVE FLESSIBILI DEL LAVORO PUBBLICO:  
TRA TELELAVORO E SMART WORK

1. Premessa	105
2. La normativa di riferimento	106
2.1. <i>Iniziative regionali</i>	111
2.2. <i>Iniziative comunitarie</i>	112
3. Aspetti organizzativi legati all'evoluzione del telelavoro e dello <i>smart working</i>	113
4. Conclusioni	120

APPENDICE ALLA RELAZIONE 2020 SUL COSTO DEL LAVORO  
PUBBLICO

<i>Attività consultiva delle Sezioni regionali di controllo in materia di personale pubblico</i>	125
--	-----



La

# *Corte dei conti*

N. 13/SSRRCO/RCL/20

REPUBBLICA ITALIANA  
In nome del Popolo Italiano  
Sezioni riunite in sede di controllo

Presiedute dal Presidente di sezione Ermanno Granelli  
e composte dai magistrati

Presidenti di sezione:

Carlo Chiappinelli, Marco Pieroni;

Consiglieri:

Enrico Flaccadoro, Antonello Colosimo, Massimo Romano, Massimo Di Stefano,  
Vincenzo Busa, Giuseppe Imperato, Vincenzo Chiorazzo, Giampiero Maria Gallo,  
Sergio Gasparrini, Elena Papa;

Primi Referendari:

Angelo Maria Quaglino;

VISTO l'art. 100, secondo comma, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

VISTO l'art. 60, comma 4, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 che attribuisce alla Corte dei conti il compito di riferire annualmente al Parlamento sulla gestione delle risorse finanziarie destinate al personale del settore pubblico;

VISTO il regolamento per l'organizzazione delle funzioni di controllo, approvato dalle Sezioni riunite con deliberazione n. 14/DEL/2000 del 16 giugno 2000 e, in particolare, l'art. 6, comma 1, lettera d);

VISTA la deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo 20 dicembre 2019, n. 21, con la quale è stata approvata la "Programmazione dei controlli e delle analisi della Corte dei conti per l'anno 2020";

VISTO l'art. 85, comma 6, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e successive modifiche;

VISTO il decreto presidenziale n. 149 in data 8 maggio 2020, con il quale sono stati modificati i criteri per la composizione delle Sezioni riunite in sede di controllo per il periodo stabilito dal citato art. 85, comma 6, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n. 27 e successive modifiche;

VISTA la comunicazione con la quale, in data 23 luglio 2020, sono state convocate in videoconferenza le Sezioni riunite in sede di controllo per il giorno 27 luglio 2020;

UDITI, nell' adunanza del 27 luglio 2020, i relatori Cons. Sergio Gasparrini, Cons. Elena Papa e Primo Ref. Angelo Maria Quaglini;

#### DELIBERA

di approvare la "Relazione sul costo del lavoro pubblico 2020", nel testo allegato.

#### ORDINA

la trasmissione della presente deliberazione ai Presidenti della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica, nonché al Presidente del Consiglio dei ministri, al Ministro per la Pubblica Amministrazione e al Ministro dell'economia e delle finanze.

#### I RELATORI

F.to digitalmente Sergio Gasparrini

F.to digitalmente Elena Papa

F.to digitalmente Angelo Maria Quaglini

#### IL PRESIDENTE

F.to digitalmente Ermanno Granelli

Depositato in segreteria il 31 luglio 2020

#### IL DIRIGENTE

F.to digitalmente Maria Laura Iorio