

ATTI PARLAMENTARI

XVIII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **LXXXVI**

n. **5**

RELAZIONE PROGRAMMATICA

SULLA PARTECIPAZIONE DELL'ITALIA

ALL'UNIONE EUROPEA

(Anno 2022)

(Articolo 13, comma 1, della legge 24 dicembre 2012, n. 234)

*Presentata dal Sottosegretario di Stato alla Presidenza
del Consiglio dei ministri per le politiche e gli affari europei*

(AMENDOLA)

Trasmessa alla Presidenza il 16 maggio 2022

PAGINA BIANCA

PREMESSA

Nel 2021 l'Unione Europea ha scelto di agire senza divisioni e, grazie a questo, ha compiuto grandi passi avanti, raggiungendo traguardi prima inimmaginabili, dalla campagna di vaccinazione al Next Generation EU. Lo stesso metodo di azione unitaria, coraggiosa ed efficace deve ora essere rinnovato per affrontare le sfide umanitarie, securitarie, energetiche ed economiche poste dalla guerra in Ucraina, insieme alla necessità di continuare a riformare l'Unione europea nella direzione di un federalismo pragmatico ed ideale, partendo dalle lezioni apprese durante la tragica pandemia del SARS-CoV-2 e dalle proposte formulate nel contesto della Conferenza sul Futuro dell'UE.

Nel quadro degli obiettivi strategici fondamentali indicati nella dichiarazione comune delle Istituzioni dell'Unione sulle priorità legislative dell'UE per il 2022, la Relazione programmatica sulla partecipazione dell'Italia all'Unione Europea per il 2022 contiene i dettagli delle sfide che ci aspettano. Tra queste l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), su cui il Governo ha già inviato al Parlamento una dettagliata relazione il 23 dicembre 2021; il Green Deal europeo, coi negoziati sul pacchetto "Fit for 55"; la transizione digitale dell'Unione entro il 2030; l'Unione della Salute; un'economia al servizio delle persone, per una società europea più equa, socialmente inclusiva e resiliente; la difesa e la sicurezza comune e il nuovo Patto su migrazioni e asilo, per un'Europa più forte nel mondo; una democrazia europea più dinamica, con la vigilanza sul rispetto dello Stato di diritto e le conclusioni della Conferenza sul futuro dell'Europa. In quest'ottica, con l'avvio del ciclo del Quadro Finanziario Pluriennale 2021-2027 e la spesa per il PNRR, assumerà rinnovata importanza la tutela degli interessi finanziari dell'UE.

A questi dossier naturalmente si aggiungono quelli relativi alle conseguenze dell'aggressione dell'Ucraina da parte della Russia che ha rimesso in discussione la più grande conquista dell'Unione Europea: la pace nel nostro continente.

La somma di tutte queste sfide ci impone un'accelerazione decisa nel processo di integrazione. Nei prossimi mesi dobbiamo mostrare ai cittadini europei che siamo in grado di guidare un'Europa all'altezza dei suoi valori, della sua storia, del suo ruolo nel mondo. Un'Europa più forte, coesa, sovrana - capace di prendere il futuro nelle proprie mani.

In tutto questo abbiamo a disposizione una risorsa preziosa da cui attingere: il coraggio e la determinazione dei giovani europei che si sono tanto sacrificati durante la pandemia e a cui giustamente la Commissione europea ha proposto di dedicare l'anno europeo 2022. Riuscire a ispirare il progetto collettivo di Unione con le azioni, i sogni, le speranze e le idee delle nuove generazioni, mentre affrontiamo le sfide del presente, dalle conseguenze della guerra in Ucraina al PNRR, sarà l'obiettivo più importante di questo 2022.

*Vincenzo Amendola
Sottosegretario per le Politiche
e gli Affari Europei*

PAGINA BIANCA

SOMMARIO

PREMESSA.....	III
PARTE PRIMA - SVILUPPO DEL PROCESSO DI INTEGRAZIONE EUROPEA	5
1.1 Questioni istituzionali.....	7
Scheda 1 - Approfondimento dell'integrazione europea in linea con le posizioni italiane	7
Scheda 2 - Conferenza sul futuro dell'Europa.....	8
Scheda 3 - 2022 Anno europeo dei giovani.....	10
Scheda 4 – Miglior regolamentazione	12
1.2 Politiche macroeconomiche	14
Scheda 5 - Riduzione delle divergenze all'interno dell'Unione e rafforzamento del ruolo dell'Europa nell'economia globale.....	14
Scheda 6 - Cambiamenti nell'architettura dell'Unione economica e monetaria al fine di favorire la convergenza	15
Scheda 7 - Completamento dell'Unione bancaria e dei mercati dei capitali	16
Scheda 8 - Completamento dell'architettura europea e dell'Unione monetaria. Riforma delle risorse proprie.....	18
Scheda 9 - Riforma delle regole fiscali per un sistema fiscale equo. Meccanismi di risoluzione delle controversie internazionali in ambito fiscale.....	19
Scheda 10 - Riforma delle regole fiscali per un sistema fiscale equo e sostenibile. Tassazione dell'economia digitale, tassazione minima effettiva, pratiche fiscali dannose.....	19
Scheda 11 - Riforma delle regole fiscali per un sistema fiscale equo. Riforma delle regole IVA per una fiscalità equa e semplice a sostegno della strategia di ripresa	20
Scheda 12 - Riforma delle regole fiscali per un sistema fiscale equo. Pacchetto IVA per il commercio elettronico	22
Scheda 13 - Cooperazione amministrativa e scambio di informazioni tra giurisdizioni fiscali in un'economia digitale	22
Scheda 14 - Adozione dei Bilanci rettificativi al bilancio 2022 dell'UE	23
Scheda 15 – Adozione del bilancio UE per il 2023.....	24
Scheda 16 - Adozione della Raccomandazione del Consiglio sul discharge sull'esecuzione del bilancio 2020	24
PARTE SECONDA - POLITICHE STRATEGICHE.....	27
2.1 Un Green Deal europeo.....	30
Scheda 17 – Transizione verde. <i>Fit for 55</i> . Inquadramento e negoziato	30
Scheda 18 – <i>Fit for 55</i> e sostenibilità economica e sociale del processo di transizione.....	31
Scheda 19 – Focus sul quadro dell'Unione per la tassazione dei prodotti energetici e dell'elettricità.....	33
Scheda 20 – Focus sull'introduzione di un Meccanismo di adeguamento del carbonio alle frontiere	34
Scheda 21 – Economia circolare e bioeconomie	35

Scheda 22 - Riduzione del rilascio di microplastiche nell'ambiente e limitazione dell'aggiunta di microplastiche nei prodotti	37
Scheda 23 - Contributi alle attività di revisione della direttiva in materia di emissioni industriali (IED)	37
Scheda 24 - Proposta legislativa sul diritto alla riparazione	38
Scheda 25 - Strategia europea per lo sviluppo sostenibile e transizione ecologica delle imprese	39
Scheda 26 – <i>REpower EU</i>	41
Scheda 27 - Promozione delle agroenergie	42
Scheda 28 – Adozione della Strategia Nazionale Biodiversità 2030	43
Scheda 29 - Aumento della resilienza dei territori agli effetti dei cambiamenti climatici sui fenomeni di dissesto idrogeologico.....	43
Scheda 30 - Riduzione degli inquinanti delle acque sotterranee e superficiali.....	44
Scheda 31 - Rivitalizzazione di suolo ai fini di un riuso ecosostenibile	46
Scheda 32 - Miglioramento della sostenibilità dei processi produttivi e della capacità di adattamento del settore agricolo e forestale ai cambiamenti climatici.....	47
Scheda 33 - Assicurare alle aziende agricole una transizione verde sostenibile.....	48
Scheda 34 - Promuovere filiere agroalimentari sostenibili e combattere gli sprechi alimentari, tutelando e promuovendo anche il settore delle indicazioni geografiche	49
Scheda 35 – Misure per le filiere agroalimentari legate alla crisi Ucraina	50
Scheda 36 - Sviluppo della crescita blu e dell'economia del mare.....	51
Scheda 37 – Misure per la pesca legate alla crisi Ucraina	52
Scheda 38 - Miglioramento della competitività e della sostenibilità del settore agricolo, agroalimentare e forestale	53
Scheda 39 - Sviluppare un modello di turismo sostenibile e accessibile	55
Scheda 40 - Innalzare la competitività delle imprese turistiche per il rilancio dell'economia post COVID-19	57
Scheda 41 - Mobilità sostenibile.....	59
Scheda 42 - Mobilità locale sostenibile	62
Scheda 43 - Potenziamiento delle infrastrutture dello SNIT	65
Scheda 44 - Riconversione ecologica del patrimonio edilizio scolastico	72
Scheda 45 - Piano Ri-generazione Scuola	72
Scheda 46 - Diffusione della cultura trasversale della sostenibilità.....	74
Scheda 47 - Verso un approccio <i>green</i> nella filiera culturale, creativa e del patrimonio culturale	75
Scheda 48 - Incrementare l'efficienza energetica dei luoghi della cultura	76
Scheda 49 - Quadro statistico a supporto del <i>Green Deal</i> europeo	76
2.2 Un'Europa pronta per l'era digitale	78
Scheda 50 - Accrescere le competenze digitali e ridurre il fenomeno del <i>digital divide</i>	78
Scheda 51 – Mercati digitali	79

Scheda 52 – Fronteggiare la carenza di semiconduttori e rafforzare la <i>leadership</i> europea a livello globale	80
Scheda 53 - Sviluppo di Infrastrutture digitali e <i>Cloud</i> sicure e all'avanguardia.....	81
Scheda 54 - Favorire la diffusione e penetrazione dei servizi e piattaforme digitali.....	82
Scheda 55 - Favorire la diffusione dell'identità digitale	83
Scheda 56 – <i>ePrivacy</i>	84
Scheda 57 - Digitalizzazione nella sanità- Assistenza, prevenzione e scambi internazionali di dati	85
Scheda 58 - Ospedali in rete	86
Scheda 59 - Assistenza sanitaria e rete sanitaria territoriale.....	88
Scheda 60 - Rafforzamento delle competenze digitali dei professionisti del SSN.....	90
Scheda 61 – Digitalizzazione della giustizia e della sicurezza- Sistema <i>e-Codex</i>	90
Scheda 62 - Nuove tecnologie per le forze di polizia: intelligenza artificiale ed interoperabilità	91
Scheda 63 - Digitalizzazione nella PA	92
Scheda 64 – Digitalizzazione nei trasporti	93
Scheda 65 – Digitalizzazione della scuola- Innovazione didattica e organizzativa	95
Scheda 66 – Acquisizione di competenze digitali del personale scolastico e degli studenti ..	96
Scheda 67 - Sviluppo delle competenze digitali dei giovani	97
Scheda 68 - <i>HPC – High Performance Computing</i>	98
Scheda 69 – Digitalizzazione per la tutela, l'accesso e la partecipazione alla cultura	98
Scheda 70 - Digitalizzazione nel turismo - <i>Hub</i> del turismo digitale.....	101
Scheda 71 – Digitalizzazione nello sport. Riconoscimento delle qualifiche straniere di maestri di sci	102
Scheda 72 – Digitalizzazione nel settore finanziario.....	102
Scheda 73 - Resilienza operativa digitale per il settore finanziario.....	105
Scheda 74 - Quadro statistico a supporto di un'Europa pronta per l'era digitale.....	106
2.3 Un'economia al servizio delle persone	108
Scheda 75 - Mercato unico, quadro di riferimento	108
Scheda 76 - Miglioramento dell'applicazione e attuazione delle regole del mercato interno	111
Scheda 77 - Rafforzamento delle catene strategiche del valore, con particolare attenzione alle PMI.....	112
Scheda 78 - Protezione delle indicazioni geografiche per i prodotti artigianali e industriali	115
Scheda 79 - Tutela dei consumatori. Tutela della proprietà intellettuale e industriale.....	116
Scheda 80 - Tutela del consumatore. Controlli in materia di prodotti cosmetici e/o biocidi	117
Scheda 81 - Sostegno alle transizioni occupazionali. Rilancio delle politiche attive e Piano strategico nazionale per le nuove competenze	118
Scheda 82 - Maggiore tutela e qualità del lavoro e dei sistemi di sicurezza sociale	119
Scheda 83 - Negoziato sulle modifiche ai Regolamenti 883/2004 e 987/2009	120

Scheda 84 - Contrasto alla povertà e all'esclusione sociale anche attraverso il rafforzamento delle competenze.....	121
Scheda 85 - Sostegno alle famiglie	123
Scheda 86 - Promuovere azioni per la conciliazione vita-lavoro.....	124
Scheda 87 - Il Progetto pilota italiano nell'ambito della <i>Child Guarantee</i>	125
Scheda 88 - Sostegno alla maggiore autonomia delle persone con disabilità.....	126
Scheda 89 - Migliorare la qualità e l'inclusività dei sistemi di istruzione e formazione	127
Scheda 90 - Inclusione scolastica dei bambini e degli studenti provenienti dall'Ucraina ...	128
Scheda 91 - Sviluppare e potenziare la filiera dell'istruzione tecnica e professionale e degli ITS	129
Scheda 92 - Rafforzamento del sistema integrato di educazione e cura dalla nascita a sei anni	131
Scheda 93 - Formazione continua del personale scolastico	132
Scheda 94 - Esprimere il potenziale della cultura e della creatività per la crescita economica e sociale, l'inclusione e l'integrazione sociale.....	133
Scheda 95 - Un quadro comune di competenze per la pubblica amministrazione.....	134
Scheda 96 - Dialogo sociale a livello UE per le amministrazioni centrali.....	135
Scheda 97 - Semplificazione della pubblica amministrazione.....	136
Scheda 98 - Portale del reclutamento.....	136
Scheda 99 - Rafforzamento delle competenze e formazione per il personale della pubblica amministrazione.....	137
Scheda 100 - Politiche di contrasto al riciclaggio.....	138
Scheda 101 - Attuazione del piano d'azione sull'Unione dei mercati dei capitali e completamento dell'Unione bancaria	139
Scheda 102 - Rafforzamento dei pagamenti istantanei nell'UE	140
Scheda 103 - Sportello unico doganale.....	141
Scheda 104 - Criteri di scelta della legge applicabile all'opponibilità ai terzi della cessione di crediti	142
Scheda 105 - Riforma dell'ordinamento professionale delle guide e degli accompagnatori turistici	143
Scheda 106 - Sostegno a <i>start-up</i> e imprenditoria di genere e giovanile nel turismo	143
Scheda 107 - Quadro statistico a supporto della crescita	144
2.4 Promozione del nostro stile di vita europeo.....	147
Scheda 108 - Prosecuzione del negoziato sul nuovo Patto europeo migrazione ed asilo e sforzo di attuazione di alcune iniziative relative alla c.d. dimensione esterna della migrazione	147
Scheda 109 - Gestione della dimensione esterna della migrazione	148
Scheda 110- Attuazione dei 10 punti previsti dal Piano d'Azione della Commissione Europea per affrontare la crisi ucraina	150
Scheda 111 - Rafforzamento delle strategie sui temi di sicurezza, prevenzione e contrasto al terrorismo e criminalità organizzata	151
Scheda 112 - Prevenzione e contrasto della tratta di esseri umani.....	153

Scheda 113 - Unione europea della salute- <i>Partnership Trasforming HealthCare System (THCS) (horizon Europe)</i>	153
Scheda 114 - Assistenza sanitaria profughi ucraini	154
Scheda 115 - Sostenere la cooperazione europea su Istruzione e Formazione (2021-2030)	155
Scheda 116 - Programma Erasmus+ 2021-2027	156
Scheda 117 - Programma Erasmus+ 2021-2027 Sport.....	157
Scheda 118 - Settimana europea per lo sport (EWOS) – VIII edizione 2022	158
Scheda 119 - Rafforzare la salute globale attraverso una migliore preparazione nazionale	159
Scheda 120 - Quadro statistico a supporto delle politiche sulla migrazione	160
2.5 Un nuovo slancio per la democrazia europea	162
Scheda 121 - <i>Rule of Law</i> e partecipazione italiana al <i>Network</i>	162
Scheda 122 - Riduzione delle disparità esistenti tra uomini e donne nei vari settori della vita sociale ed economica.....	164
Scheda 123 - Lotta alla violenza maschile sulle donne	164
Scheda 124 - Realizzare la cultura dell'inclusione e del rispetto delle differenze	165
Scheda 125 - Promuovere l'inclusione sociale di soggetti vulnerabili.....	166
Scheda 126 - Rafforzamento dei diritti delle vittime.....	167
Scheda 127 - Contrasto alla corruzione.....	168
Scheda 128 - Prove elettroniche in materia penale e nomina di rappresentanti legali ai fini dell'acquisizione di prove nei procedimenti penali.....	168
PARTE TERZA – un'Europa più forte nel mondo. ITALIA E DIMENSIONE ESTERNA DELL'UE	172
Scheda 129 - Sostenere il processo di allargamento dei Balcani occidentali e rafforzare la nuova <i>partnership</i> con i Paesi del Vicinato meridionale.....	173
Scheda 130 - Un'autonomia strategica europea coerente con gli interessi italiani	174
Scheda 131 - Allargamento ad est delle reti di trasporto transeuropee e dei corridoi multimodali	176
Scheda 132 - Rafforzamento dell'impegno operativo	179
Scheda 133- Irrobustimento delle capacità dell'Unione	180
Scheda 134 - Strumenti in favore dell'Unione Europea della Difesa (Bussola Strategica) .	181
Scheda 135 - Sviluppo di una più solida base tecnologica e industriale	182
Scheda 136 - Favorire il dialogo con i paesi extra-europei in materia di ricerca e innovazione	183
Scheda 137 - Sostegno alla ricerca indipendente per supportare la preparazione e resilienza sanitaria a livello di UE	184
Scheda 138 - Favorire le relazioni culturali internazionali per rafforzare l'Europa nel mondo	185
Scheda 139 – Supportare gli artisti e i professionisti e operatori culturali e tutelare il patrimonio culturale dell'Ucraina	186
PARTE QUARTA - COORDINAMENTO NAZIONALE DELLE POLITICHE EUROPEE. COMUNICAZIONE E FORMAZIONE SULL'ATTIVITÀ DELL'UNIONE EUROPEA	190

4.1 Coordinamento nazionale.....	191
Scheda 140 – Attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.....	191
Scheda 141 - Riforma post-COVID19 del Meccanismo unionale di Protezione civile (UCPM)	192
Scheda 142 - Attivazione di tavoli tecnici di preparazione alla “sessione europea” della Conferenza Stato Regioni	193
Scheda 143 - Condivisione delle modalità di attuazione del PNRR con gli enti territoriali	194
Scheda 144 - Normativa e politiche in tema di droga.....	194
Scheda 145 - Controllo doganale e gestione integrata delle frontiere.....	195
Scheda 146 - Strategia di Sicurezza Marittima Europea. Progetto EUCISE 2020	196
Scheda 147 - Tutela degli interessi finanziari dell’UE. Nuovi strumenti operativi	196
Scheda 148 - Tutela degli interessi finanziari dell’UE. Azioni di cooperazione	197
Scheda 149 - Tutela degli interessi finanziari dell’UE. COLAF	198
Scheda 150 - Coordinamento della preparazione della posizione nazionale sulle politiche europee (fase ascendente)	201
Scheda 151 - Bilanciare la necessità di programmare gli investimenti per il digitale e per la transizione ecologica con politiche di accompagnamento al <i>phasing out</i> dal <i>Temporary Framework</i> COVID (TF).....	202
Scheda 152 – Modifiche alle norme europee in materia di aiuti di Stato alla luce della crisi Ucraina.....	204
Scheda 153 -Prevenzione e soluzione delle infrazioni al diritto UE.....	204
Scheda 154 - Adeguamento del diritto interno al diritto dell’Unione europea	206
4.2 Politiche di coesione	212
Scheda 155 - Completamento della programmazione 2021-2027 e adozione dei programmi d’intervento da parte della Commissione europea	212
Scheda 156 - Pieno utilizzo delle risorse della programmazione 2014-2020 e uso efficace delle risorse aggiuntive REACT-EU	214
Scheda 157 - Politica di coesione. Istruzione.....	215
4.3 Comunicazione e formazione sull’attività dell’Unione europea	218
Scheda 158 - Comunicazione istituzionale e di utilità sociale della partecipazione alle politiche europee.....	218
Scheda 159 - Programma quadro di Ricerca e Innovazione	220
Scheda 160 - Comunicazione istituzionale in materia tributaria.....	220
Scheda 161 - Progetto di formazione <i>TAX Competency Framework</i>	221
Scheda 162 - Rafforzamento manageriale in materia fiscale.....	221
ACRONIMI	i